



SESSION ORDINAIRE 2017/2018

5 OCTOBRE 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
 DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 2 mai 2013
 portant le Code bruxellois de l'Air, du
 Climat et de la Maîtrise de l'Énergie**

Exposé des motifs

1. Contexte

Le présent projet d'ordonnance remplace et complète l'article 3.2.16. de l'ordonnance portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie (ci-après « CoBRACE ») et ce, afin de permettre la mise en place effective d'une ou plusieurs zones de basses émissions sur le territoire de la Région bruxelloise.

Une zone de basses émissions permet de réduire les émissions de polluants pour améliorer la qualité de l'air et protéger ainsi la santé publique et l'environnement en Région de Bruxelles-Capitale.

La qualité de l'air est une problématique réglementée au niveau de l'Union européenne.

Le programme NEC issu de la Directive 2001/81/EC fixe des plafonds d'émission nationaux pour certains polluants atmosphériques.

En outre, la Directive 2008/50/CE concernant la qualité de l'air ambiant et un air pur pour l'Europe définit des objectifs en matière de qualité de l'air mais également les

GEWONE ZITTING 2017/2018

5 OKTOBER 2017

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
 PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei
 2013 houdende het Brussels Wetboek van
 Lucht, Klimaat en Energiebeheersing**

Memorie van toelichting

1. Context

Deze ontwerpordonnantie komt er ter vervanging en aanvulling van artikel 3.2.16. van de ordonnantie houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing (hierna « BWLKE ») met als doel de effectieve invoering van één of meerdere lage-emissiezones op het grondgebied van het Brussels Gewest mogelijk te maken.

Een lage-emissiezone laat toe om de vervuilende uitstoot te verminderen om de luchtkwaliteit te verbeteren en zo de volksgezondheid en het milieu in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te beschermen.

De luchtkwaliteit is een aangelegenheid die op het niveau van de Europese Unie wordt geregeld.

Het programma NEC dat voortvloeit uit de Richtlijn 2001/81/EG bepaalt de nationale emissieplafonds voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen.

Daarnaast bepaalt Richtlijn 2008/50/EG betreffende luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa de doelstellingen van de Lidstaten op het vlak luchtkwaliteit maar ook

façons d'évaluer ces mesures et de prendre des actions correctives si les objectifs ne sont pas atteints.

Cette dernière directive mentionne dans ses considérants que :

« Afin de protéger la santé humaine et l'environnement dans son ensemble, il est particulièrement important de lutter contre les émissions de polluants à la source, ainsi que de définir et de mettre en œuvre les mesures de réduction les plus efficaces aux niveaux local, national et communautaire. Il convient dès lors d'éviter, de prévenir ou de réduire les émissions de polluants atmosphériques nocifs, et de définir des objectifs appropriés en matière de qualité de l'air ambiant en tenant compte des normes, des orientations et des programmes de l'Organisation mondiale de la santé. ».

La législation de l'Union européenne a fixé notamment des valeurs limites pour les PM10 (les particules d'un diamètre inférieur à 10 microns) depuis 2005, et pour le NO₂ depuis 2010. Lorsque ces valeurs limites sont dépassées, les États membres adoptent des plans relatifs à la qualité de l'air et veillent à ce que ces plans prévoient des mesures appropriées pour que ces dépassements soient les plus brefs possibles.

La qualité de l'air est un des grands défis de la Région de Bruxelles-Capitale. Il est question de se conformer aux prescrits européens des directives 2001/81/EC et 2008/50/CE en vue de protéger la santé publique et l'environnement en Région de Bruxelles-Capitale.

Au cours de ces dernières années, l'exposition des Bruxellois à certains polluants a déjà pu être réduite, permettant ainsi de respecter les normes européennes en termes d'émissions et de concentration pour la majorité des polluants. Il faut noter, plus particulièrement, la valeur limite journalière européenne pour les PM10 (50 µg/m³, 35 dépassements autorisés) ; valeur qui a été respectée en 2014, 2015 et 2016.

Des efforts sont encore nécessaires pour assurer le respect des normes européennes relatives aux concentrations annuelles de dioxydes d'azote (40 µg/m³ NO₂) pour lesquelles la Région a été mise en demeure par la Commission européenne en avril 2016. Il est à noter que les émissions régionales de NO₂ sont principalement dues aux gaz d'échappement des véhicules, en particulier des véhicules diesel (70 % des émissions de NO_x proviennent du transport routier (Source : Bruxelles Environnement, Inventaires des émissions 2014).

de manières om de metingen te evalueren en om verbeteringsacties te nemen indien de doelstellingen niet worden bereikt.

Deze richtlijn vermeldt bovendien in haar motiveringen :

« Ter bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu als geheel, is het van bijzonder belang dat de uitstoot van verontreinigende stoffen bij de bron wordt bestreden en dat op lokaal, nationaal en communautair niveau wordt bepaald wat de beste uitstootverminderende maatregelen vervolgens zijn, en dat deze maatregelen worden uitgevoerd. Daarom dient de uitstoot van schadelijke luchtverontreinigende stoffen te worden vermeden, voorkomen of verminderd en dienen passende doelstellingen inzake de luchtkwaliteit te worden vastgesteld, rekening gehouden met de toepasselijke normen, richtsnoeren en programma's van de Wereldgezondheidsorganisatie. ».

De wetgeving van de Europese Unie heeft onder meer de grenswaarden vastgelegd voor de PM10 (de deeltjes met een diameter kleiner dan 10 micron) sinds 2005 en sinds 2010 voor NO₂. Wanneer deze grenswaarden overschreden worden, nemen de Lidstaten plannen aan met betrekking tot de luchtkwaliteit en zien ze erop toe dat deze plannen de gepaste maatregelen voorzien, zodat deze overschrijdingen zo veel als mogelijk in de tijd beperkt zijn.

De luchtkwaliteit is een van de grote uitdagingen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het is noodzakelijk zich te schikken naar de Europese bepalingen van de richtlijnen 2001/81/EG en 2008/50/EG met als doel de volksgezondheid en het leefmilieu in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te beschermen.

De laatste jaren kon de blootstelling van de Brusselaars aan bepaalde verontreinigende stoffen al verminderd worden, wat toegelaten heeft om de normen na te leven voor de meeste verontreinigende stoffen. In het bijzonder moet opgemerkt worden dat de Europese grenswaarden voor het daggemiddelde voor PM10 (50 µg/m³, 35 overschrijdingen toegelaten) werd gerespecteerd in 2014, 2015 en 2016.

Toch zijn nog inspanningen nodig op het vlak van de naleving van Europese normen betreffende het maximale jaargemiddelde van stikstofdioxides (40 µg/m³ NO₂) waarvoor het Gewest door de Europese Commissie op 28 april 2016 in gebreke werd gesteld. Er moet worden opgemerkt dat de emissies van NO₂ in het Gewest hoofdzakelijk veroorzaakt worden door de uitlaatgassen van voertuigen, in het bijzonder van diesellootgassen (70 % van de NO_x emissies zijn afkomstig van het wegverkeer (Bron : Leefmilieu Brussel, Emissie-inventaris 2014).

De même, il est important de diminuer les émissions de black carbon – polluant particulièrement nocif pour la santé puisqu’il sert de support aux autres polluants.

Les polluants pénètrent dans les poumons. Ils peuvent ainsi entraîner une dégradation du système respiratoire. Ils peuvent aussi favoriser, voire aggraver certaines maladies telles que l’asthme (la concentration annuelle moyenne en particules fines et en dioxyde d’azote est significativement associée à l’apparition d’un asthme nouveau chez les jeunes enfants).

En outre, 12.000 morts prématurées par an seraient imputables à la pollution atmosphérique en Belgique.

Le concept de zone de basses émissions s’inscrit dans la lignée des recommandations européennes en matière de lutte contre la pollution atmosphérique issue des émissions de véhicules automobiles. Et ce, au-delà de dispositifs visant à pallier aux pics de pollutions.

De nombreuses villes en Europe ont adopté ce concept urbain qui a fait ses preuves : Berlin, Londres, Paris, Anvers et en tout, plus de 80 villes européennes réparties dans dix États membres. Les villes de taille, à géographie et population comparables à la Région de Bruxelles-Capitale, avec des parcs de véhicules importants qui ont mis en œuvre des zones de basses émissions ont vu des effets bénéfiques avérés au niveau des évolutions de concentrations de particules fines et de dioxyde d’azote.

En Région de Bruxelles-Capitale, le Plan régional air-climat-énergie approuvé par l’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 2 juin 2016 (M.B. du 12 août 2016) prévoit en matière de transport la mesure 29 qui est dédiée à la mise en place d’une zone de basses émissions régionale permanente.

En outre, l’ordonnance portant le CoBRACE, et plus particulièrement son article actuel 3.2.16., offre un cadre pour la mise en place d’une ou de zones de basses émissions par le Gouvernement.

Dans ce cadre, le Gouvernement peut déterminer :

- le périmètre de la zone de basses émissions ;
- son caractère permanent ;
- les critères d’accès à la zone ainsi que les exceptions, selon les motorisations ;
- un échancier.

Daarnaast is het ook belangrijk om de uitstoot van black carbon te verminderen, dat een zeer schadelijke pollutie is voor de gezondheid aangezien het een drager is voor andere pollutanten.

Verontreinigende stoffen dringen door tot in de longen, zo kunnen ze schade berokkenen aan het ademhalingsstelsel. Ze kunnen ook bepaalde aandoeningen zoals astma in de hand werken of zelfs verergeren (de gemiddelde jaarlijkse concentratie aan fijn stof en stikstofdioxide wordt op betekenisvolle wijze in verband gebracht met de verschijning van een nieuwe vorm van astma bij jonge kinderen).

Bovendien zouden 12.000 vroegtijdige overlijdens te wijten zijn aan de luchtverontreiniging in België.

Het concept van een lage-emissiezone ligt in de lijn van de Europese aanbevelingen inzake de strijd tegen de luchtvervuiling veroorzaakt door de uitstoot van voertuigen. Het komt boven op de mechanismen die de vervuilingsspieken willen indijken.

Tal van Europese steden hebben dit stadsconcept geïmplementeerd, dat zijn nut heeft bewezen : Berlijn, Londen, Parijs, Antwerpen en in totaal meer dan 80 Europese steden verdeeld over tien Lidstaten. Grote steden met een geografie en bevolking die vergelijkbaar is met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en met aanzienlijke wagenparken die lage-emissiezones opgezet hebben, konden de gunstige effecten vaststellen op het vlak van de evolutie van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, voorziet het Gewestelijk lucht-klimaat-energieplan, goedgekeurd door het besluit van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van 2 juni 2016 (BS van 12 augustus 2016) op vlak van transport de maatregel 29 gewijd aan het opzetten van een permanente gewestelijke lage-emissiezone.

Bovendien biedt de ordonnantie houdend het BWLKE, in het bijzonder zijn huidige artikel 3.2.16 een kader om één of meerdere lage-emissiezones op te zetten.

In dit kader kan de Regering de volgende zaken vaststellen :

- de perimeter van de lage-emissiezone ;
- zijn permanent karakter ;
- de criteria voor toegang tot de zone evenals de uitzonderingen, volgens de aandrijving ;
- een tijdsschema.

Une modification législative qui complète le CoBRACE est par contre nécessaire pour fixer les aspects du dispositif « zone de basses émissions » liés au contrôle, à la surveillance et à l'éventail des sanctions.

Depuis l'arrêté royal du 21 juillet 2014, le Code de la route permet la signalisation des zones de basses émissions, offrant ainsi aux gestionnaires de voirie la possibilité d'organiser la délimitation spatiale et réglementaire indispensable à la mise en place de ces zones. La signalisation de la zone s'effectuera à l'aide des panneaux F117 et F118.

Le contrôle de la zone s'effectue par une reconnaissance électronique des véhicules circulant dans la zone via des caméras ANPR (« automatic number plate recognition »). Il implique un suivi (des infractions entre autres) par un système informatique qui fait automatiquement le lien entre la plaque d'immatriculation et les données DIV (Direction Immatriculation des Véhicules) et répond aux conditions de respect de la vie privée. Un contrôle sur le terrain par des agents assermentés de la Région de Bruxelles-Capitale est également prévu afin de garantir un traitement équivalent entre les véhicules inscrits dans la DIV et les véhicules immatriculés à l'étranger.

Ces fonctionnaires se verront confier la mission relative au contrôle du respect de la zone de basses émissions. La police fédérale et locale pourra également contrôler le respect de la zone de basses émissions.

De même, il sera envisagé d'utiliser les protocoles d'accords existants pour échanger les données avec d'autres pays dans le cadre des infractions de la LEZ ou toutes autres sources d'informations disponibles, moyennant le respect des conditions de protection de vie privée, comme les données collectées dans le cadre d'autres zones à basse émissions en Belgique.

Le système de sanctions pour les voitures en infraction est un système d'amendes administratives automatiques, pour toutes infractions relatives à l'ordonnance et à ses arrêtés d'exécution, recouvrées par les fonctionnaires de l'administration désignée par le Gouvernement auprès du conducteur du véhicule, présumé être la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit, ou immatriculé auprès de l'équivalent étranger de l'autorité chargée de l'immatriculation des véhicules, ou si elle apporte la preuve qu'elle n'a pas commis l'infraction, auprès du conducteur du véhicule au moment des faits. Lorsqu'une amende administrative est infligée, le contrevenant peut introduire une réclamation administrative. Cette procédure administrative contient les garanties procédurales usuelles des justiciables. Enfin, un recours juridictionnel contre l'amende administrative est ouvert, après la réclamation.

Er is echter een wetswijziging ter aanvulling van het BWLKE nodig om de aspecten van het mechanisme « lage-emissiezone » vast te stellen die verband houden met de controle, de monitoring en de waaier aan sancties.

Sinds het koninklijk besluit van 21 juli 2014 maakt het Verkeersreglement het aanduiden van lage-emissiezones mogelijk waardoor de beheerders van het wegennet de ruimtelijke en reglementaire afbakening mogelijk maken die noodzakelijk is voor het opzetten van deze zones. Het aanduiden van de zone zal met de borden F117 en F118 gebeuren.

De controle van de zone gebeurt via de elektronische erkenning van voertuigen die in de zone rijden via ANPR-camera's (« automatic number plate recognition »). Dit houdt een opvolging (van onder andere inbreuken) in door een informaticasysteem dat automatisch de link legt tussen de nummerplaat en de gegevens van de DIV (Dienst voor de Inschrijving van de Voertuigen) en voldoet aan de voorwaarden voor het respecteren van het privéleven. Een controle op het terrein door agenten die aangesteld werden door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is eveneens voorzien om de gelijke behandeling tussen de voertuigen ingeschreven in de DIV en de voertuigen ingeschreven in het buitenland te verzekeren.

Deze ambtenaren krijgen de opdracht toevertrouwd betreffende de controle op de naleving van de lage emissiezone. Ook de federale en lokale politie kunnen de naleving van de lage emissiezone controleren.

Er zal ook onderzocht worden hoe gegevens kunnen uitgewisseld worden met andere landen in het kader van de bestaande protocollen voor de overtredingen van de LEZ wetgeving en of er andere gegevensbronnen kunnen gebruikt kunnen worden, met respect van de privacy voorwaarden, zoals de gegevens verzameld in het kader van andere lage emissiezones in België.

Het systeem voor de bestraffing van voertuigen die een inbreuk plegen, is een systeem met automatische administratieve boetes, voor alle inbreuken op de ordonnantie en zijn uitvoeringsbesluiten, vastgesteld door ambtenaren van de administratie aangeduid door de Regering bij de bestuurder van het voertuig, die verondersteld is de persoon te zijn op wiens naam het voertuig ingeschreven of geregistreerd is bij een buitenlands equivalent van de autoriteit belast met de registratie van voertuigen, of indien hij bewijst dat hij de inbreuk niet gepleegd heeft, bij de bestuurder van het voertuig op het moment van de feiten. In geval een administratieve boete wordt opgelegd, kan de overtreder een administratief bezwaar indienen. Deze administratieve procedure bevat de gebruikelijke procedurele waarborgen voor de de rechtsonderhorigen. Tot slot kan er na het bezwaar een beroep in rechte worden ingesteld tegen de administratieve boete.

Pour ce faire, les fonctionnaires de la Région disposent des pouvoirs d'investigation nécessaires pour rechercher et constater des infractions. En outre, des fonctionnaires seront désignés pour le contrôle sur la voie publique. La qualité d'officier de police judiciaire est accordée aux membres du corps susmentionné afin qu'ils puissent également exercer les fonctions de police judiciaire dans le cadre de la recherche des infractions à la présente ordonnance.

En définitive, l'adoption de la présente proposition d'ordonnance souscrit à l'objectif d'une amélioration de la qualité de l'air en Région de Bruxelles-Capitale et permet de s'aligner sur les prescrits européens des directives 2001/81/EC et 2008/50/CE en vue de protéger la santé publique et l'environnement en Région de Bruxelles-Capitale.

2. Compétence de la Région de Bruxelles-Capitale

Le 11 juillet 2017, le Conseil d'État a donné un avis sur l'avant-projet de la présente ordonnance à la demande du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (avis n° 61.662/1). Sur la base de cet avis, des précisions sont ajoutées sur la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale pour adopter une législation de police de circulation complémentaire en matière environnementale en vue de restreindre ou d'interdire de droit d'accès les véhicules dans certaines zones de la Région de Bruxelles-Capitale en fonction de leur capacité d'émission de polluants atmosphériques (Avis précité du Conseil d'État, n° 61.662/1, n° 4.1 et s.)

La Belgique ne connaît pas un régime de compétences concurrentes : *de iure lato*, les régions disposent en effet de compétences exclusives limitativement énumérées tandis que l'autorité fédérale dispose de compétences résiduelles (L'article 35 de la Constitution prévoit la possibilité d'une inversion, à savoir compétence d'attribution pour l'autorité fédérale, compétence résiduelle pour les régions et les communautés. Toutefois, la disposition transitoire que renferme cet article dispose que ce système entrera en vigueur après qu'une loi adoptée à la majorité spéciale fixe les compétences de l'autorité fédérale). Les régions et les communautés ont, dans l'exercice de leurs compétences, une autonomie concourant à l'équipollence des normes entre entités fédérées et autorité fédérale. En effet, leurs décrets ou ordonnances respectifs peuvent abroger, compléter, modifier ou remplacer la législation existante.

Un tempérament important au principe des compétences limitativement énumérées des Régions existe toutefois.

Daartoe beschikken de ambtenaren van het Gewest over de onderzoeksbevoegdheden die nodig zijn om inbreuken op te sporen en vast te stellen. Bovendien zullen er ambtenaren worden aangewezen die met de controle op de openbare weg zullen worden belast. Aan de leden van voornoemd korps wordt de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie toegekend zodat ze ook de functies van gerechtelijke politie kunnen uitoefenen in het kader van het opsporen van inbreuken op deze ordonnantie.

Tot slot past het aannemen van dit ordonnantie-ontwerp in de doelstelling de luchtkwaliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verbeteren en op één lijn te brengen met de Europese voorschriften van richtlijnen 2001/81/EG en 2008/50/EG met het oog op het beschermen van de volksgezondheid en het milieu in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

2. Bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Op 11 juli 2017 heeft de Raad van State op verzoek van de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een advies uitgebracht over het voorontwerp van de huidige ordonnantie (advies nr. 61.662/1). Op basis van dit advies zijn verduidelijkingen toegevoegd met betrekking tot de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inzake de aanneming van aanvullende wetgeving betreffende de politie over het wegverkeer inzake milieu met het oog op de beperking of het verbod van rechtswege van de toegang voor voertuigen in bepaalde zones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest naargelang hun uitstoot van luchtverontreinigende stoffen (Bovenvermeld advies van de Raad van State, n° 61.662/1, n° 4.1 en v.).

België heeft geen stelsel van concurrerende bevoegdheden : *de iure lato* beschikken de gewesten over een exhaustieve lijst exclusieve bevoegdheden, terwijl de federale overheid over restbevoegdheden beschikt (Artikel 35 van de Grondwet bepaalt de mogelijkheid van een omkering, namelijk volstreekte bevoegdheid voor de federale overheid, restbevoegdheid voor de gewesten en gemeenschappen. De overgangsbepaling die door dit artikel behelst wordt, bepaalt echter dat dit systeem in werking zal treden nadat een wet, met een bijzondere meerderheid aangenomen, de bevoegdheden van de federale overheid vaststelt). De gewesten en gemeenschappen genieten bij de uitoefening van hun bevoegdheden van een autonomie die bijdraagt tot de gelijkwaardigheid van de normen tussen de deelstaten en de federale overheid. Zo kunnen hun respectieve decreten of ordonnanties de bestaande wetgeving afschaffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Het beginsel van de exhaustief vastgelegde bevoegdheden van de Gewesten is echter aan een belangrijke matiging onderworpen.

Il s'agit de l'exercice des pouvoirs implicites par les Régions et les Communautés (loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, M.B., 15 août 1980, art. 10.), lorsque des compétences ne sont pas explicitement attribuées à une collectivité, mais dont elle doit disposer pour accomplir sa mission. Ceci à condition que les circonstances se prêtent à un règlement différencié et que l'incidence des dispositions concernées sur ces contingences est seulement marginale.

En ce qui concerne la compétence en matière d'environnement, en vertu de l'article 39 de la Constitution, le législateur spécial a énuméré dix agglomérats de compétences régionales dont l'environnement et la politique de l'eau, l'aménagement du territoire, la rénovation rurale et la conservation de la nature. En effet, l'article 6, § 1^{er}, II, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, dispose que les régions sont compétentes en matière de « protection de l'environnement, notamment celle du sol, du sous-sol, de l'eau et de l'air contre la pollution et les agressions ainsi que la lutte contre le bruit ».

La Cour constitutionnelle interprète cette compétence régionale de manière large.

En ce qui concerne les règles de police générales et de circulation, elles font partie de la compétence résiduelle de l'autorité fédérale. Cependant, le processus constant de défédéralisation de l'État belge occasionne des infléchissements consacrés notamment par l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 selon lequel « les gouvernements régionaux sont associés à l'élaboration des règles de police générale et de la réglementation relative aux communications et aux transports, ainsi qu'aux prescriptions techniques relatives aux moyens de communication et de transport ». Aussi, une politique efficace de protection de l'environnement implique une coopération et une complémentarité entre les divers niveaux de pouvoirs concernés.

La Cour constitutionnelle a rappelé qu'« en plus de l'habilitation pour arrêter des règlements généraux, la loi relative à la circulation routière prévoit la possibilité d'édicter des règlements complémentaires (...) » visant « à adapter la réglementation sur la circulation aux circonstances locales ou particulières » (C.C., n^o 59/2010, 27 mai 2010, B.7.2 ; en ce sens C.C., 9 février 2017 n^o 16/2017, B.4.1. à B.4.4.).

La présente ordonnance entre dans le champ de compétences de la Région de Bruxelles-Capitale, en ce qu'elle vise à protéger l'environnement notamment par le biais de règles complémentaires de police de la circulation routière.

Het betreft de uitoefening van de impliciete bevoegdheden door de Gewesten en de Gemeenschappen (bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, B.S., 15 augustus 1980, art. 10.), wanneer bevoegdheden niet expliciet aan een overheid zijn toegekend, maar die overheid wel over die bevoegdheden moet beschikken om haar opdracht te kunnen vervullen. De voorwaarde daarvoor is dat de omstandigheden zich moeten lenen tot een gedifferentieerde regeling en dat de betrokken bepalingen slechts een marginaal effect mogen hebben op de federale bevoegdheid.

Wat de bevoegdheid inzake leefmilieu betreft : krachtens artikel 39 van de Grondwet heeft de bijzondere wetgever tien gewestelijke bevoegdheidsgebieden vastgelegd, waaronder leefmilieu, ruimtelijke ordening, landinrichting en natuurbehoud. Zo is in artikel 6, § 1, II, eerste lid, 1^o, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 bepaald dat de gemeenschappen en gewesten bevoegd zijn voor « De bescherming van het leefmilieu, onder meer die van de bodem, de ondergrond, het water en de lucht tegen verontreiniging en aantasting, alsmede de strijd tegen de geluidshinder ».

Het Grondwettelijk Hof duidt deze gewestelijke bevoegdheid op ruime wijze.

De regels van de algemene politie en de politie over het wegverkeer vallen onder de restbevoegdheid van de federale overheid. Het voortdurende defederaliseringsproces van de Belgische staat leidt echter tot verschuivingen, zoals met name in het kader van artikel 6, § 4, 3^o, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, op grond waarvan « de gewestelijke Regeringen worden betrokken bij het ontwerpen van de regels van de algemene politie en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen ». Een doeltreffende bescherming van het leefmilieu houdt ook in dat de diverse betrokken bestuursniveaus met elkaar samenwerken en elkaar aanvullen.

Het Grondwettelijk Hof heeft het volgende in herinnering gebracht : « Naast de machtiging tot het vaststellen van algemene reglementen voorziet de Wegverkeerswet in de mogelijkheid tot het uitvaardigen van aanvullende reglementen (...) » die ertoe strekken « de verkeersreglementering aan te passen aan de plaatselijke of bijzondere omstandigheden » (G.H., n^o 59/2010, 27 mei 2010, B.7.2 ; in die zin G.H., 9 februari 2017 n^o 16/2017, B.4.1. tot B.4.4.).

De huidige ordonnantie valt onder de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, aangezien zij gericht is op de bescherming van het leefmilieu, met name door middel van aanvullende politieregels voor het wegverkeer.

L'ordonnance modificatrice règle une situation particulière eu égard au danger encouru par la population de la Région de Bruxelles-Capitale en raison de la pollution de l'air ambiant, le trafic routier étant responsable d'une bonne partie de cette pollution. Comme indiqué précédemment, la pollution atmosphérique est en grande partie due aux gaz d'échappement, qui causent des maladies respiratoires et qui contribuent au réchauffement de la planète.

Les personnes âgées, les enfants et les malades étant les premiers touchés. En outre, plusieurs études récentes montrent que la montée du nombre d'hospitalisations en raison de maladies cardiovasculaires est corrélative à l'augmentation de la concentration de nombreux polluants atmosphériques émis par les véhicules automobiles circulant sur la voie publique.

C'est dans ce contexte que le présent projet d'ordonnance est élaboré, en s'insérant dans le corpus législatif régional bruxellois de manière complémentaire aux normes fédérales, tout en ayant un champ d'application particulier. Ainsi, la présente ordonnance vise à adapter la réglementation aux circonstances environnementales, locales et singulières. Au surplus, cette ordonnance ne comporte aucune règle de police générale.

C'est également dans ce contexte que l'ordonnance en projet attribue, via une modification du Code judiciaire, certaines compétences ad hoc au tribunal de police, dont relèvent les infractions relatives aux zones de basses émissions, ainsi que la procédure d'opposition à la contrainte liée à de telles infractions. Celles-ci sont en effet dans une large mesure analogues d'une part aux infractions relevant du code de la route et d'autre part aux sanctions administratives communales, les deux relevant naturellement de la compétence du tribunal de police.

En adoptant la présente ordonnance, le législateur bruxellois mène la politique qui lui a été confiée d'une manière telle qu'il ne devient pas impossible ou exagérément difficile pour l'autorité fédérale de mener efficacement sa propre politique, ceci, conformément au principe de proportionnalité qui s'impose dans le cadre de l'exercice des compétences respectives des autorités publiques.

3. Force probante des procès-verbaux

Dans son avis, le Conseil d'État souligne que la force probante particulière que le texte projeté attache aux procès-verbaux de constatation d'infraction, que seront amenés à dresser les agents chargés de la surveillance fait exception au système de la libre appréciation de la preuve par le juge, prévu par le Code d'instruction criminelle (Avis précité du Conseil d'État, n° 61.662/1, n° 15.). Cette force probante particulière doit, partant, être justifiée à la lumière

De wijzigingsordonnantie regelt een bijzondere situatie in de zin dat de bevolking van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gevaar loopt door de luchtverontreiniging, waarvoor het wegverkeer in belangrijke mate verantwoordelijk is. Zoals hierboven aangegeven is de luchtverontreiniging grotendeels te wijten aan de uitstoot van uitlaatgassen, die aandoeningen van de luchtwegen veroorzaken en bijdragen tot de opwarming van de aarde.

Ouderen, kinderen en zieken worden er als eerste door getroffen. Daarnaast blijkt uit verschillende studies dat er een verband bestaat tussen de stijging van het aantal ziekenhuisopnames wegens hart- en vaatziekten en de stijging van de concentratie luchtverontreinigende stoffen die door wagens op de openbare weg worden uitgestoten.

Deze ontwerpordonnantie is met deze context voor ogen opgesteld en wordt ter aanvulling van de federale normen opgenomen in het wetgevend corpus van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor een specifiek toepassingsgebied. Deze ordonnantie heeft tot doel de regelgeving aan te passen aan de bijzondere lokale milieuomstandigheden. Bovendien bevat deze ordonnantie geen enkele regel van algemene politie.

Het is ook in dit verband dat de ontwerpordonnantie via een wijziging van het Gerechtelijk Wetboek bepaalde ad hoc bevoegdheden toekent aan de politierechtbank, waaronder overtredingen met betrekking tot de lage-emissiezones, alsook de procedure van verzet tegen dwangbevelen die voor dergelijke overtredingen worden uitgevaardigd. Deze zijn in grote mate vergelijkbaar met enerzijds de overtredingen op het verkeersreglement en anderzijds de gemeentelijke administratieve sancties, die beide van nature onder de bevoegdheid van de politierechtbank vallen.

Door deze ordonnantie aan te nemen, oefent de Brusselse wetgever de aan hem toevertrouwde bevoegdheid uit op een wijze die het de federale overheid niet onmogelijk of overdreven moeilijk maakt om haar eigen beleid op doeltreffende wijze uit te voeren, in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel dat van toepassing is in het kader van de uitoefening van de respectieve bevoegdheden van de openbare besturen.

3. Bewijskracht van de processen-verbaal

In zijn advies benadrukt de Raad van State dat de bijzondere bewijskracht die in de ontwerp tekst wordt toegekend aan de processen-verbaal van vaststelling van overtreding die door de met het toezicht belaste ambtenaren worden opgesteld, een uitzondering vormt op het stelsel van de in het Wetboek van strafvordering vastgelegde vrije beoordeling van de bewijskracht door de rechter (Bovenvermeld advies van de Raad van State,

des principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination, être fondée sur des éléments objectifs et ne doit pas restreindre de manière disproportionnée les droits du contrevenant (en ce sens, C.C. n° 49/2014, 20 mars 2014, B.7 ; C.C., n° 111/2010, 14 octobre 2010, B.12.3 ; C.C., n° 16/2001, 14 février 2001, B.12.1 ; C.C., n° 40/2000, 6 avril 2000, B.14.).

La force probante est dite particulière en ce que le contrevenant doit faire la preuve de la non-commission de l'infraction mise à sa charge.

Cela étant, ne font foi jusqu'à preuve du contraire que les procès-verbaux régulièrement dressés par les agents qui ont reçu, par une disposition expresse de la présente ordonnance, le pouvoir de constater, par procès-verbal, l'existence de certaines infractions déterminées (En ce sens, Cass., 17 mars 1952, Pas., 1952, I, p.439).

De surcroît, il convient de préciser que le contexte et la technicité de la matière justifient que le contrôle des normes soit délégué à des services dotés de pouvoirs spécifiques.

Par voie de conséquence, la difficulté de la preuve des infractions et la confiance qui s'attache aux inspecteurs chargés de la surveillance, qualifiés pour dresser les procès-verbaux de constatation d'infractions, fondent la nécessité d'une force probante particulière.

Cette force probante particulière est également justifiée par les garanties de fiabilité des mesures d'inspection, en particulier, par la fiabilité des appareils automatiques, fixes ou mobiles de reconnaissance des plaques d'immatriculation.

La Cour de cassation a d'ailleurs récemment considéré que « la valeur probante particulière attachée à la constatation fondée sur des preuves matérielles fournies par un appareil fonctionnant automatiquement [...] ne peut être renversée que par une preuve contraire décisive. La persistance d'un doute ne suffit pas à apporter cette preuve contraire » (Cass., 10 décembre 2013, Pas., 2013, liv. 12, p. 2519.).

Au surplus, le principe « audi alteram partem » est mis en œuvre par le biais de l'article 3.2.23, § 4 afin de garantir les droits de la défense dont celui d'être entendu.

Par ailleurs, les procès-verbaux dressés par les agents chargés de la surveillance font foi jusqu'à preuve du contraire uniquement s'ils sont envoyés dans les dix jours du constat. L'absence de transmission du procès-verbal

n° 61.662/1, n° 15). Deze bijzondere bewijskracht moet dan ook gerechtvaardigd zijn in het licht van de grondwettelijke beginselen van gelijkheid en non-discriminatie, gestoeld zijn op objectieve elementen en mag de rechten van de overtreder niet onevenredig beperken (in die zin, G.H. n° 49/2014, 20 maart 2014, B.7 ; G.H., n° 111/2010, 14 oktober 2010, B.12.3 ; G.H., n° 16/2001, 14 februari 2001, B.12.1 ; G.H., n° 40/2000, 6 april 2000, B.14.).

De bewijskracht wordt « bijzonder » genoemd, omdat het aan de overtreder is om te bewijzen dat hij de hem ten laste gelegde inbreuk niet heeft begaan.

Daarbij dient wel te worden vermeld dat enkel proces-verbaal die op regelmatige wijze zijn opgesteld door ambtenaren die krachtens een uitdrukkelijke bepaling van deze ordonnantie zijn gemachtigd om via een proces-verbaal het bestaan van bepaalde inbreuken vast te stellen, bewijskracht hebben tot bewijs van het tegendeel (In die zin, Cass., 17 maart 1952, Pas., 1952, boek, p.439).

Daarnaast moet erop worden gewezen dat de context en technicité van de materie rechtvaardigen dat de controle van de normen aan diensten met specifieke bevoegdheden wordt overgelaten.

Bijgevolg is een bijzondere bewijskracht noodzakelijk omwille van de moeilijkheid van het leveren van bewijs van overtredingen en het vertrouwen in de inspecteurs belast met het toezicht en het opstellen van proces verbaalen die een overtreding vaststellen.

Deze bijzondere bewijskracht wordt ook gerechtvaardigd door de waarborgen inzake de betrouwbaarheid van de inspectiematregelen, in het bijzonder door de betrouwbaarheid van de vaste of mobiele automatische apparatuur voor nummerplatherkenning.

Het Hof van Cassatie oordeelde overigens onlangs dat de « bijzondere bewijswaarde van de vaststelling gesteund op de materiële bewijsmiddelen die door een automatisch werkend toestel wordt opgeleverd [...] slechts [kan] worden weerlegd door een sluitend tegenbewijs. Het feit dat er twijfel bestaat, volstaat niet om dat tegenbewijs te leveren » (Cass., 10 december 2013, Pas., 2013, boek 12, p. 2519).

Bovendien wordt middels artikel 3.2.23, § 4 het beginsel van « audi alteram partem » toegepast om de rechten van verdediging te waarborgen, waaronder het recht om gehoord te worden.

Overigens hebben de door de met het toezicht belaste ambtenaren opgestelde processen-verbaal enkel bewijskracht tot bewijs van het tegendeel indien zij binnen de tien dagen na de vaststelling worden verstuurd. Indien er binnen

dans le délai requis a pour conséquence, conformément au droit commun, de lui faire perdre sa force probante particulière. La contestation du procès-verbal est également facilitée par le court délai endéans lequel celui-ci doit être envoyé.

Au demeurant, la force probante attachée à ces procès-verbaux est par exemple prévue par le Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale (art. 23). Elle est, *mutatis mutandis*, sans préjudice du droit du contrevenant de prouver le caractère éventuellement erroné du procès-verbal.

La personne à l'égard de laquelle une amende administrative a été infligée peut introduire une réclamation écrite, auprès du fonctionnaire, statutaire ou contractuel, désigné par le Gouvernement.

Enfin, le constat d'infraction, établi sur la base des éléments objectifs susmentionnés, est dressé après l'identification de la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé ou, le cas échéant, du conducteur du véhicule. Le redevable est le conducteur du véhicule au moment des faits en cas de contrôle sur la voie publique, qui est présumé être, jusqu'à preuve du contraire la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit, ou immatriculé.

