



GEWONE ZITTING 2016-2017

27 JUNI 2017

---

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de gemeentelijke  
bejaardenadviesraden**

---

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie voor de  
Binnenlandse Zaken

door de heer Alain COURTOIS (F)

---

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* de heren Philippe Close, Marc-Jean Ghysseles, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, mevr. Dominique Dufourny, de heer Serge de Patoul, mevr. Martine Payfa, mevr. Joëlle Milquet, de heer René Coppens.

*Plaatsvervangers:* mevr. Zoé Genot, mevr. Hannelore Goeman.

*Andere leden:* de heren Emmanuel De Bock, André du Bus de Warnaffe, mevr. Brigitte Grouwels.

---

*Zie:*

**Stuk van het Parlement:**

A-418/1 – 2016/2017: Voorstel van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

27 JUIN 2017

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**relative aux conseils consultatifs  
communaux des aînés**

---

**RAPPORT**

fait au nom de la commission des  
Affaires intérieures

par M. Alain COURTOIS (F)

---

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs:* MM. Philippe Close, Marc-Jean Ghysseles, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, Mme Dominique Dufourny, M. Serge de Patoul, Mmes Martine Payfa, Joëlle Milquet, M. René Coppens.

*Membres suppléants:* Mmes Zoé Genot, Hannelore Goeman.

*Autres membres:* MM. Emmanuel De Bock, André du Bus de Warnaffe, Mme Brigitte Grouwels.

---

*Voir:*

**Document du Parlement :**

A-418/1 – 2016/2017 : Proposition d'ordonnance.

## I. Inleidende uiteenzetting van de heer André du Bus de Warnaffe, eerste mede-indiener van het voorstel van ordonnantie

De heer André du Bus de Warnaffe start zijn inleiding met enkele opmerkingen van algemene aard. Het voorstel van ordonnantie beoogt een kader te creëren voor de bejaardenadviesraden die al in verscheidene Brusselse gemeenten bestaan. Wallonië en Vlaanderen hebben ter zake al regels opgesteld door middel van decreten. Het Brussels Gewest daarentegen heeft nog geen kader ingesteld voor de samenstelling, de opdrachten en de werking van deze raden.

De oprichting van gemeentelijke bejaardenadviesraden is nodig, want:

- de levensverwachting is steeds langer en bijgevolg kent België een veroudering van de bevolking;
- de deelname van de ouderen aan het politiek leven is aanzienlijk, vooral als het gaat over acties van de gemeente waarvan een van de doelstellingen is dichter bij de bevolking te staan;
- de ervaring van de bejaarden vormt een meerwaarde voor het nadenken over en het bepalen van de acties die de gemeente voert.

In het Waals Gewest moeten algemene principes nageleefd worden, die vermeld worden in het *Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie*. De raad moet bijvoorbeeld samengesteld zijn uit maximum tweederde leden van hetzelfde geslacht. Bij gebrek daaraan worden de verstrekte adviezen niet als geldig beschouwd, onder voorbehoud van afwijkingen.

Het Vlaams Gewest van zijn kant nam in 2012 een decreet aan dat niet alleen een inclusief beleid voor de bejaarden aanmoedigt door hun deelname, maar ook regels bepaalt die moeten nageleefd worden bij de oprichting van een bejaardenraad.

De geest van het voorstel van ordonnantie is dat het een mogelijkheid betreft, en geen verplichting: de gemeenten zijn niet verplicht een adviesraad op te richten.

Vervolgens weidt de spreker uit over de algemene bepalingen van het voorstel:

- voor de toepassing van deze ordonnantie wordt verstaan onder “bejaarde”: een persoon van minstens 60 jaar;
- elke gemeente voert een bejaardenbeleid met volgende doelstellingen:
  - a) tegemoetkomen aan de noden van de bejaarden bij de acties van de gemeente;

## I. Exposé introductif de M. André du Bus de Warnaffe, premier coauteur de la proposition d’ordonnance

M. André du Bus de Warnaffe commence son introduction par quelques remarques d’ordre général. La proposition d’ordonnance vise à créer un cadre pour les conseils consultatifs des aînés qui existent déjà dans plusieurs communes bruxelloises. La Wallonie et la Flandre ont déjà légiféré dans ce domaine par des décrets. La Région bruxelloise par contre n’a pas encore créé un cadre pour la composition, les missions et le fonctionnement de ces conseils.

La création de conseils consultatifs communaux des aînés est nécessaire car :

- l’espérance de vie est de plus en plus longue et par conséquent, la Belgique connaît un vieillissement de la population ;
- la participation des aînés à la vie politique est importante, d’autant plus lorsque cela concerne les actions de la commune dont un des objectifs est de renforcer la proximité avec la population ;
- l’expérience des aînés représente une plus-value quant à la réflexion et la détermination des actions menées par la commune.

En Région wallonne, des principes généraux, contenus dans le *Code de la démocratie locale et de la décentralisation*, doivent être respectés. La composition doit comprendre, par exemple, au maximum deux tiers de membres du même sexe. À défaut, les avis rendus seront considérés comme non valables, sous réserve de dérogations.

Pour ce qui est de la Région flamande, elle a adopté en 2012 un décret qui non seulement encourage une politique inclusive des aînés par leur participation à cette politique, mais fixe également les règles à respecter lors de l’instauration d’un conseil des personnes âgées.

L’esprit de la proposition d’ordonnance est bien qu’il s’agit d’une faculté, et non d’une obligation: les communes ne sont pas obligées de créer un conseil consultatif.

Ensuite, l’orateur s’attarde sur les dispositions générales de la proposition :

- pour l’application de la présente ordonnance, on entend par « aîné » : une personne de 60 ans au moins ;
- chaque commune mène une politique à l’égard des aînés incluant les objectifs suivants:
  - a) répondre aux besoins des aînés dans les actions menées par la commune ;

- b) burgerparticipatie van de bejaarden over maatschappelijke kwesties aanmoedigen en bijgevolg sociale uitsluiting of discriminatie wegens leeftijd voorkomen;
- c) overleg- en dialoogsystemen instellen of ontwikkelen, die de deelname van de bejaarden aan de acties van de gemeente effectief maken;

- De tekst is van toepassing zodra de gemeente de beslissing neemt om een bejaardenadviesraad op te richten. Deze beslissing behoort tot haar vrije macht. De oprichting van een gemeentelijke bejaardenadviesraad maakt echter deel uit van het gemeentelijk bejaardenbeleid zoals omschreven in deze ordonnantie. Bovendien moet elke gemeente beraadslagen over het nut van het oprichten van een dergelijke raad;
- De tekst voorziet in een aantal minimumbepalingen inzake samenstelling, organisatie en werking om te zorgen voor een harmonisatie van de werkwijzen tussen de verschillende Brusselse gemeenten.

Inzake de opdracht ervan stelt de ordonnantie dat de opdracht van de raad erin bestaat op eigen initiatief of op verzoek van de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen adviezen en voorstellen te verstrekken over de maatregelen van gemeentelijk belang, voor zover zij betrekking hebben op de bejaarden.

De adviesraad moet samengesteld zijn uit 9 à 15 personen, die ingeschreven zijn in het bevolkingsregister van de gemeente, i.e. ten minste vijf individuele leden en vier leden van organisaties die bevoegd zijn inzake bejaardenbeleid.

Het college van burgemeester en schepenen stelt een lijst op van kandidaten die voldoen aan de objectieve in het huishoudelijk reglement omschreven criteria. Het kan bijvoorbeeld gaan over de leeftijd van de leden, het aantal leden per wijk,... Op basis van deze lijst benoemt de gemeenteraad de vaste en de plaatsvervangende leden via een met redenen omklede beslissing.

De evenredigheid en de vertegenwoordiging van de talen in de gemeenteraad wordt nageleefd. De raad bestaat ten hoogste uit tweederde leden van hetzelfde geslacht.

Het mandaat van de leden van de adviesraad wordt binnen zes maanden na de hernieuwing van de gemeenteraad verlengd en is hernieuwbaar.

De samenstelling is gebaseerd op een evenwichtige vertegenwoordiging van de verschillende wijken van de gemeente, zoals vermeld in de wijkmonitoring.

- b) encourager la participation citoyenne des aînés aux questions sociétales, et en conséquence éviter l'exclusion sociale ou la discrimination en raison de l'âge ;

- c) instaurer ou développer les mécanismes de concertation et de dialogue, rendant effective la participation des aînés aux actions de la commune ;

- le texte s'applique à partir du moment où la commune prend la décision de créer un conseil consultatif des aînés. Cette décision relève de son pouvoir discrétionnaire. Il n'y a donc pas d'obligation pour la commune de créer un conseil consultatif. Cependant, la création d'un conseil consultatif communal des aînés s'inscrit dans la politique communale concernant les aînés telle que définie par la présente ordonnance. De plus, chaque commune doit délibérer de l'opportunité de créer un tel conseil ;
- le texte prévoit un certain nombre de dispositions minimales de composition, d'organisation et de fonctionnement afin d'assurer une harmonisation des pratiques entre les différentes communes bruxelloises.

Quant à sa mission, l'ordonnance prévoit que la mission du conseil consiste à rendre, de sa propre initiative ou à la demande du conseil communal ou du collège des bourgmestre et échevins, des avis et des propositions sur les politiques d'intérêt communal, pour autant qu'elles aient trait aux aînés.

En ce qui concerne la composition du conseil consultatif, le nombre de membres doit être compris entre 9 et 15 personnes inscrites au registre de la population de la commune, dont au moins cinq membres à titre individuel et quatre membres d'organisations compétentes en matière de politique des aînés.

Le collège des bourgmestre et échevins établit une liste de candidats remplissant les critères objectifs définis dans le règlement d'ordre intérieur. Cela peut être, par exemple, l'âge des membres, le nombre de membres par quartier, ... Sur la base de cette liste, le conseil communal nomme les membres effectifs et les membres suppléants par une décision motivée.

