



GEWONE ZITTING 2016-2017

19 APRIL 2017

---

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot instelling van de verplichting tot  
informatie en opleiding van de bestuurders  
van de gewestelijke overheidsinstellingen  
en de intercommunales**

(ingediend door de heer Vincent DE WOLF (F) en  
mevrouw Viviane TEITELBAUM (F))

---

**Toelichting**

Goed bestuur is een belangrijke uitdaging voor de overheid. Het berust op democratische principes, transparantie, doeltreffendheid, alsook op het degelijk beheer van de instellingen.

Naast voornoemde regels, berust goed bestuur vooral op de individuen die het mogelijk maken. In hun dagelijks beheer van de overheidszaken, moeten de mandatarissen blijk geven van integriteit, verantwoordelijkheid, maar ook van doeltreffendheid. Enkel op die manier zijn zij in staat de hun toevertrouwde beheeropdrachten behoorlijk uit te voeren en echt controle uit te oefenen op de entiteiten waarin zij zitting hebben.

Men moet echter vaststellen dat de openbare mandatarissen, aan wie nochtans belangrijke verantwoordelijkheden worden toevertrouwd, niet altijd beschikken over de passende tools voor de uitoefening van hun functies. De bestuurders die onlangs werden aangesteld in een structuur met tal van complexe en soms zelfs zeer technische opdrachten, genieten dus niet altijd de noodzakelijke begeleiding om goed te starten en moeten meestal ter plekke opgeleid worden.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

19 AVRIL 2017

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**instituant l'obligation d'information et  
de formation des administrateurs  
au sein des organismes publics régionaux  
et des intercommunales**

(déposée par M. Vincent DE WOLF (F) et  
Mme Viviane TEITELBAUM (F))

---

**Développements**

La bonne gouvernance constitue un enjeu essentiel de l'action publique. Elle s'appuie sur des principes démocratiques, de transparence, d'efficacité, ainsi que sur la gestion performante des institutions.

Au-delà des règles précitées, la bonne gouvernance repose surtout sur les individus qui la rendent possible. Dans leur gestion quotidienne des affaires publiques, les mandataires doivent faire preuve d'intégrité, de responsabilité, mais aussi d'efficacité. Ce n'est que de cette façon qu'il leur est possible de remplir correctement les missions de gestion qui leur sont dévolues et d'exercer un véritable contrôle sur les entités au sein desquelles ils siègent.

Cependant, force est de constater que les mandataires publics, qui se voient pourtant confier d'importantes responsabilités, ne disposent pas toujours des outils adéquats à l'exercice de leurs fonctions. Ainsi, les administrateurs nouvellement désignés au sein d'une structure dont les missions sont nombreuses, complexes et parfois même d'une grande technicité, ne bénéficient pas systématiquement de l'encadrement indispensable à leur bon démarrage et doivent le plus souvent se former sur le tas.

In de privésector daarentegen, wordt de opleiding van de werknemers en de leidinggevenden terecht beschouwd als een investering die vereist is voor de ontwikkeling van de professionele bekwaamheden en competenties van de individuen en voor hun ontplooiing, alsook voor de goede werking van het bedrijf. Die logica zou verruimd moeten worden tot de overheidssector.

De functie van openbare mandataris is zo belangrijk dat degenen die ze uitoefenen de middelen moeten krijgen om hun professionele competenties te verwerven, te behouden en te ontwikkelen in de werkgebieden van de overheidsinstellingen waarvan zij deel uitmaken.

Momenteel bestaat er geen enkele regel ter zake. Het opleidingsaanbod voor de openbare mandatarissen is verspreid en berust doorgaans niet op enige verplichting. Het gebrek aan opleiding kan echter een invloed hebben op de kwaliteit van de uitoefening van het mandaat, en bijgevolg de verantwoordelijkheid van elke bestuurder in vraag stellen.

Om die reden, wordt voorgesteld een echte opleidingsdienst in het leven te roepen voor de bestuurders in een raad van bestuur of in elk beheer- of besluitvormingsorgaan van een gewestelijke overheidsinstelling of een intercommunale.

De bestuurder heeft dus het recht en de plicht om geïnformeerd en opgeleid te worden op alle werkgebieden van het bedrijf waarin hij een mandaat heeft.

Een bestuurder die zijn dossiers perfect beheerst, werkt aan het welzijn van zijn medeburgers.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Dit artikel behoeft geen enkele bijzondere commentaar.

### *Artikel 2*

Dit artikel bevat de nodige definities om deze ordonnantie goed te begrijpen en toe te passen.

### *Artikel 3*

Het gaat erom voor alle in deze ordonnantie bedoelde bestuurders een verplichting in te stellen om uiterlijk negen maanden na hun indiensttreding een basisopleiding te volgen. De formele verplichting waarvan sprake is in artikel 3 kan omgezet worden in een door de bestuurder ondertekend document.

