



**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2017-2018

2 OCTOBRE 2017

**PROPOSITION D'ORDONNANCE
SPÉCIALE**

**relative à la limitation du cumul de
mandats dans le chef des députés du
Parlement bruxellois**

(déposée par MM. Benoît CEREXHE (F) et
Hamza FASSI-FIHRI (F))

Développements

La confiance constitue le premier capital de toute institution publique. À l'heure où tout rappelle combien les autorités politiques et les pouvoirs publics en général ont un rôle capital à jouer dans le développement durable d'une société dynamique et solidaire, la confiance des citoyens dans la rigueur de leurs représentants et l'efficacité de leurs institutions est une nécessité absolue.

La démocratie représentative vit de cette adhésion aux instances ainsi constituées, dans un système dont la base est l'élection et le contrôle citoyen. Tout ce qui est de nature à entamer ou ébranler ce lien porte donc directement préjudice aux fondements mêmes de notre régime démocratique.

Plus largement, la société contemporaine exprime des attentes fortes en matière de gouvernance. Elle entend que ses élus s'affranchissent au maximum de tout risque de conflit d'intérêts et qu'ils aient la faculté de s'adonner pleinement à leur mission, tout en conservant un enracinement direct dans les réalités du terrain.

Cette thématique, par définition globale, implique donc une action cohérente et coordonnée entre les niveaux de pouvoir. Le Parlement bruxellois entend, dès lors, agir sur le niveau régional mais aussi sur celui des pouvoirs locaux dont la Région bruxelloise assume l'organisation.

**BRUSSEL'S
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2017-2018

2 OKTOBER 2017

**VOORSTEL VAN
BIJZONDERE ORDONNANTIE**

**tot beperking van de cumulatie
van mandaten voor de
volksvertegenwoordigers van het
Brussels Hoofdstedelijk Parlement**

(ingedien door de heren Benoît CEREXHE (F)
en Hamza FASSI-FIHRI (F))

Toelichting

Vertrouwen is het voornaamste kapitaal van iedere overheidinstelling. In de huidige context waarin uit alles blijkt dat de beleidsorganen en de overheid in het algemeen een wezenlijke rol te vervullen hebben bij de duurzame ontwikkeling van een dynamische en solidaire samenleving, is het van essentieel belang dat de burgers vertrouwen hebben in de rechtlijnigheid van hun vertegenwoordigers en de doeltreffendheid van hun instellingen.

Een representatieve democratie put haar kracht uit die gehechtheid aan de aldus gevormde instanties, in een systeem dat gebaseerd is op verkiezingen en controle door de burger. Alles wat die verbondenheid dreigt aan te tasten of te verstören, doet ons democratisch bestel dan ook meteen wankelen op zijn grondvesten.

Meer in het algemeen stelt de hedendaagse samenleving hoge verwachtingen inzake bestuur. Zij verwacht dat haar verkozenen zoveel mogelijk elk risico op belangenconflict ontlopen en zich ten volle aan hun opdracht kunnen wijden, terwijl ze rechtstreekse voeling behouden met de werkelijkheid te velde.

Die per definitie globale thematiek houdt dus een coherent en gecoördineerd optreden in tussen de verschillende machtsniveaus. Het Brussels Parlement wil bijgevolg op gewestelijk niveau optreden, maar ook op het niveau van de plaatselijke besturen, waarvan het Brussels Gewest de organisatie op zich neemt.

La présente proposition d'ordonnance s'inscrit dans plusieurs initiatives qui consacreront l'objectif de bonne gouvernance, gage d'équité et de l'efficacité des politiques publiques. La thématique des cumuls trouve naturellement sa place dans ce mouvement global de réforme.

Dans ce cadre, la question de la présence d'élus locaux au sein du Parlement régional doit être abordée sans tabou mais aussi sans caricature. Deux objectifs, également positifs, méritent, en effet, d'être conciliés : d'une part, la consécration d'un lien direct entre les réalités locales – les plus en contact avec les attentes de nos concitoyens – et, de l'autre, la volonté de donner à l'assemblée parlementaire bruxelloise la hauteur nécessaire pour arbitrer entre les positionnements locaux, en évitant l'écueil dévastateur du municipalisme. Pour remplir son rôle, le Parlement bruxellois ne peut être ni des États généraux de nos communes, ni une assemblée déracinée de cette réalité première.

La présente proposition d'ordonnance vise donc à consacrer une voie médiane permettant de tirer le meilleur parti de ces deux dimensions.

Pour cela, elle autorise la présence d'élus locaux au sein du Parlement régional mais limite celle-ci à une portion significative mais minoritaire des membres : un quart. La proposition met en œuvre cette disposition de manière suffisamment précise pour éviter des déséquilibres entre partis, en imposant cette proportion maximale à chaque groupe politique.

Au final, elle consacre également la primauté du choix du citoyen-électeur en arbitrant les éventuels dépassements de la proportion autorisée par le recours au « taux de pénétration », qui offre une base normalisée pour juger du degré d'adhésion citoyenne suscité par les différents candidats.