Il y a un respect de la proportionnalité de la représentation linguistique du conseil communal. Il est composé de membres du même sexe à hauteur maximum de deux tiers.

Le mandat des membres du conseil consultatif est renouvelé dans les 6 mois suivant le renouvellement du conseil communal. Il est renouvelable.

La composition se base sur une représentation équilibrée des différents quartiers de la commune, tels que repris dans le monitoring des quartiers.

De benoemde leden kiezen uit hun midden een voorzitter, een ondervoorzitter en een secretaris die deel uitmaken van het Bureau, waarvan maximum twee leden behoren tot dezelfde taalrol. De artikelsgewijze commentaar preciseert dat zij niet kunnen worden aangewezen onder de reeds bestaande gemeentelijke overheden. Momenteel worden verscheidene bejaardenadviesraden voorgezeten door de schepenen die belast is met het seniorenbeleid. Teneinde de burgerzin, de onafhankelijkheid en de onpartijdigheid van de adviesraad te verhogen, zal deze situatie op grond van deze ordonnantie niet langer mogelijk zijn.

Het college van burgemeester en schepenen en de OCMW-raad wijzen elk een van hun leden aan om de vergaderingen van de adviesraad bij te wonen, zonder stemrecht, zodat deze laatsten kennisnemen van wat gezegd wordt in de raad en tevens hun expertise verlenen aan de leden van de raad.

Op het vlak van de organisatie neemt de adviesraad een huishoudelijk reglement aan, dat ter goedkeuring wordt voorgelegd aan de gemeenteraad. Wanneer de gemeente een adviesraad opricht, kent het Gewest een werkingstoelage eraan toe.

Op het vlak van de werking vergadert de adviesraad minimum viermaal per jaar. Hij bepaalt zijn adviezen bij absolute meerderheid van zijn leden en bezorgt elk jaar een verslag van zijn werkzaamheden aan de gemeenteraad.

De spreker vindt dat dergelijke maatregelen een minimum aan productieve werking waarborgen voor deze adviesraad.

Tot slot licht de spreker enkele overgangsbepalingen toe. De vereniging die op de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie aangewezen wordt als adviesraad, behoudt zijn aanwijzing tot op het einde ervan. Aangezien het mandaat van de leden van de adviesraad wordt hernieuwd binnen zes maanden die volgen op de hernieuwing van de gemeenteraad, moeten alle huidige adviesraden zes maanden na de installatie van de toekomstige gemeenteraad in 2018 voldoen aan deze ordonnantie.

Ten tweede worden de criteria voor de benoeming van de leden van de eerste adviesraad te goeder trouw bepaald door de gemeenteraad, tot het eerste door de adviesraad opgestelde huishoudelijk reglement wordt aangenomen.

## II. Algemene bespreking

De heer René Coppens stelt dat het voorstel van ordonnantie ertoe strekt de Brusselaars ouder dan 60 jaar beter te betrekken bij het lokale politieke leven. De oprichting van gemeentelijke seniorenraden geeft de zestigplussers de mogelijkheid om inspraak te hebben in het beleid en advies uit te brengen in aangelegenheden die rechtstreeks op hun eigen leven betrekking hebben. Hij vindt het daarenboven positief dat dit voorstel het lokale bejaardenbeleid nog eens onder de aandacht brengt.

Les membres nommés élisent en leur sein un président, un vice-président et un secrétaire qui composent le Bureau, au sein duquel deux membres maximum relèvent du même régime linguistique. Le commentaire de l'article précise bien qu'ils ne peuvent pas être désignés parmi les autorités communales déjà en place. Actuellement, plusieurs conseils consultatifs des aînés sont présidés par l'échevin en charge de la politique des seniors. Afin de renforcer le caractère citoyen, l'indépendance et l'impartialité du conseil consultatif cette situation ne sera plus possible en vertu de la présente ordonnance.

Le collège des bourgmestre et échevins ainsi que le conseil du CPAS désignent chacun l'un de leurs membres pour assister aux réunions du conseil consultatif, sans voix délibérative. Et ce, afin que ces derniers prennent connaissance de ce qui se dit au sein du conseil et apportent également leur expertise aux membres du conseil.

Quant à son organisation, le conseil consultatif adopte un règlement d'ordre intérieur. Il le soumet à l'approbation du conseil communal. La Région accorde à la commune une subvention de fonctionnement lorsque la celle-ci crée un conseil consultatif.

Concernant son fonctionnement, le conseil consultatif se réunit au minimum quatre fois par an. Il arrête son avis à la majorité absolue de ses membres et rend, chaque année, un rapport de ses travaux au conseil communal.

L'orateur estime que ces mesures sont de nature à garantir à ce conseil consultatif un minimum de fonctionnement productif.

Enfin, l'orateur explique quelques dispositions transitoires. L'association qui, à la date de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, est désignée comme conseil consultatif conserve sa désignation jusqu'au terme de sa durée. Etant donné que le mandat des membres du conseil consultatif est renouvelé dans les 6 mois suivant le renouvellement du conseil communal, l'ensemble des conseils consultatifs actuels devront être conformes à la présente ordonnance, 6 mois après l'installation du prochain conseil communal en 2018.

Deuxièmement, les critères de nomination des membres du premier conseil consultatif sont déterminés de bonne foi par le conseil communal jusqu'à l'adoption du premier règlement d'ordre intérieur établi par le conseil consultatif.

## II. Discussion générale

M. René Coppens déclare que la proposition d'ordonnance vise à associer plus étroitement les Bruxellois de plus de 60 ans à la vie politique locale. La création de conseils communaux des aînés permet aux seniors de participer à la politique et de rendre des avis sur les questions qui concernent directement leur vie. Le fait que la présente proposition attire une fois de plus l'attention sur la politique locale à l'égard des aînés lui semble en outre positif.

Geïnspireerd op enkele *good practices*, wil dit voorstel de bestaande en de toekomstige seniorenraden aan bepaalde regels onderwerpen, meer bepaald met betrekking tot de samenstelling, de werking en de opdrachten van de gemeentelijke bejaardenadviesraad.

Zoals duidelijk blijkt uit artikel 4, zijn de Brusselse gemeenten niet verplicht om een dergelijke raad te installeren. De gemeentebesturen hebben de autonomie om zelf uit te maken of ze al dan niet een seniorenraad willen oprichten. Dit voorstel wil wel de bestaande en toekomstige raden uniformiseren. Dit is voor de spreker een goede zaak.

Het is ook belangrijk te onderstrepen dat de raad enkel een adviserende rol vervult, en dus geen beslissingen neemt in de plaats van de gemeenteraad of het college. Het gemeentebestuur kan zelf om advies vragen, maar de adviesraad kan ook proactief optreden, wat de betrokkenheid van bejaarden bij de gemeentepolitiek verhoogt.

De spreker hoopt dat de bestaande en toekomstige bejaardenadviesraden en de Brusselse gemeentebesturen in de toekomst nauw en constructief met elkaar zullen blijven samenwerken.

Mevrouw Martine Payfa heeft een zeer genuanceerde mening over het voorstel van ordonnantie. Na 18 jaar ervaring als burgemeester besliste zij om de bestaande adviesraden op te heffen omdat zijn werking louter tijdverdrijf inhield in plaats van een echte deelname aan het beleid.

Zij maakt de bemerking dat het voorstel geen sanctie inhoudt voor een gemeente die het kader niet zou respecteren. Ofschoon ze de mogelijkheid tot subsidiëring inhoudt, gaat het voorstel van ordonnantie niet verder dan een aanbeveling. Een voorstel van resolutie in deze materie had volgens haar daarom volstaan.

Het voorstel beoogt slechts een deel van de bevolking. Er kunnen dus ook nog adviesraden voor de jongeren, de gehandicapten of de middenstand volgen.

De spreekster had gehoopt dat men zich kon toeleggen op een voorstel dat een actievere vorm van participatie voor ogen had. Zij meent dat de diverse wijzen waarop men wetgevend optrad om de deelname van de burger in de gemeentelijke politiek te verhogen (o.a. interpellatierecht in de gemeenteraad), niet echt succesvol waren, dan wel soms eerder op lobbywerk steunden. Zij stelt vast dat er in bepaalde gemeenten daarentegen (Vorst, Elsene, Watermaal-Bosvoorde) sterkere participatieformules bestaan, namelijk de wijkvergaderingen waaraan iedereen kan deelnemen.

Het commissielid vindt dat de taalvereiste de samenstelling van de adviesraad kan blokkeren.

Inzake de representativiteit vraagt zij zich af hoe men kan bevatten dat 9 tot 15 personen in sommige gemeenten bijna

Cette proposition, qui s'inspire de différentes bonnes pratiques, entend soumettre à certaines règles les actuels et futurs conseils consultatifs communaux des aînés, notamment en matière de composition, de fonctionnement et de missions.

Ainsi qu'il ressort clairement de l'article 4, les communes bruxelloises ne sont pas tenues d'installer un tel conseil. Les administrations communales sont autonomes : elles peuvent décider elles-mêmes si elles souhaitent créer ou pas un conseil des aînés. Mais cette proposition entend bien uniformiser les conseils actuels et futurs. Une bonne chose, selon l'intervenant.

Il importe également de souligner que le conseil ne joue qu'un rôle consultatif, et qu'il ne prend donc pas de décisions en lieu et place du conseil communal ou du collège. L'administration communale peut elle-même demander un avis, mais le conseil consultatif peut également agir d'initiative, ce qui renforce l'implication des seniors dans la politique communale.

L'intervenant espère que les actuels et futurs conseils consultatifs des aînés et les administrations communales bruxelloises continueront de collaborer à l'avenir de manière étroite et constructive.

Mme Martine Payfa a un point de vue très nuancé sur la proposition d'ordonnance. Après 18 ans d'expérience en tant que bourgmestre, elle a décidé de supprimer les conseils consultatifs existants parce que leur fonctionnement relevait plus de l'occupationnel que d'une réelle participation à la politique.

