



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

SESSION ORDINAIRE 2017/2018

6 OCTOBRE 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**relative à la limitation du nombre de
mandataires communaux et à l'institution
de nouvelles mesures de gouvernance
en Région de Bruxelles-Capitale**

Exposé des motifs

La présente ordonnance poursuit plusieurs objectifs, à savoir :

- la limitation du nombre d'élus locaux au seuil actuel pour les élections communales 2018;
- l'actualisation et la détermination de la rémunération des mandataires locaux;
- la limitation et la transparence quant aux avantages et frais de représentation qui leur sont alloués;
- préciser et renforcer la compétence du Secrétaire communal dans sa mission attribuée en vertu de l'article 7 de l'ordonnance du 12 janvier 2006.

Le premier objectif résulte de la modification de l'article 5 de la Nouvelle loi communale et a pour objet de geler le nombre de mandataires locaux, conseillers communaux et échevins, sur la base du seuil atteint en 2018.

La classification des communes est fondée sur la démographie communale.

GEWONE ZITTING 2017/2018

6 OKTOBER 2017

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de beperking van het
aantal gemeentelijke mandatarissen
en de invoering van nieuwe
maatregelen inzake goed bestuur in
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

Memorie van toelichting

Deze ordonnantie beoogt meerdere doelstellingen, namelijk :

- het aantal plaatselijke verkozenen beperken tot de huidige drempel voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2018;
- de bezoldiging van de plaatselijke mandatarissen actualiseren en bepalen;
- de voordelen en representatiekosten die hen worden toegekend, beperken en transparant maken;
- de bevoegdheid van de gemeentesecretaris binnen zijn opdracht toegewezen krachtens artikel 7 van de ordonnantie van 12 januari 2006 verduidelijken en versterken.

De eerste doelstelling resulteert uit de wijziging van artikel 5 van de Nieuwe Gemeentewet en komt erop neer het aantal plaatselijke mandatarissen, gemeenteraadsleden en schepenen te bevrozen op basis van de drempel bereikt in 2018.

De rangschikking van de gemeenten is gebaseerd op het gemeentelijke bevolkingscijfer.

Le texte de l'article 5 présenté neutralise toute évolution de classification basée sur l'évolution démographique.

La neutralisation opérée ne joue que sur la question du nombre d'élus locaux.

Le second objectif relatif à la mise à jour porte sur l'article 12 de la Nouvelle loi communale relatif à la rémunération des Conseillers communaux.

La philosophie de la rémunération des conseillers communaux par le biais de jetons de présence demeure.

Néanmoins, ceux-ci ne sont plus fonction de la valeur du jeton attribué au conseiller provincial, référence désormais dépassée à Bruxelles.

Les montants sont soumis à évolution sur la base de l'indice santé.

L'indice de base étant celui du mois précédent celui de l'entrée en vigueur de l'article 12.

Le principe de l'attribution d'un double jeton de présence au président du conseil communal est maintenu.

Il est accordé aux conseillers communaux des avantages en nature pour un maximum de 1.000 euros bruts par an.

Ces avantages consistent généralement en un libre parcours sur le réseau de transport en commun et une intervention dans des frais de connexion internet fixe et/ou mobile.

Le troisième objectif résulte de la modification et de l'actualisation de l'article 19 de la Nouvelle loi communale.

Le paragraphe 1^{er} détermine la manière dont sont calculées les indemnités allouées au bourgmestre et aux échevins.

Le principe actuel du calcul de l'indemnité est maintenu. Elle est calculée par référence au traitement du secrétaire communal.

Les seuils actuels demeurent.

Un pourcentage de cette indemnité déterminé sur la base des paliers de population permet de déterminer l'indemnité allouée au bourgmestre.

De tekst van het voorgestelde artikel 5 neutraliseert elke verandering van de rangschikking op basis van de bevolkingstoename.

De neutralisering werkt enkel in op het aantal plaatselijke verkozenen.

De tweede doelstelling in verband met het doorvoeren van een update heeft betrekking op artikel 12 van de Nieuwe Gemeentewet over de bezoldiging van de gemeenteraadsleden.

De filosofie om de gemeenteraadsleden te bezoldigen door middel van presentiegeld blijft behouden.

Dat presentiegeld wordt echter niet langer bepaald op basis van het presentiegeld dat een provincieraadslid trekt. Die verwijzing is voor Brussel inmiddels achterhaald.

De evolutie van de bedragen wordt afhankelijk gemaakt van de gezondheidsindex.

De basisindex is die van de maand die voorafgaat aan de maand waarin artikel 12 in werking treedt.

Het principe van de toekenning van dubbel presentiegeld aan de voorzitter van de gemeenteraad blijft behouden.

De gemeenteraadsleden krijgen voor maximaal 1.000 euro bruto per jaar voordelen in natura toegekend.

Die voordelen omvatten doorgaans gratis gebruik van het openbaar vervoersnet en een tegemoetkoming in de kosten voor vast en/of mobiel internet.

De derde doelstelling resulteert uit de wijziging en actualisering van artikel 19 van de Nieuwe Gemeentewet.

De eerste paragraaf bepaalt de manier waarop de vergoedingen voor de burgemeester en schepenen berekend worden.

Het huidige principe voor de berekening van de vergoeding blijft behouden. Zij wordt berekend op basis van de wedde van de gemeentesecretaris.

De huidige drempels blijven behouden.

De vergoeding voor de burgemeester stemt overeen met een percentage van die vergoeding dat afhankelijk is van het bevolkingsaantal.

Le paragraphe 2 détermine l'indemnité allouée aux échevins.

Les échevins bénéficient d'une indemnité équivalent à 60 % ou 75 % de l'indemnité du bourgmestre en fonction de la population de la commune. (Jusqu'à 50.000 hab. ou plus de 50.000 habitants.)

Le paragraphe 3 est inchangé.

Le paragraphe 4 détermine, en premier lieu, les avantages de toute nature et frais de représentation alloués aux bourgmestre et aux échevins.

L'option prise est de fixer sur la base d'un arrêté de gouvernement, une enveloppe globale reprenant les avantages de toute nature et les frais de représentation.

La répartition interne à l'enveloppe entre les différents membres du Collège relève de leur autonomie de gestion communale et doit se fonder sur une décision du Conseil communal.

Les frais de représentation exposés par le Collège doivent faire l'objet d'un justificatif.

Le paragraphe 4 détermine, en second lieu, la notion de mandat dérivé qui ne donne pas lieu à rémunération, à savoir les personnes morales de droit public ou de droit privé créées directement par la commune ou les succursales et/ou filiales de ces dernières.

Les paragraphes 1^{er bis} et 2 actuels deviennent les paragraphes 5 et 6 et demeurent inchangés.

Le paragraphe 4 devient le paragraphe 7 et demeure inchangé.

La dernière modification est relative à l'article 26bis de la Nouvelle loi communale.

Un point « 11° » y est ajouté.

Ce nouveau point a pour objet de mettre en conformité les missions du Secrétaire communal et l'exigence qui lui est faite de remettre un rapport annuel sur la base de l'ordonnance du 12 janvier 2006 relative à la transparence des rémunérations des mandataires publics bruxellois.

De tweede paragraaf bepaalt de vergoeding voor de schepenen.

