



GEWONE ZITTING 2016-2017

1 JUNI 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de tewerkstellingssteun in
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken en de
Tewerkstelling
belast met het Economisch Beleid,
het Werkgelegenheidsbeleid en
de Beroepsopleiding

door de heer Eric BOTT (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heer Bea Diallo, mevr. Isabelle Emmerly,
de heren Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, mevr. Françoise
Bertieaux, mevr. Jacqueline Rousseaux, de heren Eric Bott,
Bernard Clerfayt, Hamza Fassi-Fihri, mevr. Hannelore Goeman.

Plaatsvervangers: de heren Michel Colson, Emmanuel De Bock,
mevr. Zoé Genot, de heer Paul Delva.

Ander lid: de heer René Coppens.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-516/1 – 2016/2017: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

1^{ER} JUIN 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**relative aux aides à l'emploi accessibles
en Région de Bruxelles-Capitale**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires économiques et
de l'Emploi
chargée de la Politique économique,
de la Politique de l'Emploi et
de la Formation professionnelle

par M. Eric BOTT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs: M. Bea Diallo, Mme Isabelle Emmerly,
MM. Amet Gjanaj, Emin Özkara, Julien Uyttendaele, Mmes Françoise
Bertieaux, Jacqueline Rousseaux, MM. Eric Bott, Bernard Clerfayt,
Hamza Fassi-Fihri, Mme Hannelore Goeman.

Membres suppléants: MM. Michel Colson, Emmanuel De Bock,
Mme Zoé Genot, M. Paul Delva.

Autre membre: M. René Coppens.

Voir:

Document du Parlement :

A-516/1 – 2016/2017 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Didier Gosuin

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« De bevoegdheid "doelgroepen" werd geregionaliseerd in het kader van de zesde staats hervorming. Wij hebben deze bevoegdheid dus overgenomen. Ze bleef beheerd volgens de federale regels, zonder reglementaire wijzigingen.

Om in te spelen op de Brusselse uitdagingen bracht een expertengroep een 1e verslag uit over deze doelgroepmaatregelen. Naar aanleiding van dit verslag gaf ik de opdracht tot bijkomende studies door de KUL-HIVA om me te vergewissen van de al dan niet bestaande doeltreffendheid van maatregelen, maar ook van het belang ervan voor de Brusselse werkzoekenden.

Het is op grond van deze verslagen en studies die ik u al mocht presenteren, maar ook van de GBV en de doelstellingen van de Strategie 2025, dat ik de Brusselse hervorming van de doelgroepmaatregelen, die moeten worden beschouwd als steunmaatregelen voor tewerkstelling, heb opgebouwd.

Mijn voorstel voor de Brusselse hervorming van de doelgroepen heeft specifiek ten doel om:

- het aantal maatregelen (een dertigtal overgenomen maatregelen) te vereenvoudigen en verminderen om de uitgewerkte maatregelen te versterken;
- de overzichtelijkheid van de maatregelen te versterken en ze toegankelijker te maken;
- de Brusselse middelen aan te wenden voor de Brusselaars die nood hebben aan een ondersteuning om toegang te krijgen tot een betrekking en deze betrekking te behouden;
- de budgettaire controle te waarborgen;
- een snelle overgang te waarborgen tussen de kwalificerende maatregelen (bv.: alternerende opleiding of individuele beroepsopleiding) en de tewerkstellingsmaatregelen (stage eerste werkervaring, inschakelingsovereenkomsten, artikel 60...).

In het ontwerp wordt een geheel van tewerkstellingssteunmaatregelen gecreëerd met het oog op de toegang tot of het behoud van een job voor specifieke doelgroepen – waaronder de niet-werkende werkzoekenden die ingeschreven zijn bij Actiris en die in het Brussels Gewest gedomicilieerd zijn – en die beantwoorden aan de eigenheid en noden van de arbeidsmarkt.

Naar aanleiding van de regionalisering en de uitsluitingsmaatregelen van de federale overheid, was het onontbeerlijk het systeem heruit te denken om het open te stellen voor de Brusselse werkzoekenden en niet meer uitsluitend voor de werkloosheidsuitkeringsgerechtigden en OCMW-uitkeringsgerechtigden.

I. Exposé introductif du ministre Didier Gosuin

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« La compétence des « groupes-cibles » a été régionalisée dans le cadre de la sixième réforme de l'Etat. Nous avons donc accueilli la compétence qui restait gérée selon les règles fédérales sans modification réglementaire.

Afin de répondre aux défis bruxellois, dès 2014, un groupe d'experts a rendu un 1er rapport sur ces mesures groupes-cibles. Suite à ce rapport, j'ai fait procéder à des études complémentaires par la KUL-HIVA afin de m'assurer de l'efficacité, ou non, des dispositifs mais également de leur intérêt pour les demandeurs d'emploi bruxellois.

C'est sur base de ces rapports et études que j'ai déjà eu l'occasion de vous exposer, mais également de la DPR et des objectifs de la Stratégie 2025, que j'ai construit la réforme bruxelloise des mesures groupes-cibles qui doivent être considérées comme des aides à l'Emploi.

Ma proposition de réforme bruxelloise des groupes-cibles vise spécifiquement à:

- diminuer et simplifier le nombre de dispositifs (une trentaine de dispositifs hérités) afin de renforcer les dispositifs créés;
- améliorer la lisibilité des dispositifs et faciliter leur accès ;
- orienter les moyens vers les Bruxellois qui ont besoin d'être soutenus pour accéder à l'emploi mais également pour se maintenir à l'emploi;
- assurer la maîtrise budgétaire;
- garantir une transition rapide entre les dispositifs qualifiants (tels que l'alternance ou la FPI) et d'emplois (stages de première expérience professionnelle, contrats d'insertion, article 60...).

Le projet met sur pied un ensemble de dispositif d'aide à l'emploi visant l'accès ou le maintien à l'emploi de groupes spécifiques, parmi les demandeurs d'emploi inoccupés inscrits auprès d'Actiris domiciliés en Région bruxelloise et répondant aux spécificités et aux besoins du marché du travail.

Suite à la régionalisation et aux mesures d'exclusion du gouvernement fédéral, il était indispensable de repenser le système afin de l'ouvrir aux demandeurs d'emploi bruxellois et plus uniquement aux allocataires du chômage et du CPAS.

De tewerkstellingsmaatregelen zijn bedoeld voor niet-werkende werkzoekenden die ingeschreven zijn bij Actiris en die in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gedomicilieerd zijn. Ze beantwoorden aan de eigenheid en de noden van de arbeidsmarkt.

Deze maatregelen werden opgedeeld in 4 specifieke categorieën, die zoals volgt zijn opgenomen in de ordonnantie.

- **Inschakeling:**

De inschakeling moet beschouwd worden als een kans om een werkervaring tot stand te brengen via een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur die vervolgens de persoon in kwestie kan laten doorstromen naar een duurzame en kwaliteitsvolle betrekking.

Deze maatregelen zijn bedoeld voor groepen die ver van de arbeidsmarkt verwijderd zijn en vergen een aanzienlijke investering van de overheid om hun toetreding tot de arbeidsmarkt te bewerkstelligen. Dankzij deze mechanismen kunnen ook bepaalde werkzoekenden aan het werk gezet worden die te kampen hebben met discriminatie.

- **Activering:**

De activering moet het voor de Brusselse niet-werkende werkzoekenden die bij Actiris zijn ingeschreven mogelijk maken om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt via financiële steun. Dankzij deze visie kunnen deze maatregelen ook voorgesteld worden aan personen die uitgesloten werden van het recht op een werkloosheidsuitkering, maar bij Actiris ingeschreven zijn.

- **Het behoud van werk:**

De door deze as beoogde maatregelen betreffen personen die werken, maar die kwetsbaar zijn in het beroep dat ze uitoefenen. Om hen te helpen hun werk te behouden, komt het Brussels Gewest tussen om hun loonkost rechtstreeks te verminderen bij de werkgevers.

- **De maatregelen voor specifieke steun op de arbeidsmarkt:**

Er wordt eveneens een algemene volmacht opgesteld opdat de Regering specifieke premies zou kunnen ontwikkelen voor de niet-werkende werkzoekenden of de ondernemingen vanwege de kenmerken die eigen zijn aan de werkzoekende. Het is de bedoeling dat doelgroepen die ver verwijderd zijn van de arbeidsmarkt rechtstreeks geholpen kunnen worden in hun zoektocht naar een duurzame en kwaliteitsvolle betrekking.

De specifieke maatregelen die zullen worden uitgevoerd via deze ordonnantie zijn:

A. Inschakeling

- Inschakelingsovereenkomst

Les dispositifs d'aides à l'emploi visent les demandeurs d'emploi inoccupés inscrits auprès d'Actiris domiciliés en Région de Bruxelles-Capitale et répondant aux spécificités et aux besoins du marché du travail.

Ces dispositifs sont répartis en 4 axes particuliers repris comme suit dans l'ordonnance.

- **L'insertion :**

L'insertion doit être entendue comme l'opportunité de créer une expérience professionnelle par le biais d'un contrat de travail à durée déterminée permettant, par la suite, une transition vers un emploi durable et de qualité.

Ces dispositifs sont destinés à des publics fortement éloignés du marché du travail et demandent un investissement considérable des pouvoirs publics afin d'assurer leur accès au marché du travail. Ces mécanismes permettent également, in fine, de mettre à l'emploi des demandeurs d'emploi discriminés.

- **L'activation :**

L'activation doit permettre aux demandeurs d'emploi bruxellois inoccupés inscrits auprès d'Actiris d'accéder à l'emploi via un soutien financier. Cette vision permet ainsi de proposer ces mesures aux personnes exclues du chômage mais inscrites auprès d'Actiris.

- **Le maintien à l'emploi :**

Les dispositifs visés par cet axe concernent des personnes qui travaillent mais qui sont vulnérables dans l'emploi qu'ils occupent. Afin de les aider à maintenir leur emploi, la Région bruxelloise intervient de manière à réduire leur coût salarial directement auprès des employeurs.

- **Les aides spécifiques à l'emploi :**

Une délégation générale est également accordée afin de permettre au Gouvernement de développer des primes spécifiques pour les demandeurs d'emploi inoccupés ou les entreprises en raison de caractéristiques propres au demandeur d'emploi. Le but est d'aider directement des publics éloignés du marché du travail à trouver un emploi durable et de qualité.

Les dispositifs particuliers qui seront mis en œuvre par le biais de ce projet d'ordonnance sont :

A. Insertion

- Contrat d'insertion

De inschakelingsovereenkomst is een voltijdse arbeidsovereenkomst van bepaalde duur voor een periode van één jaar en is bedoeld voor niet-werkende langdurig werkzoekenden.

De bedoeling is werk te verschaffen aan niet-werkende werkzoekenden die ondanks al hun inspanningen gedurende lange periodes zonder werk bleven.

- De maatregel betreffende de inschakelingsbaan in de sociale economie

Deze maatregel wil op termijn komen tot een vereenvoudiging en vermeerdering van de middelen door een samenvoeging van de SINE- en DSP-maatregel. Hij zal specifiek bedoeld zijn voor niet-werkende werkzoekenden die ver verwijderd zijn van de arbeidsmarkt, met name wegens hun psychosociale toestand of hun laaggeschooldheid.

Een oriëntatienota over een nieuwe ordonnantie m.b.t. sociale economie werd goedgekeurd door de Regering. Momenteel wordt ook een voorontwerp van ordonnantie opgesteld. In het kader van deze hervorming wordt er voorzien in een budgetverhoging van 10.000.000 euro.

- Maatregel beoogd in artikel 60, §7 van de organieke wet betreffende de OCMW's

Het budget voor deze bestaande maatregel werd versterkt vanaf de initiële begroting 2016. In dat opzicht is een harmonisering aan de gang met de Brusselse OCMW's, zoals bepaald werd in de gewestelijke beleidsverklaring.

De door dit ontwerp aangebrachte wijzigingen zijn er uitsluitend op gericht om de maatregel te "verbrusselen".

B. Activering

- Activa

Deze nieuwe Activa houdt een verregaande vereenvoudiging in van de Activamaatregel die van de federale overheid werd overgenomen. De maatregel zal toegankelijk zijn voor alle Brusselse, niet-werkende werkzoekenden die sedert 12 maanden bij Actiris ingeschreven zijn, en over een arbeidsovereenkomst van minstens 6 maanden beschikken, met een minstens halftijds arbeidsstelsel.