Elle observe que la proposition ne prévoit pas de sanction pour une commune qui ne respecterait pas le cadre. Bien qu'elle prévoie la possibilité de subsides, la proposition d'ordonnance ne va pas plus loin qu'une recommandation. C'est pourquoi, selon elle, une proposition de résolution aurait suffi en la matière.

La proposition ne porte que sur une catégorie de population. D'autres conseils consultatifs pourront donc encore suivre pour les jeunes, les personnes handicapées ou les classes moyennes.

L'oratrice aurait espéré qu'on puisse examiner une proposition visant une forme plus active de participation. Elle estime que les différentes initiatives législatives prises pour augmenter la participation citoyenne à la politique communale (entre autres le droit d'interpellation au conseil communal) n'ont pas été de francs succès, mais qu'elles relevaient parfois davantage du lobbying. Elle constate par contre que dans certaines communes (Forest, Ixelles, Watermael-Boitsfort), il existe des formes de participation plus fortes, à savoir les réunions de quartier auxquelles tous peuvent participer.

La commissaire pense que l'exigence linguistique est susceptible de bloquer la composition du conseil consultatif.

S'agissant de la représentativité, elle se demande comment on peut concevoir que 9 à 15 personnes –

een kwart van de bevolking vertegenwoordigen. Deze personen worden bovendien ook aangeduid en niet rechtstreeks verkozen. Het is een illusie te denken dat zij representatief zijn.

De spreekster bemerkt ook een zekere frustratie bij de leden van de bejaardenadviesraden. Deze worden fier door het college en de gemeenteraad geïnstalleerd, maar men vraagt hen amper om adviezen. In haar eigen gemeente hoopt zij een dergelijk advies uit 2016 onder ogen te kunnen krijgen.

Samengevat stelt zij dat haar fractie voorstander is van een actieve participatie van bejaarden; dit voorstel is daartoe niet echt een vooruitgang. Het onderwerp maakt ook meer deel uit van de autonomie van de gemeenten. Zij zal zich daarom onthouden.

De heer Alain Courtois maakt enkele persoonlijke bedenkingen. Hij zegt dat er aandacht moet besteed worden aan de ouderen. Het gaat ook om een steeds groter wordend deel van de bevolking.

Na 4 à 5 jaar in de stad Brussel operationeel te zijn, ziet hij echter niet het nut van een bejaardenadviesraad. Hij ziet er ook de representativiteit niet van in, vermits de politieke partijen er personen van een zekere leeftijd in onder brengen om hen wat bezigheid te geven. Hij denkt niet dat deze raad het ouderenbeleid van een gemeente zal bepalen.

Hij heeft een bemerking bij het normatief karakter van het voorstel. Waarom moet het Gewest zich hiermee inlaten? Hij wenst deze materie liever aan de gemeenten over te laten.

Kennelijk laten de opstellers verstaan dat het huidige systeem, dat de gemeenten een grote manoeuvreerruimte laat, ondoeltreffend is. De toelichtingen verschaffen echter geen totaalbeeld van de gemeentelijke bejaardenadviesraden in het Brussels Gewest. Gezegd wordt dat de ongelijkheden inzake de organisatieregels problemen doen rijzen, maar over welke ongelijkheden gaat het? Hoe vormen zij een probleem voor de goede werking van de adviesraden? Op welke manier gaat het opleggen van gemeenschappelijke regels de deelname van de senioren aan het plaatselijk leven bevorderen of aanmoedigen?

Hij onderschrijft de opmerking van mevrouw Payfa over de representativiteit. Brussel telt 38.000 senioren. In welke mate kunnen zij door 9 à 15 personen vertegenwoordigd worden? Ten persoonlijke titel stelt hij nooit via de adviesraad te passeren om een beslissing te nemen.

Bovendien moet gezegd worden dat de neergelegde tekst zich laat leiden door het Waals systeem, dat opgenomen is in de omzendbrief van 2 oktober 2012. Het feit dat de Walen ervoor kiezen gebruik te maken van een omzendbrief, geeft duidelijk blijf van de wil van de wetgever om bakens uit te zetten, zonder daarom de gemeenten die daarvan afwijken te verplichten of zelfs te bestraffen. Een referentiekader eerder dan een normenkader!

Bijgevolg is het niet makkelijk te vatten waarom de

désignées et non directement élues, en outre – puissent représenter près d'un quart de la population dans certaines communes. Il est illusoire de penser qu'elles sont représentatives.

L'oratrice note aussi une certaine frustration chez les membres des conseils consultatifs des aînés. Ils sont fiers d'être installés par le collège et le conseil communal, mais on leur demande à peine leur avis. Dans sa propre commune, elle attend toujours de voir un tel avis pour 2016.

En résumé, elle dit que son groupe est favorable à une participation active des seniors, mais que cette proposition n'est guère une avancée à cet égard. Le sujet relève également davantage de l'autonomie des communes. Elle s'abstiendra dès lors.

M. Alain Courtois livre quelques considérations personnelles. Il dit qu'on doit être attentif aux aînés, qui représentent une frange de plus en plus importante de la population.

Cependant, pour le voir fonctionner depuis 4 ou 5 ans à la Ville de Bruxelles, il ne voit pas l'utilité d'un conseil consultatif des aînés. Il n'en perçoit pas non plus la représentativité, car les partis politiques y casent des personnes d'un certain âge pour les occuper un peu. Il ne pense pas que ce conseil détermine la politique à l'égard des aînés d'une commune.

Il a une remarque au sujet du caractère normatif de la proposition. Pourquoi faut-il que la Région s'en mêle ? Il pense qu'on fait mieux de laisser cette matière aux communes.

Les auteurs semblent sous-entendre que le système actuel, laissant une grande marge de manoeuvre aux communes, est inefficace. Pourtant, les développements ne fournissent pas de vue d'ensemble sur les conseils consultatifs communaux des aînés en Région bruxelloise. Il est dit que les disparités quant aux règles d'organisation posent problème, mais de quelles disparités parle-t-on ? En quoi sont-elles un problème pour le bon fonctionnement des conseils consultatifs ? En quoi l'imposition de règles communes va-t-elle davantage stimuler ou encourager la participation et l'intégration des seniors à la vie locale ?

Il souscrit à la remarque de Mme Payfa au sujet de la représentativité. Bruxelles compte 38.000 seniors. Dans quelle mesure 9 à 15 personnes peuvent-elles les représenter? À titre personnel, il affirme ne jamais passer par le conseil consultatif pour prendre une décision.

En outre, il faut indiquer que le texte soumis s'inspire du dispositif wallon qui figure, quant à lui, dans la circulaire du 2 octobre 2012. Le choix des Wallons de passer par une circulaire indique clairement la volonté du législateur de dresser des balises, sans pour autant contraindre voire sanctionner les communes qui s'en écarteraient. Un cadre de référence plutôt qu'un cadre normatif !

Il n'est dès lors pas évident de saisir la raison pour

opstellers het noodzakelijk vinden om ter zake een ordonnantie aan te nemen die, zij het zeer gedeeltelijk, de gemeentelijke autonomie beperkt.

Ten gronde wordt gezegd dat de gemeenten die reeds een bejaardenadviesraad op hun grondgebied hebben ingesteld de regels moeten naleven of, bij gebrek daaraan, moeten opteren voor een andere benaming. Bijgevolg hebben de gemeenten die adviesraden hebben opgericht volgens de organisatie- en werkingsregels die zij hebben gekozen, niet langer het recht gebruik te maken van de benaming “bejaardenadviesraad”.

Hoewel de wetgever in het verleden al opgetreden is om sommige regels te bepalen, zoals de regels inzake de samenstelling, heeft hij het niet naleven van de voorgeschreven regels niet gekoppeld aan het verlies van de “hoedanigheid van adviesraad”. Nogmaals, het is legitiem vragen te stellen over de beoogde doelstelling.

Tot slot stelt het voorstel dat het Gewest een werkingstoelage toekent aan de gemeenten, wanneer de opgerichte bejaardenadviesraad voldoet aan de opgelegde criteria. Ook daar worden de gemeenten die het proces al gestart hadden bestraft door voorwaarden op te leggen voor het storten van de subsidie. Over welke subsidie gaat het?

Samengevat stelt de spreker dat het ouderenbeleid een steeds belangrijker aspect in gemeentelijk beleid en het verenigingsleven wordt. Heeft men echter, de irrelevantie van hun adviezen indachtig, nood aan een ordonnantie betreffende de bejaardenadviesraden? De indieners zouden meer belang hebben bij een normatievere ordonnantie, die de toekenningscriteria bevat waarmee steden en gemeenten het label “Leeftijdsvriendelijke stad (gemeente)” van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) kunnen behalen. De stad Brussel heeft dit label tijdens de legislatuur 2006-2012 behaald.

Uit respect voor de ouderen zal de MR-fractie zich onthouden.

Mevrouw Zoé Genot stelt dat het succes van een adviesraad afhangt van wat men er van gemeente tot gemeente mee aanvangt. In sommige gemeenten komt men werkelijk tot een goede participatie die leidt tot interactie, tot adviezen en een deelname aan het beleid. Zij haalt in die zin het voorbeeld van de jongerenraad van Sint-Jans-Molenbeek aan. 900 jongeren namen deel aan de verkiezing van de jeugdraad. Indien deze raad een voorstel doet, zijn het schepencollege en de gemeenteraad verplicht om er zich over te buigen. De jongeren nemen dus actief deel, omdat zij weten dat er een gevolg aan gebreed wordt. De jeugdraad beschikt er ook over een budget.

Een adviesraad is ook niet het enige participatiemiddel dat we moeten onderzoeken. Inzake participatie bestaan er ook andere nuttige methodes.

De spreekster vraagt zich ook af waarom men hier enkel over de bejaardenadviesraad wetgevend optreedt. Zal men voor de andere adviesraden ook steeds naar het Parlement

laquelle les auteurs estiment qu’une ordonnance doit nécessairement être adoptée sur le sujet, limitant, même si ce n’est que très partiellement, l’autonomie communale.