De schepenen krijgen een vergoeding die gelijk is aan 60 % of 75 % van de vergoeding van de burgemeester al naargelang van het bevolkingsaantal van de gemeente. (tot 50.000 inwoners of meer dan 50.000 inwoners)

De derde paragraaf is ongewijzigd.

De vierde paragraaf bepaalt ten eerste de voordelen van alle aard en representatiekosten voor de burgemeester en schepenen.

Er is voor geopteerd (op basis van een regeringsbesluit / in een ordonnantie) een totaalbudget voor de voordelen van alle aard en de representatiekosten vast te stellen.

De interne verdeling van het budget onder de verschillende leden van het College valt onder het autonome beheer van de gemeente en moet berusten op een beslissing van de gemeenteraad.

De representatiekosten aangegaan door het college moeten het voorwerp uitmaken van een bewijsstuk.

De vierde paragraaf omschrijft ten tweede het begrip afgeleid mandaat dat geen recht geeft op bezoldiging, namelijk de publiek- en privaatrechtelijke rechtspersonen die rechtstreeks door de gemeente of de dochtermaatschappijen en/of filialen van die laatste zijn opgericht.

De huidige paragrafen 1bis en 2 worden de paragrafen 5 en 6 en blijven ongewijzigd.

Paragraaf 4 wordt paragraaf 7 en blijft ongewijzigd.

De laatste wijziging heeft betrekking op artikel 26bis van de Nieuwe Gemeentewet.

Er wordt een punt « 11° » aan toegevoegd.

Dat nieuwe punt is bedoeld om de opdrachten van de gemeentesecretaris in overeenstemming te brengen met de hem opgelegde eis een jaarlijks verslag te bezorgen op basis van de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen van de Brusselse openbare mandatarissen.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

L'article 1^{er} ne nécessite pas de commentaire.

Article 2

Du gel du nombre de conseillers communaux et d'échevins

Cet article fixe le nombre de mandataires communaux pour les élections communales 2018 sur la base du seuil de 2012.

Le nombre de mandataires communaux découle de la classification des communes telle qu'elle résulte des articles 8 et 16 de la Nouvelle loi communale.

L'article 5 présenté a pour conséquence que l'essor démographique bruxellois n'engendrera pas de modification de classification des communes pour déterminer le nombre de conseillers communaux et d'échevins.

Article 3

De la fixation de la rémunération des conseillers communaux

Le nouvel article 12 n'appelle pas de commentaire à l'exception du dernier alinéa.

Les conseillers communaux se voient reconnaître la possibilité de bénéficier, pour l'exercice efficace de leur mandat, d'avantages pour un montant maximal de 1000,00 euros bruts par an.

Un tel montant a pour but de leur permettre de bénéficier, a minima, d'un abonnement de transports en commun afin de leur permettre de ne pas exposer de frais de leurs déplacements en lien avec le mandat de conseiller communal.

Article 4

De la fixation et de la limitation de la rémunération des bourgmestre et échevins

L'article 19 de La Nouvelle loi communale est refondu.

Les 3 derniers alinéas de l'article 19, § 1^{er}, actuel deviennent l'article 19, § 3, nouveau.

L'article 19, § 1^{er} *bis*, actuel devient le paragraphe 5.

Le paragraphe 2 actuel devient le paragraphe 6.

Le paragraphe 4 devient le paragraphe 7.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Artikel 1 behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Over de bevrozing van het aantal gemeenteraadsleden en schepenen

Dit artikel legt het aantal gemeentelijke mandatarissen vast voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 op basis van de drempel uit 2012.

Het aantal gemeentelijke mandatarissen berust op de rangschikking van de gemeenten die resulteert uit de artikelen 8 en 16 van de Nieuwe Gemeentewet.

Het voorgestelde artikel 5 heeft tot gevolg dat de rangschikking van de gemeenten voor het bepalen van het aantal gemeenteraadsleden en schepenen niet zal wijzigen door de Brusselse bevolkingsgroei.

Artikel 3

Over de vaststelling van de bezoldiging van de gemeenteraadsleden

Het nieuwe artikel 12 vereist geen commentaar, met uitzondering van het laatste lid.

De gemeenteraadsleden krijgen de mogelijkheid met het oog op de doeltreffende uitoefening van hun mandaat voordelen te genieten voor een maximaal bedrag van 1000,00 euro bruto per jaar.

Dat bedrag moet hen in staat stellen minstens een openbaar vervoersabonnement te nemen waardoor zij geen kosten moeten aangaan om verplaatsingen uit te voeren die verband houden met hun mandaat van gemeenteraadslid.

Artikel 4

Over de vaststelling en beperking van de bezoldiging van de burgemeester en schepenen

Artikel 19 van de Nieuwe Gemeentewet wordt herschikt.

De laatste drie leden van de huidige eerste paragraaf van artikel 19 worden de nieuwe § 3, van artikel 19.

De huidige § 1*bis*, van artikel 19, wordt paragraaf 5.

De huidige paragraaf 2 wordt paragraaf 6.

Paragraaf 4 wordt paragraaf 7.

Les paliers inutiles, communes de moins de 20.000 habitants, ont été supprimés pour plus de lisibilité.

Le principe de la rémunération du bourgmestre demeure celui d'un pourcentage du traitement du secrétaire communal.

La rémunération des échevins demeure calculée de manière identique.

Le paragraphe 4 modifie sensiblement la manière dont des avantages en nature peuvent être perçus et des frais de représentations remboursés.

Une habilitation gouvernementale est donnée afin de déterminer une enveloppe globale par commune.

La répartition interne de cette enveloppe globale demeure une compétence communale et doit faire l'objet d'une décision du Conseil communal.

Les frais de représentation ne peuvent faire l'objet d'un remboursement que sur la base de justificatifs.

Enfin, le principe de l'absence de rémunération pour l'exercice de mandats dérivés est acté.

La définition de mandat dérivé est calquée sur celle déterminée à l'article 3 de l'ordonnance du 12 janvier 2006 ou de toute disposition modificative ou abrogatoire.

Article 5

De l'habilitation du Secrétaire communal à dresser un rapport annuel conforme à l'article 7 de l'ordonnance du 12 janvier 2006 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois

L'article 26, 11°, a pour objet de confirmer, dans la Nouvelle loi communale, la compétence du Secrétaire communal à dresser annuellement un rapport relatif à la rémunération des mandataires publics, et ce, conformément à l'article 7 de l'ordonnance du 12 janvier 2006 relative à la transparence des rémunérations des mandataires publics bruxellois ou de toute disposition modificative ou abrogatoire.

Article 6

L'article 2 entre en vigueur le 1^{er} jour du deuxième mois qui suit la publication.

Les articles 3 à 5 entrent en vigueur le 1^{er} décembre 2018 au plus tard.

De nutteloze indelingen, gemeenten met minder dan 20.000 inwoners, worden geschrapt voor een betere leesbaarheid.

De bezoldiging van de burgemeester blijft in principe een percentage uitmaken van de wedde van de gemeentesecretaris.

De berekeningswijze van de bezoldiging van de schepenen blijft dezelfde.

De vierde paragraaf wijzigt ingrijpend de manier waarop voordelen in natura ontvangen en representatiekosten terugbetaald kunnen worden.

De regering wordt gemachtigd per gemeente een totaalbudget te bepalen.