Etant donné qu'ici aussi, la preuve du contraire peut être apportée par tous les modes de preuves légaux à l'exception du serment, les droits de la défense sont pleinement respectés.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 2

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 3

Cet article prévoit de manière générale l'habilitation au Gouvernement de définir la création d'une ou de plusieurs zones de basses émissions (ou « LEZ ») sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le concept de « zone de basses émissions » n'est pas neuf et a déjà fait l'objet d'une mise en œuvre dans de nombreuses villes européennes, avec des résultats encourageants. Un consensus s'est à présent dégagé pour instaurer

de vereiste termijn geen proces-verbaal wordt verstuurd, zal overeenkomstig het gemeen recht het proces-verbaal daardoor zijn bijzondere bewijskracht verliezen. De betwisting van het proces-verbaal wordt ook vergemakkelijkt door de korte termijn waarbinnen het moet worden verstuurd.

Bovendien is de aan deze processen-verbaal verbonden bewijskracht opgenomen in bijvoorbeeld het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieu-misdrijven, en milieuaansprakelijkheid (art. 23). Deze bewijskracht doet, *mutatis mutandis*, geen afbreuk aan het recht van de overtreder om het eventueel foutieve karakter van het proces-verbaal aan te tonen.

De persoon aan wie een administratieve boete is opgelegd, kan schriftelijk bezwaar aantekenen bij de door de Regering aangeduide statutaire of contractuele ambtenaar.

Tot slot wordt de vaststelling van inbreuk opgesteld op basis van de bovenvermelde objectieve elementen, na identificatie van de persoon op wiens naam het voertuig staat ingeschreven, in voorkomend geval van de bestuurder van het voertuig. In geval van een controle op de openbare weg is de boete verschuldigd door de persoon die het voertuig op het moment van de feiten bestuurde, die tot bewijs van het tegendeel wordt vermoed de persoon te zijn op wiens naam het voertuig staat ingeschreven.

Aangezien ook hier via alle wettige bewijsmiddelen, met uitzondering van de eed, bewijs van het tegendeel kan worden geleverd, worden de rechten van verdediging ten volle nageleefd.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Artikel 2

Dit artikel behoeft geen verdere commentaar.

Artikel 3

Dit artikel verleent aan de Regering de algemene toelating om één of meerdere lage-emissiezones (of « LEZ ») te creëren op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het concept lage-emissiezones is niet nieuw en werd reeds in tal van Europese steden toegepast met bemoedigende resultaten. Momenteel is er overeenstemming voor het instellen van één of meerdere lage-emissiezones als één

une ou plusieurs zones de basses émissions comme l'une des mesures les plus efficaces dans la lutte contre la pollution atmosphérique urbaine, en particulier dans le cas de la pollution liée aux particules fines et au dioxyde d'azote.

Cet article trace le cadre de l'intervention du Gouvernement, auquel il revient de fixer les mesures spécifiques applicables aux véhicules circulant dans la ou les zones de basses émissions ainsi que les restrictions attachées à cette ou ces zones.

La restriction du droit d'accès aux véhicules est conditionnée par les émissions de polluants atmosphériques qui seront définies par le Gouvernement.

Le Gouvernement peut octroyer des dérogations pour certaines catégories de véhicules, qui seront néanmoins autorisées à circuler dans la zone.

Le Gouvernement peut éventuellement conditionner ces dernières à un enregistrement.

L'article énonce par ailleurs les critères à prendre en considération par le Gouvernement pour déterminer les dérogations à la restriction au droit d'accès. Il s'agit notamment des catégories de véhicules ou de leur fonction d'utilité publique. De plus, parmi ces critères, et en référence à l'étude de TML de 2011 (« Studie betreffende de relevantie van het invoeren van lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van hun milieu-, socio-economische en mobiliteitsimpact », 2011, Transport & Mobility Leuven) portant entre autre sur les impacts socio-économiques de la mesure, il est laissé la possibilité de prévoir des dérogations selon des profils socio-économiques ciblés pour lesquels la charge de remplacement du véhicule serait disproportionnée. Ce type de critère d'octroi de dérogation existe également dans la plupart des autres LEZ européennes (en Allemagne et aux Pays-Bas par exemple).

On entend par « situations exceptionnelles et limitées dans le temps », notamment des situations telles que des situations d'urgence ou de sauvetage, des déviations temporaires, ou encore, des manifestations ou parades. Ainsi le Gouvernement peut déterminer les modalités afin de ne pas appliquer de sanction durant la période et / ou la zone d'une telle occurrence.

Par ailleurs, pour les véhicules ne se trouvant pas dans la base de données « LEZ » (*a priori*, les véhicules immatriculés à l'étranger), l'enregistrement préalable est obligatoire car il est impossible de les contrôler via les

van de meest efficiënte maatregelen in de strijd tegen de atmosferische vervuiling in de stad, in het bijzonder wat de vervuiling door fijne deeltjes en stikstofdioxide betreft.

Dit artikel schetst het interventiekader van de Regering die de specifieke maatregelen dient te bepalen die van toepassing zijn op voertuigen die in de lage-emissiezone(s) circuleren evenals de beperkingen die aan deze zone(s) verbonden zijn.

De beperking van het toegangsrecht voor de voertuigen wordt afhankelijk gemaakt van de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen die de Regering zal vastleggen.

De Regering kan afwijkingen toekennen voor bepaalde categorieën van voertuigen die dus de toelating zullen krijgen om binnen de betrokken zone te rijden.

De Regering kan beslissen om voor die categorieën een registratieverplichting in te voeren.

Het artikel vermeldt bovendien de criteria waarmee de Regering rekening dient te houden om de afwijkingen van de beperking van het toegangsrecht te bepalen. Het gaat meer bepaald om de categorieën van voertuigen of om hun functie van openbaar nut. Bovendien wordt onder deze criteria, in navolging van de aanbevelingen van de studie van TML van 2011 (« Studie betreffende de relevantie van het invoeren van lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van hun milieu-, socio-economische en mobiliteitsimpact », 2011, Transport & Mobility Leuven) die onder meer betrekking had op de sociaaleconomische gevolgen van de maatregel, de mogelijkheid gelaten om in afwijkingen te voorzien volgens welbepaalde sociaaleconomische profielen voor wie de kosten om het voertuig te vervangen buitensporig zouden zijn. Dit type van criterium om een ontheffing toe te kennen, bestaat ook in de meeste andere Europese LEZ (bijvoorbeeld in Duitsland en Nederland).

Met « uitzonderlijke situaties en van beperkte duur » worden onder meer situaties bedoeld zoals nood- of reddingssituaties, tijdelijke omleidingen of ook betogingen of optochten. De Regering kan de modaliteiten bepalen om geen boetes op te leggen tijdens de periode of binnen de zone van een dergelijk voorval.

Daarnaast is de voorafgaande registratie verplicht voor voertuigen die niet voorkomen in de LEZ-database (*a priori* voertuigen die in het buitenland zijn ingeschreven), daar het onmogelijk is ze te controleren met behulp van de ANPR-

caméras ANPR. La base de données LEZ sera composée de la base de données de la DIV belge, et pourrait à terme être complétée par des bases de données venant d'autres pays.

Signalons que la plupart des LEZ européennes obligent également les ressortissants étrangers à s'enregistrer préalablement ou à se procurer une vignette.

Depuis l'arrêté royal du 21 juillet 2014, le Code de la route permet la signalisation des zones de basses émissions, offrant ainsi aux gestionnaires de voirie la possibilité d'organiser la délimitation spatiale et réglementaire indispensable à la mise en place de ces zones. La signalisation de la zone s'effectuera à l'aide des panneaux F117 et F118, visés à l'article 71.2 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voirie publique. Le placement de ces panneaux s'effectue conformément aux dispositions de l'ordonnance du 3 avril 2014 relative aux règlements complémentaires sur la circulation routière et sur la pose et le coût de la signalisation routière.

Article 4

La mise en œuvre du projet de zones de basses émissions et en particulier le contrôle du respect des zones de basses émissions, nécessitera que les données pertinentes permettant ce contrôle soient recueillies dans une base de données. Le présent projet prévoit donc explicitement que les données nécessaires à ce contrôle sont recueillies dans une base de données. Ces données incluront des données à caractère personnel, c'est-à-dire des informations concernant des personnes physiques identifiées ou identifiables (qui peuvent être identifiées par référence à un numéro ou d'autres éléments spécifiques).

La mise en œuvre du projet doit donc tenir compte des obligations et restrictions imposées par la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel (ci-après « Loi Vie privée ») et l'arrêté royal du 13 février 2001 portant exécution de cette loi.

Cette loi n'autorise le traitement de données à caractère personnel que dans des cas précis (article 5 de la Loi) et définit notamment les conditions à respecter (not. art. 4, 16 et 17), les droits des personnes dont les données sont traitées (art. 9 à 15bis) ainsi que les données qu'il est en principe interdit de traiter (vie sexuelle, santé, litiges soumis aux cours et tribunaux- art. 6, 7 et 8).

En vertu de l'article 5 de la Loi Vie privée, le traitement de données à caractère personnel ne peut être effectué que dans l'un des cas suivants :

camera's. De LEZ-database zal bestaan uit de database van de Belgische DIV en zou op termijn kunnen worden aangevuld met databases van andere landen.

De meeste Europese LEZ verplichten buitenlandse onderdanen er ook toe om zich op voorhand te laten registreren of een vignette te kopen.

Sinds het koninklijk besluit van 21 juli 2014 maakt het Verkeersreglement het aanduiden van lage-emissiezones mogelijk waardoor de beheerders van het wegennet de ruimtelijke en reglementaire afbakening mogelijk maken die noodzakelijk is voor het opzetten van deze zones. De signalisatie van de zone zal gebeuren via borden F117 en F118, bedoeld in artikel 71.2 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg. Het plaatsen van deze borden gebeurt conform de bepalingen van de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekken.

Artikel 4

Het in werking stellen van het project van de lage-emissiezones en in het bijzonder de controle op het naleven van de lage-emissiezones zal het noodzakelijk maken dat de relevante gegevens die deze controle mogelijk maken verzameld worden in een databank. Dit ontwerp voorziet daarom uitdrukkelijk dat de gegevens die nodig zijn voor deze controle verzameld worden in een databank. Deze gegevens omvatten gegevens van persoonlijke aard, d.w.z. informatie over geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen (die geïdentificeerd kunnen worden aan de hand van een nummer of andere specifieke elementen).

Het inwerkingstellen van het ontwerp moet dus rekening houden met de verplichtingen en beperkingen opgelegd door de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levensfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (Hierna « Privacywet ») en het koninklijk besluit van 13 februari 2001 inzake de uitvoering van deze wet.

Deze wet staat enkel het verwerken van gegevens van persoonlijke aard toe in specifieke gevallen (artikel 5 van de Wet) en bepaalt in het bijzonder de na te leven voorwaarden (i.h.b. art. 4, 16 en 17), de rechten van personen wiens gegevens verwerkt worden (art.9 tot 15bis) en de gegevens waarvan het in principe verboden is deze te verwerken (seksleven, gezondheid, geschillen die lopende zijn bij hoven en rechtbanken -art.6, 7 en 8).

Krachtens artikel 5 van de Privacywet kan het verwerken van gegevens van persoonlijke aard enkel in de volgende gevallen gebeuren :

« a) lorsque la personne concernée a indubitablement donné son consentement ;

b) lorsqu'il est nécessaire à l'exécution d'un contrat auquel la personne concernée est partie ou à l'exécution de mesures précontractuelles prises à la demande de celle-ci ;

c) lorsqu'il est nécessaire au respect d'une obligation à laquelle le responsable du traitement est soumis par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance ;

d) lorsqu'il est nécessaire à la sauvegarde de l'intérêt vital de la personne concernée ;

e) lorsqu'il est nécessaire à l'exécution d'une mission d'intérêt public ou relevant de l'exercice de l'autorité publique, dont est investi le responsable du traitement ou le tiers auquel les données sont communiquées ;

f) lorsqu'il est nécessaire à la réalisation de l'intérêt légitime poursuivi par le responsable du traitement ou par le tiers auquel les données sont communiquées, à condition que ne prévalent pas l'intérêt ou les droits et libertés fondamentaux de la personne concernée qui peut prétendre à une protection au titre de la présente loi ».

Le présent article, qui prévoit que les données nécessaires pour le contrôle du respect de l'ordonnance sont recueillies dans une base de données, autorise le traitement des données au regard de l'article 5 c) de la Loi Vie privée, ce traitement étant nécessaire au respect d'une obligation à laquelle le responsable du traitement est soumis par une ordonnance.

Afin de se conformer aux prescrits de la Loi Vie privée, le présent article précise en outre que ce sont « les données strictement nécessaires et pertinentes » pour le contrôle du respect de l'ordonnance qui sont collectées.

Les services mandatés par le Gouvernement gèrent cette base de données. À cet effet, ils demandent la communication des données nécessaires relatives aux véhicules et à leurs propriétaires sous forme numérique à l'intégrateur de services régional.

La mention selon laquelle ce sont « les données strictement nécessaires et pertinentes » pour le contrôle du respect de l'ordonnance qui sont collectées a également pour but d'éviter l'intégration massive de données provenant de source de données authentiques. Ce faisant, l'ordonnance

« a) wanneer de betrokkene daarvoor zijn ondubbelzinnige toestemming heeft verleend ;

b) wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de uitvoering van een overeenkomst waarbij de betrokkene partij is of voor de uitvoering van maatregelen die aan het sluiten van die overeenkomst voorafgaan en die op verzoek van de betrokkene zijn genomen ;

c) wanneer de verwerking noodzakelijk is om een verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke voor de verwerking is onderworpen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie ;

d) wanneer de verwerking noodzakelijk is ter vrijwaring van een vitaal belang van de betrokkene ;

e) wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van openbaar belang of die deel uitmaakt van de uitoefening van het openbaar gezag, die is opgedragen aan de verantwoordelijke voor de verwerking of aan de derde aan wie de gegevens worden verstrekt ;

f) wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de behartiging van het gerechtvaardigde belang van de verantwoordelijke voor de verwerking of van de derde aan wie de gegevens worden verstrekt, mits het belang of de fundamentele rechten en vrijheden van de betrokkene die aanspraak maakt op bescherming uit hoofde van deze wet, niet zwaarder doorwegen. ».

Dit artikel, dat voorziet dat de gegevens die noodzakelijk zijn voor de naleving van de ordonnantie verzameld worden in een databank machtigt de behandeling van de gegevens met het oog op artikel 5 c) van de Privacywet. Deze behandeling is noodzakelijk voor het naleven van een verplichting waaraan de verantwoordelijke van de behandeling onderworpen wordt door een ordonnantie.

Om te voldoen aan de voorschriften van de Privacywet preciseert dit artikel dat het de « gegevens strikt noodzakelijk en relevant » zijn voor de controle van het naleven van deze ordonnantie die verzameld worden.

De diensten die door de Regering afgevaardigd worden, beheren deze databank. Hiervoor vragen zij het meedelen van de nodige gegevens voor de voertuigen en hun eigenaars in digitale vorm bij aan de gewestelijke dienstenintegrator.

De vermelding dat de gegevens noodzakelijk en relevant zijn voor de controle van het naleven van de ordonnantie heeft ook tot doel om de massieve integratie van gegevens afkomstig van authentieke bronnen te voorkomen. Hierdoor houdt de ordonnantie rekening met de bezwaren die geuit

tient compte des objections émises par le Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale au point 21 de sa délibération AF 12/2016 du 7 avril 2016 au sujet de la demande d'autorisation qui avait été introduite par le Département flamand « Leefmilieu, Natuur & Energie » (Environnement, Nature & Énergie) et la Ville d'Anvers pour le traitement de données à caractère personnel enregistrées dans des banques de données du SPF Mobilité et Transports n° AF/MA/2OL61024. Dans sa délibération, le Comité précise en effet, au sujet de l'article 5 du décret ZBE, que le « choix d'une intégration massive des données ne constitue pas une option à privilégier du point de la vie privée ». C'est donc pour ce motif qu'est ici proposée une collecte des données « strictement nécessaires et pertinentes ».

Le projet de zones de basses émissions impliquant la communication et le traitement de données personnelles provenant d'autres bases de données existantes (Banque-Carrefour des Véhicules -BCV), il y aura lieu de tenir également compte, lors de l'introduction des demandes d'autorisations auprès des Comités sectoriels compétents, des observations formulées par le Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale dans ses deux délibérations AF 12/2016 du 7 avril 2016 et AF 23/2016 du 30 juin 2016 au sujet de la demande d'autorisation introduite par le département flamand « Leefmilieu, Natuur & Energie » (Environnement, Nature & Énergie) et la Ville d'Anvers pour le projet de zones de basses émissions.

Il y aura enfin lieu de tenir compte de l'éventuelle application de l'ordonnance du 8 mai 2014 portant création et organisation d'un intégrateur de services régional.

Le présent article entend répondre aux objections formulées par le Comité sectoriel pour l'Autorité fédérale dans ses deux délibérations AF 12/2016 du 7 avril 2016 et AF 23/2016 du 30 juin 2016 au sujet de la demande d'autorisation faite par le département flamand « Leefmilieu, Natuur & Energie » (Environnement, Nature & Énergie) et la Ville d'Anvers pour le projet de zones de basses émissions.

Par ailleurs, les agents qualifiés pour effectuer le contrôle sont précisés.

Article 5

Cet article détermine le redevable de l'amende administrative prévue à l'article 3.4.1/1. Celle-ci est due par le conducteur du véhicule au moment des faits, celui-ci étant présumé être jusqu'à preuve du contraire la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit, ou immatriculé auprès de l'autorité responsable de l'immatriculation des véhicules (actuellement la Direction Immatriculation des Véhicules, ou DIV) ou de son équivalent étranger ou si elle apporte la preuve qu'elle n'a pas commis l'infraction, par

werden door het sectoraal comité voor de federale overheid in punt 21 van de deliberatie AF 12/2016 van 7 april 2016 inzake de vergunningsaanvraag die ingediend werd door het Vlaamse Departement « Leefmilieu, Natuur & Energie » en voor de Stad Antwerpen voor de verwerking van de gegevens van persoonlijke aard die geregistreerd worden in de databanken van de FOD Mobilité en Transport nr. AF/MA/2OL61024. Bij de deliberatie preciseert het Comité inderdaad m.b.t. artikel 5 van het lage-emissiezone-decreet dat de « keuze van een massieve integratie van gegevens geen te verkiezen optie vormt met het oog op de privacy ». Het is dus om deze reden dat hier voorgesteld wordt enkel de strikt noodzakelijke en relevante gegevens te verzamelen.

Het project van de lage-emissiezones omvat het meedelen en verwerken van persoonlijke gegevens afkomstig uit andere bestaande databanken : Kruispuntbank van de voertuigen, Kruispuntbank van ondernemingen en Nationaal register, waardoor het nodig zal zijn eveneens rekening te houden met de vergunningsaanvragen die ingediend worden bij de bevoegde sectorale comités, opmerkingen die door het sectorale comité voor de federale overheid geformuleerd werden in haar twee deliberaties AF 12/2016 van 7 april 2016 en AF 23/2016 van 30 juni 2016 over de vergunningsaanvraag van het Vlaamse Departement « Leefmilieu, Natuur & Energie » en de Stad Antwerpen voor het project van de lage-emissiezones.

Tot slot dient er rekening te worden gehouden met de eventuele toepassing van de ordonnantie van 8 mei 2014 betreffende de oprichting en organisatie van een gewestelijke dienstenintegrator.

Dit artikel biedt het voordeel te beantwoorden aan de bezwaren die door het sectoraal comité van de federale overheid geformuleerd werden in de twee overwegingen AF 12/2016 van 7 april 2016 en AF 23/2016 van 30 juni 2016 voor de toelatingsaanvraag die ingediend werd door het Vlaamse departement « Leefmilieu, Natuur & Energie » en de Stad Antwerpen voor het ontwerp voor lage-emissiezones.

Daarnaast wordt erin aangegeven welke ambtenaren bevoegd zijn om de controle uit te voeren.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt wie de administratieve boete dient te betalen zoals bedoeld in artikel 3.4.1/1. Deze is verschuldigd door de bestuurder van het voertuig op het ogenblik van de feiten, die tot het bewijs van het tegendeel wordt geacht de persoon te zijn op wiens naam het voertuig ingeschreven of geregistreerd is bij de overheid die belast is met de inschrijving van voertuigen (momenteel de Dienst voor de Inschrijving van Voertuigen of DIV) of het buitenlandse equivalent hiervan, of indien deze het bewijs levert dat hij de

le véritable conducteur du véhicule. Cette preuve peut être apportée par tous les modes de preuves légaux à l'exception du serment et doit en plus être complétée par la communication de l'identité du réel conducteur au moment des faits concernés.

Au paragraphe 1^{er}, alinéa 3, il est précisé que la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit, ou immatriculé auprès de l'autorité responsable de l'immatriculation des véhicules ou de son équivalent étranger, reste solidairement tenue au paiement de l'amende pour l'utilisation de son véhicule dans une zone de basses émissions dans le cas où il ne serait pas le conducteur si le conducteur au moment des faits est insolvable ou bénéficiaire d'une intervention majorée, ou si le paiement n'a pas été exécuté dans les délais prescrits.

La personne qui se voit ainsi réclamer le paiement conserve cependant la possibilité de recours contre le détenteur du véhicule, qui est le redevable.

Le paragraphe 3 est une application de la présomption visée au paragraphe 1^{er} aux personnes morales.

Article 6

Cet article offre la possibilité au Gouvernement de désigner les fonctionnaires statutaires et contractuels compétents pour le contrôle du respect des dispositions insérées par la présente ordonnance et leurs arrêtés d'exécution, en ce qui concerne les véhicules qui se trouvent sur la voie publique.

La police fédérale et locale pourra contrôler le respect de la zone de basses émissions.

Le présent article est introduit en vertu de l'article 11, alinéa 3, 1^o et 2^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, applicable à la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'article 4, alinéa premier, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

Afin de limiter la vulnérabilité à la fraude et de garantir la correcte perception de l'amende lorsqu'elle est due, il est important que les fonctionnaires qui sont chargés du contrôle sur la voie publique et de l'établissement des infractions disposent des moyens nécessaires pour pouvoir exercer ces compétences d'une manière efficace. Les fonctionnaires assermentés se voient donc, en vertu du présent article, aussi attribuer la qualité d'agent ou d'officier de police judiciaire. Le mandat d'agent ou d'officier de police judiciaire leur donne un pouvoir d'enquête autonome. Cela leur permet entre autres de mener un interrogatoire

inbreuk niet gepleegd heeft, door de werkelijke bestuurder dan het voertuig. Dit bewijs kan worden geleverd met alle wettelijk toegelaten bewijsmiddelen, met uitzondering van de eed, en moet bovendien worden aangevuld met de mededeling van de identiteit van de werkelijke bestuurder op het ogenblik van de bewuste feiten.

In paragraaf 1, lid 3, staat dat de persoon op wiens naam het voertuig is ingeschreven of geregistreerd bij de instantie verantwoordelijk voor de inschrijving van voertuigen of haar buitenlandse tegenhanger, hoofdelijk gehouden blijft de boete te betalen voor het gebruik van zijn voertuig in een lage-emissiezone, indien hij niet de bestuurder was en de bestuurder op het ogenblik van de feiten onvermogen zou zijn of een verhoogde tegemoetkoming zou genieten of indien de betaling niet binnen de voorgeschreven termijn zou zijn uitgevoerd.

De persoon van wie de betaling aldus wordt gevorderd, behoudt echter de mogelijkheid verhaal in te stellen tegen de bezitter van het voertuig, die de persoon is die de administratieve boete moet betalen.

Paragraaf 3 is een toepassing van het vermoeden zoals bedoeld in paragraaf 1 op de rechtspersonen.

Artikel 6

Dit artikel biedt aan de Regering de mogelijkheid om de statutaire en contractuele ambtenaren aan te duiden voor de controle van het naleven van de bepalingen die door deze ordonnantie en de uitvoeringsbesluiten ervan opgenomen worden, voor wat de voertuigen betreft die zich op de openbare weg bevinden.

Ook de federale en lokale politie kunnen de naleving van de lage emissiezone controleren.

Dit artikel wordt ingevoegd krachtens artikel 11, alinea 3, 1^o en 2^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 van de institutionele hervormingen, van toepassing voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest krachtens artikel 4, eerste alinea van de bijzondere wet van 12 januari 1989 inzake de Brusselse instellingen.

Om de kwetsbaarheid voor fraude te beperken en de juiste omvang van de boete te garanderen wanneer deze verschuldigd is, is het belangrijk dat de ambtenaren die belast worden met de controle op de openbare weg en het vaststellen van de inbreuken over de nodige middelen beschikken om deze bevoegdheden op een efficiënte manier uit te oefenen. De beëdigde ambtenaren krijgen dus krachtens dit artikel ook de bevoegdheid van rechtshandhaver toegewezen. De opdracht van agent of officier van gerechtelijke politie verleent hun autonome onderzoeksbevoegdheid. Op die manier kunnen ze onder andere een

et de dresser un procès-verbal de constat, tel que visé à l'article 26, § 1^{er} et § 2, de l'ordonnance.

Compte tenu des pouvoirs de contrôle étendus dont disposent ces fonctionnaires, ils doivent être clairement identifiables par les usagers de la voie publique au moyen du port d'un uniforme dont l'obligation est à déterminer par le Gouvernement. En tout état de cause, ils doivent se faire connaître par la présentation de leur pièce de légitimation, s'ils y sont invités par le conducteur d'un véhicule. Le Gouvernement établira les caractéristiques spécifiques de l'uniforme et de la pièce de légitimation de ces fonctionnaires.

Le paragraphe 3 détermine les modalités de contrôle sur place.

Afin de permettre le contrôle du respect de la présente ordonnance et de ses arrêtés d'exécution, les fonctionnaires susvisés disposent d'un certain nombre de compétences spécifiques. Ainsi les fonctionnaires désignés devront disposer de la compétence de régler le trafic et d'arrêter les véhicules afin de permettre un contrôle de ces véhicules.

Ainsi, pourront-ils entre autres demander la présentation du certificat d'immatriculation du véhicule ainsi que tout autre document qui permet de connaître les caractéristiques environnementales du véhicule et les documents d'identité. En outre, ils pourront effectuer des contrôles en interrogeant des personnes et en consultant des documents et autres supports d'information.

L'assistance de la police fédérale et de la police locale peut en outre être requise. Cette possibilité exige l'exercice du contrôle par les fonctionnaires désignés et permet que ce contrôle puisse être effectué dans les circonstances les plus sûres possibles.

En outre, les violations peuvent être constatées par des moyens audiovisuels. Cela dans le respect de la législation pertinente, notamment la loi du 21 mars 2007 réglant l'installation et l'utilisation de caméras de surveillance.

Au paragraphe 4, il est précisé que, dans le cadre d'un contrôle sur la voie publique, il peut être demandé au conducteur le paiement immédiat des amendes administratives qui sont dues pour le véhicule concerné et éventuellement tout autre montant dont il serait le redevable à la Région de Bruxelles-Capitale.

Cette possibilité de collecte immédiate existe aux fins de percevoir l'amende administrative prévue à

ondervraging leiden en een proces-verbaal van vaststelling opmaken, zoals bedoeld in artikel 26, § 1 en § 2, van de ordonnantie.

Rekening houdend met de ruime controlebevoegdheden waarover deze ambtenaren beschikken, dienen ze aan de hand van een uniform, waarvan de Regering het dragen verplicht kan stellen, duidelijk identificeerbaar te zijn door de gebruikers van de openbare weg. Hoe dan ook dienen zij zich kenbaar te maken door hun legitimatiebewijs voor te leggen wanneer de bestuurder van een voertuig hen dit vraagt. De Regering zal de specifieke kenmerken van het uniform en het legitimatiebewijs van deze ambtenaren vaststellen.

Paragraaf 3 bepaalt de voorwaarden van de controle ter plaatse.

Om de controle van het naleven van deze ordonnantie en de uitvoeringsbesluiten ervan mogelijk te maken, beschikken de betrokken ambtenaren over een bepaald aantal specifieke bevoegdheden. Zo zullen de aangestelde ambtenaren bevoegd moeten zijn om het verkeer te regelen en voertuigen tegen te houden om het controleren van de voertuigen mogelijk te maken.

Zo kunnen zij onder andere vragen het inschrijvingsbewijs van het voertuig, evenals ieder ander document dat toelaat de emissies van het voertuig te kennen en de identiteitspapieren voor te leggen. Bovendien zullen ze controles kunnen uitvoeren door personen te ondervragen en door documenten en andere informatiedragers te raadplegen.

Het bijstaan van de federale en lokale politie kan eveneens vereist zijn. Deze mogelijkheid vereist het uitvoeren van controles door de ambtenaren die aangesteld zijn en laat toe deze controle uit te voeren in de meest veilige omstandigheden.

Voorts kunnen inbreuken worden vastgesteld aan de hand van audiovisuele middelen. Dit dient te gebeuren met inachtneming van de relevante wetgeving, meer bepaald de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's.

In paragraaf 4 wordt bepaald dat, in het kader van een controle op de openbare weg, aan de bestuurder kan worden gevraagd over te gaan tot de onmiddellijke betaling van de voor het betrokken voertuig verschuldigde administratieve boetes en eventueel van om het even welk ander bedrag dat hij zelf verschuldigd zou zijn aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Er is in deze mogelijkheid van onmiddellijke inning voorzien met als doel de administratieve boete te innen

l'article 3.4.1/1 et plus largement tout autre dette due, auprès des redevables pour lesquelles la perception et le recouvrement se révélerait difficile d'une part ou dans un souci d'économie d'autre part.

La perception des montants nécessite des informations et des capacités dont il fait parfois défaut à la Région, notamment ce qui concerne des véhicules non enregistrés à la DIV ou des conducteurs n'ayant pas de résidence fixe en Belgique. En effet, sans la possibilité de perception immédiate, il faudrait que des informations soient connues, notamment via une base de donnée et que le recouvrement effectif postérieur soit certain, ce qui dans la pratique s'avère souvent délicat surtout dans le cadre d'amendes administratives et non pénales pour lesquelles il existe des accords de coopération. Pour les titulaires d'une licence enregistrée ou qui ont un lieu de résidence permanente en Belgique, tel est le cas.

Suite à la constatation, un procès-verbal sera établi et remis au contrevenant. Le cas échéant, en cas de différence entre le conducteur et la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit, ou immatriculé auprès de l'autorité responsable de l'immatriculation des véhicules ou de son équivalent étranger, un PV sera également envoyé à cette dernière pour information que son véhicule est en contravention avec la ou les zones de basses émissions.

Au paragraphe 5, il est visé la situation où il ne serait pas donné suite à la demande de paiement immédiat, et pour laquelle le véhicule sera retenu jusqu'au paiement des sommes dues.

L'alinéa 2 traite du procès-verbal de retenue qui sera rédigé par un des fonctionnaires susmentionnés désigné par le Gouvernement et qui sera directement remis au conducteur du véhicule. Celui-ci a valeur probante jusqu'à preuve du contraire (voir plus loin).

La retenue a pour but de retirer le véhicule de la voie publique et d'empêcher l'utilisation du véhicule par le redevable ou le conducteur. La retenue peut s'effectuer par la retenue des documents de bord (par exemple le certificat d'immatriculation ou le certificat de conformité), la retenue de la lettre de voiture, le placement d'un sabot, l'enlèvement du véhicule par une firme de dépannage et le garage subséquent du véhicule sur les terrains de la firme de dépannage.

Pendant la retenue, le véhicule ne peut être ni aliéné ni déplacé sans l'autorisation du fonctionnaire désigné par le Gouvernement.

zoals bedoeld in artikel 3.4.1/1 en, algemener, eender welke andere opeisbare schuld en dit bij personen die boetes of schulden verschuldigd zijn en voor wie de inning en de invordering moeilijk zouden verlopen enerzijds en in een streven naar besparingen anderzijds.

Om de bedragen te innen is er nood aan informatie en capaciteiten die het Gewest soms niet bezit, meer bepaald met betrekking tot voertuigen die niet bij de DIV zijn ingeschreven of bestuurders zonder vaste verblijfplaats in België. Zonder die mogelijkheid van onmiddellijke inning zouden bepaalde gegevens immers bekend moeten zijn, meer bepaald via een database, en zou men zekerheid moeten hebben over de latere effectieve invordering, hetgeen in de praktijk vaak moeilijk blijkt te zijn, vooral in het kader van administratieve en niet-strafrechtelijke boetes waarvoor er samenwerkingsakkoorden bestaan. Dit is het geval voor de houders van een geregistreerde licentie of met een permanente verblijfplaats in België.

Wanneer dergelijke zaken worden vastgesteld, wordt een proces-verbaal opgemaakt en overhandigd aan de overtreder. In voorkomend geval, wanneer de bestuurder en de persoon op wiens naam het voertuig is ingeschreven of geregistreerd bij de overheid bevoegd voor de inschrijving van de voertuigen of een gelijkwaardige instantie in het buitenland niet dezelfde zijn, wordt een proces-verbaal ook naar deze laatste persoon opgestuurd om te melden dat zijn voertuig in overtreding is op de lage-emissiezone(s).

In paragraaf 5 gaat het om de situatie waarin er geen gevolg zou worden gegeven aan het verzoek tot onmiddellijke betaling en waarbij het voertuig wordt tegengehouden tot de verschuldigde bedragen zijn betaald.

Het tweede lid handelt over het proces-verbaal van retentie van het voertuig dat wordt opgesteld door een van de bovenvermelde ambtenaren die de Regering aanwijst en dat onmiddellijk aan de bestuurder van het voertuig wordt afgegeven. Dit heeft bewijskracht tot het tegendeel wordt bewezen.

Het tegenhouden van het voertuig heeft als doel het voertuig van de openbare weg te halen en te beletten dat de schuldenaar of de bestuurder het voertuig gebruikt. Dit tegenhouden kan de vorm aannemen van het bijhouden van de documenten van het voertuig (bijvoorbeeld het inschrijvingsbewijs of het gelijkvormigheidsattest), van de vrachtbrief, het aanbrengen van een wielklem, het laten wegslepen van het voertuig door een takelfirma gevolgd door het stallen van het voertuig op het terrein van de bewuste takelfirma.

Een tegengehouden voertuig kan niet vervreemd of verplaatst worden zonder de toelating van de door de Regering aangestelde ambtenaar.

Ces compétences ne peuvent être exercées que pour autant qu'elles soient en rapport avec le contrôle du respect des dispositions insérées par la présente ordonnance et de leurs arrêtés d'exécution.

Le paragraphe 6 met les risques et frais éventuels à charge du redevable.

Le paragraphe 7 précise que le paiement met fin à l'action contre le redevable.

Article 7

Cet article reprend en grande partie les pouvoirs de recherches et de contrôle des fonctionnaires statutaires ou contractuels de l'administration désignée par le Gouvernement. À cette fin, ils sont autorisés à prouver par tous moyens de droit, témoignages et présomptions compris, à l'exception du serment, et par les procès-verbaux qu'ils dressent, toute infraction à la législation relative à la zone de basses émissions et à ses arrêtés d'exécution. Cet article donne aux fonctionnaires concernés par le service des amendes la compétence de mener des investigations dans le cadre de ces taxes régionales ainsi que des amendes administratives liées à la Région de Bruxelles-Capitale.

Le paragraphe 2 du présent article prévoit que tout renseignement, pièce, procès-verbal ou acte obtenu dans l'exercice des fonctions par les fonctionnaires visés au paragraphe 1^{er}, peut être invoqué pour la recherche de tout fait qui établit ou concourt à établir la débetion des amendes administratives visées à l'article 3.4.1/1 de même que tout fait qui établit ou concourt à établir la redevabilité de frais, accessoires, intérêts, décimes additionnels, centimes additionnels, autres taxes régionales ou amendes régionales.

Il est précisé que les renseignements et documents visés au présent paragraphe peuvent être obtenus soit directement par les fonctionnaires, soit par l'entremise d'un des services, administrations, établissements de droit public ou services administratifs de l'État.

En outre, le paragraphe 3 oblige les entités administratives régionales et les pouvoirs locaux de la Région de Bruxelles-Capitale à fournir à l'administration désignée par le Gouvernement les informations nécessaires pour l'établissement de la taxe, pour infliger des amendes administratives et pour la perception et le recouvrement de celles-ci.

Deze bevoegdheden kunnen enkel uitgeoefend worden voor zover ze te maken hebben met de controle van het naleven van de bepalingen uit deze ordonnantie en haar de uitvoeringsbesluiten.

Paragraaf 6 legt de risico's en eventuele kosten ten laste van de schuldenaar.

Paragraaf 7 bepaalt dat er als gevolg van de betaling een einde komt aan de vordering tegen de schuldenaar.

