



GEWONE ZITTING 2016-2017

12 JUNI 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
29 juli 2015 tot invoering van een
kilometerheffing in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest voor zware
voertuigen bedoeld of gebruikt voor
het vervoer van goederen over de weg,
ter vervanging van het Eurovignet**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door de heer Julien UYTENDAELE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Philippe Close, Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, mevr. Simone Susskind, de heren Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Benoît Cerexhe, mevr. Zoé Genot, de heer Bruno De Lille.

Plaatsvervangers: de heer Hasan Koyuncu, mevr. Barbara d'Ursel-de Lobkowitz.

Andere leden: mevr. Isabelle Durant, de heer Jamal Ikazban, mevr. Véronique Jamouille, mevr. Martine Payfa.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-523/1 – 2016/2017: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

12 JUIN 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 29 juillet 2015
introduisant un prélèvement kilométrique
en Région de Bruxelles-Capitale sur les
poids lourds prévus ou utilisés pour le
transport par route de marchandises,
en remplacement de l'Eurovignette**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par M. Julien UYTENDAELE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Philippe Close, Mohamed Ouriaghli, Charles Picqué, Mme Simone Susskind, MM. Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Fabian Maingain, Benoît Cerexhe, Mme Zoé Genot, M. Bruno De Lille.

Membres suppléants : M. Hasan Koyuncu, Mme Barbara d'Ursel-de Lobkowitz.

Autres membres : Mme Isabelle Durant, M. Jamal Ikazban, Mmes Véronique Jamouille, Martine Payfa.

Voir :

Document du Parlement :

A-523/1 – 2016/2017 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« Krachtens de ordonnantie van 29 juli 2015 tot invoering van een kilometerheffing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor zware vrachtwagens, dienen de tarieven en de boetes van deze kilometerheffing op 1 juli van elk jaar te worden geïndexeerd.

Deze indexatie dient te gebeuren op basis van de deling van het indexcijfer van de consumptieprijzen van de maand mei van het betrokken jaar door hetzelfde indexcijfer voor de maand mei 2016, zijnde de maand na de effectieve invoering van het systeem.

Het indexcijfer van mei van het betrokken jaar is echter pas in juni beschikbaar, wat zeer weinig tijd laat om de indexatie te implementeren in de programmatie en de infrastructuur die de inning van de kilometerheffing ondersteunen.

De Brusselse Regering wenst dan ook, net als de Vlaamse Regering trouwens, het indexcijfer van de maand mei van het betrokken jaar om operationele redenen te vervangen door dat van de maand maart.

De Economische en Sociale Raad formuleerde een gunstig advies, met dien verstande dat hij onder meer wees op het belang van de uniformiteit van de tarieven tussen de Gewesten.

Hierbij moeten we opmerken dat het betrokken Waalse wegennet in concessie is gegeven aan Sofico en er dan ook btw wordt geheven op de kilometerheffing. Een algemene uniformiteit tussen de drie Gewesten is dus gewoon uitgesloten.

De Economische en Sociale Raad pleit ook voor meer flexibele boetes (nu geldt voor alle overtredingen een forfaitaire boete van 1.000 EUR). Het overleg tussen de Gewesten onderling en tussen deze laatste en de Europese diensten, die eveneens aandringen op een wijziging van het boetesysteem, is volop gaande.

De Raad van State van zijn kant heeft strikt genomen geen opmerkingen. Hij suggereert wel om ook de vertrekbasis ("mei 2016") te vervangen (door "maart 2016"). Deze suggestie werd echter niet behouden. Er zou dan als vertrekbasis een indexcijfer zijn genomen die de inwerkingtreding van de kilometerheffing voorafgaat, wat ongunstiger zou zijn geweest voor de sector (de tarieven zouden dit jaar dan zijn gestegen met +2,281%).