A l'inverse, dans le secteur privé, la formation des employés et des dirigeants est considérée, à très juste titre, comme un investissement nécessaire au développement des aptitudes et compétences professionnelles des individus et à leur épanouissement, ainsi qu'au bon fonctionnement de l'entreprise. Cette logique devrait s'étendre au secteur public.

La fonction de mandataire public revêt une importance telle qu'il faut accorder à ceux qui l'exercent les moyens d'acquérir, de maintenir et de développer leurs compétences professionnelles dans les domaines d'action des organismes publics dont ils font partie.

A l'heure actuelle, aucune règle ne régit cette matière. Au point que l'offre de formation pour les mandataires publics est dispersée et ne repose, généralement, sur aucune obligation. Or, le manque de formation peut impacter la qualité de l'exercice du mandat et, par conséquent, mettre en cause la responsabilité de tout administrateur.

C'est pour ces raisons qu'il est proposé d'organiser un véritable service de formations pour les administrateurs au sein d'un conseil d'administration, ou de tout organe de gestion ou de décision d'un organisme public régional ou d'une intercommunale.

L'administrateur dispose, donc, d'un droit et d'un devoir à être informé et formé à l'ensemble des domaines d'activités gérés par l'entreprise dans laquelle il détient un mandat.

Un administrateur ayant une parfaite maîtrise de ses dossiers œuvre pour le bien-être de ses concitoyens.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Le présent article ne nécessite aucun commentaire particulier.

### *Article 2*

Cet article contient les définitions nécessaires à la bonne compréhension et application de la présente ordonnance.

### *Article 3*

Il s'agit d'instaurer une obligation pour l'ensemble des administrateurs visés par la présente ordonnance de suivre une formation de base au plus tard neuf mois après leur entrée en fonction. L'engagement formel dont il est question à l'article 3 peut se traduire par un écrit signé par l'administrateur.

De termijn van negen maanden lijkt redelijk, aangezien de instelling voldoende tijd krijgt om de informatie en opleidingssessies te organiseren voor de nieuwkomers en de bestuurders wier mandaat weliswaar verlengd wordt maar voor wie sommige bijscholingen nodig kunnen blijken.

De gewestelijke overheidsinstelling en de intercommunale beslissen dus vrij over de inhoud van de opleidingen die zij verstrekken, voor zover zij beantwoorden aan de noden van alle (beginnende en verlengde) bestuurders en gericht zijn op het beheersen van de werkgebieden van de instelling.

#### *Artikel 4*

Naast de basisopleiding, moeten de bedoelde bestuurders kunnen beschikken over een voldoende ruim opleidingsaanbod op gewestelijk niveau, om elk vastgesteld manco te verhelpen. Het is dus de bedoeling te beschikken over een organisatie die in staat is de bestuurders een voortgezette opleiding te verschaffen.

Aan dat verzoek kan makkelijk tegemoetgekomen worden door de bestaande structuren uit te breiden, voornamelijk de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur, waarvan de opdrachten verruimd kunnen worden.

#### *Artikel 5*

Om de verplichting tot opleiding voor de bestuurders concreet vorm te geven, zonder te moeten wachten op de volledige hernieuwing van de beheer- en controleorganen van de bedoelde instellingen, is voorzien in een overgangperiode.

Tot de volledige vervanging van de leden van de beheers- en controleorganen van de gewestelijke overheidsinstellingen en de intercommunales, nemen deze laatste, binnen negen maanden na de inwerkingtreding van deze ordonnantie, de nodige maatregelen om te voldoen aan de bepalingen van artikel 2.

Le délai de neuf mois semble raisonnable, puisqu'il confère suffisamment de temps à l'institution pour organiser les séances d'information et de formation indispensables aux nouveaux arrivants et aux administrateurs dont le mandat est renouvelé, mais pour qui certaines actualisations peuvent s'avérer être nécessaires.

L'organisme public régional et l'intercommunale sont, donc, libres du contenu des formations qu'ils dispensent, pour autant que ces formations répondent aux besoins de tous les administrateurs (débutants et renouvelés) et qu'elles soient liées à la maîtrise des domaines d'activités de l'institution.

#### *Article 4*

Outre la formation de base, les administrateurs visés doivent pouvoir disposer d'une offre de formation suffisamment large au niveau régional, afin de combler toute lacune constatée. Il s'agit, donc, de disposer d'une organisation capable de fournir une formation continue aux administrateurs.

Cette demande peut être aisément rencontrée par le renforcement des structures existantes et, principalement, de l'Ecole Régionale d'Administration Publique dont les missions pourraient être élargies et renforcées.

#### *Article 5*

Afin de rendre effective l'obligation de se former pour les administrateurs, sans devoir attendre le renouvellement complet des organes de gestion et de contrôle des institutions visées, une période transitoire est prévue.