Artikel 7

Dit artikel bevat grotendeels de onderzoeks- en controlebevoegdheden van de contractuele of statutaire ambtenaren van de administratie die door de Regering aangesteld zijn. Hiervoor zijn ze gemachtigd om met alle rechtsmiddelen, getuigenissen en vermoedens inbegrepen, met uitzondering van de eed en aan de hand van processen-verbaal die ze opstellen, elke inbreuk op de wetgeving inzake de lage emissiezone en hun uitvoeringsbesluiten ervan te bewijzen. Dit artikel verleent aan de ambtenaren betrokken bij de dienst van de boetes de bevoegdheid een onderzoek in te stellen in het kader van deze gewestelijke belastingen en van de administratieve boetes in verband met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Paragraaf 2 van dit artikel voorziet dat elke inlichting, elk stuk, elk proces-verbaal of elke akte die bij het uitoefenen van de functies van de ambtenaren beoogd in paragraaf 1, ingeroepen kan worden voor het onderzoek van elk feit dat het verschuldigd zijn van de administratieve boetes beoogd in artikel 3.4.1/1 aantoot of bijdraagt tot het aantonen van het verschuldigd zijn, evenals van elk feit dat aantoot of bijdraagt tot het aantonen van de opeisbaarheid van kosten, toebehoren, interesten, opdecimen, opcentiemen en andere gewestelijke belastingen of gewestelijke boetes.

Er wordt gepreciseerd dat de inlichtingen en documenten die in deze paragraaf beoogd worden ofwel rechtstreeks door de ambtenaren verkregen worden ofwel door de tussenkomst van één van de diensten, overheden, instellingen van openbaar recht of administratieve diensten van de Staat.

Bovendien verplicht paragraaf 3 de gewestelijke administratieve entiteiten en de plaatselijke besturen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ertoe om aan de door de Regering aangewezen administratie de informatie te verstrekken die nodig is om de belasting vestigen, administratieve boetes op te leggen en om die te innen en in te vorderen.

Article 8

Cet article règle la rédaction des procès-verbaux par les fonctionnaires compétents pour le contrôle du respect de l'ordonnance et de leurs arrêtés d'exécution après constatation d'une infraction.

Le paragraphe 1^{er} traite de la constatation d'une infraction pour laquelle une amende administrative peut être infligée. Un procès-verbal d'infraction sera dressé par un des fonctionnaires désignées par le Gouvernement. Le procès-verbal mentionne au minimum l'infraction et les montants dus éventuellement cumulés à ceux visés à l'article 3.2.20 dont il aurait connaissance, ainsi que les éléments qui doivent permettre l'identification de la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé et le cas échéant l'identité du conducteur du véhicule en cas de contrôle sur la voie publique.

Le procès-verbal, accompagné d'une demande de paiement dans le délai de deux mois, est envoyée au contrevenant. Le cas échéant, en cas de contrôle sur la voie publique, le procès-verbal sera remis en main propre au contrevenant et envoyé à la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé si elle diffère.

En outre, une valeur probante spécifique est reconnue aux constats des fonctionnaires ayant un mandat d'agent ou d'officier de police judiciaire. Les procès-verbaux dressés par ces fonctionnaires ont force probante jusqu'à preuve du contraire.

La force probante est dite particulière en ce que le contrevenant doit faire la preuve de la non-commission de l'infraction mise à sa charge.

Cela étant, ne font foi jusqu'à preuve du contraire que les procès-verbaux régulièrement dressés par les agents qui ont reçu, par une disposition expresse de la présente ordonnance, le pouvoir de constater, par procès-verbal, l'existence de certaines infractions déterminées (Cass., 17 mars 1952, Pas., 1952, I, p. 439).

De surcroît, il convient de préciser que le contexte et la technicité de la matière justifient que le contrôle des normes soit déferé à des services dotés de pouvoirs spécifiques.

Nous renvoyons aux éclaircissements liés à la force probante des procès-verbaux développés plus haut (exposé des motifs, point III « Force probante des procès-verbaux »).

Artikel 8

Dit artikel regelt het opstellen van processen-verbaal door de bevoegde ambtenaren voor de controle op de naleving van de ordonnantie en de uitvoeringsbesluiten ervan na het vaststellen van een overtreding.

De eerste paragraaf gaat over de vaststelling van een inbreuk waarvoor een administratieve boete opgelegd kan worden. Een proces-verbaal van de inbreuk zal opgesteld worden door één van de ambtenaren aangeduid door de Regering. Het proces-verbaal vermeldt minstens de inbreuk en de bedragen die eventueel worden gecumuleerd met deze die genoemd worden in artikel 3.2.20 waarvan hij kennis zou hebben, evenals de elementen die de identificatie mogelijk moeten maken van de persoon op wiens naam het voertuig ingeschreven of geregistreerd staat en desgevallend de identiteit van de bestuurder van het voertuig in geval van controle op de openbare weg.

Het proces-verbaal, vergezeld van een verzoek tot betaling binnen een termijn van twee maanden, wordt verstuurd naar de overtreder. Desgevallend, in geval van een controle op de openbare weg, wordt het proces-verbaal persoonlijk aan de overtreder overhandigd en opgestuurd naar de persoon op wiens naam het voertuig ingeschreven of geregistreerd staat, indien dit een andere persoon is.

Bovendien wordt er specifieke bewijskracht verleend aan de vaststellingen van de ambtenaren met een opdracht van agent of officier van gerechtelijke politie. De processen-verbaal die deze ambtenaren opstellen, hebben bewijskracht tot het tegendeel wordt bewezen.

De bewijskracht wordt « bijzonder » genoemd omdat het aan de overtreder is om te bewijzen dat hij de hem ten laste gelegde inbreuk niet heeft begaan.

Daarbij dient wel te worden vermeld dat enkel processen-verbaal die op regelmatige wijze zijn opgesteld door ambtenaren die krachtens een uitdrukkelijke bepaling van deze ordonnantie zijn gemachtigd om via een proces-verbaal het bestaan van bepaalde inbreuken vast te stellen, bewijskracht hebben tot bewijs van het tegendeel (Cass., 17 maart 1952, Pas., 1952, I, blz. 439).

Bovendien moet erop worden gewezen dat de context en technicité van de materie rechtvaardigen dat de controle van de normen aan diensten met specifieke bevoegdheden wordt overgelaten.

In dit verband verwijzen wij naar de hierboven uiteengezette verduidelijkingen betreffende de bewijskracht van de processen-verbaal (memorie van toelichting, punt III « Bewijskracht van de processen-verbaal »).

Article 9

Cet article, en son paragraphe 1^{er}, prévoit une majoration de l'amende en cas de non-paiement dans les délais prescrits, ainsi que d'une part le taux d'intérêt dû en cas de paiement hors délai de l'amende par le redevable. Il fixe d'autre part le taux d'intérêt dû par la Région de Bruxelles-Capitale en cas de remboursement d'un montant trop payé dans le cadre des taxes régionales.

Le paragraphe 2 détermine la procédure ultérieure en cas de recouvrement forcé. Si les amendes ne sont pas payées dans le délai prévu, le présent article prévoit qu'il est procédé à l'établissement d'un commandement, suivi par la signification d'une contrainte afin d'assurer le recouvrement des amendes. Cette contrainte est rendue exécutoire par le fonctionnaire compétent, Cela permet d'éviter les coûts liés à l'obtention d'un titre exécutoire en justice.

Le cas échéant, une procédure de saisie-exécution sera mise en œuvre.

En outre, la contrainte et le commandement peuvent reprendre d'autres dettes non payées concernant d'autres taxes régionales, amendes, etc. qui seraient dues par le détenteur du véhicule et pour lesquelles la Région de Bruxelles-Capitale est elle-même responsable du recouvrement.

Cet article offre au juge une base légale pour ordonner la confiscation de la plaque d'immatriculation du véhicule et pour ordonner sa restitution, de sorte que le véhicule est ainsi interdit sur la voie publique le cas échéant. Cette sanction spécifique offre à l'administration, la possibilité d'interdire l'accès à la voie publique, en ce qui concerne le véhicule visé d'un redevable qui n'a pas payé l'amende administrative durant une longue période ou à plusieurs reprises, ou qui continue à commettre des infractions aux dispositions de cette ordonnance.

En son paragraphe 3, il est précisé que la signification de cette contrainte emporte un certain nombre de conséquences. Il est ainsi prévu que cette signification interrompt le délai de prescription. En outre, elle permet l'inscription de l'hypothèque légale. Enfin, la signification permet au redevable de faire opposition à la contrainte qui lui a été signifiée.

La procédure ultérieure de recouvrement est réglée conformément aux dispositions de l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale. Ainsi en son paragraphe 4 prévoit l'applicabilité des articles 16 et 17 de l'ordonnance

Artikel 9

De eerste paragraaf van dit artikel voorziet in een verhoging van de boete in geval van gebrek aan betaling binnen de opgelegde termijnen alsook van een deel van de interest die verschuldigd is in geval van betaling van de boete door de schuldenaar buiten de vastgestelde termijn. Anderzijds stelt het artikel de interest vast die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verschuldigd is in geval van terugbetaling van een te veel betaald bedrag in het kader van de gewestelijke belastingen.

De tweede paragraaf stelt de latere procedure vast in geval van gedwongen invordering. Indien de boetes niet binnen de voorziene termijn betaald worden, voorziet dit artikel dat er overgegaan wordt tot het opstellen van een bevelschrift, gevolgd door de betekening van een dwangbevel om de inning van de boetes te garanderen. Dit dwangbevel wordt uitvoerbaar gemaakt door de bevoegde ambtenaar. Op die manier vermijdt men de kosten voor het verkrijgen van een uitvoerbare titel in rechte.

In voorkomend geval wordt een procedure van uitvoerend beslag gestart.

Bovendien mogen het dwangbevel en het bevelschrift andere onbetaalde boetes bevatten met betrekking tot andere gewestelijke belastingen, boetes, enzovoort die de houder van het voertuig verschuldigd zou zijn en waarvoor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zelf verantwoordelijk is voor de invordering.

Dit artikel biedt de rechter een wettelijke basis om de verbeurdverklaring van de nummerplaat van het voertuig te bevelen en om zijn teruggave te bevelen, zodat er in voorkomend geval niet met het voertuig op de openbare weg mag worden gereden. Deze specifieke sanctie biedt de administratie de mogelijkheid de toegang tot de openbare weg te verbieden voor het bedoelde voertuig van een schuldenaar die de administratieve boete gedurende een lange periode of meermaals niet heeft betaald of die inbreuken blijft begaan op de bepalingen van deze ordonnantie.

In de derde paragraaf wordt bepaald dat de betekening van dit dwangbevel een aantal gevolgen heeft. Zo wordt bepaald dat deze betekening de verjaringstermijn onderbreekt. Bovendien laat ze toe de wettelijke hypotheek in te schrijven. Tot slot maakt de betekening het voor de schuldenaar mogelijk zich te verzetten tegen de dwangbevel die aan hem werd betekend.

De latere invorderingsprocedure wordt geregeld conform de bepalingen van de ordonnantie van 21 december 2012, die de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest instelt. Aldus voorziet paragraaf 4 in de toepasbaarheid van de artikelen 16 en 17 van de ordonnantie van

du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale. Ces articles règlent la saisie arrêt-exécution entre les mains de tiers, le privilège général et l'hypothèque légale sur les biens du contribuable et l'opposition à contrainte.

Au paragraphe 4, alinéa 2, cet article limite les effets que peut avoir l'opposition du redevable sur le caractère exécutoire des créances régionales. Cette limitation diminue les chances de manœuvres dilatoires de la part du redevable.

Deux alternatives existent concernant le délai endéans lequel le fonctionnaire compétent doit rendre sa décision sur le recours contre la contrainte :

1. Fixation d'un délai qui est soit :

- un délai d'ordre : ce délai, sous réserve du principe du délai raisonnable, ne contraint pas à la décision;
- un délai de rigueur : délai obligatoire établi par la loi. Le non-respect d'un délai de rigueur peut entraîner la perte de droits et le cas échéant une sanction.

Ou,

2. Introduction de la disposition suivante : « le redevable qui veut contester une mesure de contrainte établie à son encontre peut porter la contestation devant le tribunal de police dans les trois mois ».

La deuxième hypothèse est celle qui a été adoptée, eu égard à l'efficacité, à l'efficacé, et aux garanties qu'elle donne. Un mécanisme similaire est notamment prévu en matière fiscale.

Le paragraphe 6 donne à un fonctionnaire désigné par le Gouvernement la compétence, préalablement à l'introduction des instances, d'apporter une solution aux différends en rapport avec les dettes dues. Ce fonctionnaire peut conclure des transactions avec les redevables. Ces transactions ne peuvent toutefois pas entraîner des diminutions, des exemptions ou réduction des amendes, mais il peut être renoncé aux intérêts. Des délais de paiement peuvent également être octroyés.

Article 10

Cet article prévoit la possibilité, pour le redevable, d'introduire une réclamation écrite auprès du fonctionnaire compétent contre le montant de l'amende administrative et de ses accessoires.

21 december 2012 tot instelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze artikelen regelen het uitvoerend beslag onder derden, het algemeen voorrecht en de wettelijke hypotheek op de goederen van de belastingbetaler en het verzet tegen de maatregel.

In de vierde paragraaf, lid 2, beperkt dit artikel de mogelijke gevolgen van het verzet van de schuldenaar met betrekking tot de uitvoerbare aard van de gewestelijke schuldvorderingen. Deze beperking vermindert de kansen van vertragsmanoeuvres vanwege de schuldenaar.

Er bestaan twee alternatieven met betrekking tot de termijn waarbinnen de bevoegde ambtenaar een beslissing moet nemen over het beroep tegen het dwangbevel :

1. Vastlegging van een termijn die ofwel :

- een termijn van orde is : bij een dergelijke termijn is men, onder voorbehoud van het beginsel van redelijke termijn, niet verplicht een beslissing te nemen;
- een bindende termijn is : wettelijk vastgestelde termijn. De niet-naleving van een bindende termijn kan leiden tot het verlies van rechten en in voorkomend geval tot een sanctie.

Ofwel,

2. Invoering van de volgende bepaling : « de persoon die zich wenst te verzetten tegen een tegen hem ingestelde dwangmaatregel, kan de betwisting binnen de drie maanden voor de politierechtbank brengen ».

Er werd voor de tweede hypothese geopteerd wegens de efficiëntie, doeltreffendheid en garanties die zij biedt. Op fiscaal vlak is in een vergelijkbaar mechanisme voorzien.

De zesde paragraaf verleent aan een door de Regering aangewezen ambtenaar de bevoegdheid, voorafgaand aan de instelling van de gedingen, om een oplossing uit te werken voor de geschillen in verband met de opeisbare schulden. Deze ambtenaar mag dadingen aangaan met de schuldenaren. Deze dadingen mogen echter niet leiden tot vermindering of kwijtschelding van boetes, maar er kan worden verzaakt aan de interesten. Er kunnen ook betalingstermijnen worden toegekend.

Artikel 10

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid, voor de schuldenaar, een schriftelijk bezwaarschrift in te dienen bij de bevoegde ambtenaar tegen het bedrag van de administratieve boete en zijn toebehoren.

A côté de cela, il existe une possibilité spécifique d'introduire une réclamation contre une décision de refus par rapport à une demande visant une des dérogations prévues en vertu de l'article 3.2.16.

Cette procédure administrative contient les garanties procédurales usuelles des justiciables.

Dans le cadre de la théorie des pouvoirs implicites conférés aux Régions, il a été jugé opportun de faire relever de la compétence du tribunal de police les infractions relatives aux zones de basses émissions. Celles-ci étant analogue en certains points d'une part aux infractions relevant du code de la route, d'autre part aux sanctions administratives communales, les deux relevant naturellement de la compétence du tribunal de police, chambre civil, dès lors, un recours juridictionnel a été prévu auprès de ce même juge après réclamation.

Article 11

Cet article contient les règles de prescription qui jouent dans le cadre de l'amende. L'action en recouvrement de cette amende se prescrit par cinq ans à compter du jour où elle est née. L'action en remboursement du montant trop payé par le redevable se prescrit également par cinq ans à compter du moment du paiement du montant payé en trop.

Pour éviter les coûts de signification inutiles, le paragraphe 2 de cet article prévoit que la prescription est suspendue aussi longtemps qu'une procédure judiciaire en rapport avec un montant déterminé est pendante. Cela signifie que la prescription relative à un montant contesté ne court pas aussi longtemps que la décision judiciaire n'est pas coulée en force de chose jugée.

La règle contenue dans cet article est une reprise littérale de celle actuellement inscrite dans l'ordonnance établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale. Cette règle a émergé progressivement en réaction à la jurisprudence à laquelle était confrontée la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre de la perception et du recouvrement de ses taxes. La pratique a montré que ce régime dérogatoire au droit commun réduit fortement les discussions (judiciaires) autour de la prescription.

Article 12

Cet article offre à la Région de Bruxelles-Capitale la possibilité de faire usage de la compensation dans les affaires fiscales. Cela permet une perception plus efficace des taxes et amendes car il est possible d'utiliser les montants trop perçus pour le paiement des créances en souffrance. Cela permet, en cas de concours de créanciers

Daarnaast bestaat er een specifieke mogelijkheid om een bezwaarschrift in te dienen tegen een beslissing ter weigering van een aanvraag voor afwijking, zoals bedoeld in artikel 3.2.16.

Deze administratieve procedure bevat de gebruikelijke procedurele waarborgen van de justitiabelen.

In het kader van de theorie van de aan de Gewesten verleende impliciete bevoegdheden werd het opportuun geacht om de politierechtbank bevoegd te maken voor inbreuken met betrekking tot de lage-emissiezones. Daar die inbreuken analoog zijn met, enerzijds, de inbreuken op het verkeersreglement en, anderzijds, de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, die beide uiteraard tot de bevoegdheid van de politierechtbank behoren, werd voorzien in een gerechtelijke procedure bij de politierechter, burgerlijke kamer, na bezwaar.

Artikel 11

Dit artikel bevat de verjaringsregels die spelen in het kader van de boete. De vordering tot invordering van deze boete verjaart vijf jaar vanaf de dag waarop de boete ontstaat. De vordering tot terugbetaling van het door de schuldenaar te veel betaalde bedrag verjaart eveneens vijf jaar vanaf het ogenblik van betaling van het te veel betaalde bedrag.

Om nutteloze kosten van betekening te vermijden bepaalt paragraaf 2 van dit artikel dat de verjaring wordt opgeschort zolang een gerechtelijke procedure in verband met een welbepaald bedrag hangende is. Dit betekent dat de verjaring betreffende een betwist bedrag niet loopt zolang de gerechtelijke beslissing geen kracht van gewijsde heeft gekregen.

De regel in dit artikel is letterlijk overgenomen van de regel die vandaag is opgenomen in de ordonnantie tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Deze regel is er stap voor stap gekomen in een reactie op de rechtspraak waarmee het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te maken kreeg in het kader van de inning en invordering van zijn belastingen. De praktijk heeft uitgewezen dat deze regeling, die afwijkt van het gemeen recht, de (gerechtelijke) discussies in verband met de verjaring tot een minimum herleidt.

Artikel 12

Dit artikel biedt aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de mogelijkheid gebruik te maken van schuldvergelijking in fiscale zaken. Dit maakt een efficiëntere inning van belastingen en boetes mogelijk, daar de te veel ontvangen bedragen kunnen worden gebruikt voor de betaling van uitstaande schuldvorderingen. In geval van samenloop van

ou d'insolvabilité du débiteur, un plus grand degré de récupération des créances fiscales régionales.

Article 13

Le titre II de l'ordonnance «procédure», c.à.d. l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale, s'applique aux articles 3.2.16 à 3.2.27 et 3.4.1/1 visant les zones de basses émissions.

En effet, en Région de Bruxelles-Capitale, l'administration fiscale est en charge du service des diverses taxes régionales, centimes additionnels communaux sur ces taxes et de certaines amendes. Elle assure aussi le recouvrement forcé des montants dus à la Région de Bruxelles-Capitale et ses Organismes d'Intérêt Public, et entre autres :

- des amendes administratives infligées en exécution notamment du Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale ;
- des subsides à rembourser ;
- des frais à payer pour l'intervention des institutions régionales dans le cadre de la réglementation urbanistique (...).

Le titre II de l'ordonnance du 21 décembre 2012 contient les compétences génériques de l'administration susmentionnée. Ce titre contient, comme l'indique son intitulé « Fonctionnement de l'administration fiscale », des règles qui sont d'application pour le fonctionnement de l'administration fiscale dans toutes ses tâches.

Ce titre est donc aussi d'application dans un contexte non fiscal, comme la LEZ. L'administration fiscale peut donc dans le cadre des tâches qui lui seraient attribuées par le gouvernement dans le cadre de la LEZ appliquer les règles reprises dans ce titre.

L'article 13 du présent projet d'ordonnance n'est donc qu'une confirmation explicite du fait que les dispositions du titre II de l'ordonnance du 21 décembre 2012 sont d'application sur les « actions » de l'administration fiscale dans le contexte de la LEZ.

Le but est entre autres :

- de garantir que l'administration fiscale pourra gérer électroniquement ces tâches éventuelles dans la LEZ (Ceci est important car l'administration fiscale est une administration qui fonctionne de façon « paperless ») ;

schuldeisers of insolventie van de schuldenaar is er op deze manier een hogere graad van invordering van de gewestelijke fiscale schuldvorderingen mogelijk.

Artikel 13

Titel II van de ordonnantieprocedure, d.w.z. de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is van toepassing op artikel 3.2.16 tot 3.2.27 en 3.4.1/1 die de lage-emissiezones beogen.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is de fiscale administratie belast met het beheer van de verschillende gewestelijke belastingen, van de gemeentelijke opcentiemen op die belastingen en van bepaalde boetes. Tevens zorgt zij voor de gedwongen invordering van aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en zijn instellingen van openbaar nut verschuldigde bedragen, en van onder andere :

- de administratieve boetes die met name ter uitvoering van het Wetboek van inspectie, preventie, vaststelling en bestraffing van milieumisdrijven, en milieuaansprakelijkheid worden opgelegd ;
- de terug te betalen subsidies ;
- de te betalen kosten voor het optreden van de gewestelijke instellingen in het kader van de stedenbouwkundige regelgeving (...).

In titel II van de ordonnantie van 21 december 2012 zijn de algemene bevoegdheden van de bovenvermelde administratie opgenomen. Zoals het opschrift « Werking van de fiscale administratie » aangeeft, bevat deze titel de regels die van toepassing zijn op de werking van de fiscale administratie in al haar taken.

Deze titel is dus ook van toepassing in een niet-fiscale context zoals de LEZ. De fiscale administratie kan dus in het kader van de taken die haar met betrekking tot de LEZ door de Regering zijn toevertrouwd de in deze titel opgenomen regels toepassen.

Artikel 13 van deze ordonnantie is daarom niet meer dan een uitdrukkelijke bevestiging van het feit dat de bepalingen van titel II van de ordonnantie van 21 december 2012 in de context van de LEZ op de « handelingen » van de fiscale administratie van toepassing zijn.

Het heeft onder andere tot doel om

- te waarborgen dat de fiscale administratie haar eventuele taken in het kader van de LEZ elektronisch zal kunnen beheren (dit is belangrijk aangezien de fiscale administratie een bestuur is dat « paperless » functioneert) ;

- d'assurer que l'administration fiscale puisse utiliser les modalités de « l'E-Government » qui sont à sa disposition dans le cadre de ses autres tâches liées à la LEZ.

Article 14

Cet article prévoit que le Gouvernement peut octroyer des mesures d'accompagnement dans le cadre de la mise en œuvre de la zone de basses émissions.

À titre d'exemples, le Gouvernement pourra encadrer certains aménagements adressés aux ménages et aux entreprises, tels que :

- un droit d'accès payant à la zone de basses émissions, limité dans le temps ;
- des aides financières pour les particuliers (afin notamment de favoriser un changement modal) ;
- des aides financières pour les entreprises ;
- des points d'information et d'accompagnement à destination des citoyens et entreprises.

Article 15

Le présent article règle les montants des amendes administratives infligées pour toute infraction aux articles 3.2.16 à 3.2.27 et 3.4.1/1 et aux arrêtés pris en exécution de ceux-ci.

Il a été opté pour une sanction administrative unique fondée sur le caractère objectivement répréhensible des infractions vu qu'il n'est pas possible de faire une distinction en fonction de la gravité de l'infraction ou en fonction de la bonne ou de la mauvaise foi du contrevenant.

Dans un but de proportionnalité du niveau de la sanction administrative, aucune amende administrative n'est infligée pour toute infraction constatée au cours d'une période ininterrompue définie par le Gouvernement – appelée période de latence - prenant cours à partir de la constatation d'une précédente infraction dans la mesure où la ou les infractions en question ont été commises avec le même véhicule.

Cette période est prévue afin de ne pas pénaliser consécutivement la même personne par l'accumulation d'amendes dans un laps de temps ne permettant pas de se mettre en conformité avec la présente législation. Après l'expiration de cette période de temps, une amende peut à nouveau être infligée par la région. Cette nouvelle amende implique à son tour un nouveau délai pendant lequel le contrevenant ne pourra être verbalisé.

L'introduction d'un recours ne suspend pas cette période.

- ervoor te zorgen dat de fiscale administratie gebruik kan maken van de mogelijkheden inzake e-Government waarover zij in het kader van haar andere taken met betrekking tot LEZ beschikt.

Artikel 14

Dit artikel voorziet dat de Regering steunmaatregelen in het kader van de uitvoering van de lage-emissie zone kan verlenen

Zo zal de regering bijvoorbeeld kunnen zorgen voor begeleiding bij bepaalde maatregelen voor huishoudens en ondernemingen, waaronder :

- een in de tijd beperkt betalend recht op toegang tot de lage-emissiezone ;
- financiële ondersteuning voor particulieren (om met name een modale omslag te stimuleren) ;
- financiële ondersteuning voor ondernemingen ;
- informatie- en begeleidingspunten voor burgers en ondernemingen.

Artikel 15

Dit artikel regelt de bedragen van de administratieve boetes die worden opgelegd voor elke inbreuk op de artikelen 3.2.16 tot en met 3.2.27 en 3.4.1/1 en de uitvoeringsbesluiten die ter uitvoering daarvan zijn genomen.

Er werd gekozen voor een eenmalige administratieve boete op basis van het objectief strafbaar karakter van de inbreuken, daar het niet mogelijk is een onderscheid te maken in functie van de ernst van de inbreuk of in functie van de goede of de kwade trouw van de overtreder.

Met het oog op evenredigheid van het niveau van de administratieve sanctie wordt er geen administratieve boete opgelegd voor elke inbreuk die wordt vastgesteld in de loop van een door de Regering bepaalde ononderbroken periode - gedoooperiode genoemd - die ingaat vanaf de vaststelling van een voorgaande inbreuk in de mate waarin de desbetreffende inbreuk(en) werd(en) begaan met hetzelfde voertuig.

Er wordt in deze periode voorzien om dezelfde persoon niet achtereenvolgens te bestraffen door boetes op te stapelen in een tijdsbestek dat niet toelaat zich te schikken naar deze wetgeving. Eens deze periode is verstreken, kan het Gewest opnieuw een boete opleggen. Deze nieuwe boete geeft op haar beurt aanleiding tot een nieuwe termijn tijdens dewelke de overtreder niet kan worden ge verbaliseerd.

Deze periode wordt niet opgeschort door beroep in te stellen.

Le paragraphe 3 de cet article s'inspire, entre autre, de l'expérience d'Amsterdam ou de Paris. Cette période interviendra au début de chaque introduction de nouvelle norme, pour la norme en question uniquement. Durant cette période, les nouvelles normes de la LEZ entrent en vigueur, mais l'administration n'inflige pas d'amende aux usagers en infraction. Néanmoins, les contrôles seront effectifs. Des avertissements, en lieu et place d'amendes, seront alors adressés aux usagers en infraction.

L'objectif des avertissements est de sensibiliser les derniers citoyens qui ne seraient pas encore informés (ou mal informés), et de les confronter à l'impact de leur comportement. L'expérience de la LEZ à Anvers a démontré la difficulté d'informer l'ensemble des citoyens par les canaux traditionnels de communication (site web, communiqué de presse, campagne d'information,...)

La période transitoire permet :

- d'informer les usagers en infraction quant aux nouvelles normes en vigueur et quant aux conséquences de l'infraction à terme ;
- d'opter pour une solution de mobilité alternative si besoin ;
- d'offrir une période de test du bon fonctionnement du dispositif de contrôle (caméras, la qualité des données de la DIV, efficacité des processus, etc.) au travers de la réaction des agents des administrations impliqués dans le dispositif et la réaction éventuelle des usagers ayant reçu un avertissement ;
- de faciliter le lancement des nouvelles normes : les interactions avec les usagers se feront d'abord dans un contexte d'information et non pas dans un contexte répressif, permettant également à l'Administration de corriger directement les éventuelles erreurs ;
- de mettre en avant une démarche bienveillante de l'Administration souhaitant améliorer la qualité de l'air en Région Bruxelles-Capitale, tout en tenant compte des éventuelles difficultés des citoyens à intégrer la LEZ dans leur mode de vie.

Le paragraphe 4 de cet article oblige les redevables à répondre aux demandes de renseignements des fonctionnaires concernés. Le non-respect de cette obligation entraîne une amende de 25 euros. Les informations demandées doivent être fournies dans le mois qui suit l'envoi de la demande de renseignements. Le non-respect de ce délai entraîne une amende de 25 euros.

De derde paragraaf van dit artikel is onder meer gebaseerd op de ervaringen van Amsterdam of Parijs. Deze periode komt er telkens een nieuwe norm wordt ingevoerd en alleen voor de betrokken norm. Tijdens deze periode treden de nieuwe normen van de LEZ in werking, maar de administratie legt geen boete op aan de gebruikers die zich in overtreding bevinden. De controles zullen echter effectief zijn. In plaats van een boete krijgen de gebruikers die een inbreuk begaan dan een waarschuwing.

De waarschuwingen hebben tot doel de laatste burgers te sensibiliseren die nog niet geïnformeerd (of slecht geïnformeerd) zouden zijn en hen te confronteren met de gevolgen van hun gedrag. De ervaring met de LEZ in Antwerpen heeft aangetoond hoe moeilijk het is om alle burgers via de traditionele communicatiekanalen te bereiken (website, persbericht, informatiecampagne...).

De overgangperiode laat toe :

- de gebruikers die zich in overtreding bevinden te informeren over de nieuwe toepasselijke normen en over de gevolgen op termijn van de inbreuk ;
- zo nodig te kiezen voor een alternatieve mobiliteitsoplossing ;
- een testperiode aan te bieden betreffende de goede werking van het controlemechanisme (camera's, kwaliteit van de DIV-gegevens, efficiëntie van de processen enzovoort) via de reactie van de ambtenaren van de administraties die betrokken zijn bij het mechanisme en de eventuele reactie van de gebruikers die een waarschuwing hebben gekregen ;
- de lancering van de nieuwe normen te bevorderen : de wisselwerking met de gebruikers vindt om te beginnen plaats in een context van informatie, niet van bestraffing, zodat de administratie ook de kans krijgt eventuele fouten rechtstreeks te corrigeren ;
- de aandacht te vestigen op een welwillende benadering van de administratie die ernaar streeft de luchtkwaliteit in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verbeteren en tegelijk rekening houdt met de eventuele moeilijkheden van de burgers om de LEZ te integreren in hun manier van leven.

De vierde paragraaf van dit artikel verplicht de schuldenaren ertoe de vragen om inlichtingen van de betrokken ambtenaren te beantwoorden. Het niet-naleven van deze verplichting leidt tot een boete van 25 euro. De gevraagde informatie dient te worden verstrekt binnen de maand die volgt op de verzending van de vraag om inlichtingen. Het niet-naleven van deze termijn leidt tot een boete van 25 euro.

Une amende est également due quand il apparaît que les informations fournies par le redevable lors de son enregistrement à la base de données relative à la ou les zones de basses émissions sont fausses ou incomplètes.

Ces amendes ne pourront être appliquées lorsque le redevable qui a refusé de communiquer un renseignement se trouve dans les conditions qui lui permettent de faire valoir son droit au silence qui se déduit de l'article 6 de la Convention du 4 novembre 1950 de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales. Ainsi, un redevable ne peut être forcé à s'incriminer lui-même.

Par dérogation à l'article 3.4.2, le paragraphe 5 prévoit que les modalités des procédures d'amende et de recours sont celles déterminées par les articles 3.2.16 à 3.2.27 et 3.4.1/1.

Article 16

Le présent article prévoit que les recettes issues des amendes administratives visées à l'article 3.4.1/1 sont affectées au Fonds climat tel que visé à l'article 2, 18°, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires.

Une partie des recettes de ce fonds sera dès lors affectée aux mesures relatives au transport et à la mobilité afin d'améliorer la qualité de l'air, en complément à la problématique du réchauffement climatique. Le montant affecté à ces mesures correspond à 100 % du montant annuel total des recettes issues du produit des amendes imposées en vertu de l'article 3.4.1/1 du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la maîtrise de l'énergie. Ce montant sera en priorité affecté au financement du fonctionnement de la zone de basses émissions (contrôle, IT, communication, mesures d'accompagnement,...)

Article 17

Dans le cadre de la théorie des pouvoirs implicites conférés aux Régions, il a été jugé opportun de faire relever de la compétence du tribunal de police les infractions relatives aux zones de basses émissions et de modifier le Code judiciaire en conséquence.

Car ces infractions sont en effet analogues en certains points d'une part aux infractions relevant du code de la route et d'autre part à la loi relative aux sanctions administratives communales, qui relèvent donc naturellement de la compétence du tribunal de police, on a fourni.

Een boete is eveneens verschuldigd wanneer blijkt dat de informatie die de schuldenaar heeft verstrekt bij zijn registratie in de database betreffende de lage-emissiezone(s) fout of onvolledig is.

Deze boetes zullen niet kunnen worden toegepast wanneer de schuldenaar die weigerde een inlichting te verstrekken voldoet aan de voorwaarden die hem toelaten zijn zwijgrecht te doen gelden dat wordt afgeleid uit artikel 6 van het Verdrag van 4 november 1950 tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden. Zo kan een schuldenaar niet worden gedwongen zichzelf te beschuldigen.

Bij afwijking van artikel 3.4.2 bepaalt de vijfde paragraaf dat de modaliteiten voor de boete- en de beroepsprocedures die zijn welke worden bepaald in de artikelen 3.2.16 tot 3.2.27 en 3.4.1/1.

Artikel 16

Dit artikel voorziet dat de inkomsten die afkomstig zijn van de administratieve boetes die beoogd worden in artikel 3.4.1/1 toegekend zullen worden in het Klimaatfonds zoals beoogd in het artikel 2, 18°, van de ordonnantie van 12 december 1991 dat budgettaire fondsen creëert.

Een deel van de inkomsten van deze fondsen zal voortaan toegekend worden aan de maatregelen betreffende het vervoer en de mobiliteit teneinde de luchtkwaliteit te verbeteren, ter aanvulling van het probleem van de klimaatopwarming. Het bedrag dat wordt toegewezen aan deze maatregelen komt overeen met 100 % van het totale jaarlijkse bedrag van de ontvangsten uit de opbrengst van de krachtens artikel 3.4.1/1 van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing opgelegde boetes. Dit bedrag zal prioritair bestemd worden voor de financiering van de werking van de lage emissiezone (controle, IT, communicatie, begeleidingsmaatregelen,...).

Artikel 17

In het kader van de theorie van de aan de Gewesten verleende impliciete bevoegdheden werd het passend geacht om de politierechtbank bevoegd te maken voor inbreuken met betrekking tot de lage-emissiezones.

Daar deze inbreuken in feite op diverse punten analoog zijn met, enerzijds, de inbreuken op het verkeersreglement en, anderzijds, de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, die beide natuurlijk tot de bevoegdheid van de politierechtbank behoren, werd voorzien in een gerechtelijke procedure van hoger beroep bij de politierechter, burgerlijke kamer.

Pour mémoire, cette possibilité d'appel est aussi reprise dans l'article 601^{ter}, Code judiciaire.

Dans cet article, sont donc prévues différentes possibilités d'appel contre des sanctions administratives auprès du juge de police.

Article 18

Parce qu'il existe des incertitudes quant à l'applicabilité de la criminalisation de l'article 29, § 2, de la loi sur la circulation routière de la LEZ, les infractions aux règlements LEZ sont, par analogie à la réglementation concernant les parkings (article 29, § 2, de la loi sur la circulation routière), exclus du champ d'application de la criminalisation de la Loi sur la circulation routière.

L'article vise à exclure que les infractions aux règlements LEZ soient « criminalisées » (donc pénalement incriminées) par l'article 29, § 2, précité, en s'inspirant par analogie de l'exception que cet article 29, § 2, prévoit pour les stationnements.