Met het voorliggende voorstel, stijgen de tarieven en de boetes op 1 juli met 1,775%. Zonder wetwijziging, zou de stijging 1,863% zijn geweest. Op jaarbasis, maakt dat een verschil van 10.000 EUR voor de gewestbegroting. Het doel van de maatregel is vooral om ook voor de volgende jaren de implementatie van de nieuwe tarieven in het systeem te

I. Exposé introductif du ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« L'ordonnance du 29 juillet 2015 instaurant un prélèvement kilométrique en Région de Bruxelles-Capitale sur les poids lourds prévoit que les taux et le montant des amendes doivent être indexés au 1er juillet de chaque année.

Cette indexation est réalisée en divisant l'indice général des prix à la consommation du mois de mai de l'année concernée par le même indice pour le mois de mai 2016, soit le mois qui succède le mois de l'instauration du système.

Cet indice du mois de mai de l'année concernée n'est cependant disponible qu'au mois de juin, ce qui ne laisse que très peu de temps pour implémenter l'indexation dans la programmation et l'infrastructure qui supportent la perception du prélèvement kilométrique.

Dès lors, le Gouvernement bruxellois, de concert avec le Gouvernement flamand d'ailleurs, souhaite remplacer l'indice du mois de mai de l'année concernée par l'indice du mois de mars pour raisons opérationnelles.

Le Conseil économique et social a formulé un avis favorable, en soulignant notamment l'intérêt de l'uniformité des tarifs dans les trois Régions.

A ce propos, il faut rappeler que le réseau routier wallon concerné étant concédé à la Sofico, la TVA s'applique sur le prélèvement en Région wallonne. Une uniformité parfaite des tarifs entre les trois Régions est donc tout simplement exclue.

Le Conseil économique et social souhaite également plus de flexibilité par rapport aux amendes (rappelons qu'aujourd'hui, chaque infraction est soumise à une amende forfaitaire de 1.000 EUR). La concertation entre Régions et entre Régions et les instances européennes, qui insistent également sur une réforme du système des amendes, est en cours.

Quant au Conseil d'État, il a validé le texte qui n'appelle pas d'observations. Le Conseil suggère toutefois de remplacer également l'indice de départ («mois de mai 2016») par «mois de mars 2016»). Cette suggestion n'a pas été retenue: on prendrait ainsi un indice de départ antérieur à l'entrée en vigueur du prélèvement, qui de ce fait serait défavorable pour le secteur (les tarifs augmenteraient alors de +2,281%).

Par le biais de la proposition qui vous est soumise, les taux et les amendes augmentent dès le 1^{er} juillet de 1,775%. Sans modification, la hausse aurait été de 1,863%. Cette modification représente sur base annuelle à peine une différence de 10.000 EUR pour le budget régional. Mais le principal est que cette mesure facilitera l'implémentation

vergemakkelijken.

Ik vraag u dan ook dit ontwerp van ordonnantie te willen goedkeuren, inclusief een technisch amendement van de Regering dat ertoe strekt de tekst perfect te aligneren met deze van het Vlaams Gewest. Verschillende tarieven zouden immers verwarrend zijn voor de weggebruiker. De indexatiecoëfficiënt wordt zodoende toegepast op het effectieve tarief van de kilometerheffing en niet louter op het basistarief.

En ik zou ook willen vragen om het reeds bij hoogdringendheid te behandelen in de plenaire vergadering van 16 juni aanstaande, opdat de tekst nog deze maand kan worden afgekondigd en bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*. ».

II. Algemene bespreking

De heer Bruno De Lille zegt dat het ontwerp van ordonnantie een louter technische zaak betreft en vindt het goed dat de drie Gewesten op mekaar zijn afgestemd. De situatie is immers nu al moeilijk genoeg.

Ook het amendement lijkt logisch. De Raad van State stelt dat, ingevolge deze wijziging, de tarieven van de maand mei zullen gedeeld worden door de tarieven van de maand maart van volgend jaar. Hierdoor deelt men door 9 in plaats van door 12. Brengt dit geen problemen met zich?

