



GEWONE ZITTING 2016-2017

5 MEI 2017

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

het Multilateraal Akkoord tussen bevoegde autoriteiten betreffende de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen, ondertekend te Berlijn op 29 oktober 2014

Memorie van toelichting

1. Context

Het aanknopingspunt van het Akkoord kan gelegd worden bij de bijeenkomst van de G20 ministers bevoegd voor financiën in april 2013. Daar werd besloten om een nieuwe standaard inzake de automatische uitwisseling van inlichtingen te ontwikkelen. De OESO kreeg het mandaat om deze globale standaard verder te ontwikkelen. Zowel de OESO-Lidstaten als de EU-Lidstaten ondersteunden dit mandaat.

De nieuwe standaard zou verder bouwen op de door de Verenigde Staten ontwikkelde FATCA-wetgeving en deze op een globaal vlak implementeren. De akkoorden die talrijke regeringen met de Verenigde Staten met betrekking tot die FATCA-wet gesloten hebben, hebben immers een nieuwe impuls gegeven aan de automatische uitwisseling van inlichtingen als instrument in de strijd tegen fraude en het ontwijken van belasting.

Aan de standaard werd vorm gegeven door enerzijds het vast te leggen welke gegevens dienen te worden uitgewisseld, samen met een reeks regels, definities en procedures en anderzijds een instrument te ontwikkelen dat deze uitwisseling mogelijk maakt vanuit een legaal standpunt.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

5 MAI 2017

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

l'Accord multilatéral entre autorités compétentes concernant l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers, signé à Berlin le 29 octobre 2014

Exposé des motifs

1. Contexte

Le point de départ de l'Accord peut être déterminé lors de la rencontre des ministres du G20 chargés des Finances en avril 2013. Il avait alors été décidé de développer une nouvelle norme pour l'échange automatique de renseignements. L'OCDE a été chargée d'élaborer cette norme mondiale. Tant les pays membres de l'OCDE que les États membres de l'UE ont soutenu ce mandat.

La nouvelle norme se fonderait sur la législation FATCA développée par les États-Unis et mettrait celle-ci en œuvre à l'échelle mondiale. Les accords conclus par de nombreux gouvernements avec les États-Unis concernant la loi FATCA ont en effet donné une nouvelle impulsion à l'échange automatique de renseignements en tant qu'instrument dans la lutte contre la fraude et l'évasion fiscale.

La norme a été façonnée, d'une part, en déterminant les données qui doivent être échangées, ainsi qu'un ensemble de règles, définitions et procédures, et d'autre part, en élaborant un instrument qui permet cet échange d'un point de vue légal. Ces deux éléments ont été consignés dans la

Beide zaken werden vastgelegd in de Gemeenschappelijke Standaard voor rapportering en zorgvuldigheid (de CRS-standaard).

Het instrument voor de automatische uitwisseling van inlichtingen kadert zich binnen de multilaterale Overeenkomst. Een groep van voorlopende landen, zowel leden als niet-leden van de OESO, zijn de verbintenis aangegaan om de standaard toe te passen binnen een ambitieuze termijn volgens dewelke de eerste automatische uitwisseling van inlichtingen gepland is tegen 2017, voor inlichtingen die betrekking hebben op 2016.

Op 29 oktober 2014 werd in de marge van het Mondiaal Forum inzake transparantie en uitwisseling van inlichtingen voor belasting-doeleinden in Berlijn een ondertekningsplechtigheid van een multilateraal akkoord inzake de automatische uitwisseling van financiële inlichtingen georganiseerd. België is bij de onderteknende landen die vanaf 2017 inlichtingen met betrekking tot het jaar 2016 zullen uitwisselen.

Ook op Europees niveau werd de standaard omgezet. De Richtlijn 2014/107/EU tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU voorziet in de automatische uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot financiële rekeningen.

Wat het Belgisch recht betreft bestaat er de volgende wetgeving in dit kader :

(1) De Wet van 16 december 2015 tot regeling van de mededeling van inlichtingen betreffende financiële rekeningen, door de Belgische financiële instellingen en de FOD Financiën, in het kader van een automatische uitwisseling van inlichtingen op internationaal niveau en voor belasting-doeleinden. De wet voorziet in een globaal wettelijk kader en heeft betrekking op elke automatische uitwisseling van inlichtingen tussen België en een ander deelnemend land, ongeacht of die uitwisseling georganiseerd wordt onder het FATCA-akkoord, onder het Europees recht of onder een administratief of verdragsrechtelijk akkoord volgens de CRS-standaard.