Article 19

Cet article n'appelle pas de commentaire.

La Ministre chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie,

Céline FREMAULT

Deze mogelijkheid van beroep is ook opgenomen in artikel 601^{ter} van het Gerechtelijk Wetboek.

In dit artikel wordt voorzien in verschillende mogelijkheden van beroep tegen administratieve sancties bij de politierechter.

Artikel 18

Daar er onzekerheid bestaat over de toepasselijkheid van de strafbaarstelling van artikel 29, § 2, van de wegverkeerswet in de LEZ, worden de inbreuken op de LEZ-verordeningen, naar analogie met de regelgeving betreffende de parkings (artikel 29, § 2, van de wegverkeerswet), uitgesloten van het toepassingsgebied van de strafbaarstelling van de wegverkeerswet.

Het artikel beoogt uit te sluiten dat de overtredingen op de LEZ-verordeningen strafrechtelijk zouden kunnen worden gesanctioneerd (dus met een strafrechtelijke sanctie worden bestraft) via voornoemd artikel 29, § 2, naar analogie gebaseerd op de uitzondering waarin dit artikel 29, § 2 voorziet voor het parkeren.

Artikel 19

Dit artikel behoeft geen commentaar.

De Minister van Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

Céline FREMAULT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 2 mai 2013
portant le code bruxellois de l'air, du
climat et de la maîtrise de l'énergie**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition de la Ministre ayant le Logement, la Qualité de Vie, l'Environnement et l'Énergie dans ses attributions,

Après délibération,

ARRÊTE :

La Ministre chargée de l'Environnement, de l'Énergie, du Logement et de la Qualité de vie est chargée de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

**TITRE I^{ER}
Dispositions générales**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

**TITRE II
Dispositions modificatives**

**CHAPITRE 1^{ER}
Modification du code bruxellois de l'air,
du climat et de la maîtrise de l'énergie**

Article 2

L'article 3.1.1. du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie est complété comme suit :

« 41°. « Zone de basses émissions (ZBE) » : zone au sens de l'article 2.63 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique ;

42°. « code de la route » : code tel que défini dans l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique ;

43°. « DIV » : le service public chargé de l'immatriculation des véhicules. ».

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
2 mei 2013 houdende het brussels wetboek
van lucht, klimaat en energiebeheersing**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister die bevoegd is voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister belast met Leefmilieu, Energie, Huisvesting en Levenskwaliteit, is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

**TITEL I
Algemene bepalingen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een materie bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

**TITEL II
Wijzigende bepalingen**

**HOOFDSTUK 1
Wijziging van het brussels wetboek van
lucht, klimaat en energiebeheersing**

Artikel 2

Artikel 3.1.1. van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing wordt aangevuld als volgt :

« 41°. « Lage-emissiezone (LEZ) » : zone zoals bepaald in artikel 2.63 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg ;

42°. « Wegcode » : code zoals gedefinieerd in het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg ;

43°. « DIV » : de overheidssdienst belast met de inschrijving van de voertuigen. ».

Article 3

L'article 3.2.16 du même Code est remplacé par ce qui suit :

« § 1^{er}. Le Gouvernement définit une zone de basses émissions sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale applicable de façon permanente afin d'améliorer la qualité de l'air.

§ 2. La restriction au droit d'accès des véhicules à la ou aux zones de basses émissions est liée aux émissions de polluants atmosphériques du véhicule à moteur, telles que fixées par le Gouvernement.

Le Gouvernement peut en outre définir des dérogations à la restriction au droit d'accès en zone de basses émissions, en fonction de la nature, du type, de l'utilisation faite du véhicule à moteur concerné, de critères socio-économiques, ainsi qu'en cas de situations exceptionnelles et limitées dans le temps.

Le Gouvernement précise la procédure d'octroi des dérogations et désigne les fonctionnaires, statutaires ou contractuels, qui les accorderont.

Le Gouvernement peut préciser les conditions dans lesquelles certains véhicules sont soumis à enregistrement pour bénéficier de l'accès à la ou les zones.

§ 3. Tout véhicule non enregistré dans la base de données établie en vertu de l'art.3.2.16bis doit être enregistré préalablement pour avoir accès à la zone de basses émissions.

Le Gouvernement précise les conditions d'enregistrement

§ 4. Le placement des signaux indiquant les zones de basse émission, à savoir les signaux F117 et F118, visés à l'article 71.2 du code de la route, s'effectue conformément aux dispositions de l'ordonnance du 3 avril 2014 relative aux règlements complémentaires sur la circulation routière et sur la pose et le coût de la signalisation routière. ».

Article 4

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.16bis rédigé comme suit :

« § 1^{er}. Dans le cadre de la législation sur les zones de basses émissions, les données strictement nécessaires et pertinentes sont recueillies dans une base de données.

Les services mandatés par le Gouvernement gèrent cette base de données conformément à la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Sans préjudice des dispositions de l'article 3.2.18, l'application et le contrôle de la réglementation relative aux zones de basses émissions, de même que la constatation d'infractions, s'effectuent, entre autre, au moyen d'une reconnaissance des plaques d'immatriculation, avec ou sans appareils automatiques, fixe ou mobile.

Les données recueillies ne peuvent être utilisées qu'à des fins respectant la réglementation relative à la vie privée.

§ 2. Lorsque les données visées au paragraphe premier ne peuvent pas jouer de rôle substantiel dans la preuve d'une infraction, elles ne

Artikel 3

Artikel 3.2.16 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door wat volgt :

« § 1. De Regering legt een lage-emissiezone vast op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die permanent van toepassing is om de luchtkwaliteit te verbeteren.

§ 2. De Regering verbindt het toegangsrecht van de voertuigen tot de lage-emissiezones aan de emissies van luchtverontreinigende stoffen van het gemotoriseerde voertuig.

De Regering kan afwijkingen definiëren op de beperking van het toegangsrecht tot de lage-emissiezones in functie van de aard, het type, het gebruik van het betreffende motorvoertuig, of op basis van socio-economische criteria evenals in geval van uitzonderlijke situaties die beperkt zijn in tijd.

De Regering bepaalt de procedure voor de toekenning van de afwijkingen en stelt de statutaire of contractuele ambtenaren aan om deze toe te kennen.

De Regering kan de voorwaarden bepalen volgens dewelke bepaalde voertuigen zich dienen te registreren om toegang te krijgen tot de zone(s).

§ 3. Elk voertuig dat niet geregistreerd staat in de databank opgericht krachtens art.3.2.16bis moet voorafgaandelijk geregistreerd worden om toegang te krijgen tot de lage-emissiezones.

De Regering definieert de modaliteiten voor de registratie.

§ 4. Het plaatsen van verkeerstekens die de lage-emissiezones aangeven, met name de verkeerstekens F117 en F118, bedoeld in artikel 71.2 van de Wegcode, gebeurt overeenkomstig de bepalingen van de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens. ».

Artikel 4

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.16bis ingevoegd, luidende als volgt :

« § 1. In het kader van de uitvoering van de wetgeving betreffende de lage emissiezones, worden de gegevens die strikt noodzakelijk en relevant zijn verzameld in een databank.

De door de Regering gemandateerde diensten beheren deze databank overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Onverminderd de bepalingen van artikel 3.2.18, verloopt de toepassing en de controle van de regelgeving inzake lage-emissiezones evenals de vaststelling van overtredingen, onder meer door middel van nummerplatherkenning, met of zonder vaste of mobiele automatische toestellen.

De ingezamelde gegevens mogen enkel gebruikt worden voor doelen die de regelgeving inzake de persoonlijke levenssfeer respecteren.

§ 2. Indien de in paragraaf 1 bedoelde gegevens geen substantiële rol kunnen vervullen in de bewijslast van een overtreding, worden ze niet

sont préservées que trois mois, sauf si les données sont nécessaires dans le cadre d'un examen de suivi ou à des fins historiques, statistiques ou scientifiques dans le respect de la législation relative à la vie privée.

Pour ce faire, les données à caractère personnel sont rendues anonymes dès que leur individualisation n'est plus nécessaire pour la réalisation des finalités pour lesquelles elles ont été collectées. Le Gouvernement peut préciser les conditions relatives au contenu et au fonctionnement de cette base de donnée.

Les données pourront être communiquées à Bruxelles Environnement ou à une autre institution désignée par le Gouvernement en vue de leur traitement ultérieur à des fins historiques, statistiques et scientifiques.

Les données à caractère personnel ne peuvent être conservées que le temps nécessaire à la réalisation des finalités pour lesquelles elles ont été collectées.

Lorsque les données peuvent contribuer à la preuve d'une infraction, les délais de prescription de l'action en recouvrement de l'amende administrative, visée à l'article 3.2.23, s'appliquent.

§ 3. Les constatations fondées sur des preuves matérielles fournies par des appareils fonctionnant automatiquement en présence d'un agent qualifié font foi jusqu'à preuve du contraire lorsqu'il s'agit d'infractions aux articles 3.2.16 à 3.2.26 et 3.4.1bis et des arrêtés pris en exécution de ceux-ci.

Les constatations fondées sur des preuves matérielles fournies par des appareils fonctionnant automatiquement en l'absence d'un agent qualifié font foi jusqu'à preuve du contraire lorsqu'il s'agit d'infractions aux articles 3.2.16 à 3.2.26 et 3.4.1bis et des arrêtés pris en exécution de ceux-ci.

Lorsqu'une infraction a été constatée par des appareils fonctionnant automatiquement en l'absence d'agent qualifié, le procès-verbal en fait mention. »

Article 5

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.17 rédigé comme suit :

« § 1^{er}. Le redevable de l'amende prévue par l'article 3.4.1bis est le conducteur du véhicule au moment des faits. Celui-ci est présumé être jusqu'à preuve du contraire la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit, ou immatriculé auprès de l'autorité responsable de l'immatriculation des véhicules ou de son équivalent étranger.

La preuve du contraire peut être apportée par tous les modes de preuves légaux à l'exception du serment. Afin que la présomption soit renversée, il faut également que la personne susvisée communique l'identité du conducteur au moment des faits concernés.

La personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit, ou immatriculé auprès de l'autorité responsable de l'immatriculation des véhicules ou de son équivalent étranger, reste solidairement tenue au paiement de l'amende pour l'utilisation de son véhicule dans une zone de basses émissions dans le cas où il ne serait pas le conducteur si le conducteur au moment des faits est insolvable ou bénéficiaire d'une intervention majorée, ou si le paiement n'a pas exécuté dans les délais prescrit.

langer dan drie maanden bewaard, tenzij de gegevens nodig zijn in het kader van opvolgsonderzoek of voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden waarbij de wetgeving inzake de persoonlijke levenssfeer wordt gerespecteerd.

Om dit te doen, worden de persoonsgegevens anoniem gemaakt van zodra hun individualisering niet meer noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor deze werden verzameld. De Regering kan de modaliteiten inzake de inhoud en de werking van deze databank bepalen.

De gegevens zullen meegedeeld kunnen worden aan Leefmilieu Brussel of aan een andere instelling aangeduid door de Regering met het oog op hun latere verwerking voor historische, statistische en wetenschappelijke doeleinden.

De persoonsgegevens mogen niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor deze werden verzameld.

Indien de gegevens een bijdrage kunnen leveren aan de bewijslast van een overtreding, zijn de termijnen voor de invordering van de administratieve boete, zoals bepaald in artikel 3.2.23, van toepassing.

§ 3. De vaststellingen gebaseerd op materiële bewijzen aangeleverd door automatisch werkende toestellen in het bijzijn van een gekwalificeerde agent gelden als bewijs tenzij er bewijs is van het tegendeel indien het gaat om overtredingen op de artikelen 3.2.16 tot 3.2.26 en 3.4.1bis en hun uitvoeringsbesluiten.

De vaststellingen gebaseerd op materiële bewijzen aangeleverd door automatisch werkende toestellen zonder het bijzijn van een gekwalificeerde agent gelden als bewijs tenzij er bewijs is van het tegendeel indien het gaat om overtredingen op de artikelen 3.2.16 tot 3.2.26 en 3.4.1bis en hun uitvoeringsbesluiten.

Indien een overtreding werd vastgesteld door automatisch werkende apparaten zonder het bijzijn van een gekwalificeerde agent, wordt dit vermeld in het proces-verbaal. »

Artikel 5

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.17 ingevoegd, luidende als volgt :

« § 1. De persoon die de boete voorzien door artikel 3.4.1bis is verschuldigd, is de bestuurder van het voertuig op het moment van de feiten. Er wordt verondersteld, tot het tegendeel bewezen is, dat dit de persoon is op wiens naam het voertuig ingeschreven of geregistreerd is bij de overheid die belast is met de inschrijving van voertuigen of het buitenlandse equivalent hiervan.

Het bewijs van het tegendeel kan geleverd worden door alle wettelijke bewijsmiddelen, met uitzondering van de eed. Om het vermoeden om te draaien moet de voornoemde persoon eveneens de identiteit van de bestuurder op het ogenblik van de feiten meedelen.

De persoon op wiens naam het voertuig is ingeschreven of geregistreerd bij de instantie verantwoordelijk voor de inschrijving van voertuigen of haar buitenlandse tegenhanger, blijft hoofdelijk gehouden de boete te betalen voor het gebruik van zijn voertuig in een lage-emissiezone, indien hij niet de bestuurder was en de bestuurder op het ogenblik van de feiten onvermogen zou zijn of zou genieten van een verhoogde tegemoetkoming of indien de betaling niet binnen de voorgeschreven termijn zou zijn uitgevoerd.

§ 2. Il y a lieu d'avoir égard, dans le cas d'un ensemble de véhicules articulés, à l'immatriculation du véhicule à moteur.

§ 3. En cas de contestation de la présomption, par une personne morale, les personnes physiques représentant la personne morale en droit, sont obligées de communiquer l'identité du conducteur au moment des faits concernés ou, s'ils ne la connaissent pas, l'identité de la personne physique responsable de la voiture. ».

Article 6

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.18, rédigé comme suit :

« § 1^{er}. Sans préjudice des pouvoirs conférés aux autres officiers ou agents de police judiciaire et aux membres du cadre opérationnel de la police locale et fédérale, les fonctionnaires chargés de veiller au respect des articles 3.2.16 à 3.2.26, 3.4.1bis et des arrêtés pris en exécution de ceux-ci, en ce qui concerne les véhicules qui se trouvent sur la voie publique sont des fonctionnaires statutaire ou contractuel désignés par le Gouvernement.

§ 2. Les fonctionnaires visés au paragraphe premier ont la qualité d'agent ou d'officier de la police judiciaire qu'après prestation de serment.

La formule du serment à prêter est la suivante : « Je jure de respecter fidèlement les obligations de ma fonction ».

Le Gouvernement détermine les modalités de la prestation de serment, le mode et les critères de recrutement des fonctionnaires susmentionnés.

§ 3. Les fonctionnaires visés au paragraphe premier se font connaître en présentant, sur demande, une pièce de légitimation ou de justification comprenant au moins les nom prénom, et photo du titulaire de la pièce, avec la mention de la réglementation en exécution de laquelle ils agissent, ainsi qu'en portant éventuellement un uniforme, dont les caractéristiques et l'obligation du port sont à déterminer par le Gouvernement.

§ 4. Dans le cadre de l'exercice de leurs tâches, les fonctionnaires visés au paragraphe premier sont habilités à :

- 1° donner des injonctions aux conducteurs et régler la circulation, comme stipulé à l'article 11 de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, notamment donner l'ordre au conducteur d'arrêter le véhicule ;
- 2° se faire présenter, consulter et prendre une copie de données administratives nécessaires, telles les documents légalement prescrits qui doivent être en possession du conducteur d'un véhicule et plus largement tous les documents utiles à l'identification du véhicule, du conducteur ou de la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ;
- 3° recueillir des informations et effectuer des contrôles en interrogeant des personnes et en consultant des documents et autres supports d'information ;
- 4° requérir l'assistance de la police locale et fédérale dans le cadre de contrôles ;
- 5° procéder à des constatations à l'aide de moyens audiovisuels ou dispositifs automatisés de contrôle fixe et mobile ;
- 6° procéder à la perception immédiate de l'amende administrative prévue à l'article 3.4.1bis et le cas échéant des autres frais, accessoires, intérêts, décimes additionnels, centimes additionnels, taxes ou amendes dont la personne contrôlée serait redevable.

§ 2. In het geval van een samenstel van voertuigen, dient er rekening gehouden te worden met de inschrijving van het motorvoertuig.

§ 3. Indien het vermoeden betwist wordt door een rechtspersoon, zijn de natuurlijke personen die de rechtspersoon in rechte vertegenwoordigen verplicht de identiteit van de bestuurder op het ogenblik van de feiten mee te delen of, indien ze deze niet kennen, de identiteit van de natuurlijke persoon die verantwoordelijk was voor de auto ».

Artikel 6

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.18 ingevoegd, luidende als volgt :

« § 1. Onverminderd de bevoegdheden toegekend aan andere officieren of agenten van gerechtelijke politie of aan leden van het operationeel kader van de lokale en federale politie zijn de ambtenaren die belast zijn om toe te zien op de naleving van artikels 3.2.16 tot 3.2.26, 3.4.1bis en hun uitvoeringsbesluiten, voor wat betreft de voertuigen die zich op de openbare weg bevinden, zijn statutaire of contractuele ambtenaren die aangeduid zijn door de Regering.

§ 2. De ambtenaren hebben vermeld in de eerste paragraaf slechts de hoedanigheid van agent of officier van de gerechtelijke politie nadat ze de eed hebben afgelegd.

De formule van de af te leggen eed luidt als volgt : « Ik zweer de verplichtingen van mijn ambt trouw na te komen ».

De Regering bepaalt de modaliteiten voor de eedaflegging, de wijze en de aanwervingsvoorwaarden voor de bovenvermelde ambtenaren.

§ 3. De ambtenaren bedoeld in de eerste paragraaf moeten zich, op vraag, bekendmaken door een legitimatie- of verantwoordingsbewijs voor te leggen die tenminste de naam, voornaam en foto van de titularis van het bewijs bevat, evenals de vermelding van de reglementering in uitvoering van dewelke zij handelen. Zij kunnen zich eveneens kenbaar maken door eventueel een uniform te dragen, waarvan de kenmerken en het verplicht karakter ervan bepaald worden door de Regering.

§ 4. In het kader van de uitoefening van hun taken zijn de ambtenaren bedoeld in de eerste paragraaf bevoegd om :

- 1° instructies te geven aan bestuurders en het verkeer te regelen, zoals bepaald in artikel 11 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, en met name aan de bestuurder het bevel te geven het voertuig tot stilstand te brengen ;
- 2° de nodige administratieve gegevens te laten voorleggen, te raadplegen en er een kopie van te nemen, bijvoorbeeld de wettelijk voorgeschreven documenten die de bestuurder van een voertuig in zijn bezit moeten hebben en in ruimere zin alle documenten die nuttig zijn voor de identificatie van het voertuig, de bestuurder of de persoon op wiens naam het voertuig staat ingeschreven ;
- 3° informatie te verzamelen en controles uit te voeren door personen te ondervragen en door documenten en andere informatiedragers te raadplegen ;
- 4° de assistentie van de lokale en de federale politie te vorderen in het kader van controles ;
- 5° over te gaan tot vaststellingen door middel van audiovisuele middelen of vaste en mobiele controletoeestellen ;
- 6° over te gaan tot de onmiddellijke inning van de administratieve boete voorzien in artikel 3.4.1bis en desgevallend van de andere kosten, toebehoren, opdecimen, opcentiemen, taksen of boetes die de gecontroleerde persoon nog verschuldigd zou zijn.

§ 5. Par dérogation à l'article 3.2.20, en cas de contrôle sur la voie publique, le conducteur du véhicule en infraction à la législation sur la zone de basses émissions, acquitte, entre les mains du fonctionnaire visé au paragraphe premier, les amendes visées à l'article 3.4.1bis ainsi que toute autre dette dont il est redevable auprès de l'administration régionale telle que précisée à l'article 3.2.19.

Les redevables visés à l'alinéa précédent sont ceux :

- 1° dont les informations ne sont pas enregistrées à la DIV ;
- 2° qui n'ont pas de résidence fixe en Belgique ;
- 3° qui sont débiteurs envers la Région de Bruxelles-Capitale.

Le procès-verbal est remis en main propre au contrevenant et le cas échéant, envoyé pour copie à la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé.

Le Gouvernement peut déterminer, par arrêté, les modalités de paiement plus précises.

En aucun cas, il ne pourra être procédé au recouvrement immédiat si le contrevenant est âgé de moins de 18 ans.

§ 6. À défaut de paiement des sommes, visées au paragraphe précédent, au moment de la constatation de l'infraction, le véhicule est retenu par le fonctionnaire, visé à l'article 3.2.18, jusqu'au paiement des sommes dues.

Un procès-verbal de retenue établi par le fonctionnaire compétent, a force probante jusqu'à preuve du contraire.

La retenue visée au premier alinéa peut notamment comprendre la retenue des documents de bord, la retenue de la lettre de voiture, le placement d'un sabot, l'enlèvement du véhicule en infraction vers un lieu d'entreposage, et le garage de ce véhicule.

Le véhicule retenu ne peut être ni aliéné ni déplacé sans l'autorisation du ou des fonctionnaire(s) contractuel(s) ou statuaire(s) désigné(s) par le Gouvernement.

§ 7. Le risque et les frais éventuels, résultant de la retenue sont à charge des redevables visés à l'article 3.2.17. La retenue est levée après le paiement de toutes les sommes dues.

§ 8. Le paiement immédiat des sommes dues éteint la possibilité d'infliger au contrevenant une amende administrative conformément à la procédure visée à l'article 3.2.20. Le payeur recevra également une preuve de son paiement immédiat. ».

Article 7

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.19 rédigé comme suit :

« § 1^{er}. Les fonctionnaires désignées en vertu de l'article 3.2.18, § 1^{er}, sont autorisés à prouver par tous moyens de droit, témoignages et présomptions compris, à l'exception du serment, et par les procès-verbaux qu'ils dressent, toute infraction aux articles 3.2.16 à 3.2.26 et 3.4.1bis et des arrêtés pris en exécution de ceux-ci, de même que tout fait qui établit ou concourt à établir la redevabilité de frais, accessoires, intérêts, décimes additionnels, centimes additionnels, autres taxes régionales ou amendes régionales.

§ 5. In afwijking op artikel 3.2.20, bij controle op de openbare weg, betaalt de bestuurder van het voertuig in overtreding op de wetgeving betreffende de lage-emissiezone, de boetes bedoeld in artikel 3.4.1bis en elke andere schuld die hij aan de gewestelijke administratie verschuldigd is zoals verduidelijkt in artikel 3.2.19 aan de ambtenaar vermeld in de eerste paragraaf.

De in vorig lid bedoelde personen die de boete verschuldigd zijn personen :

- 1° waarvan de informatie niet geregistreerd is bij de DIV ;
- 2° die geen vaste verblijfplaats hebben in België ;
- 3° die schulden hebben bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De proces-verbaal wordt eigenhandig aan de overtreder overhandigd en desgevallend wordt een afschrift opgestuurd naar de persoon op wiens naam het voertuig ingeschreven staat.

De Regering kan bij besluit preciezere betalingsmodaliteiten vastleggen.

In geen geval kan er overgegaan worden tot een onmiddellijke inning als de overtreder jonger is dan 18 jaar.

§ 6. Indien de bedragen vermeld in voorgaande paragraaf niet betaald worden op het ogenblik dat de overtreding wordt vastgesteld, wordt het voertuig door de ambtenaar bedoeld in artikel 3.2.18 ingehouden totdat de verschuldigde bedragen betaald zijn.

Een door de bevoegde ambtenaar opgesteld proces-verbaal van inhouding heeft bewijskracht tot bewijs van het tegendeel.

De inhouding waarvan sprake in het eerste lid kan onder meer het volgende omvatten: de inhouding van de boorddocumenten, de inhouding van de vrachtbrief, de plaatsing van een wielklem, de afvoer van het voertuig in overtreding naar een stalplaats, en het parkeren van dit voertuig.

Het ingehouden voertuig kan niet vervreemd of verplaatst worden zonder de toelating van de door de Regering aangestelde contractuele of statuaire ambtenaar of ambtenaren.

§ 7. Het risico en de eventuele kosten die voortvloeien uit de inhouding zijn ten laste van de personen die de boete verschuldigd zijn zoals bepaald in artikel 3.2.17. De inhouding wordt opgeheven na de betaling van de verschuldigde bedragen.

§ 8. De onmiddellijke betaling van de verschuldigde bedragen dooft de mogelijkheid om een boete op te leggen, zoals voorzien door de procedure in artikel 3.2.20, uit. ».

Artikel 7

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.19 ingevoegd, luidende als volgt :

« § 1. De krachtens artikel 3.2.18, § 1, aangestelde ambtenaren zijn gemachtigd om met alle rechtsmiddelen, inclusief getuigenissen en vermoedens, maar met uitzondering van de eed, en door de proces-verbaal die ze opstellen elke overtreding op artikels 3.2.16 tot 3.2.26, 3.4.1bis en hun uitvoeringsbesluiten vast te stellen, evenals elk feit dat de verschuldigdheid van kosten, toebehoren, interesten, opdecimen, opcentiemen, andere gewestelijke taksen of gewestelijke boetes instelt of bijdraagt tot de instelling ervan.

§ 2. Tout renseignement, pièce, procès-verbal ou acte obtenu dans l'exercice de leurs fonctions par les fonctionnaires visés au paragraphe 1^{er}, soit directement, soit par l'entremise d'un des services administratifs, établissements de droit public, sociétés de droit public, organismes de droit public de la Région, ou services administratifs de l'État, y compris les parquets et les greffes des Cours et de toutes juridictions, des communautés, des régions, des provinces ou communes, peut être invoqué pour la recherche de tout fait qui établit ou concourt à établir la redevabilité susmentionnée.

§ 3. Les services administratifs de la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi que ses établissements et organismes publics sont tenus, lorsqu'ils en sont requis par un fonctionnaire désigné par le Gouvernement, de lui fournir tous les renseignements en leur possession, de lui communiquer, sans déplacement, tous actes, pièces, registres et documents quelconques qu'ils détiennent et de lui laisser prendre tous renseignements, copies ou extraits qu'il juge nécessaires pour assurer l'établissement ou la perception des montants susmentionnés au paragraphe premier.

Par établissements ou organismes publics, il faut entendre, les institutions, sociétés, associations, établissements et offices à l'administration desquels la Région de Bruxelles-Capitale participe, auxquels la Région de Bruxelles-Capitale fournit une garantie, sur l'activité desquels la Région de Bruxelles-Capitale exerce un contrôle ou dont le personnel de direction est désigné par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, sur sa proposition ou moyennant son approbation.

Les obligations reprises dans le présent paragraphe pèsent aussi sur l'agglomération, les fédérations de communes et les communes de la Région de Bruxelles-Capitale. »

Article 8

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.20 rédigé comme suit :

« Lorsqu'une infraction aux articles 3.2.16 à 3.2.26, 3.4.1bis et des arrêtés pris en exécution de ceux-ci est constatée, par un fonctionnaire désigné en vertu de l'article 3.2.18, § 1^{er}, celui-ci établit un procès-verbal ayant force probante jusqu'à preuve du contraire.

Le procès-verbal mentionne au minimum l'infraction et les montants dus éventuellement cumulés à ceux visés à l'article 3.2.19 dont il aurait connaissance, ainsi que les éléments qui doivent permettre l'identification de la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé et le cas échéant l'identité du conducteur du véhicule en cas de contrôle sur la voie publique.

Le procès-verbal, accompagné d'une demande de paiement dans un délai de deux mois à compter du septième jour qui suit l'envoi, est envoyé à la personne visée à l'article 3.2.17.

Le cas échéant, en cas de contrôle sur la voie publique, le procès-verbal sera remis en main propre au contrevenant et envoyé à la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé si elle diffère.

Le Gouvernement peut préciser les modalités de paiement. »

§ 2. Elke inlichting, stuk, proces-verbaal of akte verkregen bij de uitoefening van hun functie door de ambtenaren bedoeld in paragraaf 1, ofwel rechtstreeks, ofwel door tussenkomst van een van de administratieve diensten, instellingen van publiekrechtelijke aard, vennootschappen van publiek recht, instelling van publiek van het Gewest of administratieve diensten van de Staat, met inbegrip van de parketten en de griffies van de rechtbanken en van alle rechtsmachten, van de gemeenschappen, de gewesten, de provincies of gemeenten, kan worden ingeroepen voor het onderzoek naar elk feit die de voormelde verschuldigdheid instelt of bijdraagt tot de instelling daarvan.

§ 3. Indien ze daartoe gevorderd worden door een door de Regering aangestelde ambtenaar, zijn de administratieve diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, evenals de openbare instellingen en organisaties die ervan afhankelijk, gehouden hem alle inlichtingen waarover ze beschikken, alle akten, stukken, registraties en documenten allerhande te verstrekken en om hem alle inlichtingen in te laten winnen of afschriften of uittreksels te laten nemen die hij noodzakelijk acht om de bepaling of inning te verzekeren van de in de eerste paragraaf vermelde bedragen.

Onder openbare instellingen of organisaties dienen instellingen, vennootschappen, verenigingen, inrichtingen of bureaus van de administratie verstaan te worden waaraan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest deelneemt, waarvoor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest borg staat, over de activiteiten waarvan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest controle uitoefent of waarvan het leidinggevend personeel aangesteld wordt door de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, op zijn voorstel of middels zijn goedkeuring.

De verplichtingen opgenomen in deze paragraaf gelden ook voor de agglomeratie, de federaties van gemeenten en de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Artikel 8

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.20 ingevoegd, luidende als volgt :

« Als een overtreding op artikels 3.2.16 tot 3.2.26, 3.4.1bis en op de uitvoeringsbesluiten betreffende deze artikels wordt vastgesteld door een ambtenaar aangesteld krachtens artikel 3.2.18, § 1, stelt deze een proces-verbaal op met bewijskracht tot bewijs van het tegendeel.

Dit proces-verbaal vermeldt minimaal de overtreding en de verschuldigde bedragen, eventueel opgeteld bij deze bedoeld in artikel 3.2.19 waarvan hij kennis zou hebben, alsook de elementen die de identificatie moeten mogelijk maken van de persoon op wiens naam het voertuig ingeschreven of geregistreerd is of van de bestuurder van het voertuig bij een controle op de openbare weg.

Het proces-verbaal, vergezeld van een verzoek tot betaling binnen een termijn van twee maanden te tellen vanaf de zevende dag na de verzending, wordt verstuurd naar de persoon bedoeld in artikel 3.2.17.

Desgevallend, bij een controle op de openbare weg, wordt het proces-verbaal eigenhandig aan de overtreder overhandigd en opgestuurd naar de persoon op wiens naam het voertuig ingeschreven of geregistreerd staat, indien dit een andere persoon is.

De Regering kan de modaliteiten voor de betaling preciseren. »

Article 9

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.21 rédigé comme suit :

« § 1^{er}. Au cas où l'amende prévue à l'article 3.4.1bis n'a pas été payée endéans le délai visé à l'article 3.2.20., il est encouru une majoration de l'amende égale à 20 % du montant de l'amende non payée ou payée hors délai.

Un intérêt est exigible de plein droit si l'amende n'est pas payée dans les délais ; il est calculé mensuellement, au taux d'un douzième de l'intérêt légal en matière fiscale sur le total des amendes et des majorations dues. Toute fraction est comptée pour un mois. L'intérêt n'est réclamé que s'il atteint 2,50 euros.

En cas de restitution de l'amende, un intérêt est exigible de plein droit ; il est calculé mensuellement au taux d'un douzième de l'intérêt légal en matière fiscale sur le montant de l'amende à restituer. Toute fraction est comptée pour un mois. L'intérêt n'est restitué que s'il atteint 2,50 euros.

§ 2. En cas de non-paiement dans les délais de l'amende, telle que majorée en vertu du paragraphe premier, le fonctionnaire, statutaire ou contractuel, chargé par le Gouvernement du recouvrement peut établir un commandement et faire procéder à la signification d'une contrainte et éventuellement faire procéder à la saisie-exécution mobilière du véhicule ou toute autre mesure d'exécution. La contrainte décernée est visée et rendue exécutoire par le fonctionnaire susmentionné.

Le commandement et la contrainte peuvent reprendre, outre les sommes visées dans l'alinéa précédent, d'autres dettes non réglées qui concernent les taxes, amendes, centimes additionnels, décimes additionnels, intérêts, frais et accessoires qui sont perçus par l'administration fiscale

Le risque et les frais éventuels, résultant de la saisie sont à charge du redevable visé à l'article 3.2.17. La saisie est levée après le paiement de toutes les sommes et des frais y afférents, repris dans la contrainte.

Le tribunal de police peut, à la demande de l'administration fiscale, prononcer la confiscation de la plaque d'immatriculation du véhicule et ordonner sa restitution à l'autorité chargée de l'immatriculation des véhicules.

La contrainte est signifiée par exploit d'huissier de justice, par un envoi postal recommandé ou un recommandé électronique.

§ 3. La signification mentionnée au paragraphe précédent a les effets mentionnés à l'article 15, § 2, de l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale.

§ 4. Les articles 16, 17 de l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale sont d'application dans les cas visés au présent article.

L'exécution de la contrainte ne peut être interrompue que par une opposition motivée, formulée par le redevable. Cette opposition ne sera valable que pour les créances contestées expressément avec motivation.

Artikel 9

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.21 ingevoegd, luidende als volgt :

« §.1. Indien de boete voorzien in artikel 3.4.1bis niet betaald is binnen de termijn voorzien in artikel 3.2.20, wordt deze vermeerderd met 20 % van het bedrag van de niet of buiten de termijn betaalde boete.

Er kan van rechtswege interest geëist worden als de boete niet binnen de termijn betaald wordt ; deze wordt maandelijks berekend, tegen een tarief dat een twaalfde bedraagt van de wettelijke interest in fiscale aangelegenheden, op alle verschuldigde boeten en vermeerderingen. Elke fractie wordt berekend voor een maand. De interest wordt pas opgeëist als deze 2,50 euro bedraagt.

Bij terugbetaling van de boete kan er van rechtswege interest geëist worden als de boete niet binnen de termijn betaald wordt ; deze wordt maandelijks berekend, tegen een tarief dat een twaalfde bedraagt van de wettelijke interest in fiscale aangelegenheden, op het bedrag van de terug te betalen boete. Elke fractie wordt berekend voor een maand. De interest wordt pas terugbetaald als deze 2,50 euro bedraagt.

§ 2. Als de boete, zoals vermeerderd krachtens de eerste paragraaf, niet betaald wordt binnen de termijn, kan de statutaire of contractuele ambtenaar die door de Regering belast werd met de invordering, een bevelschrift opstellen, overgaan tot de betekening van een dwangsbijlage en eventueel doen overgaan tot het roerend bewarend beslag van het voertuig of iedere andere uitvoeringsmaatregel. Het uitgevaardigde dwangsbijlage wordt geïssueerd en uitvoerbaar verklaard door de bovengenoemde ambtenaar.

Het bevelschrift en het dwangsbijlage kunnen naast de bedragen bedoeld in voorgaand lid ook andere onbetaalde schulden vermelden die betrekking hebben op taksen, boetes, opcentiemen, opdecimen, interesten, kosten en toebehoren die door de fiscale administratie geïnd worden.

Het risico en de eventuele kosten voor het beslag zijn ten laste van de persoon die de betaling verschuldigd is, waarvan sprake in artikel 3.2.17. Het beslag wordt opgeheven na de betaling van alle bedragen en bijhorende kosten, opgenomen in het dwangsbijlage.

Op verzoek van de fiscale administratie kan de politierechtbank de verbeurdverklaring van de nummerplaat van het voertuig uitspreken en bevelen dat deze teruggegeven wordt aan de instantie belast met de inschrijving van voertuigen.

Het dwangsbijlage wordt betekend via gerechtelijk deurwaardersexploot, aangetekend schrijven per post, of digitaal aangetekend schrijven.

§ 3. De betekening vermeld in voorgaande paragraaf heeft de effecten vermeld in artikel 15, § 2, van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

§ 4. Artikel 16 en 17 van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn van toepassing in de gevallen bedoeld in huidig artikel.

De uitvoering van het dwangsbijlage kan enkel onderbroken worden door een gemotiveerd verzet, ingediend door de persoon die de betaling verschuldigd is. Dit verzet is enkel geldig voor de uitdrukkelijk betwiste en gemotiveerde vorderingen.