De minister antwoordt hierop dat de opmerking van de Raad van State een loutere suggestie is en dat zowel het Vlaams als het Brussels Gewest ervoor gekozen hebben de tekst ongewijzigd te laten. De verschillen zijn erg marginaal. Van belang is dat de informaticaprogramma's juist zijn.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 2

De minister stel amendement nr. 1 voor.

Stemming

Amendement nr. 1, dat het artikel 2 vervangt, wordt aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

des nouveaux tarifs les prochaines années.

Je vous demande donc de bien vouloir approuver ce projet d'ordonnance, ainsi qu'un amendement technique du Gouvernement qui vise à aligner parfaitement le texte sur celui de la Région flamande afin d'éviter toute confusion dans le chef de l'usager. Le coefficient d'indexation est ainsi appliqué sur le tarif effectif du prélèvement kilométrique et non sur le tarif de base.

Et je vous demanderai également de bien vouloir en discuter en urgence lors de la prochaine séance plénière, prévue ce 16 juin, afin que le texte puisse être promulgué et publié au *Moniteur belge* encore ce mois-ci. ».

II. Discussion générale

M. De Lille dit que le projet d'ordonnance porte sur une question purement technique et il trouve positif que les trois Régions se soient accordées, car la situation est déjà assez compliquée actuellement.

L'amendement paraît logique aussi. Le Conseil d'État déclare que suite à cette modification, les tarifs du mois de mai seront divisés par les tarifs du mois de mars de l'an prochain. On divise dès lors par 9 et non par 12. Cela n'entraîne-t-il pas de problèmes ?

Le ministre répond que l'observation du Conseil d'État est une simple suggestion et que tant la Région flamande que la Région bruxelloise ont décidé de laisser le texte inchangé. Les différences sont très minimes. Ce qui importe, c'est que les programmes informatiques soient justes.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Article 2

Le ministre présente l'amendement n° 1.

Vote

L'amendement n° 1 qui remplace l'article 2 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van ontwerp van ordonnantie

Het aldus geamendeerd ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Julien UYTTENDAELE

De Voorzitter

Charles PICQUÉ

Vote

L'article 3 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance, tel qu'amendé, est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Julien UYTTENDAELE

Le Président

Charles PICQUÉ

V. Door de commissie aangenomen tekst

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 39 van de ordonnantie van 29 juli 2015 tot invoering van een kilometerheffing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor zware voertuigen bedoeld of gebruikt voor het vervoer van goederen over de weg, ter vervanging van het Eurovignet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “De bedragen vermeld in de artikelen 9, eerste lid, 2°, en 29” worden vervangen door de woorden “Het tarief Tz vermeld in artikel 9 en het bedrag vermeld in artikel 29”;

2° de woorden “voor de maand mei van het lopende jaar” worden vervangen door de woorden “voor de maand maart van het lopende jaar”;

3° het 2° wordt vervangen door de volgende bepaling :

“2° na toepassing van de coëfficiënt op het tarief Tz vermeld in artikel 9, wordt het verkregen bedrag afgerond op het hogere of lagere tiende van een eurocent naargelang het cijfer van de honderdste van de eurocent al dan niet vijf bereikt;”.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking op 1 juli 2017.

V. Texte adopté par la commission

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

A l'article 39 de l'ordonnance du 29 juillet 2015 introduisant un prélèvement kilométrique en Région de Bruxelles-Capitale sur les poids lourds prévus ou utilisés pour le transport par route de marchandise, en remplacement de l'Eurovignette, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots «Les montants visés dans les articles 9, alinéa 1^{er}, 2°, et 29» sont remplacés par les mots «Le tarif Tz visé à l'article 9 et le montant visé à l'article 29»;

2° les mots «du mois de mai de l'année en cours» sont remplacés par les mots «du mois de mars de l'année en cours»;

3° le 2° est remplacé par la disposition suivante :

« 2° après application du coefficient au tarif Tz visé à l'article 9, le montant obtenu est arrondi au dixième de centime d'euro supérieur ou inférieur selon que le chiffre des centièmes de centime d'euro atteint ou non cinq; ».

