



GEWONE ZITTING 2016-2017

21 APRIL 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE
**ter invoering van werkingsregels voor de
ministeriële kabinetten**

(ingediend door de heer Vincent DE WOLF (F))

Toelichting

Het is noodzakelijk om transparantie tot stand te brengen in de werking van de kabinetten en in het bijzonder bij het uitgeven van overheidsgelden door de ministeriële kabinetten. Eerbied voor de basisbeginselen van de democratie houdt immers in dat het volk, dat door zijn gekozenen vertegenwoordigd wordt, kan weten en controleren hoe de regering de overheidsgelden uitgeeft.

De samenstelling en de werking van de ministeriële kabinetten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden geregeld door een besluit dat aan het begin van de zittingsperiode door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering werd goedgekeurd. Ze worden noch door de Grondwet noch door een wet op federaal niveau of een ordonnantie voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geregeld. Het is niet goed dat de Regering zelf haar eigen regels voor de werking en de daarbij behorende uitgaven opstelt zonder democratische controle van het Parlement.

Al jaren, worden de kabinetten bekritiseerd door waarnemers, journalisten en zelfs politici. Nochtans nemen ze in aantal toe en blijven ze hun personeelsbestand uitbreiden en hun rol versterken.

De politici kwamen onlangs in een slecht daglicht door de verscheidene schandalen die hun imago hebben bezoedeld bij de burgers en een klimaat van wantrouwen hebben aangewakkerd. Die vaststelling, in combinatie met een van de grootste economische crisissen die momenteel het land treft, zet de wetgever ertoe aan om diepgaande hervormingen in gang te zetten.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

21 AVRIL 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION
**visant à instituer des règles de
fonctionnement des cabinets ministériels**

(déposée par M. Vincent DE WOLF (F))

Développements

Assurer la transparence du fonctionnement des cabinets, et particulièrement des dépenses des deniers publics par les cabinets ministériels, est indispensable. Le respect des principes qui fondent la démocratie préconise en effet que le peuple, représenté par ses élus, puisse avoir accès et contrôler l'utilisation faite par le gouvernement de l'argent public.

La composition et le fonctionnement des cabinets ministériels de la Région de Bruxelles-Capitale sont régis par un arrêté adopté par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en début de législature. Ils ne sont institués ni par la Constitution, ni par une loi au niveau fédéral ou une ordonnance pour la Région de Bruxelles-Capitale. Il n'est pas sain que le Gouvernement fixe lui-même ses propres règles de fonctionnement et les dépenses y afférentes sans contrôle démocratique du Parlement.

Depuis des années, les cabinets font l'objet de critiques d'observateurs, de journalistes et même d'acteurs politiques. Et, cependant, ils se multiplient et ne cessent d'accroître leurs effectifs et de renforcer leur rôle.

La classe politique a récemment été éclaboussée par différents scandales qui ont terni son image auprès des citoyens, alimentant dans leur chef un climat de suspicion. Ce constat, couplé à une des crises économiques majeures qui frappe actuellement le pays, pousse le législateur à entamer des réformes profondes.

Die hervormingen werden in gang gezet door de verschillende parlementen van het land. Het Parlement van de Franse Gemeenschap en dat van de FGC hebben maatregelen getroffen om een grotere transparantie van hun werking te waarborgen, maar ook om bij te dragen aan de inspanning tot begrotingsbesparing.

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement heeft zich bereid verklaard om hetzelfde te doen.

Dat streven naar transparantie, evenals de rationalisering van de middelen, moeten ook worden gedeeld door de huidige uitvoerende macht.

Dit voorstel van resolutie heeft als doel te zorgen voor beter bestuur.

Ces réformes ont été entamées par les différents parlements du pays. Le Parlement de Communauté française et celui de la Cocof ont adopté des mesures visant à assurer une plus grande transparence de leur fonctionnement, mais aussi en vue de participer à l'effort d'économie budgétaire.

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale s'est dit prêt à suivre la même voie.

Ces efforts de transparence ainsi que de rationalisation des moyens doivent également être partagés par l'exécutif en exercice.

La présente proposition de résolution a pour objectif d'instaurer une meilleure gouvernance.

Vincent DE WOLF (F)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ter invoering van werkingsregels voor de ministeriële kabinetten

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat over de regels met betrekking tot de kabinetten van de ministers een parlementair debat moet worden gehouden aan het begin van iedere zittingsperiode, zodat het Parlement zich kan uitspreken over het aantal medewerkers en de taken die de kabinetten ten deel vallen ;

Overwegende dat het ook belangrijk is om de aard van de samenwerking tussen de ministeriële kabinetten en het bestuur te verduidelijken ;

Overwegende dat, om redenen van transparantie, de uitgaven van de kabinetten jaarlijks moeten worden meegedeeld aan het Parlement op basis van een overzicht dat op zijn minst een onderscheid maakt tussen rubrieken als: beschrijving van het personeel en de functies, wagens, uitrusting, receptiekosten, publicatiekosten, detail van de uitgevoerde opdrachten en van de kosten die aan elk daarvan verbonden zijn enz. ;

Overwegende dat die praktijk gangbaar is in verschillende buitenlandse parlementen en het mogelijk maakt om eventuele misbruiken te controleren ;

Overwegende dat die jaarlijkse mededeling meer transparantie mogelijk zal maken met betrekking tot de uitgaven voor die opdrachten evenals de eventuele financiering ervan ;