(2) De ordonnantie van 26 juli 2013 houdende omzetting van richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG (zoals gewijzigd door de ordonnantie van 18 februari 2016). Deze ordonnantie legt de voorschriften en procedures vast voor de samenwerking tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de andere lidstaten van de Europese Unie met het oog op de uitwisseling van inlichtingen die van belang zijn voor de belastingen. De belastingen waarvan de invordering en inning worden verzekerd door de FOD financiën, vallen niet onder deze ordonnantie.

Norme commune en matière de déclaration et de diligence raisonnable (norme CRS).

L'instrument pour l'échange automatique de renseignements s'inscrit dans l'Accord multilatéral. Un groupe de pays précurseurs, membres et non-membres de l'OCDE, se sont engagés à mettre en œuvre la norme dans un délai ambitieux, selon lequel le premier échange automatique de renseignements est prévu d'ici à 2017 pour les renseignements relatifs à 2016.

Le 29 octobre 2014, a été organisée à Berlin, en marge du Forum mondial sur la transparence et l'échange de renseignements à des fins fiscales, une cérémonie de signature d'un accord multilatéral sur l'échange automatique de renseignements financiers. La Belgique est l'un des pays signataires qui échangeront à partir de 2017 des renseignements relatifs à l'année 2016.

Au niveau européen également, la norme a été transposée. La modifiant la Directive 2011 Directive 2014/107/UE/16/UE prévoit l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers.

En droit belge, la législation suivante existe en la matière :

(1) La loi du 16 décembre 2015 réglant la communication des renseignements relatifs aux comptes financiers, par les institutions financières belges et le SPF Finances, dans le cadre d'un échange automatique de renseignements au niveau international et à des fins fiscales. Cette loi fixe un cadre légal global et porte sur tout échange automatique de renseignements entre la Belgique et un autre pays participant, indépendamment du fait que cet échange soit organisé dans le cadre de l'accord FATCA, du droit européen ou d'un accord administratif ou conventionnel selon la norme NDC.

(2) L'ordonnance du 26 juillet 2013 transposant la directive 2011/16/UE du Conseil du 15 février 2011 relative à la coopération administrative dans le domaine fiscal et abrogeant la directive 77/799/CEE (telle que modifiée par l'ordonnance du 18 février 2016). Cette ordonnance fixe les règles et procédures pour la coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et les autres pays membres de l'Union européenne en vue de l'échange de renseignements qui ont une importance pour les impôts. Les impôts dont le recouvrement et la perception sont assurés par le SPF Finances ne relèvent pas de cette ordonnance.

(3) Artikel 30/2 van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevat de grondslag voor het handelen van de fiscale administratie teneinde de internationale verplichtingen van het Gewest in fiscale zaken te vervullen. De belastingen waarvan de invordering en inning worden verzekerd door de FOD Financiën, vallen niet onder deze ordonnantie.

2. Inhoud

Het Akkoord is gebaseerd op artikel 6 van het Multilateraal Verdrag inzake wederzijdse administratieve bijstand inzake fiscale aangelegenheden van de OESO/Raad van Europa van 25 januari 1988. Het Akkoord voorziet in de automatische uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot financiële rekeningen tussen de verschillende rechtsgebieden die het Akkoord hebben ondertekend en waarvoor het Akkoord in werking is getreden.

Aangezien het Akkoord enkele nieuwe verplichtingen met zich meebrengt op het gebied van de automatische uitwisseling van inlichtingen, is het Akkoord niet louter een administratief akkoord en dient het Akkoord de instemming van de bevoegde parlementen te verkrijgen.

Ingevolge sectie 2 van het Akkoord, zullen de verschillende rechtsgebieden vooropgestelde informatie met betrekking tot financiële rekeningen op automatische wijze met elkaar uitwisselen. Deze uitwisseling zal ten laatste 9 maanden na het einde van het kalenderjaar geschieden.

Daarnaast bepaalt het Akkoord de uitgewisselde gegevens aan strikte vertrouwelijkheidsvereisten zijn onderworpen.

Wanneer een rechtsgebied, die partij is bij het Akkoord, meent dat er een inbreuk is gepleegd tegen een van voorgaande bepalingen, dan kan de bevoegde autoriteit van dat rechtsgebied het secretariaat van het coördinerend lichaam bij het Multilateraal Verdrag hiervan op de hoogte stellen. Bij een ernstige inbreuk kan een bevoegde autoriteit de uitwisseling van inlichtingen opschorten aan een andere bevoegde autoriteit.

Tot slot voorziet het Akkoord in een regeling van onderling overleg tussen bevoegde autoriteiten, o.a. wanneer er moeilijkheden rijzen omtrent de interpretatie van het Akkoord.

