



GEWONE ZITTING 2016-2017

6 JUNI 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord tussen het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest en de federale Staat
tot uitvoering van artikel 306, § 2, van het
koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende
het administratief statuut van het operationeel
personeel van de hulpverleningszones**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor de
Binnenlandse Zaken

door de heer Marc-Jean GHYSSELS (F)

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

6 JUIN 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de coopération
entre la Région de Bruxelles-Capitale et
l'État fédéral exécutant l'article 306, § 2,
de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif
au statut administratif du personnel
opérationnel des zones de secours**

RAPPORT

fait au nom de la commission des
Affaires intérieures

par M. Marc-Jean GHYSSELS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Marc-Jean Ghysels, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Alain Courtois, Alain Destexhe, mevr. Dominique Dufourny, de heer Serge de Patoul, mevr. Martine Payfa, mevr. Joëlle Milquet.

Plaatsvervanger: de heer Ahmed El Ktibi.

Andere leden: de heren Emin Özkara, Johan Van den Driessche, mevr. Khadija Zamouri.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-512/1 – 2016/2017: Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Marc-Jean Ghysels, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Alain Courtois, Alain Destexhe, Mme Dominique Dufourny, M. Serge de Patoul, Mme Martine Payfa, Mme Joëlle Milquet.

Membre suppléant : M. Ahmed El Ktibi.

Autres membres : MM. Emin Özkara, Johan Van den Driessche, Mme Khadija Zamouri.

Voir :

Document du Parlement :

A-512/1 – 2016/2017 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Staatssecretaris Cécile Jodogne

Staatssecretaris Cécile Jodogne heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“Het ontwerp van ordonnantie heeft tot doel in te stemmen met het samenwerkingsakkoord tot uitvoering van artikel 306, § 2, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones.

Deze verplichting om een samenwerkingsakkoord te sluiten vloeit voort uit de laatste hervorming van de civiele veiligheid. Ingevolge een aanbeveling van de Raad van State om de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verduidelijken, heeft de federale overheid namelijk haar goedkeuring gehecht aan een koninklijk besluit van 19 april 2014 houdende het administratief statuut van de hulpverleningszones (hierna “federaal statuut”) dat deels toegepast dient te worden op de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp (hierna “DBDMH”) als algemene principes, terwijl andere aangelegenheden van dit statuut opgenomen moeten worden in een samenwerkingsakkoord om de toepassing ervan in Brussel te regelen.

Na afloop van de onderhandeling zijn de partijen het eens geworden over het u voorgelegde ontwerp van samenwerkingsakkoord.

Men onderscheidt drie soorten bepalingen. Ten eerste zijn er bepalingen die een strikte overeenstemming voorzien ten opzichte van de federale overheid in de aangelegenheden waar een homogenisering met het federaal niveau de voorkeur heeft.

Ten tweede voorzien bepaalde bepalingen een gelijkvormigheid met het federale statuut maar geven ze aan het Gewest de mogelijkheid om verder te gaan dan het regime voorzien in het federale statuut. Dergelijke bepaling laat toe om opgenomen te kunnen worden in de federale hervorming en daarbij rekening te houden met specifieke Brusselse kenmerken.

Ten derde behoudt Brussel de volledige autonomie in bepaalde maten, voornamelijk voor wat betreft het administratief beheer.

Wat de inhoud betreft zijn de hoofdlijnen de volgende:

De bepaling van de graden

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet de door de federale overheid vastgestelde graden respecteren maar mag echter wel de tussenliggende graden behouden die bestonden vóór het samenwerkingsakkoord, te weten de graden van eerste brandweerman en sergeant-majoor.

I. Exposé introductif de la secrétaire d'État Cécile Jodogne

La Secrétaire d'État Cécile Jodogne a tenu devant les commissaires le discours suivant:

« Le projet d'ordonnance a pour objet de porter assentiment à l'accord de coopération exécutant l'article 306, § 2, de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours.