Quant au fond, il est dit que les communes ayant déjà mis en place un conseil consultatif des aînés sur leur territoire doivent se conformer aux règles ou, à défaut, opter pour une autre dénomination. Ainsi, les communes qui ont initié les conseils consultatifs peuvent, selon les règles d’organisation et de fonctionnement qu’elles ont choisies, ne plus avoir le droit d’utiliser l’appellation « conseil consultatif des aînés ».

Si par le passé, le législateur est déjà intervenu pour déterminer certaines modalités, comme les règles de composition, il n’a pas pour autant assorti le non-respect des règles prescrites d’une perte de la « qualité de conseil consultatif ». Encore une fois, il est légitime de s’interroger sur l’objectif poursuivi.

Enfin, la proposition prévoit qu’une subvention de fonctionnement est accordée aux communes par la Région, lorsque le conseil consultatif des aînés mis en place répond aux critères imposés. Là encore, on sanctionne les communes déjà engagées dans le processus en conditionnant le versement de la subvention. De quelle subvention parle-t-on ?

En résumé, l’intervenant déclare que la politique à l’égard des aînés est un aspect de la politique communale et de la vie associative qui ne cesse de prendre de l’importance. Cependant, quand on est conscient de la non-pertinence de leurs avis, a-t-on besoin d’une ordonnance sur les conseils consultatifs des aînés ? Les auteurs auraient eu davantage intérêt à présenter une ordonnance plus normative contenant les critères à remplir pour obtenir le label « Ville (Commune) amie des aînés » de l’Organisation mondiale de la santé (OMS). La Ville de Bruxelles a obtenu ce label au cours de la législature 2006-2012.

Par respect pour les aînés, le groupe MR s’abstiendra.

Mme Zoé Genot déclare que le succès d’un conseil consultatif dépend de ce que chaque commune en fait. Dans certaines communes, on obtient réellement une bonne participation, qui débouche sur une interaction, sur des avis et une participation à la politique. En ce sens, elle cite l’exemple de Molenbeek-Saint-Jean, où 900 jeunes ont pris part à l’élection du conseil des jeunes. Si ce conseil fait une proposition, le collège et le conseil communal sont tenus de l’examiner. Les jeunes participent donc activement parce qu’ils savent que leurs propositions feront l’objet d’un suivi effectif. Le conseil des jeunes dispose également d’un budget.

Un conseil consultatif n’est pas non plus le seul outil de participation à envisager. Il existe d’autres outils de participation utiles.

L’intervenante se demande également pourquoi on ne légifère ici que sur le conseil consultatif des aînés. Pour les autres conseils consultatifs, devra-t-on aussi revenir chaque

terugkomen om een kader te creëren?

Waarom opteren de indianers voor de parlementaire weg? In Wallonië werd deze materie via een eenvoudig te wijzigen omzendbrief geregeld.

De tekst van het voorstel valt ook zwaar uit. Bepaalde ouderenraden zullen misschien niet als adviesraad kunnen erkend worden omdat zij niet voldoen al de vele voorwaarden die in het voorstel werden opgenomen. De ordonnantie is in die zin dan ook te strak; ze biedt weinig soepelheid om ze aan te passen.

Ten slotte stelt de spreekster ook dat men geen regeling in het voorstel heeft opgenomen die garandeert dat de adviezen van de adviesraad ook werkelijk opgevolgd worden.

De heer Marc-Jean Ghysse stelt dat het voorstel van ordonnantie op symbolisch vlak belangrijk is: zij beoogt een burgerparticipatie voor ouderen.

Op de reeds door anderen geformuleerde kritiek stelt hij dat het artikel 4 een garantie biedt voor de gemeentelijke autonomie. Het voorstel laat de gemeenten die nog geen bejaardenadviesraad hebben toe het experiment aan te gaan.

Hij beaamt zoals mevrouw Genot dat het succes van de adviesraad afhangt van hoe men die leven inblaast. De ordonnantie laat ook toe dat niet werkende adviesraden afgeschaft worden of dat men ze beter kan later werken. Het is dus niet hinderlijk dat hiervoor een wettelijk kader uitgetekend wordt, dat iedere gemeente in alle vrijheid kan toepassen.

De spreker onderstreept het belang van het artikel 12, dat het OCMW- en gemeentecollege met de adviesraad verbindt. De OCMW-beslissingen hebben namelijk een grote impact op de ouderen, aangezien zij vaak de dagcentra of de rust- en verzorgingstehuizen beheren. Het is dus belangrijk een voeling met het dagelijks leven van de ouderen te hebben in materies die hen aanbelangen.

De PS-fractie ondersteunt dan ook dit voorstel van ordonnantie.

De heer Serge de Patoul trekt ter inleiding twee knipooigjes. Ten eerste merkt hij op dat de ouderen in de commissie Binnenlandse Zaken goed vertegenwoordigd zijn. Blijkbaar zorgt de democratische vertegenwoordiging via een parlement nog steeds voor de beste representativiteit.

Ten tweede: waarom legt men een voorstel neer voor adviesraden op gemeentelijk vlak, en niet op gewestelijk vlak? Misschien ware het logischer geweest wetgevend te kunnen optreden over een adviesraad die het gewestelijk ouderenbeleid kon bijstaan.

Reeds negen Brusselse gemeenten hebben een bejaardenadviesraad. Daarin zit een hoop potentieel en ervaring. De spreker wil graag een overzicht krijgen van de bestaande adviesraden, met name over hun organisatie, samenstelling en de inhoud van hun bezigheden.

fois au Parlement pour en créer le cadre ?

Pourquoi les auteurs de la proposition optent-ils pour la voie parlementaire ? En Wallonie cette matière a été réglée par une circulaire facile à ajuster.

Le texte de la proposition est également très lourd. Certains conseils des aînés ne pourront peut-être pas être reconnus comme conseil consultatif parce qu'ils ne remplissent pas les nombreuses conditions prévues dans la proposition. En ce sens, l'ordonnance est par conséquent trop rigide, elle laisse peu de souplesse pour les modifier.

Enfin, l'intervenante déclare que la proposition n'inclut aucune disposition garantissant que les avis du conseil consultatif feront effectivement l'objet d'un suivi.

M. Marc-Jean Ghysse déclare que la proposition d'ordonnance est importante sur le plan symbolique, car elle vise la participation citoyenne des aînés.

En réponse à la critique formulée par d'autres, il dit que l'article 4 garantit l'autonomie communale. La proposition autorise les communes qui n'ont pas encore de conseil consultatif des aînés à tenter l'expérience.

À l'instar de Mme Genot, il confirme que le succès du conseil consultatif dépend de la façon dont on le met en œuvre. L'ordonnance permet également de supprimer les conseils consultatifs qui ne fonctionnent pas ou d'améliorer leur fonctionnement. Il n'est donc pas gênant qu'à cet égard, on dresse un cadre légal que chaque commune peut appliquer en toute liberté.

L'intervenant souligne l'importance de l'article 12, qui fait le lien entre le conseil du CPAS et le collège communal d'une part, et le conseil consultatif, de l'autre. En effet, les décisions du CPAS ont un grand impact sur les aînés, puisqu'ils gèrent souvent les centres de jour et les MRS. Il est donc important d'être en contact avec l'expérience quotidienne des aînés dans les matières qui les concernent.

Le groupe PS soutient dès lors cette proposition d'ordonnance.

M. Serge de Patoul fait deux clins d'œil en guise d'introduction. Premièrement, il fait observer que les aînés sont bien représentés en commission des Affaires intérieures. Apparemment la représentation démocratique parlementaire continue d'assurer la meilleure représentativité.

Deuxièmement : pourquoi dépose-t-on une proposition relative à des conseils consultatifs communaux, et non régionaux ? Il aurait peut-être été plus logique de pouvoir légiférer sur un conseil consultatif susceptible de prêter son concours à la politique régionale à l'égard des aînés.

Neuf communes bruxelloises disposent déjà d'un conseil consultatif des aînés. On a là un potentiel et une expérience considérables. L'intervenant aimerait avoir une vue d'ensemble des conseils consultatifs existants, notamment concernant leur organisation, leur composition et le contenu



Het commissieel vreest dat het voorstel een labyrintische constructie creëert met een regeling voor de samenstelling van de adviesraden die in feite alle gewestelijke fouten naar het gemeentelijk niveau overplaatst. Daarmee wordt ook de gemeentelijke autonomie onderdrukt.

De spreker pleit voor een zekere autonomie in de organisatie van ouderen op gemeentelijk vlak, en dit in een logica van overleg met de gemeentelijke overheid. Hij is voorstander van een zekere bewegingsvrijheid in plaats van het instellen van wetgeving in alle windrichtingen. Het is trouwens ook een teken des tijds dat men helaas te vaak wetten uitvaardigt en structureert.

Inzake de subsidiëring is het de bedoeling dat het Gewest de werkingskost van de adviesraad op zich neemt. Over welk bedrag spreekt men? Momenteel staat vaak een gemeentelijk ambtenaar halftijds in voor de praktische besommeringen van de adviesraad. De kost daarvoor kan dus niet erg hoog zijn. Het is dus niet efficiënt om een labyrintische constructie op poten te zetten voor een miniem budget.

Mevrouw Hannelore Goeman stelt dat een moderne democratie zich niet louter beperkt tot de wetgevende verkiezingen. We moeten op zoek naar nieuwe vormen van participatie, zoals adviesraden. Mensen kennen hun leefsituatie nog altijd het best, of ze nu jong of oud zijn of in een bepaalde wijk wonen. Beleidsmakers kunnen daarvan iets leren.

De weg naar de meest ideale werking van een adviesraad is vaak een zoektocht. Zij beaamt de opmerking van enkele voorgaande sprekers dat men ook zelf iets van een adviesraad moet maken. Naderhand ontwikkel je daarin ook een traditie. Vlaanderen heeft een traditie met dergelijke raden die op gemeentelijk niveau puik werk leveren.