Jusqu'au renouvellement intégral des membres des organes de gestion et de contrôle des organismes publics régionaux et des intercommunales, ceux-ci prennent, dans les neuf mois suivant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, les mesures nécessaires afin de satisfaire aux dispositions de l'article 2.

## VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

### **tot instelling van de verplichting tot informatie en opleiding van de bestuurders van de gewestelijke overheidsinstellingen en de intercommunales**

#### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

#### *Artikel 2*

Voor de toepassing van deze ordonnantie, moet worden verstaan onder :

- « bestuurder » : elke persoon die een functie of taak inzake bestuur, beheer of advies uitoefent in een gewestelijk overheidsinstelling of in een intercommunale, krachtens het mandaat dat hem werd toevertrouwd door een overheid of op gelijk welke andere wijze, om er zijn gemeente of politieke fractie te vertegenwoordigen ;
- « gewestelijke overheidsinstelling » : elke instelling van openbaar nut die ressorteert onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- « intercommunale » : de vereniging van openbaar nut van de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of gevormd door gemeenten van meer dan één Gewest, alsook elke openbare of private instelling die uitgaat van een intercommunale.

#### *Artikel 3*

Bij zijn installatie, verbindt de bestuurder zich formeel ertoe zijn professionele competenties in de werkgebieden van de instelling waarin hij zitting heeft te ontwikkelen en bij te werken, door de opleidings- en informatiesessies die er verstrekt worden te volgen bij zijn indiensttreding en telkens de actualiteit in verband met een activiteitsector dat vereist.

De bestuurder beschikt over negen maanden vanaf zijn indiensttreding om te voldoen aan de in het eerste lid van dit artikel omschreven verplichting, op straffe van het intrekken van zijn mandaat.

De kosten van de in het eerste lid vermelde opleidings- en informatiesessies vallen ten laste van de instelling die ze verstrekt.

## PROPOSITION D'ORDONNANCE

### **instituant l'obligation d'information et de formation des administrateurs au sein des organismes publics régionaux et des intercommunales**

#### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

#### *Article 2*

Pour l'application de la présente ordonnance, il y a lieu d'entendre par :

- « administrateur » : toute personne qui exerce une fonction ou une charge d'administration, de gestion ou de conseil au sein d'un organisme public régional ou d'une intercommunale, en vertu du mandat qui lui a été confié, soit par une autorité publique, soit de toute autre manière, afin d'y assurer la représentation de la commune ou de la formation politique dont il est issu ;
- « organisme public régional » : tout organisme d'utilité publique dépendant de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- « intercommunale » : l'association dans un but d'utilité publique des communes de la Région de Bruxelles-Capitale ou à laquelle des communes de plus d'une Région sont affiliées, ainsi que tout organisme public ou privé émanant d'une intercommunale.

#### *Article 3*

A son installation, l'administrateur s'engage formellement à développer et à mettre à jour ses compétences professionnelles dans les domaines d'activités de l'institution au sein de laquelle il siège en suivant les séances de formation et d'information qui y sont dispensées lors de son entrée en fonction, et à chaque fois que l'actualité liée à un secteur d'activité l'exige.

L'administrateur dispose de neuf mois depuis son entrée en fonction pour satisfaire à l'obligation décrite à l'alinéa 1<sup>er</sup> du présent article, sous peine d'un retrait de son mandat.

Les coûts induits par les séances de formation et d'information mentionnées à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont à charge de l'institution qui les dispense.

*Artikel 4*

Naast de in artikel 3 van deze ordonnantie bedoelde bepalingen, verbindt de bestuurder zich ertoe om, wanneer hij een gebrek aan informatie of opleiding vaststelt, een opleiding te volgen, ongeacht de vorm of de benaming ervan, die georganiseerd wordt door een van de daartoe door de Regering aangewezen overheden.

*Artikel 5*

Deze ordonnantie treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Tot de volledige hernieuwing van de mandaten van de in deze ordonnantie bedoelde bestuurders, nemen de gewestelijke overheidsinstellingen en de intercommunales binnen negen maanden na de inwerkingtreding van deze ordonnantie de nodige maatregelen om te voldoen aan de bepalingen van artikel 3.

*Article 4*

Outre les dispositions prévues à l'article 3 de la présente ordonnance, l'administrateur s'engage, lorsqu'il constate un déficit d'information ou de formation, à participer à tout atelier de formation, quelle que soit sa forme ou sa dénomination, organisé par une des autorités désignées à cet effet par le Gouvernement.

*Article 5*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Jusqu'au renouvellement intégral des mandats d'administrateurs visés par la présente ordonnance, les organismes publics régionaux et les intercommunales prennent, dans les neuf mois suivant l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, les mesures nécessaires afin de satisfaire aux dispositions de l'article 3.

Vincent DE WOLF (F)  
Viviane TEITELBAUM (F)