



GEWONE ZITTING 2016-2017

4 JULI 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet teneinde
de bevoegdheidsregels inzake gemeentelijke
overheidsopdrachten te verduidelijken**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor de
Binnenlandse Zaken

door de heer Jamal IKAZBAN (F)

SESSION ORDINAIRE 2016-2017

4 JUILLET 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la Nouvelle loi communale en
vue de préciser les règles de compétences
en matière de marchés publics communaux**

RAPPORT

fait au nom de la commission des
Affaires intérieures

par M. Jamal IKAZBAN (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Philippe Close, Marc-Jean Ghysels, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, Alain Destexhe, mevr. Dominique Dufourny, de heer Serge de Patoul, mevr. Martine Payfa, de heren René Coppens, Fouad Ahidar.

Plaatsvervangers: de heer Fabian Maingain, mevr. Julie de Groote, de heer Bruno De Lille.

Andere leden: de heren Michel Colson, Emmanuel De Bock, mevr. Carla Dejonghe, de heer Emin Özkar, mevr. Simone Susskind, de heren Julien Uyttendaele, Johan Van den Driessche.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-534/1 – 2016/2017: Ontwerp van ordonnantie.

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Philippe Close, Marc-Jean Ghysels, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, Alain Destexhe, Mme Dominique Dufourny, M. Serge de Patoul, Mme Martine Payfa, MM. René Coppens, Fouad Ahidar.

Membres suppléants : M. Fabian Maingain, Mme Julie de Groote, M. Bruno De Lille.

Autres membres : MM. Michel Colson, Emmanuel De Bock, Mme Carla Dejonghe, M. Emin Özkar, Mme Simone Susskind, MM. Julien Uyttendaele, Johan Van den Driessche

Voir:

Document du Parlement :

A-534/1 – 2016/2017 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Minister-President Rudi Vervoort

Minister-President Rudi Vervoort heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“Overheidsopdrachten maken voor een groot deel de kern uit van de werking van onze plaatselijke besturen.

Dit ontwerp van ordonnantie beoogt de bevoegdheidsregels over de besluitvorming met betrekking tot de gemeentelijke overheidsopdrachten aan te passen en te moderniseren en daarbij enerzijds rekening te houden met de grote hervorming van de reglementering van de overheidsopdrachten die op 30 juni 2017 in werking is getreden en anderzijds met de strikte interpretatie die de Raad van State de voorbije jaren meermaals heeft opgelegd voor het begrip “dagelijks bestuur” en bijgevolg voor de voorwaarden waaronder de Nieuwe gemeentewet de gemeenteraad machtigt om sommige van zijn bevoegdheden inzake overheidsopdrachten te delegeren aan het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 234 van de Nieuwe gemeentewet bepaalt momenteel dat de gemeenteraad kiest op welke wijze de gemeentelijke overheidsopdrachten worden gegund en de voorwaarden ervan vaststelt.

De voorgestelde wijziging van artikel 234 is bedoeld om dat artikel af te stemmen op de nieuwe wetgeving in verband met de overheidsopdrachten en het werk van de gemeenten te vergemakkelijken, in het bijzonder wanneer het gaat om opdrachten voor een laag bedrag, zijnde minder dan 30.000 euro exclusief BTW.

We kunnen de plaatselijke besturen niet vragen te wachten tot de volgende bijeenkomst van de raad om dergelijke opdrachten goed te keuren zonder de volledige instelling te verlammen.

Met de wijziging willen we ook het onnauwkeurige begrip “dagelijks bestuur” schrappen. De jurisprudentiële interpretatie van dat begrip kan nadrukkelijk uitvallen voor onze besturen, indien het behouden zou blijven.

Het is de bedoeling om zo de besluitvorming in de gemeenten te vergemakkelijken, in het bijzonder voor een hele reeks overheidsopdrachten die een snelle behandeling vergen, daar waar de gemeenteraad doorgaans slechts één maal per maand vergadert, met een agenda die in de loop van het jaar steeds voller staat en almaar complexer wordt.