De nieuwe strategie die zal worden ontwikkeld in het besluit (dat alle activeringsmaatregelen maatregelen bundelt) bestaat erin een schommeling van het activeringsbedrag te voorzien tijdens de 30 maanden ondersteuning om de zogenoemde "deadweight losses" te verminderen bij de toetreding en de uittreding. Om duurzame en kwaliteitsvolle betrekkingen aan te moedigen, zal het uitkeringsbedrag 350 euro bedragen tijdens de eerste zes maanden, 800 euro gedurende twaalf maanden en tot slot 350 euro tijdens de laatste twaalf maanden.

De Regering zal enerzijds bepalen welke werkzoekenden vrijgesteld worden van de inactiviteitsperiode van twaalf

Le contrat d'insertion est un contrat de travail à durée déterminée d'un an à temps plein qui vise les demandeurs d'emploi de longue durée.

L'objectif est de mettre à l'emploi des demandeurs d'emploi inoccupés qui malgré tous leurs efforts sont inoccupés depuis de longues périodes.

- Dispositif d'emploi d'insertion en économie sociale

Ce dispositif vise, à terme, à simplifier et à augmenter les moyens en fusionnant les dispositifs SINE et PTP dans un nouveau dispositif. Celui-ci ciblera spécifiquement les demandeurs d'emploi inoccupés qui connaissent un éloignement important du marché du travail, notamment en raison de situations psychosociales ou du niveau d'infraqualification.

Une note d'orientation sur une nouvelle ordonnance en matière d'économie sociale a été approuvée par le Gouvernement et un avant-projet d'ordonnance est en cours de rédaction. Dans le cadre de cette réforme, une augmentation budgétaire de 10.000.000 d'euros est prévue.

- Dispositif visé à l'article 60, §7, de la loi organique des CPAS

Ce dispositif existant a vu son budget renforcé à partir du budget initial 2016. A cet égard, un travail d'harmonisation est en cours avec les CPAS bruxellois tel que prévu dans la déclaration de politique régionale.

Les modifications apportées par la présente ordonnance ne visent qu'à « bruxelliser » la mesure.

B. Activation

- Activa

Le nouvel Activa représente une simplification profonde du dispositif Activa hérité de l'Etat fédéral. Il sera accessible à tout demandeur d'emploi bruxellois inoccupé inscrit auprès d'Actiris depuis 12 mois disposant d'un contrat de travail d'au moins 6 mois et dont le temps de travail ne peut être inférieur à un mi-temps.

La nouvelle stratégie qui sera développée dans l'arrêté (qui rassemble l'ensemble des mesures d'activation) est de prévoir une fluctuation du montant de l'activation au cours des 30 mois d'aide afin de réduire l'effet d'aubaine tant à l'entrée qu'à la sortie. Afin d'encourager les emplois durables et de qualité, le montant de l'allocation sera de 350 euros les 6 premiers mois, 800 euros pendant 12 mois et enfin 350 euros pour les 12 derniers mois.

Le Gouvernement fixera d'une part les demandeurs d'emploi qui sont dispensés de la période d'inoccupation de

maanden (met name de laaggeschoolde jongeren, oudere werklozen of niet-werkende werkzoekenden die net een stage of beroepsopleiding hebben gevolgd), en anderzijds welke periodes worden gelijkgesteld met de inactiviteit (gevangenisstraf of inschakelingsovereenkomst). Het beginsel van de vrijstelling van de inschrijvingsperiode van twaalf maanden is een primordiaal element van deze maatregel, aangezien dit beginsel het mogelijk maakt de overgang tussen de maatregelen te bevorderen en de doelstelling te verwezenlijken die erin bestaat te voorzien in een kwaliteitsvolle en duurzame tewerkstelling, waarbij de Brusselse niet-werkende werkzoekende een centrale plaats inneemt.

Tot slot wordt er bij de activeringsmaatregelen bijzondere aandacht aan besteed om zogenoemde "deadweight losses" te vermijden, met name door te verhinderen dat een werknemer wordt ontslagen met als enige doel dat een niet-werkende werkzoekende diens plaats inneemt en daarbij de loonkosten van de onderneming vermindert of dat een werknemer ontslag neemt om zijn betrekking terug te krijgen en daarbij te profiteren van de activering.

- Activa voor verminderde arbeidsgeschiktheid

Deze maatregel ligt in het verlengde van de maatregel "generieke" Activa, waarbij niet-werkende werkzoekenden met een verminderde arbeidsgeschiktheid gedurende een periode van 36 maanden recht hebben op een uitkering. De toegang tot deze maatregel wordt vereenvoudigd doordat geen enkele beperking werd voorzien in de modaliteiten van de arbeidsovereenkomst.

De bedragen voor de uitkeringen zullen verdeeld worden als volgt: 750 euro per maand voor de eerste twaalf maanden en 600 euro voor de volgende vierentwintig maanden.

- Aanmoedigingssteun voor opleiding

Naast een directe toegang tot de activering, kan de maatregel "generieke activa" worden gekoppeld aan een aanmoedigingssteun voor opleiding voor niet-werkende werkzoekenden die niet over een diploma of attest beschikken dat hoger is dan het lager middelbaar onderwijs, op voorwaarde dat deze werden aangeworven op basis van een voltijdse arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur.

Deze steun moet de werkgevers aanmoedigen om te investeren in functie van de door de werkzoekende te verwerven vaardigheden en de ontwikkelingsbehoeften van de betrekking binnen de onderneming. Deze steun moet de kans op een kwaliteitsvolle en duurzame betrekking vergroten. Het is de wens om het bedrag van deze aanmoedigingssteun vast te stellen op maximaal 5.000 euro per werknemer.

- Ondersteuning van het werk als zelfstandige

Het probleem van jobcreatie in het Brussels Gewest kan niet enkel worden opgelost met bezoldigde betrekkingen. Het is ook belangrijk om via de nodige begeleiding werkzoekenden aan te zetten om zich als zelfstandige te vestigen. Het totale bedrag van deze premie zou 4.000 euro

douze mois (notamment les jeunes infra qualifiés, les plus âgés ou les demandeurs d'emploi inoccupés sortant de stages ou formations professionnelles) ainsi que les périodes assimilées à l'inoccupation (notamment l'emprisonnement ou le contrat d'insertion). Le principe de dispense de la période d'inscription de 12 mois est un élément central de ce dispositif car il permet d'augmenter considérablement la transition entre les dispositifs et de mettre en œuvre l'objectif d'emploi de qualité et durable en gardant au centre du dispositif le demandeur d'emploi inoccupé bruxellois.

Enfin, dans les mesures d'activation, une attention particulière est apportée afin d'éviter les effets d'aubaine, notamment en empêchant qu'un travailleur soit licencié dans le seul but qu'un demandeur d'emploi inoccupé prenne sa place en diminuant le coût salarial de l'entreprise ou qu'un travailleur démissionne pour récupérer son poste en bénéficiant de l'activation.

- Activa en cas d'aptitude réduite au travail

Ce dispositif est une extension du dispositif Activa « générique » permettant aux demandeurs d'emploi inoccupés avec une aptitude réduite au travail, d'obtenir une aide pour une durée de 36 mois. L'accès à ce dispositif est facilité par le fait qu'aucune restriction n'est prévue quant aux modalités du contrat de travail.

Les montants des allocations seront répartis comme suit : 750 euros par mois pour les 12 premiers mois et 600 euros pour les 24 mois suivants.

- Incitant à la formation

Outre l'accès direct à l'activation, l'Activa peut être couplé à un incitant à la formation pour les demandeurs d'emploi inoccupés ayant au maximum un certificat de l'enseignement secondaire inférieur à condition qu'ils aient été engagés dans un contrat de travail à durée indéterminée à temps plein.

Cet incitant doit encourager les employeurs à investir en fonction des compétences à acquérir par le demandeur d'emploi et des besoins de développement du poste au sein de l'entreprise tout en augmentant les possibilités d'accéder à un emploi durable et de qualité. La volonté est de fixer le montant de cet incitant à maximum 5.000 euros par travailleur.

- Aide à l'emploi indépendant

Compte tenu du fait que l'emploi salarié ne peut répondre seul à l'enjeu de la création d'emploi en Région bruxelloise, il importe de stimuler, avec l'accompagnement nécessaire, les demandeurs d'emploi qui pourraient créer leur emploi comme indépendant. Le montant total de cette

moeten bedragen. De doelstelling is een degressieve premie over zes maanden voor te stellen, om werkzoekenden aan te moedigen hun eigen activiteit op te starten.

Deze maatregel wordt voorzien als alternatief voor de gewestelijke maatregel inzake de activiteitencoöperaties. Deze twee maatregelen mogen niet worden gecombineerd om zogenaamde «deadweight losses» te vermijden.

C. Behoud

- Vermindering "Oudere werknemers"

De aangebrachte wijziging is hoofdzakelijk gericht op een verbetering van de bestaande delegatiebepalingen in de programmawet van 24 december 2002 en maakt zich los van de federale formuleringen, met name wat betreft de pensioenleeftijd, die gewijzigd werd door de federale overheid. Zo glipte er een fout in de memorie van toelichting, waarin de titel werknemers tot 64 jaar oud beoogt. De tekst werd echter net opgesteld om alle werknemers tot aan de wettelijke pensioenleeftijd te omvatten.

Er werd overigens bijzondere aandacht besteed in de "phasing out", die overigens werd goedgekeurd door de sociale gesprekspartners in het kader van de Strategie 2025.

D. Specifieke steun

- Premie "Mentor alternerende opleiding"

Om de alternerende opleiding aan te moedigen, zal er een jaarlijkse premie van 1.000 euro per mentor worden gestort aan ondernemingen die de jongeren in een alternerende opleiding opvangen, op voorwaarde dat de door de Gemeenschappen vastgelegde verplichtingen ter zake worden nageleefd.

- Algemene volmacht

Tot slot werd er ook een algemene volmacht opgesteld opdat de Regering specifieke premies zou kunnen ontwikkelen voor de niet-werkende werkzoekenden of de ondernemingen vanwege de kenmerken die eigen zijn aan de werkzoekende. Het is de bedoeling mogelijk te maken dat doelgroepen die ver verwijderd zijn van de arbeidsmarkt rechtstreeks geholpen kunnen worden in hun zoektocht naar een duurzame en kwaliteitsvolle betrekking.

Ik wil ook preciseren dat zowel dit ontwerp van ordonnantie als de ontwerpen van besluiten die eruit voortvloeien het voorwerp uitmaken van overleg vooraf en achteraf met de sociale gesprekspartners in het kader van de Strategie 2025.

Wat betreft het advies van de Raad van State, werd er rekening gehouden met zo goed als alle opmerkingen ervan, met name wat betreft de Nederlandse versie van de tekst, alsook met de gevraagde verduidelijkingen en vormverbeteringen.

De memorie van toelichting werd eveneens aangevuld voor wat betreft de keuze van de verschillende categorieën

prime devrait être de 4.000 euros. L'objectif est de proposer une prime dégressive sur 6 mois afin d'encourager les demandeurs d'emploi à lancer leur propre activité.

Ce dispositif est instauré en parallèle au dispositif régional des coopératives d'activités ce qui implique l'interdiction de leur cumul afin d'éviter tout effet d'aubaine.

C. Maintien

- Réduction pour « travailleurs âgés »

La modification apportée vise essentiellement à améliorer les délégations existantes dans la loi programme du 24 décembre 2002 tout en se détachant des formulations fédérales, notamment concernant l'âge de la pension, qui a été modifié par le législateur fédéral. Une erreur s'est ainsi glissée dans l'exposé des motifs, où le titre vise les travailleurs âgés jusque 64 ans. Or le texte a justement été rédigé afin d'y englober l'ensemble des travailleurs jusqu'à l'âge légal de la pension.

Une attention particulière a été apportée dans le « phasing out » qui a, d'ailleurs, été approuvé par les interlocuteurs sociaux dans le cadre de la stratégie 2025.

D. Aides spécifiques

- Prime pour « tuteur en alternance »

Afin d'encourager la formation en alternance, une prime annuelle de 1.000 euros par tuteur, pourra être versée aux entreprises accueillant des jeunes en alternances à condition de respecter les obligations fixées par les Communautés en la matière.