Cette obligation de conclure un accord de coopération découle de la dernière réforme de la sécurité civile. En effet, à la suite d'une recommandation du Conseil d'État visant à clarifier la répartition des compétences entre l'autorité fédérale et la Région de Bruxelles-Capitale, l'autorité fédérale a adopté un arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif des zones de secours (ci-après “statut fédéral”) qui trouve en partie à s'appliquer au Service d'incendie et d'aide médicale urgente (ci-après, “SIAMU”) en tant que principes généraux tandis que d'autres matières de ce statut doivent faire l'objet d'un accord de coopération pour régler leur application à Bruxelles.

Au terme de la négociation, les parties se sont accordées sur le projet d'accord de coopération qui vous est présenté.

On y distingue trois types de dispositions. Premièrement, des dispositions qui prévoient une conformité stricte par rapport au fédéral dans les matières où une homogénéisation avec le fédéral est préférable.

Deuxièmement, certaines dispositions prévoient une conformité avec le statut fédéral tout en autorisant la Région à aller plus loin que le régime prévu par le statut fédéral, ce qui permet de prendre en compte les spécificités bruxelloises tout en s'insérant dans la réforme fédérale.

Troisièmement, Bruxelles garde une autonomie complète dans certaines matières, essentiellement pour ce qui concerne la gestion administrative.

Au niveau du contenu, les principales lignes sont les suivantes :

La détermination des grades

La Région de Bruxelles-Capitale doit respecter les grades déterminés par l'autorité fédérale mais peut toutefois conserver les grades intermédiaires existant préalablement à l'accord de coopération, à savoir les grades de sapeur-pompier qualifié et de sergeant-major.

Het overgangsrecht van de graden

Het Gewest kan volledig autonoom zijn overgangsrecht van de graden bepalen, te weten de graden die zullen worden toegekend aan het personeel na de inwerkingtreding van het akkoord.

Mobiliteit

Het akkoord waarborgt dezelfde rechten voor het personeel van de zones en de DBDMH wanneer zij worden overgeplaatst via mobiliteit naar de DBDMH of naar een hulpverleningszone.

Aanwerving en opleiding van de kandidaten

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet de door het federaal statuut vastgestelde wervingsvoorwaarden naleven. Desalniettemin is de DBDMH – net als de zoneraden – bevoegd om de opleiding vast te stellen van de kandidaten voor de aanwerving.

Gecontingenteerde bevorderingen

De federale overheid staat het Gewest toe om uitsluitend voor de tussenliggende graden gecontingenteerde bevorderingen te handhaven. Deze bevorderingen bestonden eveneens voor bevorderingen tot de graden van officier (niveau A). Deze bevorderingen zullen voortaan het voorwerp van een klassieke bevorderingsprocedure zijn.

Bevorderingsvoorwaarden

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet de federale bevorderingsvoorwaarden naleven, maar het mag voorzien in bijkomende bevorderingsvoorwaarden inzake de anciënniteit, de opleiding en de plichten van het personeel (= fysieke testen).

Overgangsbepalingen

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest mag voorzien in overgangsbepalingen die de rechtsgeldigheid waarborgen van de wervings- en bevorderingsprocedures die lopende zijn op het moment van de sluiting van het samenwerkingsakkoord.

*
* *

De federale overheid stelt echter de invoering van een systeem van federale inspectie van de DBDMH als voorwaarde voor de sluiting van dit samenwerkingsakkoord. Het is niet abnormaal dat de bevoegdheid van de federale overheid inzake civiele veiligheid gepaard gaat met een toezicht op de regels die ze ter zake vastlegt.

Het naleven van onderstaande bakens zal echter een voorwaarde zijn voor deze inspectie:

1. De inspectie heeft enkel betrekking op operationele opdrachten;

Le droit transitoire des grades

La Région est pleinement autonome pour définir son droit transitoire des grades, c'est-à-dire les grades qui seront accordés aux agents après l'entrée en vigueur de l'accord.

Mobilité

L'accord assure les mêmes droits aux agents des zones et du SIAMU lorsqu'ils sont transférés par mobilité que ce soit au SIAMU ou dans une zone de secours.

Recrutement et formation des candidats

La Région de Bruxelles-Capitale doit respecter les conditions de recrutement fixées par le statut fédéral. Toutefois, le SIAMU – à l'instar des conseils de zone – est compétent pour déterminer la formation des candidats au recrutement.