3. Gemengd karakter

Overeenkomstig de beslissing die werd genomen door de Interministeriële Conferentie « Buitenlands beleid » van

(3) L'article 30/2 de l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale contient la base légale pour les actions de l'administration fiscale afin de remplir les obligations internationales de la Région en matière fiscale. Les impôts dont le recouvrement et la perception sont assurés par le SPF Finances ne relèvent pas de cette ordonnance.

2. Contenu

L'Accord est basé sur l'article 6 de la Convention multilatérale concernant l'assistance administrative mutuelle en matière fiscale de l'OCDE et du Conseil de l'Europe du 25 janvier 1988. L'accord prévoit l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers entre les différentes juridictions qui ont signé l'Accord et pour lesquelles l'accord est entré en vigueur.

Etant donné que l'Accord implique de nouvelles obligations en termes d'échange automatique de renseignements, l'accord ne constitue pas un simple accord administratif et il doit obtenir l'assentiment des parlements compétents.

Conformément à la section 2 de l'Accord, les différentes juridictions échangeront de manière automatique des informations prédéterminées relatives aux comptes financiers. Cet échange aura lieu au plus tard neuf mois après la fin de l'année civile.

En outre, l'Accord prévoit que les données échangées sont soumises à des exigences de confidentialité strictes.

Quand une juridiction, qui est partie à l'Accord, estime qu'une infraction est commise contre l'une des dispositions précédentes, l'autorité compétente de cette juridiction peut en informer le secrétariat de l'organe de coordination de la Convention multilatérale. Il peut s'ensuivre une suspension (temporaire) de l'Accord. En cas d'infraction sérieuse, une autorité compétente peut suspendre l'échange d'information à une autre autorité compétente.

Enfin, l'Accord prévoit une procédure amiable entre autorités compétentes, notamment en cas de difficultés surgissant à propos de l'interprétation de l'Accord.

3. Caractère mixte

Conformément à la déclaration de principe adoptée par la Conférence Interministérielle de la « Politique étran-

22 oktober 2015 gaat het om een verdrag met gemengd karakter (federaal/gewesten). Het behoeft bijgevolg eveneens de instemming van de Parlementen van de gewesten.

4. Advies van de Raad van State

De Raad van State bracht advies uit op 21 maart 2017 en formuleerde een reeks opmerkingen waaronder de vraag naar het bestaan van een voldoende reglementair kader om de uitvoering van het Multilateraal Akkoord te garanderen.

Het Multilateraal Akkoord betreft uitsluitend de uitwisseling van bankgegevens betreffende niet-inwoners tussen de FOD Financiën en de bevoegde autoriteiten van de participerende Staten. Het houdt verplichtingen voor de federale overheid (uitvaardigen een wet die de verplichtingen van de Belgische financiële instellingen voor het automatisch verstrekken van financiële informatie die onder de overeenkomst op FOD Financiën) en de FOD Financiën (uit te voeren automatische uitwisseling informatie in de door de overeenkomst voorgeschreven wijze).

Het verstrekken van informatie over de financiële rekeningen van niet-ingezetenen in de Belgische financiële instellingen door België voorwaarde voor het verkrijgen van België van informatie over de financiële rekeningen van Belgische ingezetenen in buitenlandse financiële instellingen. Deze informatie wordt automatisch overgedragen door de buitenlandse bevoegde autoriteit aan de bevoegde autoriteit van België (de Federale minister van Financiën of zijn gemachtigde, dat wil zeggen, de FOD Financiën).

De door de FOD Financiën ontvangen informatie kan worden gebruikt om een expliciet in het multilateraal verdrag opgenomen belasting vast te stellen, waaronder op limitatieve wijze begrepen is: de roerende voorheffing, successie- en registratierechten (geen communautaire belasting is bestemd). De informatie die automatisch verkregen door de FOD Financiën kan daarom door deze laatste worden meegeleid aan de regio's voor het opzetten van een aantal van hun belastingen, inclusief bronbelasting, successie- en registratierechten.

De Minister belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

gère » du 22 octobre 2015, il s'agit d'un traité ayant un caractère mixte (fédéral/régions). Il doit dès lors également être soumis à l'assentiment des Parlements régionaux.

4. Avis du Conseil d'État

Le Conseil a émis un avis le 21 mars 2017 et formulé une série de remarques parmi lesquelles la question de l'existence d'un cadre réglementaire suffisant pour assurer la mise en œuvre de l'Accord multilatéral.