- Délégation générale

Enfin, une délégation générale est également mise sur pied afin de permettre au Gouvernement de développer des primes spécifiques pour les demandeurs d'emploi inoccupés ou les entreprises en raison de caractéristiques propres au demandeur d'emploi. Le but est de permettre d'aider directement des publics éloignés du marché du travail à trouver un emploi durable et de qualité.

J'aimerais également préciser que tant ce projet d'ordonnance que les projets d'arrêtés qui en découlent sont concertés en amont et en aval avec les interlocuteurs sociaux dans le cadre de la Stratégie 2025.

Concernant l'avis du Conseil d'Etat, la quasi-totalité des remarques de celui-ci ont été prises en compte, notamment en ce qui concerne la version néerlandophone du texte ainsi que les clarifications et corrections de forme demandées.

L'exposé des motifs a également été complété en ce qui concerne le choix des différentes catégories de groupes-

doelgroepen.

Wat de staatssteun betreft, vond er al een vergadering plaats met de Europese Commissie. Alleen de besluiten moeten desgevallend worden bekendgemaakt. Normaal gezien zal er echter geen enkele specifieke maatregel moeten worden bekendgemaakt. De twee overige Gewesten, die gelijkaardige maatregelen troffen, moesten hun tewerkstellingssteunmaatregelen niet bekendmaken.

Alleen met de opmerking over artikel 8 werd geen rekening gehouden, om de rechtszekerheid te waarborgen. De opmerking van de Raad van State is eerder gericht op de oorspronkelijke opstelling van de federale tekst dan op de voorgestelde eenvoudige "verbrusseling".».

II. Algemene bespreking

Mevrouw Jacqueline Rousseaux benadrukt dat ons Gewest sedert de laatste staatshervorming beschikt over een aanzienlijk arsenaal tewerkstellingssteun, wat het meer verantwoordelijkheid geeft om het hoofd te bieden aan de rampzalige werkloosheid. Veel lessen konden getrokken worden uit het onderzoek dat de regering bestelde bij professor Ludo Struyven, dat in oktober 2015 voorgelegd werd aan de commissie. Het toonde aan dat de federale maatregelen voor de "doelgroepen" niet aangepast waren aan de noden van de Brusselaars, en bovendien een onleesbare warboel waren.

Gelet op die vaststelling had de regering in juli 2016 een oriëntatienota voorgesteld, die de spreekster voorzichtig optimistisch had gestemd. Nu is zij echter diep teleurgesteld bij het lezen van het ontwerp van ordonnantie, de juridische vertaling van de oriëntatienota.

Vooreerst geeft het ontwerp de regering buitensporige machtigingen. Ingeval het ontwerp gestemd wordt, laat de wetgever hele delen van de maatregel vallen. De Raad van State heeft daarop trouwens met aandrang gewezen. Aangezien het ontwerp betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van het recht op werk, dat beschermd wordt door artikel 23 van de Grondwet, is deze aangelegenheid voorbehouden aan de wetgever. Deze laatste "kan zich er niet toe beperken het zonder meer aan de Regering over te laten om de draagwijdte, de toekenningsvoorwaarden en het personele toepassingsgebied van de door artikel 23 gewaarborgde rechten te bepalen."

Natuurlijk poogt de minister dat goed te maken door tijdens de zitting een ontwerp van besluit betreffende de activeringsmaatregelen uit te delen, maar het ontwerp van ordonnantie blijft daarom niet minder leeg. De minister neemt daar een slechte gewoonte aan, want zijn ontwerp van ordonnantie houdende de oprichting van het Brussels Agentschap voor de Ondersteuning van het Bedrijfsleven (doc. nr. A-493/1 – 2016/2017) kreeg al dezelfde kritiek. Bijgevolg vindt mevrouw Rousseaux dat het ontwerp van ordonnantie aangevuld moet worden met essentiële begrippen die opgenomen zijn in het ontwerp van besluit en vervolgens terug ter bespreking naar het Parlement moet komen. De bevoegdheid om de wet op te stellen moet teruggegeven

cibles.

Concernant les aides d'Etat, une réunion a déjà eu lieu avec la Commission européenne. Seuls les arrêtés doivent, le cas échéant, être notifiés. Toutefois, il ne faudra normalement notifier aucune mesure spécifique. Les deux autres régions qui ont pris des mesures similaires n'ont pas dû notifier leurs aides à l'emploi.

Seule la remarque sur l'article 8 n'a pas été prise en compte afin d'assurer la sécurité juridique. La remarque du Conseil d'Etat s'adresse plus à la rédaction initiale du texte fédéral plutôt qu'à la simple « bruxellisation » proposée.».

II. Discussion générale

Mme Jacqueline Rousseaux souligne que notre Région dispose depuis la dernière réforme de l'Etat d'un arsenal considérable d'aides à l'emploi, ce qui lui confère une responsabilité accrue pour faire face à la catastrophe du chômage. L'étude que le gouvernement avait commandée au Professeur Ludo Struyven (KUL-HIVA), qui fut présentée à la commission en octobre 2015, était lourde d'enseignements. Elle démontrait que les mesures fédérales dédiées aux « groupes-cibles » étaient inadaptées aux besoins des Bruxellois. En outre, ces mesures formaient un maquis illisible.

Face à ce constat, le gouvernement avait présenté en juillet 2016 une note d'orientation, vis-à-vis de laquelle l'intervenante avait éprouvé un optimisme prudent. A présent, à la lecture du projet d'ordonnance, qui est la traduction juridique de la note d'orientation, Mme Rousseaux ressent une grande déception.

Avant tout, les habilitations au gouvernement contenues dans le projet sont exorbitantes. En cas d'adoption du projet, des pans entiers du dispositif sont abandonnés par le législateur. Le Conseil d'Etat l'a d'ailleurs rappelé avec force. Etant donné que le projet porte sur une mise en œuvre du droit au travail, protégé par l'article 23 de la Constitution, cette matière est réservée au législateur. Ce dernier « ne peut pas se contenter de confier simplement au gouvernement le soin de déterminer la portée, les conditions d'octroi et le champ d'application personnel (des) droits » garantis par l'article 23.

Certes, le ministre tente de se rattraper en distribuant en séance un projet d'arrêté relatif aux mesures d'activation, mais le projet d'ordonnance n'en reste pas moins une coquille vide. Le ministre prend là une mauvaise habitude, car son projet d'ordonnance portant création de l'Agence bruxelloise pour l'Accompagnement de l'Entreprise (doc. n°A-493/1 – 2016/2017) souffrait déjà la même critique. En conséquence, Mme Rousseaux estime que le projet d'ordonnance doit être complété par les notions essentielles contenues dans le projet d'arrêté, avant d'être soumis derechef au parlement. Il faut rendre le pouvoir d'écrire la loi au législateur.

worden aan de wetgever.

In dezelfde lijn is het moeilijk de budgettaire weerslag van het ontwerp te meten, dat geen plafond bevat voor de premies. De minister heeft terloops enkele cijfers aangehaald, maar niets is opgenomen in de memorie van toelichting. Tevens is het onmogelijk te zien welke werkgevers in aanmerking komen voor tewerkstellingssteun.

Het feit dat geen kennis werd gegeven van het ontwerp van ordonnantie aan de Europese Commissie kan verontrusten, want het verbod op staatssteun bedoeld in de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zou kunnen gelden voor deze tekst. De minister heeft gewag gemaakt van informele contacten met de diensten van de Commissie, maar niet van een kennisgeving volgens de regels. Ook de Raad van State heeft de nood aan dergelijke kennisgeving benadrukt, op straffe van nietigheid van de aanwervingsincentives, want zij zouden genomen zijn krachtens een ordonnantie waarbij substantiële formaliteiten geschonden zijn. Het feit dat de Waalse Regering niet overgegaan is tot deze formaliteit moet ons niet geruststellen, want de Commissie zou zich daarover niet bekommeren.

Mevrouw Rousseaux staat vervolgens even stil bij sommige aspecten van het ontwerp. Vooreerst, worden de inschakelingscontracten voortaan opengesteld voor privébedrijven, terwijl zij tot nog toe voorbehouden waren voor de niet commerciële sector, in het kader van de maatregel voor GECO's?

De "Union des Classes Moyennes" (UCM) heeft een bitter communiqué uitgebracht over de activeringsmaatregel Activa, die het ontwerp voorbehoudt voor contracten van lange duur, d.w.z. ten minste 6 maanden, en voor ten minste halftijdse jobs. Dat raakt de kleine zelfstandigen – die zeer talrijk zijn in het Brussels Gewest – die vaak een beroep doen op seizoenarbeiders en deeltijdse werknemers. De handel, de horeca en de bouwsector zijn daarvan de eerste slachtoffers, terwijl zij onder drie paritaire commissies ressorteren, en volgens de Economische en Sociale Raad zouden zij thans 75% van de personen onder het Activa-statuut tellen. Dergelijke voorwaarden zijn echter niet van toepassing in Wallonië. De Brusselse bedrijven zijn dus geneigd Walen aan te werven, wegens de concurrentie tussen de Gewesten.

De spreekster maakt eveneens gewag van kritiek van de Economische en Sociale Raad betreffende de steun voor zelfstandige tewerkstelling, waarvan de bedragen te laag zouden zijn, vooral in vergelijking met de andere activeringssteun.

Kan de minister overigens preciseren hoe het staat met het overleg met de Brusselse OCMW's, inzake de gewenste harmonisering van de praktijken inzake de aanwending van artikel 60 van de organieke wet? Terloops kan gezegd worden dat een te uitvoerige omschrijving van de taken die worden toegewezen aan de begunstigde ongetwijfeld geen goede zaak is. Men moet enige autonomie behouden voor de kandidaat-werkgevers.

Tot slot, wanneer zouden de bepalingen van het ontwerp

Dans le même ordre d'idées, on peine à mesurer l'incidence budgétaire du projet, qui ne contient pas de plafond pour les primes. Le ministre a cité quelques chiffres à la volée mais rien ne figure dans l'exposé des motifs. De même, on ne peut identifier les employeurs qui sont éligibles aux aides à l'emploi.

On peut s'inquiéter de l'absence de notification du projet d'ordonnance à la Commission européenne, car ce texte pourrait tomber sous le coup de l'interdiction des aides d'Etat visée par les articles 107 et 108 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Le ministre a fait état de contacts informels avec les services de la Commission, mais pas de notification en bonne et due forme. Le Conseil d'Etat a lui aussi souligné la nécessité d'une telle notification, sous peine de voir les incitants à l'embauche frappés de nullité, car ils auraient été pris en vertu d'une ordonnance viciée de violation de formalités substantielles. Le fait que le gouvernement wallon n'ait pas procédé à cette formalité ne doit pas nous rassurer, car la Commission n'en aurait cure.

Mme Rousseaux s'attarde ensuite sur certains aspects du projet. Tout d'abord, les contrats d'insertion seront-ils désormais ouverts aux entreprises privées, alors qu'ils sont jusqu'ici réservés au secteur non marchand, dans le cadre du dispositif des ACS ?

L'Union des Classes moyennes (UCM) a émis un communiqué amer au sujet du dispositif d'activation Activa, que le projet réserve aux contrats de longue durée, c'est-à-dire d'au moins 6 mois, et pour un temps de travail d'au moins un mi-temps. Cela met sur la touche les petits indépendants - très nombreux en Région bruxelloise - qui recourent fréquemment à des travailleurs saisonniers et aux temps partiels. Le commerce, l'horeca et le secteur de la construction en seront les premières victimes, alors qu'ils ressortissent à trois commissions paritaires qui mobiliseraient 75% des personnes sous statut Activa à l'heure actuelle, selon le Conseil économique et social. Or, de telles conditions ne sont pas applicables en Wallonie. Les entreprises bruxelloises seront donc tentées de recruter des Wallons, à cause de la concurrence entre régions.

L'oratrice se fait également l'écho d'une critique du Conseil économique et social concernant les aides à l'emploi indépendant, dont les montants seraient trop faibles, surtout en comparaison avec les autres aides à l'activation.

Le ministre pourrait-il par ailleurs préciser l'état de la concertation avec les CPAS bruxellois au sujet de l'harmonisation qu'il souhaite des pratiques en matière de recours à l'article 60 de la loi organique ? On peut observer en passant qu'un descriptif trop détaillé des tâches assignées au bénéficiaire n'est sans doute pas heureux. Il faut maintenir une certaine autonomie pour les candidats employeurs.