Zij pleit ook voor een goede opvolging van de adviesraden en een luisterbereidheid aan de kant van de beleidsmakers. Indien aan deze voorwaarden wordt voldaan, kan een adviesraad een meerwaarde voor een gemeente betekenen.

De spreekster kan zich dus vinden in de opstelling van een gewestelijk kader voor deze raden, zowel wat betreft hun invulling als hun samenstelling, met aandacht voor een spreiding op gender-, op wijk- en taalniveau. Of men het nu wil of niet: er is in iedere gemeente een Nederlandstalige oudere te vinden die aan deze raden zou kunnen deelnemen.

Haar fractie staat positief tegenover het voorstel. Zij hoopt dat er meer gemeenten aangespoord worden om een adviesraad op te richten en te blijven experimenteren met de beste mogelijke werking.

\*  
\* \*

de leurs activités.

Le commissaire craint que la proposition ne crée, avec ses règles pour la composition des conseils consultatifs, une usine à gaz qui, en fait, transfère toutes les erreurs régionales au niveau communal. La proposition met également à mal l'autonomie communale.

L'orateur plaide pour une certaine autonomie d'organisation des aînés à l'échelon communal, dans une logique de consultation avec l'autorité communale. Il est favorable à une certaine latitude et ne pense pas que légiférer tous azimuts soit utile. Malheureusement, actuellement on a tendance à légiférer et à rigidifier les situations.

Concernant le subventionnement, l'objectif est-il que la Région prenne en charge les frais de fonctionnement du conseil consultatif ? De quel montant parle-t-on ? Actuellement, c'est souvent un agent communal qui assure à temps partiel la gestion pratique du conseil consultatif. Le cout ne doit donc pas être énorme. Mettre sur pied une usine à gaz pour obtenir un budget infime n'est donc pas utile.

Mme Hannelore Goeman affirme qu'une démocratie moderne ne se limite pas uniquement aux élections législatives. On doit trouver de nouvelles formes de participation, telles que les conseils consultatifs. Ce sont encore les personnes, qu'elles soient jeunes ou moins jeunes ou qu'elles vivent dans un quartier déterminé, qui connaissent le mieux leur situation de vie. Elles pourraient apprendre des choses aux décideurs politiques.

Il faut souvent chercher comment faire fonctionner au mieux un conseil consultatif. Elle fait sienne la remarque de différents orateurs qui l'ont précédée, selon laquelle un conseil consultatif est aussi ce qu'on en fait soi-même. Par la suite, on accumule de l'expérience en la matière. La Flandre a une longue expérience des conseils de ce genre, qui font un excellent travail à l'échelon communal.

Elle plaide également pour un bon suivi des conseils consultatifs et une volonté d'écoute du côté des décideurs politiques. Si ces conditions sont remplies, un conseil consultatif peut constituer une plus-value pour une commune.

L'oratrice peut donc souscrire à la mise en place d'un cadre régional pour ces conseils, tant pour leur contenu que pour leur composition, avec une attention pour une représentation équilibrée des sexes, des quartiers et des langues. Qu'on le veuille ou non, il se trouvera bien dans chaque commune un sénior néerlandophone susceptible de participer à ces conseils.

Son groupe est favorable à la proposition. Elle espère qu'elle encouragera davantage de communes à créer un conseil consultatif et à continuer d'expérimenter afin de trouver le meilleur fonctionnement.

\*  
\* \*

De heer André du Bus de Warnaffe maakt een vaststelling uit de opmerkingen van de commissieleden: de bejaardenadviesraden functioneren op een zeer gevarieerde wijze. Dat gaat bij de betrokkenen vaak gepaard met een gevoel van frustratie over het nut van de raad. Hij betreurt daarnaast de opmerkingen van sommige commissieleden als zouden de bejaardenadviesraden louter theekransjes of praatbarakken zijn.

De bedoeling van het voorstel van ordonnantie is om aan ouderen een nuttige rol en functie te geven in het beheer van een gemeente. In de huidige tekstversie wordt de adviesraad beter omkaderd en genormeerd. Dit moet men zien als een kans, maar ook als een bedreiging. Een kans, omdat men hiermee de raden voortaan geloofwaardig maakt. Een bedreiging, omdat sommigen daarin een te zware structuur zien om nog een adviesraad op te richten.

De spreker, die nooit lid van een gemeentecollege was, gelooft niet in de stelling dat de adviesraden speelgoedjes in handen van sommige schepenen zijn om daarmee electorale strategieën uit te voeren.

Hij vindt, in tegenstelling tot de heer de Patoul, dat het kader niet zo complex is. De samenstelling en de werkwijze van de bejaardenadviesraad is eenvoudig. Er bestaan in de gemeenten trouwens voldoende ouderenverenigingen die een garantie kunnen bieden voor een vertegenwoordiging in de adviesraad.

De heren Serge de Patoul en Alain Courtois merken op dat de aanwijzing van de leden evenwel via politieke weg zal gebeuren, namelijk via de gemeenteraad.

De heer André du Bus de Warnaffe stelt dat het hier niet noodzakelijk om deze politieke realiteit moet gaan. Net zoals de heer Ghysseels onderstreepte, hangt er ook veel af van de wil om een adviesraad te doen slagen.

De heer Alain Courtois stelt opnieuw dat de criteria van het charter “Leeftijdsvriendelijke stad” een beter en objectiever voorwerp van debat hadden kunnen zijn. Hij stelt dat de senioren in drie categorieën kunnen worden opgedeeld:

- tussen 55 en 75 jaar: deze personen laten zich niet in met adviesraden; zij werken of zijn nog actief; zij wensen nog jong te blijven en nemen deel aan sportieve of culturele activiteiten;
- tussen 75 en 90 jaar: deze personen zijn min of meer nog actief, maar hebben reeds meer ondersteuning en hulp nodig (medisch, psychologisch);
- hoger dan 90 jaar.

Volgens de spreker vertegenwoordigt een adviesraad deze drie of toch zeker de eerste twee categorieën niet; er is dus een probleem van representativiteit. De adviesraden werden jaren geleden opgericht en worden bevolkt door personen die door een politieke meerderheid worden aangeduid. Hij herhaalt de vraag naar het nut van die raden.

M. André du Bus de Warnaffe dresse un constat à l'écoute des observations des commissaires : les conseils consultatifs des aînés fonctionnent de façon très diverse. Cela va souvent de pair, chez les intéressés, avec un sentiment de frustration quant à l'utilité du conseil. Il regrette par ailleurs les remarques de certains commissaires qui laissent entendre que les conseils consultatifs des aînés se réuniraient juste pour prendre le thé ou pour discuter le bout de gras.

La proposition d'ordonnance a pour objectif de conférer aux aînés un rôle et une fonction utiles dans la gestion d'une commune. Dans la version actuelle du texte, le conseil consultatif est mieux cadré et normé. Il faut y voir une opportunité, mais aussi une menace : une opportunité parce que, ce faisant, on crédibilise désormais les conseils ; une menace parce que certains y voient une structure trop lourde pour encore créer un conseil consultatif.

L'intervenant, qui n'a jamais été membre d'un collège communal, ne croit pas à l'assertion selon laquelle les conseils consultatifs sont des hochets dans les mains de certains échevins, avec lesquels ils poursuivent des stratégies électorales.

Contrairement à M. de Patoul, il ne trouve pas que le cadre soit si complexe. La composition et la méthode de travail du conseil consultatif sont simples. Dans les communes, il existe par ailleurs suffisamment d'associations de seniors à même d'offrir une garantie de représentativité au sein du conseil consultatif.

MM. Serge de Patoul et Alain Courtois font remarquer que la désignation des membres sera toutefois politique et passera par le conseil communal.

M. André du Bus de Warnaffe déclare qu'on n'est pas forcément en présence de cette réalité politique. Comme l'a souligné M. Ghysseels, tout dépend également de la volonté d'assurer le succès d'un conseil consultatif.

M. Alain Courtois répète qu'il aurait été préférable et plus objectif de débattre des critères de la charte « Ville amie des aînés ». Il dit qu'on peut diviser les seniors en trois catégories :

- les 55 - 75 ans : ces personnes ne se soucient pas des conseils consultatifs ; elles travaillent ou sont encore actives ; elles souhaitent encore rester jeunes et prennent part à des activités sportives ou culturelles;
- les 75 - 90 ans : ces personnes sont encore relativement actives mais elles ont déjà besoin de plus d'aide et de soutien (médical, psychologique);
- les plus de 90 ans.

Selon l'orateur, un conseil consultatif ne représente pas ces trois catégories, en tout cas certainement pas les deux premières ; il y a donc un problème de représentativité. Les conseils consultatifs ont été créés il y a des années et sont composés de personnes désignées par une majorité politique. Il répète sa question sur l'utilité de ces conseils.

De heer André du Bus de Warnaffe stelt dat niets verhindert dat een adviesraad de criteria van “Leeftijdsvriendelijke stad” tot de zijne maakt, ertoe initiatieven neemt om ze te behalen en dit aan de gemeenteraad voorlegt.

De bedoeling is niet om de activiteit van de adviesraad in te perken, maar een officieel kader scheppen dat een zekere erkenning en gewicht aan de raad geeft, met een gegarandeerde werking en samenstelling.

Over de stelling dat de leden van de adviesraden politiek benoemd zouden zijn, stelt de spreker dat hij dat niet weet. Het kan juist zijn. Het blijft een plausibele hypothese die kan geverifieerd worden.

Niets verhindert dat de adviesraad zelf initiatieven neemt, zoals bv. een enquête organiseren naar de noden van de ouderen, een beroep doen op experts, ... Deze werkwijze mag vooral niet gelinkt zijn aan de werkwijzen of -methodes van een gemeenteraad of -college, dat soms andere prioriteiten heeft.

Inzake de representativiteit van de 9 tot 15 personen van de adviesraad, stelt de spreker dat dit debat eigenlijk eindeloos is. Wat is representativiteit van een gemeenteraad met 25 tot 50 personen?