§ 5. Pour l'application des paragraphes 3 et 4, il faut entendre dans l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale :

- 1° sous les notions de « taxe » et de « taxe régionale », « les montants dus en vertu de l'article 3.4.1bis » ;
- 2° sous les mots « la notification visée à l'article 15, § 1^{er} », mentionnés à l'article 16, § 1^{er}, alinéa premier, de l'ordonnance du 21 décembre 2012, « la signification mentionnée au § 2 de l'article 3.2.21. » ;
- 3° sous la notion de « l'article 15 » et « l'article 15, § 1^{er} » mentionné à l'article 17, § 3, « l'article 2.21 ».

§ 6. La solution des difficultés qui peuvent s'élever relativement à la perception de l'amende avant l'introduction des instances appartient aux fonctionnaires statutaires ou contractuels désignés par le Gouvernement. Ils peuvent conclure des transactions avec les redevables, pourvu qu'elles n'impliquent pas exemption ou modération d'impôt ou réduction des amendes visé au § 2 alinéa 2.

§ 7. Sans préjudice de l'article 1627 du Code judiciaire, le produit de la transaction de vente du véhicule est imputé dans l'ordre suivant :

- 1° aux frais de toute nature, même s'ils se rapportent à différentes taxes ou amendes dues ;
- 2° aux intérêts de retard ;
- 3° aux amendes administratives ;
- 4° aux taxes dues et aux centimes additionnels ou décimes additionnels .

Le solde éventuel est remboursé au à la personne à laquelle le véhicule appartenait. ».

Article 10

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.22 rédigé comme suit :

« § 1^{er}. La personne à qui a été infligé une amende administrative, sur base articles des 3.2.16 à 3.2.26, 3.4.1bis et des arrêtés pris en exécution de ceux-ci, ou le cas échéant la personne tenu solidairement du paiement peut introduire une réclamation écrite contre le montant de l'amende, auprès du fonctionnaire, statutaire ou contractuel, désigné par le Gouvernement.

La personne qui s'est vue refuser une dérogation sur la base de l'article 3.2.16, peut introduire auprès du fonctionnaire, statutaire ou contractuel, désigné par le Gouvernement une réclamation écrite contre cette décision de refus. Dans le cas où aucune réponse ou décision n'aurait été formulée dans un délai de 62 jours et à compter du septième jour qui suit la réception de la demande par le fonctionnaire susmentionné, cette absence de réaction équivaudra à un refus tacite de la dérogation.

§ 2. Les réclamations sont motivées et, à peine de déchéance, introduites dans un délai de trente jours à compter du septième jour qui suit :

- 1° l'envoi de la demande de paiement visée à l'article 3.2.22 par lettre recommandée ;
- 2° la constatation de l'infraction en cas de contrôle sur la voie publique ;
- 3° la décision de refus de dérogation.

Il pourra être fait état, rétroactivement, d'une dérogation, demandée avant ou pendant une période transitoire, dans le cas où celle-ci aura été acceptée tardivement, afin d'éteindre le paiement de l'amende.

§ 5. Voor de toepassing van de paragrafen 3 en 4 moeten in de ordonnantie van 21 december 2012 tot instelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de volgende begrippen als volgt begrepen worden :

- 1° de begrippen « belasting » en « gewestbelasting » als « de krachtens artikel 3.4.1bis verschuldigde bedragen » ;
- 2° de woorden « de in artikel 15, § 1 bedoelde kennisgeving », vermeld in artikel 16, § 1, eerste lid, van de ordonnantie van 21 december 2012, als « de betekening vermeld in § 2 van artikel 3.2.21 » ;
- 3° de begrippen « artikel 15 » en « artikel 15, § 1 » in artikel 17, § 3, als « artikel 2.21 ».

§ 6. Het is aan de door de Regering aangestelde contractuele of statutaire ambtenaren om moeilijkheden op te lossen die zich zouden voordoen bij de inning van de boete voor de instelling van het geding. Ze kunnen minnelijke schikkingen treffen met de personen die de betaling verschuldigd zijn, mits deze geen vrijstelling of verlaging van de belasting of een vermindering van de boetes bedoeld in § 2, lid 2, inhouden.

§ 7. Onverminderd artikel 1627 van het Gerechtelijk Wetboek wordt het resultaat van de verkoop van het voertuig in de volgende volgorde verrekend :

- 1° op de kosten van alle aard, ook al betreffende deze andere verschuldigde boetes of belastingen ;
- 2° op de verwijlinteressen ;
- 3° op de administratieve boetes ;
- 4° op de verschuldigde belastingen en de opcentiemen of opdecimen .

Het eventuele saldo wordt terugbetaald aan de persoon aan wie het voertuig toebehoorde. ».

Artikel 10

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.22 ingevoegd, luidende als volgt :

« § 1. De persoon aan wie een administratieve boete opgelegd werd op basis van artikels 3.2.16 tot 3.2.26, 3.4.1bis en de uitvoeringsbesluiten betreffende deze artikels, of desgevallend de persoon die hoofdelijk gehouden is tot betaling, kan een schriftelijke klacht indienen tegen het bedrag van de boete bij de door de Regering aangestelde contractuele of statutaire ambtenaar.

De persoon wiens verzoek tot afwijking op basis van artikel 3.2.16 geweigerd werd, kan een schriftelijk bezwaar indienen tegen deze weigering bij de door de Regering aangestelde contractuele of statutaire ambtenaar. Indien hij geen antwoord gekregen heeft binnen de 62 dagen, te rekenen vanaf de zevende dag volgend op de ontvangst van het verzoek door de voormelde ambtenaar, wordt het ontbreken van enige reactie gelijkgesteld aan een stilzwijgende weigering van de afwijking.

§ 2. De bezwaren moeten gemotiveerd zijn en, op straffe van verval, ingediend worden binnen een termijn van 30 dagen te rekenen vanaf zevende dag volgend op :

- 1° het versturen van het betalingsverzoek bedoeld in artikel 3.2.22 bij aangetekende brief ;
- 2° de vaststelling van de overtreding in geval van een controle op de openbare weg ;
- 3° de beslissing van weigering tot afwijking.

Er kan met terugwerkende kracht een afwijking vastgesteld worden die werd aangevraagd voor of tijdens een overgangperiode, indien deze laattijdig aanvaard zou zijn, om de betaling van de boete te doen uitdoven.

§ 3. Il est délivré aux réclamants un accusé de réception, qui mentionne la date de réception du recours administratif.

§ 4. Si le réclamant ou son conseil en a fait la demande, il est entendu. À cet effet, il est invité à se présenter dans le délai mentionné.

§ 5. Aussi longtemps qu'une décision n'est pas intervenue, le réclamant peut compléter sa réclamation initiale par des griefs nouveaux, libellés par écrit, même présentés en dehors des délais prévus au paragraphe 2.

§ 6. Le fonctionnaire visé au paragraphe 1^{er} statue, en tant qu'autorité administrative, sur les griefs formulés par le réclamant. S'il déclare les moyens du contrevenant non fondés, il l'en informera par une décision motivée.

§ 7. L'introduction d'un recours administratif ne suspend pas le délai de paiement de l'amende, toutefois aucune mesure de recouvrement forcé ne peuvent être mise en œuvre avant qu'une décision irrévocable soit intervenue.

§ 8. La décision prise sur réclamation est irrévocable à défaut d'introduction d'une action auprès du tribunal de police, dans le délai fixé par l'article 1385*undecies* du Code judiciaire. »

La décision devient définitive et est revêtue de la force exécutoire après expiration des délais de recours judiciaire, celle-ci est notifiée par lettre recommandée à la poste ou par recommandé électronique.

Article 11

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.23 rédigé comme suit :

« § 1^{er}. L'action en recouvrement de l'amende visée à l'article 3.4.1*bis*, des intérêts et des majorations se prescrit par cinq ans à compter du jour où elle a été établie.

L'action en recouvrement des montants trop perçus dans le cadre de l'amende, se prescrit par cinq ans à compter du moment du paiement du montant indu.

§ 2. Toute action en justice relative à l'établissement ou au recouvrement de l'amende et des majorations, introduite par la Région, par le débiteur de l'amende ou par toute autre personne, suspend le cours de la prescription. La suspension débute avec l'acte introductif et se termine lorsque la décision judiciaire est passée en force de chose jugée. »

Article 12

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.24 rédigé comme suit :

« Toute somme qui doit être restituée ou payée à une personne soit dans le cadre des compétences de l'administration régionale soit dans le cadre de la réglementation relative au paiement indu, peut, au choix du fonctionnaire compétent et sans formalité, être utilisée pour le paiement des dettes de cette personne à la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre des compétences de l'administration régionale.

§ 3. Aan de personen die de bezwaren ingediend hebben, wordt een ontvangstbewijs afgeleverd, dat de datum van ontvangst van het administratief beroep vermeldt.

§ 4. Indien de persoon die het bezwaar indient of zijn raadsman hierom heeft verzocht, wordt hij gehoord. Daartoe wordt hij uitgenodigd om zich te melden binnen de aangegeven termijn.

§ 5. Zolang er geen beslissing genomen is, kan de persoon die het bezwaar ingediend heeft zijn oorspronkelijke bezwaar aanvullen met nieuwe, schriftelijk opgemaakte grieven, zelfs indien voorgelegd buiten de in paragraaf 2 voorziene termijnen.

§ 6. De ambtenaar bedoeld in paragraaf 1 doet als administratieve overheid een uitspraak over de door de grieven geformuleerd door de persoon die het bezwaar heeft ingediend. Als hij de middelen van de overtreder ongegrond acht, deelt hij hem dit in een gemotiveerde beslissing mee.

§ 7. De betalingstermijn van de boete wordt niet opgeschort door het indienen van een administratief beroep, maar er mag geen enkele maatregel voor gedwongen invordering ten uitvoer gebracht worden vooraleer er een onherroepelijke beslissing is genomen.

§ 8. Deze beslissing is onherroepelijk bij ontstentenis van de instelling van een rechtsvordering bij de politierechtbank, binnen de termijn vastgelegd in artikel 1385*undecies* van het gerechtelijk Wetboek.

De beslissing wordt definitief en uitvoerbaar na het verstrijken van de gerechtelijke beroepstermijnen en wordt betekend per aangetekend schrijven per post of digitaal aangetekend schrijven.

Artikel 11

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.23 ingevoegd, luidende als volgt :

« § 1. De in artikel 3.4.1*bis* bedoelde invordering van de boete, de interesten en de vermeerderingen verjaart na vijf jaar, te rekenen vanaf de dag waarop deze vastgelegd worden.

De invordering van de in het kader van de boete teveel ontvangen bedragen, verjaart binnen de vijf jaar te rekenen vanaf het moment van de betaling van het niet-verschuldigde bedrag.

§ 2. Elke rechtsvordering betreffende de vastlegging of de invordering van de boete en de vermeerderingen die wordt ingesteld door het Gewest, door de schuldenaar van de boete of door enige andere persoon, schorst de verjaring. De schorsing vangt aan op het ogenblik van de inleidende akte en wordt beëindigd als de gerechtelijke beslissing in kracht van gewijsde is getreden. »

Artikel 12

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.24 ingevoegd, luidende als volgt :

« Elk bedrag dat aan iemand terugbetaald of betaald dient te worden, in het kader van de bevoegdheden van de gewestelijke administratie of in het kader van de regelgeving betreffende de niet-verschuldigde betaling, kan, naar keuze van de bevoegde ambtenaar en zonder formaliteit, gebruikt worden voor de betaling van de schulden van deze persoon bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van de bevoegdheden van de gewestelijke administratie.

L'alinéa qui précède reste d'application en cas de saisie, cession, concours ou d'une procédure d'insolvabilité. ».

Article 13

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.25 rédigé comme suit :

« Le titre II de l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale s'applique aux articles 3.2.16 à 3.2.26 et 3.4.1bis et aux arrêtés pris en exécution de ceux-ci. ».

Article 14

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.26 rédigé comme suit :

« Le Gouvernement peut prévoir des mesures d'accompagnement dans le cadre de la mise en œuvre de la zone de basses émissions ».

Article 15

Dans le même Code, il est inséré un article 3.4.1bis rédigé comme suit :

« § 1^{er}. Une amende administrative est infligée pour toute infraction aux articles 3.2.16 à 3.2.26 et des arrêtés pris en exécution de ceux-ci.

La période transitoire terminée, le montant de l'amende s'élève à 350 euros.

§ 2. Période de latence :

Par dérogation au paragraphe 1^{er}, le Gouvernement est habilité à prévoir des périodes de latence. Pendant ces périodes ininterrompues, aucune amende administrative n'est infligée pour toute infraction commise avec le même véhicule.

L'introduction d'un recours ne suspend pas cette période de latence.

§ 3. Période d'application transitoire :

Par dérogation au paragraphe 1^{er}, le Gouvernement est habilité à prévoir des périodes d'application transitoire. Pendant ces périodes ininterrompues au début de chaque nouvelle phase de la zone de basses émissions, aucune amende administrative n'est infligée pour toute infraction commise.

Les contrôles restent effectifs durant cette période mais des avertissements seront adressés aux véhicules en infraction en lieu et place des amendes.

§ 4. Les redevables sont tenus de fournir verbalement ou par écrit, sur réquisition des fonctionnaires concernés par la législation relative à la zone de bases émissions dans la Région de Bruxelles-Capitale, tous renseignements qui leur sont réclamés aux fins de vérifier l'exacte perception des montants visés au paragraphe premier à leur charge ou à charge de tiers. Tout refus de renseignement et toute communication de renseignements inexacts ou incomplets entraînent une amende administrative de 25 euros.

Voorgaand lid blijft van toepassing bij beslag, overdracht, samenloop of insolventieprocedure. »

Artikel 13

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.25 ingevoegd, luidende als volgt :

« Titel II van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is van toepassing op artikel 3.2.16 tot 3.2.26 en 3.4.1bis en hun uitvoeringsbesluiten. ».

Artikel 14

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.26 ingevoegd, luidende als volgt :

« De Regering kan steunmaatregelen in het kader van de uitvoering van de lage-emissie zone voorzien. »

Artikel 15

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.4.1bis ingevoegd, luidende als volgt :

« § 1. Een administratieve boete wordt opgelegd voor elke inbreuk op de artikels 3.2.16 tot 3.2.26 en hun uitvoeringsbesluiten.

Na afloop van de overgangperiode bedraagt de boete 350 euro.

§ 2. Gedoogperiode :

In afwijking van paragraaf 1 mag de Regering gedoogperiodes inlassen. Tijdens deze ononderbroken periodes, wordt er geen administratieve boete opgelegd voor elke inbreuk begaan met hetzelfde voertuig.

Door het instellen van een beroep wordt die gedoogperiode niet geschorst.

§ 3. Overgangperiode :

De Regering kan, in afwijking op paragraaf 1, overgangperiodes voorzien voor de toepassing. Tijdens deze ononderbroken periodes aan het begin van elke nieuwe fase van de lage-emissiezone wordt voor geen enkele begane overtreding een administratieve boete opgelegd.

Er worden nog steeds controles uitgevoerd tijdens deze periode, maar de voertuigen in overtreding krijgen een verwittiging in plaats van een boete.

§ 4. De personen die betaling verschuldigd zijn dienen op verzoek van de op basis van de wetgeving betreffende de lage-emissiezone in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betrokken ambtenaars alle inlichtingen te verstrekken die aan hen gevraagd worden, om de precieze inning te controleren van de bedragen vermeld in de eerste paragraaf, te hunner laste of ten laste van derden. Elke weigering tot het verstrekken van inlichtingen en elke onjuiste of onvolledige mededeling van inlichtingen leidt tot een administratieve boete van 25 euro.

Ces renseignements doivent être fournis dans le mois de la demande de renseignements ou directement en cas de contrôle sur la voie publique. Le non-respect de cette obligation entraîne une amende administrative de 25 euros.

Tout renseignement inexact ou incomplet fourni lors d'un enregistrement relatif à la zone de basses émissions incorrecte donnera lieu, le cas échéant, à une amende administrative de 25 euros.

§ 5. Par dérogation à l'article 3.4.2, les modalités des procédures d'amende et de recours sont celles déterminées par les articles 3.2.16 à 2.2.26 et 3.4.1*bis*.

§ 6. Le non-respect de l'obligation d'enregistrement préalable à l'accès à la zone de basses émissions entraîne une amende administrative de 150 euros en dehors des périodes transitoires. ».

CHAPITRE 2

Modification de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires

Article 16

§ 1^{er}. À l'article 2, 18°, 1^{er} alinéa, 1° de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires, les mots « de l'article 3.4.1*bis* et » sont ajoutés entre les mots « perçues en vertu » et les mots « de l'article 3.4.2 du Code bruxellois de l'air, du climat et de la maîtrise de l'énergie ».

§ 2. À l'article 2, 18°, alinéa 2, 2°, de la même ordonnance, les mots « et de polluants atmosphériques » sont ajoutés entre les mots « effet de serre » et les mots «, notamment les frais de personnel ». Après les mots « Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la maîtrise de l'énergie » sont ajoutés les mots « ainsi que la totalité du produit des amendes imposées en vertu de l'article 3.4.1*bis* du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la maîtrise de l'énergie. Ce dernier montant couvre en premier lieu les frais qui relèvent du fonctionnement de la zone de basses émissions ».

TITRE III Dispositions finales

Article 17

La présente ordonnance entre en vigueur à la date fixée par le Gouvernement.

À l'article 601*ter* du Code judiciaire, inséré par la loi du 13 mai 1999 et modifié par les lois des 24 juin 2013 et 15 juillet 2013, il est ajouté un point 6°, rédigé comme suit :

« 6° le recours contre la décision d'infliger une amende administrative en vertu de l'article 3.4.1*bis* du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie ».

À l'article 29, § 2, de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière modifiée par la loi du 1 avril 2006 et la loi du 20 mars 2007, il est ajouté un alinéa quatre, rédigé comme suit :

« L'infraction aux règlements visés à l'alinéa premier afférente à une zone de basses émissions, telle que visée à l'article 2.63 de l'arrêté

Deze inlichtingen dienen verstrekt te worden binnen de maand na het verzoek om inlichtingen of onmiddellijk, in het geval van een controle op de openbare weg. Het niet-naleven van deze verplichting leidt tot een administratieve boete van 25 euro.

Elke onjuiste of onvolledig informatie verstrekt tijdens een registratie met betrekking tot de lage-emissiezone geeft desgevallend aanleiding tot een administratieve boete van 25 euro.

§ 5. In afwijking van artikel 3.4.2, zijn de modaliteiten voor de boete- en de beroepsprocedures deze die bepaald worden in artikel 3.2.16 tot 3.2.26 en 3.4.1*bis*.

§ 6. Het niet-naleven van de verplichting tot registratie voor de toegang tot de lage-emissiezone leidt tot een administratieve boete van 150 euro buiten de overgangperiodes. ».

HOOFDSTUK 2

Wijziging van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen

Article 16

§ 1. Aan artikel 2, 18°, lid 1, 1° van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen worden de woorden « artikel 3.4.1*bis* en » toegevoegd tussen de woorden « geïnd krachtens » en de woorden « artikel 3.4.2 van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing ».

§ 2. In artikel 2, 18°, lid 2, 2°, van dezelfde ordonnantie worden de woorden « en van luchtverontreinigende stoffen » toegevoegd tussen het woord « broeikasgassen » en de woorden « beogen, meer bepaald de personeelskosten ». Na de woorden « Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing » worden de woorden « evenals de volledige som van de boetes opgelegd krachtens artikel 3.4.1*bis* van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing. Deze laatste som dekt in de eerste plaats de kosten gelinkt aan het functioneren van de lage emissiezone » toegevoegd.

TITEL III Slotbepalingen

Artikel 17

Deze ordonnantie treedt in werking op de door de Regering vastgelegde datum.

Aan artikel 601*ter* van het Gerechtelijk Wetboek, ingevoegd door de wet van 13 mei 1999 en gewijzigd door de wet van 24 juni 2013 en van 15 juli 2013, wordt een punt 6° toegevoegd dat als volgt luidt :

« 6° het beroep tegen de beslissing om een administratieve boete op te leggen krachtens artikel 3.4.1*bis* van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing ».

Aan artikel 29, § 2, van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, gewijzigd door de wet van 1 april 2006 en de wet van 20 maart 2007, wordt een vierde lid toegevoegd, dat als volgt luidt :

« De overtreding van de reglementen vermeld in het eerste lid die betrekking hebben op een lage-emissiezone zoals bedoeld in artikel 2.63

royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique, n'est pas pénalement sanctionnée. ».

Promulguons la présente ordonnance, ordonnons qu'il soit publié au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente,

Didier GOSUIN

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics,

Pascal SMET

Le Ministre du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie,

Céline FREMAULT

van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg wordt niet strafrechtelijk gesanctioneerd. »

Kondigen deze ordonnantie af, bevelen dat ze in het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Brussel,

Door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Économie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Didier GOSUIN

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Mobiliteit en Openbare Werken,

Pascal SMET

De Minister van Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

Céline FREMAULT

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 9 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie, à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 6 juillet 2017. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Marnix VAN DAMME, président de chambre.

L'avis (n° 61.662/1), dont le texte suit, a été donné le 11 juillet 2017.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

2. L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis a essentiellement pour objet de remplacer et de compléter les règles relatives aux zones de basses émissions inscrites au chapitre 8 du titre 2 (« Dispositions spécifiques à la qualité de l'air et aux émissions de polluants atmosphériques ») de l'ordonnance du 2 mai 2013 « portant le Code bruxellois de l'air, du climat et de la maîtrise de l'énergie » ⁽²⁾. Le but des modifications en projet est de poursuivre la réduction des émissions de polluants par les véhicules afin d'améliorer, de la sorte, la qualité de l'air, compte tenu des normes et recommandations européennes en la matière ⁽³⁾. En outre, les règles existantes relatives aux zones de basses émissions contenues dans l'ordonnance du 2 mai 2013 sont complétées par des dispositions concernant le contrôle, la surveillance et les sanctions. Un nouvel article 3.4.1bis, à ajouter, du Code bruxellois règle les amendes administratives pour les infractions aux règles relatives aux zones de basses émissions instaurées par le projet (article 15 du projet).

Aux fins de l'affectation des recettes générées par les amendes administratives susceptibles d'être infligées en application de la réglementation en projet, il est également prévu de modifier l'article 2 de l'ordonnance du

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

(2) Le chapitre 8 du titre 2 de l'ordonnance du 2 mai 2013 est composé actuellement de l'article 3.2.16. Cette dernière disposition est remplacée par l'article 3 du projet ; en outre, les articles 4 à 14 du projet ajoutent les articles 3.2.16bis à 3.2.26 à l'ordonnance.

(3) En l'occurrence, il s'agit notamment d'émissions de NO² et de « black carbon ».

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 9 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie, verzocht, binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing ».

Het voorontwerp is door de eerste kamer op 6 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter.

Het advies (nr. 61.662/1), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 juli 2017.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt er in hoofdzaak toe om de regeling die inzake lage-emissiezones is vervat in hoofdstuk 8 van titel 2 (« Specifieke bepalingen voor de luchtkwaliteit en de emissie van luchtverontreinigende stoffen ») van de ordonnantie van 2 mei 2013 « houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing » te vervangen en aan te vullen ⁽²⁾. Met de ontworpen wijzigingen wordt beoogd de vervuilende uitstoot van voertuigen verder te verminderen teneinde op die wijze de luchtkwaliteit te verbeteren, rekening houdend met de Europese normen en aanbevelingen op dat vlak ⁽³⁾. Tevens wordt de bestaande regeling inzake lage-emissiezones die in de ordonnantie van 2 mei 2013 is vervat, aangevuld met bepalingen betreffende de controle, de monitoring en de sanctivering. In een nieuw toe te voegen artikel 3.4.1bis van het Brussels Wetboek wordt voorzien in een regeling inzake administratieve boetes voor inbreuken op de met het ontwerp ingevoerde regels inzake lage-emissiezones (artikel 15 van het ontwerp).

Met het oog op de bestemming van de inkomsten die voortvloeien uit de administratieve boetes die met toepassing van de ontworpen regeling kunnen worden opgelegd, wordt ook nog in een wijziging van artikel 2

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

(2) Hoofdstuk 8 van titel 2 van de ordonnantie van 2 mei 2013 bestaat nu uit artikel 3.2.16. Deze laatste bepaling wordt vervangen bij artikel 3 van het ontwerp ; daarnaast worden bij de artikelen 4 tot 14 van het ontwerp de artikelen 3.2.16bis tot 3.2.26 aan de ordonnantie toegevoegd.

(3) Het gaat daarbij onder meer om de uitstoot van NO² en « black carbon ».

12 décembre 1991 « créant des fonds budgétaires » (article 16 du projet). L'article 601^{ter} du Code judiciaire est adapté afin d'habiliter le tribunal de police à connaître des recours dirigés contre la décision d'infliger une amende administrative en application de l'article 3.4.1^{bis}, en projet, du Code bruxellois (article 17, alinéa 2, du projet). Enfin, l'article 29, § 2, de la loi du 16 mars 1968 « relative à la police de la circulation routière », coordonnée le 16 mars 1968, est également complété par une disposition visant à ne pas soumettre à une sanction pénale les infractions aux règlements concernant une zone de basses émissions (article 17, alinéa 3, du projet).

L'intention est que la réglementation en projet entre en vigueur « à la date fixée par le Gouvernement » (article 17, alinéa 1^{er}, du projet).

FORMALITÉS

3. En application de l'article 32 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 2006 « relatif au contrôle administratif et budgétaire ainsi qu'à l'établissement du budget », la réglementation en projet doit encore être soumise à l'avis de l'Inspection des Finances⁽⁴⁾.

Selon le délégué, le projet a été soumis à l'accord du ministre qui a le Budget dans ses attributions, mais cet accord n'a pas encore été obtenu.

Si, à la suite de l'avis précité de l'Inspection des Finances et de l'accord du ministre qui a le Budget dans ses attributions, des modifications devaient encore être apportées au texte du projet, tel qu'il est soumis pour avis au Conseil d'État, section de législation, il y aurait lieu de soumettre encore ces modifications à l'avis du Conseil.

OBSERVATION GÉNÉRALE

4.1. L'instauration de zones de basses émissions relève tant de la police de la circulation routière que de la lutte contre la pollution atmosphérique. Dans son avis 52.007/VR/3/4 qu'elle a donné le 16 octobre 2012 sur un avant-projet devenu l'ordonnance du 2 mai 2013, la section de législation du Conseil d'État a déjà examiné la question de savoir quel organe est compétent pour instaurer ces zones de basses émissions⁽⁵⁾.

Dans cet avis, les chambres réunies de la section de législation ont souligné, en ce qui concerne l'article 3.2.17 de l'avant-projet, devenu l'article 3.2.16 de l'ordonnance du 2 mai 2013, remplacé et complété par le projet présentement soumis pour avis, que le dispositif, mis en place, visant à restreindre ou interdire le droit d'accès aux véhicules dans certaines zones de la Région de Bruxelles-Capitale sur la base des émissions de polluants atmosphériques par ces véhicules peut être considéré comme

(4) Selon le délégué, cet avis sera demandé « dans le cadre de l'adoption de l'arrêté d'exécution de la LEZ, lequel traduit les impacts budgétaires ». Toutefois, le projet d'ordonnance est lui-même soumis à l'obligation de consultation visée à l'article 32 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 2006.

(5) *Doc. parl.*, Parl. R.B.C., 2012-13, n° A-353/1, pp. 190-192.

van de ordonnantie van 12 december 1991 « houdende oprichting van begrotingsfondsen » voorzien (artikel 16 van het ontwerp). Artikel 601^{ter} van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangepast teneinde de politierechtbank bevoegd te maken om kennis te nemen van het beroep tegen de beslissing om een administratieve boete op te leggen met toepassing van het ontworpen artikel 3.4.1^{bis} van het Brussels Wetboek (artikel 17, tweede lid, van het ontwerp). Tot slot wordt ook artikel 29, § 2, van de wet van 16 maart 1968 « betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968 » aangevuld met een bepaling die ertoe strekt overtredingen van reglementen met betrekking tot een lage-emissiezone vrij te stellen van een strafrechtelijke sanctiëring (artikel 17, derde lid, van het ontwerp).

Het is de bedoeling dat de ontworpen regeling in werking treedt « op de door de Regering vastgelegde datum » (artikel 17, eerste lid, van het ontwerp).

VORMVEREISTEN

3. Met toepassing van artikel 32 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juli 2006 « betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak » moet de ontworpen regeling alsnog om advies worden voorgelegd aan de Inspectie van Financiën⁽⁴⁾.

Naar het zeggen van de gemachtigde werd het ontwerp om akkoord voorgelegd aan de minister bevoegd voor de begroting, maar werd dit akkoord nog niet verkregen.

Indien de tekst van het ontwerp, zoals het om advies is voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, als gevolg van het voornoemde advies van de Inspectie van Financiën en de akkoordbevinding van de minister bevoegd voor de begroting, nog wijzigingen zou ondergaan, dienen deze alsnog om advies aan de Raad te worden voorgelegd.

ALGEMENE OPMERKING

4.1. Het invoeren van lage-emissiezones is zowel zaak van de politie over het wegverkeer, als van de bestrijding van de luchtverontreiniging. De vraag welke instantie bevoegd is voor het invoeren van die lage-emissiezones is reeds onderzocht door de afdeling Wetgeving van de Raad van State in advies 52.007/VR/3/4 dat gegeven is op 16 oktober 2012 over een voorontwerp dat geleid heeft tot de ordonnantie van 2 mei 2013⁽⁵⁾.

De verenigde kamers van de afdeling Wetgeving hebben er in dat advies met betrekking tot artikel 3.2.17 van het voorontwerp, dat geleid heeft tot artikel 3.2.16 van de ordonnantie van 2 mei 2013 dat door het heden om advies voorgelegde ontwerp wordt vervangen en aangevuld, op gewezen dat de daar uitgewerkte regeling om het toegangsrecht van voertuigen in bepaalde zones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te beperken of te verbieden op grond van de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen door

(4) Naar het zeggen van de gemachtigde zal om dat advies worden verzocht « dans le cadre de l'adoption de l'arrêté d'exécution de la LEZ, lequel traduit les impacts budgétaires ». Ook het ontwerp van ordonnantie zelf is evenwel aan de adviesverplichting, vermeld in artikel 32 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juli 2006 onderworpen.

(5) *Parl. St. Br.H.Parl.* 2012-13, nr. A-353/1, 190-192.

un dispositif permettant d'arrêter des règlements complémentaires de circulation routière en vue de la protection de l'environnement⁽⁶⁾.

Dans son arrêt 2/2012 du 11 janvier 2012, la Cour constitutionnelle a jugé que les règlements complémentaires de circulation routière relèvent de la compétence des régions, étant entendu qu'ils doivent être adoptés dans le respect des compétences de l'autorité fédérale, en particulier dans le domaine de la législation et des règlements sur la police du roulage. Dans son arrêt 44/2015 du 23 avril 2015, la Cour constitutionnelle a confirmé, en se référant à l'arrêt 59/2010 du 27 mai 2010, que les règlements complémentaires de circulation routière relèvent de la compétence des régions. Dans son arrêt 16/2017 du 9 février 2017, la Cour constitutionnelle a une nouvelle fois rappelé l'arrêt 44/2015 qui considérait que l'autorité fédérale et les régions sont compétentes, respectivement, pour les règlements généraux de circulation et les règlements complémentaires de circulation. Selon la Cour constitutionnelle, ces derniers ont toutefois un champ d'application particulier et visent à adapter la réglementation sur la circulation aux circonstances locales ou particulières. De par leur nature même, les règlements complémentaires de circulation ne peuvent comporter de règles de police générale⁽⁷⁾.

4.2. Il ressort de ce qui précède que les régions peuvent arrêter des règlements complémentaires de circulation qui visent à adapter la réglementation (générale) sur la circulation aux circonstances locales ou particulières, pour autant que ces règlements portent sur des matières qui relèvent de la compétence des régions.

Dans le droit fil de ce que l'avis 52.007/VR/3/4 a déjà énoncé à propos de l'article 3.2.16 du Code bruxellois de l'air, du climat et de la maîtrise de l'énergie, on peut également considérer que le projet d'ordonnance actuellement soumis pour avis concerne un dispositif permettant d'arrêter des règlements complémentaires de circulation en vue de la protection de l'environnement et relève dès lors de la compétence régionale.

Les auteurs du projet seraient toutefois bien avisés de préciser, dans l'exposé des motifs, la place du dispositif en projet dans le contexte de la répartition des compétences que l'on vient d'esquisser, qui part du principe de la compétence régionale pour arrêter les règlements complémentaires de circulation adaptés aux conditions locales ou particulières bruxelloises.

Cette clarification pourrait être mise à profit pour faire la clarté sur la question de savoir si l'intention est d'instaurer une seule zone de basses émissions pour l'ensemble du territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, ou d'opter pour une division du territoire en différentes zones de ce type, ou encore de n'opérer ce choix qu'à terme, autrement dit de ne pas fixer pour l'heure le nombre de zones. Actuellement, ni le texte du projet ni l'exposé des motifs n'apportent d'éclaircissements à cet égard⁽⁸⁾. De tels éclaircissements sont néanmoins indiqués au regard de la justification de

(6) En ce qui concerne la compétence pour arrêter des règlements complémentaires de circulation, voir également D. VAN EECKHOUTTE, « De bevoegdheidsoverdrachten inzake openbare werken, vervoer en verkeersveiligheid » dans A. ALEN e.a. (éds.), *Het federale België na de Zesde Staatshervorming*, Bruges, Die Keure, 2014, (p. 457) p. 475, n° 34.

(7) C.C., 27 mai 2010, n° 59/2010, B.7.2 et 9 juillet 2010, n° 89/2010, B.6.2.

(8) Par exemple, à l'article 3.2.16, § 1^{er}, en projet, du Code bruxellois (article 3 du projet), il est question d'« une zone de basses émissions sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale », alors que le paragraphe 2, alinéa 1^{er}, de cette même disposition mentionne « à la ou aux zones de basses émissions » (« de lage emissiezones »). Dans l'exposé des motifs, la mention de la « mesure 29 » du plan régional air-climat-énergie paraît quant à elle aller dans le sens d'une seule zone pour l'ensemble du territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

die voertuigen, kan worden beschouwd als een regeling om aanvullende verkeersreglementen aan te nemen met het oog op de bescherming van het leefmilieu⁽⁶⁾.

In arrest 2/2012 van 11 januari 2012 oordeelde het Grondwettelijk Hof dat de aanvullende verkeersreglementen behoren tot de bevoegdheid van de gewesten, zij het dat zij moeten worden aangenomen met inachtneming van de bevoegdheden van de federale overheid op het vlak van, met name, de wetgeving en de reglementen op de politie van het wegverkeer. In arrest 44/2015 van 23 april 2015 bevestigde het Grondwettelijk Hof, met verwijzing naar arrest 59/2010 van 27 mei 2010, dat de aanvullende verkeersreglementen behoren tot de bevoegdheid van de gewesten. In arrest 16/2017 van 9 februari 2017 heeft het Grondwettelijk Hof nogmaals herinnerd aan arrest 44/2015 waarin werd gesteld dat de federale overheid bevoegd is voor de algemene verkeersreglementen en de gewesten voor de aanvullende verkeersreglementen. Volgens het Grondwettelijk Hof hebben deze laatste evenwel een bijzonder toepassingsgebied en strekken deze ertoe de verkeersreglementering aan te passen aan de plaatselijke of bijzondere omstandigheden. Uit hun aard zelf kunnen aanvullende verkeersreglementen geen regels van algemene politie bevatten⁽⁷⁾.

4.2. Uit wat voorafgaat blijkt dat de gewesten aanvullende verkeersreglementen kunnen aannemen die ertoe strekken de (algemene) verkeersreglementering aan te passen aan de plaatselijke of bijzondere omstandigheden, op voorwaarde dat deze reglementen betrekking hebben op aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de gewesten behoren.

In de lijn van hetgeen al werd aangenomen met betrekking tot het bestaande artikel 3.2.16 van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing, in het voornoemde advies 52.007/VR/3/4, kan er ook met betrekking tot het heden om advies voorgelegde ontwerp van ordonnantie van worden uitgegaan dat dit betrekking heeft op een regeling om aanvullende verkeersreglementen aan te nemen met het oog op de bescherming van het leefmilieu en derhalve op een gewestbevoegdheid.

Wel doen de stellers van het ontwerp er goed aan om de ontworpen regeling in de memorie van toelichting duidelijker te situeren in de zo-even geschetste bevoegdheidsrechtelijke context waarbij wordt uitgegaan van de gewestelijke bevoegdheid om aanvullende verkeersreglementen vast te stellen die zijn aangepast aan de Brusselse plaatselijke of bijzondere omstandigheden.