Enfin, quand les dispositions du projet devraient-elles

in werking moeten treden?

Mevrouw Hannelore Goeman looft de inspanning die gedaan wordt in het ontwerp om zich aan te passen aan de Brusselse realiteit, ten gunste van doelgroepen zoals de jongeren, de laaggeschoolde werkzoekenden en de langdurig werkzoekenden. Mevrouw Goeman vraagt zich echter af of de personen ouder dan 55 niet in de steek gelaten worden door deze maatregel?

Het zou wijs zijn de gevolgen van de ontworpen ordonnantie spoedig te onderzoeken, want het gaat over een materie die nieuw is voor ons Gewest, en die bovendien ongeveer 200 miljoen euro van de begroting in beslag neemt. In het licht daarvan kan men begrijpen dat de regering een marge wil bewaren om de maatregel aan te passen. Als tegenprestatie moet het Parlement op de hoogte gehouden worden van de regelmatige evaluatie ervan.

Deze gewestelijke maatregel kan enkel ten volle werkzaam zijn indien de twee andere Gewesten een constructieve aanpak hanteren. Samenwerking tussen de Gewesten is absoluut noodzakelijk ter zake, wat betekent dat werkzoekenden die in een ander Gewest wonen niet uitgesloten mogen worden. Concurrentie tussen de Gewesten zou enkel energie verspillen.

Tot slot vraagt mevrouw Goeman of de minister meer zou kunnen zeggen over de inschakelingsbanen in de sociale economie, die bedoeld worden in artikel 5 van het ontwerp. De sector van de sociale economie, die met ongeduld wacht op de hervorming van de ordonnantie van 18 maart 2004, verbergt zijn ongerustheid niet. Hoe zal deze maatregel afgestemd worden op de SINE-maatregelen (sociale inschakelingseconomie) en de DSP-maatregelen (doorstromingsprogramma's)?

De heer Julien Uyttendaele ziet dit ontwerp van ordonnantie als een beslissende stap bij het in handen nemen door het Gewest van zijn nieuwe bevoegdheden inzake tewerkstelling. Het door de regering gelaste universitair onderzoek had een heleboel moeilijkheden aan het licht gebracht. De activering had veel te weinig gevolgen en een groot deel van de steun werd toegekend aan werknemers van buiten het Gewest.

Het ontwerp van ordonnantie zou tegemoet moeten komen aan deze vele uitdagingen, maar zoals mevrouw Goeman al voorstelde, moet ervoor gezorgd worden dat deze toepassing de verwachte doelstellingen bereikt, door middel van monitoring. Alleszins heeft het de verdienste de maatregelen leesbaarder te maken. Laat ons wedden dat het ontwerp de buitenkans effecten zal beperken, de zelfstandige tewerkstelling zal steunen, alsook de alternerende opleiding en het behoud van de oudere werknemers.

De heer Eric Bott looft de afronding van een van de belangrijke onder deze zittingsperiode aangekondigde teksten. Het ontwerp zal de budgettaire strengheid verhogen en de opleiding van de werkzoekenden verbeteren, dankzij de grondige analyse door professor Struyven. De steunmaatregelen zullen vereenvoudigd worden en meer op de Brusselaars gericht worden. Tevens hebben zij de

entrer en vigueur ?

Mme Hannelore Goeman salue l'effort d'adaptation aux réalités bruxelloises apporté par le projet, en faveur des groupes-cibles que sont les jeunes, les demandeurs d'emploi peu qualifiés et les demandeurs d'emploi de longue durée. Néanmoins, Mme Goeman se demande si les personnes de plus de 55 ans ne sont pas délaissées par ce dispositif.

Il serait judicieux de rapidement examiner les effets de l'ordonnance en projet puisqu'il s'agit d'une nouvelle matière pour notre Région et lourde de surcroît de quelque 200 millions d'euros au budget. Dans cette perspective, on peut comprendre que le gouvernement veuille conserver une marge d'adaptation du dispositif. En contrepartie, le Parlement doit être tenu au courant de son évaluation régulière.

Ce dispositif régional ne peut pleinement sortir ses effets que si les deux autres régions adoptent une approche constructive. La coopération entre régions est impérative en cette matière, ce qui signifie qu'il ne faut pas exclure les demandeurs d'emploi habitant dans une autre région. Une concurrence entre régions ne serait que gaspillage d'énergie.

Enfin, Mme Goeman demande si le ministre peut en dire davantage sur les emplois d'insertion en économie sociale, visés à l'article 5 du projet. Le secteur de l'économie sociale, qui attend avec impatience la réforme de l'ordonnance du 18 mars 2004, ne cache pas son inquiétude. Quelle sera l'articulation de ce dispositif avec les mesures SINE (économie sociale d'insertion) et PTP (programme de transition professionnelle) ?

M. Julien Uyttendaele voit dans le projet d'ordonnance un pas décisif dans l'appropriation par la Région de ses nouvelles compétences en matière de mise à l'emploi. L'étude universitaire commandée par le gouvernement avait mis en lumière bien des difficultés. L'activation avait des effets largement insuffisants et une bonne partie des aides étaient allouées pour des travailleurs extérieurs à la Région.

Le projet d'ordonnance devrait répondre à ces nombreux défis mais, comme le suggérait Mme Goeman, il faudra veiller à ce que sa mise en œuvre atteigne les objectifs attendus, au moyen d'un monitoring. Il a en tout cas le mérite d'apporter une plus grande lisibilité au dispositif. Gageons que le projet restreindra les effets d'aubaine, soutiendra l'emploi indépendant, la formation en alternance et le maintien des travailleurs âgés.

M. Eric Bott salue l'aboutissement d'un des textes majeurs annoncés sous cette législature. Le projet renforcera la rigueur budgétaire et il améliorera la formation des demandeurs d'emploi, grâce à l'analyse fouillée réalisée par le Professeur Struyven. Les mesures d'aides seront simplifiées et orientées davantage vers les Bruxellois. Elles ont aussi le mérite de s'adresser à tous les demandeurs

verdienste dat zij zich richten tot alle werkzoekenden, zonder de zeer ver van de arbeidsmarkt verwijderde personen met weinig beroepsbekwaamheid te vergeten. De heer Bott wijst ook op de nieuwigheid: steun voor de creatie van een zelfstandige job. De toegang tot tewerkstellingssteun wordt versoepeld en het budgettair kader wordt nauwkeurig bepaald. Het ontwerp van ordonnantie zou zoveel mogelijk Brusselaars een stabiele en duurzame job moeten verschaffen.

De heer Hamza Fassi-Fihri bevestigt dat het ontwerp van ordonnantie zeer belangrijk is voor het Gewest, gelet op het aantal betrokken personen. De regering is terecht met voorzichtigheid tewerk gegaan, met behulp van een op informatie gebaseerde bron, het onderzoek van de KUL. Zij heeft de sociale partners en het Parlement betrokken bij elke fase van de uitwerking van het ontwerp.

Het onderzoek van professor Struyven had aangetoond dat de aan de doelgroepen toegekende federale maatregelen vooral gunstig waren voor de oudere werknemers. Het regeerakkoord heeft echter ervoor geopteerd de voorkeur te geven aan de jongeren, de langdurig werklozen en de laaggeschoolden. Zou dat niet het risico inhouden de oudere werknemers te benadelen, die thans comfortabele steun genieten? Men kan dus tevreden zijn over de steunmaatregelen om dit type werknemers aan het werk te houden, die in het project opgenomen zijn.

Het ontwerp bestempelt personen van minstens 57 jaar als “oudere werknemers”. Die leeftijd lijkt heel hoog, wetend dat men vanaf veertig begint moeilijkheden te ondervinden wegens zijn leeftijd om zich te laten aanwerven. Waarom werd deze grens van 57 jaar gekozen?

Een andere verdienste van het ontwerp is het vereenvoudigen van de organisatie van de tewerkstellingssteun, waarbij voortaan een rangschikking in vier categorieën geldt. Het geeft duidelijk de voorkeur aan de activeringsmaatregelen, eerder dan aan steun voor doelgroepen. Dat is een goede zaak, want voor de activeringsmaatregelen geldt de voorwaarde zijn woonplaats in het Brussels Gewest te hebben, in tegenstelling tot de steun aan doelgroepen.

Beschikt de minister over een raming van de gevolgen van de activeringsmaatregelen voor de tewerkstelling van de Brusselaars?

Het is waar dat er minder risico bestaat voor de activeringsmaatregelen dan voor de steun ten gunste van een doelgroep te worden toegekend aan een Brusselse werknemer die naar Vlaanderen of naar Wallonië zou verhuizen, maar wat wordt voorzien in dat geval? Beschikt de begunstigde over een gratietermijn om zijn steun te behouden? In elk geval moet elk buitenkans-effect voorkomen worden.

Tot slot zullen de begrotingsmiddelen die thans worden toegekend op grond van de federale bepalingen zeer geleidelijk uitdoven en dus een andere bestemming kunnen krijgen. Welke bedragen hoopt de minister de komende jaren vrij te maken?

d’emploi, sans délaissier les personnes très éloignées du marché de l’emploi et celles qui ont une aptitude réduite au travail. M. Bott relève aussi la nouveauté que constituent les aides à la création d’un emploi indépendant. L’accès aux aides à l’emploi est assoupli et le cadre budgétaire est déterminé avec précision. Le projet d’ordonnance devrait offrir un emploi stable et durable au plus grand nombre des Bruxellois.

M. Hamza Fassi-Fihri affirme que le projet d’ordonnance est d’une importance majeure pour la Région, étant donné le nombre de personnes concernées. Le gouvernement a procédé, à juste titre, avec prudence, à l’appui d’une source étayée d’information, l’étude de la KUL. Il a associé les partenaires sociaux et le Parlement à chaque étape de l’élaboration du projet.

L’étude du Professeur Struyven avait démontré que les mesures fédérales octroyées aux groupes-cibles bénéficiaient surtout aux travailleurs âgés. Or, l’accord de gouvernement a choisi de privilégier les jeunes, les chômeurs de longue durée et les personnes faiblement qualifiées. Cela ne risquerait-il donc pas de léser les travailleurs âgés, qui jouissent aujourd’hui d’aides confortables ? On peut donc être satisfait des aides au maintien à l’emploi de ce type de travailleurs, qui sont comprises dans le projet.

Le projet qualifie de « travailleurs âgés » les personnes d’au moins 57 ans, ce qui paraît très élevé, quand on sait qu’on commence à rencontrer des difficultés à se faire engager, en raison de son âge, dès la quarantaine. Pourquoi avoir choisi ce seuil de 57 ans ?

Le projet a aussi le mérite de simplifier l’organisation des aides à l’emploi, classées désormais en quatre catégories. Il donne clairement la préférence aux mesures d’activation plutôt qu’aux aides destinées à des groupes-cibles. C’est heureux, car les mesures d’activation sont soumises à la condition d’être domicilié en Région bruxelloise, contrairement aux aides à des groupes-cibles.

Le ministre dispose-t-il d’une estimation des effets des mesures d’activation sur l’emploi des Bruxellois ?

S’il est vrai que les mesures d’activation présentent moins de risques qu’une réduction de cotisation en faveur d’un groupe-cible d’être accordées à un travailleur bruxellois qui déménagerait en Flandre ou en Wallonie, qu’est-il prévu dans cette hypothèse ? Le bénéficiaire dispose-t-il d’un délai de grâce pour conserver son aide ? Il s’agit en tout cas d’éviter tout effet d’aubaine.

Enfin, les ressources budgétaires allouées actuellement en vertu des dispositions fédérales seront en extinction très progressive et pourront ainsi recevoir une autre affectation. Quels montants le ministre espère-t-il dégager dans les années à venir ?

De heer Paul Delva is verheugd dat het Gewest voortaan uitgerust is met de middelen om de tewerkstellingssteun aan te passen aan de noden van zijn bevolking, aangezien de Brusselse arbeidsmarkt sterk verschilt van die van de andere twee Gewesten van het land. Hij bedankt de minister voor het meedelen van het ontwerpbesluit betreffende de activeringsmaatregelen. (<http://weblex.brussels/data/annexes/uploads/lb20170607155500projet arrt - mesures activation fr nl.pdf .pdf>) Het ontwerp van ordonnantie levert nuttig werk door het aantal tewerkstellingssteunmaatregelen te verminderen: thans zouden er 58 beschikbaar zijn in ons Gewest.