Mevrouw Martine Payfa zegt dat zij tenminste verkozen zijn.

De heer André du Bus de Warnaffe antwoordt dat de leden van de adviesraad door die verkozenen aangewezen worden. Niet om het even wie zal dus plots lid van die adviesraad zijn. Het gaat dus om een verkiezing in tweede graad op basis van kandidaturen. De spreker getuigt dat het soms zeer moeilijk is om kandidaten voor de adviesraad te vinden.

Mevrouw Zoé Genot vraagt waarom er niet zoals in Wallonië gekozen werd voor een omzendbrief. Zij vindt het in het voorstel uitgebouwde kader te beperkend. Dit kan gemotiveerde mensen uitsluiten omdat zij niet tot een bepaalde categorie behoren. Het Waals kader is soepeler en kan eenvoudiger aan de gemeentelijke realiteit aangepast worden.

De heer André du Bus de Warnaffe somt een aantal logische en haalbare elementen op inzake de representativiteit: een gendervertegenwoordiging van maximum 2/3, een taalverdeling, het lidmaatschap van een ouderenvereniging en een verdeling over de wijken.

Hij heeft voor de methode van de ordoonnantie gekozen om aldus meer belang en gewicht aan de adviesraden te geven.

Mevrouw Zoé Genot pleit voor een versoepeling van de voorwaarden voor de samenstelling van het Bureau van de adviesraad.

M. André du Bus de Warnaffe déclare que rien n'empêche un conseil consultatif de s'approprier ces critères de la « Ville amie des aînés », de prendre des initiatives afin d'y satisfaire et de les soumettre au conseil communal.

L'objectif n'est pas de limiter l'activité du conseil consultatif, mais de dresser un cadre officiel qui confère une certaine reconnaissance et un certain poids au conseil, avec une composition et un mode fonctionnement garantis.

À l'allégation que les membres des conseils consultatifs seraient nommés par le politique, il répond qu'il l'ignore, que c'est possible. C'est une hypothèse plausible qu'on peut vérifier.

Rien n'empêche le conseil consultatif de prendre des initiatives, comme l'organisation d'une enquête sur les besoins des seniors, le recours à des experts, ... Ce mode de fonctionnement ne doit surtout pas être lié aux modes de fonctionnement du conseil ou du collège communal, qui ont parfois d'autres priorités.

Sur la représentativité des 9 à 15 membres du conseil consultatif, l'intervenant affirme que ce débat est sans fin. Quelle est la représentativité des 25 à 50 membres d'un conseil communal ?

Mme Martine Payfa dit que du moins, ceux-ci sont élus.

M. André du Bus de Warnaffe répond que les membres du conseil consultatif sont désignés par ces élus. Le premier venu ne devient donc pas membre de ce conseil consultatif. Il s'agit d'une élection au second degré, sur la base de candidatures. L'orateur atteste qu'il est parfois très laborieux de trouver des candidats pour le conseil consultatif.

Mme Zoé Genot demande pourquoi on n'a pas opté, à l'instar de la Wallonie, pour une circulaire. Le cadre dressé dans la proposition lui paraît trop restrictif. Cela risque d'exclure des personnes motivées qui ne relèveraient pas d'une catégorie donnée. Le cadre wallon est plus souple et plus facile à adapter à la réalité communale.

M. André du Bus de Warnaffe énumère plusieurs éléments logiques et faisables en matière de représentativité: une proportion d'un genre de 2/3 maximum, une représentativité linguistique, l'appartenance à une association de seniors et une représentation par quartier.

Il a opté pour la méthode de l'ordonnance afin de conférer plus d'importance et de poids aux conseils consultatifs.

Mme Zoé Genot plaide pour un assouplissement des conditions de composition du Bureau du conseil consultatif.

De heer André du Bus de Warnaffe stelt dat elke adviesraad zijn huishoudelijk reglement kan aannemen, waarin het enkele criteria van representativiteit kan vastleggen. Hij staat open voor een amendement op de samenstelling van het Bureau.

Mevrouw Zoé Genot verwijst opnieuw naar een adviesraad in Sint-Jans-Molenbeek. Het college is daar verplicht haar antwoord op diens adviezen te motiveren. Deze reële opvolging acht zij belangrijk, maar dit ontbreekt echter in het voorstel van ordonnantie.

De heer André du Bus de Warnaffe beaamt dit.

De heer Serge de Patoul herhaalt enkele vragen. Waarom wil het voorstel van ordonnantie de adviesraden kaderen op gemeentelijk vlak en niet op gewestelijk vlak? Bestaan er evaluaties van de bestaande adviesraden?

De verkiezing in tweede graad van de leden van de adviesraad weerspiegelt de verkiezing van het OCMW-raad. Dit is ook een politieke verkiezing. De spreker vreest dat in de adviesraad niet de personen zullen zetelen die bereid zijn erin tijd te investeren.

De heer Emmanuel De Bock wenst een verduidelijking bij het artikel 7 inzake de wijkmonitoring. Hij vraagt zich af wat er gebeurt indien een lid van de adviesraad verhuist naar een andere wijk. Wordt deze persoon vervangen omdat de samenstelling van de raad niet meer klopt? Is hierdoor de gewestelijke werkingstoelage niet meer geldig?

Ten tweede vraagt hij of de werkingstoelage automatisch toegekend wordt. Wat gebeurt er indien de adviesraad niet vergadert of geen initiatieven neemt?

De heer André du Bus de Warnaffe houdt het voor mogelijk dat een bepaalde wijk in de raad oververtegenwoordigd is en een andere wijk niet vertegenwoordigd. Het komt de adviesraad zelf toe om deze toestand te beoordelen. Dit kan misschien in het reglement van interne orde geregeld worden.

De spreker verwijst naar artikel 7, § 3, dat twee verschillende opvolgers voorziet.

De heer Emmanuel De Bock vindt dat de verhuis van een lid niet nadelig mag zijn. Er moet ook rekening gehouden worden met de bevolkingsdichtheid van de wijken. Er bestaan gemeentes in de tweede kroon waar 50 % van het grondgebied maar 10 % van de bevolking vertegenwoordigt. Daartegenover staan dichtbevolkte wijken die oververtegenwoordigd dienen te worden. Dit wijkcriterium werd aldus niet in het voorstel verfijnd, maar de spreker hoopt dat ze op een soepele wijze toegepast wordt.

Inzake de werkingstoelage werd het concrete bedrag niet in het voorstel opgenomen. Hij veronderstelt dat de meer actieve adviesraden beter betaald zullen worden dan de minder actieve. Het mag niet om een automatisch bedrag

M. André du Bus de Warnaffe déclare que chaque conseil consultatif peut adopter son règlement d'ordre intérieur, dans lequel il peut fixer certains critères de représentativité. Il est ouvert à un amendement sur la composition du Bureau.

Mme Zoé Genot se réfère à nouveau à Molenbeek-Saint-Jean, où le collège est obligé de motiver sa réponse aux avis d'un conseil consultatif. Ce suivi réel lui semble important, or il est absent de la proposition d'ordonnance.

M. André du Bus de Warnaffe le reconnaît.

M. Serge de Patoul réitère quelques questions. Pourquoi la proposition d'ordonnance entend-elle encadrer les conseils consultatifs à l'échelon communal et non régional ? Existe-t-il des évaluations des conseils consultatifs existants ?

L'élection au second degré des membres du conseil consultatif reflète l'élection du conseil du CPAS. Là aussi, c'est une élection politique. L'orateur craint que les membres du conseil consultatif ne soient pas les plus disposés à s'investir.

M. Emmanuel De Bock souhaite des précisions sur l'article 7 concernant le monitoring des quartiers. Il se demande ce qui se passe si un membre du conseil consultatif déménage dans un autre quartier. Est-il dès lors remplacé parce que la composition du conseil n'est plus correcte ? La subvention de fonctionnement régionale n'est-elle dès lors plus valable ?

Deuxièmement, il demande si la subvention de fonctionnement est accordée automatiquement. Que se passe-t-il si le conseil consultatif ne se réunit pas ou ne prend pas d'initiatives ?

M. André du Bus de Warnaffe pense qu'il est effectivement possible qu'un quartier donné soit surreprésenté au conseil et qu'un autre quartier n'y soit pas représenté. Il revient au conseil consultatif lui-même d'apprécier cette situation. Ce point peut éventuellement être réglé dans le règlement d'ordre intérieur.

L'orateur se réfère à l'article 7, § 3, qui prévoit deux suppléants différents.

M. Emmanuel De Bock estime que le déménagement d'un membre ne peut pas être pénalisant. Il faut également tenir compte de la densité de population des quartiers. Certaines communes de la deuxième couronne représentent 50 % du territoire mais seulement 10 % de la population. A contrario, il y a des quartiers très densément peuplés qui méritent d'être surreprésentés. Ce critère du quartier n'a pas été défini comme tel dans la proposition, mais l'orateur espère qu'on l'appliquera de manière flexible.

Le montant concret de la subvention de fonctionnement n'a pas été inscrit dans la proposition. Il suppose que les conseils consultatifs plus actifs bénéficieront d'une subvention supérieure à celle des conseils moins actifs. Il ne

gegaan uit plezier om eens te vergaderen. Het bedrag moet geobjectiveerd worden in functie van het geleverde werk. Hij hoopt dat de regering hierin rechtvaardig is.

De heer André du Bus de Warnaffe stelt dat het om een jaarlijkse toelage gaat, en niet om een vijfjaarlijkse blanco cheque. Hij meent dat men zich voor de toelage zal baseren op de jaarrapporten van de adviesraden, die het onderwerp van de besprekingen en adviezen zullen bevatten, evenals het ritme van de vergaderingen.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

#### *Artikel 2*

Mevrouw Martine Payfa licht haar onthouding toe. Zij begrijpt dat dit initiatief van goede veronderstellingen uitgaat, maar dit participatieproces maakt voor haar deel uit van het verleden en komt over als weinig doeltreffend en weinig democratisch. Dit is dan ook de reden waarom talrijke gemeenten andere participatieprocessen opgezet hebben die directer zijn en voor alle inwoners openstaan. Het betreft de wijkvergaderingen en werkgroepen die een directe participatie van de ganse bevolking toelaten.