Overwegende dat er op dit moment verschillende interpretaties en praktijken bestaan met betrekking tot de na te leven normen en procedures in een kabinet: begrotingslijnen, aanwervings- en ontslagregels, gewettigde en ongewettigde uitgaven, overdracht van instructies en van dossiers aan het bestuur enz. ;

Overwegende dat de Regering, om de werk- en beheermethoden van de kabinetten te verduidelijken, een gids met goede praktijken inzake bestuur ten behoeve van alle kabinetten moet voorstellen en dat die gids, opdat hij niet enkel een catalogus van goede intenties of procedures wordt, bindende maatregelen moet bevatten ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- aan het begin van een zittingsperiode en uiterlijk vóór haar eerste ontwerp van ordonnantie houdende de uitgavenbegroting, de regels betreffende de ministeriële kabinetten voor te stellen ;
- bij die gelegenheid, de wedden van de ministers en staatssecretarissen te specificeren ;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à instituer des règles de fonctionnement des cabinets ministériels

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant que les règles relatives aux cabinets des ministres doivent faire l'objet d'un débat parlementaire au début de chaque législature afin que le Parlement puisse donner son appréciation sur le nombre de collaborateurs et les tâches dévolues aux cabinets ;

Considérant qu'il est également important de clarifier la nature de la collaboration entre les cabinets ministériels et l'administration ;

Considérant que dans un souci de transparence, les dépenses des cabinets doivent faire l'objet d'une communication annuelle au Parlement sur la base d'un canevas distinguant au minimum des rubriques telles que: description des effectifs et des fonctions, voitures, équipements, frais de réception, frais de publication, détail des missions effectuées et des frais afférents à chacun d'eux, etc. ;

Considérant qu'il s'agit d'une pratique répandue dans plusieurs Parlements étrangers et qui permet de contrôler des abus éventuels ;

Considérant que cette communication annuelle permettra une plus grande transparence quant aux dépenses liées à ces missions ainsi qu'à leur éventuel financement ;

Considérant qu'il existe aujourd'hui diverses interprétations et pratiques quant aux normes et procédures à respecter dans un cabinet : lignes budgétaires, règles d'engagement et de licenciement, dépenses licites et illicites, transmission des instructions et des dossiers à l'administration, etc. ;

Considérant que pour clarifier les méthodes de travail et de gestion des cabinets, le Gouvernement doit proposer un guide des bonnes pratiques de gouvernance à l'usage de l'ensemble des cabinets et que ce guide, afin de ne pas être seulement un catalogue de bonnes intentions ou de procédures, doit être assorti de mesures contraignantes ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de présenter au début d'une législature et au plus tard avant son premier projet d'ordonnance contenant le budget des dépenses, les règles relatives aux cabinets ministériels ;
- de spécifier à cette occasion les traitements des ministres et secrétaires d'Etat ;

- de respectieve opdrachten van elk kabinet en van het bestuur te bepalen, alsook de verdeling van de prerogatieven en de samenwerkingsregels ;
 - voor elk ministerieel kabinet, een personeelsformatie vast te stellen, alsook de aanwervingsvoorwaarden ;
 - het maximaal aantal personen dat door de ministers en staatssecretarissen wordt aangeworven te specificeren en daarin de door het bestuur of door elke andere overheidsinstelling gedetacheerde personen te onderscheiden, rekening houdend met de bevoegdheden die de ministers en staatssecretarissen uitoefenen ;
 - dat de ministers en staatssecretarissen aan het Parlement alle door hun kabinetten gedane of vastgelegde uitgaven meedelen, opgelijst volgens rubriek, waarin de belangrijkste uitgavenposten van het vorige jaar worden opgenomen ;
 - dat de ministers en staatssecretarissen aan het Parlement de wijzigingen in de personeelsformatie van hun kabinetten meedelen ;
 - dat iedere verplaatsing naar het buitenland van een minister of staatssecretaris en de delegatie die met hen meegaat, wordt meegedeeld aan het Parlement, met vermelding van het doel, de bedragen en de budgettaire aanrekening ervan ;
 - een « gids van goede praktijken inzake bestuur » goed te keuren, ten behoeve van alle kabinetten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en waarin bindende maatregelen zijn vervat.
- de définir les missions respectives de chaque cabinet et de l'administration, le partage des prérogatives et les modalités de collaboration ;
 - de fixer un cadre pour chaque cabinet ministériel, en ce compris les conditions de recrutement ;
 - de spécifier le nombre maximal de personnes engagées par les ministres et secrétaires d'Etat et distinguer les personnes détachées de l'administration ou de tout autre organisme public, proportionnellement aux compétences exercées par les ministres et secrétaires d'Etat ;
 - que les ministres et secrétaires d'Etat communiquent au Parlement l'ensemble des dépenses effectuées ou engagées par leurs cabinets, répertoriées par rubrique, reprenant les principaux postes de dépenses de l'année précédente ;
 - que les ministres et secrétaires d'Etat communiquent au Parlement les modifications intervenues au sein du cadre de leurs cabinets ;
 - que chaque déplacement à l'étranger d'un ministre ou secrétaire d'Etat et de la délégation qui l'accompagne fasse l'objet d'une communication au Parlement précisant le but, les montants et leur imputation budgétaire ;
 - d'adopter un « guide des bonnes pratiques de gouvernance » à l'usage de l'ensemble des cabinets de la Région de Bruxelles-Capitale, assorti de mesures contraignantes.

Vincent DE WOLF (F)