De voorgestelde wijzigingen hebben in elk geval niet tot doel om de gemeenteraad zijn bevoegdheden te ontnemen. De raad blijft overigens bevoegd voor de grotere overheidsopdrachten, aangezien de meeste opdrachten die gefinancierd worden op de buitengewone begroting en in elk geval de grotere investeringsprojecten, onvermindert een aanpassing van de delegaties door de raad zelf, noodzakelijkerwijs onder de bevoegdheid van de raad zullen vallen.

I. Exposé introductif du Ministre-Président Rudi Vervoort

Le Ministre-Président a tenu devant les commissaires le discours suivant:

« Les marchés publics constituent, pour une large partie, le cœur du fonctionnement de nos administrations locales.

Le présent projet d'ordonnance vise à adapter et à moderniser les règles de compétences décisionnelles applicables aux marchés publics communaux en vue de tenir compte, d'une part, de l'importante réforme de la réglementation des marchés publics qui est entrée en vigueur le 30 juin 2017 et, d'autre part, de l'interprétation stricte rappelée à plusieurs occasions ces dernières années par le Conseil d'État, qu'il y a lieu d'avoir de la notion de « gestion journalière » et, par conséquent, des conditions dans lesquelles la Nouvelle loi communale autorise le conseil communal à déléguer au collège des bourgmestre et échevins certaines de ses compétences en matière de marchés publics.

L'article 234 de la Nouvelle loi communale prévoit à l'heure actuelle qu'il appartient au conseil communal de choisir le mode de passation des marchés publics communaux et d'en fixer les conditions.

La modification de l'article 234 proposée a pour but de s'adapter à la nouvelle législation relative aux marchés publics et de faciliter le travail des communes, tout particulièrement en ce qui concerne les marchés de faibles montants, moins de 30.000 euros HTVA.

On ne saurait demander aux administrations locales de patienter jusqu'à la tenue d'un prochain conseil pour valider de tels marchés sans paralyser l'ensemble de l'institution.

La modification a également pour but de supprimer la notion de « gestion journalière », notion imprécise et dont l'interprétation jurisprudentielle pourrait être dommageable à nos administrations si elle était maintenue.

L'objectif est ainsi de faciliter la prise de décision dans les communes, en particulier pour toute une série de marchés publics pour lesquels un besoin de célérité se fera sentir, alors même que le conseil communal ne se réunit en général qu'une fois par mois, avec des ordres du jour de plus en plus denses et complexes au fil de l'année.

En toute hypothèse, l'objet des présentes modifications n'est pas d'ôter au conseil communal ses compétences. Il reste, par ailleurs, compétent pour les marchés publics les plus importants, puisque dans tous les cas, sans préjudice d'une modalisation des délégations par le conseil lui-même, la majorité des marchés financés à l'extraordinaire, en tout cas ceux portant sur les projets d'investissements les plus importants, relèveront nécessairement de la compétence du conseil.

Bovendien zal iedere gemeenteraad op basis van het delegatiemechanisme, wanneer dat voortaan toegelaten is, ter zake autonoom keuzes kunnen maken, aangezien hij zelf noodzakelijkerwijs moet oordelen of de te verlenen delegaties opportuun zijn binnen de perken die vastgelegd zijn in de Nieuwe gemeentewet.

Vanuit eenzelfde gedachtegang en tevens met het doel om de besluitvorming in de gemeenten vlotter te laten verlopen, en dan in het bijzonder die over de follow-up van de uitvoering van de gemeentelijke overheidsopdrachten, wordt voorgesteld het college te machtigen sommige van zijn bevoegdheden te delegeren.

Die wijziging is des te meer gerechtvaardigd daar het college, ondanks het ontbreken van teksten waardoor het toegestaan is, de follow-up van de goede uitvoering van de gemeentelijke overheidsopdrachten en het stellen van handelingen in zijn plaats die niet meer zijn dan eenvoudige materiële verrichtingen inzake follow-up en controle, regelmatig deleert aan een van zijn leden of een van zijn ambtenaren.