#### **Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

#### *Artikel 3*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 3 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

#### *Artikel 4*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 4 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

peut pas s'agir d'un montant accordé automatiquement pour le plaisir de se réunir. Le montant doit être objectivé en fonction du travail fourni. Il espère que le gouvernement sera juste à cet égard.

M. André du Bus de Warnaffe déclare qu'il s'agit d'une subvention annuelle et non d'un blanc-seing pour cinq ans. Il pense que la Région octroiera la subvention sur la base des rapports annuels des conseils consultatifs, qui reprendront l'objet des discussions et des avis, ainsi que la fréquence des réunions.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

#### *Article 2*

Madame Martine Payfa justifie son abstention. Elle comprend que cette initiative part d'une bonne intention, mais ce processus de participation fait pour elle partie du passé et s'est montré à l'usage peu efficace et peu démocratique. C'est la raison pour laquelle de nombreuses communes ont mis en place d'autres processus de participation plus directs et ouverts à tous les habitants. Il s'agit des réunions de quartier et des groupes de travail qui permettent une participation directe de toute la population.

#### **Vote**

L'article 2 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

#### *Article 3*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 3 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

#### *Article 4*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 4 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Artikel 5**Amendement nr. 1*

Mevrouw Zoé Genot dient het amendement nr. 1 in en licht het toe. Het is voor haar belangrijk dat er aan de adviesraden gevolg gegeven wordt : of het advies gevolgd wordt of niet, men moet tot een echte dialoog komen en de motieven moeten op tafel liggen. De spreekster haalt haar inspiratie hiervoor bij de werking van de jongerenadviesraad in Sint-Jans-Molenbeek.

**Stemmingen**

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 5, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 6*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 6 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 7*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 7 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 8*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 8 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 9*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 9 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 10**Article 5**Amendement n° 1*

Mme Zoé Genot dépose l'amendement n° 1 et l'explique. Il est important à ses yeux que les conseils consultatifs soient suivis d'effet : que l'avis soit suivi ou pas, il faut qu'il y ait un réel dialogue et que les motivations soient déposées. A cet égard, l'oratrice s'inspire du fonctionnement du conseil consultatif des jeunes de Molenbeek-Saint-Jean.

**Votes**

L'amendement n° 1 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

L'article 5, tel qu'amendé, est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 6*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 6 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 7*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 7 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 8*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 8 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 9*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 9 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 10*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 10 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 11*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 11 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 12*

*Amendement nr. 2*

Mevrouw Zoé Genot dient het amendement nr. 2 in en licht het toe. Zij wenst een alinea te schrappen omdat het niet tot de bevoegdheden van het Gewest behoort.

De heer André du Bus de Warnaffe meent, na inlichtingen te hebben ingewonnen, dat de argumentatie van mevrouw Genot niet van toepassing is. Indien men op het OCMW beroep doet, gaat het hier enkel om haar vertegenwoordiging. Er wordt niet in diens werking of opdrachten tussenbeide gekomen. Een loutere verwijzing naar het OCMW kan dus wel degelijk. Dit gebeurt ook bij andere puur gewestelijke ordonnanties zonder daarvoor langs de GGC te moeten passeren. Hij zal het amendement niet steunen.

Het amendement wordt door haar indiener ingetrokken.

**Stemming**

Artikel 12 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 13*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 13 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 14*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 14 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 10 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 11*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 11 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 12*

*Amendement n° 2*

Mme Zoé Genot dépose l'amendement n° 2 et l'explique. Elle souhaite supprimer un alinéa parce qu'il ne relève pas des compétences de la Région.

Renseignements pris, M. André du Bus de Warnaffe pense que l'argumentation de Mme Genot n'est pas d'application. Si on fait appel au CPAS, c'est simplement pour une représentation du CPAS, on n'intervient pas dans son fonctionnement ni dans ses missions. Une simple référence au CPAS est donc bel et bien possible. D'autres ordonnances purement régionales le font aussi sans avoir à passer par la Cocom pour autant. Il ne soutiendra pas l'amendement.

L'amendement est retiré par son auteure.

**Vote**

L'article 12 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 13*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 13 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 14*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 14 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Artikel 15*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 15 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 16*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 16 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 17*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 17 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 18*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 18 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 19*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 19 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 20*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 20 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 21**Article 15*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 15 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 16*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 16 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 17*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 17 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 18*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 18 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 19*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 19 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 20*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 20 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 21*



Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 21 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

*Artikel 22*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

**Stemming**

Artikel 22 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

**IV. Stemming over het geheel van het voorstel van ordonnantie**

Het voorstel van ordonnantie, zoals geamendeerd, wordt in zijn geheel aangenomen met 8 stemmen bij 3 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Alain COURTOIS

*De Voorzitter,*

Joëlle MILQUET

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 21 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

*Article 22*

Cet article n'appelle aucun commentaire.

**Vote**

L'article 22 est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

**IV. Vote sur l'ensemble de la proposition d'ordonnance**

L'ensemble de la proposition d'ordonnance, tel qu'amendé, est adopté par 8 voix et 3 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur,*

Alain COURTOIS

*La Présidente,*

Joëlle MILQUET

## V. Door de commissie aangenomen tekst

### Hoofdstuk 1 – Algemene bepalingen

#### Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

#### Artikel 2

Voor de toepassing van deze ordonnantie, wordt verstaan onder « bejaarde »: een persoon van minstens 60 jaar oud.

#### Artikel 3

Elke gemeente voert een bejaardenbeleid, met de volgende doelstellingen:

1° tegemoetkomen aan de behoeften van de bejaarden in de door de gemeente gevoerde projecten;

2° burgerparticipatie van de bejaarden aan de maatschappelijke kwesties aanmoedigen en, zodoende, sociale uitsluiting of discriminatie wegens leeftijd voorkomen;

3° de overleg- en dialoogmechanismen instellen of uitbouwen, om te komen tot daadwerkelijke participatie van de bejaarden aan de acties van de gemeente.

Dat beleid moet worden gecoördineerd en coherent zijn, niet alleen op de desbetreffende gebieden en de verschillende machtsniveaus, maar ook tussen de verschillende betrokken actoren, te weten de overheden van gelijk welke aard en de bejaardenverenigingen.

#### Artikel 4

De oprichting van een gemeentelijke bejaardenadviesraad, hierna de adviesraad genoemd, past in het door de gemeente gevolgde beleid betreffende de bejaarden. Elke gemeente beslist of het zinvol is om een dergelijke raad op te richten.

#### Artikel 5

De adviesraad heeft als opdracht om, op eigen initiatief of op verzoek van de gemeenteraad of van het college van burgemeester en schepenen, adviezen te verstrekken en voorstellen te doen over beleidsmaatregelen van gemeentelijk belang, voor zover zij betrekking hebben op de bejaarden. Als het college van burgemeester en schepenen afwijkt van het advies van de adviesraad, moet het dat met redenen omkleden.

### Hoofdstuk II – Samenstelling

#### Artikel 6

Het aantal leden van de adviesraad is oneven. Het varieert naargelang de grootte van de gemeente. Het mag niet lager zijn dan 9, noch hoger dan 15.

## V. Texte adopté par la commission

### Chapitre I<sup>er</sup> – Dispositions générales

#### Article 1<sup>er</sup>

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

#### Article 2

Pour l'application de la présente ordonnance, on entend par « aîné » : une personne de 60 ans au moins.

#### Article 3

Chaque commune mène une politique à l'égard des aînés incluant les objectifs suivants:

1° répondre aux besoins des aînés dans les actions menées par la commune ;

2° encourager la participation citoyenne des aînés aux questions sociétales, et en conséquence éviter l'exclusion sociale ou la discrimination en raison de l'âge ;

3° instaurer ou développer les mécanismes de concertation et de dialogue, rendant effective la participation des aînés aux actions de la commune.

Cette politique doit être coordonnée et cohérente, non seulement dans les domaines concernés et les différents niveaux de pouvoir, mais également entre les différents acteurs impliqués, à savoir les autorités, quelles qu'elles soient, et les associations des aînés.

#### Article 4

La création d'un conseil consultatif communal des aînés, dénommé ci-après conseil consultatif, s'inscrit dans la politique concernant les aînés poursuivie par la commune. Chaque commune délibère de l'opportunité de créer un tel conseil.

#### Article 5

Le conseil consultatif remplit la mission de rendre, de sa propre initiative ou à la demande du conseil communal ou du collège des bourgmestre et échevins, des avis et des propositions sur les politiques d'intérêt communal, pour autant qu'elles aient trait aux aînés. Lorsque le conseil communal ou le collège des bourgmestre et échevins s'écarte de l'avis du conseil consultatif, il justifie ce choix.

### Chapitre II – Composition

#### Article 6

Le nombre de membres du conseil consultatif est impair. Il varie en fonction de la taille de la commune. Il ne peut être inférieur à 9, ni supérieur à 15.

*Artikel 7*

§ 1. De adviesraad bestaat uit personen die ingeschreven zijn in het bevolkingsregister van de gemeente, te weten ten minste:

- vijf leden, als individu;
- vier leden van organisaties die bevoegd zijn inzake bejaardenbeleid.

Het aantal leden van de tweede categorie mag niet hoger zijn dan dat van de eerste categorie.

§ 2. De samenstelling van de adviesraad respecteert de evenredigheid van de taalvertegenwoordiging van de gemeenteraad. De adviesraad telt ten minste een Nederlandstalig lid en ten minste een Franstalig lid.

Maximum twee derde van de leden ervan zijn van hetzelfde geslacht.