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le 1^{er} juillet 2017.

VI. Amendement

Nr. 1 (van de Regering).

Artikel 2

Dit artikel vervangen door wat volgt:

“ In artikel 39 van de ordonnantie van 29 juli 2015 tot invoering van een kilometerheffing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor zware voertuigen bedoeld of gebruikt voor het vervoer van goederen over de weg, ter vervanging van het Eurovignet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de woorden “De bedragen vermeld in de artikelen 9, eerste lid, 2°, en 29” worden vervangen door de woorden “Het tarief Tz vermeld in artikel 9 en het bedrag vermeld in artikel 29”;

2° de woorden “voor de maand mei van het lopende jaar” worden vervangen door de woorden “voor de maand maart van het lopende jaar”;

3° het 2° wordt vervangen door de volgende bepaling :

“2° na toepassing van de coëfficiënt op het tarief Tz vermeld in artikel 9, wordt het verkregen bedrag afgerond op het hogere of lagere tiende van een eurocent naargelang het cijfer van de honderdste van de eurocent al dan niet vijf bereikt;”.

VERANTWOORDING

De wijziging in het 1° strekt ertoe dat de indexatie betrekking heeft op het totale tarief van de kilometerheffing (Tz) en dus niet enkel op het basistarief (BT). Hiermee aligneren we ons perfect op de indexatieregeling die vanaf 1 juli 2017 van toepassing zal zijn in het Vlaams Gewest. Verschillende tarieven zouden de weggebruiker in verwarring brengen.

Voor de wijziging in het 2° kan naar de tekst en artikelsgewijze toelichting worden verwezen die reeds in het voorliggende ontwerp van ordonnantie staat.

De wijziging in het 3° beoogt het 2° van artikel 39 aan te passen aan de herformulering van dit artikel 39 door het 1° van het geamendeerde artikel, alsook de afrondingsregels te aligneren op de regels die van toepassing zijn in het Vlaams Gewest.

VI. Amendement

N° 1 (du Gouvernement).

Article 2

Remplacer cet article comme suit:

« A l'article 39 l'ordonnance du 29 juillet 2015 introduisant un prélèvement kilométrique en Région de Bruxelles-Capitale sur les poids lourds prévus ou utilisés pour le transport par route de marchandise, en remplacement de l'Eurovignette, les modifications suivantes sont apportées:

1° les mots «Les montants visés dans les articles 9, alinéa 1^{er}, 2°, et 29» sont remplacés par les mots «Le tarif Tz visé à l'article 9 et le montant visé à l'article 29»;

2° les mots «du mois de mai de l'année en cours» sont remplacés par les mots «du mois de mars de l'année en cours»;

3° le 2° est remplacé par la disposition suivante :

« 2° après application du coefficient au tarif Tz visé à l'article 9, le montant obtenu est arrondi au dixième de centime d'euro supérieur ou inférieur selon que le chiffre des centièmes de centime d'euro atteint ou non cinq;».

JUSTIFICATION

La modification au point 1° vise à appliquer l'indexation sur le tarif total du prélèvement kilométrique (Tz) et pas seulement sur le tarif de base (BT), afin de s'aligner parfaitement sur le système d'indexation qui sera d'application en Région flamande dès le 1^{er} juillet 2017. Des tarifs différents ne feraient qu'engendrer de la confusion dans le chef de l'utilisateur.

Quant à la modification au point 2°, il suffit de renvoyer au texte et au commentaire des articles repris dans le présent projet d'ordonnance.

La modification au point 3° adapte d'une part le point 2° de l'article 39 à la reformulation de cet article 39 par le point 1° de l'article amendé. D'autre part il aligne les règles de l'arrondi aux règles appliqués en Région flamande.