De wijzigingen die u worden voorgelegd, hebben tot doel om de continuïteit van de openbare dienstverlening in alle omstandigheden te waarborgen, ook in gevallen van dringende noodzakelijkheid die voortvloeien uit niet te voorziene omstandigheden.

Ik zou de diensten van Brussel Plaatselijke Besturen graag willen bedanken voor het prachtige werk dat zij geleverd hebben.”.

II. Algemene bespreking

De heer Jamal Ikazban is het eens met het doel van de tekst, te weten de besluitvorming in de gemeenten te vergemakkelijken, in het bijzonder voor een hele reeks overheidsopdrachten waarmee haast gemoeid zal zijn. Bovendien, en overeenkomstig de rechtspraak van de Raad van State, zou bijna geen enkele nochtans gewoon gefinancierde gemeentelijke overheidsopdracht nog vallen binnen de bevoegheidsmachtiging die de raad aan het college kan toewijzen.

De gemeenteraad komt in het algemeen slechts één keer per maand bijeen, met een steeds vollere en complexere agenda in de loop van het jaar.

Door het college machtigingen te verlenen voor taken van eenvoudig beleid, zal de gemeenteraad meer tijd kunnen vrijmaken om strategisch belangrijkere dossiers diepgaand te onderzoeken.

De gemeenteraad zal in geen geval zijn bevoegdheden worden ontnomen voor de belangrijkste overheidsopdrachten. Daar waar zulks voortaan toegestaan zal zijn, zal de regeling betreffende de machtigingen elke gemeenteraad autonoom ter zake keuzes laten maken, aangezien hij zelf zal oordelen of machtigingen al dan niet worden verleend, binnen de grenzen van de Nieuwe

En outre, là où il sera désormais permis, l'usage du mécanisme de la délégation laissera à chaque conseil communal l'autonomie de choix en la matière, puisque c'est nécessairement lui qui jugera de l'opportunité des délégations qu'il consentira, dans les limites prévues par la Nouvelle loi communale.

Dans le même ordre d'idée et toujours en vue faciliter la prise de décision dans les communes, en particulier celles relatives au suivi de l'exécution des marchés publics communaux, il est proposé d'autoriser le collège à déléguer certaines de ses compétences.

Cette modification est d'autant plus justifiée que, même en l'absence de textes qui l'autorisent, il est établi que le collège délègue régulièrement à un de ses membres ou à un de ses fonctionnaires le suivi de la bonne exécution des marchés publics communaux et l'accomplissement en ses lieux et places d'actes qui ne sont que de simples opérations matérielles de suivi et de contrôle.

L'objectif affiché par les modifications qui vous sont soumises est de garantir la continuité du service public en toutes circonstances, y compris en cas d'urgence impérieuse résultant d'événements imprévisibles.

Je tenais à remercier les services de Bruxelles Pouvoirs Locaux pour l'excellent travail fourni. ».

II. Discussion générale

M. Jamal Ikazban partage l'objectif poursuivi par le texte, qui est de faciliter la prise de décision dans les communes, en particulier pour toute une série de marchés publics pour lesquels un besoin de célérité se fera sentir. De plus, conformément à la jurisprudence du Conseil d'État, presque plus aucun marché public communal pourtant financé à l'ordinaire n'est susceptible d'entrer dans le champ de la délégation que le conseil peut consentir au collège.

Le conseil communal ne se réunit en général qu'une fois par mois, avec des ordres du jour de plus en plus denses et complexes au fil de l'année.

En consentant au collège des délégations pour des tâches de simple gestion, le conseil communal pourra dégager plus de temps pour examiner en profondeur des dossiers plus importants stratégiquement.

Quoiqu'il en soit, le conseil communal ne se verra de toute façon pas ôter ses compétences pour les marchés publics les plus importants. Là où il sera désormais permis, l'usage du mécanisme de la délégation laissera à chaque conseil communal l'autonomie de choix en la matière, puisque c'est nécessairement lui qui jugera de l'opportunité des délégations qu'il consentira, dans les limites prévues par

gemeentewet.