Promotions contingentées

L'autorité fédérale autorise la Région à maintenir des promotions contingentées uniquement pour les grades intermédiaires. Ces promotions existaient également pour des promotions dans des grades d'officier (niveau A). Ces promotions feront désormais l'objet d'une procédure de promotion classique.

Conditions de promotion

La Région de Bruxelles-Capitale doit respecter les conditions de promotion du fédéral mais elle peut prévoir des conditions de promotion supplémentaires relatives à l'ancienneté, à la formation et aux devoirs des agents (= tests physiques).

Dispositions transitoires

La Région de Bruxelles-Capitale peut prévoir des dispositions transitoires qui assurent la validité juridique des procédures de recrutement et de promotion qui sont en cours au moment de la conclusion de l'accord de coopération.

*
* *

L'autorité fédérale conditionne toutefois la conclusion de cet accord de coopération à l'instauration d'un régime d'inspection fédérale sur le SIAMU. Il n'est pas anormal que la compétence de l'autorité fédérale en matière de sécurité civile s'accompagne d'un contrôle sur les règles qu'elle édicte en la matière.

Cette inspection sera néanmoins conditionnée au respect des balises suivantes :

1. L'inspection ne vise que les missions opérationnelles ;

2. De federale inspectie bezorgt enkel niet-afdwingbare adviezen;
3. De inspectie eerbiedigt de autonomie van het Brussels Gewest over het beheer van haar instelling.

De uitvoering van deze inspectieregeling zal vastgelegd moeten worden door een wijziging van ordonnantie om wettig te zijn. De ordonnantie moet immers het mechanisme voorzien voor de ontvangst van adviezen van de federale inspectie door de functioneel bevoegde Brusselse minister. Deze wijziging van ordonnantie zal u weldra worden voorgesteld.

De goedkeuring van dit samenwerkingsakkoord is een belangrijke stap in de hervorming die momenteel lopende is binnen de DBDMH met het oog op een vreedzamer en beter beheer van de instelling. De hervorming ging namelijk van start door de goedkeuring van de ordonnantie goedgekeurd in juli 2015 tot wijziging van de ordonnantie houdende oprichting van de DBDMH. Deze ordonnantie voorziet enerzijds de invoering van een beheerstructuur waarbij de officier-dienstchef en de officier-tweede in bevel respectievelijk de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal worden en waarbij anderzijds de voltallige Directieraad onder mandaat wordt geplaatst.

Deze ordonnantie dient vergezeld te gaan van meerdere uitvoeringsbesluiten om effectief te zijn. De goedkeuring van deze uitvoeringsteksten was tot op heden echter geblokkeerd door de Raad van State die de voorafgaandelijke goedkeuring van het samenwerkingsakkoord vereiste, gelet op de verwevenheid van de verschillende teksten.

Dankzij de goedkeuring van dit samenwerkingsakkoord zullen niet alleen de Brusselse brandweerlieden een loopbaan hebben die vergelijkbaar is met die van de andere brandweerlieden van het land, maar zal de hervorming van de dienst in zijn geheel ook tot een goed einde kunnen worden gebracht.

Onze doelstelling wat betreft de timing blijft dezelfde als wat begin dit jaar in de commissie werd aangekondigd namelijk de hervorming uitvoeren tegen eind 2017/begin 2018.

Moeilijkheden om het samenwerkingsakkoord te sluiten

De voornaamste moeilijkheid bestond erin het voorwerp van het samenwerkingsakkoord te beperken tot de lijst met aangelegenheden van artikel 306, § 2, van het statuut van de ambtenaren van de hulpverleningszones. De minister van Binnenlandse Zaken wenste immers van dit akkoord gebruik te maken om enerzijds de DBDMH dezelfde reglementering op te leggen als voor de hulpverleningszones, en om anderzijds andere punten op de agenda van onderhandelingen in te schrijven.

Wat betreft de in artikel 306, § 2, genoemde aangelegenheden, zijn we erin geslaagd wat

2. L'inspection fédérale ne remet que des avis non contraignants ;
3. L'inspection respecte l'autonomie de la Région bruxelloise sur la gestion de son organisme.

La mise en œuvre de ce régime d'inspection devra se formaliser dans une modification ordonnancielle pour être légale. Il faut en effet prévoir dans l'ordonnance le mécanisme de réception des avis de l'inspection fédérale par le ministre bruxellois fonctionnellement compétent. Cette modification de l'ordonnance vous sera bientôt présentée.