Sans « changer les règles en cours de partie », la présente proposition jette donc les bases d'un Parlement bruxellois à la composition adaptée et modernisée répondant aux défis que notre Région doit relever : un Parlement appelé à incarner toujours plus pleinement une conscience bruxelloise collective et un sens de l'intérêt régional partagé par l'ensemble des députés bruxellois.

Par ailleurs, la présente proposition d'ordonnance assure également la cohérence avec le dispositif mis en place dans la seule assemblée parlementaire du pays à avoir imposé un système de décumul entre fonctions exécutives locales et fonctions parlementaires.

Dit voorstel van ordonnantie ligt in de lijn van verscheidene initiatieven die de doelstelling van goed bestuur zullen bekraftigen, wat de rechtvaardigheid en doeltreffendheid van het overheidsbeleid waarborgt. De thematiek van de cumulaties vindt gemakkelijk haar plaats in die globale hervormingsinspanningen.

In dat kader, moet de aanwezigheid van de lokale verkozenen in het gewestparlement worden besproken zonder taboes maar ook zonder lachwekkend te worden. Twee even positieve doelstellingen dienen immers verzoend te worden : enerzijds, de bevestiging van een rechtstreekse band met de lokale werkelijkheden – het sterkst afgestemd op de verwachtingen van onze medeburgers – en anderzijds, de wil om aan de Brussels parlementaire assemblée het nodige niveau te geven voor arbitrage tussen de lokale standpunten, zonder daarbij te struikelen over municipalisme. Om zijn rol te vervullen, mag het Brussels Parlement niet de Staten-generaal van onze gemeenten worden noch een assemblée die de band met die eerste realiteit heeft verloren.

Dit voorstel van ordonnantie beoogt dus te komen tot een tussenweg om het beste uit die twee dimensies te halen.

Daartoe staat het de aanwezigheid van lokale verkozenen in het gewestparlement toe, maar beperkt het die tot een aanzienlijk maar evenwel minderheidsaantal van de leden : een vierde. Dit voorstel legt die bepaling op voldoende precieze wijze ten uitvoer om discrepancie tussen partijen te voorkomen, door dat maximale aantal op te leggen aan elke politieke fractie.

Uiteindelijk bekraftigt het ook de voorrang van de keuze van de burger-kiezer door over eventuele overschrijdingen van het toegestane aantal te beslissen met behulp van de « penetratiegraad », die een gestandaardiseerde basis biedt om te oordelen over de mate waarin de verschillende kandidaten door de burgers worden gesteund.

Zonder « de regels in de loop van het spel te veranderen », legt dit voorstel dus de basis voor een Brussels Parlement waarvan de samenstelling is aangepast en gemoderniseerd om in te spelen op de uitdagingen die ons Gewest moet aangaan : een Parlement dat een steeds completere belichaming moet worden van een collectief Brussels bewustzijn en van een gevoel voor het gewestelijke belang, gedeeld door alle Brusselse volksvertegenwoordigers.

Bovendien zorgt dit voorstel van ordonnantie ook voor coherentie met de regel die werd ingevoerd in het Parlement, dat als enige parlementaire assemblée van het land een systeem van decumulatie tussen de lokale uitvoerende functies en de parlementaire functies heeft opgelegd.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 2

Dans le premier alinéa, est définie la nouvelle incompatibilité instituée en vertu de l'article 12 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Dans le deuxième alinéa, la notion de groupe politique est définie par référence à la liste sur laquelle le parlementaire a été élu. Le mandataire est, sans préjudice de l'application de l'article 10 du règlement du Parlement bruxellois, considéré pour l'application de la présente disposition comme faisant toujours partie de son groupe politique originale et cela quand bien même il en démissionnerait, il en serait radié ou adhérerait à un autre groupe politique.

Dans le troisième alinéa, est définie la manière de calculer pour chaque groupe politique le nombre de parlementaires qui peuvent cumuler leur mandat au sein du Parlement bruxellois et leur mandat au sein d'un collège communal.

Dans le quatrième alinéa, est défini le critère qui permet de déterminer quels sont les 25 % de membres de chaque groupe politique auxquels l'incompatibilité ne s'applique pas.

Dans le cinquième alinéa, est consacré le principe de l'intangibilité pendant la législature du nombre de membres à qui l'incompatibilité ne s'applique pas. Il est donc prévu qu'un nouveau membre du Parlement bruxellois, lequel prête serment en cours de législature, est frappé par l'incompatibilité ici instituée.

Article 3

Cette disposition prévoit que la présente proposition d'ordonnance spéciale entrera en vigueur à la suite des élections de juin 2019.

Benoît CEREXHE (F)
Hamza FASSI-FIHRI (F)

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

In het eerste lid, wordt de nieuwe onverenigbaarheid bepaald die is ingesteld bij artikel 12 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

In het tweede lid, wordt het begrip van politieke fractie gedefinieerd bij verwijzing naar de lijst waarop het parlementslid verkozen werd. De mandataris wordt, onverminderd de toepassing van artikel 10 van het reglement van het Brussels Parlement, voor de toepassing van deze bepaling beschouwd als nog altijd behorend tot zijn oorspronkelijke politieke fractie, zelfs wanneer hij uit die fractie zou treden, geschrapt zou worden of zich bij een andere politieke fractie zou aansluiten.