Zijn fractie zal het ontwerp steunen.

De heer René Coppens stelt dat het ontwerp van ordonnantie een nuttig en noodzakelijk ontwerp is dat dringend moet worden gestemd. Zijn fractie zal het goedkeuren.

In feite gaat het om een juridisch-technische tekst die ertoe strekt de Nieuwe Gemeentewet te wijzigen met als doel de bevoegdheidsregels inzake gemeentelijke overheidsopdrachten te preciseren, te wijzigen en vooral in een nieuw kleedje te steken.

Daarenboven wordt er ook met de nieuwe reglementering van de overheidsopdrachten, die zopas in werking trad, rekening gehouden. Idem voor de interpretatie van de Raad van State van het begrip "dagelijks bestuur".

Belangrijk is ook dat de voorwaarden worden vastgelegd waarbij de gemeentewet de gemeenteraad machtigt om bepaalde bevoegdheden inzake overheidsopdrachten te delegeren aan het college van burgemeester en schepenen.

Hoe dan ook zal de besluitvorming worden gefaciliteerd en het college zal ook autonoom keuzes kunnen maken. De bevoegdheid wordt ook uitgebreid tot de concessieovereenkomsten.

Een vlugge stemming zal de paniek die er bij sommige gemeentebesturen was, in de kiem smoren. Het is in het belang van alle gemeenten.

De heer Alain Destexhe stelt dat zijn fractie dit ontwerp positief onthaalt. Het zal het leven van de gemeentelijke overheden vergemakkelijken.

We grijpen de kans om het evenwicht te vinden tussen de nood naar efficiëntie en snelheid enerzijds en de noodzaak van democratische controle anderzijds.

De delegaties en/of bevoegdheidsverklaringen toegekend aan de collegleden, de gemeentesecretarissen en andere aangewezen ambtenaren zullen vrij waarschijnlijk toelaten dat de administraties zo snel mogelijk de instrumenten zullen bekomen die zij nodig hebben, rekening houdend met het respect voor de normen en procedures.

Zijn fractie heeft enige bezorgdheid omtrent de datum van inwerkingtreding van het ontwerp. Bestaat er geen risico dat er een juridische onzekerheid ontstaat voor de overheidsopdrachten die gesloten worden tussen 30 juni en de publicatie van het ontwerp in het Belgisch Staatsblad?

De Raad van State raadde de regering ook aan om het advies van de Economische en Sociale Raad in te winnen alvorens de tekst aan te nemen. Werd dit advies al dan niet gevraagd?

De heer Bruno De Lille stelt dat het gaat om een technische wijziging die evenwel een grote impact kan hebben op de werkwijze van de gemeenten.

la Nouvelle loi communale.

Son groupe soutiendra le projet.

M. René Coppens déclare que le projet d'ordonnance est un projet utile et nécessaire qu'il convient de voter d'urgence. Son groupe le soutiendra.

Il s'agit en fait d'un texte juridico-technique qui vise à modifier la Nouvelle loi communale afin de préciser, modifier et surtout moderniser les règles de compétences en matière de marchés publics communaux.

En outre, on tient également compte de la nouvelle réglementation sur les marchés publics, qui vient d'entrer en vigueur, ainsi que de l'interprétation de la notion de « gestion journalière » par le Conseil d'État.

Il importe également d'arrêter les conditions dans lesquelles la loi communale habilité le conseil communal à déléguer au collège des bourgmestre et échevins certaines compétences en matière de marchés publics.

La prise de décision sera en tout état de cause facilitée et le collège pourra également poser des choix de manière autonome. On étend également la compétence aux contrats de concession.

Un vote rapide étouffera dans l'œuf la panique qui avait gagné certaines administrations communales. C'est dans l'intérêt de toutes les communes.