Indien een van de voorwaarden bedoeld in het eerste en het tweede lid niet wordt vervuld, worden de door de adviesraad uitgebrachte adviezen als ongeldig beschouwd.

Bij de samenstelling van de adviesraad, wordt gezorgd voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de verschillende wijken van de gemeente, zoals beschreven in de wijkmonitoring.

§ 3. De adviesraad telt eveneens twee plaatsvervangende leden van elk van de in het § 1 bedoelde categorieën, die het vaste lid vervangen in geval van verhindering.

*Artikel 8*

De gemeente brengt de bejaarden op de hoogte van het bestaan van de adviesraad en van de mogelijkheid om eraan deel te nemen.

*Artikel 9*

De gemeenteraad belast het college van burgemeester en schepenen met een oproep tot kandidaturen.

Het college van burgemeester en schepenen stelt een lijst op met de kandidaten die voldoen aan de objectieve criteria die bepaald zijn in het huishoudelijk reglement.

Op grond van de in vorig lid bedoelde lijst, benoemt de gemeenteraad de vaste en de plaatsvervangende leden bij met redenen omklede beslissing.

*Artikel 10**Article 7*

§ 1<sup>er</sup>. Le conseil consultatif comprend des personnes inscrites au registre de la population de la commune, à savoir, au moins :

- cinq membres, à titre individuel ;
- quatre membres d'organisations compétentes en matière de politique des aînés.

Le nombre de membres de la deuxième catégorie ne peut être supérieur à celui de la première catégorie.

§ 2. La composition du conseil consultatif respecte la proportionnalité de la représentation linguistique du conseil communal. Le conseil consultatif comporte au moins un membre francophone et au moins un membre néerlandophone.

Il est composé de membres du même sexe à hauteur maximum de deux tiers.

Si l'une des conditions fixées aux alinéas 1<sup>er</sup> et 2 n'est pas remplie, les avis du conseil consultatif ne sont pas émis de manière valable.

La composition du conseil consultatif se base sur une représentation équilibrée des différents quartiers de la commune, tels que repris dans le monitoring des quartiers.

§ 3. Le conseil consultatif compte également deux membres suppléants de chacune des catégories visées au § 1<sup>er</sup>, qui remplacent le membre effectif en cas d'empêchement.

*Article 8*

La commune informe les aînés de l'existence du conseil consultatif et de la possibilité d'y participer.

*Article 9*

Le conseil communal charge le collège des bourgmestre et échevins de lancer un appel à candidatures.

Le collège des bourgmestre et échevins établit une liste de candidats, remplissant les critères objectifs définis dans le règlement d'ordre intérieur.

Sur la base de la liste visée au précédent alinéa, le conseil communal nomme les membres effectifs et les membres suppléants par une décision motivée.

*Article 10*

Het mandaat van de leden van de adviesraad wordt hernieuwd binnen 6 maanden na de hernieuwing van de gemeenteraad. Het is hernieuwbaar.

*Artikel 11*

De aangewezen leden benoemen onder de leden van de adviesraad een voorzitter, een ondervoorzitter en een secretaris die het Bureau vormen, waarin maximum twee leden tot hetzelfde taalstelsel behoren.

*Artikel 12*

Het college van burgemeester en schepenen wijst een van zijn leden aan om de vergaderingen van de adviesraad bij te wonen, zonder stemrecht.

De raad van het OCMW wijst een van zijn leden aan om de vergaderingen van de adviesraad bij te wonen, zonder stemrecht.

**Hoofdstuk III – Organisatie**

*Artikel 13*

De adviesraad neemt een huishoudelijk reglement aan en legt het ter goedkeuring voor aan de gemeenteraad.

*Artikel 14*

Ongeacht de middelen die de gemeente ter beschikking stelt, verleent het Brussels Gewest de gemeente een werkingstoelage wanneer zij een adviesraad opricht die voldoet aan de in deze ordonnantie opgenomen voorwaarden, zodat hij de hem toevertrouwde opdrachten kan vervullen.

*Artikel 15*

De voorzitter zorgt voor een voortdurende dialoog met het gemeentebestuur en voor het goede verloop van de vergaderingen van de adviesraad.

**Hoofdstuk IV – Werking**

*Artikel 16*

Om zijn opdrachten te vervullen, mag de adviesraad een beroep doen op deskundigen of op verenigingen wanneer hij dat nodig acht.

*Artikel 17*

De adviesraad vergadert minimum vier maal per jaar.

De voorzitter stuurt alle leden van de adviesraad een oproeping, met de datum, de plaats en het uur van de vergadering.

Elke gemeente maakt de datum, de plaats en het uur van zijn vergaderingen bekend op haar internetsite en in het gemeenteblad.

Le mandat des membres du conseil consultatif est renouvelé dans les 6 mois suivant le renouvellement du conseil communal. Il est renouvelable.

*Article 11*

Les membres nommés élisent en leur sein un président, un vice-président et un secrétaire qui composent le Bureau, au sein duquel deux membres maximum relèvent du même régime linguistique.

*Article 12*

Le collège des bourgmestre et échevins désigne l'un de ses membres pour assister aux réunions du conseil consultatif, sans voix délibérative.

Le conseil du CPAS désigne l'un de ses membres pour assister aux réunions du conseil consultatif, sans voix délibérative.

**Chapitre III – Organisation**

*Article 13*

Le conseil consultatif adopte un règlement d'ordre intérieur. Il le soumet à l'approbation du conseil communal.

*Article 14*

Quels que soient les moyens mis à disposition par la commune, la Région bruxelloise accorde à celle-ci une subvention de fonctionnement lorsque la commune crée un conseil consultatif qui répond aux conditions reprises dans la présente ordonnance, afin qu'elle puisse remplir les missions qui lui sont confiées.

*Article 15*

Le président veille à un dialogue constant avec les autorités communales et au bon déroulement des réunions du conseil consultatif.

**Chapitre IV – Fonctionnement**

*Article 16*

Pour remplir ses missions, le conseil consultatif peut faire appel à des experts ou à des associations lorsqu'il l'estime nécessaire.

*Article 17*

Le conseil consultatif se réunit au minimum quatre fois par an.

Le président envoie une convocation à tous les membres du conseil consultatif, indiquant la date, le lieu et l'heure de la réunion.

Chaque commune publie la date, le lieu et l'heure de ses réunions sur son site internet et dans le journal communal.

*Artikel 18*

De adviesraad stelt zijn advies vast bij absolute meerderheid van zijn leden.

De secretaris stelt notulen op, die worden ondertekend door de voorzitter en de secretaris.

*Artikel 19*

De vergaderingen zijn openbaar.

*Artikel 20*

De adviesraad bezorgt de gemeenteraad elk jaar een verslag over zijn werkzaamheden.

**Hoofdstuk V – Overgangsbepalingen***Artikel 21*

De vereniging die op de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie aangewezen wordt als adviesraad, behoudt haar aanwijzing tot het einde van de duur ervan.

*Artikel 22*

De criteria voor de benoeming van de leden van de adviesraad worden te goeder trouw vastgesteld door de gemeenteraad, tot het eerste door de adviesraad bepaalde huishoudelijk reglement wordt aangenomen.

*Article 18*

Le conseil consultatif arrête son avis, à la majorité absolue de ses membres.

Le secrétaire rédige un procès-verbal. Ce dernier est signé par le président et le secrétaire.

*Article 19*

Les séances sont publiques.

*Article 20*

Le conseil consultatif rend, chaque année, un rapport de ses travaux au conseil communal.

**Chapitre V – Dispositions transitoires***Article 21*

L'association qui, à la date de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance, est désignée comme conseil consultatif, conserve sa désignation jusqu'au terme de sa durée.

*Article 22*

Les critères de nomination des membres du premier conseil consultatif sont déterminés de bonne foi par le conseil communal jusqu'à l'adoption du premier règlement d'ordre intérieur établi par le conseil consultatif.

## VI. Amendementen

Nr. 1 (van mevr. Zoé GENOT).

### Artikel 5

#### Het artikel aanvullen als volgt:

“Als het college van burgemeester en schepenen afwijkt van het advies van de adviesraad, moet het dat met redenen omkleden.”.

#### VERANTWOORDING

Zoals uit de toelichting bij het voorstel blijkt, heeft de adviesraad geen enkele beslissingsbevoegdheid. De indieners willen evenwel wel “de burgerinspraak van de ouderen versterken”. Een van de wegen daartoe is ervoor te zorgen dat er meer advies wordt uitgebracht en dat zulks effect sorteert. Om te voorkomen dat zulks niet het geval is, moet de overheid rekenschap afleggen van de gevolgen die ze heeft gegeven aan de uitgebrachte adviezen en voorstellen.

Nr. 2 (van mevr. Zoé GENOT).

### Artikel 12

#### Het tweede lid schrappen.

#### VERANTWOORDING

De gewestelijke wetgever kan de OCMW-raad niet verplichten om een van zijn leden aan te wijzen om de vergadering van de adviesraad bij te wonen.

## VI. Amendements

N° 1 (de Mme Zoé GENOT).

### Article 5

#### Compléter l'article comme suit :

« Lorsque le conseil communal ou le collège des bourgmestre et échevins s'écarte de l'avis du conseil consultatif, il justifie ce choix. ».

#### JUSTIFICATION

Comme le soulignent les développements de la proposition, aucun pouvoir de décision n'est attribué au conseil consultatif. Toutefois, la volonté des auteurs est de « renforcer la participation citoyenne des aînés ». Or, un des écueils de la participation citoyenne est la multiplication des dispositifs de consultation sans que celle-ci ne soit suivie d'effets. Pour éviter celui-ci, il convient dès lors que les pouvoirs publics rendent des comptes quant aux suites données aux avis et propositions émis.

N° 2 (de Mme Zoé GENOT).

### Article 12

#### Supprimer le deuxième alinéa.

#### JUSTIFICATION

Le législateur régional n'est pas compétent pour imposer au conseil de l'action sociale de désigner un de ses membres pour assister aux réunions du conseil consultatif.