De memorie van toelichting besteedt veel aandacht aan de jongeren zonder job. De heer Delva is bijzonder geraakt door het lot van de “NEET’s” (Not in education, employment or training). Dit ontwerp van ordonnantie moet de gevolgen van de Jongeregarantie, die sedert drie jaar van kracht is steunen om de werkloosheid bij de jongeren op te slorpen.

De spreker steunt de vraag van mevrouw Goeman om snel over te gaan tot een evaluatie van de gewestelijke maatregel inzake tewerkstellingssteun. Hij schaart zich tevens achter de wens van de heer Fassi-Fihri om een raming van de ingezette bedragen en het aantal betrokkenen te krijgen.

Mevrouw Zoé Genot ziet het ontwerp van ordonnantie als een beslissende stap bij de aanwending van de bevoegdheden die werden verkregen door de zesde staats hervorming. Het is goed dat de gewestelijke wetgever deze instrumenten kan aanpassen.

Het is de intentie van de regering de tewerkstellingssteun in de eerste plaats aan de Brusselaars toe te kennen. Hoe kan er naast de wijziging van de orde voor de toekenning van de steun, voor gezorgd worden dat het ontwerp van ordonnantie bijdraagt tot het tot stand brengen van extra jobs?

Mevrouw Genot is het eens met een bepaling van het ontwerp die stelt dat een werkgever niet langer in aanmerking komt voor steun indien hij personeel ontslaat alvorens het te vervangen, in een soort van subsidiemolen. Zij merkt echter op dat de verwoording van het ontwerp lijkt op de verwoording van federale teksten, die niet de verwachte uitwerking hadden. Om ervoor te zorgen dat deze bepalingen werkelijk worden toegepast, moeten de gewestdiensten uitgerust worden met voldoende personeel. Hoeveel personeelsleden worden belast met deze opdracht?

Om een overzicht te krijgen van de bedragen die worden ingezet door het ontwerp van ordonnantie, zou de spreekster willen beschikken over het advies van de Inspectie van Financiën. (<http://weblex.brussels/data/annexes/uploads/lb20170612104923advies insp fin.pdf .pdf>) Net als mevrouw Rousseaux, betreurt mevrouw Genot meer in het algemeen het gebrek aan nauwkeurigheid van het ontwerp van ordonnantie, wegens de talrijke delegaties aan de regering. Het is moeilijk zich een mening te vormen inzake de maatregelen die het omvat, omdat veel zal afhangen van de inhoud die de regering eraan zal geven.

Om welke reden wordt de Activa-maatregel ruim toegankelijk, in tegenstelling tot de andere steun, die

M. Paul Delva se félicite que la Région soit désormais dotée des moyens d’adapter les aides à l’emploi aux besoins de sa population, étant donné que le marché de l’emploi bruxellois est bien différent de celui des deux autres régions du pays. Il remercie le ministre d’avoir communiqué le projet d’arrêté relatif aux mesures d’activation. (<http://weblex.brussels/data/annexes/uploads/lb20170607155500projet arrt - mesures activation fr nl.pdf .pdf>) Le projet d’ordonnance fait œuvre utile en réduisant le nombre d’aides à l’emploi : il y en aurait actuellement 58 disponibles dans notre Région.

L’exposé des motifs accorde une grande place aux jeunes sans emploi. M. Delva est particulièrement ému par le sort des « NEET’s » (jeunes qui ne sont ni étudiant, ni stagiaire ni au travail). Ce projet d’ordonnance doit soutenir les effets de la « garantie pour la jeunesse », en vigueur depuis trois ans, afin de résorber le chômage des jeunes.

L’intervenant appuie la demande de Mme Goeman de procéder rapidement à une évaluation du dispositif régional des aides à l’emploi. De même, il se joint au souhait de M. Fassi-Fihri d’obtenir une estimation des montants en jeu et du nombre de personnes concernées.

Mme Zoé Genot voit dans le projet d’ordonnance une étape marquante dans la mise en œuvre des compétences acquises avec la sixième réforme de l’Etat. Il est bon que le législateur régional puisse adapter ces instruments.

L’intention du gouvernement est d’attribuer les aides à l’emploi d’abord aux Bruxellois. Par-delà la modification de l’ordre d’attribution des aides, comment peut-on s’assurer que le projet d’ordonnance contribuera à créer des emplois supplémentaires ?

Mme Genot approuve une disposition du projet qui prévoit qu’un employeur perd son éligibilité aux aides s’il licencie du personnel avant de le remplacer, dans une sorte de carrousel aux subsides. Elle relève toutefois que la formulation du projet est similaire au libellé de textes fédéraux, qui n’avaient pas eu les effets escomptés. Pour veiller à ce que ces dispositions soient réellement appliquées, il faut que les services régionaux soient dotés d’effectifs suffisants. Combien d’agents seront chargés de cette mission ?

Afin d’obtenir un aperçu des montants mobilisés par le projet d’ordonnance, l’oratrice aimerait disposer de l’avis de l’Inspection des Finances. (<http://weblex.brussels/data/annexes/uploads/lb20170612104931avis insp fin.pdf .pdf>) Tout comme Mme Rousseaux, Mme Genot déplore plus largement le manque de précision du projet d’ordonnance, en raison des nombreuses délégations au gouvernement. On peine à se forger une opinion quant aux mesures qu’il renferme puisque beaucoup dépendra du contenu que leur donnera le gouvernement.

Pour quelle raison le dispositif Activa est-il largement ouvert, au contraire des autres aides, réservées à des

voorbekhouden is aan bepaalde categorieën werkzoekenden? Bij het lezen van het ontwerpbesluit dat de minister heeft overgezonden, merkt men dat de premie die wordt toegekend aan de werkgever voor een persoon met het "Activastatuut", nauwelijks lager is dan de verhoogde premie voor een "Activa-persoon" waarvan bovendien de verminderde arbeidsgeschiktheid erkend is. Waarom verschilt de premie zo weinig?

De Raad van State uitte in zijn advies de aanbeveling om de verschillende behandeling waartoe het ontwerp aanleiding geeft zorgvuldig te motiveren, teneinde zich te behoeden voor elke kritiek inzake discriminatie. Welke gevolgen heeft de minister daaraan gegeven?

De test betreffende de gevolgen van het ontwerp van ordonnantie voor de respectieve situatie van mannen en vrouwen ([http://weblex.brussels/data/annexes/uploads/lb20170609144900gendertest-nl_ordo_a_516.pdf .pdf](http://weblex.brussels/data/annexes/uploads/lb20170609144900gendertest-nl_ordo_a_516.pdf.pdf)) moet uitgediept worden, want de vrouwen vertonen meer kwetsbaarheid voor werkloosheid, onder andere om redenen in verband met de zorg voor kinderen. Het is belangrijk het aandeel van de vrouwen in elke doelgroep te bepalen.

En tot slot, welke zelfstandigen zullen aanspraak kunnen maken op steun bij het tot stand brengen van hun eigen job? Zal een persoon die occasionele opdrachten uitvoert voor het leveren van maaltijden of het vervoer van personen middels een elektronische app of een persoon die beschreven wordt als "valse zelfstandige" deze steun kunnen aanvragen?

De minister benadrukt dat de thans geldende federale maatregelen nog altijd grotendeels berusten op een besluit uit van 28 december 1944, die de federale regering alle ruimte gaf om op te treden teneinde werkloosheid te bestrijden. Het ontwerp van ordonnantie vormt dus een vooruitgang voor het wettigheidsbeginsel. Bovendien komt het tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State. De voornaamste toekenningsvoorwaarden voor steun en de categorie begunstigten worden wel degelijk bepaald door het ontwerp van ordonnantie, niet door een besluit van de regering.

Alle werkgevers zijn potentiële betrokkenen. Het gaat wel duidelijk over tewerkstellingssteun en niet over steun voor economische expansie. Het ontwerp is gericht op de niet werkende werkzoekenden, met of zonder werkloosheidsuitkering. De minister wil hen helpen een stabiele job te vinden; dat is het fundamentele doel van het ontwerp van ordonnantie. Om die reden worden de gelegenheidsjobs, bij te veel werk, waarvan sprake in het communiqué van de UCM, uit het project geweerd. Volgens de cijfers van de UCM vertegenwoordigen de banen met tenminste halftijdse werkuren of voor een duur van ten minste zes maanden – die zouden bedoeld worden in het ontwerp van ordonnantie – overigens 90% van de banen in het Gewest.

Een procedure van voorafgaande kennisgeving aan de Europese Commissie werd ingesteld over het ontwerp van ordonnantie. De Europese Commissie heeft echter bevestigd dat een kennisgeving van de teksten echter niet vereist is, met name omdat steun niet selectief is. Elk bedrijf komt in aanmerking, los van de plaats waar het gevestigd is, op voorwaarde dat het een Brusselse werkzoekende aanwerft

catégories déterminées de demandeurs d'emploi ? A la lecture du projet d'arrêté transmis par le ministre, on observe que la prime accordée à l'employeur pour une personne sous statut « Activa » est à peine moindre que la prime augmentée pour une personne « Activa » étant en outre reconnue pour n'avoir qu'une aptitude réduite au travail. Pourquoi un si faible écart de prime ?

Le Conseil d'Etat recommandait dans son avis de motiver soigneusement les différences de traitement suscitées par le projet, afin de se prémunir contre toute critique de discrimination. Quelle suite y a réservé le ministre ?

Le test relatif aux incidences du projet d'ordonnance sur la situation respectueuse des hommes et des femmes ([http://weblex.brussels/data/annexes/uploads/lb20170607155258gender_test_fr_ordo_a_516.pdf .pdf](http://weblex.brussels/data/annexes/uploads/lb20170607155258gender_test_fr_ordo_a_516.pdf.pdf)) doit être étayé, car les femmes présentent une vulnérabilité accrue face au chômage, entre autres pour des raisons de garde d'enfants. Il importe de déterminer quelle est la part des femmes dans chaque groupe-cible.

Enfin, quels sont les indépendants qui pourront prétendre à l'aide à la création de son propre emploi ? Une personne exécutant des missions occasionnelles de livraison de repas ou de transport de personnes, au moyen d'une application électronique, ou encore une personne qualifiée de « faux indépendant » pourraient-elles la solliciter ?

Le ministre souligne que les dispositifs fédéraux actuellement en vigueur se fondent toujours, en grande partie, sur un arrêté-loi du 28 décembre 1944 qui donnait toute latitude au gouvernement fédéral pour agir en matière de lutte contre le chômage. Le projet d'ordonnance constitue donc une avancée du principe de légalité. Il répond au surplus aux observations du Conseil d'Etat. C'est bien le projet d'ordonnance qui détermine les conditions principales d'octroi des aides et les catégories de bénéficiaires, et non un arrêté du gouvernement.

Tous les employeurs sont potentiellement concernés. Il s'agit bien d'aides à l'emploi et pas d'aides à l'expansion économique. Ce sont les demandeurs d'emploi inoccupés, qu'ils perçoivent une allocation de chômage ou non, qui sont visés par le projet. Le ministre entend les aider à trouver un emploi stable ; c'est le but fondamental du projet d'ordonnance. C'est pourquoi les emplois d'opportunité, en cas de surcroît de travail, évoqués dans le communiqué de l'UCM, sont écartés du projet. Par ailleurs, selon les chiffres de l'UCM, les emplois avec un temps de travail d'au moins un mi-temps ou pour une durée d'au moins 6 mois qui seraient concernés par le projet d'ordonnance représentent près de 90 % des emplois.

Une procédure de pré-notification à la Commission européenne a été ouverte sur les projet d'ordonnance. Toutefois, la Commission européenne a confirmé que les textes ne devraient pas être notifiés, notamment en raison de la non-sélectivité des aides. Toute entreprise est éligible, peu importe où elle est établie, pourvu qu'elle engage un demandeur d'emploi bruxellois.

De bedragen van de steun zijn niet opgenomen in het ontwerp van ordonnantie, maar zullen opgenomen worden in de uitvoeringsbesluiten, met name omdat deze bedragen aangepast moeten worden aan de situatie van de arbeidsmarkt. De aanwending van deze steun zal voortdurend geanalyseerd en gemonitord worden, temeer omdat die niet enkel wordt toegekend onder voorbehoud van de beschikbare middelen.