L'Accord multilatéral ne concerne que l'échange de données bancaires relatives aux non-résidents entre le ministère des Finances et les autorités compétentes des Etats participants. Il n'entraîne des obligations que pour l'autorité fédérale (édicter une loi réglant les obligations des institutions financières belges relatives à la fourniture automatique des renseignements financiers visés par l'accord au SPF Finances) et le SPF Finances (exécuter l'échange automatique de renseignements suivant les modalités prévues par l'accord).

La fourniture de renseignements relatifs aux comptes financiers détenus par des non-résidents dans des institutions financières belges par la Belgique conditionne l'obtention par la Belgique de renseignements relatifs aux comptes financiers détenus par des résidents belges dans des institutions financières étrangères. Ces renseignements sont transférés automatiquement par l'autorité compétente étrangère à l'autorité compétente belge (le Ministre fédéral des Finances ou à son représentant autorisé, c'est-à-dire le SPF Finances).

Les renseignements reçus par le SPF Finances peuvent être utilisés en vue d'établir un impôt explicitement visé par la Convention multilatérale, y compris d'une manière limitative : le précompte mobilier, les droits de succession et les droits d'enregistrement (aucun impôt communautaire n'est visé). Les renseignements obtenus automatiquement par le SPF Finances peuvent, dès lors, être communiqués par celui-ci aux Régions pour l'établissement de certains de leurs impôts, notamment le précompte mobilier, les droits de succession et les droits d'enregistrement.

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

het Multilateraal Akkoord tussen bevoegde autoriteiten betreffende de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen, ondertekend te Berlijn op 29 oktober 2014

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Externe Betrekkingen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelings-samenwerking is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Het Multilateraal Akkoord tussen bevoegde autoriteiten betreffende de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen, ondertekend te Berlijn op 29 oktober 2014, zal volkomen gevold hebben.

Brussel,

De Minister-Voorzitter belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOUMIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

l'Accord multilatéral entre autorités compétentes concernant l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers, signé à Berlin le 29 octobre 2014

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Relations extérieures,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'Accord multilatéral entre autorités compétentes concernant l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers, signé à Berlin le 29 octobre 2014, sortira son plein et entier effet.

Bruxelles,

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propriété publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 15 februari 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bevoegd voor Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijf-en-veertig dagen^(*) een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest « houdende instemming met het Multilaterale Akkoord tussen bevoegde autoriteiten betreffende de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen, ondertekend te Berlijn op 29 oktober 2014 ».

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 13 maart 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, eerste auditeur.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 21 maart 2017. De kamers waren samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, voorzitter, JO BAERT, kamervoorzitter, Martine BAGUET, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, Bernard BLERO en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, Marianne DONY en Bruno PEETERS, assessoren, Astrid TRUYENS, griffier, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

De verslagen zijn uitgebracht door Kristin BAMS en Patrick RONVAUX, eerste auditeurs.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies (nr. 61.000/VR), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 maart 2017.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp^(**), de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Luidens artikel 3, 2°, van de ordonnantie van 29 maart 2012 « houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » stelt elke minister voor elk « wettelijk ontwerp » een evaluatieverslag op van de impact ervan op de specifieke situatie van vrouwen en mannen.

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijf-en-veertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85bis.

(**) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 15 février 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé à quarante-cinq jours^(*), sur un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale « portant assentiment à l'Accord multilatéral entre autorités compétentes concernant l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers, signé à Berlin le 29 octobre 2014 ».

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 13 mars 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, conseiller, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, premier auditeur.

L'avant-projet a été examiné par les chambres réunies le 21 mars 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, président, JO BAERT, président de chambre, Martine BAGUET, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, Bernard BLERO et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, Marianne DONY et Bruno PEETERS, conseillers, Astrid TRUYENS, greffier et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Les rapports ont été présentés par Kristin BAMS et Patrick RONVAUX, premiers auditeurs.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis (n°. 61.000/VR), dont le texte suit, a été donné le 21 mars 2017.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique l'avant-projet^(**), à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. L'article 3, 2°, de l'ordonnance du 29 mars 2012 « portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale » dispose que pour chaque « projet d'acte législatif », chaque ministre établit un rapport d'évaluation de l'impact du projet sur la situation respective des femmes et des hommes.

(*) Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État qui dispose que le délai de trente jours est prorogé à quarante-cinq jours dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85bis.

(**) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

Krachtens artikel 13, § 2, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 april 2014 « houdende de uitvoering van de ordonnantie van 29 maart 2012 houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » « [wordt] de “gendertest” (...) ingevuld voor de eerste toevoeging aan de agenda in de Ministerraad ».