De interne verdeling van dat totaalbudget blijft een bevoegdheid van de gemeenten. De gemeenteraad moet daarover een beslissing nemen.

De representatiekosten kunnen enkel terugbetaald worden op basis van bewijsstukken.

Tot slot wordt het principe vastgelegd dat de uitoefening van afgeleide mandaten onbezoldigd is.

De definitie van afgeleid mandaat is geënt op degene die vastgelegd is in artikel 3 van de ordonnantie van 12 januari 2006 of van elke wijzigings- of opheffingsbepaling.

Artikel 5

Over de machtiging van de gemeentesecretaris een jaarverslag op te maken conform artikel 7 van de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen

Artikel 26, 11°, is bedoeld om de bevoegdheid van de gemeentesecretaris om jaarlijks een verslag op te maken over de bezoldiging van de openbare mandatarissen, overeenkomstig artikel 7 van de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen van de Brusselse openbare mandatarissen of van elke wijzigings- of opheffingsbepaling, te bekrachtigen in de Nieuwe Gemeentewet.

Artikel 6

Artikel 2 treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand die volgt op de bekendmaking.

De artikelen 3 tot 5 treden uiterlijk op 1 december 2018 in werking.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Rudi VERVOORT

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

Rudi VERVOORT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**relative à la limitation du nombre de
mandataires communaux et à l'institution
de nouvelles mesures de gouvernance
en Région de Bruxelles-Capitale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président, chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre-Président, chargé des Pouvoirs locaux est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

À l'article 5 de la Nouvelle Loi Communale, modifié par la loi du 14 mai 2000 et l'ordonnance du 17 juillet 2003, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots « de la Région de Bruxelles-Capitale » sont abrogés
- 2° un alinéa rédigé comme suit est inséré entre l'alinéa 1 et l'alinéa 2 :

« Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, et sans préjudice de l'application des alinéas suivants, la classification des communes établie lors des élections communales de 2012 restera d'application pour la détermination du nombre de conseillers communaux et d'échevins à élire lors des élections communales {de 2018}. »

Article 3

À l'article 12 de la même loi, modifié par les ordonnances des 17 juillet 2003, 23 juillet 2012 et 30 juillet 2016, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

§ 1^{er}. Les conseillers communaux ne perçoivent aucun traitement.

Ils perçoivent un jeton de présence lorsqu'ils assistent aux réunions du Conseil communal, aux réunions des commissions et des sections.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de beperking van het aantal
gemeentelijke mandatarissen en de invoering
van nieuwe maatregelen inzake goed bestuur
in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister-President, bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, wordt ermee belast aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement de ontwerp-ordonnantie voor te stellen waarvan de inhoud luidt als volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 5 van de Nieuwe Gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 14 mei 2000 en de ordonnantie van 17 juli 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in het eerste lid worden de woorden « Brusselse Hoofdstedelijke » opgeheven
- 2° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd dat luidt als volgt :

« In afwijking van het eerste lid en onverminderd de toepassing van de volgende leden blijft de rangschikking van de gemeenten die opgemaakt is bij de gemeenteraadsverkiezingen van 2012, van toepassing voor de bepaling van het aantal gemeenteraadsleden en schepenen die verkozen moeten worden bij de gemeenteraadsverkiezingen {van 2018}. »

Artikel 3

Er wordt een artikel 12 § 1 ingevoegd in de Nieuwe Gemeentewet. De §§ 2 en 3 worden opgeheven :

- 1° Artikel 12 § 1 van de Nieuwe Gemeentewet wordt gewijzigd als volgt :

§ 1. De gemeenteraadsleden ontvangen geen wedde.

Zij trekken presentiegeld als zij deelnemen aan de vergaderingen van de gemeenteraad en aan de vergaderingen van de commissies en van de afdelingen.

Au président du conseil communal ou à celui qui le remplace, à l'exclusion du bourgmestre ou de son remplaçant, il est alloué un double jeton de présence pour chaque réunion du conseil présidée.

Le montant des jetons de présence et les avantages en nature octroyés aux conseillers communaux sont déterminés par le conseil communal.

Le montant des jetons de présence est compris entre un minimum de 75,00 euros brut et un maximum de 200,00 euros brut le montant est indexé sur la base de l'indice santé au 1^{er} janvier 2018.

Les avantages en nature octroyés aux conseillers communaux ne peuvent être d'un montant annuel supérieur à 5 fois le montant maximal du jeton de présence.

- 2° les paragraphes 2 et 3 sont abrogés ;
- 3° le paragraphe 1bis actuel devient le paragraphe 2.

Article 4

À l'article 19 de la même loi, modifié par les lois des 28 décembre 1989, 4 mai 1999, 23 mars 2001, 24 décembre 2002 et par 1^{er} ordonnance du 17 juillet 2003, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° les paragraphes 1^{er} à 3 sont remplacés par ce qui suit :

Art. 19. § 1^{er}. Les traitements des bourgmestres sont fixés par application des pourcentages suivants de l'échelon maximal de l'échelle de traitement du secrétaire communal de la commune correspondante, tel que fixé à l'article 28 :

- 1° communes jusqu'à 20.000 habitants : 83,3333 % ;
- 2° communes de 20.001 à 50.000 habitants : 93,13725 % ;
- 3° communes de 50.001 à 80.000 habitants : 102,94118 % ;
- 4° communes de plus de 80.000 habitants : 117,64706 %.

Les traitements, visés à l'alinéa 1^{er} sont augmentés ou diminués conformément au régime de liaison à l'indice des prix applicable au traitement du secrétaire communal.

§ 2. Le traitement des échevins s'élève :

- 1° dans les communes jusqu'à 50.000 habitants : à 60 % du traitement du bourgmestre ;
- 2° dans les communes à partir de 50.001 habitants : à 75 % du traitement du bourgmestre.

Pour l'application des paragraphes 1^{er} et 2, le nombre d'habitants à prendre en considération est le chiffre de la population, arrêté par le Gouvernement conformément à l'article 5, alinéa 1^{er}.

§ 3 Le Gouvernement fixe les modalités de paiement de ces traitements.

Lorsque la fixation des traitements opérée conformément aux § 1^{er} et § 2 entraîne la réduction ou la suppression d'autres traitements, indemnités ou allocations légales ou réglementaires, le Gouvernement peut, selon les modalités qu'il détermine, réduire le traitement du bourgmestre ou de l'échevin, pour autant que celui-ci en ait fait la demande.

Dans les communes de moins de 50.000 habitants, la commune peut, selon les modalités que le Gouvernement détermine, majorer le traitement du bourgmestre ou de l'échevin qui bénéficie de traitements, pensions, indemnités ou allocation légaux ou réglementaires, d'un montant compensant la perte de revenus subie par l'intéressé, pour autant que le mandataire en fasse lui-même la demande.

Le traitement du bourgmestre ou de l'échevin, majoré du montant compensant la perte de revenus, ne peut jamais excéder respectivement le traitement d'un bourgmestre ou d'un échevin d'une commune de 50.000 habitants.

Aan de voorzitter van de gemeenteraad of aan degene die hem vervangt, met uitzondering van de burgemeester of zijn plaatsvervanger, wordt dubbel presentiegeld toegekend voor elke voorgezeten vergadering van de raad.