M. Alain Destexhe dit que son groupe se réjouit de ce projet, qui facilitera la vie des autorités communales.

On saisit l'occasion de trouver un équilibre entre, d'une part, le besoin d'efficacité et de rapidité et, d'autre part, la nécessité du contrôle démocratique.

Les délégations et/ou habilitations accordées aux membres du collège, secrétaires communaux et autres fonctionnaires désignés permettront vraisemblablement aux administrations d'obtenir le plus rapidement possible les instruments dont elles ont besoin, dans le respect des normes et procédures.

La date d'entrée en vigueur du projet inquiète quelque peu son groupe. Ne risque-t-on pas de créer de l'insécurité juridique pour les marchés publics conclus entre le 30 juin et la publication du projet au Moniteur belge ?

Le Conseil d'État a également conseillé au gouvernement de prendre l'avis du Conseil économique et social avant d'adopter le texte. A-t-il sollicité cet avis ou pas ?

M. Bruno De Lille dit qu'il s'agit d'une modification technique qui peut toutefois avoir un impact important sur la méthode de travail des communes. Les marchés publics

Overheidsopdrachten spelen een belangrijke rol. Hun waarde wordt geschat op 16 % van het BBP van de Europese Unie.

Zijn fractie wil de samenleving in een positieve richting duwen door ecologische of sociale clauses in de overheidsopdrachten op te nemen. De Europese richtlijn vraagt dit ook.

Het systeem voor kleine aankopen moet versoepeld worden. Er is nu sprake van logheid en traagheid. De gemeenten kunnen zelden of nooit inspelen op prijsschommelingen.

Vlotte en meer transparante procedures zijn voor zijn fractie ook nodig. De procedures zijn zwaar en niet altijd even logisch. In die zin is het logisch dat de gemeentesecretaris meer verantwoordelijkheid krijgt, zodat de gemeentelijke administraties sneller en efficiënter kunnen werken. De procedures moeten echter goed gewaarborgd blijven.

De spreker verwijst eveneens naar het mogelijk juridisch vacuüm vanaf 30 juni. Hij heeft de indruk dat sommige gemeenten hun overheidsopdrachten uitsstellen. De belofte van de regering om het ontwerp te stemmen voor deze datum is niet ingelost. Wat zijn de mogelijke gevolgen voor de gemeenten die toch een opdracht uitschrijven of toekennen?

Omwillie van de incoherente met de federale wet, werd de verwijzing naar procedures in het ontwerp geschrapt (voor de opdrachten met en zonder bekendmaking). Hoe wordt er bepaald welke procedures er wanneer gevuld zullen worden? Dit aspect overlaten aan elke gemeente lijkt de spreker geen goed idee.

Wat is het advies van Brulocalis?

Voor het ogenblik is er geen bovengrens vastgelegd voor de delegatie van bevoegdheden naar het college voor uitgaven op de gewone begroting. De gemeenteraad heeft hierin volledige vrijheid. De spreker vindt dat het Gewest beter hierin een algemene richtlijn uitwerkt opdat elke gemeente in gelijke zin zou kunnen handelen.

Mevrouw Julie de Groote stelt dat haar fractie het ontwerp zal steunen. Zij heeft enkele vragen om de draagwijdte van het ontwerp goed te kunnen begrijpen.

Inzake de controle vraagt zij zich af of een gemeenteraad over de nodige expertise en afstand beschikt.

Welke zijn de informatiemechanismen indien het college zich in de plaats van de gemeenteraad stelt? We moeten daarbij – ex post – ook goed nadrukken over het toezicht van het Gewest, dat steviger mag zijn.

In geval van een delegatie naar de gemeentesecretaris of een andere aangewezen ambtenaar, vraagt de spreekster of die delegatie grenzeloos is. Zal een omzendbrief de noties van “dringende noodzaak” en “substantiële wijziging”

jouent un rôle important. Leur valeur est estimée à 16 % du PIB de l’Union européenne.

Son groupe souhaite donner une orientation positive à la société en intégrant des clauses écologiques ou sociales dans les marchés publics. La directive européenne le demande également.