In het derde lid, wordt de wijze bepaald waarop voor iedere politieke fractie het aantal parlementsleden wordt berekend die hun mandaat in het Brussels Parlement kunnen cumuleren met hun mandaat in een gemeentecollege.

In het vierde lid, wordt het criterium gedefinieerd om te bepalen wie de 25 % leden van iedere politieke fractie zijn op wie de onverenigbaarheid niet van toepassing is.

In het vijfde lid, wordt het principe vastgelegd volgens hetwelk het aantal leden op wie de onverenigbaarheid niet van toepassing is onaantastbaar is tijdens de zittingsperiode. Aan een nieuw lid van het Brussels Parlement, dat de eed aflegt tijdens de zittingsperiode, wordt dus de hier ingestelde onverenigbaarheid opgelegd.

Artikel 3

Overeenkomstig deze bepaling, zal dit voorstel van bijzondere ordonnantie in werking treden na de verkiezingen van juni 2019.

PROPOSITION D'ORDONNANCE SPÉCIALE

relative à la limitation du cumul de mandats dans le chef des députés du Parlement bruxellois

Article 1^{er}

La présente ordonnance spéciale règle, en application des articles 39 et 118, § 2, de la Constitution et de l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, une matière visée aux articles 12, § 5 et 12ter de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises.

Article 2

L'article 12 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises est complété par un § 6, rédigé comme suit :

« § 6. – Pour les trois quarts des membres de chaque groupe politique, le mandat de membre du Parlement est incompatible avec un mandat au sein d'un collège communal.

Au sens du présent paragraphe, par groupe politique, il faut entendre : le ou les membres du Parlement élu(s) sur une même liste lors des élections régionales. Le membre du Parlement qui, en cours de législature, démissionne ou est radié de son groupe politique, est considéré pour l'application de la présente disposition comme appartenant toujours à son groupe politique d'origine.

Pour l'application du plafond visé à l'alinéa 1^{er}, tout nombre décimal est porté à l'unité supérieure lorsque la décimale est supérieure ou égale à 5.

Lors du renouvellement du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, est définie la liste des membres du Parlement auxquels ne s'applique pas l'incompatibilité visée à l'alinéa 1^{er}. Il s'agit, dans chaque groupe, du quart des membres qui exercent un mandat dans un collège communal et qui ont obtenu le plus grand nombre de voix de préférence lors des élections régionales.

Un élu appelé à prêter serment en cours de législature ne peut cumuler son mandat de membre du Parlement avec celui de membre d'un collège communal. ».

VOORSTEL VAN BIJZONDERE ORDONNANTIE

tot beperking van de cumulatie van mandaten voor de volksvertegenwoordigers van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement

Artikel 1

Deze bijzondere ordonnantie regelt, met toepassing van de artikelen 39 en 118, § 2 van de Grondwet en van artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, een aangelegenheid als bedoeld in de artikelen 12, § 5 en 12ter van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Artikel 2

Artikel 12 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen wordt aangevuld met een § 6, luidend als volgt :

« § 6. – Voor drie vierde van de leden van elke politieke fractie, is het mandaat van lid van het Parlement onverenigbaar met een mandaat in een gemeentecollege.

In de zin van deze paragraaf, dient onder politieke fractie te worden verstaan : het lid of de leden van het Parlement gekozen op eenzelfde lijst bij de gewestverkiezingen. Het parlementslid dat tijdens de zittingsperiode zijn politieke fractie verlaat of wordt geschrapt, wordt voor de toepassing van deze bepaling beschouwd als nog steeds behorend tot zijn oorspronkelijke politieke fractie.

Voor de toepassing van het maximum bedoeld in het eerste lid, wordt elk decimaal getal opgetrokken tot het hoger volgende geheel getal als de decimaal hoger is dan 5.

Bij de vernieuwing van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, wordt de lijst bepaald van de parlementsleden op wie de onverenigbaarheid bedoeld in het eerste lid niet van toepassing is. Het betreft, binnen elke fractie, het kwart van de leden die in een gemeentecollege een mandaat uitoefenen en die bij de gewestverkiezingen het hoogste aantal voorkeurstemmen hebben behaald.

Een verkozene die tijdens de zittingsperiode de eed moet afleggen, mag zijn mandaat van parlementslid niet cumuleren met een mandaat van lid van een gemeentecollege. ».

Article 3

Les dispositions de la présente ordonnance spéciale entrent en vigueur lors du prochain renouvellement intégral du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Benoît CEREXHE (F)
Hamza FASSI-FIHRI (F)

Artikel 3

De bepalingen van deze bijzondere ordonnantie treden in werking bij de eerstvolgende volledige vernieuwing van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.