Het bedrag van het presentiegeld en de voordelen in natura toegekend aan de gemeenteraadsleden worden bepaald door de gemeenteraad.

Het presentiegeld bedraagt minimum 75,00 euro bruto en mag niet meer bedragen dan 200,00 euro bruto. Het bedrag wordt geïndexeerd op basis van de gezondheidsindex op 1 januari 2018.

De aan de gemeenteraadsleden toegekende voordelen in natura mogen op jaarbasis niet meer bedragen dan 5 maal het maximale bedrag van het presentiegeld.

- 2° de paragrafen 2 en 3 worden opgeheven ;
- 3° de huidige paragraaf 1bis wordt paragraaf 2.

Artikel 4

In artikel 19 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 28 december 1989, 4 mei 1999, 23 maart 2001, 24 december 2002 en bij de ordonnantie van 17 juli 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° de paragrafen 1 tot 3 worden vervangen door wat volgt :

Art. 19. § 1. De wedden van de burgemeesters worden vastgesteld door toepassing van de volgende percentages op het hoogste bedrag uit de in artikel 28 vastgestelde weddeschaal van de gemeentesecretaris van de betrokken gemeente :

- 1° gemeenten tot 20.000 inwoners : 83,3333 % ;
- 2° gemeenten met 20.001 tot 50.000 inwoners : 93,13725 % ;
- 3° gemeenten met 50.001 tot 80.000 inwoners : 102,94118 % ;
- 4° gemeenten met meer dan 80.000 inwoners : 117,64706 %.

De wedden, bedoeld in het eerste lid, worden verhoogd of verlaagd overeenkomstig de voor de wedde van de gemeentesecretaris geldende regels van de koppeling aan het indexcijfer.

§ 2. De wedde van de schepenen bedraagt :

- 1° in gemeenten tot 50.000 inwoners : 60 % van de wedde van de burgemeester ;
- 2° in gemeenten vanaf 50.001 inwoners : 75 % van de wedde van de burgemeester.

Voor de toepassing van de eerste en de tweede paragraaf is het in aanmerking te nemen aantal inwoners gelijk aan het bevolkingscijfer dat overeenkomstig artikel 5, eerste lid vastgesteld is door de Regering.

§ 3 De Regering bepaalt de wijzen van betaling van die wedden.

Wanneer het vaststellen van de wedden overeenkomstig § 1 en § 2 tot gevolg heeft dat andere wettelijke of reglementaire bezoldigingen, vergoedingen of toelagen verminderd worden of vervallen, kan de Regering, op de door haar te bepalen wijze, de wedde van de burgemeester of van de schepenen verminderen, op voorwaarde dat deze daarom verzoekt.

In de gemeenten met minder dan 50.000 inwoners kan de gemeente, op de door de Regering te bepalen wijze, de wedde van de burgemeester of van de schepenen die wettelijke of reglementaire bezoldigingen, pensioenen, vergoedingen of toelagen geniet, aanvullen met een bedrag ter compensatie van het inkomensverlies dat betrokkene lijdt, op voorwaarde dat de mandataris daar zelf om verzoekt.

De wedde van de burgermeester of schepenen, aangevuld met het bedrag ter compensatie van het inkomensverlies, kan nooit hoger zijn dan de wedde van respectievelijk een burgemeester of schepenen van een gemeente met 50.000 inwoners.

§ 4. En dehors de ces traitements attachés à l'exercice de leurs mandats originaires, et sauf les avantages de toute nature et frais de représentation attachés à l'exercice de leurs fonctions, les bourgmestres et échevins ne pourront jouir d'aucune rétribution à charge de la commune, pour quelque cause et sous quelque dénomination que ce soit.

{Le Gouvernement détermine :

- Les montants maximaux des avantages de toute nature et frais de représentation des Echevins et bourgmestre.
- L'enveloppe budgétaire globale maximale consacrée aux avantages de toute nature et frais de représentation des bourgmestres, échevins et conseillers communaux, ainsi qu'aux jetons de présence de ces derniers ; }

Les frais de représentations seront remboursés sur la base de justificatifs et d'une note de frais conforme dont le modèle est arrêté par le gouvernement.

Les mandats dérivés exercés par les bourgmestres et échevins ne peuvent ouvrir à aucune rémunération ou indemnité.

Par « mandat ou fonction dérivé(e) », il faut entendre la définition offerte par l'article 3 de l'ordonnance du 12 janvier 2006 relative à la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois.

§ 5. Le pécule de vacances et la prime de fin d'année des bourgmestre et échevins sont fixés par le Gouvernement

§ 6. S'il échet, le Gouvernement fixe les mesures complémentaires nécessaires pour assurer le maintien des droits acquis des bourgmestres et échevins en fonction au plus tard le 1^{er} juin 1976.

2° Le paragraphe 4 actuel, devient le paragraphe 7.

Article 5

L'article 26bis, § 1^{er}, de la même loi, inséré par l'ordonnance du 5 mars 2009 et modifié par l'ordonnance du 27 février 2014, est complété par un pont 11° rédigé comme suit :

11° La rédaction du rapport annuel visé par l'article 7 de l'ordonnance du 12.01.2006 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics.

Article 6

La présente ordonnance entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*, à l'exception des dispositions inscrites aux articles 3 à 5 inclus qui entrent en vigueur le 1^{er} décembre 2018.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Rudi VERVOORT

§ 4. De burgemeesters en schepenen mogen, buiten de wedden verbonden aan de uitoefening van hun oorspronkelijke mandaten, en behalve de voordelen van alle aard en de representatiekosten verbonden aan de uitoefening van hun functies, geen bijkomende vergoeding genieten ten laste van de gemeente, om welke reden of onder welke benaming ook.

{De Regering bepaalt :

- De maximumbedragen van de voordelen van alle aard en representatiekosten van de schepenen en burgemeester.
- Het maximale totale begrotingskrediet voor de voordelen van alle aard en representatiekosten van de burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden, alsook voor het presentiegeld van laatstgenoemden ; }

De representatiekosten worden terugbetaald op basis van bewijsstukken en een conforme onkostennota waarvan het model bepaald wordt door de Regering.

Afgeleide mandaten die door de burgemeesters en schepenen worden uitgeoefend, mogen op geen enkele wijze bezoldigd of vergoed worden.

Onder « afgeleid mandaat of afgeleide functie » dient verstaan te worden de definitie die vervat is in artikel 3 van de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

§ 5. Het vakantiegeld en de eindejaarspremie van de burgemeester en schepenen worden door de Regering vastgesteld.

§ 6. In voorkomend geval stelt de Regering aanvullende regels vast tot vrijwaring van de verkregen rechten van de burgemeesters en de schepenen die hun ambt uiterlijk op 1 juni 1976 opnamen.

2° De huidige paragraaf 4 wordt paragraaf 7.

Artikel 5

Artikel 26bis, § 1, van dezelfde wet, ingevoegd door de ordonnantie van 5 maart 2009 en gewijzigd door de ordonnantie van 27 februari 2014, wordt aangevuld met een punt 11° dat luidt als volgt :

11° De opmaak van het jaarverslag bedoeld in artikel 7 van de ordonnantie van 12.01.2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de openbare mandatarissen.

Artikel 6

Deze ordonnantie treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand volgend op de maand waarin ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, met uitzondering van de bepalingen vervat in de artikelen 3 tot en met 5, die op 1 december 2018 in werking treden.