De minister wenst te zeggen dat de toekenningsvoorwaarden trouwens weinig beperkend zijn, het volstaat 12 maanden niet te hebben gewerkt. Voor sommige personen geldt bovendien vrijstelling van deze voorwaarden en komen van de ene dag op de andere in aanmerking, zoals de oudere werkzoekenden of de jongeren die net een opleiding in een bedrijf hebben gevolgd. Deze vereenvoudiging is zeker gedurfd. Mogelijk wordt in hoge mate een beroep gedaan op de begrotingsmiddelen, wat de minister trouwens hoopt. De minister bevestigt dat 5000 personen extra tewerkstellen dankzij de "Activa maatregel" al voorzien is in de begroting, wat ongeveer 45% meer is dan in het huidige stelsel.

De steun voor zelfstandig werk is een nieuwigheid, die tegemoetkomt aan een verwachting van de bedrijfs wereld. Zij bestaat niet in de andere Gewesten. Deze steun voor een totaal bedrag van 4.000 euro zal zes maanden lang worden toegekend aan de werkzoekenden die zich installeren als zelfstandigen in hoofdberoep, op voorwaarde dat zij begeleid worden, om van start te gaan. De begeleiding beoogt de risico's op het mislukken van het project van de zelfstandige tot het minimum te beperken.

Twee categorieën kandidaat-ondernemers zullen bestaan. Enerzijds de werkzoekenden in een activiteitencoöperatie, die de mogelijkheid zullen hebben hun winsten bijeen te sparen terwijl zij werkloosheidsuitkeringen ontvangen. Anderzijds de andere werkzoekenden zonder deze hoedanigheid, die begeleid zullen worden door lokale-economieloketten en in de tweede plaats door het BAO en door Atrium, en die steun voor zelfstandige tewerkstelling zullen ontvangen.

De minister had graag de financiële steun voor de Brusselse werkzoekende die na zijn aanwerving verhuist naar Vlaanderen of naar Wallonië willen behouden, teneinde de mobiliteit van de werknemers te steunen. Daarvoor was echter een akkoord nodig met de Waalse Regering, die zich daartegen gekant heeft. Bijgevolg voorziet artikel 23 van het ontwerp in de mogelijkheid tot behoud van steun in dergelijk geval, zij het op grond van een samenwerkingsakkoord of op grond van een besluit. Volgens de minister is daarvoor echter wederkerigheid tussen de Gewesten vereist. Anderzijds, inzake mobiliteit, kan een in Vlaanderen werkende Brusselaar dus een Brusselse activeringsmaatregel combineren met een Vlaamse vermindering van sociale bijdragen, wat de Brusselse tewerkstelling in de rand een duwtje zal geven, met name in de zone van de luchthaven.

Bovendien zou het inschakelingscontract, waardoor het Gewest het loon van de werknemer betaalt, verruimd kunnen worden tot andere werkgevers, maar alleszins niet tot bedrijven, want dat zou strijdig zijn met de Europese

Les montants des aides ne sont pas inscrits dans le projet d'ordonnance, mais ils le seront dans les arrêtés d'exécution, notamment en raison de la nécessité d'adapter ces montants selon la situation du marché du travail. Le recours à ces aides sera constamment analysé et monitoré, d'autant que celles-ci ne seront pas uniquement accordées sous réserve des moyens disponibles.

Le ministre tient à dire que les conditions d'octroi sont d'ailleurs peu restrictives. Il suffit d'avoir douze mois d'inoccupation. Certaines personnes sont en outre dispensées de cette condition et sont éligibles du jour au lendemain, telles que les demandeurs d'emploi âgés ou les jeunes sortant d'une formation en entreprise. Cette simplification est certes audacieuse. Il est possible que les ressources budgétaires soient fort sollicitées, ce que le ministre espère d'ailleurs. Le ministre affirme qu'une mise à l'emploi de 5000 personnes supplémentaires grâce au dispositif « Activa » est déjà prévue par le budget, soit environ 45% en plus que sous le régime actuel.

L'aide à l'emploi indépendant est une innovation qui répond à une attente du monde de l'entreprise. Elle est inconnue des autres régions. Cette aide de 4000 euros au total sera allouée pendant six mois aux demandeurs d'emploi s'installant comme indépendant à titre principal, pourvu qu'ils soient accompagnés, afin de les aider à prendre leur envol. L'accompagnement vise à minimiser les risques d'échec du projet de l'indépendant.

Deux catégories de candidats-entrepreneurs existeront. D'une part, les demandeurs d'emploi en coopérative d'activité, qui auront la capacité de thésauriser leurs gains pendant qu'ils percevront des allocations de chômage. D'autre part, les autres demandeurs d'emploi, dénués de cette capacité, qui seront accompagnés par les guichets d'économie locale et, subsidiairement, par l'ABE et par Atrium, et qui percevront l'aide à l'emploi indépendant.

Le ministre aurait souhaité maintenir l'aide financière accordée au demandeur d'emploi bruxellois qui, après son engagement, déménage en Flandre ou en Wallonie, en vue de soutenir la mobilité des travailleurs. Ceci requerrait néanmoins un accord avec le gouvernement wallon, qui s'y est opposé. Dès lors, l'article 23 du projet prévoit la possibilité du maintien de l'aide en pareille hypothèse, soit en vertu d'un accord de coopération, soit en vertu d'un arrêté. Le ministre estime cependant que ce sujet exige une réciprocité entre régions. D'autre part, en matière de mobilité, un Bruxellois travaillant en Flandre pourra donc cumuler une mesure bruxelloise d'activation avec une réduction flamande de cotisation sociale, ce qui dopera l'emploi bruxellois en périphérie, et en particulier dans la zone aéroportuaire.

Par ailleurs, le contrat d'insertion, par lequel la Région prend à sa charge le salaire du travailleur, pourrait être élargi à d'autres employeurs, mais en tout cas pas à des entreprises, car cela contreviendrait aux règles européennes en matière

mededingingsregels. Om die reden is de activamaatregel zo aantrekkelijk voor de bedrijven: de Brusselse versie van "Activa" is de meest vrijgevege van België. Andere systemen richten zich ook tot de bedrijven, onder andere de opleidingspremie, en daarnaast nog het opleidingsverlof.

De minister antwoordt aan mevrouw Goeman dat alle erkende sociale-economiebedrijven gebruik kunnen maken van tewerkstellingssteun. Maar het ontwerp van besluit dat betrekking zal hebben op de bedrijven zal eerst de goedkeuring van de ontworpen ordonnantie inzake de sociale economie vereisen. Ondertussen blijven de DSP- en SINE-programma's van toepassing.

Op de vraag van de heer Fassi-Fihri over de overgang van het huidige stelsel, dat overgenomen is van de federale Staat, naar de hervorming die in de steigers staat, antwoordt de minister dat het huidige stelsel eind 2018 zal eindigen. Hij wenst dat het ontwerp van ordonnantie op 1 oktober 2017 in werking treedt. Gedurende deze overgangperiode, van 1 oktober 2017 tot 31 december 2018, zullen de twee stelsels gevolgen hebben en zullen de uitgaven stijgen. Het oude stelsel zal dan uitdoven. Men kan ervan uitgaan dat op 1 januari 2019 bijna alle steun onder het oude stelsel zal verdwenen zijn.

De grens om als oudere werknemer beschouwd te worden is vastgelegd op 57 jaar, op basis van de kritieke massa zoals bepaald door professor Struyven en na overleg met de sociale partners. Ook hier is de Brusselse steun guller dan die in de andere Gewesten. Elke oudere werknemer betekent voor de werkgever een steun "Activa" van 15.900 euro per jaar, naast een vermindering van de sociale bijdrage met ongeveer 4.000 euro. Deze sappige wortel die tot aan de wettelijke pensioenleeftijd voorgehouden wordt, zou een rem moeten vormen op de massale ontslagen die het Gewest de jongste jaren in de grote bedrijven diende te betreuren. Deze herstructureringen hadden enkel tot doel om zich te ontdoen van oudere werknemers. Dit soort steun is dus het resultaat van een compromis met de sociale partners.

Dit gezegd zijnde kan ons Gewest prat gaan op een daling van de werkloosheid in alle categorieën van personen. In Vlaanderen en Wallonië stijgt de werkloosheid van oudere werknemers, terwijl de economische conjunctuur dezelfde is. Men kan zich dus verheugen over de gevolgen van de Brusselse maatregelen voor de werkgelegenheid.

Aan mevrouw Genot antwoordt de minister dat Actiris 25 inspecteurs heeft die inzake deze aangelegenheden samen optreden met de gewestelijke arbeidsinspecteurs (Brussel Economie en Werkgelegenheid) en de inspecteurs van de RVA en de RSZ. Deze personeelsleden zou moeten volstaan om de naleving van de wetteksten af te dwingen. Anderzijds heeft het advies van de inspectie financiën betrekking op het ontwerp van besluit en niet op het ontwerp van ordonnantie. Het is helemaal gunstig.

Op de vraag of het ontwerp van ordonnantie zal bijdragen tot nieuwe jobs, hebben de auteurs van het onderzoek van de KUL-HIVA geantwoord dat zulks niet gecontroleerd kan worden. Er is geen vergelijkingsbasis voor dit soort analyse.

de concurrence. C'est la raison pour laquelle le dispositif « Activa » est si attrayant pour les entreprises : la version bruxelloise de l'« Activa » est la plus généreuse en Belgique. D'autres mécanismes s'adressent également aux entreprises, dont la prime pour formation auquel s'ajoute le congé-éducation.

Le ministre répond à Mme Goeman que toutes les entreprises d'économie sociale agréées pourront bénéficier des aides à l'emploi. Cependant, le projet d'arrêté qui portera sur ces entreprises requiert d'abord l'adoption de l'ordonnance en projet sur l'économie sociale. Dans l'intervalle, les programmes PTP et SINE restent en vigueur.

En réponse à M. Fassi-Fihri quant à la transition entre le régime en vigueur, hérité de l'Etat fédéral, et la réforme en projet, le ministre explique que le régime actuel cessera à la fin de l'année 2018. Il souhaite une entrée en vigueur du projet d'ordonnance le 1er octobre 2017. Durant cette période de transition, entre le 1er octobre 2017 et le 31 décembre 2018, les deux régimes sortiront leurs effets et les dépenses iront en croissant. L'ancien régime sera alors en extinction. On peut estimer qu'au 1er janvier 2019, la presque totalité des aides octroyées sous l'ancien régime aura cessé.

Le seuil pour être qualifié de travailleur âgé a été établi à 57 ans sur la base des masses critiques analysées par le Professeur Struyven et après concertation avec les partenaires sociaux. Ici encore, les aides bruxelloises sont plus généreuses que dans les deux autres régions. Tout travailleur âgé justifiera l'octroi à son employeur d'une aide « Activa » de 15.900 euros par an, outre une réduction de cotisation sociale de quelque 4.000 euros. Ce juteux incitant, accessible jusqu'à l'âge légal de la pension, devrait freiner les licenciements massifs que la Région a eu à déplorer ces dernières années dans de grandes entreprises, au sein desquelles des restructurations n'avaient pour but que de se défaire de travailleurs âgés. Ce type d'aide est donc le fruit d'un compromis avec les partenaires sociaux.

Cela étant dit, notre Région peut s'enorgueillir d'une baisse du taux de chômage dans toutes les catégories de personnes. En Wallonie et en Flandre, le chômage des personnes âgées est en hausse, alors que la conjoncture économique est similaire. On peut donc se réjouir des effets des mesures bruxelloises de mise à l'emploi.

En réponse à Mme Genot, le ministre précise qu'Actiris dispose de 25 inspecteurs, qui agissent de concert, sur ces matières, avec les inspecteurs régionaux de l'emploi (Bruxelles Economie et Emploi) et avec les inspecteurs de l'ONEM et de l'ONSS. Ces effectifs devraient suffire à assurer le respect des textes légaux. D'autre part, l'avis de l'Inspection des Finances porte sur le projet d'arrêté et non sur le projet d'ordonnance. Il est pleinement favorable.

Quant à savoir si le projet d'ordonnance contribuera à créer des nouveaux emplois, les auteurs de l'étude de la KUL-HIVA ont montré que c'est invérifiable. On manque de base de comparaison pour réaliser ce type d'analyse.