De voornoemde situering kan dan tevens te baat worden genomen om duidelijkheid te scheppen omtrent de vraag of het de bedoeling is om één enkele lage-emissiezone in te stellen voor het gehele grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dan wel te opteren voor de indeling van het grondgebied in verschillende van dergelijke zones, of om dergelijke optie slechts op termijn te lichten en de keuze voor het aantal zones m.a.w. vooralsnog open te laten. Nu verschaffen noch de tekst van het ontwerp, noch die van de memorie van toelichting duidelijkheid wat dat betreft⁽⁸⁾.

(6) I.v.m. de bevoegdheid voor het aannemen van aanvullende verkeersreglementen zie ook D. VAN EECKHOUTTE, « De bevoegdheidsoverdrachten inzake openbare werken, vervoer en verkeersveiligheid » in A. ALEN e.a. (éds.), *Het federale België na de Zesde Staatshervorming*, Bruges, Die Keure, 2014, (457) 475, nr. 34.

(7) GwH 27 mei 2010, nr. 59/2010, B.7.2 en 9 juli 2010, nr. 89/2010, B.6.2.

(8) In bijvoorbeeld het ontworpen artikel 3.2.16, § 1, van het Brussels Wetboek (artikel 3 van het ontwerp), wordt melding gemaakt van « een lage-emissiezone (...) op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest », terwijl paragraaf 2, eerste lid, van diezelfde bepaling het heeft over « de lage emissiezones » (« à la ou aux zones de basses émissions »). In de memorie van toelichting lijkt de vermelding van « maatregel 29 » van het Gewestelijk lucht- klimaat-energieplan dan weer te wijzen in de richting van één enkele zone voor het gehele grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

la compétence de la Région de Bruxelles-Capitale qui lui permet d'arrêter des règlements complémentaires de circulation, pour autant qu'ils visent une adaptation aux conditions locales ou particulières.

EXAMEN DU TEXTE

Articles 3 et 4

5. L'article 3.2.16, § 2, alinéa 4, en projet, du Code bruxellois habilite le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à préciser les conditions dans lesquelles certains véhicules sont soumis à enregistrement pour bénéficier de l'accès à la ou [aux] zones, l'article 3.2.16, § 3, en projet, rendant ensuite l'enregistrement obligatoire pour les véhicules non enregistrés dans la base de données établie en vertu de l'article 3.2.16bis. Il s'agit ici manifestement de deux enregistrements différents. L'article 3.2.16bis, § 1^{er}, en projet, dispose ensuite que les données strictement nécessaires et pertinentes sont recueillies dans une base de données ; conformément à l'article 3.2.16bis, § 2, alinéa 1^{er}, en projet, ces données ne sont pas conservées plus de trois mois si elles ne peuvent pas jouer de rôle substantiel dans la preuve d'une infraction. Compte tenu de la connexité entre les dispositions en projet, il en résulte de toute évidence que, outre l'obligation existante d'être immatriculés auprès du service chargé de l'immatriculation des véhicules (DIV), tous les véhicules qui veulent avoir accès doivent être enregistrés.

Invité à fournir des précisions à ce sujet, le délégué a déclaré ce qui suit :

« Le Gouvernement peut déterminer les modalités de cet enregistrement et les types de véhicules qui y sont soumis préalablement à l'entrée dans la LEZ.

Artikel 4 heeft betrekking op de gegevens die bewaard worden om een overtreding te kunnen vaststellen : hoofdzakelijk de gegevens die via de camera's worden verkregen (nummerplaat, foto,...). De registratie heeft echter niet als doel om een overtreding vast te stellen : voertuigen die niet LEZ-conform zijn, kunnen zich niet registreren.

De registratie zal geldig blijven zolang de gegevens niet veranderen (nummerplaat + technische gegevens van het voertuig), met een maximale termijn die nog moet worden bepaald door de Regering (waarschijnlijk +/- 3 jaar) ».

En ce qui concerne plus précisément l'enregistrement visé à l'article 3.2.16, § 3, en projet, le délégué a déclaré ce qui suit :

« Cet enregistrement vise les véhicules dont les données sont absentes de la base de données « DIV ». L'enregistrement sera donc nécessaire pour les véhicules qui veulent circuler dans la LEZ qui sont immatriculés à l'étranger (sauf si on peut disposer de l'information sur les caractéristiques environnementales et la plaque via une autre base de données qui soit accessible – ce qui serait le cas pour les Pays-Bas, où les données techniques sur les véhicules sont open data). Ce système est appliqué également dans la LEZ en Région flamande (Anvers). Il s'agit d'un enregistrement de la plaque et d'une copie de la carte grise ou toute autre information qui démontre le carburant, la norme Euro et la date de première immatriculation afin de constituer une « white liste » de plaques de véhicules conformes.

Le Gouvernement peut déterminer les modalités de cet enregistrement et les types de véhicules qui y sont soumis préalablement à l'entrée dans la LEZ. L'arrêté du Gouvernement désignera Bruxelles Fiscalité en tant qu'administration habilitée à gérer les enregistrements.

Dergelijke duidelijkheid is nochtans aangewezen in het licht van de verantwoording van de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om aanvullende verkeersreglementen aan te nemen voor zover deze een aanpassing inhouden aan de plaatselijke of bijzondere omstandigheden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikelen 3 en 4

5. In het ontworpen artikel 3.2.16, § 2, vierde lid, van het Brussels Wetboek, wordt aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de bevoegdheid verleend om de voorwaarden te bepalen volgens dewelke bepaalde voertuigen zich dienen te registreren om toegang te krijgen tot de zone(s), waarna het ontworpen artikel 3.2.16, § 3, tot registratie verplicht voor de voertuigen die niet geregistreerd staan in de databank opgericht krachtens artikel 3.2.16bis. Het betreft hier blijkbaar twee verschillende registraties. Vervolgens bepaalt het ontworpen artikel 3.2.16bis, § 1, dat de gegevens die strikt noodzakelijk en relevant zijn, verzameld worden in een databank ; overeenkomstig het ontworpen artikel 3.2.16bis, § 2, eerste lid, worden deze gegevens niet langer dan drie maanden bewaard indien zij geen substantiële rol kunnen vervullen in de bewijslast van een overtreding. Gelet op de samenhang tussen de ontworpen bepalingen leidt dat er blijkbaar toe dat alle voertuigen die toegang willen, zich dienen te laten registreren, naast de reeds verplichte inschrijving bij de dienst belast met de inschrijving van de voertuigen (DIV).

Hierover om nadere toelichting verzocht, deelde de gemachtigde het volgende mee :

« Le Gouvernement peut déterminer les modalités de cet enregistrement et les types de véhicules qui y sont soumis préalablement à l'entrée dans la LEZ.

Artikel 4 heeft betrekking op de gegevens die bewaard worden om een overtreding te kunnen vaststellen : hoofdzakelijk de gegevens die via de camera's worden verkregen (nummerplaat, foto,...). De registratie heeft echter niet als doel om een overtreding vast te stellen : voertuigen die niet LEZ-conform zijn, kunnen zich niet registreren.

De registratie zal geldig blijven zolang de gegevens niet veranderen (nummerplaat + technische gegevens van het voertuig), met een maximale termijn die nog moet worden bepaald door de Regering (waarschijnlijk +/- 3 jaar) ».

Wat specifiek de registratie, bedoeld in het ontworpen artikel 3.2.16, § 3, betreft, deelde de gemachtigde het volgende mee :

« Cet enregistrement vise les véhicules dont les données sont absentes de la base de données « DIV ». L'enregistrement sera donc nécessaire pour les véhicules qui veulent circuler dans la LEZ qui sont immatriculés à l'étranger (sauf si on peut disposer de l'information sur les caractéristiques environnementales et la plaque via une autre base de données qui soit accessible – ce qui serait le cas pour les Pays-Bas, où les données techniques sur les véhicules sont open data). Ce système est appliqué également dans la LEZ en Région flamande (Anvers). Il s'agit d'un enregistrement de la plaque et d'une copie de la carte grise ou toute autre information qui démontre le carburant, la norme Euro et la date de première immatriculation afin de constituer une « white liste » de plaques de véhicules conformes.

Le Gouvernement peut déterminer les modalités de cet enregistrement et les types de véhicules qui y sont soumis préalablement à l'entrée dans la LEZ. L'arrêté du Gouvernement désignera Bruxelles Fiscalité en tant qu'administration habilitée à gérer les enregistrements.

La Commission de la protection de la vie privée sera en effet appelée à donner son avis sur l'architecture des échanges de données que va susciter la LEZ, et notamment sur la base d'un schéma précis et détaillé des flux de données. Mais l'avis n'a pas encore été demandé à ce jour ».

Par souci de clarté et de sécurité juridique, l'articulation entre les dispositions réglant les enregistrements visés aux articles 3 et 4 du projet, que le délégué aborde dans sa réponse, devrait être formulée de manière plus explicite dans le texte du projet.

6. Dans l'article 3.2.16bis, § 2, alinéa 5, en projet, du Code bruxellois (article 4 du projet), il est prévu que lorsque les données peuvent contribuer à la preuve d'une infraction, les délais de prescription de l'action en recouvrement de l'amende administrative, visée à l'article 3.2.23 du Code, s'appliquent.

Pour une bonne compréhension de la disposition en projet, il y aurait lieu d'harmoniser les textes français (« délais de prescription de l'action en recouvrement ») et néerlandais (« termijnen voor de invordering »). Par ailleurs, la question se pose de savoir s'il ne vaudrait pas mieux intégrer la disposition en projet dans l'article 3.2.23 du Code bruxellois, qui règle le recouvrement de l'amende administrative.

7. L'article 3.2.16bis, § 3, en projet, du Code bruxellois (article 4 du projet) fait mention à plusieurs reprises d'un « agent qualifié ». Dès lors que l'on n'aperçoit pas clairement qui il faut entendre par là, le délégué a été invité à apporter des précisions à cet égard.

Il a répondu comme suit :

« De term « gekwalificeerde agent » wordt gebruikt om te verwijzen naar enerzijds de ambtenaren die belast zijn om toe te zien op de naleving van artikelen 3.2.16 tot 3.2.26, 3.4.1bis en hun uitvoeringsbesluiten en anderzijds de officieren of agenten van gerechtelijke politie of aan leden van het operationeel kader van de lokale en federale politie in het kader van de uitoefening van hun bevoegdheden ».

Le texte du projet ne permet pas de déduire qui est précisément visé par le terme « agent qualifié ». Il est dès lors recommandé de le spécifier dans le projet.

Article 5

8. On n'aperçoit pas clairement comment le dispositif prévu à l'article 3.2.17, en projet, du Code bruxellois s'appliquera à l'égard de véhicules inscrits auprès d'un service étranger équivalent à la DIV et si les services compétents de la Région de Bruxelles-Capitale ont accès à cet effet aux bases de données étrangères. Reste à savoir si le dispositif en projet ne doit pas être complété sur ce point, notamment au regard de l'égalité de traitement des personnes au nom desquelles de tels véhicules sont inscrits ou immatriculés, ou qui en sont le conducteur.

9. Dans le texte néerlandais de l'article 3.2.17, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, du Code bruxellois, on remplacera le mot « verondersteld » par le mot - juridiquement plus usuel - « vermoed ». La correspondance avec le texte français de la disposition en projet s'en trouve ainsi également améliorée.

10. L'article 3.2.17, § 1^{er}, alinéa 3, en projet, du Code bruxellois prévoit les cas dans lesquels la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit reste tenue solidairement.

Reste à savoir si la portée du membre de phrase « si le conducteur (...) est insolvable ou bénéficiaire d'une intervention majorée » est

La Commission de la protection de la vie privée sera en effet appelée à donner son avis sur l'architecture des échanges de données que va susciter la LEZ, et notamment sur la base d'un schéma précis et détaillé des flux de données. Mais l'avis n'a pas encore été demandé à ce jour ».

Ter wille van de duidelijkheid en de rechtszekerheid zou de onderlinge verhouding tussen de bepalingen die in de artikelen 3 en 4 van het ontwerp de betrokken registraties regelen en die door de gemachtigde in zijn antwoord is geschetst, op een meer expliciete wijze tot uitdrukking moeten worden gebracht in de tekst van het ontwerp.

6. In het ontworpen artikel 3.2.16bis, § 2, vijfde lid, van het Brussels Wetboek (artikel 4 van het ontwerp) wordt bepaald dat, indien de gegevens een bijdrage kunnen leveren aan de bewijslast van een overtreding, de termijnen voor de invordering van de administratieve boete, zoals bepaald in artikel 3.2.23 van het Wetboek, van toepassing zijn.

Voor een goed begrip van de betrokken bepaling zouden de Nederlandse (« termijnen voor de invordering ») en de Franse tekst (« délais de prescription de l'action en recouvrement ») met elkaar in overeenstemming moeten worden gebracht. Daarenboven rijst de vraag of de ontworpen bepaling niet het best wordt geïntegreerd in artikel 3.2.23 van het Brussels Wetboek, waarin de invordering van de administratieve boete wordt geregeld.

7. In het ontworpen artikel 3.2.16bis, § 3, van het Brussels Wetboek (artikel 4 van het ontwerp) wordt bij herhaling melding gemaakt van een « gekwalificeerde agent ». Omdat niet duidelijk is wie daaronder moet verstaan, werd de gemachtigde om nadere verduidelijking verzocht.

De gemachtigde antwoordde :

« De term « gekwalificeerde agent » wordt gebruikt om te verwijzen naar enerzijds de ambtenaren die belast zijn om toe te zien op de naleving van artikelen 3.2.16 tot 3.2.26, 3.4.1bis en hun uitvoeringsbesluiten en anderzijds de officieren of agenten van gerechtelijke politie of aan leden van het operationeel kader van de lokale en federale politie in het kader van de uitoefening van hun bevoegdheden. ».

Uit de tekst van het ontwerp valt niet af te leiden wie precies wordt bedoeld met de term « gekwalificeerde agent ». Het verdient daarom aanbeveling om deze term nader te omschrijven in het ontwerp.

Artikel 5

8. Het is niet duidelijk op welke wijze de regeling in het ontworpen artikel 3.2.17 van het Brussels Wetboek zal worden toegepast ten aanzien van voertuigen die zijn ingeschreven bij een buitenlands equivalent van de DIV en of de bevoegde diensten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest daarvoor toegang hebben tot buitenlandse databanken. Vraag is of de ontworpen regeling op dit punt geen aanvulling behoeft, mede in het licht van de gelijke behandeling van personen op wiens naam dergelijke voertuigen zijn ingeschreven of geregistreerd of die er de bestuurder van zijn.

9. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3.2.17, § 1, eerste lid, van het Brussels Wetboek, vervange men het woord « verondersteld » door het - juridisch meer gebruikelijke - woord « vermoed ». Op die wijze wordt tevens een grotere overeenstemming met de Franse tekst van de ontworpen bepaling bewerkstelligd.

10. In het ontworpen artikel 3.2.17, § 1, derde lid, van het Brussels Wetboek, wordt bepaald in welke gevallen de persoon op wiens naam het voertuig is ingeschreven hoofdelijk gehouden blijft.

Vraag is of voldoende duidelijk is welke de draagwijdte is van de zinsnede « en de bestuurder (...) onvermogend zou zijn of zou genieten

suffisamment claire. En ce qui concerne cette dernière notion (« intervention majorée »), le délégué a renvoyé à l'article 8 de l'arrêté royal du 15 janvier 2014 « relatif à l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, § 19, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 ».

Il est recommandé de préciser le membre de phrase précité dans l'article 3.2.17, § 1^{er}, alinéa 3, en projet, le cas échéant en ajoutant un certain nombre de références ou de définitions.

Article 6

11. Le début du texte néerlandais de l'article 3.2.18, § 2, alinéa 1^{er}, en projet, du Code bruxellois doit être rédigé comme suit : « De ambtenaren vermeld in paragraaf 1 hebben slechts de hoedanigheid van... ».

12. L'article 3.2.18, § 4, 6^o, en projet, du Code bruxellois, dispose que les fonctionnaires concernés sont habilités à « procéder à la perception immédiate de l'amende administrative prévue à l'article 3.4.1bis et le cas échéant des autres frais, accessoires, intérêts, décimes additionnels, centimes additionnels, taxes ou amendes dont la personne contrôlée serait redevable ».

L'article 3.2.18, § 5, alinéa 1^{er}, en projet, dispose que le conducteur « acquitte (...) les amendes visées à l'article 3.4.1bis ainsi que toute autre dette dont il est redevable auprès de l'administration régionale telle que précisée à l'article 3.2.19 ».

L'article 3.2.19, § 1^{er}, en projet (article 7 du projet) fait mention de « frais, accessoires, intérêts, décimes additionnels, centimes additionnels, autres taxes régionales ou amendes régionales ».

Consécutivement à l'utilisation de différents termes et définitions, on aperçoit mal quelles sommes précises peuvent être perçues immédiatement⁽⁹⁾. Il ne peut évidemment pas y avoir d'équivoque en ce qui concerne les sommes qui sont précisément visées. L'exposé des motifs mentionne qu'il peut s'agir de « tout autre montant dont [le conducteur] serait (...) redevable [envers] la Région de Bruxelles-Capitale ». Il doit cependant s'agir, semble-t-il, de dettes certaines et exigibles (non contestées).

Les sommes concernées devraient être définies plus uniformément et plus précisément dans le texte du projet. Les dispositions concernées doivent faire l'objet d'un examen complémentaire sur ce point.

13. L'article 3.2.18, § 5, alinéa 2, en projet, du Code bruxellois énumère les conducteurs qui sont tenus au paiement immédiat des amendes et autres dettes. À cet égard, il faut également, au regard des principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination, pouvoir justifier de manière objective et raisonnable que l'obligation concernée ne vise que les personnes énumérées à l'alinéa en projet, et pas d'autres catégories de conducteurs.

14. À la fin de l'article 3.2.18, § 5, alinéa 3, en projet, du Code bruxellois, il y a une discordance entre le texte français (« au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé ») et le texte néerlandais (« op wiens naam het voertuig ingeschreven staat »). Cette discordance doit être éliminée.

(9) S'agit-il par exemple également des impôts régionaux visés dans la loi spéciale de financement ou ceux pour lesquels la Région de Bruxelles-Capitale ou les autorités fédérales assurent elles-mêmes le service ? Le prélèvement kilométrique en fait-il partie?...

van een verhoogde tegemoetkoming ». Wat deze laatste notie (« verhoogde tegemoetkoming ») betreft, verwees de gemachtigde naar het bepaalde in artikel 8 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014 « betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 ».

Het verdient aanbeveling om de aangehaalde zinsnede in het ontworpen artikel 3.2.17, § 1, derde lid, te verduidelijken in het ontwerp, zo nodig door middel van het toevoegen van een aantal verwijzingen of definities.

Artikel 6

11. Het ontworpen artikel 3.2.18, § 2, eerste lid, van het Brussels Wetboek, dient in de Nederlandse tekst aan te vangen als volgt : « De ambtenaren vermeld in paragraaf 1 hebben slechts de hoedanigheid van... ».

12. In het ontworpen artikel 3.2.18, § 4, 6^o, van het Brussels Wetboek, wordt bepaald dat de betrokken ambtenaren bevoegd zijn om « over te gaan tot de onmiddellijke inning van de administratieve boete voorzien in artikel 3.4.1bis en desgevallend van de andere kosten, toebehoren, opdecimen, opcentiemen, taksen of boetes die de gecontroleerde persoon nog verschuldigd zou zijn ».

In het ontworpen artikel 3.2.18, § 5, eerste lid, wordt bepaald dat de bestuurder « de boetes [betaalt] bedoeld in artikel 3.4.1bis en elke andere schuld die hij aan de gewestelijke administratie verschuldigd is zoals verduidelijkt in artikel 3.2.19 ».

In het ontworpen artikel 3.2.19, § 1 (artikel 7 van het ontwerp), wordt melding gemaakt van « kosten, toebehoren, interesten, opdecimen, opcentiemen, andere gewestelijke taksen of gewestelijke boetes ».

Als gevolg van het hanteren van verschillende termen en omschrijvingen is niet duidelijk welke sommen precies onmiddellijk kunnen worden geïnd⁽⁹⁾. Over welke sommen het precies gaat, mag uiteraard geen twijfel bestaan. In de memorie van toelichting wordt vermeld dat het kan gaan over « om het even welk ander bedrag dat [de bestuurder] zelf verschuldigd zou zijn aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ». Het lijkt wel te moeten gaan om vaststaande en opeisbare (niet-betwiste) schulden.

De desbetreffende sommen zouden in de tekst van het ontwerp op een meer uniforme en duidelijke wijze moeten worden omschreven. De betrokken bepalingen dienen op dat punt aan een bijkomend onderzoek te worden onderworpen.

13. In het ontworpen artikel 3.2.18, § 5, tweede lid, van het Brussels Wetboek, worden de bestuurders opgesomd die tot onmiddellijke betaling van de boetes en andere schulden zijn gehouden. Ook wat dat betreft dient in het licht van de grondwettelijke beginselen inzake gelijkheid en niet-discriminatie een objectieve en redelijke verantwoording te kunnen worden gegeven voor het feit dat aan uitsluitend de personen, opgesomd in het ontworpen lid, de desbetreffende verplichting wordt opgelegd en niet aan andere categorieën van bestuurders.

14. In het ontworpen artikel 3.2.18, § 5, derde lid, van het Brussels Wetboek, is er aan het einde van het lid een gebrek aan overeenstemming tussen de Nederlandse (« op wiens naam het voertuig ingeschreven staat ») en de Franse tekst (« au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé »). Deze discordantie moet worden weggewerkt.

(9) Betreft het bijvoorbeeld ook de gewestelijke belastingen bedoeld in de bijzondere financieringswet of deze waarvoor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of federale instanties zelf de dienst verze- keren ? Valt de kilometerheffing daaronder?...

15. L'article 3.2.18, § 6, alinéa 2, en projet, du Code bruxellois dispose ce qui suit : « Un procès-verbal de retenue établi par le fonctionnaire compétent a force probante jusqu'à preuve du contraire ».

La Cour constitutionnelle a souligné (certes concernant des affaires pénales, mais le principe peut être transposé en matière de sanctions administratives) qu'une telle règle constitue une exception à la règle générale selon laquelle un procès-verbal vaut en tant que simple renseignement et dès lors également au régime de la libre administration de la preuve en matière répressive, selon lequel le juge (ou une autre personne qui statue sur l'application des sanctions) apprécie, en fonction de sa propre conviction, la valeur probante d'un élément déterminé, de sorte que la différence de traitement qui en résulte doit être raisonnablement justifiée et ne peut restreindre de manière disproportionnée les droits du prévenu⁽¹⁰⁾.

Il résulte de la jurisprudence précitée de la Cour constitutionnelle que la force probante spéciale que prévoit l'article 3.2.18, § 6, alinéa 2, en projet, doit pouvoir être justifiée au regard des principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination. Mieux vaudrait compléter sur ce point le commentaire de l'article 6 de l'exposé des motifs du projet, en y inscrivant une justification en ce sens.

La même observation peut également être faite à l'égard de l'article 3.2.20, alinéa 1^{er}, en projet, du Code bruxellois (article 8 du projet), étant entendu qu'en ce qui concerne cette disposition, le commentaire de l'exposé des motifs souligne « les difficultés qui peuvent survenir pour l'autorité de contrôle, sur le plan de l'administration de la preuve, et (...) la nécessité d'empêcher autant que possible la fraude en cette matière ». On peut toutefois douter qu'une telle motivation soit suffisamment adéquate pour justifier la dérogation aux principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination.

16. L'article 3.2.18, § 6, alinéa 3, en projet, du Code bruxellois énumère, d'une manière non exhaustive, un certain nombre de mesures auxquelles « la retenue du véhicule » peut entre autres donner lieu en cas de non-paiement des montants concernés au moment de la constatation de l'infraction. Cette énumération doit être combinée avec l'article 3.2.18, § 6, alinéa 4, en projet, qui mentionne que le véhicule retenu ne peut être ni aliéné ni déplacé sans l'autorisation du ou des fonctionnaire(s) désigné(s) par le Gouvernement. Ce dernier alinéa semble dès lors impliquer que le véhicule pourrait même être vendu avec l'autorisation du ou des fonctionnaires précités(s). Par ailleurs, il n'est par exemple pas précisé si le permis de conduire du conducteur concerné peut être retiré.

Il résulte de ce qui précède que l'utilisation d'une énumération non exhaustive de mesures, comme à l'article 3.2.18, § 6, alinéa 3, en projet, n'est pas recommandée et est source d'insécurité juridique dans une matière qui présente pourtant un intérêt essentiel pour les conducteurs concernés, à savoir à quelles mesures concrètes ils risquent de s'exposer en cas de défaut de paiement. Il est par conséquent recommandé de concevoir différemment ce point du dispositif en projet.

Article 7

17. Dans l'article 3.2.19, § 2, en projet, du Code bruxellois, les textes français (« des Cours et de toutes juridictions ») et néerlandais (« van de rechtbanken en van alle rechtsmachten ») ne correspondent pas. Il peut être envisagé d'écrire, dans un sens plus général, « de toutes juridictions » (« van alle rechtscolleges »). La mention « des Cours » (« de rechtbanken ») peut alors être omise.

(10) Par exemple C.C., 6 avril 2000, n° 40/2000, B.14 ; C.C., 14 février 2001, n° 16/2001, B.12.1. Voir également C.C., 14 octobre 2010, n° 111/2010, B.12.3.

15. Het ontworpen artikel 3.2.18, § 6, tweede lid, van het Brussels Wetboek luidt : « Een door de bevoegde ambtenaar opgesteld proces-verbaal van inhouding heeft bewijskracht tot bewijs van het tegendeel ».

Het Grondwettelijk Hof heeft erop gewezen (weliswaar betreffende strafzaken, maar het principe kan worden doorgetrokken naar het domein van de administratieve sancties) dat zulk een regel een uitzondering vormt op de algemene regel dat een proces-verbaal geldt als een louter inlichting, en derhalve ook op de regel van de vrije bewijslevering in strafzaken, op grond waarvan de rechter (of een andere persoon die beslist over het opleggen van sancties) naar eigen overtuiging, de bewijswaarde beoordeelt van een bepaald element, zodat het verschil in behandeling dat eruit voortvloeit op een redelijke verantwoording dient te berusten en het de rechten van de beklaagde niet op een onevenredige wijze mag beperken⁽¹⁰⁾.

Uit de aangehaalde rechtspraak van het Grondwettelijk Hof volgt dat de bijzondere bewijswaarde waarin wordt voorzien in het ontworpen artikel 3.2.18, § 6, tweede lid, moet kunnen worden verantwoord in het licht van de grondwettelijke beginselen inzake gelijkheid en niet-discriminatie. De commentaar die in de memorie van toelichting bij artikel 6 van het ontwerp wordt gegeven, zou op dat punt het best worden aangevuld met dergelijke verantwoording.

De voorgaande opmerking kan ook worden betrokken op het bepaalde in het ontworpen artikel 3.2.20, eerste lid, van het Brussels Wetboek (artikel 8 van het ontwerp), met dien verstande dat, wat die bepaling betreft, in de commentaar in de memorie van toelichting wordt gewezen op « de moeilijkheden die zich voor de controlerende overheid kunnen voordoen met betrekking tot de levering van het bewijs en (...) de noodzaak om fraude in deze materie zoveel mogelijk te voorkomen ». Het kan evenwel worden betwijfeld of dergelijke motivering afdoende is om er mee de afwijking van de grondwettelijke beginselen inzake gelijkheid en niet-discriminatie te verantwoorden.

16. In het ontworpen artikel 3.2.18, § 6, derde lid, van het Brussels Wetboek worden op een niet-exhaustieve wijze een aantal maatregelen opgesomd waaruit de « inhouding van het voertuig » in geval van niet-betaling van de desbetreffende bedragen op het ogenblik dat de overtreding wordt vastgesteld, zoal kan bestaan. Die opsomming moet worden gelezen in samenhang met het bepaalde in het ontworpen artikel 3.2.18, § 6, vierde lid, waarin wordt vermeld dat het ingehouden voertuig niet kan worden vervreemd of verplaatst zonder de toelating van de door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering aangestelde ambtenaar of ambtenaren. Dit laatste lid lijkt derhalve te impliceren dat het voertuig zelfs zou kunnen worden verkocht met toelating van de voornoemde ambtenaar of ambtenaren. Voorts blijft bijvoorbeeld onduidelijk of het rijbewijs van de betrokken bestuurder kan worden ingehouden.

Uit wat voorafgaat blijkt dat het gebruik van een niet-exhaustieve opsomming van maatregelen, zoals in het ontworpen artikel 3.2.18, § 6, derde lid, het geval is, geen aanbeveling verdient en leidt tot rechtsonzekerheid met betrekking tot een aangelegenheid die voor de betrokken bestuurders nochtans van essentieel belang is, namelijk te weten met welke concrete maatregelen zij dreigen te worden geconfronteerd in geval van niet-betaling. Om die reden verdient het aanbeveling om de ontworpen regeling op dit punt op een andere wijze te concipiëren.

Artikel 7

17. In het ontworpen artikel 3.2.19, § 2, van het Brussels Wetboek, stemmen de Nederlandse (« van de rechtbanken en van alle rechtsmachten ») en de Franse tekst (« des Cours et de toutes juridictions ») niet overeen. Overwogen kan worden om, in een meer algemene zin, te schrijven « van alle rechtscolleges » (« de toutes juridictions »). De vermelding van « de rechtbanken » (« des Cours ») kan dan vervallen.

(10) Bijvoorbeeld GwH 6 april 2000, nr. 40/2000, B.14 ; GwH 14 februari 2001, nr. 16/2001, B.12.1. Zie ook GwH 14 oktober 2010, nr. 111/2010, B.12.3.

En outre, eu égard à la terminologie employée dans d'autres dispositions du projet, il vaudrait mieux remplacer, dans le texte néerlandais de l'article 3.2.19, § 2, en projet, les mots « instelling van publiek van het Gewest » par les mots « organisaties die van het Gewest afhangen ».

18. Les mots «, sans déplacement, », figurant dans le texte français de l'article 3.2.19, § 3, alinéa 1^{er}, en projet, du Code bruxellois, n'ont pas d'équivalent dans le texte néerlandais de cet article. Il faut également y remédier.

Article 8

19. Selon le commentaire que l'exposé des motifs donne de l'article 8 du projet, les mots « la personne visée à l'article 3.2.17 » mentionnés à la fin de l'article 3.2.20, alinéa 3, en projet, du Code bruxellois, visent le contrevenant. La compréhension de la disposition en projet y gagnerait s'il était fait expressément mention du « contrevenant ».

Article 9

20. Dans le texte néerlandais de l'article 3.2.21, § 1^{er}, alinéa 3, en projet, du Code bruxellois, il est fait mention des mots « als de boete niet binnen de termijn betaald wordt ». Ces mots n'ont pas d'équivalent dans le texte français. Les deux textes doivent également être uniformisés sur ce point.

21. Selon l'article 3.2.21, § 2, alinéa 2, en projet, du Code bruxellois, la contrainte, outre les sommes visées à l'alinéa 1^{er} de ce paragraphe, pourra également mentionner « d'autres dettes non réglées ». À cet égard, il devra néanmoins s'agir de dettes certaines, liquides et exigibles⁽¹⁾.

22. L'article 3.2.21, § 4, alinéa 1^{er}, en projet, du Code bruxellois vise les articles 16 et 17 de l'ordonnance du 21 décembre 2012 « établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale ». Le commentaire que l'exposé des motifs consacre à la disposition en projet fait également mention de l'article 18 de l'ordonnance précitée. Si l'on considère que l'opposition est suffisamment réglée dans l'article 3.2.21, § 4, alinéa 2, en projet, le commentaire en question peut sans doute omettre la référence à l'article 18 de l'ordonnance concernée.

23. L'article 3.2.21, § 4, alinéa 2, en projet, dispose que l'exécution de la contrainte ne peut être interrompue que par une opposition motivée, formulée par le redevable. Il serait préférable de compléter cette disposition par un certain nombre de règles de procédure nécessaires ou par une référence à de telles règles.

24. Le texte néerlandais de l'article 3.2.21, § 7, alinéa 1^{er}, 1^o et 4^o, en projet, mentionne le terme « belastingen », alors que les dispositions précédentes du projet font chaque fois mention de « taksen ». Il est recommandé, à l'instar du texte français, qui utilise chaque fois le mot « taxes », d'employer également une terminologie uniforme dans le texte néerlandais.

Article 10

25. L'article 3.2.22, § 1^{er}, alinéa 2, en projet, du Code bruxellois peut viser plus spécifiquement la « dérogation sur [la] base de l'article 3.2.16,

(11) Comp. avec Cass. 13 février 1992 (État belge / Roussel), Pas., 1992, p. 519.

Voorts worden – rekening houdend met de terminologie die in andere bepalingen van het ontwerp voorkomt – in de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3.2.19, § 2, de woorden « instelling van publiek van het Gewest » het best vervangen door de woorden « organisaties die van het Gewest afhangen ».

18. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3.2.19, § 3, eerste lid, van het Brussels Wetboek, zijn de woorden «, sans déplacement, », die in de Franse tekst voorkomen, niet weergegeven in de Nederlandse tekst. Ook dit moet worden verholpen.

Artikel 9

19. Blijkens de commentaar die in de memorie van toelichting bij artikel 8 van het ontwerp wordt gegeven, wordt onder « de persoon bedoeld in artikel 3.2.17 » die wordt vermeld aan het einde van het ontworpen artikel 3.2.20, derde lid, van het Brussels Wetboek, de overtreders verstaan. Het zou een goed begrip van de ontworpen bepaling in de hand werken indien erin uitdrukkelijk van de « overtreder » melding zou worden gemaakt.

Artikel 9

20. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3.2.21, § 1, derde lid, van het Brussels Wetboek, wordt melding gemaakt van de woorden « als de boete niet binnen de termijn betaald wordt ». Deze woorden vindt men niet terug in de Franse tekst. Beide teksten moeten ook op dit punt eenvormig worden gemaakt.

21. Het dwangschrift zal, overeenkomstig het ontworpen artikel 3.2.21, § 2, tweede lid, van het Brussels Wetboek, naast de bedragen bedoeld in het eerste lid van die paragraaf, ook nog « andere onbetaalde schulden » kunnen vermelden. Het zal daarbij wel om zekere, vaststaande en opeisbare schulden moeten gaan⁽¹¹⁾.

22. In het ontworpen artikel 3.2.21, § 4, eerste lid, van het Brussels Wetboek, wordt verwezen naar de artikelen 16 en 17 van de ordonnantie van 21 december 2012 « tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ». In de commentaar die in de memorie van toelichting bij de ontworpen bepaling wordt gegeven, wordt tevens melding gemaakt van artikel 18 van de voornoemde ordonnantie. Indien men ervan uitgaat dat het verzet voldoende wordt geregeld in het ontworpen artikel 3.2.21, § 4, tweede lid, kan de verwijzing naar artikel 18 van de betrokken ordonnantie allicht worden weggelaten in de desbetreffende commentaar.

23. In het ontworpen artikel 3.2.21, § 4, tweede lid, wordt bepaald dat de uitvoering van het dwangschrift enkel kan worden onderbroken door een gemotiveerd verzet, ingediend door de persoon die de betaling verschuldigd is. Deze bepaling wordt het best aangevuld met een aantal noodzakelijke procedureregels of met een verwijzing naar dergelijke regels.

24. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 3.2.21, § 7, eerste lid, 1^o en 4^o, komt de term « belastingen » voor, waar in de voorgaande bepalingen van het ontwerp telkens van « taksen » gewag wordt gemaakt. Het verdient aanbeveling om ook in de Nederlandse tekst een eenvormige terminologie te hanteren naar het voorbeeld van de Franse tekst waarin telkens het woord « taxes » wordt gebruikt.

Artikel 10

25. In het ontworpen artikel 3.2.22, § 1, tweede lid, van het Brussels Wetboek, kan meer specifiek worden verwezen naar de « afwijking op

(11) Vgl. met Cass. 13 februari 1992 (Belgische Staat / Roussel), Arr. Cass. 1991-92, 546.

§ 2 ». Dans l'article 3.2.22, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, en projet, on écrira conformément à ce qui précède « la décision de refus de dérogation visée à l'article 3.2.16, § 2 ; ».

Il faut en outre observer que - toujours dans l'article 3.2.22, § 1^{er}, alinéa 2, en projet - le membre de phrase « [d]ans le cas où aucune réponse ou décision n'aurait été formulée », figurant dans le texte français, ne correspond pas au membre de phrase « [i]ndien hij geen antwoord gekregen heeft », dans le texte néerlandais. Cette discordance doit être éliminée.