Brussel,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

Rudi VERVOORT

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 20 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme et du Port de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit⁽¹⁾ jusqu'au 4 août 2017, sur un avant-projet d'ordonnance « relatif à la limitation du nombre de mandataires communaux et à l'institution de nouvelles mesures de gouvernance en Région de Bruxelles-Capitale ».

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacances le 24 juillet 2017. La chambre était composée de Yves KREINS, premier président du conseil d'État, Jacques JAUMOTTE, président de chambre, Wanda VOGEL, conseiller d'État, Jacques ENGLEBERT, assesseur, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Wanda VOGEL.

L'avis (n° 61.726/2/V), dont le texte suit, a été donné le 24 juillet 2017.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet⁽²⁾, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 2

Le 2^o insère un alinéa 2 nouveau dans l'article 5 de la Nouvelle loi communale.

Cet alinéa nouveau prévoit que pour la détermination du nombre de conseillers communaux et d'échevins à élire lors des élections communales, la classification des communes établie lors des élections communales de 2012 restera d'application.

Cet alinéa déroge donc à la norme fixée par l'alinéa 1^{er} du même article 5 d'après lequel, pour l'application de différentes règles contenues dans la Nouvelle loi communale dont celle relative au calcul du nombre de

(1) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

(2) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 20 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-Président van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme en Haven van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege⁽¹⁾ verlengd tot 4 augustus 2017 een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende de beperking van het aantal gemeentelijke mandatarissen en de invoering van nieuwe maatregelen inzake goed bestuur in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ».

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 24 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, eerste voorzitter van de Raad van State, Jacques JAUMOTTE, kamervoorzitter, Wanda VOGEL, staatsraad, Jacques ENGLEBERT, assessor, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wanda VOGEL.

Het advies (nr. 61.726/2/V), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juli 2017.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, van de wetten « op de Raad van State », gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,⁽²⁾ de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 2

De bepaling onder 2^o voegt in artikel 5 van de Nieuwe Gemeentewet een nieuw tweede lid in.

Dat nieuwe lid bepaalt dat voor het vaststellen van het aantal gemeenteraadsleden en schepenen die verkozen moeten worden bij de gemeenteraadsverkiezingen, de rangschikking van de gemeenten die opgemaakt is bij de gemeenteraadsverkiezingen van 2012, van toepassing blijft.

Met dat lid wordt dus afgeweken van de regel die vastgesteld is in het eerste lid van hetzelfde artikel 5 naar luid waarvan de gemeenten voor het toepassen van verschillende regels vervat in de Nieuwe

(1) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(2) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

conseillers communaux et d'échevins à élire par commune, les communes sont classées en différentes catégories selon l'évolution de leur chiffre de la population, catégories qui déterminent l'application de règles différentes.

La note aux membres du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale explique que le but poursuivi est de limiter le nombre de conseillers communaux en Région de Bruxelles-Capitale en gelant « l'effet de l'essor démographique sur le nombre de conseillers communaux et d'échevins des communes bruxelloises ». Dans le système actuel, par l'effet de l'augmentation du nombre de sa population, une commune peut changer de catégorie et se voir alors attribuer un nombre plus élevé de conseillers ou d'échevins.

Il est à noter que le changement de catégories joue actuellement dans les deux sens et qu'en cas de diminution du nombre de sa population, une commune peut se voir attribuer un nombre moindre de conseillers communaux et d'échevins si elle passe dans une catégorie inférieure.

La modification en projet gèle donc toute évolution dans un sens ou dans l'autre : quelle que soit l'évolution de sa population, chaque commune se verra attribuer le nombre de conseillers et d'échevins qui lui était applicable lors des élections de 2012.

Il n'apparaît toutefois pas clairement de la manière dont la modification est présentée si cette dernière entend être rendue applicable pour les seules élections communales de 2018 ou si la règle nouvelle vaudra dorénavant « lors des élections communales ». En effet, dans la modification en projet, les mots « (de 2018) » figurent entre parenthèses de telle sorte qu'il n'est pas possible de déterminer si la modification vaut uniquement pour 2018 ou non.

Or, de ce point de vue, il n'est pas inutile de rappeler qu'il résulte de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle que des difficultés peuvent surgir au regard du principe d'égalité lorsque, dans la détermination du nombre de sièges à pourvoir à l'occasion d'un processus électoral organisé selon un mode de scrutin proportionnel, des variations importantes et non justifiées adéquatement existent entre circonscriptions électorales quant au « seuil électoral naturel » (le nombre de voix nécessaire pour obtenir un siège) nécessaire pour obtenir un élu.

Il appartient par conséquent à l'auteur de l'avant-projet de clarifier la disposition en précisant de manière claire si elle vise uniquement les élections de 2018 ou si elle a vocation à s'appliquer aussi ultérieurement.

S'il s'agit d'une disposition permanente⁽³⁾, il conviendra de rendre compte dans le commentaire de ce que les projections démographiques qui sont à la base de la modification en projet restent à terme conciliables avec la nécessité que les différences quant au seuil électoral naturel que la

Gemeentewet - waaronder de regel met betrekking tot de berekening van het aantal gemeenteraadsleden en schepenen dat per gemeente verkozen moet worden - op basis van de evolutie van hun bevolkingscijfer gerangschikt worden in verschillende klassen die bepalend zijn voor het toepassen van verschillende regels.

In de nota aan de leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt uiteengezet dat het de bedoeling is het aantal gemeenteraadsleden in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te beperken door « de weerslag van de bevolkingsgroei op het aantal gemeenteraadsleden en schepenen van de Brusselse gemeenten te bevriezen ». In de huidige regeling kan een gemeente naar een andere klasse overgaan doordat haar bevolking toegenomen is, en dus een groter aantal raadsleden of schepenen toegewezen krijgen.

Er moet op gewezen worden dat het feit dat een gemeente naar een andere klasse overgaat, momenteel in beide richtingen werkt en dat een gemeente waarvan het bevolkingscijfer afneemt, een kleiner aantal gemeenteraadsleden en schepenen toegewezen kan krijgen indien ze naar een lagere klasse overgaat.

De ontworpen wijziging bevriest dus elke evolutie in de ene of de andere richting. Elke gemeente zal immers, ongeacht de evolutie van haar bevolking, het aantal raadsleden en schepenen toegewezen krijgen dat op haar van toepassing was bij de verkiezingen van 2012.

Uit de manier waarop de wijziging geformuleerd is, kan echter niet duidelijk opgemaakt worden of het de bedoeling is dat ze alleen van toepassing wordt voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2018, dan wel of de nieuwe regel voortaan zal gelden « bij de gemeenteraadsverkiezingen ». In de ontworpen wijziging staan de woorden « van 2018 » immers tussen haakjes zodat het onmogelijk is uit te maken of de wijziging alleen geldt voor 2018 of niet.

Het is dan ook niet overbodig om in herinnering te brengen dat uit de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof blijkt dat er problemen kunnen rijzen wat het gelijkheidsbeginsel betreft wanneer er, bij de vaststelling van het aantal te verdelen zetels bij een electoraal proces volgens een stelsel van evenredige vertegenwoordiging, tussen kieskringen aanzienlijke en bovendien niet adequaat gerechtvaardigde verschillen bestaan wat de « natuurlijke kiesdrempel » betreft (het vereiste aantal stemmen om een zetel te bemachtigen) die gehaald moet worden om een verkozen te hebben.