Il convient d’assouplir le système pour les petits achats. On note de la lourdeur et de la lenteur aujourd’hui. Les communes ne peuvent jamais, ou rarement, réagir aux fluctuations de prix.

Des procédures fluides et plus transparentes s’imposent également pour son groupe. Les procédures sont lourdes, et pas toujours logiques. Dans ce sens, il est logique d’accorder une plus grande responsabilité au secrétaire communal, afin que les administrations communales puissent travailler plus vite et plus efficacement. Il faut toutefois bien garantir les procédures.

L’orateur fait également référence à l’éventuel vide juridique à compter du 30 juin. Il a le sentiment que certaines communes reportent leurs marchés publics. Le gouvernement n’a pas tenu sa promesse de voter le projet pour cette date. Quelles sont les conséquences possibles pour les communes qui lancent ou attribuent tout de même un marché ?

En raison de l’incohérence avec la loi fédérale, la référence aux procédures (pour les marchés avec et sans publicité) a été supprimée du projet. Comment détermine-t-on quelles procédures suivre et quand ? L’orateur ne trouve pas que s’en remettre à chaque commune sur ce point soit une bonne idée.

Quel est l’avis de Brulocalis ?

Pour l’instant, on n’a pas fixé de plafond pour la délégation de compétences au collège concernant des dépenses portant sur le budget ordinaire. Le conseil communal a toute liberté en la matière. L’orateur estime qu’il est préférable que la Région élabore une directive générale en la matière, afin que chaque commune puisse agir dans le même sens.

Mme Julie de Groote dit que son groupe soutiendra le projet. Elle pose quelques questions afin de bien comprendre la portée du projet.

Concernant le contrôle, elle se demande si un conseil communal possède bien l’expertise et la distance nécessaires.

Quels sont les mécanismes d’information, lorsque le collège se substitue au conseil communal ? On doit en outre bien réfléchir – ex post – à la tutelle de la Région, qui doit être plus ferme.

Dans le cas d’une délégation au secrétaire communal ou à un autre fonctionnaire désigné, l’oratrice se demande si cette délégation est illimitée. Une circulaire précisera-t-elle les notions d’« urgence impérieuse » et de « modification

verduidelijken?

De heer Fabian Maingain stelt dat het ontwerp het dagelijks beheer van de overheidsopdrachten in de gemeenten verduidelijkt. De interpretatie die uit het ontwerp voorkomt, lijkt de spreker vrij exhaustief te zijn. Enkele dagelijkse moeilijkheden worden opgelost, maar het college komt vrijwel een volledige bevoegdheid. Dit brengt de democratische controle van de gemeenteraden in het gedrang.

Er bestaan ook nog onduidelijkheden. Ondanks het feit dat het college zich bijna alle onderhandelde overheidsopdrachten onder de nieuwe grens van 135.000 euro kan toe-eigenen, vraagt hij of alle andere gevallen die vallen onder artikel 42 via de gemeenteraad moeten passeren.

De opdrachten voor juridische diensten worden nu soepeler geregeld, maar vallen niet onder het artikel 42. Er moet nog bepaald worden of ze toekomen aan de bevoegdheid van de colleges of de gemeenteraden.

Inzake de wijzigingen aan overheidsopdrachten bestond tot op heden de drempel van 10 %. Nu bestaat er, door de wijziging van de bepalingen, een onduidelijkheid over het feit aan wie de wijziging toekomt: aan de gemeenteraad of aan het college.

Minister-President Rudi Vervoort zegt dat een omzendbrief dit zal verduidelijken.

De spreker stelt dat de meeste gemeenteraden en –colleges vanaf juli niet meer bijeenkomen. De reeds toegekende delegaties inzake overheidsopdrachten zijn niet meer geldig. Hoe zal hieraan verholpen worden?

*
* *

Minister-President Rudi Vervoort had ook liever een andere timing voor de stemming van dit ontwerp aangehouden.

Hij herinnert dat de wetgeving de bedragen heeft vastgelegd, onder andere op 135.000 euro.