26. Dans l'article 3.2.22, § 2, alinéa 1^{er}, 1^o, en projet, la référence à « l'article 3.2.22 » est erronée et doit être remplacée par une référence à « l'article 3.2.20 ».

27. Dans l'article 3.2.22, § 6, en projet, mieux vaudrait remplacer le mot « contrevenant » par le mot « réclamant ». En effet, dans le cas visé à l'article 3.2.22, § 2, alinéa 1^{er}, 3^o, en projet, on peut difficilement parler de « contrevenant ».

En outre, dans le texte néerlandais du même paragraphe, on écrira « doet als administratieve overheid een uitspraak over de grieven geformuleerd door... ».

28. L'exposé des motifs justifie la compétence du tribunal de police, prévue à l'article 3.2.22, § 8, en projet, du Code bruxellois, en faisant référence aux « pouvoirs implicites conférés aux Régions », qui découlent de l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles ». Mieux vaudrait compléter cette justification pour qu'elle indique que les exigences dont est assortie l'exercice de ces pouvoirs sont effectivement remplies.

Si, sur le fondement de l'article 10 de la loi spéciale du 8 août 1980, l'ordonnance peut en effet comporter des dispositions qui échappent à la compétence des régions, encore faut-il que ces dispositions soient nécessaires à l'exercice des compétences de la région, que la matière concernée se prête à un régime différencié et que l'incidence des dispositions en cause sur cette matière ne soit que marginale⁽¹²⁾.

Article 12

29. L'article 3.2.24, en projet, du Code bruxellois comporte un régime général en matière de compensation. Telle que cette disposition est rédigée, il n'apparaît pas que la compensation n'est permise que pour des dettes certaines, liquides et exigibles. Dès lors que ces dettes doivent en outre pouvoir s'inscrire dans le cadre des compétences de l'administration régionale, les dettes fiscales relatives aux impôts régionaux pour lesquels l'administration fédérale assure encore le service seront en tout cas exclues⁽¹³⁾.

Article 13

30. L'article 3.2.25, en projet, du Code bruxellois prévoit que le titre II de l'ordonnance précitée du 21 décembre 2012 « s'applique aux articles 3.2.16 à 3.2.26 et 3.4.1bis et aux arrêtés pris en exécution de ceux-ci ». Le titre II de cette ordonnance concerne le fonctionnement de l'administration fiscale. On n'aperçoit pas clairement la portée précise de la référence au titre concerné dans la disposition en projet et si cette référence implique par exemple que l'administration fiscale dispose d'une compétence générale lui permettant d'intervenir en cas d'application des dispositions énumérées du Code bruxellois. À tout le moins, mieux

(12) Voir par exemple C.C., 27 janvier 2011, n° 8/2011, B.8.6.

(13) Comp. avec l'article 20 de l'ordonnance du 21 décembre 2012 « établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale ».

basis van artikel 3.2.16, § 2 ». In overeenstemming hiermee schrijve men in het ontworpen artikel 3.2.22, § 2, eerste lid, 3^o, « de beslissing van weigering tot afwijking bedoeld in artikel 3.2.16, § 2 ; ».

Voorts valt op te merken dat - eveneens in het ontworpen artikel 3.2.22, § 1, tweede lid, - de zinsnede « [i]ndien hij geen antwoord gekregen heeft », in de Nederlandse tekst, niet overeenstemt met de zinsnede « [d]ans le cas où aucune réponse ou décision n'aurait été formulée », in de Franse tekst. Dit gebrek aan overeenstemming moet worden weggewerkt.

26. In het ontworpen artikel 3.2.22, § 2, eerste lid, 1^o, is de verwijzing naar « artikel 3.2.22 » foutief en moet deze worden vervangen door een verwijzing naar « artikel 3.2.20 ».

27. In het ontworpen artikel 3.2.22, § 6, wordt het woord « overtreders » beter vervangen door het woord « bezwaarindiener ». In het geval bedoeld in het ontworpen artikel 3.2.22, § 2, eerste lid, 3^o, kan immers bezwaarlijk van een « overtreders » worden gesproken.

Voorts schrijve men in de Nederlandse tekst van dezelfde paragraaf « doet als administratieve overheid een uitspraak over de grieven geformuleerd door... ».

28. In de memorie van toelichting wordt de bevoegdheid van de politierechtbank, waarin wordt voorzien in het ontworpen artikel 3.2.22, § 8, van het Brussels Wetboek, verantwoord met verwijzing naar de « aan de Gewesten verleende impliciete bevoegdheden » zoals die voortvloeien uit artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen ». Deze verantwoording wordt het best aangevuld teneinde ermee aan te tonen dat wel degelijk is voldaan aan de vereisten die aan de uitoefening van de betrokken bevoegdheden worden gesteld.

Op grond van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 kan de ordonnantie immers weliswaar bepalingen bevatten waarvoor de gewesten niet bevoegd zijn, maar moeten de betrokken bepalingen noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de bevoegdheid van het gewest, dient de betrokken aangelegenheid zich te lenen tot een gedifferentieerde regeling en mag de weerslag van de betrokken bepalingen op die aangelegenheid slechts marginaal zijn⁽¹²⁾.

Artikel 12

29. Het ontworpen artikel 3.2.24 van het Brussels Wetboek bevat een algemene regeling inzake schuldvergelijking. Zoals deze bepaling is gesteld, blijkt niet dat de schuldvergelijking enkel mogelijk is voor zekere, vaststaande en opeisbare schulden. Vermits daarenboven deze schulden moeten passen binnen de bevoegdheden van de gewestelijke administratie, zullen in ieder geval belastingschulden voor gewestbelastingen waarvoor de federale administratie nog de dienst verzekert, uitgesloten zijn⁽¹³⁾.

Artikel 13

30. In het ontworpen artikel 3.2.25 van het Brussels Wetboek wordt bepaald dat titel II van de reeds genoemde ordonnantie van 21 december 2012 « van toepassing [is] op artikel 3.2.16 tot 3.2.26 en 3.4.1bis en hun uitvoeringsbesluiten ». Titel II van de betrokken ordonnantie heeft betrekking op de werking van de fiscale administratie. Het is niet duidelijk welke de precieze draagwijdte is van de verwijzing naar de betrokken titel in de ontworpen bepaling en of die verwijzing bijvoorbeeld impliceert dat de fiscale administratie een algemene bevoegdheid heeft om op te treden in geval van toepassing van de opgesomde bepalingen van het Brussels

(12) Zie bijvoorbeeld GwH 27 januari 2011, nr. 8/2011, B.8.6.

(13) Vgl. met artikel 20 van de ordonnantie van 21 december 2012 « tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

vaudrait que l'exposé des motifs apporte quelques précisions complémentaires à ce sujet. Le délégué s'est rallié à cette dernière suggestion et a ajouté ce qui suit :

« En RBC, en effet, Bruxelles Fiscalité est en charge de la perception, en plus des diverses taxes régionales, de certaines amendes, y compris des amendes administratives infligées en exécution notamment du Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale.

Toute personne ayant commis une infraction à une réglementation en Région de Bruxelles-Capitale est susceptible de se voir infliger une amende. Ces amendes sont constatées par divers organismes tels que Bruxelles Environnement (organisme bruxellois pour la gestion de l'environnement), Bruxelles-Propreté (Agence régionale pour la propreté), Bruxelles Développement Urbain, selon la nature des règles transgressées et perçues par Bruxelles Fiscalité. C'est également le cas des amendes en cas d'infraction à la LEZ.

Le Titre II de l'ordonnance du 21 décembre 2012 est en effet applicable à la perception de ces amendes (le titre I étant exclusivement dédié aux taxes), quant à certaines prérogatives telles que le pouvoir de décerner une contrainte.

L'exposé des motifs (commentaire de l'article 13) pourrait en effet être plus explicite à ce sujet ».

Article 14

31. L'article 3.2.26, en projet, du Code bruxellois s'énonce comme suit :

« Le Gouvernement peut prévoir des mesures d'accompagnement dans le cadre de la mise en œuvre de la zone de basses émissions ».

Si le législateur ordonnantiel envisage des mesures d'accompagnement précises, mieux vaudrait les mentionner. À cet effet, il suffit de faire référence dans l'exposé des motifs au type de mesures d'accompagnement qui sont visées. Dans sa rédaction actuelle, l'article 3.2.26, en projet, ne permet en effet pas de déduire quel type de mesures sont visées.

Article 15

32. Dans le texte français de l'article 3.4.1bis, § 4, alinéa 3, en projet, du Code bruxellois, le mot « incorrecte » semble être superflu et pouvoir être omis.

Article 17

33. Les deuxième et troisième alinéas de l'article 17 du projet doivent être inscrits dans deux articles modificatifs distincts du projet qui précèdent la disposition d'entrée en vigueur.

Le Greffier,

Greet VERBERCKMOES

Le Président,

Marnix VAN DAMME

Wetboek. Er zou, minstens in de memorie van toelichting, op dit punt het best enige bijkomende verduidelijking worden verstrekt. De gemachtigde treedt deze laatste suggestie bij en voegde daaraan toe wat volgt :

« En RBC, en effet, Bruxelles Fiscalité est en charge de la perception, en plus des diverses taxes régionales, de certaines amendes, y compris des amendes administratives infligées en exécution notamment du Code de l'inspection, la prévention, la constatation et la répression des infractions en matière d'environnement et de la responsabilité environnementale.

Toute personne ayant commis une infraction à une réglementation en Région de Bruxelles-Capitale est susceptible de se voir infliger une amende. Ces amendes sont constatées par divers organismes tels que Bruxelles Environnement (organisme bruxellois pour la gestion de l'environnement), Bruxelles-Propreté (Agence régionale pour la propreté), Bruxelles Développement Urbain, selon la nature des règles transgressées et perçues par Bruxelles Fiscalité. C'est également le cas des amendes en cas d'infraction à la LEZ.

Le Titre II de l'ordonnance du 21 décembre 2012 est en effet applicable à la perception de ces amendes (le titre I étant exclusivement dédié aux taxes), quant à certaines prérogatives telles que le pouvoir de décerner une contrainte.

L'exposé des motifs (commentaire de l'article 13) pourrait en effet être plus explicite à ce sujet ».

Artikel 14

31. Het ontworpen artikel 3.2.26 van het Brussels Wetboek luidt :

« De Regering kan steunmaatregelen in het kader van de uitvoering van de lage-emissie zone voorzien. »

Indien de ordonnantiegever welbepaalde steunmaatregelen op het oog heeft, worden deze het best aangegeven. Daartoe volstaat het om aan het soort maatregelen dat wordt beoogd te refereren in de memorie van toelichting. Zoals het ontworpen artikel 3.2.26 nu is geredigeerd, kan er immers niet uit worden afgeleid welk soort maatregelen worden bedoeld.

Artikel 15

32. In de Franse tekst van het ontworpen artikel 3.4.1bis, § 4, derde lid, van het Brussels Wetboek, lijkt het woord « incorrecte » overbodig te zijn en te kunnen worden weggelaten.

Artikel 17

33. Het tweede en het derde lid van artikel 17 van het ontwerp moeten worden opgenomen in twee afzonderlijke wijzigende artikelen van het ontwerp die aan de bepaling van inwerkingtreding voorafgaan.

De Griffier,

Greet VERBERCKMOES

De Voorzitter,

Marnix VAN DAMME

PROJET D'ORDONNANCE**modifiant l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition de la Ministre ayant le Logement, la Qualité de Vie, l'Environnement et l'Énergie dans ses attributions,

Après délibération,

ARRÊTE :

La Ministre chargée de l'Environnement, de l'Énergie, du Logement et de la Qualité de vie est chargée de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

TITRE I^{ER}
Disposition générale

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

TITRE II
Dispositions modificatives

CHAPITRE 1^{ER}
Modification du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie

Article 2

L'article 3.1.1. du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie est complété comme suit :

« 41° « Zone de basses émissions (ZBE) » : zone au sens de l'article 2.63 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique ;

42° « Code de la route » : code tel que défini dans l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique ;

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 houdende het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de Minister die bevoegd is voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister belast met Leefmilieu, Energie, Huisvesting en Levenskwaliteit, is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

TITEL I
Algemene bepaling

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

TITEL II
Wijzigende bepalingen

HOOFDSTUK 1
Wijziging van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing

Artikel 2

Artikel 3.1.1. van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing wordt aangevuld als volgt :

« 41° « Lage-emissiezone (LEZ) » : zone zoals bepaald in artikel 2.63 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg ;

42° « Wegcode » : code zoals gedefinieerd in het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg ;

43° « DIV » : le service public chargé de l'immatriculation des véhicules. ».

Article 3

L'article 3.2.16 du même Code est remplacé par ce qui suit :

« Art. 3.2.16. – § 1^{er}. Le Gouvernement définit une ou plusieurs zones de basses émissions sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale applicable(s) de façon permanente afin d'améliorer la qualité de l'air.

§ 2. La restriction au droit d'accès des véhicules à la ou aux zones de basses émissions est liée aux émissions de polluants atmosphériques du véhicule à moteur, telles que fixées par le Gouvernement.

Le Gouvernement peut en outre définir des dérogations à la restriction au droit d'accès à la ou aux zones de basses émissions, en fonction de la nature, du type, de l'utilisation faite du véhicule à moteur concerné, de critères socio-économiques, ainsi qu'en cas de situations exceptionnelles et limitées dans le temps.

Le Gouvernement précise la procédure d'octroi des dérogations et désigne les fonctionnaires, statutaires ou contractuels, qui les accorderont.

Sans préjudice de l'enregistrement tel que visé au § 3, le Gouvernement détermine les types de véhicules qui doivent être enregistrés pour avoir accès à la LEZ.

Le Gouvernement précise les conditions de l'enregistrement.

§ 3. Tout véhicule non enregistré dans le répertoire des véhicules tel que mentionné aux articles 6 à 9 inclus de l'arrêté royal du 20 juillet 2001 relatif à l'immatriculation de véhicules, doit être enregistré préalablement pour avoir accès à la ou aux zones de basses émissions.

Le Gouvernement précise les conditions d'enregistrement.

§ 4. Le placement des signaux indiquant la ou les zones de basses émissions, à savoir les signaux F117 et F118, visés à l'article 71.2 du Code de la route, s'effectue conformément aux dispositions de l'ordonnance du 3 avril 2014 relative aux règlements complémentaires sur la circulation routière et sur la pose et le coût de la signalisation routière. ».

43° « DIV » : de overheidssdienst belast met de inschrijving van de voertuigen. ».

Artikel 3

Artikel 3.2.16 van hetzelfde Wetboek wordt vervangen door wat volgt :

« Art. 3.2.16. – § 1. De Regering bepaalt één of meerdere lage-emissiezones op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die permanent van toepassing is (zijn) om de luchtkwaliteit te verbeteren.

§ 2. De beperking van het toegangsrecht van voertuigen tot de lage-emissiezone(s) wordt verbonden aan de emissies van luchtverontreinigende stoffen van het gemotoriseerde voertuig, zoals bepaald door de Regering.

De Regering kan afwijkingen definiëren op de beperking van het toegangsrecht tot de lage-emissiezone(s) in functie van de aard, het type, het gebruik van het betreffende motorvoertuig, socio-economische criteria, evenals in geval van uitzonderlijke situaties dewelke beperkt zijn in de tijd.

De Regering bepaalt de procedure voor de toekenning van de afwijkingen en stelt de statutaire of contractuele ambtenaren aan die deze zullen toekennen.

Onverminderd de registratie zoals bedoeld in § 3, dienen bepaalde door de Regering te bepalen types van voertuigen geregistreerd te worden om toegang te krijgen tot de LEZ.

De Regering bepaalt de voorwaarden van de registratie.

§ 3. Elk voertuig dat niet is geregistreerd in het repertorium van de voertuigen zoals vermeld in de artikelen 6 tot en met 9 van het koninklijk besluit van 20 juli 2001 betreffende de inschrijving van voertuigen, moet voorafgaandelijk geregistreerd worden om toegang te verkrijgen tot de lage-emissiezone(s).

De Regering bepaalt de voorwaarden van de registratie.

§ 4. Het plaatsen van verkeerstekens die de lage-emissiezone(s) aangeven, met name de verkeerstekens F117 en F118, bedoeld in artikel 71.2 van de Wegcode, gebeurt overeenkomstig de bepalingen van de ordonnantie van 3 april 2014 betreffende de aanvullende reglementen op het wegverkeer en de plaatsing en bekostiging van de verkeerstekens. ».

Article 4

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.17 rédigé comme suit :

« Art. 3.2.17 – § 1^{er}. Dans le cadre de la législation sur les zones de basses émissions, les données strictement nécessaires et pertinentes sont recueillies dans une base de données.

Les services mandatés par le Gouvernement gèrent cette base de données conformément à la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel.

Sans préjudice des dispositions de l'article 3.2.19, l'application et le contrôle de la législation relative aux zones de basses émissions, de même que la constatation d'infractions, s'effectuent, entre autres, au moyen d'une reconnaissance des plaques d'immatriculation, avec ou sans appareils automatiques, fixes ou mobiles.

Les données recueillies ne peuvent être utilisées qu'à des fins respectant la réglementation relative à la vie privée.

§ 2. Lorsque les données visées au § 1^{er}, à l'exception des données visées au § 3, ne peuvent pas jouer de rôle substantiel pour prouver une infraction, elles ne sont conservées que trois mois, sauf si les données sont nécessaires dans le cadre d'un examen de suivi ou à des fins historiques, statistiques ou scientifiques dans le respect de la législation relative à la vie privée.

Pour ce faire, les données à caractère personnel sont rendues anonymes dès que leur individualisation n'est plus nécessaire pour la réalisation des finalités pour lesquelles elles ont été collectées. Le Gouvernement peut déterminer les modalités relatives au contenu et au fonctionnement de cette base de données.

Les données pourront être communiquées à Bruxelles Environnement ou à une autre institution désignée par le Gouvernement en vue de leur traitement ultérieur à des fins historiques, statistiques et scientifiques.

Les données à caractère personnel ne peuvent être conservées que le temps nécessaire à la réalisation des finalités pour lesquelles elles ont été collectées.

§ 3. Les données liées aux enregistrements seront conservées jusqu'à trois mois après l'expiration de la durée de validité des enregistrements en question.

Artikel 4

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.17 ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 3.2.17 – § 1. In het kader van de wetgeving betreffende de lage-emissiezones, worden de gegevens die strikt noodzakelijk en pertinent zijn, verzameld in een databank.

De door de Regering gemandateerde diensten beheren deze databank overeenkomstig de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

Onverminderd de bepalingen van artikel 3.2.19, verloopt de toepassing en de controle van de wetgeving inzake lage-emissiezones, evenals de vaststelling van overtredingen, onder meer door middel van nummerplaat-herkenning, met of zonder vaste of mobiele automatische toestellen.

De ingezamelde gegevens mogen slechts gebruikt worden voor doeleinden die de regelgeving inzake de persoonlijke levenssfeer respecteren.

§ 2. Indien de in de eerste paragraaf bedoelde gegevens, met uitzondering van de gegevens bedoeld in § 3, geen substantiële rol kunnen vervullen teneinde een overtreding te bewijzen, worden ze niet langer dan drie maanden bewaard, tenzij de gegevens nodig zijn in het kader van opvolgingsonderzoek of voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden waarbij de wetgeving inzake de persoonlijke levenssfeer wordt gerespecteerd.

Om dit te doen, worden de persoonsgegevens anoniem gemaakt van zodra hun individualisering niet meer noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor ze werden verzameld. De Regering kan de modaliteiten inzake de inhoud en de werking van deze databank bepalen.

De gegevens zullen meegedeeld kunnen worden aan Leefmilieu Brussel of aan een andere instelling aangeduid door de Regering met het oog op hun latere verwerking voor historische, statistische en wetenschappelijke doeleinden.

De persoonsgegevens mogen niet langer worden bewaard dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor ze werden verzameld.

§ 3. De gegevens gelieerd aan de registraties zullen worden bewaard tot drie maanden na het verstrijken van de geldigheidsduur van de betrokken registraties.

Les données fournies par le propriétaire ou le conducteur d'un véhicule en vue de l'obtention d'un accès à la LEZ peuvent être conservées jusqu'à trois mois après l'expiration de la validité de l'accès obtenu.

§ 4. Les constatations fondées sur des preuves matérielles fournies par des appareils fonctionnant automatiquement en présence d'un agent qualifié font foi jusqu'à preuve du contraire lorsqu'il s'agit d'infractions aux articles 3.2.16 et à 3.2.27, à l'article 3.4.1/1 et à leurs arrêtés d'exécution.

§ 5. Les constatations fondées sur des preuves matérielles fournies par des appareils fonctionnant automatiquement en l'absence d'un agent qualifié font foi jusqu'à preuve du contraire lorsqu'il s'agit d'infractions aux articles 3.2.16 à 3.2.27, à l'article 3.4.1/1 et à leurs arrêtés d'exécution.

Lorsqu'une infraction a été constatée par des appareils fonctionnant automatiquement en l'absence d'agent qualifié, le procès-verbal en fait mention.

§ 6. Par « agent qualifié », on entend pour l'application du présent article :

- les fonctionnaires chargés de surveiller le respect des articles 3.2.16 à 3.2.27, de l'article 3.4.1/1 et de leurs arrêtés d'exécution ;
- les officiers ou agents de la police judiciaire dans le cadre de l'exercice de leurs compétences ;
- les membres du cadre opérationnel de la police locale et fédérale dans le cadre de l'exercice de leurs compétences. ».

Article 5

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.18, rédigé comme suit :

« Art. 3.2.18 – § 1^{er}. Le redevable de l'amende prévue par l'article 3.4.1/1 est le conducteur du véhicule au moment des faits. Celui-ci est présumé être jusqu'à preuve du contraire la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé auprès de l'autorité responsable de l'immatriculation des véhicules, ou de son équivalent étranger.

La preuve du contraire peut être apportée par tous les modes de preuves légaux à l'exception du serment. Afin que la présomption soit renversée, il faut également que la personne susvisée communique l'identité du conducteur au moment des faits concernés.

De gegevens verstrekt door de eigenaar of bestuurder van een voertuig met het oog op het bekomen van toegang tot de LEZ mogen worden bewaard tot drie maanden na het verstrijken van de geldigheid van de bekomen toegang.

§ 4. De vaststellingen gebaseerd op de materiële bewijzen verstrekt door automatisch werkende toestellen in het bijzijn van een gekwalificeerde agent gelden als bewijs, tot bewijs van het tegendeel, indien het gaat om overtredingen van de artikelen 3.2.16 tot en met 3.2.27, artikel 3.4.1/1 en de uitvoeringsbesluiten ervan.

§ 5. De vaststellingen gebaseerd op materiële bewijzen verstrekt door automatisch werkende toestellen zonder, het bijzijn van een gekwalificeerde agent gelden als bewijs, tot bewijs van het tegendeel, indien het gaat om overtredingen van de artikelen 3.2.16 tot en met 3.2.27, artikel 3.4.1/1 en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Indien een overtreding werd vastgesteld door automatisch werkende toestellen zonder het bijzijn van een gekwalificeerde agent, wordt dit vermeld in het proces-verbaal.

§ 6. Met « gekwalificeerde agent » wordt in het kader van dit artikel bedoeld :

- de ambtenaren die belast zijn met het toezicht op de naleving van de artikelen 3.2.16 tot en met 3.2.27, artikel 3.4.1/1 en de uitvoeringsbesluiten ervan ;
- de officieren of agenten van gerechtelijke politie in het kader van de uitoefening van hun bevoegdheden ;
- de leden van het operationeel kader van de lokale en federale politie in het kader van de uitoefening van hun bevoegdheden. ».

Artikel 5

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.18 ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 3.2.18 – § 1. De persoon die de boete voorzien in artikel 3.4.1/1 verschuldigd is, is de bestuurder van het voertuig op het moment van de feiten. Er wordt vermoed, tot bewijs van het tegendeel, dat dit de persoon is op wiens naam het voertuig ingeschreven of geregistreerd is bij de overheid die belast is met de inschrijving van voertuigen of het buitenlandse equivalent hiervan.

Het bewijs van het tegendeel kan geleverd worden door alle wettelijke bewijsmiddelen, met uitzondering van de eed. Om het vermoeden om te keren dient voornoemde persoon bovendien de identiteit van de bestuurder op het ogenblik van de feiten mee te delen.

La personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé auprès de l'autorité responsable de l'immatriculation des véhicules ou de son équivalent étranger, reste solidairement tenue au paiement de l'amende pour l'utilisation de son véhicule dans une zone de basses émissions dans le cas où il ne serait pas le conducteur et si l'une des conditions ci-dessous est remplie :

- 1° le conducteur est insolvable au moment des faits ;
- 2° le conducteur se trouve dans l'une des situations visées à l'article 8 de l'arrêté royal du 15 janvier 2014 relatif à l'intervention majorée de l'assurance visée à l'article 37, § 19, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 ;
- 3° le paiement de l'amende n'a pas été exécuté dans les délais prescrits.

§ 2. Il y a lieu d'avoir égard, dans le cas d'un ensemble de véhicules articulés, à l'immatriculation du véhicule à moteur.

§ 3. En cas de contestation de la présomption, par une personne morale, les personnes physiques représentant la personne morale en droit sont obligées de communiquer l'identité du conducteur au moment des faits concernés ou, s'ils ne la connaissent pas, l'identité de la personne physique responsable du véhicule. ».

Article 6

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.19, rédigé comme suit :

« Art. 3.2.19 – § 1^{er}. Sans préjudice des pouvoirs conférés aux autres officiers ou agents de police judiciaire et aux membres du cadre opérationnel de la police locale et fédérale, les fonctionnaires chargés de veiller au respect des articles 3.2.16 à 3.2.27, de l'article 3.4.1/1 et de leurs arrêtés d'exécution, en ce qui concerne les véhicules qui se trouvent sur la voie publique, sont des fonctionnaires statutaires ou contractuels désignés par le Gouvernement.

§ 2. Les fonctionnaires visés au § 1^{er} n'ont la qualité d'agent ou d'officier de la police judiciaire qu'après prestation de serment.

La formule du serment à prêter est la suivante : « Je jure de respecter fidèlement les obligations de ma fonction. ».

De persoon op wiens naam het voertuig is ingeschreven of geregistreerd bij de instantie verantwoordelijk voor de inschrijving van voertuigen of haar buitenlandse tegenhanger, blijft hoofdelijk gehouden tot betaling van de boete wegens het gebruik van zijn voertuig in een lage-emissiezone in het geval dat hij niet de bestuurder was en aan één van onderstaande voorwaarden voldaan is :

- 1° de bestuurder is op het ogenblik van de feiten onvermogen ;
- 2° de bestuurder bevindt zich op het ogenblik van de feiten in één van de situaties zoals bedoeld in artikel 8 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014 betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming, bedoeld in artikel 37, § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 ;
- 3° de betaling van de boete is niet binnen de voorgeschreven termijn uitgevoerd.

§ 2. In het geval van een samenstel van voertuigen, dient er rekening gehouden te worden met de inschrijving van het motorvoertuig.

§ 3. Indien het vermoeden betwist wordt door een rechtspersoon, zijn de natuurlijke personen die de rechtspersoon in rechte vertegenwoordigen verplicht de identiteit van de bestuurder op het ogenblik van de betrokken feiten mee te delen of, indien ze deze niet kennen, de identiteit van de natuurlijke persoon verantwoordelijk voor het voertuig. ».

Artikel 6

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.19 ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 3.2.19 – § 1. Onverminderd de bevoegdheden toegekend aan andere officieren of agenten van gerechtelijke politie en aan leden van het operationeel kader van de lokale en federale politie, zijn de ambtenaren die belast zijn met het toezicht op de naleving van de artikelen 3.2.16 tot en met 3.2.27, artikel 3.4.1/1 en de uitvoeringsbesluiten ervan, voor wat betreft de voertuigen die zich op de openbare weg bevinden, statutaire of contractuele ambtenaren die aangeduid zijn door de Regering.

§ 2. De ambtenaren vermeld in de eerste paragraaf hebben slechts de hoedanigheid van agent of officier van de gerechtelijke politie nadat ze de eed hebben afgelegd.

De formule van de af te leggen eed luidt als volgt : « Ik zweer de verplichtingen van mijn ambt trouw na te komen. ».

Le Gouvernement détermine les modalités de la prestation de serment, le mode et les critères de recrutement des fonctionnaires susmentionnés.

§ 3. Les fonctionnaires visés au § 1^{er} se font connaître en présentant, sur demande, une pièce de légitimation ou de justification comprenant au moins les nom, prénom, et la photographie du titulaire de la pièce, avec la mention de la réglementation en exécution de laquelle ils agissent, ainsi qu'en portant éventuellement un uniforme, dont les caractéristiques et l'obligation du port sont à déterminer par le Gouvernement.

§ 4. Pour l'application du présent chapitre, on entend par « montants à recouvrer » les dettes mentionnées ci-dessous, dans la mesure où elles sont certaines, définitives et exigibles :

- 1° les frais ;
- 2° ses accessoires ;
- 3° les décimes additionnels ;
- 4° les centimes additionnels ;
- 5° les taxes régionales ;
- 6° les amendes ;
- 7° des intérêts ;
- 8° toute autre dette due à la Région.

§ 5. Dans le cadre de l'exercice de leurs tâches, les fonctionnaires visés au § 1^{er} sont habilités à :

- 1° donner des injonctions aux conducteurs et régler la circulation, comme stipulé à l'article 11 de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière, notamment donner l'ordre au conducteur d'arrêter le véhicule ;
- 2° se faire présenter, consulter et prendre une copie des données administratives nécessaires, telles les documents légalement prescrits qui doivent être en possession du conducteur d'un véhicule, et plus largement tous les documents utiles à l'identification du véhicule, du conducteur ou de la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ;
- 3° recueillir des informations et effectuer des contrôles en interrogeant des personnes et en consultant des documents et autres supports d'information ;
- 4° requérir l'assistance de la police locale et fédérale dans le cadre de contrôles ;
- 5° procéder à des constatations à l'aide de moyens audiovisuels ou de dispositifs automatisés de contrôle fixes et mobiles ;

De Regering bepaalt de modaliteiten voor de eedaflegging, de wijze en de aanwervingsvoorwaarden voor de bovenvermelde ambtenaren.

§ 3. De ambtenaren bedoeld in de eerste paragraaf moeten zich bekendmaken, op vraag, door een legitimatie- of verantwoordingsbewijs voor te leggen die tenminste de naam, voornaam en foto van de titularis van het bewijs bevat, met de vermelding van de reglementering in uitvoering van dewelke zij handelen. Zij kunnen zich eveneens kenbaar maken door eventueel een uniform te dragen, waarvan de kenmerken en het verplicht karakter ervan bepaald worden door de Regering.

§ 4. Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt onder de « in te vorderen bedragen » verstaan de hierna vermelde schulden, in zoverre ze zeker, vaststaand en opeisbaar zijn :

- 1° de kosten ;
- 2° de toebehoren ;
- 3° de opdecimen ;
- 4° de opcentiemen ;
- 5° de gewestelijke taksen ;
- 6° de boetes ;
- 7° interesten ;
- 8° elke andere schuld verschuldigd aan het Gewest.

§ 5. In het kader van de uitoefening van hun taken zijn de ambtenaren bedoeld in de eerste paragraaf bevoegd om :

- 1° instructies te geven aan bestuurders en het verkeer te regelen, zoals bepaald in artikel 11 van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, en met name aan de bestuurder het bevel te geven het voertuig tot stilstand te brengen ;
- 2° de nodige administratieve gegevens te laten voorleggen, te raadplegen en er een kopie van te nemen, zoals de wettelijk voorgeschreven documenten die de bestuurder van een voertuig in zijn bezit moet hebben en in ruimere zin alle documenten die nuttig zijn voor de identificatie van het voertuig, de bestuurder of de persoon op wiens naam het voertuig staat ingeschreven ;
- 3° informatie te verzamelen en controles uit te voeren middels het ondervragen van personen en middels het raadplegen van documenten en andere informatiedragers ;
- 4° de assistentie van de lokale en de federale politie te vorderen in het kader van controles ;
- 5° over te gaan tot vaststellingen door middel van audiovisuele middelen of vaste en mobiele automatische controletoeestellen ;

6° procéder à la perception immédiate de l'amende administrative prévue à l'article 3.4.1/1 et, le cas échéant, des montants à recouvrer, des autres frais, accessoires, intérêts, décimes additionnels, centimes additionnels, taxes ou amendes dont la personne contrôlée serait redevable.

§ 6. Par dérogation à l'article 3.2.21, en cas de contrôle sur la voie publique, le conducteur du véhicule en infraction à la législation sur les zones de basses émissions acquitte entre les mains du fonctionnaire visé au § 1^{er}, les amendes visées à l'article 3.4.1/1 et les montants à recouvrer.

Le procès-verbal de constat d'infraction est remis en main propre au contrevenant et, le cas échéant, envoyé pour copie à la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé.

Le Gouvernement peut déterminer, par arrêté, des modalités de paiement plus précises.

En aucun cas, il ne pourra être procédé au recouvrement immédiat si le contrevenant est âgé de moins de 18 ans.

§ 7. À défaut de paiement des sommes visées au paragraphe précédent, au moment de la constatation de l'infraction, le véhicule est retenu par le fonctionnaire visé à l'article 3.2.19, jusqu'au paiement des sommes dues.

Un procès-verbal de retenue établi par le fonctionnaire compétent a force probante jusqu'à preuve du contraire.

Dans le cadre de la retenue visée au premier alinéa, le fonctionnaire visé à l'article 3.2.19 peut prendre une ou plusieurs des mesures ci-dessous :

- la retenue des documents de bord ;
- la retenue de la lettre de voiture ;
- le placement d'un sabot ;
- l'enlèvement du véhicule en infraction vers un lieu d'entreposage ;
- le stationnement du véhicule.

Le véhicule retenu ne peut être déplacé sans l'autorisation du ou des fonctionnaire(s) contractuel(s) ou statutaire(s) désigné(s) par le Gouvernement.

Le propriétaire du véhicule retenu ne peut aliéner ce véhicule sans l'autorisation du ou des fonctionnaire(s) contractuel(s) ou statutaire(s) désigné(s) par le Gouvernement.

6° over te gaan tot de onmiddellijke inning van de administratieve boete voorzien in artikel 3.4.1/1 en desgevallend van de in te vorderen bedragen, de andere kosten, toebehoren, interesten, opdecimen, opcentiemen, taksen of boetes die de gecontroleerde persoon nog verschuldigd zou zijn.

§ 6. In afwijking van artikel 3.2.21, in geval van controle op de openbare weg, betaalt de bestuurder van het voertuig bij overtreding van de wetgeving betreffende de lage-emissiezones, de boetes bedoeld in artikel 3.4.1/1 en de in te vorderen bedragen in handen van de ambtenaar vermeld in de eerste paragraaf.

Het proces-verbaal wordt door persoonlijke afgifte aan de overtreder overhandigd en desgevallend wordt een afschrift opgestuurd naar de persoon op wiens naam het voertuig ingeschreven of geregistreerd staat.

De Regering kan bij besluit preciezere betalingsmodaliteiten vastleggen.

In geen geval kan er overgegaan worden tot een onmiddellijke inning als de overtreder jonger is dan 18 jaar.

§ 7. Indien de bedragen vermeld in voorgaande paragraaf niet betaald worden op het ogenblik van de vaststelling van de overtreding, wordt het voertuig aangehaald door de ambtenaar bedoeld in artikel 3.2.19, totdat de verschuldigde bedragen betaald zijn.

Een door de bevoegde ambtenaar opgesteld proces-verbaal van aanhaling heeft bewijskracht tot bewijs van het tegendeel.

In het kader van de aanhaling waarvan sprake in het eerste lid kan de ambtenaar bedoeld in artikel 3.2.19 één of meerdere van de onderstaande maatregelen nemen :

- de inhouding van de boorddocumenten ;
- de inhouding van de vrachtbrief ;
- de plaatsing van een wielklem ;
- de afvoer van het voertuig in overtreding naar een stalplaats ;
- het parkeren van het voertuig.

Het aangehaalde voertuig mag niet verplaatst worden zonder de toelating van de door de Regering aangestelde contractuele of statutaire ambtena(a)r(en).

De eigenaar van het aangehaalde voertuig mag dit voertuig niet vervreemden zonder toelating van de door de Regering aangestelde contractuele of statutaire ambtena(a)r(en).

§ 8. Le risque et les frais éventuels résultant de la retenue sont à charge des redevables visés à l'article 3.2.18. La retenue est levée après le paiement de toutes les sommes dues.