De steller van het voorontwerp dient derhalve de bepaling te verduidelijken door te preciseren of deze enkel betrekking heeft op de verkiezingen van 2018 dan wel of ze eveneens daarna van toepassing zal zijn.

Indien het om een blijvende bepaling gaat⁽³⁾, behoort in de bespreking vermeld te worden dat de bevolkingsprognoses die ten grondslag liggen aan de ontworpen wijziging, op termijn verenigbaar blijven met de noodzaak dat de verschillen inzake de natuurlijke kiesdrempel die in de

(3) Si elle ne valait que pour les élections communales de 2018, la disposition en projet devrait être présentée sous la forme d'une disposition transitoire.

(3) Indien de ontworpen bepaling enkel geldt voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2018, dient deze de vorm aan te nemen van een overgangsbepaling.

modification implique demeureront dans des limites raisonnables compte tenu du large pouvoir d'appréciation reconnu au législateur dans cette matière.⁽⁴⁾

Article 3⁽⁵⁾

L'abrogation des paragraphes 2 et 3 de l'article 12 de la Nouvelle loi communale, réalisée par le 2^o, doit être omise car la Région de Bruxelles-Capitale n'est pas compétente pour abroger des dispositions de la Nouvelle loi communale qui ne s'appliquent pas sur son territoire.

Article 4⁽⁶⁾

1. Au 1^o, à l'article 19, § 4, en projet, de la Nouvelle loi communale, l'alinéa 2, dont on se demande pourquoi il figure entre parenthèses, habilite le Gouvernement à déterminer les montants maximaux des avantages de toute nature et frais de représentation des bourgmestre et échevins et l'enveloppe budgétaire globale maximale consacrée aux avantages de toute nature et frais de représentation des bourgmestres, échevins et conseillers communaux, ainsi qu'aux jetons de présence de ces derniers.

Il n'apparaît pas clairement si « l'enveloppe budgétaire globale » vise un montant ou un pourcentage des dépenses du budget communal.

2. L'article 19, § 4, alinéa 5, en projet, de la Nouvelle loi communale, se réfère à l'ordonnance du 12 janvier 2006 « relative à la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois ».

À toutes fins utiles, l'attention est attirée sur ce que le Conseil d'État a donné ce 5 juillet 2017 un avis n° 61.657/4 sur une proposition d'ordonnance dont l'article 11 abroge la disposition à laquelle le présent avant-projet d'ordonnance renvoie, l'observation valant également pour le renvoi effectué à cette ordonnance dans l'article 5 de l'avant-projet.

Le Greffier,

Béatrice DRAPIER

Le Président,

Yves KREINS

(4) En ce qui concerne le respect du principe d'égalité lié aux différences entre circonscriptions électorales quant au seuil naturel nécessaire pour obtenir un élu, comparer avec les arrêts de la Cour Constitutionnelle n° 149/2007 du 5 décembre 2007 et n° 169/2015 du 26 novembre 2015. On observera dans la ligne de ces deux arrêts que l'article 3 du Premier Protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme ne s'applique pas aux élections communales (voir sur ce point *mutatis mutandis* l'arrêt n° 149/2007 concernant les élections provinciales).

(5) L'auteur de l'avant-projet vérifiera attentivement l'historique des dispositions qu'il modifie. En l'espèce, dans la phrase liminaire du texte français, c'est une ordonnance du 20 juillet 2016 et non du 30 juillet 2016 qui doit être citée. La version néerlandaise du texte, qui ne mentionne aucun historique, doit d'ailleurs être alignée sur le texte français.

(6) L'article 162 de la Constitution fait de la matière de l'organisation des pouvoirs locaux une compétence réservée au législateur. La question se pose donc de savoir si les habilitations données au Gouvernement dans l'alinéa 2 examiné ne sont pas trop larges compte tenu de l'atteinte qui sera portée à l'autonomie communale en confiant la fixation des montants et enveloppe concernés entièrement au ressort du Gouvernement.

wijziging besloten liggen, binnen redelijke perken blijven gelet op de ruime beoordelingsbevoegdheid die ter zake aan de wetgever toegekend wordt⁽⁴⁾.

Artikel 3⁽⁵⁾

De opheffing van de paragrafen 2 en 3 van artikel 12 van de Nieuwe Gemeentewet, waarvan sprake in de bepaling onder 2^o, dient te vervallen aangezien het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet bevoegd is om bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet op te heffen die niet van toepassing zijn op zijn grondgebied.

Artikel 4⁽⁶⁾

1. In de bepaling onder 1^o wordt in het tweede lid van het ontworpen artikel 19, § 4, van de Nieuwe Gemeentewet – het is niet duidelijk waarom deze bepaling tussen accolades staat – de regering gemachtigd om de maximumbedragen te bepalen van de voordelen van alle aard en de representatiekosten van de burgemeester en de schepenen, alsook het maximale totale begrotingskrediet voor de voordelen van alle aard en de representatiekosten van de burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden, alsook voor het presentiegeld van laatstgenoemden.

Het is niet duidelijk of « het maximale totale begrotingskrediet » betrekking heeft op een bedrag dan wel op een percentage van de uitgaven van de gemeentebegroting.

2. In het ontworpen artikel 19, § 4, vijfde lid, van de Nieuwe Gemeentewet, wordt verwezen naar de ordonnantie van 12 januari 2006 « betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen ».

Voor zover als nodig wordt erop gewezen dat de Raad van State op 5 juli 2017 advies 61.657/4 gegeven heeft over een voorstel van ordonnantie waarvan artikel 11 voorziet in de opheffing van de bepaling waarnaar in het voorliggende voorontwerp van ordonnantie wordt verwezen. Dezelfde opmerking geldt eveneens voor de verwijzing naar die ordonnantie in artikel 5 van het voorontwerp.

De Griffier,

Béatrice DRAPIER

De Voorzitter,

Yves KREINS

(4) Wat betreft de inachtneming van het gelijkheidsbeginsel in verband met de verschillen tussen kieskringen op het stuk van de natuurlijke drempel die gehaald moet worden om een verkozen te hebben, vergelijk met de arresten van het Grondwettelijk Hof nr. 149/2007 van 5 december 2007 en nr. 169/2015 van 26 november 2015. In het verlengde van die twee arresten behoort erop gewezen te worden dat artikel 3 van het eerste aanvullend protocol bij het Europees Verdrag voor de rechten van de mens niet van toepassing is op de gemeenteraadsverkiezingen (zie in dat verband *mutatis mutandis* arrest nr. 149/2007 met betrekking tot de provincieraadverkiezingen).

(5) De steller van het voorontwerp behoort zorgvuldig na te gaan welke opeenvolgende wijzigingen de bepalingen die hij wijzigt hebben ondergaan. *In casu* dient in de inleidende zin van de Franse tekst verwezen te worden naar een ordonnantie van 20 juli 2016 en niet van 30 juli 2016. De Nederlandse tekst, die geen wetshistoriek vermeldt, behoort voorts in overeenstemming te worden gebracht met de Franse tekst.