De minister meent tot slot dat de hervorming van de steun voor de werkgelegenheid het meest bijdraagt tot de vereenvoudiging van deze maatregelen in België. Het ontwerp zal ook een nuttige aanvulling vormen voor het programma van de bedrijfsstages en -opleidingen, omdat de stagemeester onmiddellijk de voldoening gevende stagiair zal kunnen aanwerven met gewestelijke steun. Dat wordt een belangrijk argument voor Actiris, de VDAB en Bruxelles-Formation om de stages te bevorderen.

Mevrouw Zoé Genot vraagt of de interimopdrachten van korte duur, dat wil zeggen minder dan zes maanden, onder het ontwerp van ordonnantie kunnen vallen. Zij is ook ontgoocheld over de analyse van de gendereffecten. Een maatregel zonder onderscheid, die dus in principe egalitair is, kan nefaste gevolgen hebben voor de vrouwen.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux blijft sceptisch over de verzekering van de minister dat het nutteloos is om de Europese Commissie in kennis te stellen van het ontwerp van ordonnantie. Zij maant tot voorzichtigheid aan. Waarom wordt er ook geen overzicht voorgesteld met een begrotingsraming van de kostprijs van de verschillende premies? Waarom een beperking van zes maanden voor de toekenning van een premie voor een zelfstandige job? Dat is te kort om een project helemaal rendabel te maken, vooral als men weet dat een bedrijf langer in een incubatiecentrum of een bedrijventrum kan blijven. De spreekster is niet overtuigd door het standpunt van de minister over seizoenarbeid die een duidelijk belang heeft voor de economie.

De minister antwoordt dat de Raad van State bevestigd heeft dat een kennisgeving van het ontwerp van ordonnantie absoluut noodzakelijk was. Hij uit de aanbeveling na te gaan of het steunstelsel niet kan worden gelijkgesteld met staatssteun. De minister heeft deze verzekering gekregen van de Europese Commissie in het kader van de voorafgaande kennisgevingprocedure.

Een uitzondering op de minimumduur van het contract is mogelijk voor de tijdelijke inschakelingscontracten, teneinde gebruik te maken van Activa. Dergelijk contract beoogt immers de aanwerving van een kandidaat voor onbepaalde tijd bij de gebruiker, na een eerste interim contract "ter inschakeling". Het betreft een bijzonder geval, dat de mogelijkheid biedt tot een duurzame en kwalitatieve baan te komen.

De minister uit vervolgens enkele begrotingsvoorspellingen in verband met het ontwerp. De algemene "Activamaatregel" zal leiden tot een uitgave van ongeveer 68,2 miljoen euro; de opleidingspremies tot een uitgave van 6 miljoen euro; steun voor zelfstandig werk, 2 miljoen euro; de "activamaatregel" voor personen met een verminderde arbeidsgeschiktheid, 600.000 euro; de banen in de sociale economie, 30 miljoen euro; de personen die ressorteren onder artikel 60 van de organieke OCMW-wet, 76,3 miljoen euro en de verlaagde bijdragen voor oudere werknemers, 31,6 miljoen euro. Alles samen komt dat op 214,7 miljoen euro.

En conclusion, le ministre considère que la réforme des aides à l'emploi est celle qui apporte la plus grande simplification de ces mesures en Belgique. Le projet apportera également un complément très utile au dispositif des stages et formations en entreprise, dès lors que le maître de stage pourra directement engager le stagiaire dont il est satisfait tout en jouissant d'aides régionales. Il s'agira d'un argument de poids pour Actiris, le VDAB et Bruxelles-Formation pour promouvoir les stages.

Mme Zoé Genot demande si les missions intérimaires de courte durée, c'est-à-dire de moins de six mois, pourraient tomber sous le coup du projet d'ordonnance. Elle est également déçue par l'analyse du test d'incidence sur les genres. Une mesure dénuée de distinction, et donc en principe égalitaire, peut avoir des conséquences néfastes sur les femmes.

Mme Jacqueline Rousseaux reste sceptique face aux assurances du ministre quant à l'inutilité de notifier le projet d'ordonnance à la Commission européenne. Elle l'enjoint à la prudence. D'autre part, pourquoi ne pas présenter un tableau reprenant une estimation budgétaire du coût des différentes primes ? Pourquoi limiter à six mois l'octroi d'une aide à l'emploi indépendant ? C'est bien trop court pour avoir le temps de rentabiliser un projet, surtout quand on sait qu'une entreprise peut rester plus longtemps dans un incubateur ou dans un centre d'entreprises. Enfin, l'intervenante n'est pas convaincue par la position du ministre quant aux emplois saisonniers, qui ont une importance évidente pour l'économie.

Le ministre répond que le Conseil d'Etat n'a pas affirmé qu'une notification du projet d'ordonnance était indispensable. Il a recommandé de vérifier si le régime d'aides ne pouvait pas être assimilé des aides d'Etat. Le ministre a obtenu cette assurance de la Commission européenne dans le cadre de la procédure de pré-notification.

Une exception à la durée minimale du contrat est possible pour les contrats intérimaires d'insertion afin de bénéficier de l'Activa. En effet, ce type de contrat vise à l'engagement d'un candidat pour une durée indéterminée auprès de l'utilisateur après un premier contrat intérimaire dit d'insertion. Il s'agit donc d'un cas particulier qui permet d'aboutir à un emploi durable et de qualité.

Le ministre avance ensuite quelques prévisions budgétaires liées au projet. Le dispositif « Activa » général suscitera une dépense d'environ 68,2 millions d'euros ; les primes à la formation, 6 millions d'euros ; les aides à l'emploi indépendant, 2 millions d'euros ; la mesure « Activa » pour les personnes ayant une aptitude réduite au travail, 600.000 euros ; les emplois en économie sociale, 30 millions d'euros ; les personnes sous statut de l'article 60 de la loi organique des CPAS, 76,3 millions d'euros et les réductions de cotisation pour les travailleurs âgés, 31,6 millions d'euros. Au total, cela représente 214,7 millions d'euros.

Hij herinnert mevrouw Rousseaux er aan dat de regering beslist heeft enkel duurzame en kwalitatieve jobs te steunen. Om die reden moet het gaan over een ten minste halftijdse job voor een duur van ten minste zes maanden.

Wat de test inzake de weerslag op de situatie van de mannen en de vrouw betreft, besluit hij dat er geen sprake is van weerslag, want alle werkzoekenden worden op gelijke voet behandeld. Het zou onmogelijk zijn specifieke maatregelen te wijden aan vrouwen. Het gamma steunmaatregelen zal voortdurend onderzocht worden. A priori kan geen enkele ongunstige weerslag voor de vrouwen ontwaard worden.

Mevrouw Françoise Bertieaux deelt de mening van mevrouw Genot. De test werd op een nonchalante wijze uitgevoerd, zonder grondige analyse van de mogelijke perverse gevolgen van een maatregel zonder onderscheid voor de situatie van de vrouwen, die oververtegenwoordigd zijn in sommige categorieën jobs.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Artikel 4

Mevrouw Zoé Genot vraagt wat moet verstaan worden onder het bepalen van de nadere regels van het arbeidscontract.

De minister antwoordt dat het gaat over de reeds vermelde voorwaarden in verband met de werktijd en de duur van het arbeidscontract.

Il rappelle à Mme Rousseaux que le gouvernement a décidé de soutenir uniquement les emplois durables et de qualité. C'est pourquoi le temps de travail doit être d'au moins un mi-temps et avoir une durée d'au moins 6 mois.

Quant au test d'incidence sur la situation des hommes et des femmes, il conclut à un impact neutre car tous les demandeurs d'emploi sont mis sur un pied d'égalité. Il serait impossible de consacrer des mesures spécifiques aux femmes. L'arsenal des aides sera examiné continuellement. A priori, on ne peut détecter d'incidence défavorable pour les femmes.

Mme Françoise Bertieaux partage l'avis de Mme Genot. Le test a été réalisé avec désinvolture, sans analyse approfondie des effets pervers qu'une mesure indistincte peut avoir sur la situation des femmes, qui sont plus représentées dans certaines catégories d'emplois.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Article 2

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 11 voix contre 2.

Article 3

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 11 voix contre 2.

Article 4

Mme Zoé Genot demande ce qu'il faut entendre par la détermination des modalités du contrat de travail.

Le ministre répond qu'il s'agit des conditions déjà évoquées liées au temps de travail et à la durée du contrat de travail.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 5

Mevrouw Zoé Genot vraagt wat moet verstaan worden onder "psychosociale situatie".

De minister antwoordt dat deze termen nader bepaald zullen worden in het besluit, teneinde te bepalen wie in aanmerking komt voor deze maatregel.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 6

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 6 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 7

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 7 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Artikel 8

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 8 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Artikel 9

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 9 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Artikel 10

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming**Vote**

L'article 4 est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 5

Mme Zoé Genot demande ce qu'il faut entendre par la « situation psychosociale ».

Le ministre répond que ces termes seront précisés par arrêté, en vue de déterminer qui est éligible à cette mesure.

Vote

L'article 5 est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 6

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 6 est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 7

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 7 est adopté par 11 voix contre 2.

Article 8

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 8 est adopté par 11 voix contre 2.

Article 9

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 9 est adopté par 11 voix contre 2.

Article 10

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

Artikel 10 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 11

Mevrouw Zoé Genot vraagt hoe de periode waarin de werkzoekende niet gewerkt heeft berekend zal worden. Moet het gaan over een onafgebroken periode? Wat met de zogenaamde “NEET”, die geschrapt worden van de lijsten van Actiris na uitgesloten te zijn geweest van het recht op inschakelingsuitkeringen?

De minister antwoordt dat de periode van 12 maanden zonder werk moet berekend worden op een periode van 18 maanden (i.e. ten minste 312 dagen inschrijving, berekend in het stelsel van zes dagen, in de laatste 18 maanden). Er bestaan echter enkele redenen tot gelijkstelling met niet werken. De uitsluiting van het recht op inschakelingsuitkeringen, waartoe de federale regering beslist heeft, heeft vele personen ontmoedigd om zich nog te wenden tot Actiris, want die is niet bij machte om hun recht op deze uitkeringen te herstellen.

Het pluspunt van het ontwerp van ordonnantie is dat het deze personen recht op steun biedt, op voorwaarde dat zij ingeschreven zijn bij Actiris, sedert 12 maanden. In sommige gevallen, zoals dat van personen in de gevangenis, zeer laaggeschoolde jongeren, oudere personen, of personen die slachtoffer zijn van een faillissement, volstaat het één enkele dag ingeschreven te zijn.

Wat de jonge “NEET” betreft waarvan niemand het spoor bewaard heeft, hij werd geschrapt door Actiris om objectieve redenen. En wettekst kan een met redenen omklede sanctie niet teniet doen.

Stemming

Artikel 11 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 12

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 12 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 13

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 13 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

L'article 10 est adopté par 11 voix contre 2.

Article 11

Mme Zoé Genot demande comment sera comptabilisée la période d'inoccupation du demandeur d'emploi. Cette période devra-t-elle être ininterrompue ? Qu'en sera-t-il des jeunes dits « NEET's », rayés des listes d'Actiris après avoir été exclus du droit aux allocations d'insertion ?

Le ministre répond que la période d'inoccupation de 12 mois est calculée sur une période de 18 mois (à savoir au moins 312 jours d'inscription, calculés dans le régime de six jours, sur les 18 derniers mois). Cependant, certains motifs d'assimilation à l'inoccupation existent. L'exclusion du droit aux allocations d'insertion, décidée par le gouvernement fédéral, a démotivé de nombreuses personnes d'encore s'adresser à Actiris, car ce dernier est impuissant à leur rétablir le droit à ces allocations.

Le projet d'ordonnance a le mérite d'offrir à ces personnes le droit à une aide, pourvu qu'elles soient inscrites auprès d'Actiris, depuis 12 mois. Dans certains cas, tels que les personnes emprisonnées, les jeunes infraqualifiés, les personnes âgées, ou encore les personnes victimes d'une faillite, un seul jour d'inscription suffit.

Quant au jeune « NEET », dont personne n'a gardé la trace, il a été rayé par Actiris pour des motifs objectifs. Un texte légal ne peut faire échec à une sanction qui a été motivée.