In casu bevat het dossier dat aan de Raad van State is overgezonden geen enkel element waaruit blijkt dat de « gendertest » uitgevoerd zou zijn met betrekking tot het voorontwerp van ordonnantie.

2. De bepalingen van het multilateraal akkoord waaraan instemming wordt verleend, kunnen een weerslag hebben op het economisch en sociaal leven in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Overeenkomstig artikel 6, § 1, 1^o, van de ordonnantie van 8 september 1994 « houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » moet het advies van die Raad worden ingewonnen.

3. De steller van het voorontwerp moet erop toezien dat die voorgeschreven vormvereisten worden vervuld voordat het voorontwerp van ordonnantie wordt aangenomen.⁽¹⁾

BEVOEGDHEID VAN DE STELLER

Het voorliggende voorontwerp van ordonnantie beoogt instemming te verlenen aan het multilateraal akkoord tussen bevoegde autoriteiten betreffende de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen, ondertekend te Berlijn op 29 oktober 2014.

De memorie van toelichting van het voorontwerp stelt het volgende :

« Overeenkomstig de beslissing die werd genomen door de Interministeriële Conferentie « Buitenlands beleid » van 22 oktober 2015 gaat het om een verdrag met gemengd karakter (federal/gewesten). Het behoeft bijgevolg eveneens de instemming van de Parlementen van de gewesten ».

(1) Zie in dezelfdezin advies 60.456/4, op 14 december 2016 gegeven over een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest « houdende instemming met : 1° de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Staat Malta tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting, en van het Protocol, ondertekend te Brussel op 28 juni 1974, zoals gewijzigd door de Aanvullende Overeenkomst van 23 juni 1993 en het Protocol van 19 januari 2010 ; 2° de Aanvullende Overeenkomst, ondertekend te Brussel op 23 juni 1993, tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Staat Malta tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting, en van het Protocol, ondertekend te Brussel op 28 juni 1974 ; 3° het Protocol, ondertekend te Brussel op 19 januari 2010 tot wijziging van de Overeenkomst tussen het Koninkrijk België en de Staat Malta tot het vermijden van dubbele belasting en tot het voorkomen van het ontgaan van belasting, en van het Protocol, ondertekend te Brussel op 28 juni 1974, zoals gewijzigd door de Aanvullende Overeenkomst, ondertekend te Brussel op 23 juni 1993 » ; advies 59.519/4, op 28 juni 2016 gegeven over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met het Benelux-Verdrag betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie, gedaan te Luik op 3 oktober 2014 » (*Parl. St. Br. Parl. 2015-16, nr. A-399/1, 7-10*) en advies 58.667/4, op 5 januari 2016 gegeven over een voorontwerp van ordonnantie « houdende instemming met de Kaderconventie van de Raad van Europa over de bijdrage van cultureel erfgoed aan de samenleving, opgemaakt te Faro op 27 oktober 2005 en ondertekend te Straatsburg op 25 juni 2012 ».

En vertu de l'article 13, § 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 avril 2014 « portant exécution de l'ordonnance du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale », « le “test genre” doit être complété avant la première mise à l'ordre du jour au Conseil des Ministres ».

En l'espèce, le dossier transmis au Conseil d'État ne contient aucun élément établissant que le « test genre » a été réalisé à propos de l'avant-projet d'ordonnance.

2. Les dispositions de l'accord multilatéral auquel il est envisagé de porter assentiment sont de nature à avoir une incidence sur la vie économique et sociale de la Région de Bruxelles-Capitale.

Conformément à l'article 6, § 1^{er}, 1^o, de l'ordonnance du 8 septembre 1994 « portant création du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale », il y a lieu de solliciter l'avis de ce Conseil.

3. Il appartient à l'auteur de l'avant-projet de veiller à l'accomplissement de ces formalités prescrites préalablement à l'adoption de l'avant-projet d'ordonnance 1⁽¹⁾.

COMPÉTENCE DE L'AUTEUR

L'avant-projet d'ordonnance à l'examen tend à donner assentiment à l'Accord multilatéral entre autorités compétentes concernant l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers, signé à Berlin le 29 octobre 2014.

Selon l'exposé des motifs de l'avant-projet :

« Conformément à la déclaration de principe adoptée par la Conférence Interministérielle de la « Politique étrangère » du 22 octobre 2015, il s'agit d'un traité ayant un caractère mixte (fédéral/régions). Il doit dès lors également être soumis à l'assentiment des Parlements régionaux ».