L'adoption de cet accord de coopération est une étape majeure dans la réforme en cours au sein du SIAMU visant à apaiser et améliorer la gestion de l'organisme. En effet, la réforme a débuté par l'adoption de l'ordonnance adoptée ici en juillet 2015 modifiant l'ordonnance portant la création du SIAMU. Cette ordonnance prévoit d'une part la mise en place d'une structure de gestion faisant de l'officier-chef de service et du commandant en second respectivement le directeur général et directeur général adjoint et d'autre part la mise sous mandat de l'ensemble du Conseil de direction.

Cette ordonnance doit s'accompagner de plusieurs arrêtés d'exécution pour être effective. Or, l'adoption de ces textes d'exécution était bloquée jusqu'à présent par le Conseil d'État qui exigeait l'adoption préalable de l'accord de coopération, étant donné l'imbrication des différents textes.

Ainsi, l'adoption de cet accord de coopération permettra non seulement aux pompiers bruxellois d'avoir une carrière comparable à celles des autres pompiers du pays mais permettra également de mener à bien la réforme du service dans son ensemble.

Notre objectif en terme de timing reste celui annoncé dans cette commission en début d'année de réaliser la mise en œuvre de la réforme pour la fin 2017/début 2018.

Difficultés à conclure l'accord de coopération

La principale difficulté fut de circonscrire l'objet de l'accord de coopération à la liste des matières de l'article 306, § 2, du statut des agents des zones de secours. En effet, le ministre de l'Intérieur souhaitait profiter de cet accord pour, d'une part, imposer au SIAMU la même réglementation qu'aux zones de secours et, d'autre part, inscrire d'autres points à la négociation.

Pour ce qui concerne les matières listées par l'article 306, § 2, nous avons réussi à obtenir certaines marges de

manoeuvreerruimte te verkrijgen ten opzichte van het federaal statuut. Ik denk met name aan de bevorderingsvoorwaarden, aan de opleidingen van de rekruten en aan het volledige administratieve beheer. We hebben echter bepaalde gecontingenteerde bevorderingen moeten stopzetten, alsook een graad van officier die we wensten te behouden gelet op het aantal ambtenaren bij de DBDMH.

Wat betreft de aangelegenheden die niet in het samenwerkingsakkoord zijn opgenomen, hebben we, zoals ik reeds in de inleiding heb gezegd, een bepaalde vorm van federale inspectie van de DBDMH aanvaard mits deze inspectie de bevoegdheid van het Gewest respecteert en mits deze niet afdwingbaar is.

Daarentegen hebben de onderhandelingen voornamelijk betrekking gehad op het taalkundig aspect, een prioriteit van de minister van Binnenlandse Zaken. Het spreekt voor zich dat wij geweigerd hebben om eender welk taalregime in te voeren dat afwijkt van de gecoördineerde wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken. We hebben gewoon onze verplichting ter zake in de preambule herhaald. ”.

II. Algemene bespreking

De heer Marc-Jean Ghysels heeft een vraag over het taalkader dat binnenkort opnieuw onderhandeld wordt. Wat zullen de gevolgen van een eventueel protocol op het taalkader zijn? Het betreft een voor de brandweermannen gevoelig thema.

Hoe verlopen de contacten met de vakbondsorganisaties? De onderhandelingen met de directie van de DBDMH en de vakbonden over de uitvoeringsbesluiten zijn immers lopende en moeten begin 2018 afgerond zijn.

Naar aanleiding van het bezoek dat de commissie aan de DBDMH bracht, vroegen verschillende commissieleden dat er meer bij een populatie aangeworven zou worden die de Brusselse eigenheid beter weerspiegelt. In dat verband stelt er zich een probleem met Selor. Inzake de opleiding wordt er een zekere autonomie behouden. Hoe is het echter op het vlak van de aanwerving? De spreker brengt in herinnering dat de politiezones deze vraag ook hebben gesteld. Voor het ogenblik beschikt enkel de politiezone van Antwerpen over deze mogelijkheid van ‘lokale’ aanwerving. Het zou jammer zijn mocht Brussel hiervan uiteindelijk ook niet kunnen genieten.