(6) Luidens artikel 162 van de Grondwet valt de organisatie van de plaatselijke besturen onder de uitsluitende bevoegdheid van de wetgever. De vraag rijst derhalve of de machtigingen die bij het hierna onderzochte tweede lid verleend worden aan de regering niet te ruim zijn, aangezien de inbreuk die wordt gemaakt op de gemeentelijke autonomie door de vaststelling van de betreffende bedragen en het betreffende budget volledig aan de Regering over te laten.

PROJET D'ORDONNANCE**relative à la limitation du nombre
de mandataires communaux
et à l'institution de nouvelles
mesures de gouvernance en
Région de Bruxelles-Capitale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président, chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre-Président, chargé des Pouvoirs locaux, est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

À l'article 5 de la Nouvelle loi communale, modifié par la loi du 14 mai 2000 et l'ordonnance du 17 juillet 2003, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° dans l'alinéa 1^{er}, les mots « de la Région de Bruxelles-Capitale » sont abrogés ;
- 2° un alinéa rédigé comme suit est inséré entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2 :

« Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, et sans préjudice de l'application des alinéas suivants, la classification des communes établie lors des élections communales de 2012 restera d'application pour la détermination du nombre de conseillers communaux et d'échevins à élire lors des élections communales de 2018. ».

Article 3

À l'article 12 de la même loi, modifié par les ordonnances des 17 juillet 2003, 23 juillet 2012 et 20 juillet 2016, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit :
« § 1^{er}. Les conseillers communaux ne perçoivent aucun traitement.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**betreffende de beperking van het
aantal gemeentelijke mandatarissen
en de invoering van nieuwe
maatregelen inzake goed bestuur in
het Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister-President, bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President, bevoegd voor Plaatselijke Besturen wordt ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 5 van de Nieuwe Gemeentewet, gewijzigd bij de wet van 14 mei 2000 en de ordonnantie van 17 juli 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in het eerste lid worden de woorden « Brusselse Hoofdstedelijke » opgeheven ;
- 2° tussen het eerste en het tweede lid wordt een lid ingevoegd dat luidt als volgt :

« In afwijking van het eerste lid en onverminderd de toepassing van de volgende leden blijft de rangschikking van de gemeenten die opgemaakt is bij de gemeenteraadsverkiezingen van 2012, van toepassing voor de bepaling van het aantal gemeenteraadsleden en schepenen die verkozen moeten worden bij de gemeenteraadsverkiezingen van 2018. ».

Artikel 3

In artikel 12 van dezelfde wet, gewijzigd bij de ordonnaties van 17 juli 2003, 23 juli 2012 en 20 juli 2016, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° paragraaf 1 wordt vervangen door hetgeen volgt :
« § 1. De gemeenteraadsleden ontvangen geen wedde.

Ils perçoivent un jeton de présence lorsqu'ils assistent aux réunions du Conseil communal, aux réunions des commissions et des sections

Au président du conseil communal ou à celui qui le remplace, à l'exclusion du bourgmestre ou de son remplaçant, il est alloué un double jeton de présence pour chaque réunion du conseil présidée.

Le montant des jetons de présence et les avantages en nature octroyés aux conseillers communaux sont déterminés par le conseil communal.

Le montant des jetons de présence est compris entre un minimum de 75,00 euros brut et un maximum de 200,00 euros brut le montant est indexé sur la base de l'indice santé au 1^{er} janvier 2018.

Les avantages en nature octroyés aux conseillers communaux ne peuvent être d'un montant annuel supérieur à 5 fois le montant maximal du jeton de présence. » ;

2° le paragraphe 1^{er bis} actuel devient le paragraphe 2 ;

3° les paragraphes 2 et 3 deviennent les paragraphes 3 et 4.

Article 4

À l'article 19 de la même loi, modifié par les lois des 28 décembre 1989, 4 mai 1999, 23 mars 2001, 24 décembre 2002 et par l'ordonnance du 17 juillet 2003, les modifications suivantes sont apportées :

1° les paragraphes 1^{er} à 3 sont remplacés qui ce qui suit :

« Art. 19. § 1^{er}. Les traitements des bourgmestres sont fixés par application des pourcentages suivants de l'échelon maximal de l'échelle de traitement du secrétaire communal de la commune correspondante, tel que fixé à l'article 28 :

1° communes jusqu'à 20.000 habitants : 83,3333 % ;

2° communes de 20.001 à 50.000 habitants : 93,13725 % ;

3° communes de 50.001 à 80.000 habitants : 102,94118 % ;

4° communes de plus de 80.000 habitants : 117,64706 %.

Les traitements visés à l'alinéa 1^{er} sont augmentés ou diminués conformément au régime de liaison à l'indice des prix applicable au traitement du secrétaire communal.

§ 2. Le traitement des échevins s'élève :

1° dans les communes jusqu'à 50.000 habitants : à 60 % du traitement du bourgmestre ;

2° dans les communes à partir de 50.001 habitants : à 75 % du traitement du bourgmestre.

Zij trekken presentiegeld als zij deelnemen aan de vergaderingen van de gemeenteraad en aan de vergaderingen van de commissies en van de afdelingen.

Aan de voorzitter van de gemeenteraad of aan degene die hem vervangt, met uitzondering van de burgemeester of zijn plaatsvervanger, wordt dubbel presentiegeld toegekend voor elke voorgezeten vergadering van de raad.

Het bedrag van het presentiegeld en de voordelen in natura toegekend aan de gemeenteraadsleden worden bepaald door de gemeenteraad.

Het presentiegeld bedraagt minimum 75,00 euro bruto en mag niet meer bedragen dan 200,00 euro bruto. Het bedrag wordt geïndexeerd op basis van de gezondheidsindex op 1 januari 2018.

De aan de gemeenteraadsleden toegekende voordelen in natura mogen op jaarbasis niet meer bedragen dan 5 maal het maximale bedrag van het presentiegeld. » ;

2° de huidige paragraaf 1^{bis} wordt paragraaf 2 ;

3° de paragrafen 2 en 3 worden paragrafen 3 en 4.

Artikel 4

In artikel 19 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 28 december 1989, 4 mei 1999, 23 maart 2001, 24 december 2002 en bij de ordonnantie van 17 juli 2003, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de paragrafen 1 tot 3 worden vervangen door wat volgt :

« Art. 19. § 1. De wedden van de burgemeesters worden vastgesteld door toepassing van de volgende percentages op het hoogste bedrag uit de in artikel 28 vastgestelde weddeschaal van de gemeentesecretaris van de betrokken gemeente :

1° gemeenten tot 20.000 inwoners : 83,3333 % ;

2° gemeenten met 20.001 tot 50.000 inwoners : 93,13725 % ;

3° gemeenten met 50.001 tot 80.000 inwoners : 102,94118 % ;

4° gemeenten met meer dan 80.000 inwoners : 117,64706 %.

De wedden, bedoeld in het eerste lid, worden verhoogd of verlaagd overeenkomstig de voor de wedde van de gemeentesecretaris geldende regels van de koppeling aan het indexcijfer.

§ 2. De wedde van de schepenen bedraagt :

1° in gemeenten tot 50.000 inwoners : 60 % van de wedde van de burgemeester ;

2° in gemeenten vanaf 50.001 inwoners : 75 % van de wedde van de burgemeester.