(1) Voir dans le même sens l'avis 60.456/4 donné le 14 décembre 2016 sur un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale « portant assentiment à : 1^o la Convention entre le Royaume de Belgique et l'État de Malte tendant à éviter la double imposition et à prévenir l'évasion fiscale, et le Protocole, signés à Bruxelles le 28 juin 1974, tels que modifiés par la Convention additionnelle du 23 juin 1993 et le Protocole du 19 janvier 2010 ; 2^o la Convention additionnelle, signée à Bruxelles le 23 juin 1993, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et l'État de Malte tendant à éviter la double imposition et à prévenir l'évasion fiscale, et le Protocole, signés à Bruxelles le 28 juin 1974 ; 3^o le Protocole, signé à Bruxelles le 19 janvier 2010, modifiant la Convention entre le Royaume de Belgique et l'État de Malte tendant à éviter la double imposition et à prévenir l'évasion fiscale, et le Protocole, signés à Bruxelles, le 28 juin 1974, tels que modifiés par la Convention additionnelle signée à Bruxelles le 23 juin 1993 » ; l'avis 59.519/4 donné le 28 juin 2016 sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment au Traité Benelux relatif à la coopération transfrontalière en matière d'inspection du transport routier, fait à Liège le 3 octobre 2014 » (*Doc. parl., Parl. Brux.-Cap., 2015-2016, n° A-399/1, pp. 7-10*) et l'avis 58.667/4 donné le 5 janvier 2016 sur un avant-projet d'ordonnance « portant assentiment à la Convention-cadre du Conseil de l'Europe sur la valeur du patrimoine culturel pour la société, faite à Faro le 27 octobre 2005 et signée à Strasbourg le 25 juin 2012 ».

Dat standpunt kan slechts gedeeltelijk worden gevolgd. Ook de gemeenschappen moeten immers met dat akkoord instemmen, aangezien zij betrokken zijn in de uitwisseling van fiscale inlichtingen.⁽²⁾

ONDERZOEK VAN HET MULTILATERAAL AKKOORD

In de memorie van toelichting van het voorontwerp van ordonnantie wordt het volgende gesteld :

«Ook op Europees niveau werd de standaard omgezet. De Richtlijn 2014/107/EU tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU voorziet in de automatische uitwisseling van inlichtingen met betrekking tot financiële rekeningen.

Wat het Belgisch recht betreft bestaat er de volgende wetgeving in dit kader :

(1) De wet van 16 december 2015 tot regeling van de mededeling van inlichtingen betreffende financiële rekeningen, door de Belgische financiële instellingen en de FOD Financiën, in het kader van een automatische uitwisseling van inlichtingen op internationaal niveau en voor belastingdoeleinden. De wet voorziet in een globaal wettelijk kader en heeft betrekking op elke automatische uitwisseling van inlichtingen tussen België en een ander deelnemend land, ongeacht of die uitwisseling georganiseerd wordt onder het FATCA-akkoord, onder het Europees recht of onder een administratief of verdragsrechtelijk akkoord volgens de CRS-standaard.

(2) De ordonnantie van 26 juli 2013 houdende omzetting van richtlijn 2011/16/EU van de Raad van 15 februari 2011 betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen en tot intrekking van Richtlijn 77/799/EEG (zoals gewijzigd door de ordonnantie van 18 februari 2016). Deze ordonnantie legt de voorschriften en procedures vast voor de samenwerking tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de andere lidstaten van de Europese Unie met het oog op de uitwisseling van inlichtingen die van belang zijn voor de belastingen. De belastingen waarvan de invordering en inning worden verzekerd door de FOD financiën, vallen niet onder deze ordonnantie ».

Ce point de vue ne peut être que partiellement suivi. Il appartient en effet aussi aux communautés d'assentir à cet accord eu égard à leur implication dans l'échange d'information en matière fiscale⁽²⁾.

EXAMEN DE L'ACCORD MULTILATÉRAL

L'exposé des motifs de l'avant-projet d'ordonnance indique :

«Au niveau européen également, la norme a été transposée. [La Directive 2014/107/UE] modifiant la Directive 2011/16/UE prévoit l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers.

En droit belge, la législation suivante existe en la matière :

(1) La loi du 16 décembre 2015 réglant la communication des renseignements relatifs aux comptes financiers, par les institutions financières belges et le SPF Finances, dans le cadre d'un échange automatique de renseignements au niveau international et à des fins fiscales. Cette loi fixe un cadre légal global et porte sur tout échange automatique de renseignements entre la Belgique et un autre pays participant, indépendamment du fait que cet échange soit organisé dans le cadre de l'accord FATCA, du droit européen ou d'un accord administratif ou conventionnel selon la norme NDC.