De doelstelling ligt niet in een vermindering van de controle van de gemeenteraad. Die blijft bestaan. Op de agenda van elke gemeenteraad staat een kennisgeving in verband met de opvolging van gestemde overheidsopdrachten. Het komt de raad dan toe haar controle uit te oefenen, onder meer door toegang te hebben tot de opdrachtdocumenten.

Hij stelt dat het bij een overheidsopdracht gaat om vastgelegde regels die een procedurele waarborg bieden voor de uitgave van publieke middelen. De regels zijn er niet om een beleidskeuze van een college goed te keuren.

Wat het retroactief element van het ontwerp betreft, werd het debat met de gemeentesecretarissen gevoerd. De enen houden er een stiptere mening op aan, anderen leggen een juridische soepelheid aan de dag. Er zal eerstdags een brief naar de gemeenten gestuurd worden die het retroactief

substantieel » ?

M. Fabian Maingain déclare que le projet clarifie la gestion journalière des marchés publics communaux. L’interprétation qui ressort du projet paraît assez exhaustive à l’orateur. On règle plusieurs difficultés journalières, mais le collège obtient pratiquement la compétence intégrale, ce qui met à mal le contrôle démocratique des conseils communaux.

Des imprécisions subsistent encore également. Bien que le collège puisse s’arroger presque tous les marchés publics par procédure négociée inférieurs à la nouvelle limite de 135.000 euros, il demande si tous les autres cas qui relèvent de l’article 42 doivent passer par le conseil communal.

Les règles pour les marchés de services juridiques sont maintenant plus souples, mais ils ne relèvent pas de l’article 42. On doit encore déterminer s’ils ressortissent aux collèges ou aux conseils communaux.

Jusqu’à aujourd’hui, le seuil de 10 % s’appliquait aux modifications des marchés publics. À présent, suite à la modification des dispositions, on ne sait pas clairement à qui, du collège ou du conseil communal, la modification incombe.

Le ministre-président Rudi Vervoort dit qu’une circulaire le précisera.

L’orateur déclare que la plupart des collèges et conseils communaux ne se réunissent plus à partir de juillet. Les délégations déjà accordées en matière de marchés publics ne sont plus valables. Comment y remédiera-t-on ?

*
* *

Le ministre-président Rudi Vervoort aurait également préféré un autre calendrier pour le vote de ce projet.

Il rappelle que la législation a fixé les montants, notamment à 135.000 euros.

L’objectif n’est pas de réduire le contrôle du conseil communal, qui demeure. À l’ordre du jour de chaque conseil communal figure une communication sur le suivi des marchés publics votés. Il appartient alors au conseil d’exercer son contrôle, notamment en ayant accès aux documents du marché.

Il déclare que dans le cadre d’un marché public, les règles fixées offrent une garantie de procédure pour l’utilisation des deniers publics. Les règles ne sont pas là pour valider un choix politique d’un collège.

Concernant l’élément rétroactif du projet, on en a débattu avec les secrétaires communaux. Les uns ont une position plus stricte, les autres font preuve de souplesse juridique. On enverra prochainement un courrier clarifiant l’élément rétroactif aux communes. Le gouvernement s’appuie sur la

element zal verduidelijken. De regering steunt op het Grondwettelijk Hof: “De retroactiviteit kan enkel gerechtvaardigd worden wanneer ze noodzakelijk is om een van zaak van algemeen belang te dienen zoals de goede werking of de continuïteit van de openbare diensten.”.

Het advies van de Economische en Sociale Raad werd niet gevraagd. Het ontwerp van ordonnantie heeft immers geen financiële of economische gevolgen.

De opdrachten voor juridische diensten vallen onder de algemene regel. Er bestaat geen apart concept “opdracht voor juridische dienst”.

Brulocalis werd niet geraadpleegd, maar er werd wel samengewerkt met de vereniging van de gemeentesecretarissen die zich in positieve zin uitdrukte.

*
* *

De heer Bruno De Lille wenst een verduidelijking over de bovengrens van de delegatie naar het college.