Pour l'application des paragraphes 1^{er} et 2, le nombre d'habitants à prendre en considération est le chiffre de la population, arrêté par le Gouvernement conformément à l'article 5, alinéa 1^{er}.

§ 3. Le Gouvernement fixe les modalités de paiement de ces traitements.

Lorsque la fixation des traitements opérée conformément aux § 1^{er} et § 2 entraîne la réduction ou la suppression d'autres traitements, indemnités ou allocations légales ou réglementaires, le Gouvernement peut, selon les modalités qu'il détermine, réduire le traitement du bourgmestre ou de l'échevin, pour autant que celui-ci en ait fait la demande.

Dans les communes de moins de 50.000 habitants, la commune peut, selon les modalités que le Gouvernement détermine, majorer le traitement du bourgmestre ou de l'échevin qui bénéficie de traitements, pensions, indemnités ou allocation légaux ou réglementaires, d'un montant compensant la perte de revenus subie par l'intéressé, pour autant que le mandataire en fasse lui-même la demande.

Le traitement du bourgmestre ou de l'échevin, majoré du montant compensant la perte de revenus, ne peut jamais excéder respectivement le traitement d'un bourgmestre ou d'un échevin d'une commune de 50.000 habitants.

§ 4. En dehors de ces traitements attachés à l'exercice de leurs mandats originaires, et sauf les avantages de toute nature et frais de représentation attachés à l'exercice de leurs fonctions, les bourgmestres et échevins ne pourront jouir d'aucune rétribution à charge de la commune, pour quelque cause et sous quelque dénomination que ce soit.

Le Gouvernement détermine :

- les montants maximaux des avantages de toute nature et frais de représentation des échevins et bourgmestre ;
- l'enveloppe budgétaire globale maximale consacrée aux avantages de toute nature et frais de représentation des bourgmestres, échevins et conseillers communaux, ainsi qu'aux jetons de présence de ces derniers.

Les frais de représentation seront remboursés sur la base de justificatifs et d'une note de frais conforme dont le modèle est arrêté par le Gouvernement.

Les mandats dérivés exercés par les bourgmestres et échevins ne peuvent ouvrir à aucune rémunération ou indemnité.

Par « mandat ou fonction dérivé(e) », il faut entendre la définition offerte par l'article 3 de l'ordonnance du 12 janvier 2006 relative à la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois ou, en cas de modification ou abrogation de cette

Voor de toepassing van de eerste en de tweede paragraaf is het in aanmerking te nemen aantal inwoners gelijk aan het bevolkingscijfer dat overeenkomstig artikel 5, eerste lid vastgesteld is door de Regering.

§ 3. De Regering bepaalt de wijzen van betaling van die wedden.

Wanneer het vaststellen van de wedden overeenkomstig § 1 en § 2 tot gevolg heeft dat andere wettelijke of reglementaire bezoldigingen, vergoedingen of toelagen verminderd worden of vervallen, kan de Regering, op de door haar te bepalen wijze, de wedde van de burgemeester of van de schepenen verminderen, op voorwaarde dat deze daarom verzoekt.

In de gemeenten met minder dan 50.000 inwoners kan de gemeente, op de door de Regering te bepalen wijze, de wedde van de burgemeester of van de schepenen die wettelijke of reglementaire bezoldigingen, pensioenen, vergoedingen of toelagen geniet, aanvullen met een bedrag ter compensatie van het inkomensverlies dat de betrokkene lijdt, op voorwaarde dat de mandataris daar zelf om verzoekt.

De wedde van de burgermeester of schepenen, aangevuld met het bedrag ter compensatie van het inkomensverlies, kan nooit hoger zijn dan de wedde van respectievelijk een burgemeester of schepenen van een gemeente met 50.000 inwoners.

§ 4. De burgemeesters en schepenen mogen, buiten de wedden verbonden aan de uitoefening van hun oorspronkelijke mandaten, en behalve de voordelen van alle aard en de representatiekosten verbonden aan de uitoefening van hun functies, geen bijkomende vergoeding genieten ten laste van de gemeente, om welke reden of onder welke benaming ook.

De Regering bepaalt :

- de maximumbedragen van de voordelen van alle aard en representatiekosten van de schepenen en burgemeester ;
- het maximale totale begrotingskrediet voor de voordelen van alle aard en representatiekosten van de burgemeesters, schepenen en gemeenteraadsleden, alsook voor het presentiegeld van laatstgenoemden.

De representatiekosten worden terugbetaald op basis van bewijsstukken en een conforme onkostennota waarvan het model bepaald wordt door de Regering.

Afgeleide mandaten die door de burgemeesters en schepenen worden uitgeoefend, mogen op geen enkele wijze bezoldigd of vergoed worden.

Onder « afgeleid mandaat of afgeleide functie » dient verstaan te worden de definitie die vervat is in artikel 3 van de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen of, ingeval van

dernière ordonnance, à la définition figurant dans la norme modificative ou abrogatoire.

§ 5. Le pécule de vacances et la prime de fin d'année des bourgmestres et échevins sont fixés par le Gouvernement.

§ 6. S'il échet, le Gouvernement fixe les mesures complémentaires nécessaires pour assurer le maintien des droits acquis des bourgmestres et échevins en fonction au plus tard le 1^{er} juin 1976. » ;

2° le paragraphe 4 actuel devient le paragraphe 7.

Article 5

L'article 26bis, § 1^{er}, de la même loi, inséré par l'ordonnance du 5 mars 2009 et modifié par l'ordonnance du 27 février 2014, est complété par un point 11° rédigé comme suit :

« 11° la rédaction du rapport annuel visé par l'article 7 de l'ordonnance du 12 janvier 2006 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois ou, en cas de modification ou abrogation de cette dernière ordonnance, la rédaction du rapport tel que défini par la norme modificative ou abrogatoire. ».

Article 6

La présente ordonnance entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*, à l'exception des dispositions inscrites aux articles 3 à 5 inclus qui entrent en vigueur le 1^{er} décembre 2018.

Bruxelles, le 21 septembre 2017.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Rudi VERVOORT

wijziging of opheffing van deze laatste ordonnantie, de definitie die voorkomt in de wijzigings- of opheffingsnorm.

§ 5. Het vakantiegeld en de eindejaarspremie van de burgemeester en schepenen worden door de Regering vastgesteld.

§ 6. In voorkomend geval stelt de Regering aanvullende regels vast tot vrijwaring van de verkregen rechten van de burgemeesters en de schepenen die hun ambt uiterlijk op 1 juni 1976 opnamen. » ;

2° de huidige paragraaf 4 wordt paragraaf 7.

Artikel 5

Artikel 26bis, § 1, van dezelfde wet, ingevoegd door de ordonnantie van 5 maart 2009 en gewijzigd door de ordonnantie van 27 februari 2014, wordt aangevuld met een punt 11° dat luidt als volgt :

« 11° de opmaak van het jaarverslag bedoeld in artikel 7 van de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen of, ingeval van wijziging of opheffing van deze laatste ordonnantie, de opmaak van het verslag zoals bepaald door de wijzigings- of opheffingsnorm. ».

Artikel 6

Deze ordonnantie treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand volgend op de maand waarin ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, met uitzondering van de bepalingen vervat in de artikelen 3 tot en met 5, die op 1 december 2018 in werking treden.

Brussel, 21 september 2017.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

Rudi VERVOORT