Wat de overgangsmaatregelen bij de graden betreft, vraagt de spreker naar de overgangstermijn. Gaat om een jaar of meerdere jaren?

De heer Serge de Patoul dankt de staatssecretaris voor de vooruitgang in deze materie; dit samenwerkingsakkoord werd reeds enige tijd verwacht.

Net als zijn voorganger komt de spreker tussen over de aanwerving van meer Brusselaars. Dit zou kunnen beantwoorden aan een betere dienstverlening, een politiek van nabijheid, evenals aan een kennis van het terrein en van

mancœuvre par rapport au statut fédéral. Je pense notamment aux conditions de promotion, aux formations des recrues et à toute la gestion administrative. Nous avons dû toutefois mettre fin à certaines promotions contingentées et à un grade d’officier que nous souhaitions maintenir vu le nombre d’agents au SIAMU.

Pour ce qui concerne les matières étrangères à l’objet de l’accord de coopération, nous avons, comme je vous l’ai dit dans l’introduction, accepté une certaine forme d’inspection fédérale sur le SIAMU pour autant que cette inspection respecte la compétence de la Région et soit non contraignante.

En revanche, les négociations ont porté essentiellement sur le linguistique, priorité du ministre de l’Intérieur. Nous avons évidemment refusé de mettre en place tout régime linguistique qui s’écarte des lois coordonnées sur l’emploi des langues en matière administrative, nous avons simplement rappelé notre obligation en la matière dans le préambule. ».

II. Discussion générale

M. Marc-Jean Ghysels a une question sur le cadre linguistique qu’on renégociera prochainement. Quelles seront les conséquences d’un éventuel protocole sur le cadre linguistique ? C’est une question sensible pour les pompiers.

Comment se passent les contacts avec les organisations syndicales ? En effet, les négociations avec la direction du SIAMU et les syndicats à propos des arrêtés d’exécution sont en cours et devraient s’achever début 2018.

Suite à la visite que la commission a effectuée au SIAMU, plusieurs commissaires ont demandé qu’on recrute davantage au sein d’une population qui reflète mieux la spécificité bruxelloise. À cet égard, il y a une difficulté au niveau du Selor. On conserve une certaine autonomie en matière de formation. Mais qu’en est-il au niveau du recrutement ? L’orateur rappelle que les zones de police ont également exprimé cette demande. Pour l’instant, seule la zone de police d’Anvers bénéficie de cette possibilité de recrutement « local ». Il serait regrettable que Bruxelles ne puisse pas enfin également en profiter.

Pour ce qui est des mesures transitoires sur les grades, l’orateur demande quelle est la période transitoire : parle-t-on d’une ou de plusieurs années ?

M. Serge de Patoul remercie la secrétaire d’État pour les avancées dans cette matière, car cet accord de coopération était attendu depuis un certain temps déjà.

Comme son prédécesseur, l’orateur parle du recrutement d’un plus grand nombre de Bruxellois, qui permettrait d’assurer un meilleur service, une politique de proximité, ainsi qu’une connaissance du terrain et des langues.

de talen.

Het taalprobleem van de brandweerlieden is een terugkerend en wezenlijk probleem. Men moet echter ook intellectuele eerlijkheid aan de dag leggen om te stellen dat de tweede taal in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest na het Frans het Engels is, gevolgd door Arabisch en Nederlands. De hulpverlening moet dus het hoofd bieden aan vele en veelzijdige situaties. Het begrijpen van een hulpbehoefende in shock kan in een stresssituatie moeilijk verlopen. Indien er dus meer Brusselaars tot het brandweerkorps behoren, betekent dit dat de antwoorden en de verstaanbaarheid beter zullen verlopen.

De spreker onderstreept ten slotte dat het taalvraagstuk niet noodzakelijk telkens in de termen moet gesteld worden waarmee sommigen het ertoe willen beperken.

Mevrouw Dominique Dufourny zegt dat haar fractie dit dossier van heel dichtbij heeft gevolgd, door de staatssecretaris regelmatig ter zake te interpelleren. Tevens verheugt haar fractie zich over het sluiten van het samenwerkingsakkoord tussen de twee regeringen, waarop al vele maanden gewacht werd.