Minister-President Rudi Vervoort stelt dat de bovengrens op 135.000 euro zonder BTW ligt.

De heer Fabian Maingain heeft nog een vraag over de delegatie van overheidsopdrachten. Moet de Nieuwe gemeentewet gelezen worden als artikel 42, I, 1, a) en voor de dringende noodzaak I, 1, b)?

Minister-President Rudi Vervoort beaamt dit.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Cour constitutionnelle : « La rétroactivité peut uniquement être justifiée lorsqu'elle est indispensable pour réaliser un objectif d'intérêt général comme le bon fonctionnement ou la continuité des services publics. ».

On n'a pas demandé l'avis du Conseil économique et social, car le projet d'ordonnance n'a pas d'incidences financières ou économiques.

La règle générale s'applique aux marchés de services juridiques. Il n'y a pas de concept distinct pour le « marché de services juridiques ».

On n'a pas consulté Brulocalis, mais on a bien coopéré avec l'association des secrétaires communaux, dont nous avons reçu un écho positif.

*
* *

M. Bruno De Lille souhaite une précision sur le plafond de la délégation au collège.

Le ministre-président Rudi Vervoort déclare que le plafond de 135.000 euros s'entend hors TVA.

M. Fabian Maingain a encore une question sur la délégation de marchés publics. La Nouvelle loi communale doit-elle être lue comme l'article 42, I, 1, a) et, pour l'urgence impérieuse, I, 1, b) ?

Le ministre-président Rudi Vervoort le confirme.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Stemming	Vote
Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'article 3 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.
<i>Artikel 4</i>	<i>Article 4</i>
De heer Bruno De Lille heeft een vraag over de term "behalve substantiële wijzigingen" in de nieuwe paragraaf 3. Is het niet beter om de nieuwe wettelijke basis in het artikel op te nemen? Dit zorgt voor een betere leesbaarheid en uniformiteit.	M. Bruno De Lille a une question sur les termes « à l'exception de modifications substantielles », dans le paragraphe 3 nouveau. Ne vaut-il pas mieux intégrer la nouvelle base légale dans l'article ? Ceci afin d'améliorer la lisibilité et l'uniformité.
Minister-President Rudi Vervoort antwoordt dat het beter is om te verwijzen. Indien de tekst naar waar verwezen wordt, wijzigt, moet dit opnieuw in deze ordonnantie veranderd worden.	Le ministre-président Rudi Vervoort répond qu'un renvoi est préférable. Si le texte auquel on renvoie est modifié, il faut à nouveau modifier l'ordonnance.
De heer René Coppens stelt dat dergelijke zaken juridisch samen gelezen moeten worden.	M. René Coppens déclare que, du point de vue juridique, de telles choses doivent être lues ensemble.
De heer Serge de Patoul, voorzitter, heeft een vraag met betrekking tot paragraaf 5. Heeft men de intentie om een richtlijn uit te vaardigen?	M. Serge de Patoul, président, a une question au sujet du paragraphe 5. A-t-on l'intention de promulguer une directive ?
Minister-President Rudi Vervoort antwoordt instemmend.	Le ministre-président Rudi Vervoort répond par l'affirmative.
De heer Serge de Patoul, voorzitter, meent dat het dan efficiënt is om de collega's hiervan per mail op de hoogte te stellen.	M. Serge de Patoul, président, pense qu'alors, il est utile d'en informer les membres du collège par courriel.
Stemming	Vote
Artikel 4 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'article 4 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.
<i>Artikel 5</i>	<i>Article 5</i>
Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.	Cet article ne suscite aucun commentaire.
Stemming	Vote
Artikel 5 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'article 5 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.
IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie	IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance
Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.	L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.
– <i>Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.</i>	– <i>Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.</i>
<i>De Rapporteur,</i> Jamal IKAZBAN	<i>De Voorzitter,</i> Joëlle MILQUET
Le Rapporteur, Jamal IKAZBAN	La présidente, Joëlle MILQUET