§ 9. Le paiement immédiat des sommes dues éteint la possibilité d'infliger au contrevenant une amende administrative conformément à la procédure visée à l'article 3.2.21. Le payeur recevra également une preuve de son paiement immédiat. ».

Article 7

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.20, rédigé comme suit :

« Art.3.2.20 – § 1^{er}. Les fonctionnaires désignés en vertu de l'article 3.2.19, § 1^{er}, sont autorisés à prouver par tous moyens de droit, témoignages et présomptions compris, à l'exception du serment, et par les procès-verbaux qu'ils dressent, toute infraction aux articles 3.2.16 à 3.2.27, à l'article 3.4.1/1 et à leurs arrêtés d'exécution, de même que tout fait qui établit ou concourt à établir la redevabilité des montants à recouvrer.

§ 2. Tout renseignement, pièce, procès-verbal ou acte obtenu dans l'exercice de leurs fonctions par les fonctionnaires visés au § 1^{er}, soit directement, soit par l'entremise d'un des services administratifs, établissements de droit public, sociétés de droit public, organisations dépendant de la Région, ou services administratifs de l'État, y compris les parquets et les greffes de toutes juridictions, des Communautés, des Régions, des provinces ou communes, peut être invoqué pour la recherche de tout fait qui établit ou concourt à établir la redevabilité susmentionnée.

§ 3. Lorsqu'ils en sont requis par un fonctionnaire désigné par le Gouvernement, les services administratifs de la Région de Bruxelles-Capitale, ainsi que ses établissements et organismes publics sont tenus de lui fournir tous les renseignements en leur possession, de lui communiquer, sans déplacement, tous actes, pièces, registres et documents quelconques qu'ils détiennent et de lui laisser prendre tous renseignements, copies ou extraits qu'il juge nécessaires pour assurer l'établissement ou la perception des montants mentionnés au § 1^{er}.

Par « établissements » ou « organismes publics », il faut entendre, les institutions, sociétés, associations, établissements et services de l'administration auxquels la Région de Bruxelles-Capitale participe, auxquels la Région de Bruxelles-Capitale fournit une garantie, sur l'activité

§ 8. Het risico en de eventuele kosten die voortvloeien uit de aanhaling zijn ten laste van de personen die de boete verschuldigd zijn zoals bepaald in artikel 3.2.18. De aanhaling wordt opgeheven na de betaling van de verschuldigde bedragen.

§ 9. De onmiddellijke betaling van de verschuldigde sommen dooft de mogelijkheid om de overtreder te beboeten, zoals voorzien door de procedure in artikel 3.2.21, uit. De betaler ontvangt bovendien een bewijs van onmiddellijke betaling. ».

Artikel 7

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.20 ingevoegd, luidend als volgt :

« Art.3.2.20 – § 1. De krachtens artikel 3.2.19, § 1, aangestelde ambtenaren zijn gemachtigd om door alle middelen van recht, getuigenissen en vermoedens inbegrepen, maar met uitzondering van de eed, en door de processen-verbaal die ze opstellen, elke overtreding van de artikelen 3.2.16 tot en met 3.2.27, artikel 3.4.1/1 en de uitvoeringsbesluiten ervan vast te stellen, evenals elk feit dat de verschuldigdheid van de in te vorderen bedragen vaststelt of bijdraagt tot de vaststelling ervan.

§ 2. Elke inlichting, stuk, proces-verbaal of akte door de ambtenaren bedoeld in de eerste paragraaf verkregen in de uitoefening van hun functie, hetzij rechtstreeks, hetzij door tussenkomst van één van de administratieve diensten, instellingen van publiekrechtelijke aard, vennootschappen van publiek recht, organisaties die van het Gewest afhangen of administratieve diensten van de Staat, met inbegrip van de parketten en de griffies van alle rechtscolleges, van de Gemeenschappen, de Gewesten, de provincies of gemeenten, kan worden ingeroepen voor het onderzoek naar elk feit dat voormelde verschuldigdheid vaststelt of bijdraagt tot de vaststelling daarvan.

§ 3. De bestuursdiensten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, evenals de openbare instellingen en organisaties die ervan afhangen, zijn gehouden om, wanneer zij daartoe worden aangezocht door een door de Regering aangeduide ambtenaar, hem alle in hun bezit zijnde inlichtingen te verstrekken, hem zonder verplaatsing, alle akten, stukken, registers en allerhande documenten te verstrekken en om hem alle inlichtingen in te laten winnen of afschriften of uittreksels te laten nemen die hij noodzakelijk acht om de vestiging of de inning te verzekeren van de in de eerste paragraaf vermelde bedragen.

Onder « openbare instellingen » of « organisaties » dient te worden verstaan de instellingen, vennootschappen, verenigingen, inrichtingen en diensten van de administratie welke het Brussels Hoofdstedelijk Gewest medebeheert, waaraan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een

desquels la Région de Bruxelles-Capitale exerce un contrôle ou dont le personnel de direction est désigné par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, sur sa proposition ou moyennant son approbation.

Les obligations reprises dans le présent paragraphe pèsent aussi sur l'agglomération, les fédérations de communes et les communes de la Région de Bruxelles-Capitale. ».

Article 8

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.21, rédigé comme suit :

« Art.3.2.21 – Lorsqu'une infraction aux articles 3.2.16 à 3.2.27, à l'article 3.4.1/1 et aux leurs arrêtés d'exécution est constatée par un fonctionnaire désigné en vertu de l'article 3.2.19, § 1^{er}, celui-ci établit un procès-verbal ayant force probante jusqu'à preuve du contraire.

Le procès-verbal mentionne au minimum l'infraction et les montants dus éventuellement cumulés à ceux visés à l'article 3.2.20, dont il aurait connaissance, ainsi que les éléments qui doivent permettre l'identification de la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé et, le cas échéant, l'identité du conducteur du véhicule en cas de contrôle sur la voie publique.

Le procès-verbal, accompagné d'une demande de paiement dans un délai de deux mois à compter du septième jour qui suit l'envoi, est envoyé au contrevenant.

Le cas échéant, en cas de contrôle sur la voie publique, le procès-verbal sera remis en main propre au contrevenant et envoyé à la personne au nom de laquelle le véhicule est inscrit ou immatriculé si elle diffère.

Le Gouvernement peut préciser les modalités de paiement. ».

Article 9

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.22, rédigé comme suit :

« Art. 3.2.22 – § 1^{er}. Au cas où l'amende prévue à l'article 3.4.1/1 n'a pas été payée dans le délai visé à l'article 3.2.21, il est encouru une majoration de l'amende égale à 20 % du montant de l'amende non payée ou payée hors délai.

waarborg verstrekt, op wier werkzaamheden het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toezicht uitoefent of waarvan het leidinggevend personeel aangesteld wordt door de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, op haar voordracht of met haar goedkeuring.

De verplichtingen opgenomen in deze paragraaf gelden ook voor de agglomeratie, de federaties van gemeenten en de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. ».

Artikel 8

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.21 ingevoegd, luidend als volgt :

« Art.3.2.21 – Wanneer een overtreding van de artikelen 3.2.16 tot en met 3.2.27, artikel 3.4.1/1 en de uitvoeringsbesluiten ervan wordt vastgesteld door een ambtenaar aangesteld krachtens artikel 3.2.19, § 1, stelt deze een proces-verbaal op met bewijskracht tot bewijs van het tegendeel.

Dit proces-verbaal vermeldt minstens de overtreding en de verschuldigde bedragen, eventueel samengeteld met deze bedoeld in artikel 3.2.20 waarvan hij kennis zou hebben, alsook de elementen die de identificatie moeten mogelijk maken van de persoon op wiens naam het voertuig ingeschreven of geregistreerd staat en in voorkomend geval van de bestuurder van het voertuig bij een controle op de openbare weg.

Het proces-verbaal, vergezeld van een verzoek tot betaling binnen een termijn van twee maanden te tellen vanaf de zevende dag die volgt op de verzending, wordt verstuurd aan de overtreder.

Desgevallend, bij een controle op de openbare weg, wordt het proces-verbaal door persoonlijke afgifte aan de overtreder overhandigd en opgestuurd naar de persoon op wiens naam het voertuig ingeschreven of geregistreerd staat, indien dit een andere persoon is.

De Regering kan de modaliteiten voor de betaling bepalen. ».

Artikel 9

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.22 ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 3.2.22 – §.1. In het geval dat de boete voorzien in artikel 3.4.1/1 niet betaald wordt binnen de termijn voorzien in artikel 3.2.21, wordt deze vermeerderd met 20 % van het bedrag van de niet of buiten de termijn betaalde boete.

Un intérêt est dû de plein droit si l'amende n'est pas payée dans les délais ; il est calculé mensuellement, au taux d'un douzième de l'intérêt légal en matière fiscale sur le total des amendes et des majorations dues. Toute fraction est comptée pour un mois. L'intérêt n'est réclamé que s'il atteint 2,50 euros.

En cas de restitution de l'amende, un intérêt est exigible de plein droit ; il est calculé mensuellement au taux d'un douzième de l'intérêt légal en matière fiscale sur le montant de l'amende à restituer. Toute fraction d'un mois est comptée pour un mois. L'intérêt n'est restitué que s'il atteint 2,50 euros.

§ 2. En cas de non-paiement dans les délais de l'amende, telle que majorée en vertu du § 1^{er}, le fonctionnaire, statutaire ou contractuel, chargé par le Gouvernement du recouvrement, peut établir un commandement et faire procéder à la signification d'une contrainte, et éventuellement faire procéder à la saisie-exécution mobilière du véhicule ou toute autre mesure d'exécution. La contrainte décernée est visée et rendue exécutoire par le fonctionnaire susmentionné.

Le commandement et la contrainte peuvent reprendre, outre les sommes visées dans l'alinéa précédent, d'autres dettes non réglées qui concernent les taxes, amendes, centimes additionnels, décimes additionnels, intérêts, frais et accessoires qui sont perçus par l'administration fiscale et ce, pour autant que ces dettes soient certaines, définitives et exigibles.

Le risque et les frais éventuels résultant de la saisie sont à charge du redevable visé à l'article 3.2.18. La saisie est levée après le paiement de toutes les sommes et des frais y afférents, repris dans la contrainte.

Le tribunal de police peut, à la demande de l'administration fiscale, prononcer la confiscation de la plaque d'immatriculation du véhicule et ordonner sa restitution à l'autorité chargée de l'immatriculation des véhicules.

La contrainte est signifiée par exploit d'huissier de justice, par un envoi postal recommandé ou un recommandé électronique.

§ 3. La signification mentionnée au § 2 précédent a les effets mentionnés à l'article 15, § 2, de l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale.

Er is van rechtswege interest verschuldigd indien de boete niet binnen de termijn betaald wordt ; deze wordt maandelijks berekend, tegen een tarief dat één twaalfde bedraagt van de wettelijke interest in fiscale zaken, op alle verschuldigde boeten en vermeerderingen. Elke fractie wordt berekend voor één maand. De interest is slechts verschuldigd als deze 2,50 euro bedraagt.

Bij terugbetaling van de boete, is van rechtswege een interest verschuldigd ; hij wordt maandelijks berekend, tegen een tarief dat één twaalfde bedraagt van de wettelijke interest in fiscale zaken, op het bedrag van de terug te betalen boete. Ieder gedeelte van een maand wordt berekend voor één maand. De interest wordt slechts terugbetaald als deze 2,50 euro bedraagt.

§ 2. In geval van niet-betaling van de boete, zoals vermeerderd krachtens de eerste paragraaf, binnen de termijnen, kan de statutaire of contractuele ambtenaar die door de Regering belast werd met de invordering, een dwangsbrief uitvaardigen en overgaan tot de betekening van een dwangbevel en eventueel overgaan tot het leggen van uitvoerend roerend beslag op het voertuig of tot iedere andere uitvoeringsmaatregel. Het uitgevaardigde dwangbevel wordt gevisieerd en uitvoerbaar verklaard door de bovengenoemde ambtenaar.

Het dwangsbrief en het dwangbevel kunnen naast de bedragen bedoeld in voorgaand lid ook andere onbetaalde schulden bevatten die betrekking hebben op taksen, boetes, opcentiemen, opdecimen, interesten, kosten en toebehoren die door de fiscale administratie geïnd worden, en dit voor zover deze schulden zeker, vaststaand en opeisbaar zijn.

Het risico en de eventuele kosten die voortvloeien uit het beslag zijn ten laste van de persoon die op grond van artikel 3.2.18. de betaling verschuldigd is. Het beslag wordt opgeheven na de betaling van alle bedragen en hieruit voortvloeiende kosten, opgenomen in het dwangbevel.

Op verzoek van de fiscale administratie kan de politierechtbank de verbeurdverklaring van de nummerplaat van het voertuig uitspreken en bevelen dat deze teruggegeven wordt aan de instantie belast met de inschrijving van voertuigen.

Het dwangbevel wordt betekend via gerechtsdeurwaardersexploot, bij aangetekende zending per post, of elektronisch aangetekende zending.

§ 3. De betekening vermeld in de tweede paragraaf heeft de effecten vermeld in artikel 15, § 2, van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

§ 4. Les articles 16 et 17 de l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale sont d'application dans les cas visés au présent article.

L'exécution de la contrainte ne peut être interrompue que par une opposition motivée, formulée par le redevable. Cette opposition ne sera valable que pour les créances contestées expressément avec motivation.

Cette opposition doit être introduite par requête contradictoire auprès du tribunal de police. Cette introduction se fait en application des articles 1034*bis* à *sexies* du code judiciaire.

§ 5. Pour l'application des §§ 3 et 4, il faut entendre dans l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale :

- 1° sous les notions de « taxe » et de « taxe régionale » : les montants dus en vertu de l'article 3.4.1/1 ;
- 2° sous les mots « la notification visée à l'article 15, § 1^{er} », mentionnés à l'article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er} : la signification mentionnée au § 2 de l'article 3.2.22 ;
- 3° sous les notions de « l'article 15 » et « l'article 15, § 1^{er} » mentionnés à l'article 17, § 3 : l'article 2.21.

§ 6. La solution des difficultés qui peuvent s'élever relativement à la perception de l'amende avant l'introduction des instances appartient aux fonctionnaires statutaires ou contractuels désignés par le Gouvernement. Ils peuvent conclure des transactions avec les redevables, pourvu qu'elles n'impliquent pas exemption ou modération d'impôt ou réduction des amendes visées au § 2, alinéa 2.

§ 7. Sans préjudice de l'article 1627 du Code judiciaire, le produit de la transaction de vente du véhicule est imputé dans l'ordre suivant :

- 1° aux frais de toute nature, même s'ils se rapportent à différentes taxes ou amendes dues ;
- 2° aux intérêts de retard ;
- 3° aux amendes administratives ;
- 4° aux taxes dues et aux centimes additionnels ou décimes additionnels .

Le solde éventuel est remboursé à la personne à laquelle le véhicule appartenait. ».

§ 4. De artikelen 16 en 17 van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zijn van toepassing in de gevallen bedoeld in huidig artikel.

De uitvoering van het dwangbevel kan slechts worden onderbroken door een gemotiveerd verzet, ingediend door de persoon die de betaling verschuldigd is. Dit verzet is enkel geldig voor daarin uitdrukkelijk betwiste en gemotiveerde vorderingen.

Dit verzet dient te worden ingeleid bij gemotiveerd verzoekschrift op tegenspraak voor de politierechtbank. Deze vordering dient te worden ingesteld overeenkomstig de artikelen 1034*bis* tot *sexies* van het Gerechtelijk Wetboek.

§ 5. Voor de toepassing van de paragrafen 3 en 4 dient de ordonnantie van 21 december 2012 tot instelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest begrepen te worden als volgt :

- 1° onder de begrippen « belasting » en « gewestbelasting » : de krachtens artikel 3.4.1/1 verschuldigde bedragen ;
- 2° onder de bewoordingen « de in artikel 15, § 1, bedoelde kennisgeving », zoals vermeld in artikel 16, § 1, eerste lid : « de betekening vermeld in § 2 van artikel 3.2.22 ;
- 3° onder de begrippen « artikel 15 » en « artikel 15, § 1 » vermeld in artikel 17, § 3 : artikel 2.21.

§ 6. Het is aan de door de Regering aangestelde contractuele of statutaire ambtenaren om de moeilijkheden op te lossen die zich zouden kunnen voordoen bij de inning van de boete voor het inleiden van de vordering. Zij kunnen minnelijke schikkingen treffen met de personen die de betaling verschuldigd zijn, mits deze geen vrijstelling of matiging van de belasting of een vermindering van de boetes bedoeld in § 2, lid 2, inhouden.

§ 7. Onverminderd artikel 1627 van het Gerechtelijk Wetboek wordt het resultaat van de verkoop van het voertuig in de volgende volgorde verrekend :

- 1° op de kosten van alle aard, ook al betreffen deze andere verschuldigde boetes of taksen ;
- 2° op de verwijlinteressen ;
- 3° op de administratieve boetes ;
- 4° op de verschuldigde taksen en de opcentiemen of opdecimen .

Het eventuele saldo wordt terugbetaald aan de persoon aan wie het voertuig toebehoorde. ».

Article 10

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.23, rédigé comme suit :

« Art.3.2.23 – § 1^{er}. La personne à qui a été infligée une amende administrative, sur la base des articles 3.2.16 à 3.2.27, de l'article 3.4.1/1 et de leurs arrêtés d'exécution, ou le cas échéant la personne tenue solidairement du paiement, peut introduire une réclamation écrite contre le montant de l'amende auprès du fonctionnaire, statutaire ou contractuel, désigné par le Gouvernement.

La personne qui s'est vue refuser une dérogation sur la base de l'article 3.2.16, § 2, peut introduire auprès du fonctionnaire, statutaire ou contractuel, désigné par le Gouvernement, une réclamation écrite contre cette décision de refus. Dans le cas où aucune réponse ou décision n'aurait été formulée dans un délai de 62 jours et à compter du septième jour qui suit la réception de la demande par le fonctionnaire susmentionné, cette absence de réaction équivaldra à un refus tacite de la dérogation.

§ 2. Les réclamations sont motivées et, à peine de déchéance, introduites dans un délai de trente jours à compter du septième jour qui suit :

- 1° l'envoi de la demande de paiement visée à l'article 3.2.21 ;
- 2° la constatation de l'infraction en cas de contrôle sur la voie publique ;
- 3° la décision de refus de dérogation visée à l'article 3.2.16, § 2.

Il pourra être fait état, avec effet rétroactif, d'une dérogation, demandée avant ou pendant une période transitoire, dans le cas où celle-ci aura été acceptée tardivement, afin d'éteindre le paiement de l'amende.

§ 3. Il est délivré aux réclamants un accusé de réception, qui mentionne la date de réception du recours administratif.

§ 4. Si le réclamant ou son conseil en a fait la demande, il est entendu. À cet effet, il est invité à se présenter dans le délai mentionné.

§ 5. Aussi longtemps qu'une décision n'est pas intervenue, le réclamant peut compléter sa réclamation initiale par des griefs nouveaux, libellés par écrit, même présentés en dehors des délais prévus au § 2.

Artikel 10

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.23 ingevoegd, luidend als volgt :

« Art.3.2.23 – § 1. De persoon aan wie een administratieve boete opgelegd werd op basis van de artikelen 3.2.16 tot en met 3.2.27, artikel 3.4.1/1 en de uitvoeringsbesluiten ervan, of desgevallend de persoon die hoofdelijk gehouden is tot betaling, kan een schriftelijke bezwaar indienen tegen het bedrag van de boete bij de door de Regering aangestelde contractuele of statutaire ambtenaar.

De persoon wiens verzoek tot afwijking op basis van artikel 3.2.16, § 2, geweigerd werd, kan een schriftelijk bezwaar indienen tegen deze weigering bij de door de Regering aangestelde contractuele of statutaire ambtenaar. In het geval dat geen antwoord of beslissing verkregen werd binnen een termijn van 62 dagen, te rekenen vanaf de zevende dag volgend op de ontvangst van het verzoek door de voormelde ambtenaar, wordt het ontbreken van enige reactie gelijkgesteld aan een stilzwijgende weigering van de afwijking.

§ 2. De bezwaren moeten gemotiveerd zijn en, op straffe van verval, ingediend worden binnen een termijn van 30 dagen te rekenen vanaf de zevende dag volgend op :

- 1° het versturen van het betalingsverzoek bedoeld in artikel 3.2.21 ;
- 2° de vaststelling van de overtreding in geval van een controle op de openbare weg ;
- 3° de beslissing van weigering tot afwijking bedoeld in artikel 3.2.16, § 2.

Er kan met terugwerkende kracht een afwijking vastgesteld worden die werd aangevraagd voor of tijdens een overgangperiode, in het geval deze laattijdig aanvaard zou zijn, om de betaling van de boete te doen uitdoven.

§ 3. Aan de personen die de bezwaren ingediend hebben, wordt een ontvangstbewijs afgeleverd, dat de datum van ontvangst van het administratief beroep vermeldt.

§ 4. Indien de persoon die het bezwaar indient of zijn raadsman hierom heeft verzocht, wordt hij gehoord. Daartoe wordt hij uitgenodigd om zich te melden binnen de aangegeven termijn.

§ 5. Zolang er geen beslissing genomen is, kan de persoon die het bezwaar ingediend heeft zijn oorspronkelijke bezwaar aanvullen met nieuwe, schriftelijk opgemaakte grieven, zelfs indien voorgelegd buiten de in tweede paragraaf voorziene termijn.

§ 6. Le fonctionnaire visé au § 1^{er} statue, en tant qu'autorité administrative, sur les griefs formulés par le réclamant. S'il déclare les moyens du réclamant non fondés, il l'en informe par une décision motivée.

§ 7. L'introduction d'un recours administratif ne suspend pas le délai de paiement de l'amende ; toutefois, aucune mesure de recouvrement forcé ne peut être mise en œuvre avant qu'une décision irrévocable soit intervenue.

§ 8. La décision prise sur la réclamation est irrévocable, à défaut d'introduction d'une action auprès du tribunal de police, au plus tard dans un délai de trois mois à dater de la notification de la décision sur la réclamation administrative.

La décision devient définitive et est revêtue de la force exécutoire après expiration des délais de recours judiciaire ; celle-ci est notifiée par lettre recommandée à la poste ou par recommandé électronique. ».

Article 11

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.24, rédigé comme suit :

« Art. 3.2.24 – § 1^{er}. L'action en recouvrement de l'amende visée à l'article 3.4.1/1, des intérêts et des majorations se prescrit par cinq ans à compter du jour où elle a été établie.

L'action en recouvrement des montants trop perçus dans le cadre de l'amende, se prescrit par cinq ans à compter du moment du paiement du montant indu.

Lorsque les données peuvent contribuer à la preuve d'une infraction, les délais de prescription de l'action en recouvrement de l'amende administrative, visée dans le présent article, s'appliquent.

§ 2. Toute action en justice relative à l'établissement ou au recouvrement de l'amende et des majorations, introduite par la Région, par le débiteur de l'amende ou par toute autre personne, suspend le cours de la prescription. La suspension débute avec l'acte introductif et se termine lorsque la décision judiciaire est passée en force de chose jugée. ».

Article 12

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.25, rédigé comme suit :

§ 6. De ambtenaar bedoeld in de eerste paragraaf doet als administratieve overheid een uitspraak over de grieven geformuleerd door de bezwaarindiener. Als hij de middelen van de bezwaarindiener ongegrond acht, deelt hij hem dit in een gemotiveerde beslissing mee.

§ 7. Het indienen van een administratief bezwaarschrift schorst de betalingstermijn van de boete niet, doch er mag geen enkele maatregel voor gedwongen invordering ten uitvoer gebracht worden vooraleer er een onherroepelijke beslissing is genomen.

§ 8. De beslissing met betrekking tot een bezwaarschrift is onherroepelijk bij ontstentenis van het inleiden van een vordering bij de politierechtbank uiterlijk binnen een termijn van drie maanden vanaf de kennisgeving van de beslissing met betrekking tot het bezwaarschrift.

De beslissing wordt definitief en uitvoerbaar na het verstrijken van de gerechtelijke beroepstermijnen en wordt betekend per aangetekende zending per post of elektronisch aangetekende zending. ».

Artikel 11

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.24, ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 3.2.24 – § 1. De in artikel 3.4.1/1 bedoelde invordering van de boete, de interesten en de vermeerderingen verjaart na vijf jaar, te rekenen vanaf de dag waarop deze vastgelegd werd.

De invordering van de in het kader van de boete teveel ontvangen bedragen, verjaart binnen de vijf jaar te rekenen vanaf het moment van de betaling van het niet-verschuldigde bedrag.

Indien de gegevens kunnen bijdragen aan het bewijs van een overtreding, zijn de verjaringstermijnen voor de invordering van de administratieve boete, zoals bepaald in dit artikel van toepassing.

§ 2. Elke rechtsvordering betreffende de vestiging of de invordering van de boete en de vermeerderingen, ingesteld door het Gewest, door de schuldenaar van de boete of door enige andere persoon, schorst de verjaring. De schorsing vangt aan op het ogenblik van de inleidende akte en wordt beëindigd als de gerechtelijke beslissing in kracht van gewijsde is getreden. ».

Artikel 12

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.25, ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 3.2.25 – Toute somme qui doit être restituée ou payée à une personne, soit dans le cadre des compétences de l'administration régionale, soit dans le cadre de la réglementation relative au paiement indu, peut, au choix du fonctionnaire compétent et sans formalité, être utilisée pour le paiement des dettes de cette personne à la Région de Bruxelles-Capitale dans le cadre des compétences de l'administration régionale.

L'alinéa qui précède reste d'application en cas de saisie, cession, concours ou d'une procédure d'insolvabilité. ».

Pour l'application du présent article, on entend par « dettes » : les dettes certaines, définitives et exigibles qui ne constituent pas des dettes pour des taxes régionales pour lesquelles l'administration fédérale assure encore le service.

Article 13

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.26 rédigé comme suit :

« Art. 3.2.26 – Le titre II de l'ordonnance du 21 décembre 2012 établissant la procédure fiscale en Région de Bruxelles-Capitale s'applique aux articles 3.2.16 à 3.2.27, à l'article 3.4.1/1 et à leurs arrêtés d'exécution. ».

Article 14

Dans le même Code, il est inséré un article 3.2.27, rédigé comme suit :

« Art. 3.2.27 – Le Gouvernement peut prévoir des mesures d'accompagnement dans le cadre de la mise en œuvre de la ou des zones de basses émissions. ».

Article 15

Dans le même Code, il est inséré un article 3.4.1/1, rédigé comme suit :

« Art. 3.4.1/1 – § 1^{er} Une amende administrative est infligée pour toute infraction aux articles 3.2.16 à 3.2.27 et à leurs arrêtés d'exécution.

La période transitoire terminée, le montant de l'amende s'élève à 350 euros.

§ 2. Période de tolérance

Par dérogation au § 1^{er}, le Gouvernement est habilité à prévoir des périodes de tolérance. Pendant ces périodes ininterrompues, aucune amende administrative n'est infligée pour toute infraction commise avec le même véhicule.

« Art. 3.2.25 – Elk bedrag dat aan iemand terugbetaald of betaald dient te worden, hetzij in het kader van de bevoegdheden van de gewestelijke administratie, hetzij in het kader van de regelgeving betreffende de niet-verschuldigde betaling, kan, naar keuze van de bevoegde ambtenaar en zonder formaliteit, gebruikt worden voor de betaling van de schulden van deze persoon bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in het kader van de bevoegdheden van de gewestelijke administratie.

Voorgaand lid blijft van toepassing bij beslag, overdracht, samenloop of insolventieprocedure. ».

Voor de toepassing van dit artikel wordt verstaan onder « schulden » : de zekere, vaststaande en opeisbare schulden die geen schulden voor gewestbelastingen uitmaken waarvoor de federale administratie nog de dienst verzekert.

Artikel 13

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.26 ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 3.2.26 – Titel II van de ordonnantie van 21 december 2012 tot vaststelling van de fiscale procedure in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is van toepassing op de artikelen 3.2.16 tot en met 3.2.27, artikel 3.4.1/1 en de uitvoeringsbesluiten ervan. ».

Artikel 14

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.2.27, ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 3.2.27 – De Regering kan steunmaatregelen in het kader van de uitvoering van de lage-emissie zone(s) voorzien. ».

Artikel 15

In hetzelfde Wetboek wordt een artikel 3.4.1/1, ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 3.4.1/1 – § 1. Een administratieve boete wordt opgelegd voor elke inbreuk op de artikelen 3.2.16 tot en met 3.2.27 en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Na afloop van de overgangperiode bedraagt de boete 350 euro.

§ 2. Gedoogperiode

In afwijking van de eerste paragraaf mag de Regering gedoogperiodes inlassen. Tijdens deze ononderbroken periodes, wordt er geen administratieve boete opgelegd voor elke inbreuk begaan met hetzelfde voertuig.

L'introduction d'un recours ne suspend pas cette période de tolérance.

§ 3. Période transitoire

Par dérogation au § 1^{er}, le Gouvernement est habilité à prévoir des périodes d'application transitoire. Pendant ces périodes ininterrompues au début de chaque nouvelle phase de la zone de basses émissions, aucune amende administrative n'est infligée pour toute infraction commise.

Les contrôles restent effectifs durant ces périodes mais des avertissements seront adressés aux conducteurs et/ ou propriétaires des véhicules en infraction en lieu et place des amendes.

§ 4. Les redevables sont tenus de fournir verbalement ou par écrit, sur réquisition des fonctionnaires concernés par la législation relative aux zones de bases émissions dans la Région de Bruxelles-Capitale, tous renseignements qui leur sont réclamés aux fins de vérifier l'exacte perception des montants visés au § 1^{er} à leur charge ou à charge de tiers. Tout refus de communiquer les renseignements demandés et toute communication de renseignements inexacts ou incomplets entraînent une amende administrative de 25 euros.

Ces renseignements doivent être fournis dans le mois de la demande de renseignements ou directement en cas de contrôle sur la voie publique. Le non-respect de cette obligation entraîne une amende administrative de 25 euros.

Tout renseignement inexact ou incomplet fourni lors d'un enregistrement relatif à la ou aux zones de basses émissions donnera lieu, le cas échéant, à une amende administrative de 25 euros.

§ 5. Par dérogation à l'article 3.4.2, les modalités des procédures d'amende et la procédure de recours sont celles déterminées par les articles 3.2.16 à 3.2.27 et le présent article.

§ 6. Le non-respect de l'obligation d'enregistrement préalable à l'accès à la ou aux zones de basses émissions entraîne une amende administrative de 150 euros en dehors des périodes transitoires. ».

CHAPITRE 2

Modification de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires

Article 16

§ 1^{er}. À l'article 2, 18^o, alinéa 1^{er}, 1^o, de l'ordonnance du 12 décembre 1991 créant des fonds budgétaires, les mots « de l'article 3.4.1/1 et » sont insérés entre les mots

Het instellen van een beroep schorst deze gedoogperiode niet.

§ 3. Overgangperiode

De Regering kan, in afwijking van de eerste paragraaf, overgangperiodes voorzien voor de toepassing. Tijdens deze ononderbroken periodes aan het begin van elke nieuwe fase van de lage-emissiezone wordt voor geen enkele begane overtreding een administratieve boete opgelegd.

Er worden nog steeds controles uitgevoerd tijdens deze periodes, maar de bestuurders en/of eigenaars van de voertuigen in overtreding krijgen een verwittiging in plaats van een boete.

§ 4. De personen die betaling verschuldigd zijn, zijn gehouden om, mondeling of schriftelijk, op verzoek van de op basis van de wetgeving betreffende de lage-emissiezones in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betrokken ambtenaren, alle inlichtingen te verstrekken die aan hen gevraagd worden, om de precieze inning te controleren van de bedragen vermeld in de eerste paragraaf, te hunner laste of ten laste van derden. Elke weigering tot het verstrekken van inlichtingen en elke onjuiste of onvolledige mededeling van inlichtingen leidt tot een administratieve boete van 25 euro.

Deze inlichtingen dienen verstrekt te worden binnen de maand na het verzoek om inlichtingen of onmiddellijk in het geval van een controle op de openbare weg. Het niet-naleven van deze verplichting leidt tot een administratieve boete van 25 euro.

Elke onjuiste of onvolledig informatie verstrekt tijdens een registratie met betrekking tot de lage-emissiezone(s) geeft desgevallend aanleiding tot een administratieve boete van 25 euro.

§ 5. In afwijking van artikel 3.4.2, zijn de modaliteiten voor de boete- en de beroepsprocedures deze die bepaald worden in de artikelen 3.2.16 tot en met 3.2.27 en in dit artikel.

§ 6. Het niet-naleven van de verplichting tot registratie voor de toegang tot de lage-emissiezone(s) leidt tot een administratieve boete van 150 euro buiten de overgangperiodes. ».

HOOFDSTUK 2

Wijziging van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen

Artikel 16

§ 1. Aan artikel 2, 18^o, eerste lid, 1^o, van de ordonnantie van 12 december 1991 houdende oprichting van begrotingsfondsen worden de woorden « artikel 3.4.1/1 en »

«perçues en vertu» et les mots «de l'article 3.4.2 du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie».

§ 2. À l'article 2, 18°, alinéa 2, 2°, de la même ordonnance, les mots «et de polluants atmosphériques» sont insérés entre les mots «effet de serre» et les mots «, notamment les frais de personnel». Après les mots «Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie» sont ajoutés les mots «ainsi que la totalité du produit des amendes imposées en vertu de l'article 3.4.1/1 du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie. Ce dernier montant couvre en premier lieu les frais qui relèvent du fonctionnement de la ou des zones de basses émissions».

CHAPITRE 3 Modification du Code judiciaire

Article 17

À l'article 601^{ter} du Code judiciaire, inséré par la loi du 13 mai 1999 et modifié par les lois des 24 juin 2013 et 15 juillet 2013, il est ajouté un point 6°, rédigé comme suit :

«6° du recours contre la décision d'infliger une amende administrative en vertu de l'article 3.4.1/1 du Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie.»

CHAPITRE 4 Modification de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière

Article 18

À l'article 29, § 2, de la loi du 16 mars 1968 relative à la police de la circulation routière modifiée par la loi du 1^{er} avril 2006 et la loi du 20 mars 2007, il est ajouté un alinéa 4, rédigé comme suit :

«L'infraction aux règlements visés à l'alinéa 1^{er} afférente à une zone de basses émissions, telle que visée à l'article 2.63 de l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1975 portant règlement général sur la police de la circulation routière et de l'usage de la voie publique, n'est pas pénalement sanctionnée.»

ingevoegd tussen de woorden «geïnd krachtens» en de woorden «artikel 3.4.2 van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing».

§ 2. In artikel 2, 18°, tweede lid, 2°, van dezelfde ordonnantie worden de woorden «en van luchtverontreinigende stoffen» ingevoegd tussen het woord «broeikasgassen» en de woorden «beogen, meer bepaald de personeelskosten». Na de woorden «Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing» worden de woorden «evenals de volledige som van de boetes opgelegd krachtens artikel 3.4.1/1 van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing. Deze laatste som dekt in de eerste plaats de kosten gelinkt aan het functioneren van de lage emissiezone(s)» toegevoegd.

HOOFDSTUK 3 Wijziging van het Gerechtelijk Wetboek

Artikel 17

Aan artikel 601^{ter} van het Gerechtelijk Wetboek, ingevoegd door de wet van 13 mei 1999 en gewijzigd door de wetten van 24 juni 2013 en van 15 juli 2013, wordt een punt 6° toegevoegd dat als volgt luidt :

«6° het beroep tegen de beslissing om een administratieve boete op te leggen krachtens artikel 3.4.1/1 van het Brussels Wetboek van Lucht, Klimaat en Energiebeheersing.»

HOOFDSTUK 4 Wijziging van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer

Artikel 18

Aan artikel 29, § 2, van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, gewijzigd door de wetten van 1 april 2006 en de wet van 20 maart 2007, wordt een vierde lid toegevoegd, dat als volgt luidt :

«De overtreding van de reglementen vermeld in het eerste lid die betrekking hebben op een lage-emissiezone, zoals bedoeld in artikel 2.63 van het koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg, wordt niet strafrechtelijk gesanctioneerd.»

TITRE III
Disposition finale

Article 19

La présente ordonnance entre en vigueur à la date fixée par le Gouvernement.

Bruxelles, le 28 septembre 2017.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

La Ministre du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie,

Céline FREMAULT

TITEL III
Slotbepaling

Artikel 19

Deze ordonnantie treedt in werking op de door de Regering vastgelegde datum.

Brussel, 28 september 2017.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

Céline FREMAULT