Zij herinnert eraan dat het vermelde nieuwe administratieve statuut van de brandweerlieden in januari 2015 in werking had moeten treden. Op zijn minst kan dus gezegd worden dat het gebrek aan een akkoord in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geleid heeft tot een situatie die de staatssecretaris zelf als "pijnlijk" had omschreven en die het operationeel personeel discriminerend achtte.

Hoewel het voorgestelde akkoord evenwichtig lijkt, is inzake sommige bepalingen nog een bespreking of zelfs een aanvullende wetswijziging nodig.

Dat betreft het overgangsrecht van de graden, waarvoor het Gewest volledig autonoom blijft, of voorts de mogelijkheid voor het Gewest om te voorzien in extra bevorderingsvoorraarden.

De spreekster vraagt of deze punten al besproken werden binnen de regering en met de voornaamste betrokken partners.

Zij vraagt wat de staatssecretaris kan zeggen over de geldigheid van de wervingsprocedures die aan de gang waren op het moment dat het samenwerkingsakkoord gesloten werd.

*
* *

Mevrouw Cécile Jodogne, Staatssecretaris, stelt dat het taalkader niet binnenkort besproken zal worden, aangezien het kader van 2011 met instemming van de Vaste Commissie voor Taaltoezicht met twee jaar verlengd werd. Een volgende bespreking komt in juli 2019 aan bod. Dit betekent niet dat er ondertussen stilgezetten wordt. De komende maanden zullen echter aan de uitbouw van de hervorming besteed worden.

Le problème linguistique chez les pompiers est un problème récurrent et substantiel. Il faut toutefois avoir l'honnêteté intellectuelle de dire qu'après le français, la seconde langue parlée en Région de Bruxelles-Capitale, c'est l'anglais, suivi par l'arabe et le néerlandais. Les services de secours doivent donc faire face à des situations multiples et variées. En situation de stress, il peut être difficile de comprendre une personne en état de choc qui a besoin d'aide. Plus le corps des pompiers comptera de Bruxellois, meilleures seront les réponses et la compréhension.

Enfin, l'orateur souligne que la question linguistique ne doit pas nécessairement être posée dans les termes auxquels certains souhaitent la limiter.

Mme Dominique Dufourny dit que son groupe a suivi de très près ce dossier en interpellant régulièrement la secrétaire d'État à ce propos. Son groupe se réjouit aussi de la conclusion de l'accord de coopération entre les deux gouvernements, un accord attendu depuis de très nombreux mois.

Elle rappelle que le nouveau statut administratif des pompiers dont il est question aurait dû entrer en vigueur en janvier 2015. C'est donc peu dire que l'absence d'un accord a engendré en Région de Bruxelles-Capitale une situation que la secrétaire d'État avait elle-même qualifiée d'« inconfortable » et que le personnel opérationnel jugeait discriminatoire.

Même si l'accord présenté semble équilibré, certaines dispositions doivent encore faire l'objet d'une discussion voire d'une modification législative complémentaire.

Il est question du droit transitoire des grades où la Région reste pleinement autonome ou encore de la possibilité pour la Région de prévoir des conditions de promotion supplémentaires.

L'oratrice demande si ces points font déjà l'objet de discussions au sein du gouvernement et avec les principaux partenaires concernés.

Elle demande ce que la secrétaire d'État peut dire sur la validité des procédures de recrutement en cours au moment de la conclusion de l'accord de coopération.

*
* *

Mme Cécile Jodogne, secrétaire d'État, déclare qu'on ne discutera pas prochainement du cadre linguistique parce que le cadre de 2011 a été prolongé de deux ans avec l'accord de la Commission permanente de contrôle linguistique. Une prochaine discussion est prévue en juillet 2019. Cela ne signifie pas qu'on ne fera rien d'ici là, mais les prochains mois seront consacrés à la mise en œuvre de la réforme.

Zij wijst er ook op dat er geen direct verband bestaat tussen het taalkader en het voorliggend samenwerkingsakkoord. Er is enkel een marginaal verband inzake de verdwijning van een bepaald aantal gecontingenteerde bevorderingen.