(2) L'ordonnance du 26 juillet 2013 transposant la directive 2011/16/UE du Conseil du 15 février 2011 relative à la coopération administrative dans le domaine fiscal et abrogeant la directive 77/799/CEE (telle que modifiée par l'ordonnance du 18 février 2016). Cette ordonnance fixe les règles et procédures pour la coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et les autres pays membres de l'Union européenne en vue de l'échange de renseignements qui ont une importance pour les impôts. Les impôts dont le recouvrement et la perception sont assurés par le SPF Finances ne relèvent pas de cette ordonnance ».

(2) Zie het decreet van de Vlaamse overheid van 21 juni 2013 « betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen », gewijzigd bij het decreet van 18 december 2015 « houdende diverse financiële bepalingen », het decreet van de Duitstalige Gemeenschap van 5 mei 2014 « betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van belastingen », gewijzigd bij het decreet van 23 november 2015 « tot omzetting van Richtlijn 2014/107/EU van de Raad van 9 december 2014 tot wijziging van Richtlijn 2011/16/EU wat betreft verplichte automatische uitwisseling van inlichtingen op belastinggebied » en het decreet van de Franse Gemeenschap van 12 januari 2017 « betreffende de administratieve samenwerking op het gebied van de belastingen ».

(2) Voir le décret flamand du 21 juin 2013 « relatif à la coopération administrative dans le domaine fiscal », modifié par le décret du 18 décembre 2015 « portant diverses mesures financières », le décret de la Communauté germanophone du 5 mai 2014 « relatif à la coopération administrative dans le domaine fiscal », modifié par le décret du 23 novembre 2015 « portant transposition de la Directive 2014/107/UE du Conseil du 9 décembre 2014 modifiant la Directive 2011/16/UE en ce qui concerne l'échange automatique et obligatoire d'informations dans le domaine fiscal » et le décret de la Communauté française du 12 janvier 2017 « concernant la coopération administrative dans le domaine fiscal ».

Die memorie van toelichting zegt daarentegen niets over de vraag of dat kader volgens de stellers van het voorontwerp aldus toereikend is voor de tenuitvoerlegging van het multilateraal akkoord. Mocht dit niet het geval zijn, wordt verwezen naar advies 57.809/2 van 13 juli 2015⁽³⁾ over het voorontwerp van wet dat ontstaan heeft gegeven aan de wet van 16 december 2015 « tot regeling van de mededeling van inlichtingen betreffende financiële rekeningen, door de Belgische financiële instellingen en de FOD Financiën, in het kader van een automatische uitwisseling van inlichtingen op internationaal niveau en voor belastingdoeleinden », meer bepaald naar algemene opmerking 3.5 die de afdeling Wetgeving heeft geformuleerd over een bepaling die ertoe strekte een soortgelijke bepaling als lid 2 van afdeling 1 van het multilateraal akkoord ten uitvoer te leggen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN INSTEMMINGSSORDONNANTIE

Het verdrag vermeldt dat het is « [f]ait en français et en anglais, les deux textes faisant également foi ». De Regering moet erop toezien dat gelijktijdig met het ontwerp van instemmingsordonnantie ook een versie in het Nederlands wordt ingediend, voorafgegaan door de vermelding « vertaling ». ⁽⁴⁾

De Griffier;

Charles-Henri VAN HOVE

De Voorzitter;

Pierre LIÉNARDY

Ce même exposé des motifs est cependant muet quant à la question de savoir si les auteurs de l'avant-projet estiment disposer ainsi du cadre suffisant pour assurer la mise en œuvre de l'accord multilatéral. Si tel ne devait pas être le cas, il est renvoyé à l'observation générale 3.5 faite par la section de législation dans l'avis 57.809/2 donné le 13 juillet 2015⁽³⁾ sur une disposition de l'avant-projet de loi devenu la loi du 16 décembre 2015 « réglant la communication des renseignements relatifs aux comptes financiers par les institutions financières belges et le SPF Finances dans le cadre d'un échange automatique de renseignements au niveau international et à des fins fiscales », qui visait à assurer la mise en œuvre d'une disposition similaire à celle du paragraphe 2 de la section 1 de l'accord multilatéral.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE D'ASSENTIMENT

Le traité mentionne qu'il a été « [f]ait en français et en anglais, les deux textes faisant également foi ». Le Gouvernement veillera à déposer également, en même temps que le projet d'ordonnance d'assentiment, une version en langue néerlandaise précédée de la mention « traduction »⁽⁴⁾.

Le Greffier;

Le Président,

Charles-Henri VAN HOVE

Pierre LIÉNARDY

(3) *Parl. St. Kamer* 2015-16, nr. 1448/001, 169-191.