Vote

L'article 11 est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 12

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 12 est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 13

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 13 est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Artikel 14

De heer Julien Uyttendaele steunt het enkel toekennen van de “Activamaatregel” voor contracten van bepaalde duur. De minister heeft gepreciseerd dat 92,5% van de banen voldoen aan de in het ontwerp vermelde voorwaarden. Geldt dezelfde statistiek ook voor de in het ontwerp bedoelde personen?

De minister beschikt niet over die gegevens. Hij voegt daaraan toe dat een extra reden om preciaire banen terzijde te schuiven het hoog risico op misbruik van steun bij die banen is en op buitenkansseffecten.

Stemming

Artikel 14 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 15

Mevrouw Zoé Genot vraagt waaruit de periodes die gelijkgesteld worden met inschrijvingsperiodes bestaan.

De minister haalt het voorbeeld aan van periodes in gevangenschap, periodes van inschrijving als niet werkende werkzoekende bij een tewerkstellingsdienst van een ander Gewest, periodes van werk met een inschakelingsovereenkomst of in het kader van de sociale economie en periodes waarin de betrokkene een ziekte- of invaliditeitsuitkering of een sociale inschakelingsuitkering ontvangt.

De heer Julien Uyttendaele is voorstander van de vrijstellingen van deze wachttijd van 12 maanden. Voor hoeveel personen zou deze vrijstelling gelden?

De minister antwoordt dat het om ongeveer 5.900 personen zou gaan. De minister hoopt dit cijfer op 11.700 personen te brengen dankzij het ontwerp van ordonnantie, met ongeveer 5.800 personen die aan de wachttijd onderworpen worden en 5.900 personen die gelijkgesteld worden. Deze raming die rekening houdt met de absorptiecapaciteit van de arbeidsmarkt, is lager dan het potentiële aantal begunstigden dat in de buurt van 60.000 personen komt.

Stemming

Artikel 15 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 16

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 16 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Article 14

M. Julien Uyttendaele soutient le fait d’octroyer le dispositif « Activa » uniquement pour des contrats d’une certaine durée. Le ministre a précisé que 92,5% des emplois à Bruxelles entrent dans les conditions inscrites dans le projet. Les personnes visées par le projet présentent-ils la même statistique ?

Le ministre ne dispose pas de ces données. Il ajoute qu’une raison supplémentaire d’écarter les emplois précaires est que ces emplois présentent un plus haut risque d’abus des aides et d’effets d’aubaine.

Vote

L’article 14 est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 15

Mme Zoé Genot demande en quoi consistent les périodes assimilées aux périodes d’inscription.

Le ministre cite l’exemple des périodes d’emprisonnement, des périodes d’inscription comme demandeur d’emploi inoccupé auprès d’un service d’emploi d’une autre région, des périodes d’occupation dans un contrat d’insertion ou dans le cadre de l’économie sociale et des périodes au cours desquelles l’intéressé perçoit une allocation de maladie ou d’invalidité ou une allocation d’intégration sociale.

M. Julien Uyttendaele est favorable à ces dispenses du délai d’attente de 12 mois. Combien de personnes seraient concernées par cette dispense ?

Le ministre répond qu’il s’agirait d’environ 5900 personnes. Le ministre espère porter ce chiffre à 11.700 personnes grâce au projet d’ordonnance, avec environ 5800 personnes visées par le délai d’attente et 5900 personnes jouissant de l’assimilation. Il souligne que cette estimation, qui tient compte de la capacité d’absorption du marché de l’emploi, est inférieure au nombre potentiel de bénéficiaires, qui avoisine les 60.000 personnes.

Vote

L’article 15 est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 16

Cet article n’appelle aucun commentaire.

Vote

L’article 16 est adopté par 10 voix contre 2 et 1 abstention.

Artikel 17

Mevrouw Zoé Genot vraagt of de personen met psychosociale stoornissen opgenomen zullen worden in de categorie werkzoekenden met verminderde arbeidsgeschiktheid. Die mensen kunnen zich meestal niet beroepen op een erkenning van invaliditeit.

De minister antwoordt dat dit artikel betrekking heeft op de personen met een handicap. De personen met een psychosociale stoornis werken in de sociale economie, die gericht is op de personen die ver verwijderd zijn van de arbeidsmarkt. De middelen voor de sociale economie zullen trouwens van 18 miljoen tot 30 miljoen euro verhoogd worden.

De voorzitter herinnert eraan dat artikel 5 de inschakelingsbanen in de sociale economie definieert.

Mevrouw Zoé Genot onderstreept dat de sociale economie als fundamentele doelstelling heeft om de personen die zij tewerkstelt naar de klassieke arbeidsmarkt te begeleiden.

Stemming

Artikel 17 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 18

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 18 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 19

Mevrouw Jacqueline Rousseaux merkt op dat de stimulans voor de opleiding geldt voor de werknemer die enkel een diploma van lager secundair onderwijs heeft, terwijl de steun in artikel 11 toegankelijk is voor de werknemers met een diploma van hoger secundair onderwijs.

Stemming

Artikel 19 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 20

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 20 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

*Artikel 21**Article 17*

Mme Zoé Genot demande si les personnes souffrant de troubles psychosociaux seront incluses dans la catégorie des demandeurs d'emploi ayant une aptitude réduite au travail. Celles-ci ne peuvent généralement pas faire valoir une reconnaissance d'invalidité.

Le ministre répond que cet article vise les personnes handicapées. Les personnes présentant un trouble psychosocial ont vocation à travailler dans l'économie sociale, qui est destinée aux personnes très éloignées du marché de l'emploi. Le budget afférent à l'économie sociale sera d'ailleurs augmenté de 18 millions d'euros à 30 millions d'euros.

Le président rappelle que l'article 5 définit les emplois d'insertion en économie sociale.

Mme Zoé Genot souligne que l'économie sociale a fondamentalement pour but de mener les personnes qu'elle emploie vers le marché du travail classique.

Vote

L'article 17 est adopté par 10 voix contre 2.

Article 18

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 18 est adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 19

Mme Jacqueline Rousseaux relève que l'incitant à la formation est réservé au travailleur ne disposant que d'un diplôme de l'enseignement secondaire inférieur, alors que l'aide inscrite à l'article 11 est accessible aux travailleurs ayant un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur.

Vote

L'article 19 est adopté par 10 voix contre 2.

Article 20

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 20 est adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 21

De heer Julien Uyttendaele vraagt waarom de overheidssector uitgesloten wordt van de activeringsmaatregelen. Zal de uitsluiting bedoeld in punt 3° anderzijds niet als gevolg hebben dat de uitzondering voor het personeel van de onderwijsinstellingen (punt 3°, b) tenietgedaan wordt? Is het zeker dat de leerkrachten van een school van de VGC of de FGC in aanmerking komen voor een uitkering “Activa”?

Mevrouw Zoé Genot vraagt waarin de aanpassing zou kunnen bestaan die de regering aanbrengt in de lijst met de betrokken werknemers.

De minister legt uit dat deze aanpassingsmogelijkheid verantwoord kan worden voor de personen die door de gemeenschapscommissies aangeworven worden. De hervorming in dit ontwerp van ordonnantie vereist een zekere voorzichtigheid om de uitgaven onder controle te houden.

Dit artikel komt uit de federale wetgeving. De leerkrachten die krachtens andere bepalingen gesubsidieerd worden komen niet in aanmerking voor een uitkering “Activa”, want die zou in dit geval een overtollige subsidie vormen.

Stemming

Artikel 21 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 22

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 22 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 23

Mevrouw Zoé Genot vraagt of een termijn opgelegd wordt aan de werknemer die naar het Brussels Gewest verhuist vanuit Vlaanderen of Wallonië. Moet hij daar enige tijd zijn woonplaats hebben om in aanmerking te komen voor een uitkering “Activa”?

De minister antwoordt ontkennend, indien de werkzoekende het bewijs kan leveren van een inschrijvingsperiode van ten minste 12 maanden bij een arbeidsbureau van zijn Gewest van oorsprong. Het gaat om een periode die met een inschrijvingsperiode gelijkgesteld wordt, in de zin van artikel 15.

Stemming

Artikel 23 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

M. Julien Uyttendaele demande pourquoi le secteur public est exclu des mesures d'activation. D'autre part, l'exclusion visée au point 3°, c, n'aura-t-elle pas pour effet d'annihiler l'exception en faveur du personnel des établissements d'enseignement (point 3°, b) ? Est-il certain que le corps enseignant d'une école de la COCOF ou de la VGC pourra bénéficier d'une allocation « Activa » ?

Mme Zoé Genot demande en quoi pourrait consister l'adaptation par le gouvernement de la liste des demandeurs d'emploi concernés.

Le ministre explique que cette faculté d'adaptation pourrait se justifier pour les personnes engagées par les commissions communautaires. La réforme consacrée par le projet d'ordonnance exige une certaine prudence, afin de conserver la maîtrise des dépenses.

Cet article est repris de la législation fédérale. Les enseignants qui sont subventionnés en vertu d'autres dispositifs ne pourront prétendre à l'allocation « Activa », qui formerait en ce cas une subvention surabondante.

Vote

L'article 21 est adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 22

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 22 est adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 23

Mme Zoé Genot demande si un délai est imposé au demandeur d'emploi qui emménage en Région bruxelloise, en provenance de Flandre ou de Wallonie. Doit-il y être domicilié depuis un certain temps pour être éligible à l'allocation « Activa » ?

Le ministre répond que non, s'il peut prouver une période d'inscription d'au moins 12 mois auprès d'un service d'emploi de sa région de provenance. Il s'agit d'une période assimilée à une période d'inscription, au sens de l'article 15.

Vote

L'article 23 est adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Artikel 24

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 24 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 3.

Artikel 25

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 25 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 3.

Artikel 26

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 26 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 3.

Artikel 27

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 27 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 28

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 28 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 29

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 29 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding.

Artikel 30

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming*Article 24*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 24 est adopté par 9 voix contre 3.

Article 25

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 25 est adopté par 9 voix contre 3.

Article 26

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 26 est adopté par 9 voix contre 3.

Article 27

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 27 est adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 28

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 28 est adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 29

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 29 est adopté par 9 voix contre 2 et 1 abstention.

Article 30

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

Artikel 30 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 31

Mevrouw Zoé Genot vraagt wat het forfaitaire bedrag zal zijn van de vermindering van de bijdrage voor een oudere werknemer.

De minister zegt dat het om 1.000 euro gaat per trimester.

Stemming

Artikel 31 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 32

Mevrouw Zoé Genot wenst meer details over de “kenmerken die eigen zijn aan de werkzoekende” die een premie kunnen verantwoorden.

De minister legt uit dat deze machtiging de regering in staat stelt nieuwe categorieën voor steun voor de werkgelegenheid uit te werken. De minister is in dat verband van plan om steun voor het mentorschap binnen het bedrijf in te voeren.

Stemming

Artikel 32 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 3.

Artikel 33

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 33 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 34

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 34 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 35

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 35 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 36

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

L'article 30 est adopté par 10 voix contre 2.

Article 31

Mme Zoé Genot demande quel sera le montant forfaitaire de la réduction de cotisation pour un travailleur âgé.

Le ministre dit qu'il s'agira de 1000 euros par trimestre.

Vote

L'article 31 est adopté par 10 voix contre 2.

Article 32

Mme Zoé Genot souhaite plus de précision au sujet des « caractéristiques propres » du demandeur d'emploi qui justifierait l'octroi d'une prime.

Le ministre explique que cette habilitation permet au gouvernement de constituer de nouvelles catégories d'aide à l'emploi. A ce propos, le ministre envisage d'instaurer une aide au tutorat au sein de l'entreprise.

Vote

L'article 32 est adopté par 9 voix contre 3.

Article 33

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 33 est adopté par 10 voix contre 2.

Article 34

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 34 est adopté par 10 voix contre 2.

Article 35

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 35 est adopté par 10 voix contre 2.

Article 36

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Stemming

Artikel 36 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 37

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 37 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 38

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 38 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

Artikel 39

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 39 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen tegen 2.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Eric BOTT

De Voorzitter

Bernard CLERFAYT

Vote

L'article 36 est adopté par 10 voix contre 2.

Article 37

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 37 est adopté par 10 voix contre 2.

Article 38

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 38 est adopté par 10 voix contre 2.

Article 39

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 39 est adopté par 10 voix contre 2.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à par 10 voix contre 2.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Eric BOTT

Le Président

Bernard CLERFAYT