De uitvoeringsbesluiten zijn reeds ver gevorderd en werden naar de Raad van State gestuurd. Ze werden door de regering in tweede lezing goedgekeurd. De onderhandelingen met de vakbonden hebben plaatsgehad. Er wordt nog gewacht op het advies van de Raad van State.

Inzake de aanwervingsprocedures zal het federaal geschiktheidsattest (FGA) op alle hulpverleningszones, de Brusselse inclusief, van toepassing zijn. Het gaat om een attest dat men moet hebben alvorens aan de aanwervingsprocedures te kunnen deelnemen. De DBDMH zal voor die procedures daarentegen zelf werkmethodes kunnen kiezen. Men kan met Selor verder werken of andere procedures instellen, evenwel met het FGA als startpunt.

De overgangsperiode waarop toespeling werd gemaakt, betreft de tewerkgestelde personen die zouden kunnen genieten van de volgende gecontingenteerde bevordering, evenals diegenen die zich in de aanwervings- en bevorderingsprocedure bevinden.

De spreekster deelt de wens om meer aangeworven Brusselaars bij de DBDMH te hebben. Men weet echter dat de procedures voor elkeen moeten gevuld worden. We kunnen niet zomaar Brusselaars bevoordelen; ze moeten slagen in de examens. Er moeten hieraan in voorafgaande fasen aan gewerkt worden. Dit werd reeds gedaan in het kader van de nu lopende aanwervingsprocedures door een samenwerking met beezy.brussels, dat info- en begeleidingssessies organiseerde voor de Brusselse kandidaten die zich een jaar geleden inschreven. De DBDMH zal trouwens deel uitmaken van de Gewestelijke School voor Veiligheidsberoepen. Dit zal toelaten dat Brusselaars beter tot die beroepen, waaronder brandweerman, worden opgeleid.

De staatssecretaris hoopte evenals mevrouw Dufourny dat het samenwerkingsakkoord vroeger gesloten kon worden. Eén van de moeilijkheden bevond zich in het feit dat het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken andere verplichtingen wilde opleggen dan diegene die in artikel 306, § 2, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 vervat zijn. Er vonden dus langere discussies plaats. De spreekster heeft dit 2 à 3 maal op de agenda van het Overlegcomité moeten brengen om duidelijk te maken dat de Brusselse regering niet zou wijken voor verzoeken die niet in de wet staan.

Er moeten nog een aantal zaken geformaliseerd worden, waaronder de uitvoeringsbesluiten betreffende de hervorming zelf. Het belangrijkste besluit, namelijk dat over het geldelijk en administratief statuut van de ambtenaren, ligt reeds bij de Raad van State.

Inzake het overgangsrecht is alles voorbereid; dit moet na het advies van de Raad van State tot uitvoering gebracht

Elle souligne également qu'il n'y a pas de lien direct entre le cadre linguistique et le présent accord de coopération. Il y a seulement un lien marginal, concernant la disparition d'un certain nombre de promotions contingentées.

Les arrêtés d'exécution sont déjà bien avancés et ils ont été transmis au Conseil d'État. Le gouvernement les a adoptés en deuxième lecture. Les négociations avec les syndicats ont eu lieu. On attend encore l'avis du Conseil d'État.

Concernant les procédures de recrutement, le certificat d'aptitude fédéral (CAF) sera d'application dans toutes les zones de secours, y compris la zone bruxelloise. Ce certificat doit être obtenu avant même de pouvoir participer aux procédures de recrutement. Par contre, le SIAMU pourra choisir une méthode de travail pour les procédures de recrutement elles-mêmes. On pourrait continuer de travailler avec le Selor ou mettre en place d'autres procédures, mais avec le CAF comme point de départ.

La période transitoire à laquelle on a fait allusion concerne les personnes en place qui pourraient bénéficier de la prochaine promotion contingentée ainsi que celles qui sont en cours de procédure de recrutement et de promotion.

L'oratrice partage le souhait de voir davantage de Bruxellois recrutés au SIAMU. Mais on sait que les procédures doivent être respectées pour tout un chacun et qu'on ne peut pas favoriser les Bruxellois sans raison ; ils doivent réussir les épreuves. C'est donc plus en amont qu'il faut travailler. On l'a déjà fait dans le cadre des procédures de recrutement en cours actuellement en s'associant à beezy.brussels, qui a organisé des séances d'information et d'accompagnement pour les candidats bruxellois qui se sont inscrits il y a un an. Le SIAMU fera par ailleurs partie de l'École régionale des métiers de la sécurité, ce qui permettra de mieux former les Bruxellois à ces métiers, dont celui de pompier.

Comme Mme Dufourny, la secrétaire d'État espérait que l'accord de coopération pourrait être conclu plus rapidement. Une des difficultés résidait dans le fait que le cabinet du ministre de l'Intérieur voulait imposer d'autres obligations que celles figurant dans l'article 306, § 2, de l'arrêté royal du 19 avril 2014. Les discussions ont donc été plus longues. L'oratrice a dû inscrire 2 à 3 fois ce point à l'ordre du jour du Comité de concertation afin d'expliquer clairement que le gouvernement bruxellois ne céderait pas à des demandes qui ne figurent pas dans la loi.

Plusieurs éléments doivent encore être formalisés, dont les arrêtés d'exécution concernant la réforme elle-même. Le principal arrêté, à savoir celui concernant le statut pécuniaire et administratif des agents, est déjà au Conseil d'État.

Concernant le droit transitoire, tout est prévu et devra être mis en œuvre quand on aura reçu l'avis du Conseil

worden.

Zowel aan federale als gewestelijke kant moet nog bekeken worden hoe de ordonnantie moet gewijzigd worden om de federale inspecties op de operationele zaken toe te laten. De staatssecretaris twijfelt er niet aan dat het kabinet van de minister van Binnenlandse Zaken hierin snel vooruitgang zal boeken. Langs Brusselse kant zal men ook dit engagement naleven.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 2

De voorzitter wijst op een technische verbetering. De woorden “van het besluit van 19 april 2014” moeten vervangen worden door de woorden “van het koninklijk besluit van 19 april 2014”. (*Instemming*)

Stemming

Artikel 2, zoals technisch verbeterd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

De voorzitter wijst op een technische verbetering in het opschrift van het ontwerp van ordonnantie. De woorden “van het besluit van 19 april 2014” moeten vervangen worden door de woorden “van het koninklijk besluit van 19 april 2014”. (*Instemming*)

Het geheel van het ontwerp van ordonnantie, zoals technisch verbeterd, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

d’État.

Au niveau tant fédéral que régional, on doit encore examiner comment modifier l’ordonnance afin de permettre les inspections fédérales sur les matières opérationnelles. La secrétaire d’État ne doute pas que le cabinet du ministre de l’Intérieur avancera rapidement sur ce point. Du côté bruxellois, on honorerà aussi cet engagement.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L’article 1^{er} est adopté à l’unanimité des 12 membres présents.

Article 2

La présidente signale une correction technique. Il y a lieu de remplacer les mots « de l’arrêté du 19 avril 2014 » par les mots « de l’arrêté royal du 19 avril 2014 ». (*Assentiment*)

Vote

L’article 2, tel que corrigé技iquement, est adopté à l’unanimité des 12 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L’article 3 est adopté à l’unanimité des 12 membres présents.

IV. Vote sur l’ensemble du projet d’ordonnance

La présidente signale une correction technique dans l’intitulé du projet d’ordonnance. Il y a lieu de remplacer les mots « de l’arrêté du 19 avril 2014 » par les mots « de l’arrêté royal du 19 avril 2014 ». (*Assentiment*)

L’ensemble du projet d’ordonnance, tel que corrigé技iquement, est adopté à l’unanimité des 12 membres présents.

– Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.

De Rapporteur,
Marc-Jean GHYSSELS

De Voorzitter,
Joëlle MILQUET

– Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
Marc-Jean GHYSSELS

La Présidente,
Joëlle MILQUET

V. Tekst aangenomen door de commissie

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de federale Staat tot uitvoering van artikel 306, § 2, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Instemming wordt verleend met het samenwerkingsakkoord tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de federale Staat tot uitvoering van artikel 306, § 2, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 betreffende het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones.

Artikel 3

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

V. Texte adopté par la commission

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et l'État fédéral exécutant l'article 306, § 2, de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours

Article 1^e

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Assentiment est donné à l'accord de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et l'État fédéral exécutant l'article 306, § 2, de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours.

Article 3

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.