De besprekking van artikel 4 van het voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan de wet van 13 juli 2015, luidt als volgt : « Artikel 4 vaardigt een algemene regel uit voor de interpretatie van de termen of uitdrukkingen die in de wet gebruikt worden maar er niet in omschreven zijn. Er dient verwezen te worden naar elke toepasselijke bepaling van het Belgisch intern recht die van kracht is op het tijdstip waarop de wet toegepast wordt (evolutieve interpretatie), en niet naar die welke van kracht is op het tijdstip waarop de wet in werking treedt. Wanneer verschillende Belgische wetten verschillende definities geven voor een woord of een uitdrukking, heeft de betekenis die de Belgische belastingwetgeving aan dat woord of die uitdrukking geeft voorrang op de betekenis die eraan gegeven wordt door andere takken van het Belgisch recht. Volgens artikel 4 van het voorontwerp van wet dat voor advies aan de Raad van State werd voorgelegd, was deze interpretatie echter alleen geldig wanneer de context geen afwijkende interpretatie vroeg of wanneer er tussen de Belgische bevoegde autoriteit en de bevoegde autoriteit van een andere Staat geen overeenstemming was bereikt over een gemeenschappelijke betekenis. Als gevolg van advies 57.809/2 van de Raad van State dat op 13 juli 2015 werd uitgebracht met toepassing van artikel 84, § 1, 1^{ste} lid, 1, van de wetten op de Raad van State, werd deze afwijking van de algemene regel weggewerkt. Indien mocht blijken dat er op een in de wet gebruikte term of uitdrukking een andere interpretatie van toepassing zou zijn dan de interpretatie die is vastgelegd in een toepasselijke bepaling uit het Belgisch recht, moet die term of uitdrukking uitdrukkelijk in de wet omschreven worden door middel van een wijzigingswet » (*ibid.*, 19-20).

(4) *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab « Wetgevingstechniek », aanbeveling 209, B.

(3) *Doc. parl.*, Chambre, 2015-2016, n° 1448/1, pp. 169-191.

À propos de l'article 4 de l'avant-projet de loi devenu la loi du 13 juillet 2015, le commentaire de l'article précise que : « L'article 4 énonce une règle générale d'interprétation des termes ou expressions utilisés dans la loi sans y être définis. Il faut se référer à toute disposition applicable du droit interne belge qui est en vigueur au moment de l'application de la loi (interprétation évolutive), et non celle en vigueur au moment de l'entrée en vigueur de la loi. Lorsque différentes lois belges donnent des définitions différentes d'un terme ou expression, la signification donnée à ce terme ou expression par le droit fiscal belge doit prévaloir sur la signification que lui attribuent les autres branches du droit belge. Suivant l'article 4 de l'avant-projet de loi soumis pour avis au Conseil d'État, cette interprétation ne valait que si le contexte n'exigeait pas une interprétation différente ou si l'autorité compétente belge et celle d'un autre État n'avaient pas convenu d'une signification commune. Comme suite à l'avis 57.809/2 du Conseil d'État, donné le 13 juillet 2015 en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1, des lois sur le Conseil d'État, cette dérogation à la règle générale a été supprimée. S'il s'avérait qu'une interprétation différente de celle prévue par une disposition applicable du droit interne belge devait s'appliquer à un terme ou expression utilisé dans la loi, ce terme ou expression devrait être expressément défini dans la loi à la faveur d'une loi modificative » (*ibid.*, pp. 19-20).

(4) *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 209, B.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met :

het Multilateraal Akkoord tussen bevoegde autoriteiten betreffende de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen, ondertekend te Berlijn op 29 oktober 2014

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister van Externe Betrekkingen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Article 2

Het Multilateraal Akkoord tussen bevoegde autoriteiten betreffende de automatische uitwisseling van inlichtingen inzake financiële rekeningen, ondertekend te Berlijn op 29 oktober 2014, zal volkomen gevolg hebben⁽¹⁾.

Brussel, 26 januari 2017.

De Minister-President belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

(1) De volledige tekst van het Akkoord kan op de griffie van het Parlement geraadpleegd worden.

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

l'Accord multilatéral entre autorités compétentes concernant l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers, signé à Berlin le 29 octobre 2014

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Relations extérieures,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

L'Accord multilatéral entre autorités compétentes concernant l'échange automatique de renseignements relatifs aux comptes financiers, signé à Berlin le 29 octobre 2014, sortira son plein et entier effet⁽¹⁾.

Bruxelles, le 26 janvier 2017.

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propriété publique,

Rudi VERVOORT

(1) Le texte intégral de l'Accord peut être consulté au greffe du Parlement.

De Minister belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL