



SESSION ORDINAIRE 2017/2018

6 OCTOBRE 2017

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE relative aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale

Exposé des motifs

La commune gère en principe directement les matières qui relèvent de sa compétence. Toutefois, dans les domaines d'action qui ressortissent à l'intérêt communal, elle peut également recourir à d'autres modes de gestion tels que les régies (ordinaires ou autonomes) ou les intercommunales, pour autant que cela ne concerne pas la gestion de certaines missions dont elles ne pourraient se dessaisir parce qu'elles lui ont été attribuées en propre par la loi comme par exemple la tenue des registres de l'état civil, le maintien de l'ordre, l'organisation de l'enseignement communal primaire...

Dans certains cas en effet, l'exécution efficiente des compétences communales est mieux assurée en ayant recours à une certaine forme d'externalisation.

Actuellement, le chapitre V du Titre VI de la Nouvelle loi communale traite des régies communales ordinaires et des régies communales autonomes. Cette loi n'organise toutefois pas d'autres modes de gestion.

Si la régie communale ordinaire reste un service communal et ne dispose pas d'une personnalité juridique distincte de celle de la commune, par contre, la création d'une régie communale autonome permet de confier à une entité dotée de la personnalité juridique une activité pour laquelle la commune a besoin de plus de souplesse et de rapidité d'action, notamment pour pouvoir répondre rapidement à des situations changeantes.

GEWONE ZITTING 2017/2018

6 OKTOBER 2017

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten

Memorie van toelichting

De gemeente beheert in beginsel rechtstreeks de aangelegenheden die tot haar bevoegdheid behoren. In werkgebieden die horen onder het gemeentelijk belang kan zij evenwel een beroep doen op andere bestuursvormen zoals (gewone en autonome) gemeentebedrijven, voor zover het niet gaat om het beheer van welbepaalde opdrachten waarvan zij zich niet kan ontdoen omdat zij haar bij wet uitdrukkelijk zijn toegewezen, zoals bijvoorbeeld het houden van het register van de burgerlijke stand, de ordehandhaving, het inrichten van het gemeentelijk basisonderwijs...

In bepaalde gevallen wordt immers in een efficiëntere uitvoering van de gemeentelijke bevoegdheden voorzien door middel van een zekere vorm van uitbesteding.

Vandaag worden gewone gemeentebedrijven en autonome gemeentebedrijven behandeld in Hoofdstuk V van Titel IV van de Nieuwe Gemeentewet. Deze wet voorziet evenwel niet in de organisatie van andere bestuursvormen.

Het gemeentebedrijf blijft een dienst van de gemeente en beschikt niet over rechtspersoonlijkheid apart van de gemeente, terwijl de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf het mogelijk maakt een activiteit die de gemeente soepeler moet kunnen beheren, toe te vertrouwen aan een entiteit met rechtspersoonlijkheid, meer bepaald om snel te kunnen inspelen op veranderende situaties.

L'indépendance de gestion donnée à cette structure s'inscrit dans un objectif de performance.

Lorsqu'il a institué le régime des régies communales autonomes, le législateur fédéral a introduit dans la Nouvelle loi communale un encadrement juridique assez sommaire de ces institutions – loi du 28 mars 1995 modifiant le Titre VI, Chapitre V, de la Nouvelle loi communale. Les dispositions en cause ne parlent notamment pas des statuts de la régie communale autonome et de l'organe compétent pour les rédiger ou les modifier.

L'objectif du présent projet est, d'une part, d'approfondir les règles de fonctionnement des régies communales autonomes ainsi que les étapes à respecter pour leur création, leur dissolution ou la modification de leurs statuts et d'autre part, d'organiser la tutelle administrative sur les actes adoptés par celles-ci.

En effet, lorsqu'il a institué le régime des régies communales autonomes, le législateur fédéral s'est abstenu d'organiser une tutelle sur celles-ci puisque cette matière relevait de la compétence des régions. Si le législateur régional bruxellois a réglé par trois ordonnances respectives le contrôle de tutelle ordinaire sur les communes, sur les intercommunales et sur les zones de police, il n'a pas encore organisé la tutelle sur les régies communales autonomes. En l'absence d'une ordonnance spécifique en la matière et pour éviter qu'un vide juridique ne se crée, ce type d'institutions communales est resté soumis aux règles de tutelle contenues dans l'ancienne loi communale du 30 mars 1836, notamment les articles 86 à 88 qui prévoyaient la suspension, l'annulation et l'envoi d'un commissaire spécial.

Dans la pratique toutefois, le contrôle de tutelle sur ces régies n'est pas exercé, certainement parce que les règles de tutelle qui devraient être appliquées sont plus contraignantes que les règles de tutelle applicables à la commune elle-même, alors que le but recherché lors de la création d'une régie communale autonome est notamment d'obtenir une plus grande souplesse.

C'est pourquoi le présent projet propose d'organiser la tutelle administrative sur les régies communales autonomes en s'inspirant de ce qui a été réglé pour les communes et les intercommunales. Pour cela, les trois principes en la matière ont été repris :

- 1° la limitation des catégories d'actes à transmettre obligatoirement à l'autorité de tutelle ;
- 2° le respect des mêmes délais pour l'exercice de la tutelle administrative ;

De onafhankelijkheid van het beheer dat aan deze structuur wordt toegewezen, beoogt een performantiedoelstelling.

Bij de invoering van het stelsel van de autonome gemeentebedrijven heeft de federale wetgever in de Nieuwe Gemeentewet een vrij summiere juridische omkadering opgenomen voor deze instellingen - wet van 28 maart 1995 tot wijziging van Titel VI, Hoofdstuk V, van de Nieuwe Gemeentewet. De beoogde bepalingen gaan meer bepaald voorbij aan de statuten van het autonoom gemeentebedrijf en aan het bestuursorgaan dat bevoegd is om deze op te stellen of te wijzigen.

Dit ontwerp heeft tot doel de werkingsregels voor de autonome gemeentebedrijven, alsmede de te volgen procedure voor de oprichting en de ontbinding of het wijzigen van hun statuten van deze instellingen uit te diepen, en eveneens het administratief toezicht te organiseren op de akten die zij goedkeuren.

Want toen de federale wetgever het stelsel van de autonome gemeentebedrijven invoerde, heeft hij ervan afgezien hierop een toezicht te organiseren aangezien het een aangelegenheid betrof waarvoor de gewesten bevoegd zijn. De Brusselse gewestelijke wetgever regelde met drie respectievelijke ordonnanties het gewoon toezicht op de gemeenten, op de intercommunales en op de politiezones, maar heeft het toezicht op de autonome gemeentebedrijven nog niet georganiseerd. Bij gebrek aan een specifieke ordonnantie ter zake en om te voorkomen dat een rechtsvacuum zou ontstaan, bleef dit soort gemeentelijke instellingen onderworpen aan de toezichtregels onder de vroegere gemeentewet van 30 maart 1836, inzonderheid de artikelen 86 tot 88 die voorzagen in de schorsing, de vernietiging en het ontslag van een bijzonder commissaris.

In de praktijk wordt het toezicht op deze gemeentebedrijven echter niet uitgeoefend, zeker omdat de toezichtregels die toegepast moeten worden strenger zijn dan de toezichtregels die gelden voor de gemeente zelf, terwijl uiteindelijk met de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf toch een grotere soepelheid nagestreefd wordt.

Daarom stelt dit ontwerp voor het administratief toezicht op de autonome gemeentebedrijven te organiseren naar het voorbeeld van wat is vastgesteld voor gemeenten en intercommunales. Daartoe werden drie principes ter zake overgenomen :

- 1° de beperking van de categorieën van akten die verplicht moeten worden toegestuurd aan de toezichthoudende overheid ;
- 2° de naleving van dezelfde termijnen voor de uitoefening van het administratief toezicht ;

3° la limitation et l'énumération des matières soumises à la tutelle d'approbation.

Comme pour les communes, le respect de ces principes n'empêche pas que tous les actes des régies restent soumis à tutelle. Les régies transmettront donc au Gouvernement une liste contenant une description succincte de tous les actes autres que ceux qui doivent être transmis d'office à l'autorité de tutelle et celle-ci pourra donc réclamer tout acte. Comme dans le cadre de la tutelle sur les communes, les actes repris sur cette liste ne pourront plus faire l'objet d'une mesure de tutelle s'ils n'ont pas été réclamés dans un délai de vingt jours après réception de la liste.

En ce qui concerne les régies communales autonomes, le texte en projet apporte donc un certain nombre de précisions parmi lesquelles on peut relever les suivantes :

Étant donné que le conseil communal règle tout ce qui est d'intérêt communal et vu l'importance de la décision de créer ou de dissoudre une régie communale autonome et d'en établir les statuts, ces décisions doivent relever de la compétence du conseil. Le présent projet d'ordonnance précise donc ce point.

La réglementation actuellement applicable aux régies communales autonomes, que ce soit la Nouvelle loi communale, la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes des entreprises ou le Code des sociétés, ne prévoit pas l'obligation d'établir un budget mais l'établissement chaque année d'un plan d'entreprise. Les dispositions en projet prévoient l'établissement d'un projet d'entreprise par le collège préalablement à la décision de création de la régie mais également l'élaboration d'un plan triennal de financement. Par la suite, le conseil d'administration de la régie établit tous les trois ans un plan de financement qui fait le lien entre les comptes approuvés des trois exercices précédents et les perspectives d'évolution et de réalisation pour les trois années suivantes et indique les budgets de fonctionnement et d'investissement des trois années à venir.

Étant donné qu'il s'agit d'une forme d'externalisation de l'exercice de certaines missions ou services que veut rendre la commune, un préalable essentiel à la décision de création de la régie communale autonome est la rédaction d'une analyse démontrant pour quelles raisons le choix de créer une régie communale autonome s'impose comme étant la solution la mieux adaptée et la plus performante. Dans cette optique, différents documents devront être rédigés par le collège des bourgmestre et échevins afin de mettre en exergue les avantages et les inconvénients du recours à la création d'une régie communale autonome.

3° de beperking en opsomming van de aangelegenheden die aan het goedkeuringstoezicht zijn onderworpen.

Zoals voor de gemeenten verhindert de naleving van deze principes niet dat alle akten van gemeentebedrijven onderworpen blijven aan het toezicht. De gemeentebedrijven sturen de Regering dus een lijst toe met een beknopte beschrijving van alle andere akten dan deze die van ambtswege naar de toezichthoudende overheid moeten worden toegestuurd en vervolgens kan zij elke akte vorderen. Zoals bij het toezicht op de gemeenten kunnen de akten die op deze lijst vermeld staan, niet meer aan een toezichtmaatregel onderworpen worden indien zij niet zijn gevorderd binnen een termijn van twintig dagen na ontvangst van de lijst.

Voor de autonome gemeentebedrijven vermeldt de ontworpen tekst daarom een aantal bijzonderheden waarbij de volgende elementen in het oog springen :

Omdat de gemeenteraad alles regelt wat van gemeentelijk belang is en gelet op het belang van de beslissing om een autonoom gemeentebedrijf op te richten of te ontbinden en er de statuten van te bepalen, moeten dergelijke beslissingen onder de bevoegdheid van de gemeenteraad ressorteren. Met deze ontwerpondonnantie wordt dit punt duidelijk gesteld.

De bestaande regelgeving inzake de autonome gemeentebedrijven, hetzij de Nieuwe Gemeentewet, de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen of het Wetboek van vennootschappen, voorziet niet in de verplichting om een begroting op te stellen, maar wel in het opstellen van een jaarlijks businessplan. De ontworpen bepalingen voorzien in het opstellen van een businessplan door het college voorafgaand aan de beslissing tot oprichting van het gemeentebedrijf, maar eveneens in de uitwerking van een driejarig financieringsplan. Nadien stelt de raad van bestuur van het gemeentebedrijf om de drie jaar een financieringsplan op dat de brug slaat tussen de goedgekeurde rekeningen van de vorige drie dienstjaren en de perspectieven voor de evolutie en de verwesenlijking voor de volgende drie jaar en dat verwijst naar de werkings- en investeringsbegroting voor de volgende drie jaar.

Aangezien het hier gaat om een vorm van uitbesteding van de uitoefening van bepaalde opdrachten of diensten waarin de gemeente wil voorzien, is het met het oog op een beslissing tot oprichting van een autonoom gemeentebedrijf een essentiële vereiste een analyse uit te voeren die aantoon waarom de keuze om een autonoom gemeentebedrijf op te richten de best geschikte en meest doeltreffende oplossing is. In dat verband moet het college van burgemeester en schepenen verscheidene documenten opstellen waarin de voor- en nadelen van de keuze voor het oprichten van een autonoom gemeentebedrijf worden opgeliist. Het

Ces documents établiront pourquoi la gestion au sein de la commune elle-même ne présente pas les mêmes avantages que la gestion via la régie communale autonome.

Enfin, les dispositions en projet prévoient la conclusion d'un contrat de gestion entre la commune et la régie communale autonome. Pour atteindre l'adéquation entre les objectifs et les moyens, la passation de ce contrat de gestion entre l'autorité communale et sa régie constitue un instrument de régulation qui doit contribuer à atteindre un objectif d'efficience.

Ce contrat de gestion vise à clarifier le rôle de la régie et les moyens de contrôle des autorités communales à son égard. Il s'agit donc d'un instrument fondamental permettant de baliser de manière très concrète l'activité de la régie et d'évaluer la réalisation de ses objectifs. Il permet de créer un équilibre entre l'autonomie de l'organisme créé et le contrôle de la commune. Le contrat de gestion détermine précisément les missions imposées, leurs conditions de financement et fixe également les règles relatives aux moyens et les indicateurs quantitatifs et qualitatifs permettant d'apprécier la réalisation des objectifs.

Le présent projet a également pour objectif d'établir un cadre légal spécifique pour un autre mode de gestion communale : l'ASBL communale.

En effet, bien que la Nouvelle loi communale ait ouvert aux communes la possibilité d'externaliser l'exécution de certaines missions en les confiant à une régie autonome, le recours par les communes à la création d'ASBL communales pour gérer des domaines d'action relevant de l'intérêt communal n'est pas rare. Il s'agit alors d'une autonomisation sous la forme d'une entité de droit privé. L'objectif que les communes recherchent en procédant de la sorte est de confier à une entité de droit privé la gestion d'une activité qu'elles doivent pouvoir gérer de manière plus souple afin, par exemple, de s'adapter à des situations qui évoluent et pour lesquelles le cadre juridique de la régie communale autonome n'est pas adéquat.

Le recours à la formule de l'ASBL a souvent pour objectif de faciliter et de rendre plus efficace certaines prestations de services à la population, notamment grâce à sa structure souple et par le fait qu'elle associe des groupements privés et publics qui sont intéressés par le même objet social.

Si cette pratique n'est pas expressément interdite ni autorisée, l'absence de définition précise de ce qu'il faut

verslag moet aangeven waarom een intern beheer bij de gemeente niet dezelfde voordelen biedt als het beheer via een autonoom gemeentebedrijf.

Ten slotte voorzien de ontworpen bepalingen in het sluiten van een beheersovereenkomst tussen de gemeente en het autonoom gemeentebedrijf Om de doelstellingen en de middelen ten volle op elkaar af te stemmen geldt het sluiten van deze beheersovereenkomst tussen de gemeentelijke overheid en haar gemeentebedrijf als reguleringsinstrument dat moet bijdragen tot de verwezenlijking van een efficiëntiedoelstelling.

Deze beheersovereenkomst heeft tot doel de rol van het gemeentebedrijf te verduidelijken, alsook de middelen waarover de gemeentelijke overheid beschikt om de controle uit te oefenen. Daarmee is het een essentieel instrument om op een zeer concrete wijze de activiteit van het gemeentebedrijf af te bakenen en de verwezenlijking van zijn doelstellingen te beoordelen. Het zorgt ervoor dat een evenwicht kan worden tot stand gebracht tussen de autonomie van de opgerichte instelling en het toezicht door de gemeente. De beheersovereenkomst bepaalt nauwgezet de opdrachten die worden opgelegd en de daarvan verbonden financieringsvoorwaarden en stelt tevens de regels vast met betrekking tot de middelen en de kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren waarmee de verwezenlijking van de doelstellingen kan worden beoordeeld.

Dit ontwerp beoogt eveneens een specifiek wettelijk kader vast te stellen voor een andere gemeentelijke bestuursvorm : de gemeentelijke vzw.

Want ook al verschafte de Nieuwe Gemeentewet de gemeenten reeds de mogelijkheid de uitvoering van bepaalde opdrachten uit te besteden door ze toe te vertrouwen aan een autonoom gemeentebedrijf, toch gaan de gemeenten ook niet zelden over tot de oprichting van gemeentelijke vzw's om werkgebieden te beheren die van het gemeentelijk belang zijn. Het betreft dan een verzelfstandiging die de vorm aanneemt van een privaatrechtelijke entiteit. Het doel dat de gemeenten hiermee beogen, is het beheer van een activiteit die zij soepeler wensen te besturen over te hevelen naar een privaatrechtelijke entiteit om zich bijvoorbeeld te kunnen aanpassen aan evoluerende situaties waarvoor het rechtskader van het autonoom gemeentebedrijf niet geschikt is.

Het gebruik van de vzw-formule heeft vaak als doel bepaalde soorten dienstverlening aan de bevolking vlotter en efficiënter te laten verlopen, onder meer door de soepele structuur van de vzw en het feit dat deze private en openbare groeperingen samenbrengt die belang hebben bij hetzelfde maatschappelijk doel.

Ook al wordt deze praktijk niet uitdrukkelijk verboden of toegestaan, toch leidt het ontbreken van een nauwkeurige

entendre sous le vocable d'ASBL communale et de cadre légal régissant ce type particulier d'ASBL – qui acquiert pourtant un caractère d'organisme local d'intérêt public – soulève des difficultés juridiques notamment quant au contrôle que la commune devrait pouvoir exercer à son égard. Par ailleurs, on peut également relever le fait que ce flou juridique leur permet souvent d'échapper à un certain nombre de régimes administratifs fondamentaux tels que la motivation formelle, la publicité de l'administration, la législation linguistique ou la tutelle administrative.

Il est donc fondamental de les doter d'un régime juridique hybride fondé sur la loi de 1921 et complété par certaines règles spécifiques de droit public permettant ainsi de tenir compte du rôle particulier joué par les ASBL communales à l'heure actuelle.

Suite à l'avis rendu par le Conseil d'État sur l'avant-projet d'ordonnance, les règles relatives à la tutelle administrative qui sera applicable aux ASBL communales ont été insérées dans le projet.

Il est en effet crucial que les conseils communaux gardent un minimum de contrôle sur le fonctionnement de l'ensemble de la structure organisationnelle et aient la possibilité d'exercer une influence au niveau stratégique.

Comme pour les régies communales autonomes, un contrat de gestion est conclu entre la commune et l'ASBL dont 50 % au moins du budget est couvert par subvention communale, réglant la manière dont sont exécutées les tâches d'intérêt communal qui lui sont confiées.

Il est important de souligner que les dispositions du présent projet s'appliquent uniquement dans les matières ou situations où la création ou la participation d'une commune à une ASBL n'est pas prévue et organisée par une législation spécifique. La présent projet ne vise pas les associations communales existantes et qui ont été créées en exécution de législations spécifiques. Il en est ainsi par exemple des agences locales pour l'emploi, des centres culturels, des agences immobilières sociales...

Le présent projet organise également la coopération intercommunale. Il reprend donc les règles organiques qui seront applicables à la création d'intercommunales ainsi que les règles de tutelle y relatives.

La création d'ASBL pluricommunales est également possible en parallèle et est encadrée dans le présent projet en tant qu'alternative à l'intercommunale. De ce fait, les

omschrijving van wat onder de bewoordingen gemeentelijke vzw verstaan moet worden en van een wettelijk kader dat dit specifieke type van vzw regelt – omdat dit het karakter krijgt van een plaatselijke instelling van openbaar nut – tot juridische problemen, inzonderheid voor wat betreft de controle die de gemeente hierop moet kunnen uitoefenen. Bovendien kan ook worden gewezen op het feit dat deze juridische onduidelijkheid hen vaak in staat stelt te ontkomen aan een aantal administratieve basisstelsels zoals de uitdrukkelijke motivering, de openbaarheid van bestuur, de taalwetgeving of het administratief toezicht.

Daarom is het van essentieel belang dat zij een hybride rechtsstelsel krijgen dat stoelt op de wet van 1921, aangevuld met een aantal specifieke publiekrechtelijke regels op grond waarvan rekening kan worden gehouden met de specifieke rol die gemeentelijke vzw's vandaag vervullen.

Aansluitend op het advies dat de Raad van State heeft uitgebracht over het voorontwerp van ordonnantie, zijn de regels met betrekking tot het administratief toezicht dat van toepassing zal zijn op de gemeentelijke vzw's ingevoegd in het ontwerp.

Het is immers fundamenteel dat gemeenteraden een minimum aan controle bewaren op de werking van de hele organisatorische structuur en over de mogelijkheid beschikken om invloed uit te oefenen op strategisch niveau.

Zoals voor de autonome gemeentebedrijven wordt een beheersovereenkomst gesloten tussen de gemeente en de vzw waarvan minstens 50 % van de begroting gedekt wordt door subsidies van de gemeente, die regelt hoe de toevertrouwde taken van gemeentelijk belang worden uitgeoefend.

Het is belangrijk dat daarbij wordt benadrukt dat de bepalingen van dit ontwerp enkel van toepassing zijn voor aangelegenheden of toestanden waarbij geen specifieke wetgeving voorziet in de oprichting van of een deelneming in een vzw door een gemeente. Dit ontwerp heeft geen betrekking op bestaande gemeentelijke verenigingen die zijn opgericht in uitvoering van specifieke wetgeving. Dat geldt bijvoorbeeld voor plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, culturele centra, sociale verhuurkantoren...

Dit ontwerp regelt eveneens de samenwerking tussen gemeenten. Het neemt daartoe de organieke regels over die zullen gelden bij de oprichting van intercommunales en de toezichtregels die daarop van toepassing zijn.

Parallel hiermee is ook de oprichting van een vzw door meerdere gemeenten mogelijk ; deze wordt in dit ontwerp omkaderd als alternatief voor de intercommunale. Hierdoor

communes ont le choix entre les deux formes d'association : l'intercommunale, qui aura dorénavant obligatoirement la forme juridique de la société coopérative, et l'ASBL pluri-communale, qui correspondra bien évidemment à la forme juridique de l'ASBL.

En ce qui concerne les règles organiques relatives aux intercommunales, le présent projet reprend essentiellement les dispositions qui figuraient dans la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales en les adaptant parfois très légèrement ou en apportant des précisions. Ainsi, le projet autorise par exemple expressément les prises de participation directes dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé, alors que la législation applicable actuellement est muette à ce sujet. De ce fait, les statuts de l'intercommunale devront obligatoirement définir les conditions y relatives.

Une filiale peut être commune à plusieurs intercommunales. Par contre le projet précise que la création de sous-filiales est interdite.

Le projet introduit certains principes de bonne organisation et de transparence comme par exemple l'obligation pour les organes de gestion d'adopter un règlement d'ordre intérieur, la référence à l'ordonnance du 12 janvier 2006 relative à la transparence des mandats, etc.

En ce qui concerne les règles de tutelle qui seront applicables aux intercommunales, le système proposé par le présent projet diffère de celui qui est actuellement établi par l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale.

Il s'inspire de celui qui a été mis en place pour les communes et qui inspire également les dispositions du présent projet relatives à la tutelle sur les régies communales autonomes : détermination des actes à transmettre in extenso, transmission d'une liste de brefs exposés pour les actes qui ne doivent pas être transmis in extenso, alignement des délais de tutelle...

Le projet étend son application aux intercommunales interrégionales qui relèvent de la compétence de la Région en vertu de l'accord de coopération du 14 février 2014 entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale.

Enfin, le présent projet autorise expressément les communes à s'associer dans le cadre de structures d'intérêt

hebben gemeenten de keuze tussen twee opties voor een vereniging : de intercommunale, die voortaan verplicht de rechtsvorm aanneemt van een coöperatieve vennootschap, en de meergemeentelijke vzw, die uiteraard moet tegemoet komen aan de rechtsvorm van de vzw.

Voor wat betreft de organieke regels voor intercommunales neemt dit ontwerp in grote mate de bepalingen over die vermeld stonden in de wet van 22 decembre 1986 betreffende de intercommunales, soms met zeer lichte aanpassingen of verduidelijking. Zo staat het ontwerp bijvoorbeeld uitdrukkelijk rechtstreekse participaties toe in publiek- en privaatrechtelijke vennootschappen, verenigingen en instellingen, terwijl de wetgeving die vandaag geldt zich hierover niet uitspreekt. Hierdoor zullen de statuten van de intercommunale verplicht de hieraan verbonden voorwaarden moeten omschrijven.

Meerdere intercommunales kunnen een gemeenschappelijk filiaal hebben. Het ontwerp bepaalt daarentegen dat de oprichting van sub-filiaal verboden is.

Het ontwerp voert een aantal principes in met betrekking tot organisatie en transparantie, zoals bijvoorbeeld de verplichting voor bestuursorganen om een huishoudelijk reglement in te voeren, de verwijzing naar de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordeelen van de Brusselse openbare mandatarissen, enz.

Wat betreft de toezichtregels die op intercommunales moeten worden toegepast, verschilt het stelsel dat dit ontwerp voorstelt van hetgeen dat momenteel geldt krachtens de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de intercommunales van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het stoelt op het stelsel dat door de gemeenten is ingevoerd en dat ook het uitgangspunt vormt voor de bepalingen van dit ontwerp betreffende het toezicht op de autonome gemeentebedrijven : vaststelling van de akten die onverkort moeten worden doorgestuurd, versturen van een lijst met een beknopte uiteenzetting van de akten die niet in hun geheel moeten worden doorgestuurd, aanpassing van de toezichtstermijnen...

Het ontwerp beoogt de toepassing hiervan op gewestsgrensoverschrijdende intercommunales waarvoor het Gewest bevoegd is krachtens het samenwerkingsakkoord van 14 februari 2014 tussen het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Ten slotte staat dit ontwerp de gemeenten uitdrukkelijk toe zich te verenigen in de context van structuren van

régional contrôlées par la Région et qui devront être organisées spécifiquement par une ordonnance distincte.

Commentaire des articles

TITRE I^{er} Généralités

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

TITRE II Les régies

Articles 2 à 4

Ces articles, qui constituent le premier chapitre du titre consacré aux régies, reprennent les dispositions de la Nouvelle loi communale qui étaient relatives aux régies communales non autonomes et uniquement à celles-ci, c'est-à-dire les articles 261 à 263 NLC.

L'article 3 est complété par l'énumération des pièces que doivent comporter les budgets et comptes de régie.

Cette énumération procède de l'intégration des dispositions des articles 5 et 66 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et de l'article 1^{er} de l'arrêté ministériel du 6 février 2004 portant exécution des articles 5 et 38 de l'arrêté précité. Il est à remarquer que le compte patrimonial et le compte d'exploitation n'y sont pas explicitement cités mais leur ajout à l'article 3 du présent projet découle du fait que si un budget d'exploitation et un budget patrimonial doivent être établis, il est logique d'établir également un compte d'exploitation et un compte patrimonial.

La subdivision en chapitres a pour objectif de distinguer les règles applicables aux régies autonomes et aux régies ordinaires de manière tout à fait évidente. Cela correspond à une demande d'amendement qui avait été introduite à l'époque, au moment de la discussion du projet de loi devenu la loi du 28 mars 1995 modifiant le Titre VI, Chapitre V, de la Nouvelle loi communale et qui visait à bien faire la distinction entre les régies communales simples et les régies communales autonomes et à indiquer dans la loi que les dispositions des articles 261 à 263 ne s'appliquaient pas aux régies autonomes (Doc. Chambre, session 1994-1995, 1677/4, p. 7 et 8). Cet amendement était basé sur le fait que « Le Conseil d'État suggère de subdiviser le chapitre « en deux sections : la première rappelant les règles relatives aux régies communales ;

gewestelijk belang die door het Gewest worden gecontroleerd en die specifiek georganiseerd moeten worden in een afzonderlijke ordonnantie.

Commentaar bij de artikelen

TITEL I Algemeen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

TITEL II De gemeentebedrijven

Artikelen 2 tot 4

Deze artikelen nemen als eerste hoofdstuk van de titel betreffende gemeentebedrijven de bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet over die betrekking hebben op niet-autonome gemeentebedrijven en enkel hierop, hetzij de artikelen 261 tot 263 NGW.

Artikel 3 wordt aangevuld met de opsomming van de stukken waarin de begrotingen en rekeningen van het gemeentebedrijf moeten voorzien.

Deze opsomming vloeit voort uit de overname van de bepalingen van de artikelen 5 en 66 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en van artikel 1 van het ministerieel besluit van 6 februari 2004 houdende uitvoering van de artikelen 5 en 38 van het vorige besluit. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de patrimoniale rekening en de exploitatierekening hierin niet uitdrukkelijk staan vermeld, maar ze zijn aan artikel 3 van dit ontwerp toegevoegd als gevolg van het feit dat aangezien een exploitatierekening en een patrimoniale rekening opgesteld moeten worden, logischerwijs ook een exploitatierekening en een patrimoniale rekening opgesteld moeten worden.

De onderverdeling in hoofdstukken heeft als doel duidelijk de regels die van toepassing zijn op de autonome gemeentebedrijven te onderscheiden van de regels die gelden voor de gewone gemeentebedrijven. Dit beantwoordt aan een verzoek tot amendingement dat destijds is ingediend bij de besprekings van het wetsontwerp dat uitmondde in de wet van 28 maart 1995 tot wijziging van Titel VI, Hoofdstuk V, van de Nieuwe Gemeentewet en dat beoogde duidelijk het onderscheid te maken tussen eenvoudige gemeentebedrijven en autonome gemeentebedrijven en in de wet te vermelden dat de bepalingen van de artikelen 261 tot 263 niet gelden voor de autonome gemeentebedrijven (Stuk Kamer, zitting 1994-1995, 1677/4, p. 7 en 8). Dit amendingement steunde op de volgende verantwoording « De Raad van State stelt voor om het hoofdstuk op te splitsen

l'autre section celles qui concernent les régies communales personnalisées (Doc. Sénat. n° 349-2, p 9). » »

Les sûretés à fournir par le comptable pour garantir sa gestion qui figuraient toujours dans la disposition ont été supprimées puisque elles ont été abolies en même temps que le cautionnement des receveurs communaux et des trésoriers des établissements de culte suite à l'abrogation des articles 55 à 64 de la Nouvelle loi communale.

Article 5

Cet article, qui est la première disposition située dans le chapitre relatif aux régies communales autonomes, en définit la notion.

La possibilité de créer une régie communale autonome n'est plus limitée à certaines activités d'intérêt communal et à caractère industriel et commercial qui seraient définies de manière restrictive par le Gouvernement. L'objectif du présent projet est d'ouvrir cette possibilité de manière large au niveau des matières dans lesquelles il est possible de recourir à cette création : il doit s'agir d'opérations industrielles et commerciales sans que les domaines dans lesquels ces activités sont réalisées ne soient définis de manière restrictive comme l'exigeait la législation précédente. La commune doit démontrer son besoin de pouvoir agir avec une souplesse de gestion accrue : la disposition impose une démonstration précise par la commune des raisons objectives qui justifient d'y avoir recours.

Cette possibilité de ne pas limiter les matières avait déjà été évoquée lors des débats parlementaires relatifs à ce qui est devenu la loi du 28 mars 1995. Le système en projet permet à la commune de recourir à un système de gestion plus souple soumis à un cadre juridique strict et précis et le choix doit se faire en cascade : 1) gestion au sein de la commune, 2) gestion par une régie communale autonome, si la commune démontre qu'il est préférable d'externaliser la gestion de missions qui impliquent des opérations industrielles ou commerciales, 3) gestion confiée à une ASBL communale si la commune démontre avoir besoin de plus de souplesse et qu'il ne s'agit pas d'opérations industrielles ou commerciales. Il y a donc une gradation et la commune doit démontrer pourquoi elle désire recourir à l'un ou l'autre système de gestion.

En outre, la disposition précise utilement que la commune ne peut pas non plus déléguer n'importe quelle mission à une institution autonome. En effet, certaines

in twee afdelingen, « waarvan de eerste de regels inzake de gemeentebedrijven bevat, en de andere afdeling de regels inzake de gemeentebedrijven met rechtspersoonlijkheid (Stuk. Senaat nr. 349-2, nlz 23). » »

De garanties die de boekhouder moet verstrekken om zijn beheer te waarborgen, die nog in de bepalingen vermeld stonden, zijn geschrapt omdat ze tegelijk met de borg van gemeenteontvangers en schatbewaarders van instellingen van erediensten zijn afgeschaft ingevolge de opheffing van de artikelen 55 tot 64 van de Nieuwe Gemeentewet.

Artikel 5

Dit artikel omschrijft als eerste bepaling van het hoofdstuk betreffende de autonome gemeentebedrijven het desbetreffende begrip.

De mogelijkheid om een autonoom gemeentebedrijf op te richten is niet langer beperkt tot bepaalde activiteiten van gemeentelijk belang met een industrieel of handelsaspect die op restrictive wijze door de Regering zijn omschreven. Het doel van dit ontwerp bestaat erin deze mogelijkheid op een zo breed mogelijke wijze te verschaffen voor aangelegenheden waarin het mogelijk is om tot deze oprichting over te gaan : het moet gaan om industriële of handelsoperaties zonder dat de werkgebieden waarin deze activiteiten plaatsvinden daarom op een beperkende wijze zijn omschreven, zoals de vorige wetgeving wel vereiste. De gemeente dient aan te tonen dat bij haar de behoefte bestaat om met een grotere soepelheid te kunnen optreden : de bepaling verplicht haar nauwkeurig de objectieve redenen aan te tonen die verantwoorden dat gebruik wordt gemaakt van deze mogelijkheid.

Deze mogelijkheid om niet langer een beperking te verbinden aan de aangelegenheden kwam reeds ter sprake tijdens de parlementaire besprekingen over wat later de wet van 28 maart 1995 is geworden. Aan de hand van het ontworpen stelsel kan de gemeente gebruik maken van een soepeler beheerssysteem onderworpen aan een strikt en nauwkeurig rechtskader, waarvoor de keuze dient te beantwoorden aan een watervalsysteem : 1) beheer binnen de gemeente, 2) beheer door een autonoom gemeentebedrijf, indien de gemeente aantoon dat het te verkiezen is het beheer van opdrachten die industriele of handelsoperaties inhouden uit te besteden, 3) beheer toevertrouwd aan een gemeentelijke vzw indien de gemeente aantoon dat zij behoeft heeft aan een grotere soepelheid en dat het niet gaat om industriele of handelsoperaties. Het betreft dus een trapsgewijs systeem en de gemeente dient aan te tonen waarom zij wenst gebruik te maken van één van deze bestuursvormen.

Bovendien verstrekt deze bepaling de dienstige vermelding dat de gemeente niet ongeacht welke opdracht aan een autonome instelling mag toevertrouwen. Bepaalde

missions considérées comme essentielles et fondamentales doivent être assurées par la commune elle-même. Ils s'agit des missions régaliennes de la communes.

En économie, les fonctions régaliennes désignent des tâches que l'État ne doit pas ou ne peut pas déléguer à des sociétés privées.

En ce qui concerne la commune, il s'agit par exemple de missions telles que :

- la rédaction des actes de l'état civil et la tenue des registres (article 164 de la Constitution) ;
- les missions de police ;
- la mise en œuvre des sanctions administratives ;
- l'organisation des élections ;
- l'organisation de l'enseignement.

Article 6

Cet article prévoit la rédaction par le collège d'une série de documents préalablement à la décision de constitution d'une régie communale autonome. Un des documents essentiels dans cette étape préalable est la rédaction par le collège d'un projet d'entreprise comportant une analyse qui doit soupeser les avantages et les inconvenients du recours à cette forme d'externalisation. L'objectif de ce document est donc de démontrer en quoi ce degré d'autonomie plus important permet une exécution des missions plus performante. Ce document doit donc être détaillé, concret et précis. Il ne s'agit pas ici d'utiliser une motivation générale ou des clauses de style mais de coller à la situation spécifique et de mettre en évidence en quoi la gestion par la commune elle-même ou via une régie ordinaire ne permettrait pas d'atteindre des résultats analogues. La règle générale étant que la commune gère en principe elle-même tout ce qui est d'intérêt communal, l'idée est donc d'exiger que la décision de confier la gestion de tels intérêts à une institution disposant d'une personnalité juridique propre repose sur de réels motifs et que ces motifs soient démontrés et pertinents. Le projet d'entreprise oblige donc à exprimer le projet sous tous ses aspects : objectifs à atteindre, manière de les atteindre et critères d'évaluation, organisation interne, moyens financiers, infrastructure, moyens de contrôle de la commune...

Outre la rédaction de ce projet d'entreprise, on exige la rédaction d'un plan triennal de financement et d'un projet de statuts afin d'avoir une vision extrêmement complète du projet envisagé, de sa faisabilité et de son sérieux sous toutes ses facettes.

taken worden immers aanzien als essentieel en fundamenteel en moeten derhalve door de gemeente zelf worden verzorgd. Het gaat om de kerntaken van de gemeenten.

De kerntaken verwijzen naar functies die de Staat niet mag of kan uitbesteden aan privébedrijven.

Voor de gemeente gaat het bijvoorbeeld om opdrachten zoals :

- het opstellen van akten van de burgerlijke stand en het houden van de registers (artikel 164 van de Grondwet) ;
- politieopdrachten ;
- de uitvoering van administratieve sancties ;
- de organisatie van verkiezingen ;
- de organisatie van onderwijs.

Artikel 6

Dit artikel voorziet erin dat het college een aantal documenten dient op te stellen voorafgaand aan de beslissing tot oprichting van een autonoom gemeentebedrijf. Eén van de essentiële door het college op te stellen documenten in die voorafgaande fase is een businessplan dat voorziet in een analyse waarin de voor- en nadelen van het gebruik van deze vorm van uitbesteding worden afgewogen. Het document is derhalve bedoeld om aan te tonen waarom deze grotere mate van autonomie een betere uitvoering van de opdrachten mogelijk maakt. Het verslag moet dan ook gedetailleerd, concreet en precies zijn. Het is niet de bedoeling een algemene motivering te geven of stijlclausules te vermelden, maar wel om in te gaan op de specifieke situatie en aan te tonen waarom geen vergelijkbare resultaten bereikt kunnen worden met een beheer door de gemeente zelf of door een gewoon gemeentebedrijf. Als algemene regel geldt dat de gemeente in principe alle aangelegenheden van gemeentelijk belang zelf in beheer heeft; daarom is het een vereiste dat de beslissing om dergelijke aangelegenheden toe te vertrouwen aan een entiteit met rechtspersoonlijkheid berust op reële, aangename en relevante gronden. In het businessplan moeten derhalve alle aspecten van het project toegelicht worden : de te verwachten doelstellingen, de wijze waarop dit moet gebeuren en de hieraan verbonden evaluatiecriteria, de interne organisatie, de financiële middelen, de infrastructuur, de controlemiddelen van de gemeenten...

Naast dit businessplan moeten ook een driejarig financieringsplan en ontwerpstatuten uitgewerkt worden om een zeer volledig beeld te geven van het beoogde project en van de haalbaarheid en ernst ervan in al zijn facetten.

Enfin, à ce stade, le texte en projet exige également que le texte d'un projet de contrat de gestion soit établi afin d'avoir une vision encore plus concrète du projet, notamment au niveau du dispositif de contrôle qui sera mis en place.

Le paragraphe 2 précise les éléments qui doivent figurer dans le projet d'entreprise et le paragraphe 3 définit le plan triennal de financement. La durée de trois ans permet d'avoir une vision sur un terme suffisamment long.

Le paragraphe 4 prévoit que ce n'est que lorsque le conseil communal approuve tous les documents qui ont été établis par le collège des bourgmestre et échevins, dont les statuts, que la régie communale autonome est créée et qu'elle acquière la personnalité juridique.

Cette décision est soumise à la tutelle générale d'annulation en vertu de l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes et de son arrêté d'exécution, ce qui a pour effet que la décision est exécutoire immédiatement

Article 7

Les dispositions de la Nouvelle loi communale traitant des régies communales autonomes étaient muettes quant à la rédaction des statuts de la régie. Dorénavant, les statuts sont approuvés par le conseil communal. C'est également lui qui est compétent pour les modifier (§ 2). Ces statuts doivent mentionner au moins les éléments suivants :

- 1° la dénomination ;
- 2° l'objet ou les objets (ceux-ci doivent être circonscrits de manière suffisamment précise) ;
- 3° le siège social ;
- 4° la composition, les compétences et le mode de fonctionnement des organes de gestion et les modes de désignation de leurs membres. On précisera ici par exemple quelles sont les incompatibilités pour faire partie des organes de gestion, le mode de désignation des mandataires qui ne sont pas conseillers communaux, de quelle manière un mandataire peut donner sa démission, de quelle manière il peut être révoqué, les règles applicables en cas de vacance du poste d'un mandataire, les règles relatives à la tenue des séances et des délibérations des organes de gestion... ;
- 5° le mode de confection du plan triennal de financement et de son suivi ;
- 6° les conditions dans lesquelles la régie communale autonome peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé ayant un objet social compatible avec le sien et les modes de contrôle de

Ten slotte vereist de ontworpen tekst in deze fase dat een ontwerptekst van een beheersovereenkomst wordt opgesteld om een nog concreter zich te krijgen op het project, inzonderheid met betrekking tot de toezichtmaatregelen die zullen worden toegepast.

Paragraaf 2 vermeldt welke gegevens het ondernemingsproject moet bevatten en in paragraaf 3 wordt het financieel plan gedefinieerd. De driejarige duur maakt een langetermijnvisie mogelijk die voldoende perspectief biedt

Paragraaf 4 bepaalt dat pas na de goedkeuring door de gemeenteraad van alle documenten die door het college van burgemeester en schepenen zijn opgesteld, zoals de statuten, het autonoom gemeentebedrijf is opgericht en beschikt over rechtspersoonlijkheid.

Deze beslissing is onderworpen aan het algemeen vernietigingstoezicht krachtens de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten en haar uitvoeringsbesluit, wat tot gevolg heeft dat de beslissing onmiddellijk uitvoerbaar is.

Artikel 7

De bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet met betrekking tot de autonome gemeentebedrijven maken geen melding van het opstellen van statuten voor het gemeentebedrijf. Voortaan worden de statuten goedgekeurd door de gemeenteraad. Deze is eveneens bevoegd om deze te wijzigen (§ 2). De statuten dienen op zijn minst de volgende elementen te vermelden :

- 1° de naam ;
- 2° het voorwerp of de voorwerpen (deze moeten voldoende nauwkeurig worden omschreven) ;
- 3° de maatschappelijke zetel ;
- 4° de samenstelling, de bevoegdheden en de werking van de bestuursorganen en de wijze waarop hun leden worden aangesteld. Hier dient vermeld te worden welke onverenigbaarheden bestaan voor leden van de bestuursorganen, hoe mandatarissen worden aangesteld die geen gemeenteraadslid zijn, hoe een mandataris zijn ontslag geeft, hoe deze uit zijn mandaat kan worden onttakeld, welke regels van toepassing zijn als de functie van een mandataris vacant wordt, welke regels gelden voor de vergaderingen en beraadslagingen van de bestuursorganen... ;
- 5° de wijze waarop het driejarig financieringsplan wordt opgesteld en opgevolgd ;
- 6° de voorwaarden waaronder het autonoom gemeentebedrijf rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen kan aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen met een maatschappelijk doel dat verenigbaar is met het zijne en de wijze

la régie communale autonome sur ses filiales. Les statuts peuvent notamment prévoir que certains actes des filiales doivent être soumis à l'approbation de la régie. Les actes des filiales des régies seront en tout cas soumis au même contrôle de tutelle régionale que les actes de la régie elle-même ;

- 7° les règles de communication à la commune du plan triennal de financement et des comptes, du rapport d'activités, du rapport du réviseur et de tout document destiné au conseil ; on attend ici que les statuts précisent à quelle période, sous quelle forme, via quel moyen de communication et à qui ces documents doivent être adressés ;
- 8° le mode de dissolution et de liquidation de la régie, le mode de désignation des liquidateurs et le sort des biens et du personnel suite à la dissolution.

Il va de soi qu'il s'agit d'une énumération a minima et que les statuts doivent être complétés et adaptés en fonction des besoins spécifiques de la commune ainsi qu'en fonction de la nature particulière de la régie qui est créée.

Article 8

Cet article définit quels sont les organes de gestion de la régie communale autonome. Il reprend en grande partie le contenu de l'article 263ter de la Nouvelle loi communale. Le conseil d'administration est l'organe essentiel de la régie communale autonome. Il dispose de la plénitude de compétences. Le conseil d'administration est compétent pour tout ce qui n'a pas été expressément réservé au conseil communal par la législation, les statuts ou dans le contrat de gestion. Il représente la régie. Le conseil d'administration et le comité de direction sont les seuls organes de gestion.

Le paragraphe 3, alinéa 2, précise que les modalités de désignation des membres sont fixées dans les statuts. En ce qui concerne la composition, les règles relatives au nombre de conseillers communaux et à leur appartenance politique ont été revues afin notamment de diminuer le nombre de mandataires. Ainsi, le conseil d'administration se compose d'au maximum la moitié du nombre des conseillers communaux sans que ce nombre ne puisse dépasser onze.

Pour déterminer la composition du conseil d'administration, il sera fait application du système Impériali déjà utilisé pour déterminer les mandataires élus suites aux élections communales.

van toezicht van het autonoom gemeentebedrijf op zijn filialen. De statuten kunnen er inzonderheid in voorzien dat bepaalde akten van de filialen onderworpen dienen te worden aan de goedkeuring van het gemeentebedrijf. De akten van de filialen van de gemeentebedrijven dienen in ieder geval onderworpen te worden aan hetzelfde gewestelijk toezicht als de akten van het gemeentebedrijf zelf ;

- 7° de regels om aan de gemeente het driejarig investeringsplan en de rekeningen, het activiteitenverslag, het verslag van de revisor en elk ander document dat voor de raad bestemd is mee te delen ; hiermee worden de statuten geacht te vermelden in welke periode, onder welke vorm, met welk communicatiemiddel en aan wie de documenten gericht moeten worden ;
- 8° de wijze van ontbinding en vereffening van het gemeentebedrijf, de wijze van aanstelling van de vereffenaars en de bestemming van de goederen en het personeel na de ontbinding.

Het spreekt voor zich dat het een minimale opsomming betreft en dat de statuten moeten worden aangevuld en aangepast in functie van de specifieke behoeften van de gemeente en van de specifieke aard van het gemeentebedrijf dat wordt opgericht.

Artikel 8

Dit artikel bepaalt welke de bestuursorganen zijn van het autonoom gemeentebedrijf. Het neemt in grote mate de inhoud van artikel 263ter van de Nieuwe Gemeentewet over. De Raad van Bestuur is het essentieel bestuursorgaan van het autonoom gemeentebedrijf. Hij beschikt over alle bevoegdheden. De raad van bestuur is bevoegd voor alles wat niet uitdrukkelijk door de wet, de statuten of in de beheersovereenkomst is voorbehouden aan de gemeenteraad. Hij vertegenwoordigt het gemeentebedrijf. De raad van bestuur en het directiecomité zijn de enige bestuursorganen.

Paragraaf 3, tweede lid, bepaalt dat de regels voor de aanstelling van de leden zijn vastgesteld in de statuten. Wat de samenstelling betreft, zijn de regels met betrekking tot het aantal gemeenteradsleden en hun politieke aanhorigheid herzien, inzonderheid om het aantal mandatarissen te verminderen. Zo bedraagt de raad van bestuur maximaal de helft van het aantal gemeenteradsleden, met een maximum van elf.

Om de samenstelling van de raad van bestuur te bepalen, dient men gebruik te maken van het systeem Imperiali, dat ook reeds gebruikt wordt om het aantal verkozen mandatarissen vast te stellen bij de gemeenteradsverkiezingen.

La représentation de groupes politiques absents est également garantie par l'ajout d'un administrateur sous la condition du respect des règles de la démocratie.

En vertu du principe de parité homme-femme, on introduit également une règle imposant une représentation minimum de chacun des deux sexes au sein du conseil d'administration.

En vue de garantir une certaine indépendance du conseil d'administration, il est prévu que le président du conseil d'administration doit être choisi en dehors des conseillers communaux désignés comme administrateurs. La voix du président est prépondérante en cas de partage des voix. Par contre, le vice-président sera choisi parmi les conseillers communaux qui siègeront au conseil d'administration.

Les membres du comité de direction sont désignés par le conseil d'administration et au sein de celui-ci. Ici également, en vertu du principe de parité homme-femme, on impose la représentation minimale de chacun des deux sexes.

Il est précisé que le mandat de membre du conseil d'administration ou du conseil de direction est renouvelable mais également qu'il peut être mis fin à ce mandat, respectivement par le conseil communal et par le conseil d'administration.

Le conseiller communal dont le mandat prend fin prematurely est réputé démissionnaire de plein droit de son mandat au sein de la régie.

Contrairement à la règle figurant actuellement à l'article 263*quinquies* de la Nouvelle loi communale, lors du renouvellement complet du conseil communal, on instaure ici un système selon lequel les membres du conseil d'administration continuent à exercer leur mandat après le renouvellement du conseil communal et jusqu'au moment où le conseil communal a désigné les nouveaux mandataires.

Les mandats des administrateurs sont exercés à titre gratuit. Cette règle s'applique également dans les filiales des régies communales autonomes et les établissements contrôlés par la régie communale autonome.

Le paragraphe 9 s'inspire de l'article 528 du Code des sociétés.

Article 9

Cet article est directement inspiré de l'article 18 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales

De vertegenwoordiging van afwezige politieke fracties is eveneens gewaarborgd door toevoeging van een bestuurder, verbonden aan de voorwaarde dat de democratische regels moeten worden gerespecteerd.

Krachtens het pariteitsbeginsel voor vrouwen en mannen voert men tevens een regel in die voor elke van beide geslachten een minimale vertegenwoordiging oplegt in de raad van bestuur.

Om de raad van bestuur te verzekeren van een zekere mate van onafhankelijkheid is voorzien dat de voorzitter van de raad van bestuur verkozen moet worden buiten de gemeenteraadsleden die zijn aangesteld als bestuurders. De stem van de voorzitter geeft de doorslag bij staking van stemmen. De ondervoorzitter daarentegen wordt verkozen uit de gemeenteraadsleden die zetelen in de raad van bestuur.

De leden van het directiecomité worden aangewezen door en in de schoot van de raad van bestuur. Ook hier wordt krachtens het pariteitsbeginsel voor vrouwen en mannen de minimale vertegenwoordiging van de beide geslachten vastgesteld.

Er wordt vastgesteld dat het mandaat van lid van de raad van bestuur of van het directiecomité hernieuwbaar is, maar ook dat er een einde aan gesteld kan worden, respectievelijk door de gemeenteraad en door de raad van bestuur.

Gemeenteraadsleden van wie het mandaat voortijdig afloopt, worden geacht van rechtswege ontslagen te zijn uit zijn mandaat in het gemeentebedrijf.

In tegenstelling tot wat vandaag vermeld staat in artikel 263*quinquies* van de Nieuwe Gemeentewet wordt bij de volledige hernieuwing van de gemeenteraad een systeem ingevoerd waarbij de leden van de raad van bestuur ook na de hernieuwing van de gemeenteraad hun mandaat blijven uitoefenen tot op het ogenblik dat de gemeenteraad de nieuwe mandatarissen heeft aangewezen.

De bestuursmandaten worden kosteloos uitgeoefend. Deze regel geldt evenzeer voor de filialen van autonome gemeentebedrijven en voor instellingen gecontroleerd door het autonoom gemeentebedrijf.

Paragraaf 9 steunt op artikel 528 van het Wetboek van vennootschappen.

Artikel 9

Dit artikel berust rechtstreeks op artikel 18 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales,

qui, lui-même, s'inspire de l'article 92 de la Nouvelle loi communale. Notons que l'interdiction pour un administrateur d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans l'intérêt de la régie, sauf gratuitement, a été étendue à tout avocat, notaire ou homme d'affaire appartenant au même groupement, à la même association ou dont les bureaux se trouvent à la même adresse qu'un administrateur de la régie communale autonome.

Article 10

Innovation majeure par rapport au texte actuel régissant les régies communales autonomes, cet article impose la conclusion d'un contrat de gestion entre la commune et la régie. Ce contrat de gestion a pour but d'apporter des précisions quant aux obligations des différentes parties, c'est-à-dire notamment quant à la nature et à l'étendue précise des missions de la régie et des engagements de la commune à son égard. Il s'agit donc de formaliser la relation entre la commune et la régie et de concilier les impératifs de souplesse et de transparence. Ainsi, le contrat de gestion réglera notamment l'organisation de la manière dont la régie informera la commune et déterminera les critères permettant une évaluation de la bonne exécution des missions ; il précisera également de quelle manière la régie communale autonome peut acquérir et utiliser ses revenus.

Enfin, le contrat de gestion déterminera aussi les sanctions qui seront appliquées en cas de non-respect des obligations définies dans le contrat de gestion.

Ce contrat de gestion vaut en principe pour la durée de la législature. Il prend fin au plus tard six mois après le renouvellement complet du conseil communal.

Article 11

Cet article reprend le contenu de l'actuel article 263*sexies*.

On précise également que les régies peuvent, comme les communes ou les intercommunales, procéder à des expropriations et recevoir des dons et legs ainsi que des subsides.

En ce qui concerne la possibilité pour les régies de créer ou de prendre des participations dans d'autres sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé, l'objectif de la disposition est d'assurer que la régie communale autonome garde en tous cas toujours le contrôle.

dat op zijn beurt gebaseerd is op artikel 92 van de Nieuwe Gemeentewet. Hierbij moet worden opgemerkt dat dit verbod voor een bestuurder om, behoudens kosteloos, op te treden als advocaat, notaris of zakenman in het belang van het gemeentebedrijf, is uitgebreid tot advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering of dezelfde vereniging of wiens kantoren op hetzelfde adres zijn gevestigd als een bestuurder van het autonoom gemeentebedrijf.

Artikel 10

Dit artikel luidt een belangrijke vernieuwing in ten opzichte van de huidige tekst die de autonome gemeentebedrijven regelt omdat het verplicht tot het sluiten van een beheersovereenkomst door de gemeente en het gemeentebedrijf. De beheersovereenkomst heeft tot doel de verplichtingen van de betrokken partijen te verduidelijken, meer bepaald voor wat betreft de aard en de exacte omvang van de opdrachten van het gemeentebedrijf en de verbintenis van de gemeente ten aanzien van het gemeentebedrijf. Hiermee beoogt men de relatie tussen de gemeente en het gemeentebedrijf te formaliseren en ervoor te zorgen dat de gewenste soepelheid gekoppeld wordt aan transparantie. Daarmee zal de beheersovereenkomst onder meer regelen hoe het gemeentebedrijf de gemeente zal informeren en bepaalt zij de criteria aan de hand waarvan de goede uitvoering van de opdrachten beoordeeld kan worden ; ze vermeldt tevens hoe het autonoom gemeentebedrijf zijn inkomsten kan verwerven en gebruiken.

Ten slotte dient de beheersovereenkomst eveneens de sancties te bepalen die opgelegd zullen worden als niet voldaan wordt aan de plichten die in het beheersovereenkomst staan omschreven.

De beheersovereenkomst geldt in principe voor de duur van de legislatuur. Ze eindigt ten laatste zes maanden na de volledige hernieuwing van de gemeenteraad.

Artikel 11

Dit artikel neemt de inhoud van het huidige artikel 263*sexies* over.

Tevens wordt er gepreciseerd dat gemeentebedrijven net zoals de gemeenten en intercommunales onteigeningen kunnen verrichten en schenkingen, legaten en subsidies ontvangen.

Voor wat betreft de mogelijkheid voor gemeentebedrijven om een andere publiek- of privaatrechtelijke onderneming, vereniging of instelling op te richten of hierin een participatie te nemen, beoogt de bepaling te verzekeren dat het autonoom gemeentebedrijf steeds de controle behoudt.

Dans la législation actuelle relative aux régies communales autonomes (articles 263bis et suivants de la Nouvelle loi communale), le terme « filiale » n'est pas utilisé dans le sens qui lui est attribué en droit commercial. En effet, en droit commercial, le terme « filiale » ne se confond pas avec la simple prise de participation directe ou indirecte dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé.

En droit commercial, une société filiale est une entreprise dont 50 % du capital a été formé par des apports réalisés par une autre société, dite société mère, qui en assure généralement la direction, l'administration et le contrôle par l'intermédiaire d'une ou de plusieurs personnes, administrateurs ou gérants, qu'elle a désignés. Lorsque le capital d'une société est composé d'apports dont la valeur est supérieure à 10 % mais inférieure à 50 %, on se trouve en présence d'une simple participation. Il convient de noter qu'une société filiale peut être commune à deux ou à plusieurs sociétés qui se partagent les 50 % du capital dont il a été question ci-dessus. Les conseils d'administration et les conseils de surveillance de ces sociétés ont souvent la même composition.

Le Conseil d'État, dans son avis 61.676/2/V du 9 août 2017, souligne la nécessité de disposer d'une majorité du capital.

Néanmoins, tel qu'indiqué ci-dessus, le terme filiale ne peut s'entendre au sens strict du droit des sociétés et du droit commercial mais d'une forme sui generis qui emprunte elle-même les traits d'une RCA et dans laquelle le pouvoir de contrôle reste public, et ce, même si la participation publique au capital est minoritaire.

En ce qui concerne le contrôle de la régie communale autonome sur les filiales quelle que soit l'importance des apports des diverses parties à la constitution du capital social, la régie communale autonome dispose de la majorité des voix et assume la présidence dans les organes des filiales.

Si une filiale est conjointe à deux régies, celles-ci doivent en tous cas à elles-deux disposer de la majorité des voix.

La Région peut également prendre des participation dans des filiales de régies, et ce, même dans l'hypothèse de filiales conjointes à deux régies communales autonomes.

S'il est vrai que l'article 2 de la loi du 22 décembre 1986 relatives aux intercommunales exclut la participation de la Région de Bruxelles-Capitale à une intercom-

In de bestaande wetgeving met betrekking tot autonomie gemeentebedrijven (artikelen 263bis en volgende van de Nieuwe Gemeentewet) wordt het begrip « filiaal » niet gebruikt in de betekenis die hieraan in het handelsrecht wordt toegekend. In het handelsrecht beantwoordt het filiaalbegrip immers niet aan een eenvoudige, rechtstreekse of onrechtstreekse, participatie in een publiek- of privaat-rechtelijke onderneming, vereniging of instelling.

In het handelsrecht is een filiaalbedrijf een onderneming waarvan 50 % van het kapitaal bestaat uit inbrengen van een andere onderneming, de zogenaamde moedermaatschappij, die doorgaans instaat voor de leiding, het bestuur en de controle in het filiaal via één of meerdere tussenpersonen die optreden als bestuurder of zaakvoerder en die zij heeft aangesteld. Als het kapitaal van een onderneming bestaat uit inbrengen met een waarde van meer dan 10 % maar kleiner dan 50 %, dan betreft het een eenvoudige participatie. Hierbij moet worden opgemerkt dat twee of meerdere bedrijven een gemeenschappelijk filiaal kunnen hebben als zij gemeenschappelijk de 50 % van het kapitaal aanhouden die hierboven bedoeld wordt. De raden van bestuur en de raden van toezicht van deze ondernemingen hebben vaak dezelfde samenstelling.

De Raad van State benadrukt in zijn advies 61.676/2/V van 9 augustus 2017 de noodzaak om te beschikken over een meerderheid van het kapitaal.

Zoals hiervoor aangegeven, mag de term filiaal evenwel niet begrepen worden in de strikte zin van het vennootschapsrecht en het handelsrecht, maar als een vorm sui generis die de kenmerken van een AGB aanneemt en waarin de controlebevoegdheid bij de overheid blijft berusten, ook al heeft de overheid een minderheidsparticipatie in het kapitaal.

Wat betreft de controle van het autonoom gemeentebedrijf op filialen ongeacht de grootte van de inbreng van de verschillende partijen in het maatschappelijk kapitaal beschikt het autonoom gemeentebedrijf over de meerderheid van de stemmen en neemt het voorzitterschap waar in de bestuursorganen van filialen.

Indien twee gemeentebedrijven een gemeenschappelijk filiaal hebben, dienen zij samen steeds over de meerderheid van de stemmen te beschikken.

Het Gewest kan eveneens participaties nemen in filialen van gemeentebedrijven, ook in de hypothese dat twee autonome gemeentebedrijven een gemeenschappelijk filiaal hebben.

Ook al sluit artikel 2 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales uit dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een participatie neemt in een

munale, il n'y a toutefois pas lieu de généraliser cette règle ni de l'interpréter comme un principe général de droit. En effet, le Conseil d'État a déjà eu l'occasion de relativiser cette interdiction et de réfuter l'argument de l'incompatibilité entre la qualité de membre d'une association intercommunale et celle d'autorité chargée du contrôle des actes de cette association par le moyen de la tutelle (avis du Conseil d'État, section de législation, du 31 août 1992, L.21.58412N Doc. Cons. 41 (SE 1992) n° 1). Le Conseil d'État considère que le principe dont l'article 2 s'inspire est d'avantage un précepte qu'une règle de droit. Il trouve son origine dans l'article 1^{er} du Titre II du décret du 24 vendémiaire an III sur l'incompatibilité des fonctions administratives et judiciaires qui disposait qu'"Aucun citoyen ne pourra exercer ni concourir à l'exercice d'une autorité chargée de la surveillance médiate ou immédiate des fonctions qu'il exerce dans une autre qualité". Cette disposition établit une incompatibilité personnelle. Même dans cette mesure, elle n'a pas, par elle-même, de caractère obligatoire dans notre droit public et administratif. Ainsi, elle ne fait pas obstacle à ce que des ministres puissent demeurer conseillers communaux, échevins ou bourgmestres, alors qu'ils exercent, à des titres divers, une surveillance sur les autorités communales».

En outre, le Conseil d'État indique que le décret de vendémiaire n'exprime pas un principe de valeur constitutionnelle. Il n'exprime même pas une règle que le législateur national ou régional devrait respecter à peine d'incohérence. Par conséquent, il est d'avis que le législateur bruxellois n'a pas à se croire lié par l'article 2 de la loi du 22 décembre 1986 ni par un principe général qui n'existe pas comme règle de droit.

La création de sous-filiales est désormais interdite.

L'article précise également que la régie communale autonome fixe les tarifs dans le cadre des règles contenues dans le contrat de gestion.

Article 12

Les deux premiers alinéas de cet article prévoient l'élaboration par le conseil d'administration de plans triennaux de financement.

En termes financiers, les régies communales autonomes sont amenées à systématiser et à professionnaliser leur gestion. À cet fin, elles doivent disposer d'une information financière fiable en vue de garantir une utilisation optimale de leurs ressources.

Par le biais de ces plans de financement, les régies communales autonomes disposent d'un outil de gestion financière qui leur permet non seulement d'établir, dans une optique d'optimisation de l'exécution de leurs programmes

intercommunale, toch mag deze regel niet worden veralgemeend of geïnterpreteerd als een algemeen rechtsbeginsel. De Raad van State relativeerde immers voorheen al dit verbod en weerlegde daarbij het argument van de onverenigbaarheid van de hoedanigheid van lid van een intercommunale vereniging en van overheid belast met de controle op de akten van deze vereniging middels het toezicht (advies van de Raad van State - afdeling wetgeving van 31 augustus 1992, L.21.58412N Gedr. St. 41 (SE 1992) nr. 1). De Raad van State stelt dat het beginsel waarop artikel 2 zich beroept, veleer een voorschrift is dan een rechtsregel. Het vindt zijn oorsprong in artikel 1 van Titel II van het decreet « 24 vendémiaire an III » betreffende de onverenigbaarheid van administratieve en gerechtelijke functies dat bepaalde : « Aucun citoyen ne pourra exercer ni concourir à l'exercice d'une autorité chargée de la surveillance médiate ou immédiate des fonctions qu'il exerce dans une autre qualité ». Deze bepaling stelt een persoonlijke onverenigbaarheid vast. Maar zelfs dan heeft zij op zich geen verplichtend karakter in ons publiek en administratief recht. Zo gaat zij niet in tegen het feit dat ministers gemeenteraadslid, schepen of burgemeester kunnen blijven hoewel zij in verschillende hoedanigheden een toezicht uitoefenen op de gemeentelijke overheden ».

Bovendien stelt de Raad van State dat dit decreet geen uitdrukking geeft aan een beginsel van grondwettelijke waarde. Het drukt zelfs geen regel uit die de nationale of gewestelijke wetgever op straffe van onsamengesteldheid dient na te leven. Bijgevolg is de Raad van oordeel dat de Brusselse wetgever zich niet gebonden hoeft te voelen door artikel 2 van de wet van 22 december 1986, noch door een algemeen beginsel dat niet bestaat als rechtsregel.

De oprichting van sub-filiaLEN is voortaan verboden.

Het artikel bepaalt ook dat het autonoom gemeentebedrijf de tarieven vaststelt op grond van de regels die bepaald zijn in de beheersovereenkomst.

Artikel 12

De eerste twee leden van dit artikel voorzien in de uitwerking van driejarige financieringsplannen door de raad van bestuur.

Financieel gesproken, worden de autonome gemeentebedrijven geacht hun beheer te systematiseren en de professionaliseren. Daartoe dienen zij te beschikken over betrouwbare financiële informatie om een optimale benutting van hun middelen te kunnen waarborgen.

Middels deze financieringsplannen beschikken de autonome gemeentebedrijven over een financieel beheersinstrument waarmee in een perspectief van een optimale uitvoering van hun investeringsprogramma's niet enkel

d'investissement, des prévisions financières pour le court ou le moyen terme, mais aussi de répondre aux besoins d'information tant internes qu'externes.

Les alinéas 4 et 5 de cette article apportent quelques précisions à l'article 92 du Code des sociétés, que les articles 9 de loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises et 15 de la présente ordonnance rendent applicables aux régies communales autonomes.

Ces dispositions précisent d'une part que le conseil communal joue le rôle de l'assemblée générale de la régie communale autonome pour l'approbation de ses comptes. D'autre part, elles fixent la date limite d'approbation des comptes au 1^{er} juin de l'exercice suivant.

Article 13

Cet article prévoit la rédaction chaque année par le conseil d'administration d'un rapport d'activités. Il s'inspire de l'article 263*septies* actuel de la Nouvelle loi communale. On y ajoute une évaluation de la manière dont le contrat de gestion a été respecté et on introduit une date limite pour la communication de ces documents, soit le 1^{er} juin, puisque ces documents doivent être joints aux comptes de l'exercice précédent qui doivent être approuvés par le conseil communal.

Le conseil communal peut également demander à n'importe quel moment à être informé sur la situation financière de la régie ou de sa filiale. Il peut également solliciter d'autres rapports d'activités.

Article 14

Cet article reprend en le modifiant le texte de l'actuel article 263*quater* de la Nouvelle loi communale. Est ainsi supprimée pour les régies communales autonomes l'obligation de constituer en leur sein un collège des commissaires constitué de mandataires communaux. En effet, étant donné la garantie qui entoure le contrôle effectué par les commissaires-réviseurs dans ces régies, il apparaît que le maintien d'un collège des commissaires est dépourvu d'une réelle utilité.

Article 15

Cet article reprend l'article 263*novies* de la Nouvelle loi communale.

financiële prognoses gemaakt kunnen worden op korte en middellange termijn maar men ook kan ingaan op interne en externe informatiebehoeften.

Het vierde en het vijfde lid van dit artikel brengen enkele aanpassingen aan in artikel 92 van het Wetboek van vennootschappen dat artikel 9 van de wet van 17 juli 1975 met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen en artikel 15 van deze ordonnantie toepasbaar maken op autonome gemeentebedrijven.

Deze bepalingen stellen enerzijds dat de gemeenteraad de rol vervult van algemene vergadering van het autonoom gemeentebedrijf voor de goedkeuring van zijn rekeningen. Anderzijds stellen zij de uiterste datum voor de goedkeuring van de rekeningen vast op 1 juni van het volgende dienstjaar.

Artikel 13

Dit artikel bepaalt dat de raad van bestuur jaarlijks een activiteitenverslag dient op te stellen. Het steunt op het huidige artikel 263*septies* van de Nieuwe Gemeentewet. Hieraan wordt een beoordeling toegevoegd van de wijze waarop de beheersovereenkomst is nageleefd en er wordt een uiterste datum ingevoerd om deze documenten mee te delen, hetzij 1 juni, aangezien deze documenten toegevoegd dienen te worden aan de rekeningen van het voorgaande dienstjaar die door de gemeenteraad moeten worden goedgekeurd.

De gemeenteraad kan ook steeds verzoeken om geïnformeerd te worden over de financiële toestand van het gemeentebedrijf of van zijn filiaal. Hij kan eveneens verzoeken om andere activiteitenverslagen.

Artikel 14

Dit artikel neemt met wijzigingen de tekst van het huidige artikel 263*quater* van de Nieuwe Gemeentewet over. Daarmee wordt voor autonome gemeentebedrijven de verplichting weggenomen om intern een college van commissarissen op te richten bestaande uit gemeentelijke mandatarissen. Gelet op de waarborg die is verbonden aan de controle uitgeoefend door de commissarissen-revisoren in deze gemeentebedrijven blijkt immers dat het aanhouden van een college van commissarissen niet langer een reëel nut heeft

Artikel 15

Dit artikel neemt artikel 263*novies* van de Nieuwe Gemeentewet over.

Article 16

Cet article s'inspire de l'article 554 du Code des sociétés et ne nécessite pas de commentaire supplémentaire.

Article 17

Le chapitre de la Nouvelle loi communale relatif aux régies communales autonomes ne contient aucune disposition relative au personnel, à part le fait que le chapitre de la Nouvelle loi communale relatif à la pension du personnel communal s'applique.

La nouvelle disposition fixe les règles relatives au régime applicable au personnel.

La régie peut opter pour le régime statutaire, le régime contractuel ou une combinaison des deux systèmes. Les agents recrutés sous le régime statutaire sont alors soumis au statut du personnel de la commune.

La disposition qui figure à l'article 145, § 2, de la Nouvelle loi communale, et qui prévoit que les citoyens non belges sont admissibles aux emplois qui ne comportent pas de participation directe ou indirecte à la puissance publique et aux fonctions qui n'ont pas pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'État ou des autres collectivités publiques, est reprise ici dans le paragraphe 3 de l'article, par analogie avec le système applicable au personnel communal et par analogie également avec la disposition figurant à l'article 27bis de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales.

Article 18

Cet article s'inspire de l'article 144 du décret communal flamand afin de déterminer l'organe compétent et les règles applicables en cas de dissolution et de liquidation de la régie communale autonome.

Article 19

La section 2 du titre relatif aux régies communales autonomes contient l'ensemble des dispositions qui organisent la tutelle administrative sur celles-ci mais également sur leurs filiales.

Les règles relatives à la transmission et à la réception des actes des régies autonomes et des arrêtés de l'autorité de tutelle s'inspirent des règles qui ont été insérées dans l'ordonnance relative à la tutelle sur les communes.

Artikel 16

Dit artikel steunt op artikel 554 van het Wetboek van vennootschappen en vereist geen bijkomende commentaar.

Artikel 17

Het hoofdstuk van de Nieuwe Gemeentewet dat betrekking heeft op autonome gemeentebedrijven bevat geen enkele bepaling in verband met het personeel, afgezien van het feit dat het pensioenhoofdstuk van de Nieuwe Gemeentewet op het personeel van toepassing is.

De nieuwe bepaling stelt de regels vast die van toepassing zijn op het personeel.

Het gemeentebedrijf kan kiezen voor het statutair stelsel, voor het contractueel stelsel, of voor een combinatie van beide. Personeelsleden die worden aangeworven onder het statutair stelsel zijn dan onderworpen aan het personeelsstatuut van de gemeente.

De bepaling vermeld in artikel 145, § 2, van de Nieuwe Gemeentewet volgens welke de burgers met een andere dan de Belgische nationaliteit in aanmerking komen voor de ambten die geen directe of indirecte deelneming aan de uitoefting van het openbaar gezag inhouden of geen werkzaamheden omvatten strekkende tot de bescherming van de algemene belangen van de Staat of andere openbare instanties, wordt in de voorgestelde tekst opgenomen in paragraaf 3 van het artikel, naar analogie met het systeem dat van toepassing is voor het gemeentepersoneel en met de bepaling die vervat is in artikel 27bis van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales.

Artikel 18

Dit artikel steunt op artikel 144 van het Vlaams gemeentedecreet en bepaalt het bevoegde orgaan en de toepasselijke regels in geval van ontbinding en vereffening van het autonoom gemeentebedrijf.

Artikel 19

Afdeling 2 van de titel over de autonome gemeentebedrijven voorziet in alle bepalingen die het administratief toezicht hierop, maar eveneens op hun filialen organiseren.

De regels betreffende de verzending en de ontvangst van de akten van de autonome gemeentebedrijven en van de besluiten van de toezichthoudende overheid zijn identiek aan de regels die opgenomen werden in de ordonnantie betreffende het toezicht op de gemeenten.

Comme pour les communes, on prévoit la transmission par courrier électronique authentifié par une signature électronique, la réception étant confirmée par un accusé de réception.

Article 20

En vertu de cet article, les arrêtés de tutelle doivent non seulement être pris dans le délai prévu, mais ils doivent aussi être transmis aux régies autonomes dans ce délai.

Les délais sont calculés en jours calendrier selon le procédé classique. Les délais courrent à partir du jour qui suit la réception d'un acte par l'autorité de tutelle. Le dernier jour utile étant le dernier jour du délai, selon l'adage « *dies a quo non computatur, sed dies ad quem* ».

Un arrêté est réputé notifié dans le délai si la date de remise au bureau de poste se situe dans le délai. La réception de l'arrêté par la régie autonome peut dès lors intervenir après l'expiration du délai.

Le délai qui échoit un samedi, un dimanche ou un jour férié est reporté au jour ouvrable qui suit.

Article 21

Les régies autonomes ne doivent pas transmettre la totalité de leurs actes à l'autorité de tutelle. Les actes à soumettre sont précisés dans cet article. Parmi ceux-ci, on retrouve les actes qui sont soumis à approbation et qui sont énumérés à l'article 28 du projet, les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu et les actes portant sur les objets précisés aux points 3° à 11° qui sont soumis à la tutelle générale et concernent les décisions considérées comme étant les plus importantes dans le cadre de la gestion de la régie autonome : le contrat de gestion et ses modifications, le choix de la procédure de passation et la fixation des conditions de marchés dont le montant atteint ou dépasse 175.000 euros hors taxe sur la valeur ajoutée ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants à ces marchés et l'attribution de ceux-ci.

Les actes relatifs à la fixation des conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que la sélection des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et l'attribution de celles-ci doivent également être transmis.

Le cadre du personnel est également soumis à la tutelle générale de suspension et d'annulation.

Zoals voor de gemeenten is er voorzien in de mogelijkheid van verzending via elektronische post, geauthentiseerd door een elektronische handtekening en tegen ontvangstbewijs

Artikel 20

Krachtens dit artikel dienen de toezichtbesluiten niet enkel binnen de bepaalde termijn genomen te worden, maar dienen zij eveneens binnen deze termijn aan de autonome gemeentebedrijven worden toegezonden.

De termijnen worden berekend in kalenderdagen volgens de klassieke regeling. De termijnen vangen aan de dag na de ontvangst van een akte door de toezichthoudende overheid. De laatste dienstige dag is de uiterste dag van de termijn, volgens het adagium « *dies a quo non computatur, sed dies ad quem* ».

Een besluit wordt binnen de termijn betekend indien de datum van afgifte op het postkantoor binnen de termijn valt. De ontvangst van het besluit door het autonoom gemeentebedrijf kan derhalve na het verstrijken van de termijn vallen.

Een termijn die afloopt op een zaterdag, een zondag of een feestdag, wordt verlengd tot de eerstvolgende werkdag.

Artikel 21

Autonome gemeentebedrijven hoeven niet al hun akten aan de toezichthoudende overheid over te maken. De over te dragen akten staan vermeld in dit artikel. Daartoe behoren onder meer de akten die aan goedkeuring onderworpen zijn en die in artikel 28 van het ontwerp staan opgesomd, de akten tot intrekking of rechtvaardiging van een opgeschorte akte en de akten met betrekking tot de voorwerpen die in de punten 3° tot 11° vermeld zijn, die aan algemeen toezicht onderworpen zijn en betrekking hebben op beslissingen die in het kader van het beheer van het autonome gemeentebedrijf als het belangrijkst beschouwd worden : de beheersovereenkomst met haar wijzigingen, de keuze van de procedure voor de gunning en de bepaling van de voorwaarden voor overheidsopdrachten ten belope van 175.000 euro, exclusief belasting op de toegevoegde waarde, of meer, alsook de selectie van de opdrachtnemers, kandidaten en deelnemers aan deze opdrachten en de toewijzing daarvan.

Akten met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten, alsook de selectie van inschrijvers of kandidaten voor deze concessies en de toewijzing hiervan moeten eveneens worden doorgestuurd.

De personeelsformatie is eveneens onderworpen aan het algemeen opschortings- en vernietigingstoezicht.

Tous ces actes doivent être transmis dans les vingt jours où ils ont été pris.

Les décisions relatives aux rémunérations, jetons de présence et autres avantages en nature ne figurent pas dans la liste des actes à transmettre dans la mesure où les décisions y relatives doivent déjà être transmises à la Région – au service transparence des rémunérations – puisqu’elles sont soumises à une tutelle spécifique d’approbation en vertu de l’ordonnance du 12 janvier 2006 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires bruxellois.

Article 22

En exécution de l’article 21, seul un nombre limité d’actes seront transmis à l’autorité de tutelle. Par ailleurs, celle-ci sera tenue informée des autres actes adoptés par la régie communale autonome et aura ainsi la possibilité d’exercer éventuellement un contrôle sur les actes qui ne lui seront pas transmis obligatoirement.

En effet, la régie communale autonome transmettra une liste reprenant une description succincte de tous les actes adoptés par ses organes dans les vingt jours où ils ont été pris, et ce, qu’il s’agisse d’actes du conseil d’administration ou du conseil de direction. De cette liste, seront omis les actes qui ont été directement transmis à l’autorité de tutelle en vertu de l’article 21.

La description succincte dont il est question dans cet article suppose une description concise mais suffisamment claire pour permettre une compréhension de l’objet de la décision.

Tant que cette liste n’a pas été transmise, le délai de tutelle relatif à ces actes ne court pas.

Article 23

L’autorité de tutelle peut non seulement réclamer tous les actes des régies communales autonomes, mais également demander toute information utile à l’exercice de la tutelle et même procéder à une inspection sur place. Elle peut également réclamer des données nécessaires à l’établissement de statistiques au niveau régional.

Un arrêté du Gouvernement peut venir préciser de quelle manière les données sollicitées devront être transmises.

Al deze akten worden doorgestuurd binnen twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld.

Beslissingen met betrekking tot bezoldigingen, zitpenningen en andere voordelen in natura die niet voorkomen in de lijst met akten die doorgestuurd moeten worden aangezien de desbetreffende beslissingen reeds aan het Gewest toegestuurd moeten worden – naar de dienst transparantie van bezoldigingen - omdat ze onderworpen zijn aan een specifiek goedkeuringstoezicht krachtens de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

Artikel 22

In uitvoering van artikel 21 hoeft slechts een beperkt aantal akten aan de toezichthoudende overheid overgemaakt worden. Daarnaast moet zij op de hoogte gehouden worden van de andere akten die het autonoom gemeentebedrijf goedgekeurd heeft en beschikt ze over de mogelijkheid eventueel een controle uit te voeren op de akten die haar niet verplicht overgemaakt moeten worden.

Het autonoom gemeentebedrijf dient immers een lijst over te maken met een korte beschrijving van alle akten die zijn bestuursorganen goedgekeurd hebben binnen twintig dagen na goedkeuring hiervan, ongeacht of het gaat om akten van de raad van bestuur of van de directieraad. De akten die krachtens artikel 21, onmiddellijk aan de toezichthoudende overheid overgemaakt zijn, hoeven niet in deze lijst opgenomen te worden.

De korte beschrijving waarvan sprake in dit artikel betreft een beknopte maar voldoende duidelijke omschrijving die inzicht verschafft in het voorwerp van de beslissing.

Zolang deze lijst niet overgemaakt is, gaat de toezichtstermijn voor die akten niet in.

Artikel 23

De toezichthoudende overheid kan niet alleen alle akten van autonome gemeentebedrijven opvragen, ze kan ook verzoeken om alle informatie die dienstig is voor het uitoefenen van het toezicht of zelfs overgaan tot een inspectie ter plaatse. Ze kan ook gegevens vorderen die nodig zijn voor het opmaken van statistieken op gewestelijk niveau.

Middels een besluit van de Regering kan worden vastgesteld hoe haar de gevraagde gegevens worden overgemaakt.

Articles 24 et 25

La tutelle générale – suspension et annulation – est susceptible de s'exercer sur tous les actes des régies autonomes pour lesquels aucune tutelle spéciale – approbation – n'a été organisée.

La suspension de l'exécution d'un acte est essentiellement une mesure provisoire. Elle permet aux régies autonomes soit de justifier, soit de retirer l'acte suspendu.

Le délai de tutelle pour la tutelle générale est de trente jours à dater de la réception de l'acte. Ce délai est prorogeable une fois pour un délai de quinze jours s'il s'avérait que le délai initial de trente jours n'était pas suffisant pour permettre un examen adéquat par l'autorité de tutelle d'un acte déterminé.

La règle générale qui sera suivie par l'autorité de tutelle est de traiter les dossiers dans le délai initial de 30 jours et de ne pas systématiser la prorogation du délai. Cette prorogation de délai reste donc l'exception à la règle. Elle peut toutefois s'avérer nécessaire dans certaines circonstances. Ainsi, des dossiers nécessitant une analyse plus longue ou plus approfondie, en raison de leur complexité ou du grand nombre de pièces les composant, pourront faire l'objet d'une prorogation de délai si le délai initial s'avérait impossible à respecter.

Une fois la décision suspendue, la régie communale autonome dispose d'un délai de quarante jours pour justifier l'acte suspendu. À défaut de réaction dans ce délai de la part de la régie communale autonome, l'acte suspendu est nul de plein droit. La nullité est constatée dans une notification adressée à la régie par Bruxelles Pouvoirs locaux.

Dans la mesure où la régie réagit suite à la suspension de son acte, la suspension est levée après l'expiration d'un délai de trente jours après la réception de l'acte par lequel la régie communale autonome justifie l'acte suspendu.

Cela signifie donc que l'autorité de tutelle dispose d'un délai de trente jours à dater de la réception de l'acte pour annuler la décision de maintien ou de justification. Ce délai peut être prorogé pour un délai de quinze jours. La décision de prorogation de délai doit être notifiée à la régie avant l'expiration du délai initial d'annulation de trente jours.

Artikelen 24 en 25

Het algemeen toezicht – schorsing en vernietiging – wordt uitgeoefend op alle akten van autonome gemeentebedrijven waarvoor geen enkel bijzonder toezicht – goedkeuring – georganiseerd is.

De schorsing van de uitvoering van een akte is grotendeels een voorlopige maatregel. Ze biedt de autonome gemeentebedrijven de kans om de geschorste akte te rechtvaardigen of in te trekken.

De toezichtstermijn voor het algemeen toezicht bedraagt dertig dagen na ontvangst van de akte. Deze termijn kan eenmalig met vijftien dagen worden verlengd als blijkt dat de oorspronkelijke termijn van dertig dagen voor een bepaalde akte onvoldoende is om een zorgvuldig onderzoek van een akte door de toezichthoudende overheid mogelijk te maken.

De algemene regel die de toezichthoudende overheid dient te volgen, bestaat erin dat de dossiers binnen de oorspronkelijke termijn van dertig dagen moeten worden behandeld en dat niet systematisch gebruik wordt gemaakt van een verlenging van de termijn. De verlenging van de termijn blijft daarmee de uitzondering op de regel. Toch kan deze in bepaalde omstandigheden noodzakelijk blijken. Zo kunnen dossiers die een langere of grondiger analyse vereisen omdat ze complex zijn of bestaan uit een groot aantal stukken het voorwerp uitmaken van een verlenging van de termijn wanneer blijkt dat de oorspronkelijke termijn onmogelijk kan worden gerespecteerd.

Zodra de beslissing geschorst is, beschikt het autonoom gemeentebedrijf over een termijn van veertig dagen om de geschorste akte te verantwoorden. Bij gebrek aan antwoord van het autonoom gemeentebedrijf binnen deze termijn is de akte nietig van rechtswege. De nietigheid wordt vastgesteld in een kennisgeving van Brussel Plaatselijke Besturen aan het gemeentebedrijf.

Als het gemeentebedrijf reageert ingevolge de schorsing van zijn akte wordt de schorsing opgeheven bij het verstrijken van een termijn van dertig dagen na ontvangst van de akte waarmee het autonoom gemeentebedrijf de geschorste akte verantwoordt.

Dit houdt in dat de toezichthoudende overheid na ontvangst van de akte beschikt over een termijn van dertig dagen om de beslissing tot behoud of tot verantwoording te vernietigen. Deze termijn kan worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet aan het gemeentebedrijf bekendgemaakt worden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke vernietigingstermijn van dertig dagen.

Le Gouvernement peut également annuler directement la décision d'une régie communale autonome. Dans ce cas, le délai d'annulation est de trente jours à dater de la réception de l'acte et ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à la régie avant l'expiration du délai initial de trente jours.

Article 26

Les actes figurant sur la liste visée à l'article 22 du projet peuvent être réclamés par le Gouvernement dans les vingt jours de la réception de la liste et le Gouvernement dispose d'un délai de vingt jours à partir de la réception de l'acte pour suspendre ou annuler l'acte réclamé.

Article 27

Les attributions des marchés publics ne seront pas directement exécutoires.

Cette mesure représente une protection pour les régies autonomes.

Lorsque l'approbation de l'offre est notifiée à l'adjudicataire avant l'expiration du délai d'annulation, la régie s'expose à des demandes de dédommagement au cas où l'attribution serait suspendue ou annulée.

Le caractère non exécutoire de ces actes ne s'applique pas aux marchés passés en urgence et aux attributions qui ne doivent pas être transmises au Gouvernement en application de l'article 21.

Le Gouvernement peut autoriser les Régies communes autonomes à notifier l'approbation de l'offre avant l'expiration du délai. Lorsque l'acte a été examiné par l'autorité de tutelle et si celle-ci estime que l'acte ne soulève pas d'objection, il n'y a pas lieu d'en reporter l'exécution jusqu'à l'expiration du délai d'exercice de la tutelle générale.

Article 28

Les actes les plus importants sont soumis à la tutelle d'approbation.

La tutelle d'approbation a pour principale conséquence pratique que les actes ne peuvent être exécutés avant d'être approuvés par l'autorité de tutelle.

De Regering kan ook rechtstreeks de beslissing van een autonoom gemeentebedrijf vernietigen. In dat geval bedraagt de vernietigingstermijn dertig dagen na ontvangst van de akte en deze termijn kan eenmalig door de Regering worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens aan het gemeentebedrijf bekendgemaakt worden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn van dertig dagen.

Artikel 26

De akten die vermeld staan op de lijst bedoeld in artikel 22 van het ontwerp kunnen door de Regering gevorderd worden binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst en de Regering beschikt over een termijn van twintig dagen na ontvangst van de akte om de gevorderde akte te schorsen of te vernietigen.

Artikel 27

Gunningen van overheidsopdrachten zullen niet rechtstreeks uitvoerbaar zijn.

Dit is een maatregel ter bescherming van de autonome gemeentebedrijven.

Als de goedkeuring van de offerte aan de opdrachtner wordt meegeleid vóór het verstrijken van de vernietigingstermijn, stelt het gemeentebedrijf zich bloot aan eisen tot schadevergoeding in het geval dat de gunning geschorst of nietig verklaard wordt.

De niet-uitvoerbaarheid van deze akten geldt niet voor opdrachten die in hoogdringendheid gegund worden of voor gunningen die krachtens artikel 21 niet aan de Regering moeten worden overgemaakt.

De Regering kan autonome gemeentebedrijven de toestemming geven de goedkeuring van de offerte vóór het verstrijken van de termijn bekend te maken. Wanneer de akte door de toezichthoudende overheid onderzocht is en deze van mening is dat de akte geen bezwaren oproept, is er geen reden om de uitvoering ervan uit te stellen tot de termijn van de uitoefening van het algemeen toezicht verstrekken is.

Artikel 28

De belangrijkste akten zijn aan het goedkeuringstoezicht onderworpen.

Het voornaamste praktische gevolg van het goedkeuringstoezicht is dat de akten niet uitgevoerd mogen worden voor ze door de toezichthoudende overheid goedgekeurd zijn.

Sont notamment soumis à l'approbation les comptes de la régie ainsi que les décisions de création de sociétés, associations et institutions ou de participation à des sociétés, associations ou institutions ainsi que les apports à ces sociétés, associations ou institutions.

Article 29

Le délai d'approbation est de quarante jours par analogie avec le délai d'approbation qui était applicable antérieurement à la plupart des actes qui étaient soumis à l'approbation dans le cadre de la tutelle sur les communes.

Ce délai peut être prorogé une seule fois pour une durée qui ne peut excéder celle du délai initial.

La décision de prorogation de délai doit avoir été notifiée à la régie communale autonome avant l'expiration du délai initial d'approbation.

Article 30

L'envoi d'un commissaire spécial est une mesure de tutelle coercitive par laquelle le pouvoir de décision est soustrait à l'autorité normalement compétente. Vu son caractère radical, cette mesure ne peut être appliquée que pour obtenir des régies autonomes récalcitrantes les informations demandées ou pour assurer l'exécution d'obligations légales.

Dans ce cas, le commissaire se substitue à l'autorité défaillante.

L'article détermine la procédure à respecter préalablement à l'envoi d'un commissaire spécial. Elle est identique pour chaque pouvoir local.

Article 31

L'ensemble des règles de tutelle applicables aux régies communales autonomes sont également applicables aux filiales de ces régies, qui seront ainsi soumises au même contrôle.

TITRE III Les ASBL communales

Article 32

Une ASBL communale peut être créée par la commune afin d'exécuter des tâches d'intérêt communal.

Zijn met name aan goedkeuring onderworpen: de rekeningen van het gemeentebedrijf, alsook beslissingen met betrekking tot de oprichting van een onderneming, een vereniging of een instelling en de participatie of kapitaalinbreng in een onderneming, een vereniging of een instelling.

Artikel 29

De goedkeuringstermijn bedraagt veertig dagen naar analogie met de goedkeuringstermijn die voorheen van toepassing was voor de meeste akten die aan goedkeuring onderworpen waren in de context van het toezicht op de gemeenten

De Regering kan deze termijn eenmalig verlengen voor een duur die niet langer mag zijn dan de oorspronkelijke termijn.

De beslissing om de termijn te verlengen, moet bekendgemaakt worden aan het autonoom gemeentebedrijf vóór het verstrijken van de oorspronkelijke goedkeuringstermijn.

Artikel 30

Het ter plaatse sturen van een bijzonder commissaris is een maatregel van dwangtoezicht waarbij de beslissingsbevoegdheid wordt onttrokken aan de in normale omstandigheden bevoegde overheid. Gezien het radicale karakter hiervan mag deze maatregel uitsluitend toegepast worden om van onwillige autonome gemeentebedrijven de gevraagde informatie te verkrijgen of om de uitvoering van de wettelijke voorschriften te garanderen.

In dat geval treedt de commissaris op in plaats van de in gebreke gebleven overheid.

Het artikel bepaalt de procedure die moet worden gevuld vóór men overgaat tot het sturen van een bijzonder commissaris. Zij is identiek voor elke plaatselijke overheid.

Artikel 31

Alle toezichtregels die gelden voor autonome gemeentebedrijven zijn eveneens van toepassing voor filialen van de gemeentebedrijven, die derhalve aan hetzelfde toezicht zijn onderworpen.

TITEL III De gemeentelijke vzw's

Artikel 32

De gemeentelijke vzw kan worden opgericht door de gemeente om taken van gemeentelijk belang uit te voeren.

Lors de la création d'une ASBL, la commune peut agir directement : elle est alors représentée par le collège des bourgmestre et échevins qui représente la commune en tant que l'un des trois membres fondateurs. Elle peut également créer indirectement une ASBL via par exemple des mandataires communaux (bourgmestre, échevins, voire conseillers communaux) ou des membres du personnel communal (secrétaire par exemple) ou d'autres personnes qui y prennent part en tant que représentants de la commune.

Cette seconde manière de procéder est la plus fréquente en pratique et l'objectif du projet est d'encadrer légalement de telles créations, même dans l'hypothèse où il n'y a pas eu de décision formelle de délégation de la commune vers les personnes qui deviennent membres fondateurs.

La commune ne peut créer une ASBL que pour autant que celle-ci accomplisse des tâches qui relèvent de l'intérêt communal. En outre, conformément à l'article 1^{er} de la loi du 27 juin 1921, elle ne peut se livrer à des opérations industrielles et commerciales et ne peut chercher à procurer à ses membres un gain matériel.

Ces ASBL sont créées conformément aux dispositions du droit des associations.

Sans préjudice des conditions dont dépend la participation communale et de leur soumission aux règles contenues dans le présent projet, ces ASBL sont soumises à la loi du 27 juin 1921 relative aux associations sans but lucratif, aux associations internationales sans but lucratif et aux fondations.

La commune peut également décider de participer à une ASBL existante.

Le terme « participer » a été utilisé au lieu du terme « adhérer » car il s'agit de viser de manière générale les cas dans lesquelles la commune devient membre effectif d'une ASBL. Le terme « adhésion » risque de créer la confusion avec le fait que l'on puisse devenir membre adhérent d'une ASBL.

Article 33

Cette disposition définit de manière pragmatique ce qui doit être considéré comme constituant une ASBL communale. L'objectif de la disposition est d'appréhender les situations pratiques existantes et de soumettre à un encadrement plus contraignant, d'une part, les associations dans lesquelles la commune joue un rôle prépondérant en terme de gestion et, d'autre part, celles dans le cadre desquelles la commune joue un rôle important au niveau du financement et de la prise en charge des risques.

Bij de oprichting van een vzw kan de gemeente hetzelfd rechtstreeks optreden : dan wordt zij vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen dat daarbij geldt als één van de drie oprichtende leden. Maar ze kan eveneens onrechtstreeks overgaan tot de oprichting van een vzw, bijvoorbeeld via gemeentelijke mandatarissen (burgemeester, schepenen en zelfs gemeenteraadsleden) of leden van het gemeentepersoneel (bijvoorbeeld de secretaris) of andere personen die hierin deelnemen als vertegenwoordigers van de gemeente.

Deze tweede werkwijze is de meest voorkomende in de praktijk en het doel van dit ontwerp is om een wettelijk kader te verschaffen voor deze oprichtingen, ook in de hypothese dat er door de gemeente geen formele beslissing tot delegatie is genomen aan de personen die oprichtend lid worden.

De gemeente mag slechts een vzw oprichten voor zover deze taken vervult die behoren tot het gemeentelijk belang. Bovendien mag zij overeenkomstig artikel 1 van voornoemde wet van 27 juni 1921 nooit industriële of commerciële operaties verrichten en mag zij er niet naar streven een materieel voordeel te verschaffen aan haar leden.

Deze vzw's worden opgericht overeenkomstig de bepalingen van verenigingsrecht.

Onverminderd de voorwaarden waarvan de deelneming van de gemeente afhankelijk is en de regels vervat in dit ontwerp, zijn deze vzw's onderworpen aan de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen.

De gemeente kan eveneens beslissen del te nemen in een bestaande vzw.

Het begrip « deelnemen in » wordt hier gebruikt in plaats van het begrip « toetreden tot » omdat globaal verwezen wordt naar de gevallen waarin de gemeente een effectief lid van de vzw wordt. Het begrip toetreding dreigt tot verwarring te leiden met het feit dat als « toegetreden lid » kan worden aangesloten bijen vzw.

Artikel 33

Deze bepaling omschrijft op pragmatische wijze waaraan een vereniging moet voldoen om een gemeentelijke vzw te zijn. De bepaling heeft als doel bestaande praktische situaties tegemoet te zien en, enerzijds, verenigingen waarin de gemeente een overwegende bestuursrol vervult en anderzijds verenigingen waarbij de gemeente een belangrijke rol speelt inzake financiering en risicolast te onderwerpen aan een strengere omkadering.

Certains critères permettent d'estimer que certains fondateurs (mandataires communaux membres du personnel communal ou autres) agissent en tant que représentants de la commune : le fait que la commune couvre les éventuels déficits ou la mission d'intérêt communal déléguée à l'ASBL.

Les obligations qui sont imposées aux ASBL communales le sont parce qu'elles sont considérées comme des services publics décentralisés. Les conseillers communaux qui sont membres des organes d'une telle ASBL le sont donc en cette qualité et par conséquent il est essentiel que les statuts de l'ASBL le mentionnent.

Article 34

Dans toutes les hypothèses où la commune voudra confier des tâches d'intérêt communal à une ASBL, une décision devra être prise par le conseil communal. Soit celui-ci décide de la création de l'ASBL en question, soit il autorise que certaines personnes agissant en tant que représentants de la commune créent cette ASBL.

Le projet définit les conditions dans lesquelles les communes sont autorisées à faire usage du droit privé en recourant à la création d'une ASBL.

La création doit être motivée de manière circonstanciée. Le point de départ de la réflexion doit impérativement tenir compte du fait que la gestion au sein des services communaux est la règle et que l'externalisation ne peut être entreprise que si elle repose sur des motifs convaincants. C'est dans tous les cas le conseil communal qui doit décider de la création ou de la participation de la commune à une ASBL, qu'il s'agisse d'une création ou d'une participation directe ou indirecte. Pour prendre une telle décision, le dossier doit faire apparaître qu'une véritable analyse a été effectuée qui a permis de soupeser les avantages et les désavantages et de démontrer que les avantages de l'externalisation sous la forme de l'ASBL sont plus importants que les désavantages. Cette démonstration se fera sur la base d'un rapport établi par le collège des bourgmestre et échevins.

Comme principaux motifs, les éléments suivants peuvent être avancés : un besoin d'autonomie et d'indépendance dans l'exécution de tâches, la nécessité d'avoir des règles de gestion plus souples, permettant de réagir plus rapidement, des considérations fiscales, le fait de pouvoir collaborer de manière souple avec des partenaires privés actifs dans le domaine visé, qu'il soit social, culturel ou sportif.

L'appréciation des avantages et désavantages de l'externalisation devra se faire de manière détaillée au cas par

Op grond van een aantal criteria mag men ervan uitgaan dat bepaalde oprichters (gemeentelijke mandatarissen, leden van het gemeentepersoneel of anderen) optreden als vertegenwoordigers van de gemeente : het feit dat de gemeente bepaalde tekorten kan dekken of de opdracht van gemeentelijk belang gedelegeerd aan de vzw.

De verplichtingen die opgelegd worden aan de gemeentelijke vzw's, gelden omdat zij beschouwd worden als gedecentraliseerde overheidsdiensten. De gemeenteraadsleden die lid zijn van de organen van een dergelijke vzw, zijn dat dus in die hoedanigheid en bijgevolg is het essentieel dat de statuten van de vzw dat vermelden.

Artikel 34

In alle hypotheses waarin de gemeente taken van gemeentelijk belang aan een vzw wenst toe te vertrouwen, dient deze beslissing genomen te worden door de gemeenteraad. Hetzij deze beslist tot oprichting van de betreffende vzw, hetzij hij staat toe dat bepaalde personen die optreden als vertegenwoordigers van de gemeente de vzw oprichten.

Het ontwerp omschrijft de voorwaarden waaronder de gemeenten worden gemachtigd van dit pravaatrecht gebruik te maken voor het oprichten van een vzw.

Deze oprichting moet omstandig worden gemotiveerd. Het onmiskenbare uitgangspunt hierbij moet zijn dat het beheer binnen de gemeentelijke diensten de regel is en men pas kan overgaan tot uitbesteding als daar overtuigende motieven voor zijn. Het is hoe dan ook steeds de gemeenteraad die dient te beslissen over de oprichting van een vzw of de deelneming van de gemeente in een vzw, ongeacht of het een oprichting of een rechtstreekse of onrechtstreekse deelneming betreft. Om die beslissing te kunnen nemen, moet uit het dossier duidelijk blijken dat er een grondige analyse gebeurd is waarbij voor- en nadelen zijn opgeliist en die aantonbaar dat de voordelen van de uitbesteding aan een vzw groter zijn dan de nadelen. Deze verantwoording moet vervat zijn in een verslag opgesteld door het college van burgemeester en schepenen.

Als hoofdredenen kan verwezen worden naar de volgende elementen : een nood aan autonomie en onafhankelijkheid bij de uitvoering van de taken, de noodzaak om te werken op grond van soepeler bestuursregels, een sneller reactievermogen, fiscale overwegingen, het feit dat vlotter kan worden samengewerkt met privépartners die actief zijn in het beoogde werkgebied : de sociale sector, cultuur of sport.

De beoordeling van de voor- en nadelen van de uitbesteding moet gedetailleerd zijn en geval per geval worden

cas. Une motivation générale ponctuée de clauses de style, qui ne développe pas la situation spécifique de la création ou de la participation, ne suffit pas.

De même, la préférence donnée à la forme juridique privée par rapport à la forme de droit public devra également être motivée de manière concrète.

Article 35

Contrairement aux régies communales autonomes, les ASBL communales ne sont pas forcément constituées uniquement par une commune : elles permettent la participation de partenaires privés mais aussi d'autres partenaires publics, y compris la Région.

L'objectif de la création d'une ASBL étant de permettre à la commune de pouvoir collaborer avec d'autres partenaires pour la réalisation plus efficiente de certaines missions d'intérêt communal, il convient de mettre en place certaines balises permettant à la commune de participer activement, de collaborer effectivement à cette réalisation efficiente des missions ainsi déléguées à la nouvelle personne morale, notamment en s'assurant une représentation suffisamment importante au sein des organes de gestion et d'administration ou au moins dans certains de ceux-ci.

L'objectif du paragraphe 2 de la disposition est donc d'imposer que les statuts assurent une représentation de la commune ayant un poids suffisant au moins à l'assemblée générale, afin que la commune puisse réellement jouer un rôle dans la prise de décision. S'agissant pour la commune de cogérer une mission d'intérêt public via une nouvelle personne morale et donc d'externaliser l'exécution de cette mission, la commune doit avoir la garantie d'un contrôle minimum.

Si un projet d'ASBL communale implique une coopération intercommunale parce que plusieurs communes sont associées, il s'agira alors d'une ASBL pluricommunale soumise aux dispositions reprises dans le Titre V du projet. De même, seront soumises aux dispositions du Titre V les ASBL dans lesquelles sont associées communes et régies communales d'autres communes et/ ou intercommunales.

Lorsqu'on se trouve en présence d'une ASBL « communale », la commune doit en tout cas toujours disposer de la majorité des voix dans au moins un des organes.

behandeld. Het volstaat niet een globale motivering met stijlclauses te formuleren die voorbijgaat aan de specifieke situatie van de oprichting of de deelneming.

Daarnaast moet ook concreet gemotiveerd worden waarom men de voorkeur geeft aan een privaatrechtelijke constructie boven de publiekrechtelijke vorm.

Artikel 35

In tegenstelling tot de autonome gemeentebedrijven zijn de gemeentelijke vzw's niet noodzakelijk opgericht door slechts één gemeente : ze maken de deelneming van privépartners en van andere openbare partners mogelijk, dus ook het Gewest.

Aangezien de oprichting van een gemeentelijke vzw als doel heeft de gemeente in staat te stellen met andere partners samen te werken aan de verwezenlijking van bepaalde opdrachten van gemeentelijk belang, is het aangewezen dat een aantal bakens wordt uitgezet aan de hand waarvan de gemeente actief kan deelnemen in een vzw en daarmee effectief bijdragen tot een efficiënte verwezenlijking van de opdrachten die langs deze weg gedelegeerd worden aan de nieuwe rechtspersoon, waarbij moet worden toegezien op een voldoende grote vertegenwoordiging in de management- en bestuursorganen of tenminste in een aantal hiervan.

Paragraaf 2 van de bepaling beoogt daarmee te verplichten dat de statuten voorzien in een gemeentelijke vertegenwoordiging die op zijn minst in de algemene vergadering voldoende gewicht in de schaal kan leggen om haar een reële rol te laten spelen in de besluitvorming. Aangezien de gemeente hiermee overgaat tot een gezamenlijk beheer van een opdracht van algemeen belang via een nieuwe rechtspersoon en dus de uitvoering van deze opdracht uitbesteedt, moet zij de waarborg hebben dat zij over een minimumcontrole beschikt.

Wanneer een project voor een gemeentelijke vzw samenwerking met andere gemeenten vereist omdat deze bij het project zijn betrokken, betreft het een meergemeentelijke vzw die onderworpen is aan de bepalingen vermeld in Titel V van het ontwerp. Ook vzw's waarin gemeenten en gemeentebedrijven van andere gemeenten en/of intercommunales zijn verenigd, zijn onderworpen aan de bepalingen van Titel V.

Bij een «gemeentelijke» vzw moet de gemeente steeds beschikken over de meerderheid van de stemmen in tenminste één van de bestuursorganen.

Article 36

La désignation des représentants de la commune au sein de l'assemblée générale est à tout moment révocable par le conseil communal. De même, le conseil communal peut demander à l'assemblée générale de révoquer les mandats des candidats qu'il a proposés pour siéger au conseil d'administration ou que ses représentants à l'assemblée générale ont proposés au conseil d'administration.

Les représentants de la commune à l'assemblée générale doivent être de sexe différent.

Les représentants de la commune au sein du conseil d'administration ne doivent pas obligatoirement être majoritaires pour que l'ASBL soit considérée comme une ASBL communale. Il suffit qu'au moins un tiers des membres soient nommés sur proposition du conseil communal ou même sur proposition des membres de l'assemblée générale représentant le conseil communal.

Au conseil d'administration également, les membres que la commune propose doivent être de sexe différent.

Comme pour les régies communales, la représentation des groupes politiques non représentés est garantie par l'ajout d'un administrateur.

Comme pour les régies communales autonomes, il est prévu que, à la suite des élections communales, les membres de l'assemblée générale qui représentent la commune restent en fonction jusqu'à ce que le conseil communal ait procédé à leur remplacement. Par voie de conséquence, ceux qui représentent la commune au sein du conseil d'administration procèderont de la même manière.

Article 37

Cet article est directement inspiré de l'article 18 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales qui, lui-même, s'inspire de l'article 92 de la Nouvelle loi communale. Notons que l'interdiction pour un administrateur d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans l'intérêt de l'ASBL communale, sauf gratuitement, a été étendue à tout avocat, notaire ou homme d'affaire appartenant au même groupement, à la même association ou dont les bureaux se trouvent à la même adresse qu'un administrateur de l'ASBL communale.

Les motifs du conflit d'intérêts doivent faire l'objet d'une mention claire dans le procès-verbal.

Article 38

Un contrat de gestion est conclu entre la commune et l'ASBL communale telle que définie dans le projet.

Artikel 36

De aanstelling van de vertegenwoordigers van de gemeente in de algemene vergadering kan door de gemeenteraad steeds worden ingetrokken. Eveneens kan de gemeenteraad de algemene vergadering verzoeken de mandaten van de kandidaten die hij heeft voorgedragen om zitting te nemen in de raad van bestuur of die zijn vertegenwoordigers in de algemene vergadering aan de raad van bestuur hebben voorgesteld in te trekken.

De vertegenwoordigers van de gemeente in de algemene vergadering moeten van een verschillend geslacht zijn.

De vertegenwoordigers van de gemeente in de raad van bestuur hoeven niet verplicht over een meerderheid te beschikken opdat de vzw als gemeentelijke vzw zou worden aanzien. Het volstaat dat minstens een derde van de leden wordt aangesteld op voordracht van de gemeenteraad of zelfs van de leden van de algemene vergadering die de gemeenteraad vertegenwoordigen.

Ook in de raad van bestuur moeten de door de gemeente voorgedragen leden van een verschillend geslacht zijn.

Zoals voor de gemeentebedrijven wordt de vertegenwoordiging van niet vertegenwoordigde politieke fracties gewaarborgd door toevoeging van een bestuurder.

Zoals voor de autonome gemeentebedrijven is ook hier voorzien dat de leden van de algemene vergadering die de gemeente vertegenwoordigen na de gemeenteraadverkiezingen in functie blijven tot de nieuwe gemeenteraad hen heeft vervangen. Bijgevolg geldt ook voor de leden van de raad van bestuur die er de gemeente vertegenwoordigen hetzelfde.

Artikel 37

Dit artikel berust rechtstreeks op artikel 18 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales dat zelf berust op artikel 92 van de Nieuwe Gemeentewet. Hierbij moet worden opgemerkt dat dit verbod voor een bestuurder om, behoudens kosteloos, op te treden als advocaat, notaris of zakenman in het belang van de gemeentelijke vzw, is uitgebreid tot advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering of dezelfde vereniging of wiens kantoren op hetzelfde adres zijn gevestigd als een bestuurder van de gemeentelijke vzw.

De redenen voor het belangenconflict moeten duidelijk in het verslag vermeld staan.

Artikel 38

Zoals bepaald in het ontwerp sluiten de gemeente en de gemeentelijke vzw een beheersovereenkomst.

Article 39

Cette disposition expose l'objectif du contrat de gestion et en définit le contenu minimum. Il s'agit d'un instrument permettant de mettre à plat très précisément les obligations de chacune des parties : la commune et l'ASBL. Cet instrument va ensuite jouer un rôle important dans la mise en œuvre du contrôle que doit exercer la commune au sujet de la réalisation efficiente par l'ASBL des missions qui lui ont été confiées ou, s'il s'agit d'une ASBL subsidiée par la commune, de préciser de manière concrète et à quelles fins le subside doit être utilisé et de quelle manière la commune va procéder au contrôle de l'utilisation du subside.

Le contrat de gestion reprend les lignes directrices à suivre pour l'exécution des missions confiées.

Dans la mesure où la commune met à disposition de l'ASBL du personnel, des infrastructures ou des subsides, les conditions en seront également reprises dans le contrat de gestion.

Article 40

Cette disposition concerne la durée du contrat de gestion. Celui-ci se termine au plus tard six mois après le renouvellement complet du conseil communal.

Article 41

Les ASBL qui ont été créées par les communes en vertu d'une autre législation ne tombent pas sous l'application de la présente ordonnance : agences locales pour l'emploi, centres culturels, agences immobilières sociales...

Article 42

Cette disposition s'inspire de l'article 57, § 4bis, du décret communal flamand, qui impose aux communes de tenir un registre de leurs ASBL, régies communales et partenariats. Il est en effet important que les communes tiennent à jour l'ensemble de ces informations.

Les registres des ASBL avec lesquelles une commune a conclu un contrat de gestion adopteront une structure conforme à la typologie des ASBL définie à l'article 39, § 1^{er}, de la présente ordonnance, à savoir les ASBL communales, les ASBL auxquelles elle accorde une subvention dont le montant atteint le seuil fixé par le Gouvernement et les ASBL dont la commune garantit plus de la moitié des emprunts.

Article 43

Les ASBL communales ayant pour objet l'exécution de tâches d'intérêt communal et le projet établissant un cadre

Artikel 39

Deze bepaling omschrijft het doel van de beheersovereenkomst en stelt de minimale inhoud vast. Het betreft een instrument waarmee specifiek de plichten van elke van de partijen vastgelegd kunnen worden : de gemeente en de vzw. Het instrument moet vervolgens een belangrijke rol vervullen bij de tenuitvoerlegging van de controle die de gemeente moet uitoefenen op de efficiënte verwezenlijking door de vzw van de opdrachten die haar zijn toevertrouwd of, als het een vzw betreft die door de gemeente betoelaagd wordt, concreet vermelden waartoe de subsidie moet worden gebruikt en hoe de gemeente de controle op het gebruik van de subsidie zal uitoefenen.

De beheersovereenkomst vermeldt de richtlijnen die gevuld moeten worden bij de uitvoering van de toevertrouwde opdrachten.

Als de gemeente personeel, infrastructuur of subsidies ter beschikking stelt van de vzw, dan moeten de daaraan verbonden voorwaarden eveneens in de beheersovereenkomst vermeld worden.

Artikel 40

Deze bepaling betreft de duur van de beheersovereenkomst. Deze eindigt ten laatste zes maanden na de volledige hernieuwing van de gemeenteraad.

Artikel 41

Vzw's die door de gemeenten zijn opgericht krachtens een andere wetgeving vallen niet onder de toepassing van deze ordonnantie : plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, culturele centra, sociale verhuurkantoren...

Artikel 42

Deze bepaling berust op artikel 57, § 4bis, van het Vlaams gemeentedecreet, dat de gemeenten ertoe verplicht een register bij te houden van hun vzw's, gemeentebedrijven en samenwerkingsverbanden. Het is immers belangrijk dat de gemeenten al deze gegevens up to date houden.

De registers van vzw's waarmee een gemeente een beheersovereenkomst gesloten heeft, dienen over een structuur te beschikken die beantwoordt aan de typologie van vzw's bepaald in artikel 39, § 1, van deze ordonnantie, hetzij de gemeentelijke vzw's, de vzw's waaraan zij een subsidie toekent met een bedrag dat de door de Regering vastgestelde drempel bereikt en de vzw's waarvan zij meer dan de helft van de leningen waarborgt.

Artikel 43

Aangezien de gemeentelijke vzw's tot doel hebben taken van gemeentelijk belang uit te voeren en het ontwerp een

légal spécifique pour ce mode de gestion, le Conseil d'État a estimé que compte tenu des caractéristiques des ASBL telles que définies dans l'avant-projet, « même si elles adoptent la forme d'une association de droit privé, [elles] constituent, à l'instar des régies communales autonomes, des services publics décentralisés auxquels sont confiés, à l'initiative du conseil communal, des tâches relevant de l'intérêt communal » (Avis 61.676/2/V du 9 août 2017).

Dans son avis, le Conseil d'État poursuit en précisant que, par conséquent, « En vertu de l'article 162 de la Constitution et des articles 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 1^o, et 7, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », le législateur régional, lorsqu'il règle les institutions communales, doit consacrer l'application du principe de « l'intervention de l'autorité de tutelle [...] pour empêcher que la loi ne soit violée ou l'intérêt général blessé ». Il s'agit pour le législateur régional d'une obligation et non d'une simple faculté. Cette obligation ne concerne pas seulement les communes sensu stricto, mais également les services publics décentralisés – et donc dotés d'une personnalité juridique propre – qui sont organisés dans le cadre territorial de la commune. »

Le Conseil d'État poursuit en mentionnant que « La section de législation n'aperçoit dès lors pas ce qui peut justifier que les « ASBL communales » ne soient pas soumises à un contrôle de tutelle de l'autorité supérieure, similaire à celui prévu pour les régies communales autonomes et leurs filiales. ».

Les articles 43 à 48 du projet organisent donc la tutelle administrative ordinaire sur les ASBL communales.

Article 44

Les ASBL communales sont soumises à un régime de tutelle similaire à celui des régies communales autonomes. Elles ne doivent donc pas transmettre la totalité de leurs actes à l'autorité de tutelle. Les actes à soumettre sont précisés dans cet article. Parmi ceux-ci, on retrouve les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu et les actes portant sur les objets précisés aux points 2^o à 11^o qui sont soumis à la tutelle générale et concernent les décisions considérées comme étant les plus importantes.

L'ensemble de ces actes doivent être transmis dans les vingt jours où ils ont été pris.

Article 45

Cette disposition reprend le principe de l'établissement d'une liste des actes par les ASBL communale.

specifieke wettelijke regeling vastlegt voor deze bestuursvorm, oordeelde de Raad van State dat, rekening houdend met de eigenschappen van de vzw's zoals omschreven in het voorontwerp, « zelfs wanneer ze de vorm aannemen van een privaatrechtelijke vereniging, net zoals de autonome gemeentebedrijven, gedecentraliseerde overheidsdiensten [vormen] waaraan op initiatief van de gemeenteraad taken van gemeentelijk belang toevertrouwd worden » (advies 61.676/2/V van 9 augustus 2017).

De Raad van State merkt in zijn advies verder op dat bijgevolg « Krachtens artikel 162 van de Grondwet, artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, en artikel 7, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » dient de gewestwetgever, wanneer hij de gemeentelijke instellingen regelt, het beginsel in acht te nemen dat « de toezichthoudende overheid [moet optreden] om te beletten dat de wet wordt geschonden of het algemeen belang geschaad ». Dat is een verplichting en niet louter een mogelijkheid die de gewestwetgever heeft. Die verplichting heeft niet alleen betrekking op de gemeenten sensu stricto, maar ook op de gedecentraliseerde overheidsdiensten – die dus over een eigen rechtspersoonlijkheid beschikken – die georganiseerd worden op het grondgebied van de gemeente. »

De Raad van State vermeldt verder dat « Het is de afdeling Wetgeving dan ook niet duidelijk hoe gerechtvaardigd kan worden dat de hogere overheid geen toezicht houdt op de « gemeentelijke vzw's » zoals dat het geval is voor de autonome gemeentebedrijven en de filialen ervan ».

De artikelen 43 tot 48 van het ontwerp regelen dus het gewone administratieve toezicht op de gemeentelijke vzw's.

Artikel 44

De gemeentelijke vzw's worden onderworpen aan een toezichtsregeling die gelijkaardig is aan die voor de autonome gemeentebedrijven. Zij moeten dus niet al hun akten bezorgen aan de toezichthoudende overheid. De voor te leggen akten worden nader bepaald in dit artikel. Daartoe behoren de akten houdende intrekking of verantwoording van een geschorste akte en de akten met betrekking tot de doeleinden bepaald in de punten 2^o tot 11^o die onderworpen zijn aan het algemene toezicht en betrekking hebben op de beslissingen die beschouwd worden als de belangrijkste.

Al die akten moeten bezorgd worden binnen de twintig dagen nadat zij genomen zijn.

Artikel 45

Deze bepaling herneemt het principe van de opstelling van een lijst met de akten door de gemeentelijke vzw's.

En exécution de cette disposition, l'autorité sera tenue informée des autres actes adoptés par l'ASBL communale et aura ainsi la possibilité d'exercer éventuellement un contrôle sur les actes qui ne lui seront pas transmis obligatoirement.

En effet, l'ASBL communale transmettra une liste reprenant une description succincte de tous les actes adoptés par ses organes de gestion dans les vingt jours où ils ont été pris. De cette liste, seront omis les actes qui ont été directement transmis in extenso à l'autorité de tutelle.

Articles 46 et 47

Voir le commentaire des articles 24 et 25.

Article 48

Voir le commentaire de l'article 26.

TITRE IV Les conventions

Article 49

La disposition autorise la conclusion des conventions entre les communes et/ou les pouvoirs locaux créés par elles.

Elle s'inspire de l'article 28 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, dont le champ d'application a été étendu puisque cet article visait uniquement les conventions entre communes et les conventions entre intercommunales et communes.

Les filiales des régies communales autonomes, des intercommunales et des ASBL peuvent également conclure de telles conventions.

Les missions régaliennes de la commune ne peuvent faire l'objet de telles conventions entre communes ou autres pouvoirs locaux.

Article 50

Cette disposition précise les éléments minima qui doivent figurer dans la convention.

Une des parties à la convention peut être investie du rôle de gestionnaire, auquel cas elle intervient au nom de toutes les parties.

Par exemple, dans le cadre d'un marché conjoint pour le compte de pouvoirs locaux différents, ceux-ci désignent celui d'entre eux qui interviendra en leur nom en qualité

In uitvoering van deze bepaling moet de overheid op de hoogte gehouden worden van de andere akten die de gemeentelijke vzw goedkeurt, waardoor zij de mogelijkheid heeft eventueel een controle uit te oefenen op de akten die haar niet verplicht doorstuurd moeten worden.

De gemeentelijke vzw moet namelijk een lijst doorsturen met een beknopte beschrijving van alle akten die haar beheersorganen goedgekeurd hebben binnen de twintig dagen nadat die genomen zijn. De akten die rechtstreeks in extenso bezorgd zijn aan de toezichthoudende overheid, vallen weg van die lijst.

Artikelen 46 en 47

Zie het commentaar bij van de artikelen 24 en 25.

Artikel 48

Zie het commentaar bij artikel 26.

TITEL IV De overeenkomsten

Artikel 49

Deze bepaling staat toe dat gemeenten en/of plaatseijke overheden die zij hebben opgericht onderling overeenkomsten sluiten.

Zij berust op artikel 28 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, waarvan het toepassingsveld werd uitgebreid aangezien dat artikel enkel betrekking had op overeenkomsten tussen gemeenten en op overeenkomsten tussen intercommunales en gemeenten.

Ook filialen van autonome gemeentebedrijven, intercommunales en vzw's mogen dergelijke overeenkomsten sluiten.

Soevereine opdrachten van de gemeente mogen niet het voorwerp uitmaken van deze overeenkomsten tussen gemeenten of andere plaatselijke besturen.

Artikel 50

Deze bepaling vermeldt de minimale elementen die in de overeenkomst moeten voorkomen

Eén van de partijen van de overeenkomst kan belast worden met de rol van beheerder, waarna deze optreedt in naam van alle partijen.

Zo kunnen zij bijvoorbeeld naar aanleiding van een gezamenlijke overheidsopdracht in eigen kring een partij aanstellen die in hun naam moet optreden als aan-

de pouvoir adjudicateur (article 38 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services).

TITRE V Les intercommunales

Article 51

Cet article vise à rendre applicable les règles contenues dans le Titre V de la présente ordonnance à l'ensemble des intercommunales relevant de la compétence de la Région Bruxelles-Capitale, c'est-à-dire :

- aux associations de communes dont le ressort ne dépasse pas les limites de la Région de Bruxelles-Capitale (intercommunales monorégionales) ;
- aux intercommunales interrégionales qui relèvent de la compétence territoriale de la Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'accord de coopération du 13 février 2014 entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux intercommunales interrégionales.

Article 52

Cette disposition réaffirme le prescrit constitutionnel de la collaboration intercommunale.

Article 53

L'article 49 mentionne la possibilité laissée à toute personne de droit public ou de droit privé de participer à ces associations de communes.

En outre, cette disposition ne reprend plus l'exclusion de la participation à ces associations des personnes de droit public dont un organe exerce la tutelle administrative.

Cette exclusion reposait sur le principe selon lequel nul ne peut participer à une institution à l'égard de laquelle il exerce un pouvoir de tutelle, c'est-à-dire que l'on ne peut être à la fois le contrôleur et le contrôlé.

Ce principe a néanmoins été remis en cause par le Conseil d'État qui avait déjà eu l'occasion de relativiser ce principe et de réfuter l'argument de l'incompatibilité entre la qualité de membre d'une association intercommunale et celle de l'autorité chargée du contrôle des actes de cette association par le moyen de la tutelle (avis du Conseil d'État - section législation du 31 août 1992, L.21.58412N Doc. Cons. 41 (SE 1992) n° 1). Le Conseil d'État considère que le principe dont l'article 2 s'inspire est d'avantage un précepte qu'une règle de droit. Il trouve

bestedende overheid (artikel 38 van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten).

TITEL V De intercommunales

Artikel 51

Dit artikel beoogt de regels die vervat zijn in Titel V van deze ordonnantie in toepassing te brengen op alle intercommunales waarvoor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd is, hetzij :

- intercommunales waarvan het werkingsgebied de grenzen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet overschrijdt (monoregionale intercommunales) ;
- gewestgrensoverschrijdende intercommunales die zijn onderworpen aan de territoriale bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest overeenkomstig het samenwerkingsakkoord van 13 februari 2014 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de gewestoverschrijdende intercommunales.

Artikel 52

Deze bepaling herbevestigt het grondwettelijk voorschrift inzake samenwerking tussen gemeenten.

Artikel 53

Artikel 49 vermeldt de mogelijkheid waarover elke privaat- of publiekrechtelijke persoon beschikt om deel te nemen in verenigingen van gemeenten.

Daarnaast vermeldt de bepaling niet langer dat verenigingen van publiekrechtelijke rechtspersonen waarvan een orgaan administratief toezicht uitoefent hiervan uitgesloten zijn.

Deze uitsluiting berustte op het beginsel dat stelt dat niemand mag deelnemen in een instelling waarop hij een toezichthoudende bevoegdheid uitoefent, wat zou inhouden dat men tegelijk controleur en gecontroleerde zou zijn.

Maar dit beginsel is door de Raad van State op losse schroeven gesteld door het te relativiseren en daarbij het argument te weerleggen dat onverenigbaarheid bestaat tussen de hoedanigheid van lid van een intercommunale vereniging en van overheid belast met de controle op de akten van deze vereniging middels het toezicht (advies van de Raad van State - afdeling wetgeving van 31 augustus 1992, L.21.58412N Gedr. St. 41 (SE 1992) nr. 1). De Raad van State stelt dat het beginsel waarop artikel 2 zich beroept, veeleer een voorschrift is dan een rechtsregel.

son origine dans l'article 1^{er} du Titre II du décret du 24 vendémiaire an III sur l'incompatibilité des fonctions administratives et judiciaires qui disposait que : « Aucun citoyen ne pourra exercer ni concourir à l'exercice d'une autorité chargée de la surveillance médiate ou immédiate des fonctions qu'il exerce dans une autre qualité ». Cette disposition établit une incompatibilité personnelle. Même dans cette mesure, elle n'a pas, par elle-même, de caractère obligatoire dans notre droit public et administratif. Ainsi, elle ne fait pas obstacle à ce que des ministres puissent demeurer conseillers communaux, échevins ou bourgmestres, alors qu'ils exercent, à des titres divers, une surveillance sur les autorités communales.

En outre, le Conseil d'État indique que le décret de vendémiaire n'exprime pas un principe de valeur constitutionnelle. Il n'exprime même pas une règle que le législateur national ou régional devrait respecter à peine d'incohérence. Par conséquent, il est d'avis que le législateur bruxellois n'a pas à se croire lié par l'article 2 de la loi du 22 décembre 1986 ni par un principe général qui n'existe pas comme règle de droit.

La participation de la Région à une telle intercommunale ne peut être majoritaire.

Article 54

Cette disposition reproduit l'article 3 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales.

En consacrant que les intercommunales sont des personnes morales de droit public, les principes généraux de droit administratif trouvent à s'appliquer.

Article 55

L'article 5 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales prévoit que les intercommunales adoptent la forme juridique soit de la société anonyme, soit de la société coopérative, soit de l'ASBL.

Dans un souci de rationalisation et sur la base de l'observation de la réalité sur le territoire bruxellois et du constat de l'absence d'intercommunale sous la forme d'une société anonyme, la présente disposition retient uniquement la forme de la société coopérative à responsabilité limitée.

Quant à la forme de l'association sans but lucratif, si elle est parfaitement adaptée à la collaboration intercommunale, le présent projet la soumet à un régime spécifique dont les règles sont contenues dans un autre titre du présent projet.

Het vindt zijn oorsprong in artikel 1 van Titel II van het decreet « 24 vendémiaire an III » betreffende de onverenigbaarheid van administratieve en gerechtelijke functies dat bepaalde : « Aucun citoyen ne pourra exercer ni concourir à l'exercice d'une autorité chargée de la surveillance médiate ou immédiate des fonctions qu'il exerce dans une autre qualité ». Deze bepaling stelt een persoonlijke onverenigbaarheid vast. Maar zelfs dan heeft zij op zich geen verplichtend karakter in ons publiek en administratief recht. Zo gaat zij niet in tegen het feit dat ministers gemeenteraadslid, schepen of burgemeester kunnen blijven hoewel zij in verschillende hoedanigheden een toezicht uitoefenen op de gemeentelijke overheden ».

Bovendien stelt de Raad van State dat dit decreet geen uitdrukking geeft aan een beginsel van grondwettelijke waarde. Het drukt zelfs geen regel uit die de nationale of gewestelijke wetgever op straffe van onsamenvoeging dient na te leven. Bijgevolg is de Raad van oordeel dat de Brusselse wetgever zich niet gebonden hoeft te voelen door artikel 2 van de wet van 22 december 1986, noch door een algemeen beginsel dat niet bestaat als rechtsregel.

Als het Gewest in dit soort intercommunale deelneemt, mag dat niet met een meerderheidsbelang zijn.

Artikel 54

Deze bepaling herneemt artikel 3 van de bijzondere wet van 22 december 1986 met betrekking tot de Brusselse Instellingen.

Door tot regel te verheffen dat intercommunales publiekrechtelijke rechtspersonen zijn, gelden de algemene beginselen van het administratief recht.

Artikel 55

Artikel 5 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales bepaalt dat intercommunales de rechtsvorm aannemen hetzij van een naamloze vennootschap, hetzij van een coöperatieve vennootschap, hetzij van een vzw.

In een streven naar rationalisering en op grond van de waarneming van de realiteit die bestaat op het Brussels grondgebied en van de vaststelling dat er geen intercommunales zijn met de naamloze vennootschap als rechtsvorm weerhoudt deze bepaling enkel de vorm van de coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid.

Voor de vereniging zonder winstoogmerk geldt dat, indien zij ten volle beantwoordt aan het samenwerkingsverband tussen gemeenten, dit ontwerp haar onderwerpt aan een specifiek stelsel waarvan de regels zijn vervat onder een andere titel van dit ontwerp.

En effet, le Titre VI du présent projet reconnaît aux communes le droit de créer ou de participer à des ASBL, qui sont des personnes de droit privé. Il s'ensuit que si plusieurs communes créent ou participent à une ASBL, celle-ci est également une personne de droit privé et non une personne de droit public à forme privée.

L'alinéa 2 de la disposition reprend le principe énoncé à l'article 5, alinéa 2, de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, à savoir celui de la primauté des statuts et du présent projet sur les dispositions de la législation relative aux sociétés commerciales.

Article 56

Cette disposition reprend les termes de l'article 6 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales.

Article 57

La disposition en projet reproduit les termes de l'article 7 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales.

Article 58

Cet article reproduit le texte de l'article 4 de la loi susmentionnée relative aux intercommunales et énumère les éléments que les statuts de l'intercommunale doivent nécessairement comprendre. Par rapport aux mentions statutaires minimales qui figuraient dans la loi relative aux intercommunales, le présent projet ajoute l'obligation d'indiquer les conditions dans lesquelles l'intercommunale peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé dont l'objet social est compatible avec le sien et les modes de contrôle sur ces filiales.

En effet, la législation actuelle est muette quant à la possibilité pour une intercommunale de prendre des participations dans des sociétés. L'article 63 du présent projet autorise expressément les prises de participation directes dans des sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé. Cette modification justifie d'imposer l'indication dans les statuts des conditions y relatives.

Article 59

L'alinéa 1^{er} consacre la liberté pour l'intercommunale de prévoir dans les statuts des dispositions particulières garantissant la protection des intérêts des associés minori-

Titel VI van dit ontwerp erkent immers dat gemeenten het recht hebben vzw's op te richten of hierin deel te nemen als dit privaatrechtelijke rechtspersonen zijn, met als gevolg dat als meerdere gemeenten een vzw oprichten of hierin deelnemen deze eveneens een privaatrechtelijke rechtspersoon is en geen publiekrechtelijke rechtspersoon met een private rechtsvorm.

Het tweede lid van de bepaling neemt het beginsel over dat vermeld staat in artikel 5, tweede lid, van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, hetzij dat de statuten en dit ontwerp de overhand hebben op de bepalingen van de wetgeving met betrekking tot handelsondernemingen.

Artikel 56

Deze bepaling neemt de bewoordingen van artikel 6 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales over.

Artikel 57

De ontworpen bepaling neemt de bewoordingen van artikel 7 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales over.

Artikel 58

Dit artikel neemt de tekst van artikel 4 van de voormalde wet betreffende de intercommunales over en vermeldt de elementen waarin de statuten van de intercommunale op zijn minst moeten voorzien. Vergelijken bij de minimale statutaire vermeldingen bepaald in de wet betreffende de intercommunales voegt dit ontwerp de verplichting toe om de voorwaarden te vermelden waaronder de intercommunale rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen kan aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen die een maatschappelijke doel nastreven dat verenigbaar is met het hare en de wijze van toezicht op deze filialen.

De bestaande wetgeving gaat immers voorbij aan de mogelijkheid voor een intercommunale om deel te nemen in ondernemingen. Artikel 63 van dit ontwerp staat uitdrukkelijk rechtstreekse participaties toe in publiek- en privaatrechtelijke vennootschappen, verenigingen en instellingen. Deze wijziging verantwoordt de verplichting om in de statuten te vermelden onder welke voorwaarden dit dient te gebeuren.

Artikel 59

Het eerste lid bevestigt dat het de intercommunale vrij staat in haar statuten bijzondere bepalingen op te nemen die waarborgen dat de belangen van minderheidsdeel-

taires. Il s'agit d'une reproduction de l'article 17, alinéa 2, de la loi relative aux intercommunales.

L'alinéa suivant énonce quatre principes auxquels les statuts doivent se conformer, à savoir :

- la garantie de la représentation minimum des hommes et des femmes dans les organes légaux et statutaires ;
- le fait que la modification des statuts est une compétence de l'assemblée générale qui nécessite une double majorité ;
- le droit pour les associés minoritaires de demander la convocation de l'assemblée générale s'ils représentent un cinquième du capital social ;
- la souveraineté de l'assemblée générale.

Même si ce dernier principe n'est plus consacré par le Code des sociétés, il est fondamental, pour garantir la transparence des intercommunales, que l'assemblée générale soit l'organe souverain de l'intercommunale, à l'instar du conseil communal au niveau de l'institution communale. En effet, l'article 117 de la Nouvelle loi communale attribue une plénitude de compétence au conseil communal dans la gestion des matières relevant de l'intérêt communal.

Ces dispositions s'appliquent identiquement aux filiales d'intercommunales.

Article 60

Cette disposition a pour objectif d'imposer au moins une réunion par an de l'assemblée générale. La disposition existait déjà dans la loi relative aux intercommunales puisque l'article 17, alinéa 3, rendait ce principe applicable à toute intercommunale quelle que soit sa forme juridique.

Article 61

La disposition en projet reprend les règles qui étaient contenues dans l'article 8 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales. Sur le fond, les dispositions sont inchangées, seule la présentation du texte de l'article a été revue de manière à ce que la disposition soit plus lisible.

Article 62

Il s'agit de la reproduction de l'article 9 de la loi susmentionnée relative aux intercommunales.

genoten beschermd worden. Het betreft een herneming van artikel 17, tweede lid, van de wet betreffende de intercommunales.

Het volgende lid maakt melding van vier beginselen waaraan de statuten moeten tegemoetkomen, hetzij :

- de gewaarborgde minimale vertegenwoordiging van mannen en vrouwen in de wettelijke en statutaire bestuursorganen ;
- het feit dat het wijzigen van de statuten een bevoegdheid van de algemene vergadering is die een dubbele meerderheid vereist ;
- het recht voor minderheidsdeelgenoten om de samenroeping van de algemene vergadering te vragen indien zij een vijfde van het maatschappelijk kapitaal vertegenwoordigen ;
- het feit dat de algemene vergadering het hoogste bestuursorgaan is.

Ook al is dit laatste beginsel niet langer de regel in het Wetboek van vennootschappen, toch is het fundamenteel om de transparantie van intercommunales te kunnen waarborgen dat de algemene vergadering het hoogste bestuursorgaan van de intercommunale is, naar het voorbeeld van de gemeenteraad op het niveau van de gemeentelijke instelling. Artikel 117 van de Nieuwe Gemeentewet kent immers een overvloed aan bevoegdheden toe aan de gemeenteraad voor het beheer van aangelegenheden van gemeentelijk belang.

Deze bepalingen zijn op dezelfde wijze van toepassing op filialen van intercommunales.

Artikel 60

Deze bepaling heeft als doel ervin te voorzien dat de algemene vergadering minstens één keer per jaar samenkomt. De bepaling bestond al in de wet betreffende de intercommunales aangezien artikel 17, derde lid, dit principe op alle intercommunales toepasbaar maakte, ongeacht hun rechtsvorm.

Artikel 61

De ontworpen bepaling neemt de regels over die vervat waren in artikel 8 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales. Ten gronde blijven de beschikkingen ongewijzigd, enkel de presentatie van de tekst van het artikel is herzien om de bepaling beter leesbaar te maken.

Artikel 62

Het betreft een herneming van artikel 9 van de voormalde wet betreffende de intercommunales.

Article 63

La législation actuelle est muette quant à la possibilité pour une intercommunale de prendre des participations dans des sociétés. L'article 63 du présent projet autorise expressément les prises de participation directes dans des sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé. Conformément à l'article 58 en projet, les statuts de l'intercommunale devront indiquer les conditions y relatives.

La disposition contient une dérogation à l'article 11 du présent projet. En effet, si une filiale est commune à une ou plusieurs régies et une ou plusieurs intercommunales, la prédominance dans les organes de gestion revient à la ou aux intercommunales.

La notion de filiale revêt là également une dimension sui generis liée au statut public de l'intercommunale et au caractère nécessairement majoritaire de la représentation des autorités publiques dans ces dernières.

La disposition précise également que la création de sous-filiales est interdite afin d'éviter des constructions juridiques artificielles en vue d'échapper à l'application de certaines dispositions légales telles que par exemple, la prédominance communale, le contrôle de tutelle...

Enfin, il est précisé que la création ou la suppression de filiales, de même que la prise de participation par l'intercommunale, doivent faire l'objet d'une délibération par les conseils communaux afin qu'ils puissent donner un mandat à leur administrateur qui exprimera la position de sa commune au conseil d'administration.

Article 64

Cette disposition reproduit l'article 10 de la loi relative aux intercommunales.

Articles 65,66 et 67

Il s'agit respectivement de la reproduction des articles 11, 12 et 13 de la loi relative aux intercommunales.

Article 68

Le paragraphe 1^{er} de cette disposition reproduit l'article 16 de la loi susmentionnée relative aux intercommunales.

Le paragraphe 2 de cette disposition invite les intercommunales à faire preuve de mesure et de réserve dans les rémunérations, avantages en nature et frais de représentation qu'elles octroient à leur mandataires.

Artikel 63

De bestaande wetgeving gaat voorbij aan de mogelijkheid voor een intercommunale om deel te nemen in ondernemingen. Artikel 63 van dit ontwerp staat uitdrukkelijk rechtstreekse participaties toe in publiek- en privaatrechtelijke vennootschappen, verenigingen en instellingen. Overeenkomstig het ontworpen artikel 58 zullen de statuten van de intercommunale de hieraan verbonden voorwaarden moeten vermelden.

De bepaling voorziet in een afwijking van artikel 11 van dit ontwerp. Indien één of meerdere gemeentebedrijven en één of meerdere intercommunales beschikken over een gemeenschappelijk filiaal, komt de meerderheid in de bestuursorganen toe aan de intercommunale(s).

Het begrip filiaal heeft daarbij tevens een invulling sui generis die te maken heeft met het publieke statuut van de intercommunale en het noodzakelijke meerderheidskarakter van de overheidsvertegenwoordiging in die laatste.

De bepaling vermeldt eveneens dat de oprichting van sub-filiaLEN verboden is om te voorkomen dat kunstmatige rechtsconstructies in het leven worden geroepen om te ontsnappen aan de toepassing van bepaalde wetsbeschikkingen zoals bijvoorbeeld het gemeentelijk overwicht, het toezicht...

Ten slotte wordt ook vermeld dat de oprichting en de opheffing van filialen, alsook deelnemingen door de intercommunale besproken moeten worden in de gemeenteraden zodat deze een mandaat kunnen geven aan hun bestuurder, die uiting moet geven aan het standpunt van zijn gemeente in de raad van bestuur.

Artikel 64

Deze bepaling neemt artikel 10 van de wet betreffende de intercommunales over.

Artikelen 65, 66 en 67

Het betreft een herneming van de respectieve artikelen 11, 12 en 13 van de wet betreffende de intercommunales.

Artikel 68

De eerste paragraaf van deze bepaling neemt artikel 16 van de voormelde wet betreffende de intercommunales over.

Paragraaf 2 van deze bepaling zet de intercommunales ertoe aan zich gematigd en terughoudend op te stellen voor wat betreft de bezoldigingen, voordelen in natura en representatiekosten die zij toekennen aan hun mandatarissen.

Bien que l'ordonnance du 12 janvier 2006 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois soit applicable à l'ensemble des organismes publics locaux et donc également aux intercommunales, le texte de la disposition en projet renvoie expressément à l'ordonnance en question.

La disposition prévoit également que les règles contenues dans l'ordonnance du 12 janvier 2006 susmentionnée s'appliquent également aux filiales des intercommunales

Article 69

La disposition proposée reprend tout d'abord le texte de l'article 17, alinéa 1^{er}, de la loi relative aux intercommunales. Les alinéas 2 et 3 de cet article ont été insérés dans l'article 55 du présent projet.

Article 70

La disposition en projet impose la rédaction d'un règlement d'ordre intérieur par chaque organe de gestion. Le règlement d'ordre intérieur permet de déterminer précisément quels sont les modalités d'organisation et les règles de fonctionnement de l'organe. Il semble important de définir les axes minima qui devront être repris dans ces règlements d'ordre intérieur et d'en fournir une sorte de définition a minima.

Ceci permettra également d'avoir une organisation plus transparente et plus démocratique de l'intercommunale.

Article 71

Cet article est directement inspiré de l'article 18 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales qui, lui-même, s'inspire de l'article 92 de la Nouvelle loi communale et n'appelle pas de commentaire particulier supplémentaire. Notons que l'interdiction pour un administrateur d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans l'intérêt de la régie, sauf gratuitement, a été étendue à tout avocat, notaire ou homme d'affaire appartenant au même groupement, à la même association ou dont les bureaux se trouvent à la même adresse qu'un administrateur de l'intercommunale.

Article 72

Cet article reproduit le contenu de l'article 21 de la loi susmentionnée sur les intercommunales.

On prévoit toutefois que le principe de la prorogation doit être décidé au moins un an avant l'échéance du terme statutaire. Il s'agit simplement ici d'introduire un principe de bonne administration afin de pouvoir faire des projections sur le futur de l'intercommunale. Cette disposition n'est toutefois pas impérative dans la mesure

Ook al is de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen van toepassing op alle plaatselijke overheidsinstellingen, en dus ook op intercommunales, toch verwijst de ontworpen bepaling uitdrukkelijk naar deze ordonnantie.

De bepaling vermeldt eveneens dat de regels vervat in de voormelde ordonnantie van 12 januari 2006 eveneens van toepassing zijn op de filialen van intercommunales.

Artikel 69

De voorgestelde bepaling neemt in de eerste plaats de tekst van artikel 17, eerste lid, van de wet betreffende de intercommunales over. Het tweede en derde lid zijn ingevoegd in artikel 55 van dit ontwerp.

Artikel 70

De ontworpen bepaling verplicht elk bestuursorgaan een huishoudelijk reglement op te stellen. In het huishoudelijk reglement kunnen in detail de organisatiwijze en de werkingsregels van het bestuursorgaan worden vastgelegd. Het lijkt belangrijk dat minimumwaarden worden omschreven die moeten voorkomen in deze huishoudelijke reglementen en dat een minimale omschrijving wordt verstrekt.

Dit moet tevens leiden tot een transparantere en meer democratische organisatie van de intercommunale.

Artikel 71

Dit artikel berust rechtstreeks op artikel 18 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, dat op zijn beurt gebaseerd is op artikel 92 van de Nieuwe Gemeentewet en geen specifieke bijkomende commentaar vereist. Hierbij moet worden opgemerkt dat dit verbod voor een bestuurder om, behoudens kosteloos, op te treden als advocaat, notaris of zakenman in het belang van het gemeentebedrijf, is uitgebreid tot advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering of dezelfde vereniging of wiens kantoren op hetzelfde adres zijn gevestigd als een bestuurder van de intercommunale.

Artikel 72

Dit artikel neemt de inhoud van artikel 21 van de voormelde wet betreffende de intercommunales over.

Wel wordt bepaald dat men over het principe tot verlenging minstens een jaar vóór het verstrijken van de statutaire termijn dient te beslissen. De bedoeling is eenvoudig een beginsel van behoorlijk bestuur in te voeren om projecties mogelijk te maken over de toekomst van de intercommunale. Het betreft evenwel geen dwingende

où son non-respect ne pourrait être invoqué par une des communes pour s'opposer à la prorogation proposée ultérieurement.

Article 73

Il s'agit du texte de l'article 22 de la loi relative aux intercommunales.

Article 74

Cette disposition reprend les termes de l'article 23 de la loi relative aux intercommunales.

Article 75

Cet article est une reproduction de l'article 24 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales. Il est dorénavant prévu que les comptes, le rapport des réviseurs ainsi que le rapport détaillé sur les activités de l'intercommunale fassent l'objet d'une présentation en séance au sein de chaque conseil communal suivie, le cas échéant, d'un débat. Il appartient au conseil communal de prendre acte de ces documents.

Article 76

Cet article reproduit le texte de l'article 25 de la loi relative aux intercommunales.

Article 77

Il s'agit de l'article 27bis de la loi relative aux intercommunales.

Article 78

La Région de Bruxelles-Capitale peut soumettre les intercommunales à la fiscalité pour les matières régionales.

Article 79

Le Chapitre II du titre relatif aux intercommunales contient l'ensemble des dispositions qui organisent la tutelle administrative sur celles-ci, mais également sur leurs filiales.

Les règles relatives à la transmission et à la réception des actes des intercommunales et des arrêtés de l'autorité de tutelle sont semblables aux règles qui ont été insérées dans l'ordonnance relative à la tutelle sur les communes et aux règles proposées par le présent projet en matière de tutelle sur les régies communales autonomes.

bepaling want als ze niet wordt nageleefd kan dat door een gemeente niet worden aangevoerd om zich te verzetten tegen een verlenging die pas later is voorgesteld.

Artikel 73

Het betreft de tekst van artikel 22 van de wet betreffende de intercommunales.

Artikel 74

Deze bepaling neemt de bewoordingen van artikel 23 van de wet betreffende de intercommunales over.

Artikel 75

Dit artikel is een hervorming van artikel 24 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales. Voortaan geldt dat de rekeningen, het revisorenverslag en het gedetailleerd verslag van de activiteiten van de intercommunale in elke gemeenteraad ter zitting gepresenteerd moeten worden, in voorkomend geval gevolgd door een debat. Het komt toe aan de gemeenteraad akte te nemen van deze documenten

Artikel 76

Dit artikel neemt de tekst van artikel 25 van de wet betreffende de intercommunales over.

Artikel 77

Het betreft het artikel 27bis van de wet betreffende de intercommunales.

Artikel 78

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan de intercommunales onderwerpen aan de fiscaliteit voor gewestelijke aangelegenheden.

Artikel 79

Hoofdstuk II van de titel over de intercommunales voorziet in alle bepalingen die het administratief toezicht hierop, maar eveneens op hun filialen organiseren.

De regels betreffende de verzending en de ontvangst van de akten van intercommunales en van de besluiten van de toezichthoudende overheid zijn vergelijkbaar met de regels die opgenomen werden in de ordonnantie betreffende het toezicht op de gemeenten en met de regels die dit ontwerp voorstelt inzake toezicht op de autonome gemeentebedrijven.

Comme pour les communes, on prévoit la transmission par courrier électronique authentifié par une signature électronique, la réception étant confirmée par un accusé de réception.

Article 80

En vertu de cet article, les arrêtés de tutelle doivent non seulement être pris dans le délai prévu, mais ils doivent aussi être transmis aux intercommunales dans ce délai.

Les délais sont calculés en jours calendrier selon le procédé classique. Les délais courrent à partir du jour qui suit la réception d'un acte par l'autorité de tutelle. Le dernier jour utile étant le dernier jour du délai, selon l'adage « *dies a quo non computatur; sed dies ad quem* ».

Un arrêté est réputé notifié dans le délai si la date de remise au bureau de poste se situe dans le délai. La réception de l'arrêté par l'intercommunale peut dès lors intervenir après l'expiration du délai.

Le délai qui échoit un samedi, un dimanche ou un jour férié est reporté au jour ouvrable qui suit.

La loi communale a de tout temps retenu l'obligation de motivation formelle des décisions de l'autorité de tutelle. Cette obligation était inscrite aux articles 86 et 87 de la loi communale. Elle a été reprise à l'article 5 de l'ordonnance du 14 mai 1998 organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale. Afin d'assurer un parallélisme aussi grand que possible entre l'organisation de la tutelle sur les communes, sur les régies autonomes et sur les intercommunales, le projet reprend la même disposition.

Article 81

Les intercommunales ne devront pas transmettre la totalité de leurs actes à l'autorité de tutelle. Les actes à soumettre sont précisés dans cet article. Parmi ceux-ci, on retrouve les actes qui sont soumis à approbation et qui sont énumérés à l'article 87 du projet, les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu et les actes portant sur les objets précisés aux points 3° à 9° qui sont soumis à la tutelle générale et concernent les décisions considérées comme étant les plus importantes dans le cadre de la gestion de l'intercommunale : tous les actes de l'assemblée générale, le choix du mode de passation et la fixation des conditions de marchés dont le montant atteint ou dépasse 175.000 euros hors taxe sur la valeur ajoutée ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants à

Zoals voor de gemeenten is er voorzien in de mogelijkheid van verzending via elektronische post, geauthentiseerd door een elektronische handtekening en tegen ontvangstbewijs.

Artikel 80

Krachtens dit artikel dienen de toezichtbesluiten niet enkel binnen de bepaalde termijn genomen te worden, maar dienen zij eveneens binnen deze termijn aan de intercommunales worden toegezonden.

De termijnen worden berekend in kalenderdagen volgens de klassieke regeling. De termijnen vangen aan de dag na de ontvangst van een akte door de toezichthoudende overheid. De laatste dienstige dag is de uiterste dag van de termijn, volgens het adagium « *dies a quo non computatur; sed dies ad quem* ».

Een besluit wordt binnen de termijn betekend indien de datum van afgifte op het postkantoor binnen de termijn valt. De ontvangst van het besluit door de intercommunale kan derhalve na het verstrijken van de termijn vallen.

Een termijn die afloopt op een zaterdag, een zondag of een feestdag, wordt verlengd tot de eerstvolgende werkdag.

De gemeentewet heeft altijd vastgehouden aan de verplichte formele motivatie van de beslissingen van de toezichthoudende overheid. Deze verplichting stond vermeld in de artikelen 86 en 87 van de gemeentewet. Ze werd overgenomen uit artikel 5 van de ordonnantie van 14 mei 1998 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Om zoveel mogelijk overeenkomsten tussen de organisatie van het toezicht op de gemeenten, van het toezicht op de autonome gemeentebedrijven en van het toezicht op de intercommunales te waarborgen, voorziet dit ontwerp eveneens in deze bepaling.

Artikel 81

Intercommunales hoeven niet al hun akten aan de toezichthoudende overheid over te maken. De over te dragen akten staan vermeld in dit artikel. Daartoe behoren onder meer de akten die aan goedkeuring onderworpen zijn en die in artikel 87 van het ontwerp staan opgesomd, de akten tot intrekking of rechtvaardiging van een opgeschorte akte en de akten met betrekking tot de voorwerpen die in de punten 3° tot 9° vermeld zijn, die aan algemeen toezicht onderworpen zijn en betrekking hebben op beslissingen die in het kader van het beheer van de intercommunale als het belangrijkst beschouwd worden : alle akten van de algemene vergadering, de keuze van de gunningswijze en de bepaling van de voorwaarden voor overheidsopdrachten ten belope van 175.000 euro, exclusief belasting op

ces marchés et l'attribution de ceux-ci.

Les actes relatifs à la fixation des conditions des concessions de travaux et de service, ainsi que la sélection des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et l'attribution de celles-ci doivent également être transmis.

Il en est de même pour les règlements et leurs modifications, les conventions, le statut du personnel et les prises de participation dans une société publique ou privée.

Tous ces actes doivent être transmis dans les vingt jours où ils sont été pris.

Les décisions relatives aux rémunérations, jetons de présence et autres avantages en nature ne figurent pas dans la liste des actes à transmettre dans la mesure où les décisions y relatives doivent déjà être transmises à la Région – au service transparence des rémunérations – puisqu'elles sont soumises à une tutelle spécifique d'approbation en vertu de l'ordonnance du 16 janvier 2006 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires bruxellois.

Article 82

En exécution de l'article 81, seul un nombre limité d'actes seront transmis à l'autorité de tutelle. Par ailleurs, celle-ci sera tenue informée des autres actes adoptés par l'intercommunale et aura ainsi la possibilité d'exercer éventuellement un contrôle sur ces actes qui ne lui seront pas transmis obligatoirement.

En effet, l'intercommunale transmettra une liste reprenant une description succincte de tous les actes adoptés par ses organes de gestion dans les vingt jours où ils ont été pris, et ce, qu'il s'agisse d'actes du conseil d'administration ou du conseil de direction. De cette liste, seront omis les actes qui ont été directement transmis à l'autorité de tutelle en vertu de l'article 81. Par conséquent, les actes adoptés par l'assemblée générale, dans la mesure où ils doivent tous être transmis in extenso en vertu de l'article 81 du présent projet, ne doivent pas être transmis sous forme d'une liste de brefs exposés.

La description succincte dont il est question dans cet article suppose une description concise mais suffisamment claire pour permettre une compréhension de l'objet de la décision.

de toegevoegde waarde, of meer, alsook de selectie van de opdrachtnemers, kandidaten en deelnemers aan deze opdrachten en de toewijzing daarvan.

Akten met betrekking tot de vaststelling van de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten, alsook de selectie van inschrijvers of kandidaten voor deze concessies en de toewijzing hiervan moeten eveneens worden doorgestuurd.

Hetzelfde geldt voor reglementen en de wijzigingen die hieraan worden aangebracht, overeenkomsten, het personeelsstatuut en deelnemingen in overheids- of privébedrijven.

Al deze akten worden doorgestuurd binnen twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld.

Beslissingen met betrekking tot bezoldigingen, zitpenningen en andere voordelen in natura die niet voorkomen in de lijst met akten die doorgestuurd moeten worden aangezien de desbetreffende beslissingen reeds aan het Gewest verschuldigd zijn – dienst transparantie van bezoldigingen – omdat ze onderworpen zijn aan een specifiek goedkeuringstoezicht krachtens de ordonnantie van maandag 16 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen.

Artikel 82

In uitvoering van artikel 81 hoeft slechts een beperkt aantal akten aan de toezichthoudende overheid overgemaakt worden. Daarnaast moet zij op de hoogte gehouden worden van de andere akten die de intercommunale goedgekeurd heeft en beschikt ze over de mogelijkheid eventueel een controle uit te voeren op de akten die haar niet verplicht overgemaakt moeten worden.

De intercommunale dient immers een lijst over te maken met een korte beschrijving van alle akten die zijn bestuursorganen goedgekeurd hebben binnen twintig dagen na goedkeuring hiervan, ongeacht of het gaat om akten van de raad van bestuur of van de directieraad. De akten die krachtens artikel 81 onmiddellijk aan de toezichthoudende overheid overgemaakt zijn, hoeven niet in deze lijst opgenomen te worden. Bijgevolg hoeven akten die door de algemene vergadering zijn goedgekeurd niet in de vorm van een lijst met korte uiteenzettingen doorgestuurd te worden aangezien zij systematisch in extenso verstuurd moeten worden krachtens artikel 81 van dit ontwerp.

De korte beschrijving waarvan sprake in dit artikel betreft een beknopte maar voldoende duidelijke omschrijving die inzicht verschafft in het voorwerp van de beslissing.

Il est important de préciser que tant que cette liste n'a pas été transmise, le délai de tutelle relatif à ces actes ne court pas.

Article 83

L'autorité de tutelle peut non seulement réclamer tous les actes des intercommunales, mais également demander toute information utile à l'exercice de la tutelle et même procéder à une inspection sur place. Elle peut également réclamer des données nécessaires à l'établissement de statistiques ou de politiques au niveau régional.

Un arrêté du Gouvernement peut venir préciser de quelle manière les données sollicitées devront être transmises.

Articles 84 et 85

La tutelle générale – suspension et annulation – est susceptible de s'exercer sur tous les actes des intercommunales pour lesquels aucune tutelle spéciale – approbation – n'a pas été organisée.

La suspension de l'exécution d'un acte est essentiellement une mesure provisoire. Elle permet aux intercommunales soit de justifier, soit de retirer l'acte suspendu.

Le délai de tutelle pour la tutelle générale est de trente jours à dater de la réception de l'acte. Ce délai est prorogeable une fois pour un délai de quinze jours s'il s'avérait que le délai initial de trente jours n'était pas suffisant pour permettre un examen adéquat par l'autorité de tutelle d'un acte déterminé.

La règle générale qui sera suivie par l'autorité de tutelle est de traiter les dossiers dans le délai initial de 30 jours et de ne pas systématiser la prorogation du délai. Cette prorogation de délai reste donc l'exception à la règle. Elle peut toutefois s'avérer nécessaire dans certaines circonstances. Ainsi, des dossiers nécessitant une analyse plus longue ou plus approfondie, en raison de leur complexité ou du grand nombre de pièces les composant, pourront faire l'objet d'une prorogation de délai si le délai initial s'avérait impossible à respecter.

Une fois la décision suspendue, l'intercommunale dispose d'un délai de quarante jours pour justifier l'acte suspendu. À défaut de réaction dans ce délai de la part de l'intercommunale, l'acte suspendu est nul de plein droit. La

Het is belangrijk dat wordt opgemerkt dat zolang deze lijst niet is overgemaakt de toezichtstermijn voor die akten niet ingaat.

Artikel 83

De toezichthoudende overheid kan niet alleen alle akten van intercommunales opvragen, ze kan ook verzoeken om alle informatie die dienstig is voor het uitoefenen van het toezicht of zelfs overgaan tot een inspectie ter plaatse. Ze kan ook gegevens vorderen die nodig zijn voor het opmaken van statistieken of het uitwerken van beleid op gewestelijk niveau.

Middels een besluit van de Regering kan worden vastgesteld hoe haar de gevraagde gegevens worden overgemaakt.

Artikelen 84 en 85

Het algemeen toezicht – schorsing en vernietiging – wordt uitgeoefend op alle akten van intercommunales waarvoor geen enkel bijzonder toezicht – goedkeuring – georganiseerd is.

De schorsing van de uitvoering van een akte is grotendeels een voorlopige maatregel. Ze biedt intercommunales de kans om de geschorste akte te rechtvaardigen of in te trekken.

De toezichtstermijn voor het algemeen toezicht bedraagt dertig dagen na ontvangst van de akte. Deze termijn kan eenmalig met vijftien dagen worden verlengd als blijkt dat de oorspronkelijke termijn van dertig dagen voor een bepaalde akte onvoldoende is om een zorgvuldig onderzoek van een akte door de toezichthoudende overheid mogelijk te maken.

De algemene regel die de toezichthoudende overheid dient te volgen, bestaat erin dat de dossiers binnen de oorspronkelijke termijn van dertig dagen moeten worden behandeld en dat niet systematisch gebruik wordt gemaakt van een verlenging van de termijn. De verlenging van de termijn blijft daarmee de uitzondering op de regel. Toch kan deze in bepaalde omstandigheden noodzakelijk blijken. Zo kunnen dossiers die een langere of grondiger analyse vereisen omdat ze complex zijn of bestaan uit een groot aantal stukken het voorwerp uitmaken van een verlenging van de termijn wanneer blijkt dat de oorspronkelijke termijn onmogelijk kan worden gerespecteerd.

Zodra de beslissing geschorst is, beschikt de intercommunale over een termijn van veertig dagen om de geschorste akte te verantwoorden. Bij gebrek aan antwoord van de intercommunale binnen deze termijn is de akte

nullité est constatée dans une notification adressée à l'intercommunale par Bruxelles Pouvoirs locaux.

Dans la mesure où l'intercommunale réagit suite à la suspension de son acte, la suspension est levée après l'expiration d'un délai de trente jours après la réception de l'acte par lequel l'intercommunale justifie l'acte suspendu.

Cela signifie donc que l'autorité de tutelle dispose d'un délai de trente jours à dater de la réception de l'acte pour annuler la décision de maintien ou de justification. Ce délai peut être prorogé pour un délai de quinze jours. La décision de prorogation de délai doit être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai initial d'annulation de trente jours.

Le Gouvernement peut également annuler directement la décision d'une intercommunale. Dans ce cas, le délai d'annulation est de trente jours à dater de la réception de l'acte et ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai initial de trente jours.

Article 86

Les actes figurant sur la liste visée à l'article 82 du projet peuvent être réclamés par le Gouvernement dans les vingt jours de la réception de la liste et le Gouvernement dispose d'un délai de vingt jours à partir de la réception de l'acte pour suspendre ou annuler l'acte réclamé.

Article 87

Les actes les plus importants sont soumis à la tutelle d'approbation.

La tutelle d'approbation a pour principale conséquence pratique que les actes ne peuvent être exécutés avant d'être approuvés par l'autorité de tutelle.

Sont soumis à l'approbation : l'acte de constitution, les statuts et les annexes éventuelles qui en font partie, les modifications apportées aux statuts qui entraînent des obligations supplémentaires pour les communes associées ou une diminution de leurs droits.

nietig van rechtswege. De nietigheid wordt vastgesteld in een kennisgeving van Brussel Plaatselijke Besturen aan de intercommunale.

Als de intercommunale reageert ingevolge de schorsing van zijn akte wordt de schorsing opgeheven bij het verstrijken van een termijn van dertig dagen na ontvangst van de akte waarmee de intercommunale de geschorste akte verantwoordt.

Dit houdt in dat de toezichthoudende overheid na ontvangst van de akte beschikt over een termijn van dertig dagen om de beslissing tot behoud of tot verantwoording te vernietigen. Deze termijn kan worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet aan de intercommunale bekendgemaakt worden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke vernietigingstermijn van dertig dagen.

De Regering kan ook rechtstreeks de beslissing van een intercommunale vernietigen. In dat geval bedraagt de vernietigingstermijn dertig dagen na ontvangst van de akte en deze termijn kan eenmalig door de Regering worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens aan de intercommunale bekendgemaakt worden vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn van dertig dagen.

Artikel 86

De akten die vermeld staan op de lijst bedoeld in artikel 82 van het ontwerp kunnen door de Regering gevorderd worden binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst en de Regering beschikt over een termijn van twintig dagen na ontvangst van de akte om de gevorderde akte te schorsen of te vernietigen.

Artikel 87

De belangrijkste akten zijn aan het goedkeuringstoezicht onderworpen.

Het voornaamste praktische gevolg van het goedkeuringstoezicht is dat de akten niet uitgevoerd mogen worden voor ze door de toezichthoudende overheid goedgekeurd zijn.

De oprichtingsakte, de statuten en de eventuele bijlagen die hiervan deel uitmaken, de wijzigingen de statuten die voor de aangesloten gemeenten leiden tot bijkomende verplichtingen of een vermindering van hun rechten zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht.

Article 88

Le délai d'approbation est de cinquante jours. Ce délai peut être prorogé une seule fois pour une durée qui ne peut excéder celle du délai initial.

La décision de prorogation de délai doit avoir été notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai initial d'approbation.

Article 89

L'envoi d'un commissaire spécial est une mesure de tutelle coercitive par laquelle le pouvoir de décision est soustrait à l'autorité normalement compétente. Vu son caractère radical, cette mesure ne peut être appliquée que pour obtenir des intercommunales récalcitrantes les informations demandées ou pour assurer l'exécution d'obligations légales.

Dans ce cas, le commissaire se substitue à l'autorité défaillante.

L'article détermine la procédure à respecter préalablement à l'envoi d'un commissaire spécial. Elle est identique pour chaque pouvoir local.

Article 90

Les règles de tutelle applicables aux intercommunales s'appliquent également aux filiales des intercommunales.

**TITRE VI
Les ASBL pluricommunales**

Article 91

En vue de garantir la cohérence entre les différents modes de gestion, l'association de plusieurs communes sous la forme d'une ASBL dispose dorénavant d'un cadre propre comparable à celui applicable aux ASBL communales et établi sous le Titre VI du présent projet.

Pour exemple, elle donne un cadre à des institutions telles que l'ERAP, BRULOCALIS, IRISTEAM, TRANSIT ASBL...

Article 92

Dans toutes les hypothèses où la commune veut confier des tâches d'intérêt communal à une ASBL pluricommunale, une décision devra être prise par le conseil communal.

Artikel 88

De goedkeuringstermijn bedraagt vijftig dagen en kan eenmalig verlengd worden voor een duur die niet langer mag zijn dan de oorspronkelijke termijn.

De beslissing om de termijn te verlengen, moet bekendgemaakt worden aan de intercommunale vóór het verstrijken van de oorspronkelijke goedkeuringstermijn.

Artikel 89

Het ter plaatse sturen van een bijzonder commissaris is een maatregel van dwangtoezicht waarbij de beslissingsbevoegdheid wordt onttrokken aan de in normale omstandigheden bevoegde overheid. Gezien het radicale karakter hiervan mag deze maatregel uitsluitend toegepast worden om van onwillige intercommunales de gevraagde informatie te verkrijgen of om de uitvoering van de wettelijke voorschriften te garanderen.

In dat geval treedt de commissaris op in plaats van de in gebreke gebleven overheid.

Het artikel bepaalt de procedure die moet worden gevuld vóór men overgaat tot het sturen van een bijzonder commissaris. Zij is identiek voor elke plaatselijke overheid.

Artikel 90

De toezichtregels van toepassing op intercommunales gelden evenzeer voor filialen van intercommunales.

**TITEL VI
De meergemeentelijke vzw's**

Artikel 91

Om de samenhang tussen de verschillende bestuursvormen te kunnen waarborgen, bestaat voor de vereniging van meerdere gemeenten in de vorm van een vzw voortaan een eigen kader dat vergelijkbaar is met dat van de gemeentelijke vzw's en wordt vastgesteld onder Titel VI van dit ontwerp.

Zo verstrekt zij bijvoorbeeld een kader aan instellingen als de GSOP, BRULOCALIS, IRISTEAM, TRANSIT VZW...

Artikel 92

In alle hypotheses waarin de gemeente taken van gemeentelijk belang aan een meergemeentelijke vzw wenst toe te vertrouwen, dient deze beslissing genomen te worden door de gemeenteraad.

La création doit être motivée de manière circonspecte. Le point de départ de la réflexion doit impérativement tenir compte du fait que la gestion au sein des services communaux est la règle et que l'externalisation ne peut être entreprise que si elle repose sur des motifs convaincants. C'est dans tous les cas le conseil communal qui doit décider de la création ou de la participation de la commune à une ASBL pluricommunale. Pour prendre une telle décision, le dossier doit faire apparaître qu'une véritable analyse a été effectuée qui a permis de soupeser les avantages et les désavantages et de démontrer que les avantages de l'externalisation sous la forme de l'ASBL sont plus importants que les désavantages. Cette démonstration se fera sur la base d'un rapport établi par le collège des bourgmestre et échevins.

Ce rapport doit démontrer l'intérêt de s'associer avec une ou plusieurs communes dans une ASBL.

Article 93

Cette disposition reprend les termes de l'article 6 de la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales.

Article 94

Cette disposition adapte aux ASBL pluricommunales les règles fixées à l'article 35 du présent projet.

Article 95

Cette disposition est une adaptation de l'article 36 du présent projet.

Article 96

Il est fait application, aux ASBL pluricommunales, des règles relatives au contrat de gestion.

Article 97

Les règles de tutelle administrative établies pour les ASBL communales s'appliquent également aux ASBL pluricommunales.

TITRE VII Les associations d'intérêt régional

Article 98

Cette disposition habile les communes à s'associer dans une structure publique régionale. Les modalités d'organisation et de contrôle de cette structure doivent être fixées par une ordonnance spécifique.

Deze oprichting moet omstandig worden gemotiveerd. Het onmiskenbare uitgangspunt hierbij moet zijn dat het beheer binnen de gemeentelijke diensten de regel is en men pas kan overgaan tot uitbesteding als daar overtuigende motieven voor zijn. Het is hoe dan ook steeds de gemeenteraad die dient te beslissen over de oprichting van een vzw of de deelneming van de gemeente in een meergemeentelijke vzw. Om die beslissing te kunnen nemen, moet uit het dossier duidelijk blijken dat er een grondige analyse gebeurd is waarbij voor- en nadelen zijn opgeliist en die aantonit dat de voordelen van de uitbesteding aan een vzw groter zijn dan de nadelen. Deze verantwoording moet vervat zijn in een verslag opgesteld door het college van burgemeester en schepenen.

Dit verslag moet aantonen waarom het belangrijk is dat met één of meerdere andere gemeenten wordt samengegaan in een vzw.

Artikel 93

Deze bepaling neemt de bewoordingen van artikel 6 van de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales over.

Artikel 94

Deze bepaling past de regels vervat in artikel 35 van dit ontwerp aan de meergemeentelijke vzw's aan.

Artikel 95

Deze bepaling is een aanpassing van artikel 36 van dit ontwerp.

Artikel 96

Er wordt toepassing gemaakt van de regels inzake de beheersovereenkomst op de meergemeentelijke vzw's.

Artikel 97

De administratieve toezichtsregels voor de gemeentelijke vzw gelden ook voor de meergemeentelijke vzw's.

TITEL VII De verenigingen van gewestelijk belang

Artikel 98

Deze bepaling stelt de gemeenten in de mogelijkheid zich te verenigen in een gewestelijke openbare structuur. De organisatie- en toezichtsregels voor deze structuur moeten worden vastgelegd in een specifieke ordonnantie.

Article 99

Cet article a pour objectif d'abroger les dispositions de la loi communale applicables en ce qui concerne la tutelle sur les régies communales autonomes en l'absence d'une ordonnance réglementant la matière ainsi que les dispositions actuelles de la Nouvelle loi communale relatives aux régies communales ordinaires et autonomes, à l'exception de la disposition relative aux pensions du personnel.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Rudi VERVOORT

Artikel 99

Dit artikel heeft tot doel om de bepalingen van de gemeentewet die van toepassing zijn inzake het toezicht op de autonome gemeentebedrijven op te heffen bij gebrek aan een ordonnantie die deze aangelegenheid regelt, alsook de bestaande bepalingen van de Nieuwe Gemeentewet die betrekking hebben op gewone en autonome gemeentebedrijven, met uitzondering van de bepaling in verband met de pensioenen van het personeel.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

Rudi VERVOORT

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOUMIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**relatif aux modes spécifiques de gestion
communale et à la coopération intercommunale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre-Président, est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

**TITRE I^{ER}
Généralités**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

**TITRE II
Les régies**

**CHAPITRE I^{ER}
Les régies communales ordinaires**

Article 2

Les établissements et services communaux peuvent être organisés en régies et gérés en dehors des services généraux de la commune.

Article 3

Les régies sont gérées selon des méthodes industrielles et commerciales.

L'exercice financier des régies commence le 1^{er} janvier et se termine le 31 décembre.

Le budget des régies comprend le budget d'exploitation, le budget patrimonial et les annexes.

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de specifieke
gemeentelijke bestuursvormen en de
samenwerking tussen gemeenten**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de Minister bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President, is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

**TITEL I
Algemeen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

**TITEL II
De gemeentebedrijven**

**HOOFDSTUK I
De gewone gemeentebedrijven**

Artikel 2

Gemeentelijke instellingen en diensten kunnen worden georganiseerd als gemeentebedrijf en beheerd worden buiten de algemene diensten van de gemeente.

Artikel 3

De gemeentebedrijven worden beheerd volgens industriële en commerciële methoden.

Het financieel dienstjaar van de gemeentebedrijven begint op 1 januari en eindigt op 31 december.

De begroting van gemeentebedrijven omvat de exploitatiebegroting, de patrimoniale begroting en bijlagen.

Chaque année, le conseil communal approuve le budget de l'exercice suivant au plus tard le 31 décembre de l'exercice.

Le compte des régies comprend le bilan, le compte de résultats, le compte d'exploitation et le compte patrimonial arrêtés le 31 décembre de chaque année ainsi que les annexes.

Les comptes doivent être approuvés par le conseil communal au plus tard le 1^{er} juin de l'exercice suivant.

Les bénéfices nets des régies sont versés annuellement à la caisse communale.

Les modalités de la gestion financière des régies sont déterminées par le Gouvernement.

Article 4

Les recettes et dépenses des régies communales doivent être effectuées par un comptable spécial. Ce comptable est soumis aux mêmes règles que les receveurs communaux en ce qui concerne la nomination, les sanctions disciplinaires ainsi que la responsabilité.

CHAPITRE II Les Régies communales autonomes

Section 1^{re} – Dispositions organiques

Article 5

La régie communale autonome est une structure dotée d'une personnalité juridique propre, créée par la commune de manière unilatérale et chargée de gérer une ou plusieurs activités à caractère industriel ou commercial relevant de l'intérêt communal, à l'exception de celles liées aux fonctions régaliennes de la commune.

Article 6

§ 1^{er}. Préalablement à la constitution d'une régie communale autonome, le collège des bourgmestre et échevins transmet au conseil communal les documents suivants :

- 1° un projet d'entreprise ;
- 2° un plan triennal de financement ;
- 3° un projet de statuts ;
- 4° un projet de contrat de gestion.

§ 2. Le projet d'entreprise comporte au moins les éléments suivants :

- a) une analyse démontrant les avantages et l'efficience de la gestion via une régie communale autonome par rapport à la gestion au sein de la commune ;
- b) la détermination des objectifs et des actions à entreprendre en vue de les atteindre ;
- c) les critères d'évaluation ;
- d) une description de l'organisation interne ;
- e) les moyens financiers ;
- f) l'infrastructure de l'entreprise ;
- g) les moyens de contrôle de la commune.

Jaarlijks hecht de gemeenteraad uiterlijk op 31 december van het dienstjaar zijn goedkeuring aan de begroting voor het volgende dienstjaar.

De rekening van gemeentebedrijven omvat de balans, de resultatenrekening, de exploitatierekening en de patrimoniale rekening, zoals deze jaarlijks op 31 december worden afgesloten.

De rekeningen dienen uiterlijk op 1 juni van het volgende dienstjaar door de gemeenteraad zijn goedgekeurd.

De nettowinsten van de gemeentebedrijven worden jaarlijks in de gemeentekas gestort.

De nadere regels van het financieel beheer van de gemeentebedrijven worden bepaald door de Regering.

Artikel 4

De ontvangsten en uitgaven van de gemeentebedrijven moeten door een bijzondere rekenplichtige worden verricht. Deze rekenplichtige valt onder dezelfde regels als de gemeenteontvangers voor wat betreft benoeming, tuchtstraffen en aansprakelijkheid.

HOOFDSTUK II De autonome gemeentebedrijven

Afdeling 1 – Organiëke bepalingen

Artikel 5

Het gemeentebedrijf is een structuur die beschikt over rechtspersoonlijkheid en eenzijdig door de gemeente is opgericht en belast met het beheer van één of meerdere activiteiten van industriële of commerciële aard die voor de gemeente van belang zijn, met uitzondering van de activiteiten die verband houden met de kerntaken van de gemeente.

Artikel 6

§ 1. Voorafgaand aan de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf maakt het college van burgemeester en schepenen de volgende documenten over aan de gemeenteraad :

- 1° een businessplan ;
- 2° een driejarig financieringsplan ;
- 3° ontwerpstatuten ;
- 4° een ontwerp van beheersovereenkomst.

§ 2. Het businessplan moet minstens voorzien in de volgende elementen :

- a) een analyse die aantoont welke voordelen en efficiëntie het beheer via een autonoom gemeentebedrijf biedt in vergelijking met intern beheer bij de gemeente ;
- b) de bepaling van de doelstellingen en van de te ondernemen acties om die te verwezenlijken ;
- c) de evaluatiecriteria ;
- d) een beschrijving van de interne organisatie ;
- e) de financiële middelen ;
- f) de bedrijfsinfrastructuur ;
- g) De controlesmiddelen van de gemeente.

§ 3. Le plan triennal de financement est un bilan prévisionnel des investissements projetés et des sources de financement permettant l'activité envisagée. Il doit être établi sur trois ans et démontrer que le capital dont disposera la régie est suffisant pour exercer l'activité durant les trois années qui suivent sa constitution.

§ 4. Le vote sur la constitution de la régie communale autonome ne peut intervenir qu'à l'issue d'une délibération sur l'ensemble des éléments du dossier visé au § 1^{er}. Dès ce moment, la personnalité juridique est acquise à la régie.

§ 5. Elle est soumise aux obligations en matière de motivation formelle et de publicité de l'administration telles qu'applicables pour la commune.

Article 7

§ 1. Les statuts de la régie communale autonome mentionnent au moins :

- 1° la dénomination ;
- 2° son ou ses objets ;
- 3° le siège social établi dans la commune constitutive ;
- 4° la composition, les compétences et le mode de fonctionnement des organes ainsi que les modes de désignation et de révocation de leurs membres ;
- 5° le mode de confection du plan triennal de financement et de son suivi ;
- 6° les conditions dans lesquelles la régie communale autonome peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé dont l'objet social est compatible avec le sien et les modes de contrôle sur ces filiales ;
- 7° les règles relatives à la transmission à la commune du plan triennal de financement et des comptes, du rapport d'activités, du rapport du réviseur et tous autres documents destinés au conseil communal ;
- 8° sans préjudice de l'article 18, le mode de dissolution et de liquidation de la régie communale autonome, le mode de désignation des liquidateurs et le règlement juridique des biens et du personnel en cas de dissolution.

§ 2. Les modifications aux statuts relèvent de la compétence du conseil communal sur proposition ou après avis du conseil d'administration.

Article 8

§ 1^{er}. La régie communale autonome comprend un conseil d'administration et un comité de direction. Elle ne peut créer d'autres organes.

§ 2. Le conseil d'administration a le pouvoir d'accomplir tous les actes utiles ou nécessaires à la réalisation de l'objet de la régie communale autonome, sans préjudice des compétences qui ont été réservées au conseil communal par la présente section, les statuts ou le contrat de gestion visé à l'article 10.

Le conseil d'administration représente la société à l'égard des tiers et en justice, soit en demandant, soit en défendant.

Le conseil d'administration contrôle la gestion assurée par le comité de direction. Celui-ci fait régulièrement rapport au conseil d'administration.

§ 3. Het driejarig financieringsplan is een voorbalans van de geplande investeringen en de financieringsbronnen die de beoogde activiteit mogelijk maken. Het dient over drie jaar gespreid te worden en aan te tonen dat het kapitaal waarover het gemeentebedrijf zal beschikken volstaat om de activiteit uit te oefenen gedurende de twee jaar die volgen op de oprichting.

§ 4. Er kan maar gestemd worden over de oprichting van het autonoom gemeentebedrijf nadat over alle elementen van het dossier bedoeld in § 1 is beraadslaagd. Van dan af is de rechtspersoonlijkheid van het gemeentebedrijf verworven.

§ 5. Het is onderworpen aan plicht tot uitdrukkelijke motivering en bekendmaking zoals deze geldt voor de gemeente.

Artikel 7

§ 1. De statuten van het autonoom gemeentebedrijf vermelden op zijn minst :

- 1° de naam ;
- 2° het doel of de doelen ;
- 3° de maatschappelijke zetel gevestigd in de oprichtende gemeente ;
- 4° de samenstelling, de bevoegdheden en de werking van de bestuursorganen, alsook de wijze waarop hun leden worden aangesteld en ontslagen ;
- 5° de wijze waarop het driejarig financieringsplan wordt opgesteld en opgevolgd ;
- 6° de voorwaarden waaronder het autonoom gemeentebedrijf rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen kan aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen die een maatschappelijke doel nastreven dat verenigbaar is met het zijne en de wijze van toezicht op deze filialen ;
- 7° de regels op grond waarvan het driejarig financieringsplan en de rekeningen, het activiteitenverslag, het verslag van de revisor en de overige documenten bestemd voor de gemeenteraad worden overgemaakt aan de gemeente ;
- 8° onverminderd artikel 18 de wijze van ontbinding en vereffening van het autonoom gemeentebedrijf, de wijze van aanstelling van de vereffenaars en de rechtsregeling van de goederen en het personeel bij ontbinding.

§ 2. Voor statutenwijzigingen is de gemeenteraad bevoegd, op voorstel of na advies van de raad van bestuur.

Artikel 8

§ 1. Het autonoom gemeentebedrijf beschikt over een raad van bestuur en een directiecomité. Het kan andere bestuursorganen in het leven roepen.

§ 2. De raad van bestuur is bevoegd voor alle handelingen die dienstig of vereist zijn om het doel van het autonoom gemeentebedrijf te verwerven, onverminderd de bevoegdheden die in deze afdeling, de statuten of de in artikel 10 bedoelde beheersovereenkomst zijn toegewezen aan de gemeenteraad.

De raad van bestuur vertegenwoordigt het bedrijf ten aanzien van derden en in rechte, als eiser of als verweerde.

De raad van bestuur controleert het door het directiecomité verrichte beheer. Het directiecomité brengt regelmatig verslag uit bij de raad van bestuur.

§ 3. Le conseil communal désigne les membres du conseil d'administration de la régie communale autonome conformément aux modalités fixées par les statuts.

Le conseil d'administration est composé de la moitié au plus du nombre de conseillers communaux, sans que ce nombre puisse dépasser onze. La majorité du conseil d'administration est composée de membres du conseil communal. {La répartition des sièges au conseil d'administration est réalisée conformément aux articles 56 et suivants du Code électoral communal bruxellois}. En cas d'absence de représentation de groupes politiques représentés au conseil communal, le conseil d'administration se voit augmenté par un siège d'administrateur. Le siège supplémentaire est octroyé à un groupe non représenté pour autant que les composantes de ce groupe acceptent, chacune individuellement, les principes et les règles de la démocratie et s'y conforment

Le conseil d'administration ne peut comporter plus de deux tiers de membres du même sexe.

Le conseil d'administration choisit un président et un vice-président parmi ses membres. Le Président ne peut être issu du groupe des conseillers communaux élus. Le vice-président doit ressortir au groupe des administrateurs désignés parmi les conseillers communaux élus. En cas de partage de voix au sein du conseil d'administration, la voix du président est prépondérante.

§ 4. Le comité de direction est chargé de la gestion journalière, de la représentation quant à cette gestion, ainsi que de l'exécution des décisions du conseil d'administration. Il est composé d'un administrateur délégué et, au maximum, de quatre administrateurs directeurs nommés par le conseil d'administration en son sein.

Le comité de direction est présidé par l'administrateur délégué. En cas de partage de voix au comité de direction, sa voix est prépondérante.

Le comité de direction doit comporter au moins un homme et au moins une femme.

§ 5. Les désignations dans les différents organes de gesticions sont renouvelables. Ces désignations des membres du conseil d'administration peuvent être, à tout moment, révoquées par le conseil communal et celles effectuées au sein du comité de direction par le conseil d'administration.

§ 6 Les conseillers communaux dont le mandat prend fin sont réputés démissionnaires de plein droit de la régie communale autonome.

§ 7. Après le renouvellement complet du conseil communal, les membres du conseil d'administration de la régie communale autonome restent en fonction jusqu'à ce que le nouveau conseil communal ait procédé à leur remplacement.

§ 8. Les mandats des administrateurs sont exercés à titre gratuit.

Les dispositions du présent paragraphe s'appliquent de manière identique aux filiales de régies communales autonomes ou aux établissements contrôlés par la régie communale autonome.

§ 9. Les administrateurs ne contractent aucune responsabilité personnelle relative aux engagements de la régie communale autonome et ne sont pas solidairement responsables des manquements dans l'exercice normal de leur mandat.

§ 3. De gemeenteraad stelt de leden van de raad van bestuur van het autonoom gemeentebedrijf aan zoals wordt bepaald in de statuten.

Het aantal leden van de raad van bestuur bedraagt maximaal de helft van het aantal gemeenteraadsleden, met een maximum van elf. Een meerderheid van de leden van de raad van bestuur zijn gemeenteraadslid. De zetelverdeling van de gemeenteraad gebeurt overeenkomstig de artikelen 56 en volgende van het Brussels gemeentelijk Kieswetboek. Wanneer politieke fracties die deel uitmaken van de gemeenteraad niet vertegenwoordigd zijn, wordt de raad van bestuur uitgebreid met een bestuurderszetel. De bijkomende zetel wordt aan een niet-vertegenwoordigde fractie toegewezen, voor zover de samenstellende delen van die fractie elk individueel de democratische beginselen en regels aanvaarden en zich daaraan houden.

De raad van bestuur mag niet bestaan uit meer dan twee derde leden van hetzelfde geslacht.

De raad van bestuur kiest een voorzitter en een ondervoorzitter uit zijn leden. De Voorzitter mag niet afkomstig zijn uit de groep verkozen gemeenteraadsleden. De ondervoorzitter moet behoren tot de groep van bestuurders die is aangesteld uit verkozen gemeenteraadsleden. Bij gelijkheid van stemmen in de raad van bestuur is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

§ 4. Het directiecomité is belast met het dagelijks beheer, met de verantwoording met betrekking tot dat beheer en met de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur. Het bestaat uit een gedelegeerd bestuurder en maximaal vier bestuurders-directeurs die door de raad van bestuur worden aangesteld in eigen midden.

Het directiecomité wordt voorgezeten door de gedelegeerd bestuurder. Bij gelijkheid van stemmen in het directiecomité is zijn stem doorslaggevend.

Het directiecomité moet bestaan uit minstens één man en minstens één vrouw.

§ 5. De aanstellingen in de verschillende bestuursorganen zijn herenbaar. Deze aanstelling van leden van de raad van bestuur kan te allen tijde ingetrokken worden door de gemeenteraad en deze in de directieraad door de raad van bestuur.

§ 6 gemeenteraadsleden van wie het mandaat eindigt, worden geacht van rechtswege ontslagen te zijn in het autonoom gemeentebedrijf.

§ 7. Na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad blijven de leden van de raad van bestuur van het autonoom gemeentebedrijf in functie tot de nieuwe gemeenteraad hen heeft vervangen.

§ 8. De mandaten van bestuurder worden kosteloos uitgeoefend.

De beschikkingen van deze paragraaf gelden evenzeer voor de filialen van autonome gemeentebedrijven en voor de instellingen gecontroleerd door het autonoom gemeentebedrijf.

§ 9. De bestuurders zijn bij de normale uitoefening van hun mandaat geenszins persoonlijk aansprakelijk voor de verbintenissen van het autonoom gemeentebedrijf en niet hoofdelijk verantwoordelijk voor enig verzuim.

Ils seront déchargés de la responsabilité solidaire, quant aux infractions auxquelles ils n'ont pas pris part si aucune faute ne leur est imputable et s'ils ont dénoncé ces infractions au conseil communal le plus proche après qu'ils en ont eu connaissance.

Article 9

Il est interdit à tout administrateur d'une régie communale autonome :

- 1° d'être présent et de participer à la délibération sur des objets auxquels il a un intérêt direct ou auxquels ses parents ou alliés jusqu'au quatrième degré inclusivement ont un intérêt personnel et direct.

Cette prohibition ne s'étend pas au-delà des parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus lorsqu'il s'agit de présentations de candidats, de nominations aux emplois, révocations ou suspensions ;

- 2° de prendre part, directement ou indirectement à des marchés publics passés avec la régie communale autonome ;
- 3° d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans les procès dirigés contre la régie communale autonome. Il ne peut, en la même qualité, plaider, donner des avis ou suivre aucune affaire litigieuse quelconque dans l'intérêt de la régie communale autonome, si ce n'est gratuitement.

La présente interdiction vaut également pour tout avocat, notaire ou homme d'affaires appartenant au même groupement, à la même association ou ayant ses bureaux à la même adresse que l'administrateur de la régie communale autonome.

Tout administrateur empêché de participer à une délibération pour motif de conflit d'intérêt doit en faire acter les motifs précis au procès-verbal.

Article 10

§ 1^{er}. La commune conclut un contrat de gestion avec la régie communale autonome.

Le contrat de gestion définit au minimum les obligations des parties l'une envers l'autre et précise au minimum les aspects suivants :

- 1° la nature et l'étendue des missions que la régie communale autonome doit assumer ;
- 2° les moyens mis par la commune à la disposition de la régie communale autonome qu'il s'agisse d'actifs, d'infrastructures ou de personnel ;
- 3° les conditions dans lesquelles les revenus propres ou autres financements peuvent être acquis ou utilisés ;
- 4° les principes et les conditions de tarification des prestations fournies par la régie communale autonome dans le cadre des tâches qu'elle assume ;
- 5° les indicateurs qualitatifs et quantitatifs liés à la réalisation de tous les objectifs liés aux missions de la régie communale autonome. Pour chacun de ces indicateurs, une valeur de référence sera indiquée. Ces indicateurs seront repris dans un tableau de bord qui périodiquement indique leur degré de réalisation et leur évolution et qui doit être transmis au conseil communal ;
- 6° les procédures de modification, de renouvellement et de résiliation du contrat de gestion ainsi que le mode de règlement des litiges entre les parties au contrat ;
- 7° les sanctions en cas de violation des obligations contenues au contrat de gestion.

Zij worden ontheven van enige hoofdelijke verantwoordelijkheid voor inbreuken waaraan zij geen deel hebben gehad indien hun geen schuld kan worden toegeschreven en zij die inbreuken gemeld hebben bij de gemeenteraad zo spoedig mogelijk nadat zij hiervan kennis hebben gekregen.

Artikel 9

Het is elke bestuurder van een autonoom gemeentebedrijf verboden :

- 1° aanwezig te zijn bij en deel te nemen aan de beraadslaging over onderwerpen waarbij deze een rechtstreeks belang heeft of waarbij familieleden of verwanten tot in de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben.

Dit verbod geldt niet verder dan familieleden of verwanten tot in de tweede graad wanneer het gaat om de voordracht van kandidaten, de aanstelling in een betrekking, ontslag of schorsing ;

- 2° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan overheidsopdrachten gegund met het autonoom gemeentebedrijf ;
- 3° als advocaat, notaris of zakenman op te treden in processen ingesteld tegen het autonoom gemeentebedrijf. Hij mag in die hoedanigheid evenmin pleiten, advies verlenen of enigerlei geschil opvolgen in het belang van het autonome gemeentebedrijf, tenzij kosteloos.

Dit verbod geldt eveneens voor advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering, dezelfde vereniging of hun kantoren op hetzelfde adres hebben als de bestuurder van het autonoom gemeentebedrijf.

Iedere bestuurder die omwille van een belangenconflict verhinderd is deel te nemen aan een beraadslaging, moet de precieze redenen daarvan laten vastleggen in het verslag.

Artikel 10

§ 1^{er}. De gemeente sluit een beheersovereenkomst met het autonoom gemeentebedrijf.

Deze overeenkomst bepaalt de onderlinge verplichtingen van de partijen en vermeldt minstens volgende aspecten :

- 1° de aard en strekking van de opdrachten die het autonoom gemeentebedrijf dient te vervullen ;
- 2° de middelen die de gemeente ter beschikking stelt van het autonoom gemeentebedrijf, zowel voor wat betreft activa, infrastructuur en personeel ;
- 3° de voorwaarden op grond waarvan eigen inkomsten of overige financieringen mogen worden verworven of gebruikt ;
- 4° de tariferingsprincipes en -voorwaarden voor prestaties die het autonome gemeentebedrijf in het kader van zijn taken verstrekt ;
- 5° de kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren verbonden aan de verwezenlijking van alle doelstellingen die verband houden met de opdrachten van het autonoom gemeentebedrijf. Voor elk van deze indicatoren dient een referentiewaarde vermeld te worden. Deze indicatoren worden opgenomen in een boordtabel die op periodieke basis aangeeft in welke mate deze worden verwezenlijkt en evolueren en die aan de gemeenteraad moet worden toegestuurd ;
- 6° de procedures voor de wijziging, de hernieuwing en de ontbinding van de beheersovereenkomst, alsook de wijze waarop geschillen tussen contractpartijen beslecht worden ;
- 7° de sancties voor het verzuimen van de plichten vervat in de beheersovereenkomst.

§ 2. Sous réserve de la possibilité de prolongation, modification, suspension et résiliation du contrat de gestion, celui-ci est conclu pour une période qui se termine au plus tard six mois après le renouvellement complet du conseil communal.

Le contrat de gestion et son exécution sont évalués, sur la base d'un rapport écrit, chaque année par le conseil communal en présence de l'administrateur délégué ou du président du conseil d'administration de la Régie communale autonome.

Article 11

§ 1^{er} Dans les limites fixées par le contrat de gestion ou les statuts, la régie communale autonome peut poursuivre en son nom des expropriations pour cause d'utilité publique, contracter des emprunts, accepter des libéralités et recevoir des subventions.

§ 2. Les régies communales autonomes décident librement, dans les limites et du contrat de gestion, de l'acquisition, de l'utilisation et de l'aliénation de leurs biens corporels et incorporels, de la constitution ou de la suppression de droits réels sur ces biens, ainsi que de l'exécution de telles décisions et de leur mode de financement.

§ 3. La régie communale autonome fixe les tarifs et la structure tarifaire pour les prestations fournies par la régie dans les limites des règles de tarification reprises dans le contrat de gestion.

§ 4. La régie communale autonome peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé, ci-après dénommées les filiales, dont l'objet social est compatible avec son objet.

La création de filiale ou la prise de participation est soumise à délibération préalable du Conseil communal.

Plusieurs régies communales peuvent créer ou participer à une même filiale.

Toute autre personne de droit public ou de droit privé peut également faire partie d'une filiale de régie communale autonome. Sans préjudice des positions existantes, lorsqu'elle est justifiée par des motifs d'intérêt régional, toute participation de la Région dans une la filiale de régie communale autonome est autorisée et fixée par ordonnance.

La création de sous-filiale est interdite.

Quelle que soit l'importance de la participation ou des apports des diverses parties à la constitution du capital social, les régies communales autonomes ayant une prise de participation disposent ensemble de la majorité des voix et assument la présidence dans les organes des filiales.

§ 5. Les membres du conseil communal siégeant comme administrateur dans les organes d'une régie communale autonome ne peuvent détenir aucun mandat rémunéré d'administrateur ou de commissaire ni exercer aucune activité salariée dans une filiale de cette régie.

Article 12

Le conseil d'administration établit tous les trois ans, un plan de financement qui fait le lien entre les comptes approuvés des trois exercices précédents et les perspectives d'évolution et de réalisation pour les trois années suivantes et indique les budgets de fonctionnement et

§ 2. Onder voorbehoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing en ontbinding van de beheersovereenkomst, wordt deze gesloten voor een periode die eindigt uiterlijk zes maanden na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad.

De beheersovereenkomst en de uitvoering hiervan worden jaarlijks op basis van een schriftelijk verslag geëvalueerd door de gemeenteraad in aanwezigheid van de gedelegeerd bestuurder of de voorzitter van de raad van bestuur van het autonoom gemeentebedrijf.

Artikel 11

§ 1 Binnen de perken vastgesteld door de beheersovereenkomst of de statuten, kan het autonoom gemeentebedrijf in eigen naam onteigeningen om redenen van openbaar nut verrichten, leningen aangaan, giften aanvaarden en subsidies ontvangen.

§ 2. Autonome gemeentebedrijven beslissen binnen de grenzen van de beheersovereenkomst vrij over de verwerving, de aanwending en de vervaemding van hun materiële en immateriële goederen, over de vestiging of opheffing van zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van deze beslissingen en de financiering hiervan.

§ 3. Het autonoom gemeentebedrijf stelt de tarieven en de tariefstructuur vast voor de door het bedrijf verstrekte prestaties vast binnen de perken van de in de beheersovereenkomst vastgestelde tariferingsregels.

§ 4. Het autonoom gemeentebedrijf kan rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen, hierna filialen genoemd, die een maatschappelijk doel nastreven dat verenigbaar is met het zijne.

De oprichting van een filiaal of de deelneming is onderworpen aan een voorafgaande beraadslaging van de gemeenteraad.

Meerdere gemeentebedrijven kunnen éénzelfde filiaal oprichten of hierin deelnemen.

Elke andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon mag eveneens deel uitmaken van een filiaal van een autonoom gemeentebedrijf. Onverminderd de bestaande posities wordt de deelneming van het Gewest in een filiaal van een autonoom gemeentebedrijf toegestaan en vastgesteld bij ordonnantie, wanneer zij verantwoord wordt door redenen van gewestelijk belang.

De oprichting van sub-filiaal is verboden.

Ongeacht de grootte van de participatie of de inbreng van de verschillende partijen in het maatschappelijk kapitaal dienen de aandeelhoudende autonome gemeentebedrijven over de meerderheid van de stemmen te beschikken en het voorzitterschap waar te nemen in de bestuursorganen van filialen.

§ 5. Leden van de gemeenteraad die als bestuurder zetelen in een bestuursorgaan van een autonoom gemeentebedrijf mogen geen bezoldigd mandaat als bestuurder of commissaris uitoefenen noch enige bezoldigde activiteit verrichten bij een filiaal van dat gemeentebedrijf.

Artikel 12

De raad van bestuur stelt om de drie jaar een financieringsplan op dat de verbinding maakt tussen de goedgekeurde rekeningen van de vorige drie dienstjaren en de perspectieven voor de evolutie en de verwezenlijking voor de volgende drie jaar en dat verwijst naar de werkings- en

d'investissement des trois années à venir. Les éventuelles modifications du plan triennal de financement sont soumises à l'approbation du conseil communal.

Le premier plan triennal de financement doit être définitivement approuvé par le conseil communal au plus tard six mois après l'approbation par le conseil communal des comptes du 3^e exercice comptable de la régie communale autonome.

Chaque année le conseil d'administration arrête provisoirement les comptes annuels et les transmet au conseil communal pour approbation définitive.

Les comptes doivent être définitivement approuvés au plus tard le 1^{er} juin de l'exercice suivant.

Article 13

§ 1^{er}. Le conseil d'administration établit chaque année un rapport d'activités dans le respect des dispositions du Code des sociétés. À ce rapport est annexé une évaluation de l'exécution du contrat de gestion. Ces documents sont communiqués au conseil communal selon les délais fixés dans les statuts et au plus tard le 1^{er} juin avec les comptes de l'exercice précédent.

§ 2. En outre, le conseil communal peut, à tout moment, demander au conseil d'administration et au comité de direction une information directe sur la gestion et la situation financière de la régie communale autonome et/ou de ses filiales et le cas échéant un rapport sur ses activités ou certaines d'entre elles.

Article 14

Le contrôle de la situation financière et des comptes annuels de la régie communale autonome est confié à un commissaire-réviseur désigné par le conseil communal et qui a la qualité de membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises. Il réalise un rapport technique dans le respect des dispositions du Code des sociétés. Ce rapport est communiqué au conseil communal.

Article 15

La comptabilité de la régie communale autonome est tenue selon la législation relative à la comptabilité des entreprises.

Article 16

Le conseil communal entend le rapport d'activités et le rapport du commissaire-réviseur et discute les comptes annuels arrêtés provisoirement par le conseil d'administration de la régie communale autonome.

Après l'approbation des comptes annuels, le conseil communal se prononce sur la décharge des administrateurs. Cette décharge n'est valable que si, ni les comptes annuels de la régie communale autonome, ni le rapport d'activités ne contiennent des omissions ou de fausses indications de nature à dissimuler la situation réelle de la régie.

Article 17

§ 1^{er}. Pour son personnel, la régie peut opter pour le système statutaire ou pour le régime contractuel voire pour les deux catégories.

Le personnel statutaire est soumis au statut du personnel de la commune où est établie la régie.

investeringsbegrotingen voor de volgende drie jaar. Eventuele wijzigingen van het driejarig financieringsplan worden ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad.

Het eerste driejarig financieringsplan moet door de gemeenteraad definitief worden goedgekeurd uiterlijk zes maanden nadat de gemeenteraad de rekeningen voor het derde boekjaar van het autonoom gemeentebedrijf heeft goedgekeurd.

Jaarlijks stelt de raad van bestuur voorlopig de jaarrekeningen vast en stuurt deze toe aan de gemeenteraad voor definitieve goedkeuring.

De rekeningen dienen uiterlijk op 1 juni van het volgende dienstjaar door de gemeenteraad definitief zijn goedgekeurd.

Artikel 13

§ 1. De raad van bestuur stelt jaarlijks een activiteitenverslag op met inachtneming van de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen. Aan dat verslag wordt een evaluatie van de uitvoering van de beheersovereenkomst toegevoegd. Deze documenten worden binnen de termijnen bepaald in de statuten aan de gemeenteraad meegedeeld, en dit ten laatste op 1 juni, samen met de rekeningen voor het vorige dienstjaar.

§ 2. Daarnaast kan de gemeenteraad de raad van bestuur en het directiecomité steeds verzoeken om rechtstreekse informatie over het beheer en de financiële toestand van het autonoom gemeentebedrijf en/of de filialen ervan en in voorkomend geval eveneens een verslag over zijn activiteiten of een aantal hiervan.

Artikel 14

De controle op de financiële toestand en de jaarrekeningen van het autonoom gemeentebedrijf wordt uitgeoefend door een commissaris-revisor die is aangesteld door de gemeenteraad en die lid is van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren. Deze stelt een technisch verslag op met inachtneming van de bepalingen van het wetboek van vennootschappen. Dit verslag wordt aan de gemeenteraad voorgelegd.

Artikel 15

De boekhouding van het autonoom gemeentebedrijf wordt gevoerd volgens de wetgeving met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen.

Artikel 16

De gemeenteraad hoort het activiteitenverslag en het verslag van de commissaris-revisor en bespreekt de voorlopige jaarrekeningen vastgesteld door de raad van bestuur van het autonome gemeentebedrijf.

Na de goedkeuring van de jaarrekening spreekt de gemeenteraad zich uit over de kwijting aan de bestuurders. Deze kwijting geldt enkel indien noch de jaarrekeningen van het autonoom gemeentebedrijf, noch het activiteitenverslag weglatingen of onjuiste opgaven bevatten die de reële toestand van het gemeentebedrijf kunnen verhullen.

Artikel 17

§ 1. Voor zijn personeel kan het gemeentebedrijf kiezen voor het statutair stelsel of voor het contractueel stelsel, hetzij voor beide.

Het statutair personeel is onderworpen aan het personeelsstatuut van de gemeente waar het gemeentebedrijf gevestigd is.

§ 2. Les membres du personnel sont engagés et licenciés par le conseil d'administration sous les conditions qu'il détermine. Le conseil d'administration peut déléguer au comité de direction sa compétence en matière d'engagement.

§ 3. Les citoyens qui ne sont ni de nationalité belge ni ressortissants de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen, sont admissibles aux emplois civils au sein de la régie communale autonome, qui ne comportent pas de participation directe ou indirecte à l'exercice de la puissance publique ou aux fonctions qui n'ont pas pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'État ou des autres collectivités publiques.

§ 4. Les dispositions du Chapitre VI du Titre III de la nouvelle loi communale relatives aux pensions du personnel communal s'appliquent aux régies communales autonomes.

Article 18

§ 1^{er}. Le conseil communal est seul compétent pour décider la dissolution de la régie communale autonome. Dans la décision de dissolution, le conseil communal désigne le liquidateur et en détermine la mission.

§ 2. Le personnel statutaire de la régie communale autonome dissoute est repris par la commune.

§ 3. Les droits et obligations de la régie communale autonome dissoute sont repris par la commune.

Section 2 – Dispositions relatives à l'organisation de la tutelle ordinaire sur les régies communales autonomes et leurs filiales

Sous-Section 1^{ère} – Dispositions générales

Article 19

Dans le cadre de l'exercice de la tutelle ordinaire, l'envoi des actes des régies communales autonomes et des arrêtés du Gouvernement se fait soit par lettre recommandée à la poste avec accusé de réception, soit par porteur, contre la délivrance d'un récépissé soit par courrier électronique.

La transmission peut s'effectuer par courrier électronique authentifié par une signature électronique avancée. La réception de l'acte envoyé par voie électronique est confirmée par un accusé de réception.

Le Gouvernement fixe les modalités pratiques de ces envois.

Article 20

En ce qui concerne les délais qui lui sont impartis, le Gouvernement est tenu par les règles suivantes :

- 1° le point de départ du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte de la régie communale autonome ;
- 2° le jour de l'échéance est compté dans le délai ;
- 3° tout arrêté du Gouvernement doit être notifié par écrit à la régie communale autonome et, sous peine de nullité de cet arrêté, son envoi doit se faire au plus tard le jour de l'échéance du délai.

§ 2. De personeelsleden worden aangeworven en ontslagen door de raad van bestuur volgens de voorwaarden die deze zelf bepaalt. De raad van bestuur kan zijn bevoegdheid inzake aanwervingen delegeren aan het directiecomité.

§ 3. De burgers met een andere dan de Belgische nationaliteit en die geen onderdaan zijn van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte, komen in aanmerking voor de civiele ambten bij het autonoom gemeentebedrijf die geen rechtstreekse of onrechtstreekse deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhouden en niet voorzien in de bescherming van de algemene belangen van de Staat of andere openbare instanties.

§ 4. De bepalingen van Hoofdstuk VI van Titel III van de nieuwe gemeentewet met betrekking tot de pensioenen van het gemeentepersoneel zijn van toepassing op de autonome gemeentebedrijven.

Artikel 18

§ 1. De gemeenteraad is als enige bevoegd om te beslissen tot ontbinding van het autonoom gemeentebedrijf. In de beslissing tot ontbinding wijst de gemeenteraad de vereffenaar aan en bepaalt zijn opdracht.

§ 2. Het personeel in statutair dienstverband van het ontbonden autonoom gemeentebedrijf wordt overgenomen door de gemeente.

§ 3. De rechten en plichten van het ontbonden autonoom gemeentebedrijf wordt overgenomen door de gemeente.

Afdeling 2 – Bepalingen met betrekking tot de organisatie van het gewoon toezicht op de autonome gemeentebedrijven en hun filialen

Onderafdeling 1 – Algemene bepalingen

Artikel 19

Bij de uitoefening van het gewoon toezicht worden de akten van de autonome gemeentebedrijven en de besluiten van de Regering verzonden, hetzij bij ter post aangetekende brief met ontvangstmelding, hetzij per bode, tegen afgifte van een ontvangstbewijs, hetzij per e-mail.

Voor de verzending mag gebruik gemaakt worden van e-mail gevalideerd door een geavanceerde elektronische handtekening. De ontvangst van een per e-mail verzonden akte wordt bevestigd met een ontvangstbewijs.

De Regering bepaalt het praktisch verloop van deze verzendingen.

Artikel 20

Met betrekking tot de termijnen waaraan zij is gebonden, dient de Regering te voldoen aan de volgende regels :

- 1° de termijn gaat in op de dag na de ontvangst van de akte van het autonoom gemeentebedrijf;
- 2° de dag waarop de termijn verstrijkt, wordt meegerekend ;
- 3° elk besluit van de Regering moet schriftelijk worden bekendgemaakt aan het autonoom gemeentebedrijf en op straffe van nietigheid dient dit verstuurd te worden uiterlijk op de dag waarop de termijn verstrijkt.

Lorsque le jour de l'échéance est un samedi, un dimanche ou un jour férié, l'échéance est reportée au jour ouvrable suivant. On entend par jours fériés, les jours suivants : le 1^{er} janvier, le lundi de Pâques, le 1^{er} mai, l'Ascension, le lundi de Pentecôte, le 21 juillet, le 15 août, les 1^{er}, 2, 11 et 15 novembre, les 25 et 26 décembre, ainsi que les jours déterminés par ordonnance ou par arrêté du Gouvernement.

Article 21

Tout arrêté qui porte annulation, suspension, improbation, qui comporte une mesure de substitution d'action ou qui proroge un délai doit faire l'objet d'une motivation formelle.

Sous-Section 2 – De l'information de l'autorité de tutelle

Article 22

§ 1^{er}. Les régies communales autonomes transmettent au Gouvernement leurs actes portant sur les objets suivants :

- 1° les actes qui sont soumis à la tutelle d'approbation en vertu de l'article 29 ;
- 2° les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu ;
- 3° le contrat de gestion et ses modifications ;
- 4° les règlements ainsi que leurs modifications, en ce compris les modifications aux statuts ;
- 5° le choix du mode de passation et la fixation des conditions des marchés publics de travaux, de fournitures et de services pour les marchés dont le montant hors taxe sur la valeur ajoutée est égal ou supérieur à 175.000 euros, ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants à ces marchés et l'attribution de ceux-ci ;
- 6° la fixation des conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que la sélection des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et l'attribution de celles-ci ;
- 7° le cadre du personnel ;
- 8° la consolidation et le rééchelonnement des charges financières des emprunts souscrits ;
- 9° la conclusion d'emprunts de trésoreries ou d'assainissement ;
- 10° l'acquisition ou l'aliénation d'un droit de propriété ou de droits réels relatifs à des biens immeubles ;
- 11° les plans triennaux de financement et leurs éventuels modifications.

§ 2. Ces actes sont transmis dans les vingt jours où ils ont été pris, sauf les plans triennaux de financement et leurs modifications et, les comptes qui ne doivent être transmis que dans les vingt jours de leur approbation définitive par le conseil communal. Les actes sont accompagnés de toutes les pièces nécessaires au contrôle de leur conformité à la loi et à l'intérêt général.

§ 3. Les actes qui, de par la loi doivent être rédigés dans les deux langues sont transmis dans les deux langues.

Article 23

Les régies communales autonomes transmettent au Gouvernement une liste reprenant une description succincte de tous leurs actes autres que ceux visés par l'article 22, dans les vingt jours où ils ont été pris.

Indien de vervaldag op een zaterdag, een zondag of een feestdag valt, wordt deze naar de eerstvolgende werkdag verschoven. Onder feestdagen wordt verstaan : 1 januari, Paasmaandag, 1 mei, Hemelvaart, Pinkstermaandag, 21 juli, 15 augustus, 1, 2, 11 en 15 november, 25 en 26 december, alsook de dagen die bij ordonnantie of besluit van de Regering worden vastgesteld.

Artikel 21

Elk besluit dat een vernietiging, schorsing of niet-goedkeuring betreft en voorziet in een maatregel tot vervanging van een handeling of een termijn verlengt, dient uitvoerig gemotiveerd te worden.

Sous-Section 2 – Het informeren van de toezichthoudende overheid

Artikel 22

§ 1. gemeentebedrijven sturen hun akten door naar de Regering als deze betrekking hebben op de volgende onderwerpen :

- 1° akten die zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht krachtens artikel 29 ;
- 2° akten houdende intrekking of verantwoording van een geschorste akte ;
- 3° de beheersovereenkomst en de wijzigingen die hieraan zijn aangebracht ;
- 4° reglementen en de wijzigingen die hieraan zijn aangebracht, met inbegrip van statutenwijzigingen ;
- 5° de keuze van de gunningswijze en de vaststelling van de voorwaarden voor overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten met betrekking tot opdrachten met een bedrag dat exclusief belasting op de toegevoegde waarde gelijk is aan of hoger is dan 175.000 euro, alsook de selectie van inschrijvers, kandidaten of deelnemers aan deze opdrachten en de toewijzing hiervan ;
- 6° de vaststelling van de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten, alsook de selectie van inschrijvers of kandidaten voor deze concessies en de toewijzing hiervan ;
- 7° de personeelsformatie ;
- 8° de consolidatie en de herschikking van de financiële lasten van aangegane leningen ;
- 9° het sluiten van thesaurie- of saneringsleningen ;
- 10° de verwerving of vervreemding van een eigendomsrecht of van zakelijke rechten op onroerende goederen ;
- 11° de driejarige financieringsplannen met de eventuele wijzigingen die hieraan zijn aangebracht.

§ 2. Deze akten worden doorgestuurd binnen twintig dagen nadat ze zijn genomen, behoudens de driejarige financieringsplannen en de wijzigingen die hieraan zijn aangebracht en de rekeningen, die doorgestuurd moeten worden binnen twintig dagen na de definitieve goedkeuring door de gemeenteraad. De akten gaan vergezeld van alle stukken die vereist zijn om te controleren of zijn beantwoord aan de wet en het algemeen belang.

§ 3. Akten die bij wet in de beide landstalen moeten worden opgesteld, worden in de beide talen doorgestuurd.

Artikel 23

De autonome gemeenbedrijven sturen binnen twintig dagen nadat ze zijn genomen aan de Regering een lijst toe waarin alle akten, behoudens deze bedoeld in artikel 22, beknopt worden omschreven.

Article 24

Le Gouvernement peut demander aux régies communales autonomes de leur transmettre toute information, donnée ou renseignement utile et même les recueillir sur place. Le Gouvernement peut préciser de quelle manière les données sollicitées doivent lui être transmises.

*Sous-Section 3 – De la tutelle générale**Article 25*

Le Gouvernement peut suspendre par arrêté l'acte par lequel une régie communale autonome viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai de suspension est de trente jours à partir de la réception de l'acte.

La régie communale autonome peut retirer l'acte suspendu ou le justifier.

Sous peine de nullité de l'acte suspendu, elle transmet au Gouvernement l'acte par lequel elle justifie l'acte suspendu, dans un délai de quarante jours à dater de la réception de l'arrêté de suspension.

La suspension est levée après l'expiration d'un délai de trente jours à partir de la réception de l'acte par lequel la régie autonome justifie l'acte suspendu.

Le délai mentionné au deuxième et au cinquième alinéa peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à la régie communale autonome avant l'expiration du délai initial.

Article 26

Le Gouvernement peut annuler par arrêté l'acte par lequel une régie communale autonome viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai d'annulation est de trente jours à partir de la réception de l'acte ou, le cas échéant, de la réception de l'acte par lequel la régie communale autonome justifie un acte suspendu.

Ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à la régie communale autonome avant l'expiration du délai initial.

Article 27

Les actes des régies communales autonomes repris sur la liste visée à l'article 23 ne sont plus susceptibles d'être suspendus ou annulés si le Gouvernement n'a pas réclamé ces actes, par lettre recommandée avec accusé de réception, dans les vingt jours de la réception de la liste.

Le délai de suspension ou d'annulation de l'acte réclamé par le Gouvernement dans le délai prescrit au premier alinéa est de vingt jours à partir de la réception de l'acte.

Article 28

Les actes par lesquels la régie communale autonome attribue les marchés de travaux, de fournitures et de services ainsi que les concessions

Artikel 24

De Regering kan autonome gemeentebedrijven verzoeken haar alle informatie, gegevens en inlichtingen toe te sturen die dienstig zijn en deze zelfs ter plaatse inwinnen. De Regering kan vaststellen hoe haar de gevraagde gegevens worden overgemaakt.

*Onderafdeling 3 – Het algemeen toezicht**Artikel 25*

De Regering kan bij besluit een akte schorsen waarmee een autonoom gemeentebedrijf de wet of zijn statuten overtreedt of het algemeen belang schaadt.

De schorsingstermijn bedraagt dertig kalenderdagen na ontvangst van de akte.

Het autonoom gemeentebedrijf kan de geschorste akte intrekken of verantwoorden.

Op straffe van nietigheid van de geschorste akte verstuur het de akte waarmee het de geschorste akte verantwoordt naar de Regering binnen een termijn van veertig dagen na ontvangst van het schorsingsbesluit.

De schorsing wordt opgeheven bij het verstrijken van een termijn van dertig dagen na ontvangst van de akte waarmee het autonoom gemeentebedrijf de geschorste akte verantwoordt.

De termijn vermeld in het tweede en vijfde lid kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens bekendgemaakt worden aan het autonoom gemeentebedrijf vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

Artikel 26

De Regering kan bij besluit een akte vernietigen waarmee een autonoom gemeentebedrijf de wet of zijn statuten overtreedt of het algemeen belang schaadt.

De vernietigingstermijn bedraagt dertig dagen na ontvangst van de akte of, in voorkomend geval van de akte waarmee het autonoom gemeentebedrijf een geschorste akte verantwoordt.

Deze termijn kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens bekendgemaakt worden aan het autonoom gemeentebedrijf vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

Artikel 27

De akten van de autonome gemeentebedrijven vermeld op de lijst bedoeld in artikel 23 kunnen niet langer geschorst of vernietigd worden indien de Regering deze akten niet binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst heeft gevorderd bij aangetekend schrijven met ontvangstbewijs.

De schorsings- of vernietigingstermijn van een akte die de Regering vordert binnen de termijn opgelegd in het vorige lid bedraagt twintig dagen na ontvangst van deze akte.

Artikel 28

De akten waarmee het autonoom gemeentebedrijf overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten toewijst, worden pas aan de

de travaux et de services ne sont notifiés au soumissionnaire retenu qu'à partir du jour où ils ne sont plus susceptibles d'être suspendus ou annulés, ou le cas échéant, à partir du jour où le Gouvernement notifie à la régie communale autonome que l'acte peut être exécuté immédiatement.

L'alinéa 1^{er} n'est pas applicable :

- 1° aux actes attribuant les marchés visés à article 26, § 1^{er}, 1^o, c), de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services ;
- 2° aux actes attribuant des marchés qui ne doivent pas être transmis au Gouvernement en application de l'article 22.

Sous-Section 4 – De la tutelle d'approbation

Article 29

Sont soumis à l'approbation du Gouvernement :

- 1° les comptes, c'est-à-dire l'état des recettes et des dépenses de la régie communale autonome accompagnés du rapport du commissaire-réviseur ;
- 2° la création de sociétés, associations et institutions ou la participation dans des sociétés, associations et institutions et les apports de la régie communale autonome dans ces sociétés, associations ou institutions.

Article 30

Le délai d'approbation est de quarante jours à partir de la réception de l'acte.

Ce délai peut être prorogé une seule fois par le Gouvernement pour une durée n'excédant pas celle du délai initial. La décision de prorogation du délai visé à l'alinéa précédent doit être notifiée à la régie communale autonome avant l'expiration du délai.

Si ces délais ne sont pas respectés, l'acte est réputé approuvé.

Article 31

§ 1^{er}. Le gouvernement peut, par arrêté, désigner un commissaire spécial lorsque la régie communale autonome reste en défaut de fournir les renseignements et éléments demandés, ou de mettre en exécution les mesures prescrites par les lois, ordonnances, arrêtés, règlements ou statuts ou par une décision de justice coulée en force de chose jugée.

Le commissaire spécial est habilité à recueillir les éléments ou les observations demandées ou à prendre toutes les mesures nécessaires en lieu et place de la régie communale autonome, dans les limites du mandat qui lui a été donné par l'arrêté qui le désigne.

§ 2. Préalablement à l'envoi d'un commissaire spécial, le Gouvernement :

- 1° adresse à la régie communale autonome, par lettre recommandée, un avertissement motivé expliquant ce qui lui est demandé ou les mesures qu'elle reste en défaut de prendre ;

geselecteerde inschrijver meegedeeld van zodra deze niet langer geschorst of vernietigd kunnen worden, hetzij in voorkomend geval vanaf de dag waarop de Regering het autonoom gemeentebedrijf medeelt dat de acte onmiddellijk mag worden uitgevoerd.

Het eerste lid is niet van toepassing :

- 1° op akten die voorzien in de toewijzing van overheidsopdrachten bedoeld in artikel 26, § 1, 1^o, c), van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten ;
- 2° op akten die voorzien in de toewijzing van overheidsopdrachten die niet aan de Regering toegestuurd hoeven te worden in toepassing van artikel 22.

Onderafdeling 4 – Het goedkeuringstoezicht

Artikel 29

Zijn onderworpen aan de goedkeuring van de Regering :

- 1° de rekeningen, hetzij de ontvangsten- en uitgavenstaat van het autonoom gemeentebedrijf, vergezeld van het verslag van de commissaris-revisor ;
- 2° de oprichting van ondernemingen, verenigingen of instellingen, de deelname in ondernemingen, verenigingen of instellingen en inbrengen van het autonoom gemeentebedrijf in ondernemingen, verenigingen of instellingen.

Artikel 30

De goedkeuringstermijn bedraagt veertig kalenderdagen na ontvangst van de akte.

De Regering kan deze termijn eenmalig verlengen voor een duur die niet langer mag zijn dan de oorspronkelijke termijn. De beslissing om de termijn bedoeld in het vorige lid te verlengen, moet bekendgemaakt worden aan het autonoom gemeentebedrijf vóór het verstrijken van de termijn.

Indien deze termijnen niet worden nageleefd, wordt de akte geacht te zijn goedgekeurd.

Artikel 31

§ 1. De Regering kan bij besluit een bijzonder commissaris aanstellen als het autonoom gemeentebedrijf verzuimt de gevraagde inlichtingen en elementen te verstrekken of de maatregelen in uitvoering brengen die worden voorgeschreven door wetten, ordonnances, besluiten, verordeningen of statuten of door een rechterlijke beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan.

De bijzondere commissaris is gemachtigd om de gevraagde elementen of waarnemingen te verzamelen en om in plaats van het autonoom gemeentebedrijf alle noodzakelijke maatregelen te nemen, binnen de perken van het mandaat dat hem is verleend door het besluit waarmee hij is aangesteld.

§ 2. Voorafgaand aan het sturen van een bijzonder commissaris :

- 1° stuurt de Regering bij aangetekend schrijven het autonoom gemeentebedrijf een gemotiveerde aanmaning toe waarin zij uiteenzet wat zij vraagt van het gemeentebedrijf of welke maatregelen dit verzuimd heeft te nemen ;

- 2° donne à la régie autonome, dans le même avertissement, un délai déterminé et raisonnable pour répondre à la demande à elle adressée, justifier son attitude, confirmer sa position ou prendre les mesures prescrites.

§ 3. Les frais, honoraires ou traitements inhérents à l'accomplissement de la mission du commissaire spécial sont charge des personnes défaillantes dans l'exercice de leur fonction ou de leur mandat. La rentrée de ces frais est poursuivie comme en matière d'impôts sur les revenus par le receveur des contributions directes sur l'exécutoire du Gouvernement.

Article 32

Les articles 19 à 31 sont *mutatis mutandis* applicables aux filiales des régies communales autonomes visées à l'article 11, § 4.

Les décisions inscrites aux articles 19 à 31 ne s'appliquent pas aux décisions des filiales de régies communales autonomes au sein desquelles est désigné de manière permanente un représentant du Gouvernement disposant des prérogatives d'un commissaire spécial.

TITRE III Les ASBL communales

Article 33

§ 1^{er}. Une commune peut créer, directement ou indirectement, une ASBL au sens de la loi du 27 juin 1921 relative aux associations sans but lucratif, aux associations internationales sans but lucratif et aux fondations, dont les activités consistent en l'exécution de tâches d'intérêt communal.

§ 2. Une commune peut participer, directement ou indirectement, à une ASBL à qui elle délègue l'exécution d'une mission d'intérêt communal bien définie.

§ 3. Ces associations sont dénommées ci-après ASBL communales.

Article 34

Une ASBL est réputée communale dès qu'elle remplit au moins une des conditions suivantes :

- 1° un ou plusieurs de ses organes est composé, pour plus de la moitié, des membres du conseil communal ou de membres proposés par le conseil communal ;
- 2° la commune ou ses représentants directs ou indirects disposent de la majorité des voix dans un ou plusieurs organes de gestion ;
- 3° la commune prend en charge la majeure partie du déficit structurel de l'ASBL ou du passif de liquidation.

Article 35

Lorsque la commune décide de créer ou de participer à une ASBL en application de l'article 33, la décision du conseil communal est basée sur un rapport du collège des bourgmestre et échevins qui démontre pour quelles raisons la ou les missions confiées ne peuvent pas être satisfaites de manière aussi efficiente au sein de la commune elle-même ou au sein d'une régie communale autonome.

- 2° verstrekt zij het autonoom gemeentebedrijf in diezelfde aanmaning een welbepaalde en redelijke termijn om haar vraag te beantwoorden, zijn houding te verantwoorden, zijn standpunt te bevestigen of de voorgeschreven maatregelen te treffen.

§ 3. De kosten, erlonen en wedden die zijn verbonden aan de uitvoering van de opdracht van de bijzondere commissaris komen ten laste van de personen die in gebreke zijn gebleven bij de uitoefening van hun functie of mandaat. Die kosten worden, zoals de inkomstenbelasting, ingevorderd door de ontvanger van de directe belastingen nadat de Regering het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard.

Artikel 32

De artikelen 19 tot 31 zijn *mutatis mutandis* toepasbaar op de filialen van de autonome gemeentebedrijven, bedoeld in artikel 11, § 4.

De beslissingen vermeld in de artikelen 19 tot 31 zijn niet van toepassing op de beslissingen van de filialen van autonome gemeentebedrijven waarin permanent een vertegenwoordiger van de Regering is aangesteld die beschikt over de voorrechten van een bijzondere commissaris.

TITEL III De gemeentelijke vzw's

Artikel 33

§ 1. Een gemeente kan rechtstreeks of onrechtstreeks een vzw oprichten in de zin van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, waarvan de activiteiten voorzien in de uitvoering van taken van gemeentelijk belang.

§ 2. Een gemeente kan rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemen in een vzw waaraan zij een welomschreven opdracht van gemeentelijk belang deleert.

§ 3. Deze verenigingen worden hierna gemeentelijke vzw's genoemd.

Artikel 34

Een vzw wordt geacht gemeentelijk te zijn wanneer zij aan minstens een van de volgende voorwaarden voldoet :

- 1° één of meerdere van zijn bestuursorganen is voor meer dan de helft samengesteld uit leden van de gemeenteraad of leden voorgedragen door de gemeenteraad ;
- 2° de gemeente of haar rechtstreekse of onrechtstreekse vertegenwoordigers beschikken over de meerderheid van de stemmen in één of meerdere bestuursorganen ;
- 3° de gemeente neemt het grootste deel van het structureel tekort van de vzw of van het vereffeningspassief op zich.

Artikel 35

Wanneer de gemeente in toepassing van artikel 33 beslist een vzw op te richten of hierin te participeren, dan steunt de beslissing van de gemeenteraad op een verslag van het college van burgemeester en schepenen dat aantonit waarom aan de gedelegeerde opdracht of opdrachten niet even efficiënt kan worden voldaan binnen de gemeente zelf of in een autonoom gemeentebedrijf.

Article 36

§ 1^{er}. Toutes autres personnes de droit public ou de droit privé peuvent également faire partie d'une ASBL communale.

§ 2. Quel que soit la proportion des apports des diverses parties à la constitution du fond social, la commune dispose toujours de la majorité des voix dans un ou plusieurs organes de l'ASBL, dont l'assemblée générale.

§ 3 Plusieurs communes ne peuvent créer ou participer ensemble à une même ASBL que dans le respect des dispositions établies au Titre III.

Article 37

§ 1^{er}. Le conseil communal désigne représentants de la commune au sein de l'assemblée générale de l'ASBL communale.

Au moins un tiers des représentants sont de sexe différent.

§ 2. Au moins un tiers des membres du conseil d'administration sont désignés par l'assemblée générale sur proposition du conseil communal ou sur proposition des membres de l'assemblée générale désignés par le conseil communal.

Les membres proposés sont de sexe différent. Le conseil communal peut demander à l'assemblée générale de révoquer les désignations faites sur la base de leurs propositions.

En cas d'absence de représentation de groupes politiques représentés au conseil communal, le conseil d'administration se voit augmenté par un siège d'administrateur. Le siège supplémentaire est octroyé à un groupe non représenté pour autant que les composantes de ce groupe acceptent, chacune individuellement, les principes et les règles de la démocratie et s'y conforment

§ 3. Tout membre d'un conseil communal exerçant, à ce titre un mandat dans une ASBL est réputé de plein droit démissionnaire s'il cesse de faire partie de ce conseil communal.

§ 4. Après le renouvellement complet du conseil communal, les membres de l'assemblée générale de l'ASBL représentant la commune restent en fonction jusqu'à ce que le nouveau conseil communal ait procédé à leur remplacement.

Article 38

Il est interdit à tout administrateur d'une ASBL communale :

- 1° d'être présent à la délibération sur des objets auxquels il a un intérêt direct ou auxquels ses parents ou alliés jusqu'au quatrième degré inclusivement ont un intérêt personnel et direct.

Cette prohibition ne s'étend pas au-delà des parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus lorsqu'il s'agit de présentations de candidats, de nominations aux emplois, révocations ou suspensions ;

- 2° de prendre part, directement ou indirectement à des marchés publics passés avec l'ASBL ;

- 3° d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans les procès dirigés contre l'ASBL communale. Il ne peut, en la même qualité, plaider, donner des avis ou suivre aucune affaire litigieuse quelconque dans l'intérêt de la régie communale autonome, si ce n'est gratuitement.

Artikel 36

§ 1. Alle andere publiek- of privaatrechte rechtspersonen mogen eveneens deel uitmaken van een gemeentelijke vzw.

§ 2. Ongeacht de verhouding van de inbreng van de verschillende partijen bij de samenstelling van het maatschappelijk kapitaal beschikt de gemeente steeds over de meerderheid van de stemmen in één of meerdere bestuursorganen van de vzw, waarbij de algemene vergadering.

§ 3 Meerdere gemeenten samen kunnen enkel eenzelfde vzw oprichten of hierin participeren in naleving van de bepalingen van Titel III.

Artikel 37

§ 1. De gemeenteraad stelt de vertegenwoordigers van de gemeente in de algemene vergadering van de gemeentelijke vzw aan.

Ten minste een derde van de vertegenwoordigers zijn niet van hetzelfde geslacht.

§ 2. Minstens een derde van de leden van de raad van bestuur wordt aangesteld door de algemene vergadering op voordracht van de gemeenteraad of van de leden van de algemene vergadering die hiertoe door de gemeenteraad zijn aangewezen.

De voorgedragen leden behoren niet tot hetzelfde geslacht. De gemeenteraad kan de algemene vergadering verzoeken de aanstellingen te herroepen die op grond van hun voorstellen zijn gebeurd.

Wanneer politieke fracties die deel uitmaken van de gemeenteraad niet vertegenwoordigd zijn, wordt de raad van bestuur uitgebreid met een bestuurszetel. De bijkomende zetel wordt aan een niet-vertegenwoordigde fractie toegewezen, voor zover de samenstellende delen van die fractie elk individueel de democratische beginselen en regels aanvaarden en zich daaraan houden.

§ 3. Elk lid van een gemeenteraad dat in die hoedanigheid een mandaat uitoefent in een vzw wordt van rechtswege als ontslagen beschouwd van zodra het geen deel meer uitmaakt van de gemeenteraad.

§ 4. Na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad blijven de leden van de algemene vergadering van de vzw die de gemeente vertegenwoordigt in functie tot de nieuwe gemeenteraad hen heeft vervangen.

Artikel 38

Het is elke bestuurder van een gemeentelijke vzw verboden :

- 1° aanwezig te zijn bij de beraadslaging over onderwerpen waarbij deze een rechtstreeks belang heeft of waarbij familieleden of verwanten tot in de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben.

Dit verbod geldt niet verder dan familieleden of verwanten tot in de tweede graad wanneer het gaat om de voordracht van kandidaten, de aanstelling in een betrekking, ontslag of schorsing ;

- 2° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan overheidsopdrachten gegund met de vzw ;

- 3° als advocaat, notaris of zakenman op te treden in processen ingesteld tegen de gemeentelijke vzw. Hij mag in die hoedanigheid evenmin pleiten, advies verlenen of enigerlei geschil opvolgen in het belang van het autonome gemeentebedrijf, tenzij kosteloos.

La présente interdiction vaut également pour tout avocat, notaire ou homme d'affaire appartenant au même groupement, à la même association ou ayant ses bureaux à la même adresse que l'administrateur de la régie communale autonome.

Tout administrateur empêché de participer à une délibération pour motif de conflit d'intérêt doit en faire acter les motifs précis au procès-verbal

Article 39

§ 1^{er} La commune conclut un contrat de gestion avec : l'ASBL communale dont 50 % au moins du budget est couvert par subvention communale.

Article 40

§ 1^{er}. Le contrat de gestion contient au minimum les indications suivantes :

- 1° la nature et l'étendue des tâches d'intérêt communal que l'ASBL doit assumer et pour chacune d'elles, les indicateurs qualitatifs et quantitatifs qui permettront d'en évaluer la réalisation ;
- 2° l'organe chargé de la réalisation du rapport d'évaluation sur la base des indicateurs prédefinis et les modalités de transmission à la commune de ce rapport ;
- 3° il précise les moyens de contrôle dont dispose la commune sur la situation financière de l'ASBL et les modalités concrètes lui permettant d'exercer un contrôle effectif sur l'utilisation des subsides octroyés par la commune ;
- 4° les moyens mis à disposition de l'ASBL par la commune ;
- 5° la durée.

§ 2. Le contrat de gestion et son exécution sont évalués, sur la base d'un rapport écrit, chaque année par le conseil communal en présence de du président du conseil d'administration de l'ASBL communale.

Article 41

Les parties au contrat de gestion en détermine la durée ainsi que les procédures de renouvellement et de résiliation sachant que le contrat se termine au plus tard six mois après le renouvellement complet du conseil communal.

Article 42

Le présent titre ne s'applique pas aux ASBL qui sont créées en vertu d'un cadre légal spécifique.

Article 43

Le collège des bourgmestre et échevins tient à jour un registre de toutes les ASBL avec lesquelles la commune a conclu un contrat de gestion. À ce registre sont annexés les statuts de ces ASBL et les contrats de gestion conclus avec elles.

TITRE IV Les conventions

Article 44

Sous réserve des dispositions applicables aux marchés publics, les communes, les régies communales autonomes, les ASBL communales

Dit verbod geldt eveneens voor advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering, dezelfde vereniging of hun kantoren op hetzelfde adres hebben als de bestuurder van het autonoom gemeentebedrijf.

Iedere bestuurder die omwille van een belangenconflict verhinderd is deel te nemen aan een beraadslaging, moet de precieze redenen daarvan laten vastleggen in het verslag.

Artikel 39

§ 1 De gemeente sluit een beheerscontract met : de gemeentelijke vzw waarvan minstens 50 % van het budget gedekt wordt door een gemeentelijke subsidie.

Artikel 40

§ 1. Het beheerscontract voorziet minstens in de volgende vermeldingen :

- 1° de aard en de strekking van de taken van gemeentelijk belang die de vzw op zich dient te nemen en geeft voor elke van deze taken de kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren aan waarmee de verwezenlijking hiervan kan worden geëvalueerd ;
- 2° het orgaan belast met de verwezenlijking van het evaluatieverslag op grond van de vooraf vastgestelde indicatoren en de wijze waarop dit verslag aan de gemeente bezorgd moet worden ;
- 3° het bepaalt de middelen waarover de gemeente beschikt om de financiële toestand van de vzw te controleren en de concrete regels aan de hand waarvan zij een effectieve controle kan uitoefenen op het gebruik van de subsidies die door de gemeente worden toegekend ;
- 4° de middelen die aan de vzw ter beschikking gesteld worden door de gemeente ;
- 5° de looptijd.

§ 2. Het geeft desgevallend een opsomming van de middelen die de vzw door de gemeente ter beschikking worden gesteld.

Artikel 41

De partijen van het beheerscontract bepalen de duur ervan, alsook de hernieuwings- en ontbindingsprocedures, met dien verstande dat het contract eindigt uiterlijk zes maanden na de volledige hernieuwing van de gemeenteraad.

Artikel 42

Deze titel geldt niet voor vzw's die zijn opgericht krachtens een specifiek wettelijk kader.

Artikel 43

Het college van burgemeester en schepenen houdt een register bij van alle vzw's waarmee de gemeente een beheerscontract heeft gesloten. Aan dit register worden de statuten van al deze vzw's en de beheerscontracten die hiermee zijn gesloten aangehecht.

TITEL IV De overeenkomsten

Artikel 44

Onder voorbehoud van de bepalingen die van toepassing zijn op de overheidsopdrachten, kunnen de gemeenten, de autonome gemeentebedrijven,

et les intercommunales peuvent conclure entre elles et avec d'autres pouvoirs locaux des conventions à durée déterminée, relatives à des objets d'intérêt communal.

Article 45

La convention visée à l'article 44 précise au moins les dispositions suivantes :

- les parties ;
- l'objet ;
- la durée et le cas échéant, les modalités de reconduction ;
- les modalités de révision et de résiliation ;
- l'engagements des parties ;
- les droits et obligations des parties ;
- les modalités de résolutions des conflits.

Article 46

La convention peut stipuler que l'une des communes, partie à la convention, sera désignée comme gestionnaire.

TITRE V Les intercommunales

CHAPITRE I^{ER} Dispositions organiques

Section 1^{re} – De la nature et de la constitution des intercommunales.

Article 47

Le présent titre détermine les règles organiques et de fonctionnement et organise la tutelle administrative ordinaire sur les intercommunales dont le ressort ne dépasse pas les limites de la Région de Bruxelles-Capitale ainsi qu'aux intercommunales relevant du droit de la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'accord de coopération du 13 février 2014 entre la Région flamand, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux intercommunales interrégionales.

Article 48

Plusieurs communes peuvent, dans les conditions prévues par le présent titre former des associations ayant des objets bien déterminés d'intérêt communal. Ces associations sont dénommées ci-après intercommunales.

Article 49

Toute autre personne de droit public ou de droit privé peut également faire partie d'une intercommunale. Sans préjudice des positions existantes, lorsqu'elle est justifiée par des motifs d'intérêt régional, toute participation de la Région dans une intercommunale est autorisée et fixée par ordonnance, sans que cette participation puisse être majoritaire.

Article 50

Les intercommunales sont des personnes morales de droit public. Elles n'ont pas un caractère commercial.

de gemeentelijke vzw's en de intercommunales onderling en met andere plaatselijke besturen overeenkomsten van beperkte duur sluiten met betrekking tot aangelegenheden van gemeentelijk belang.

Artikel 45

De overeenkomst bedoeld in artikel 44 vermeldt op zijn minst de volgende bepalingen :

- de partijen ;
- het voorwerp ;
- de duur en in voorkomend geval de regels voor een verlenging ;
- de regels voor herziening en ontbinding ;
- de verbintenissen van de partijen ;
- de rechten en plichten van de partijen ;
- de regels voor het oplossen van geschillen.

Artikel 46

De overeenkomst kan vermelden dat één van de onderschrijvende gemeenten wordt aangesteld als beheerder.

TITEL V De intercommunales

HOOFDSTUK I Organieke bepalingen

Afdeling 1 – Aard en samenstelling van intercommunales

Artikel 47

Deze titel bepaalt de organisatie- en werkingsregels en organiseert het gewoon administratief toezicht op de intercommunales waarvan het werkingsgebied de grenzen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet overschrijdt, alsook op de intercommunales die zijn onderworpen aan het recht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest krachtens het samenwerkingsakkoord van 13 februari 2014 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de gewestoverschrijdende intercommunales.

Artikel 48

Meerdere gemeenten kunnen binnen de voorwaarden bepaald in dit artikel verenigingen vormen met een welbepaald doel van gemeentelijk belang. Deze verenigingen worden hierna intercommunales genoemd.

Artikel 49

Elke andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon mag eveneens deel uitmaken van een intercommunale. Onverminderd de bestaande posities wordt de participatie van het Gewest in een intercommunale toegestaan en vastgesteld bij ordonnantie indien zij verantwoord is om redenen van gewestelijk belang, zonder dat het mag gaan om een meerderheidsparticipatie.

Artikel 50

Intercommunales zijn publiekrechtelijke rechtspersonen. Zij hebben geen commercieel karakter.

Article 51

Les intercommunales adoptent la forme juridique de la société coopérative à responsabilité limitée.

Les dispositions de la législation relative aux sociétés commerciales concernant les sociétés coopératives sont applicables aux intercommunales pour autant que les dispositions du présent titre et les statuts n'y dérogent pas en raison de la nature spéciale de l'association.

Article 52

Le siège de l'intercommunale est établi dans une des communes associées, dans les locaux appartenant à l'intercommunale ou à une des personnes de droit public associées.

Article 53

Sans préjudice de prorogations éventuelles prévues à l'article 67 la durée de l'intercommunale ne peut excéder trente années.

Article 54

Les statuts de l'intercommunale reprennent les dispositions particulières imposées par le présent titre ainsi que celles imposées par la législation relative aux sociétés commerciales et mentionnent au moins :

- 1° sa dénomination ;
- 2° son objet ou ses objets ;
- 3° sa forme juridique ;
- 4° son siège social ;
- 5° sa durée ;
- 6° la désignation précise des associés, de leurs apports et de leurs engagements ;
- 7° la composition, les compétences et le mode de fonctionnement des organes légaux ou statutaires de l'intercommunale, les modes de désignation et de révocation de leurs membres ainsi que la possibilité pour ceux-ci de donner procuration à un autre membre du même organe qui sera désigné au sein de la catégorie à laquelle appartient le mandant ;
- 8° le mode de communication aux associés des comptes annuels, du rapport du commissaire réviseur, du rapport complet sur les activités de l'intercommunale ainsi que tous autres documents destinés à l'assemblée générale ;
- 9° l'affectation des bénéfices éventuels ;
- 10° les conditions dans lesquelles l'intercommunale peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé dont l'objet social est compatible avec le sien et les modes de contrôle sur ces filiales ;
- 11° les modalités de retrait d'un associé ;
- 12° le mode de liquidation, le mode de désignation des liquidateurs et la détermination de leurs pouvoirs et, sans préjudice de l'article..., la destination des biens et le sort du personnel en cas de dissolution.

Article 55

Les statuts peuvent prévoir des dispositions qui, dans le respect des articles 61 et 65, assurent la protection des intérêts des associés minoritaires.

Artikel 51

Intercommunales nemen de rechtsvorm aan van coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid.

De bepalingen van de wetgeving met betrekking tot handelvennootschappen die coöperatieve vennootschappen betreffen, zijn van toepassing op intercommunales voor zover de bepalingen van deze titel en van de statuten hier niet van afwijken wegens de bijzondere aard van de vereniging.

Artikel 52

De zetel van de intercommunale is gevestigd in één van de deelnemende gemeenten, in kantoren die toebehoren aan de intercommunale of aan één van de deelnemende publiekrechtelijke rechtspersonen.

Artikel 53

Onverminderd eventuele verlengingen bepaald in artikel 67 mag de duur van de intercommunale nooit langer zijn dan dertig jaar.

Artikel 54

De statuten van de intercommunale nemen de bijzondere bepalingen over die worden opgelegd door deze titel of door de wetgeving met betrekking tot handelvennootschappen en vermelden op zijn minst :

- 1° de naam ;
- 2° het doel of de doelen ;
- 3° de rechtsvorm ;
- 4° de maatschappelijke zetel ;
- 5° de duur ;
- 6° de nauwkeurige omschrijving van de deelgenoten, hun inbreng en hun verbintenis ;
- 7° de samenstelling, de bevoegdheden en de werking van de wettelijke of statutaire bestuursorganen van de intercommunale, de regels voor de aanstelling en de herroeping van leden en de mogelijkheid waarover deze beschikken om een volmacht te verlenen aan een ander lid van hetzelfde bestuursorgaan, dat wordt aangesteld in de categorie waartoe de lastgever behoort ;
- 8° de wijze waarop de jaarrekeningen, het verslag van de commissaris-revisor, het volledig verslag van de activiteiten van de intercommunale en alle andere documenten die voor de algemene vergadering bestemd zijn aan de deelgenoten worden meegedeeld ;
- 9° de bestemming van eventuele winsten ;
- 10° de voorwaarden waaronder de intercommunale rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen kan aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen die een maatschappelijke doel nastreven dat verenigbaar is met het hare en de wijze van toezicht op deze filialen ;
- 11° de regels voor de terugtreding van een deelgenoot ;
- 12° de wijze van vereffening, de aanstelling van de vereffenaars en de vaststelling van hun volmachten en, onverminderd artikel..., de bestemming van de goederen en het lot van het personeel in geval van ontbinding.

Artikel 55

De statuten kunnen bepalingen omvatten die met naleving van de artikelen 61 en 65 voorzien in de bescherming van de belangen van de minderhedsdeelgenoten.

Les statuts doivent au moins consacrer certains principes à savoir que :

- 1° la mixité dans les organes légaux et statutaires doit être garantie ;
- 2° l'assemblée générale est l'organe souverain de l'intercommunale ;
- 3° seule l'assemblée générale peut modifier les statuts. Elle ne peut valablement délibérer et statuer sur les modifications aux statuts que si l'objet des modifications proposées a été spécialement indiqué dans la convocation, et si ceux qui assistent à la réunion représentent la moitié au moins du capital social.

Si cette dernière condition n'est pas remplie, une nouvelle convocation sera nécessaire et la deuxième assemblée délibérera valablement, quelle que soit la portion du capital représentée par les actionnaires présents.

Aucune modification n'est admise que si elle réunit les trois quarts des voix ;

- 4° le conseil d'administration doit la convoquer l'assemblée générale si des associés représentant le cinquième du capital social le demande.

Les dispositions du présent article s'appliquent de manière identique aux filiales des intercommunales.

Article 56

Il doit être tenu, chaque année, au moins une assemblée générale, selon les modalités fixées par les statuts, sur convocation du conseil d'administration.

Article 57

Les statuts peuvent prévoir la possibilité pour une commune de se retirer avant le terme de la durée de l'intercommunale.

En tout état de cause, tout associé peut se retirer dans les cas suivants :

- 1° après quinze ans à compter, selon le cas, de la constitution de l'intercommunale ou de son affiliation, moyennant l'accord des deux tiers des suffrages exprimés par les autres associés pour autant que les votes positifs émis comprennent la majorité des suffrages exprimés par les représentants de communes associées et sous réserve de l'obligation pour celui qui se retire de réparer le dommage, évalué à dire d'experts, que son retrait cause à l'intercommunale et aux autres associés ;
- 2° si un même objet d'intérêt communal est confié dans une même commune à plusieurs intercommunales, régies ou organismes d'intérêt public, la commune peut décider de le confier pour l'ensemble de son territoire à une seule de ces institutions moyennant l'accord de toutes les parties intéressées ou, à défaut d'un tel accord, unilatéralement, et sous réserve de l'obligation pour celui qui se retire de réparer le dommage, évalué à dire d'experts, que son retrait cause à l'intercommunale et aux autres associés.

Article 58

Les personnes de droit public associées dans l'intercommunale ne peuvent s'engager que divisément et jusqu'à concurrence d'une somme déterminée.

Toute modification aux statuts qui entraîne pour les communes des obligations supplémentaires ou une diminution de leurs droits, doit faire l'objet d'une délibération des conseils communaux.

De statuten dienen op zijn minst de volgende principes tot regel te maken :

- 1° het gemengd karakter van de wettelijke en statutaire bestuursorganen moet zijn gewaarborgd ;
- 2° de algemene vergadering is het hoogste bestuursorgaan van de intercommunale ;
- 3° enkel de algemene vergadering kan de statuten wijzigen. Zij kan enkel geldig beraadslagen en beslissen over wijzigingen in de statuten als de voorgestelde wijzigingen specifiek vermeld worden in de uitnodiging en als de aanwezigen minstens de helft van het maatschappelijke kapitaal vertegenwoordigen.

Indien aan deze laatste voorwaarde niet voldaan is, dan is een tweede bijeenroeping vereist ; de nieuwe vergadering beraadlaagt en besluit op geldige wijze, ongeacht het door de aanwezige aandeelhouders vertegenwoordigde deel van het kapitaal.

Wijzigingen zijn enkel toegestaan indien hierop drie vierde van de stemmen worden uitgebracht ;

- 4° de raad van bestuur dient de algemene vergadering samen te roepen indien een groep deelgenoten die een vijfde van het maatschappelijk kapitaal vertegenwoordigen hierom verzoekt.

De beschikkingen van dit artikel gelden evenzeer voor de filialen van intercommunales.

Artikel 56

Jaarlijks dient volgens de regels bepaald door de statuten minstens één algemene vergadering gehouden worden op uitnodiging van de raad van bestuur.

Artikel 57

De statuten kunnen een gemeente de mogelijkheid bieden zich terug te trekken vóór de duur van de intercommunale volbracht is.

In ieder geval kan elke deelgenoot uittreden in de volgende gevallen :

- 1° na vijftien jaar al naargelang van het geval te rekenen vanaf de oprichting of de aansluiting van de Intercommunale, mits twee derde van de stemmen van de overige leden hiermee instemt, voor zover de uitgebrachte vóór-stemmen de meerderheid van de door de vertegenwoordigers van de aangesloten gemeenten uitgebrachte stemmen uitmaken, en onder voorbehoud dat de uittredende partij de door deskundigen geraamde schade vergoedt die haar uittreding de Intercommunale en aan de andere deelgenoten berokkent ;
- 2° indien eenzelfde aangelegenheid van gemeentelijk belang in dezelfde gemeente wordt toevertrouwd aan meerdere intercommunales, gemeentebedrijven of instellingen van openbaar nut, dan kan de gemeente, mits alle belanghebbende partijen hiermee instemmen, hetzij unilateraal bij gebrek aan deze instemming, beslissen deze voor heel haar grondgebied aan één enkele van deze instellingen toe te vertrouwen, en onder voorbehoud van de verplichting voor de uittredende partij om de door deskundigen geraamde schade te vergoeden en die haar uittreding de Intercommunale en aan de andere deelgenoten berokkent.

Artikel 58

De publiekrechtelijke rechtspersonen die in de intercommunale zijn verenigd, mogen zich enkel afzonderlijk en tot een welbepaald bedrag verbinden.

Elke wijziging van de statuten die voor de gemeenten bijkomende verplichtingen of verminderde rechten meebrengt, dient het voorwerp uit te maken van een beraadslaging van de gemeenteraden.

Article 59

L'intercommunale peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé lorsqu'elles sont de nature à concourir à la réalisation de leur objet social.

La création ou la suppression d'une filiale ou la prise de participation par une intercommunale fait l'objet, préalablement à la décision adoptée conformément à l'article 65, d'une délibération au sein des conseils communaux des communes associées. Les représentants de la commune au sein de l'intercommunale sont tenus par cette délibération.

Par dérogation à l'article 11, § 4, alinéa 3, en cas de filiale commune à une ou plusieurs régies et une ou plusieurs intercommunales, quelle que soit l'importance des apports des diverses parties à la constitution du capital social, l'intercommunale ou les intercommunales ayant une prise de participation disposent ensemble de la majorité des voix et assument la présidence dans les organes.

La création des sous-filiales est interdite.

*Section 2 – Les organes de l'intercommunale**Article 60*

Chaque intercommunale comprend une assemblée générale et un conseil d'administration. Le cas échéant, le conseil d'administration peut déléguer à un unique organe de gestion restreint des attributions limitées et déterminées.

Article 61

Quelle que soit la proportion des apports des diverses parties à la constitution du fonds social, les communes disposent toujours de la majorité des voix ainsi que de la présidence dans les différents organes de gestion et de contrôle de l'intercommunale.

Article 62

Les représentants des communes associées à l'assemblée générale sont désignés par le conseil communal de chaque commune parmi les conseillers, le bourgmestre et les échevins de la commune.

Chaque commune dispose à l'assemblée générale d'un droit de vote correspondant au nombre de parts qu'elle détient.

Article 63

§ 1^{er}. L'assemblée générale nomme les membres du conseil d'administration conformément aux modalités fixées par les statuts.

Aux fonctions d'administrateur réservées à des communes associées ne peuvent être nommés que des conseillers communaux, des bourgmestres ou des échevins.

§ 2. Le conseil d'administration peut comprendre un ou plusieurs délégués du personnel.

§ 3. L'assemblée générale désigne un commissaire réviseur qui a la qualité de membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises.

Artikel 59

De intercommunale kan rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen indien deze tot de verwezenlijking van hun maatschappelijk doel kunnen bijdragen.

Over de oprichting of de afschaffing van een filiaal of de deelneming door een intercommunale wordt, voorafgaand aan de conform artikel 65 goedgekeurde beslissing, beraadslaagd in de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten. De vertegenwoordigers van de gemeente in de intercommunale zijn gebonden door die beraadslaging.

In afwijking van artikel 11, § 4, derde lid, dienen de aandeelhoudende intercommunale of intercommunales in het geval van een gemeenschappelijk filiaal van één of meerdere autonome gemeentebedrijven en één of meerdere intercommunales, ongeacht de inbreng van de verschillende partijen in het maatschappelijk kapitaal, over de meerderheid van de stemmen te beschikken en het voorzitterschap waar te nemen in de bestuursorganen.

De oprichting van sub-filiaal is verboden.

*Afdeling 2 – De bestuursorganen van de intercommunale**Artikel 60*

Elke intercommunale beschikt over een algemene vergadering en een raad van bestuur. In voorkomend geval kan de raad van bestuur beperkte en welomschreven bevoegdheden delegeren aan één enkel beperkt bestuursorgaan.

Artikel 61

Ongeacht de verhouding van de inbreng van de verschillende partijen bij de samenstelling van het maatschappelijk kapitaal beschikken de gemeenten steeds over de meerderheid van de stemmen en staan zij in voor het voorzitterschap in de verschillende bestuurs- en toezichtsorganen van de intercommunale.

Artikel 62

De vertegenwoordigers van de aangesloten gemeenten in de algemene vergadering worden door de gemeenteraad van elke gemeente aangewezen onder de raadsleden, de burgemeester en de schepenen van de gemeente.

Elke gemeente beschikt in de algemene vergadering over een stemrecht dat beantwoordt aan het aantal aandelen dat zij aanhoudt.

Artikel 63

§ 1. De algemene vergadering stelt de leden van de raad van bestuur aan zoals wordt bepaald in de statuten.

In de bestuurdersfuncties voorbehouden aan de aangesloten gemeenten mogen enkel gemeenteraadsleden, burgemeesters of schepenen worden aangesteld.

§ 2. De Raad van Bestuur mag één of meerdere afgevaardigden van het personeel tellen.

§ 3. De algemene vergadering stelt een commissaris-revisor aan die lid is van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren.

Article 64

§ 1. Tout membre d'un conseil communal exerçant à ce titre un mandat dans une intercommunale, est réputé de plein droit démissionnaire s'il cesse de faire partie de ce conseil communal.

Tous les mandats dans les différents organes de l'intercommunale sont réputés prendre fin immédiatement après l'assemblée générale qui suit le renouvellement des conseils communaux.

§ 2. Les mandats des administrateurs sont, exercés, principalement, à titre gratuit ou, si les statuts en disposent autrement, dans les limites définies par la Nouvelle Loi communale et l'ordonnance du 12 janvier 2006 relative à la transparence des rémunérations des mandataires publics bruxellois.

Les dispositions du présent paragraphe s'appliquent de manière identique aux filiales des intercommunales.

Article 65

Les décisions de l'assemblée générale et du conseil d'administration ne sont prises valablement que si elles ont obtenu, outre la majorité des suffrages exprimés, la majorité des voix des conseillers communaux présents ou représentés au sein de ces organes.

Article 66

Chaque organe de gestion adopte un règlement d'ordre intérieur qui précise au moins les aspects suivants :

1. les modalités concernant le lieu et le moment des réunions ;
2. la fréquence des réunions ;
3. les modalités pour fixer l'ordre du jour des réunions ;
4. le délai de convocation des réunions ;
5. le contenu de la convocation aux réunions ;
6. les règles à observer à observer quant au déroulement des réunions ;
7. les modalités de rédaction et d'approbation du procès-verbal des réunions ;
8. les modalités de traitement des points non inscrits à l'ordre du jour des réunions ;
9. la procédure de modification d'ordre intérieur.

Article 67

Il est interdit à tout administrateur d'une intercommunale :

- 1° d'être présent à la délibération sur des objets auxquels il a un intérêt direct ou auxquels ses parents ou alliés jusqu'au quatrième degré inclusivement ont un intérêt personnel et direct.

Cette prohibition ne s'étend pas au-delà des parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus lorsqu'il s'agit de présentations de candidats, de nominations, révocations ou suspensions ;

- 2° de prendre part, directement ou indirectement à des marchés passés avec l'intercommunale ;
- 3° d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans les procès dirigés contre l'intercommunale. Il ne peut, en la même qualité, plaider, donner des avis ou suivre aucune affaire litigieuse quelconque dans l'intérêt de l'intercommunale, si ce n'est gratuitement.

Artikel 64

§ 1. Elk lid van een gemeenteraad dat in die hoedanigheid een mandaat uitoefent in een intercommunale wordt van rechtswege als ontslagenmend beschouwd van zodra dit geen deel meer uitmaakt van de gemeenteraad.

Alle mandaten in de verschillende organen van de intercommunale worden geacht onmiddellijk te eindigen na de algemene vergadering die volgt op de vernieuwing van de gemeenteraden.

§ 2. De mandaten van bestuurder worden voornamelijk kosteloos uitgeoefend, of indien in de statuten anders is bepaald, binnen de grenzen bepaald door de Nieuwe gemeentewet en de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen van de Brusselse openbare mandatarissen.

De beschikkingen van deze paragraaf gelden evenzeer voor de filialen van intercommunales.

Artikel 65

De beslissingen van de algemene vergadering en van de raad van bestuur zijn enkel rechtsgeldig indien deze niet alleen de meerderheid van de uitgebrachte stemmen maar tegelijk ook de meerderheid van de aanwezige of vertegenwoordigde gemeenteraadsleden in deze bestuursorganen achter zich hebben gekregen.

Artikel 66

Elk bestuursorgaan neemt een huishoudelijk reglement aan dat op zijn minst voorziet in de volgende aspecten :

1. de regels betreffende de plaats en het tijdstip van de vergaderingen ;
2. de frequentie van de vergaderingen ;
3. de regels voor de opmaak van de agenda van de vergaderingen ;
4. de uitnodigstermijn voor de vergaderingen ;
5. de inhoud van de uitnodiging voor de vergaderingen ;
6. de regels die moeten worden nageleefd met betrekking tot het verloop van de vergaderingen ;
7. de regels voor de opmaak en de goedkeuring van de verslagen van de vergaderingen ;
8. de regels voor de behandeling van punten die niet staan ingeschreven op de agenda van de vergadering ;
9. de procedure voor de wijziging van het huishoudelijk reglement.

Artikel 67

Het is elke bestuurder van een intercommunale verboden :

- 1° aanwezig te zijn bij de beraadslaging over onderwerpen waarbij deze een rechtstreeks belang heeft of waarbij familieleden of verwanten tot in de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben.

Dit verbod geldt niet verder dan familieleden of verwanten tot in de tweede graad wanneer het gaat om de voordracht van kandidaten, aanstelling, ontslag of schorsing ;

- 2° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan opdrachten gegund met de intercommunale ;
- 3° als advocaat, notaris of zakenman op te treden in processen ingesteld tegen de intercommunale. Hij mag in die hoedanigheid evenmin pleiten, advies verlenen of enigerlei geschil opvolgen in het belang van de intercommunale, tenzij kosteloos.

La présente interdiction vaut également pour tout avocat, notaire ou homme d'affaire appartenant au même groupement, à la même association ou ayant ses bureaux à la même adresse que l'administrateur de la régie communale autonome.

Tout administrateur empêché de participer à une délibération pour motif de conflit d'intérêt doit en faire acter les motifs précis au procès-verbal.

Section 3 – De la prorogation, de la dissolution et de la liquidation de l'intercommunale

Article 68

À la demande des deux tiers des membres présents ou représentés à l'assemblée générale et pour autant que les votes positifs émis comprennent la majorité des suffrages exprimés par les représentants des communes, l'intercommunale peut être prorogée pour un ou plusieurs termes dont chacun ne peut toutefois dépasser trente ans.

Toute prorogation doit être décidée au moins un an avant l'échéance du terme statutaire en cours.

Aucun associé ne peut cependant être tenu au-delà du terme fixé avant que n'intervienne la prorogation.

Article 69

L'assemblée générale ne peut prononcer la dissolution de l'intercommunale avant l'expiration du terme fixé par les statuts que du consentement de toutes les communes associées.

Article 70

En cas de dissolution avant terme, de non-prorogation ou de retrait de l'intercommunale, la commune ou l'association appelée à exercer l'activité précédemment confiée à l'intercommunale est tenue de reprendre, à dire d'experts, les installations ou établissements situés sur son territoire et destinés exclusivement à la réalisation de l'objet social en ce qui la concerne ainsi que, suivant des modalités à déterminer entre les parties, le personnel de l'intercommunale affecté à l'activité reprise. Les biens reviennent cependant gratuitement à la commune dans la mesure où ils ont été financés par celle-ci ou à l'aide de subsides d'autres administrations publiques ; l'affectation des installations et établissements à usage commun ainsi que les charges y afférentes doivent faire l'objet d'un accord entre les parties.

La commune qui se retire a, nonobstant toute disposition statutaire contraire, le droit à recevoir sa part dans l'association telle qu'elle résultera du bilan de l'exercice social au cours duquel le retrait devient effectif.

La reprise de l'activité de l'intercommunale par la commune ou une autre association ne prend cours qu'à partir du moment où tous les montants dus à l'intercommunale ont été effectivement payés à cette dernière, l'activité continuant entre-temps à être exercée par celle-ci.

Dit verbod geldt eveneens voor advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering, dezelfde vereniging of hun kantoren op hetzelfde adres hebben als de bestuurder van het autonoom gemeentebedrijf.

Iedere bestuurder die omwille van een belangenconflict verhinderd is deel te nemen aan een beraadslaging, moet de precieze redenen daarvan laten vastleggen in het verslag.

Afdeling 3 – Verlenging, onbinding en vereffening van de intercommunale

Artikel 68

Op verzoek van twee derde van de aanwezige of vertegenwoordigde leden van de algemene vergadering en voor zover de uitgebrachte vóór-stemmen de meerderheid van het totaal aantal door de vertegenwoordigers van de gemeenten uitgebrachte stemmen uitmaken, kan de duur van de intercommunale verlengd worden voor één of meer termijnen, die elk niet langer mogen duren dan dertig jaar.

Elke verlenging dient minstens een jaar vóór het verstrijken van de lopende statutaire termijn bepaald te worden.

Vóór de verlenging een feit is, mag evenwel geen enkele deelgenoot aangehouden worden na de vastgestelde termijn.

Artikel 69

De algemene vergadering mag vóór het verstrijken van de termijn die is vastgesteld in de statuten enkel tot de onbinding van de intercommunale beslissen met instemming van alle deelnemende gemeenten.

Artikel 70

Bij onbinding vóór het einde van de termijn, bij niet-verlenging of bij terugtrekking van de intercommunale is de gemeente of de vereniging die bestemd is om de voorheen aan de intercommunale toevertrouwde activiteit uit te oefenen, verplicht over te gaan tot de overname van de door deskundigen geraamde installaties of inrichtingen die op haar grondgebied gelegen zijn en uitsluitend de verwezenlijking van het maatschappelijk doel voor wat haar betreft beogen, alsook volgens te bepalen regels het personeel van de intercommunale dat voor de overgenomen activiteit wordt ingezet. De goederen komen evenwel kosteloos toe aan de gemeente voor zover deze door haar of met behulp van subsidies van andere openbare besturen gefinancierd zijn ; de bestemming van gemeenschappelijk gebruikte installaties of inrichtingen en de daarvan verbonden lasten dienen het voorwerp uit te maken van een akkoord tussen de partijen.

Een gemeente die zich terugtrekt, heeft, onverminderd enige andersluidende statutaire bepaling, het recht haar aandeel in de intercommunale te ontvangen zoals dit blijkt uit de balans van het boekjaar waarin de terugtrekking effectief gebeurt.

De overname van de activiteit van de intercommunale door de gemeente of door een andere vereniging treedt pas in voege op het ogenblik waarop alle bedragen die aan de intercommunale zijn verschuldigd, effectief betaald zijn terwijl zij ondertussen de activiteit blijft uitoefenen.

Section 4 – Dispositions diverses***Article 71***

La comptabilité de l'intercommunale est tenue selon la législation relative à la comptabilité des entreprises.

Les comptes annuels, le rapport des réviseurs ainsi qu'un rapport détaillé sur les activités de l'intercommunale sont adressés chaque année à tous les membres des conseils communaux des communes associées dans les délais fixés par les statuts.

Ils font l'objet d'une présentation par un représentant et d'une prise d'acte par le Conseil communal.

Article 72

L'intercommunale peut poursuivre en son nom des expropriations pour cause d'utilité publique, contracter des emprunts, accepter des libéralités et recevoir des subventions des pouvoirs publics.

Article 73

Les citoyens qui ne sont ni de nationalité belge ni ressortissants de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen, sont admissibles aux emplois civils au sein de l'intercommunale, qui ne comportent pas de participation directe ou indirecte à l'exercice de la puissance publique ou aux fonctions qui n'ont pas pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'État ou des autres collectivités publiques.

Article 74

La Région de Bruxelles-Capitale peut soumettre les intercommunales à la fiscalité pour les matières régionales.

CHAPITRE II

La tutelle sur les intercommunale et leurs filiales

Section 1 – Dispositions générales***Article 75***

Dans le cadre de l'exercice de la tutelle ordinaire, l'envoi des actes des intercommunales et des arrêtés du Gouvernement se fait soit par lettre recommandée à la poste avec accusé de réception, soit par porteur, contre la délivrance d'un récépissé.

La transmission peut également s'effectuer par courrier électronique authentifié par une signature électronique avancée. La réception de l'acte envoyé par voie électronique est confirmée par un accusé de réception.

Le Gouvernement fixe les modalités pratiques de ces envois.

Article 76

En ce qui concerne les délais qui lui sont impartis, le Gouvernement est tenu par les règles suivantes :

- 1° le point de départ du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte de l'intercommunale ;
- 2° le jour de l'échéance est compté dans le délai ;

Afdeling 4 – Diverse bepalingen***Artikel 71***

De boekhouding van de intercommunale wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding van de ondernemingen.

De jaarrekeningen, het verslag van de revisoren en een gedetailleerd verslag van de activiteiten van de intercommunale worden jaarlijks toegestuurd aan alle gemeenteraadsleden van de aangesloten gemeenten, en dit binnen de termijnen vastgesteld door de statuten.

Zij worden voorgesteld door een vertegenwoordiger en de gemeenteraad neemt er akte van.

Artikel 72

De intercommunale kan in eigen naam onteigeningen om redenen van openbaar nut verrichten, leningen aangaan, giften aanvaarden en subsidies ontvangen van openbare besturen.

Artikel 73

De burgers met een andere dan de Belgische nationaliteit die geen onderdaan zijn van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte, komen in aanmerking voor civiele ambten bij de intercommunale die geen rechtstreekse of onrechtstreekse deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhouden en niet voorzien in de bescherming van de algemene belangen van de Staat of andere openbare instanties

Artikel 74

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan de intercommunales onderwerpen aan de fiscaliteit voor gewestelijke aangelegenheden.

HOOFDSTUK II***Het toezicht op intercommunales en hun filialen******Afdeling 1 – Algemene bepalingen******Artikel 75***

Bij de uitoefening van het gewoon toezicht worden de akten van de intercommunale en de besluiten van de Regering verzonden, hetzij bij ter post aangetekende brief met ontvangstmelding, hetzij per bode, tegen afgifte van een ontvangstbewijs.

Voor de verzinging mag eveneens gebruik gemaakt worden van e-mail gevalideerd door een geavanceerde elektronische handtekening. De ontvangst van een per e-mail verzonden akte wordt bevestigd met een ontvangstbewijs.

De Regering bepaalt het praktisch verloop van deze verzingen.

Artikel 76

Met betrekking tot de termijnen waaraan zij is gebonden, dient de Regering te voldoen aan de volgende regels :

- 1° de termijn gaat in op de dag na de ontvangst van de akte van de intercommunale ;
- 2° de dag waarop de termijn verstrijkt, wordt meegerekend ;

- 3° tout arrêté du Gouvernement doit être notifié par écrit à l'intercommunale et, sous peine de nullité de cet arrêté, son envoi doit se faire au plus tard le jour de l'échéance du délai.

Lorsque le jour de l'échéance est un samedi, un dimanche ou un jour férié, l'échéance est reportée au jour ouvrable suivant. On entend par jours fériés, les jours suivants : le 1^{er} janvier, le lundi de Pâques, le 1^{er} mai, l'Ascension, le lundi de Pentecôte, le 21 juillet, le 15 août, les 1^{er}, 2, 11 et 15 novembre, les 25 et 26 décembre, ainsi que les jours déterminés par ordonnance ou par arrêté du Gouvernement.

Tout arrêté qui porte annulation, suspension, improbation, qui comporte une mesure de substitution d'action ou qui proroge un délai doit faire l'objet d'une motivation formelle.

Section 2 – De l'information de l'autorité de tutelle

Article 77

§ 1^{er}. Les intercommunales transmettent au Gouvernement leurs actes portant sur les objets suivants :

- 1° les actes qui sont soumis à la tutelle d'approbation en vertu de l'article 82 ;
- 2° les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu ;
- 3° les actes de l'assemblée générale ;
- 4° les actes par lesquels le conseil d'administration choisit le mode de passation et fixe les conditions des marchés publics de travaux, de fournitures et de services pour les marchés dont le montant hors taxe sur la valeur ajoutée est égal ou supérieur à 175.000 euros, ainsi que ceux par lesquels le conseil d'administration sélectionne des soumissionnaires, candidats ou participants à ces marchés attribue ceux-ci ;
- 5° les actes par lesquels le conseil d'administration fixe les conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que ceux par lesquels le conseil d'administration sélectionne des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et attribue de celles-ci ;
- 6° les règlements ainsi que leurs modifications ;
- 7° les conventions entre les intercommunales ou entre les intercommunales ou d'autres pouvoirs locaux ;
- 8° les règles organiques relatives au statut du personnel ;
- 9° les prises de participation dans une société publique ou privée.

§ 2. Ces actes sont transmis dans les vingt jours où ils ont été pris. Les actes sont accompagnés de toutes les pièces nécessaires au contrôle de leur conformité à la loi et à l'intérêt général.

§ 3. Les actes qui, de par la loi doivent être rédigés dans les deux langues sont transmis dans les deux langues.

§ 4. Le Gouvernement transmet ou invite l'intercommunale à transmettre à l'Observatoire des prix de référence dans les marchés publics, les actes des intercommunales soumis à ses avis.

Article 78

Les intercommunales transmettent au Gouvernement la liste des actes des organes de gestion légaux ou statutaires reprenant une description succincte de tous leurs actes autres que ceux visés par l'article 77, dans les vingt jours où ils ont été pris.

- 3° elk besluit van de Regering moet schriftelijk worden bekendgemaakt aan de intercommunale en op straffe van nietigheid dient dit verstuurd te worden uiterlijk op de dag waarop de termijn verstrijkt.

Indien de vervaldag op een zaterdag, een zondag of een feestdag valt, wordt deze naar de eerstvolgende werkdag verschoven. Onder feestdagen wordt verstaan : 1 januari, Paasmaandag, 1 mei, Hemelvaart, Pinkstermaandag, 21 juli, 15 augustus, 1, 2, 11 en 15 november, 25 en 26 december, alsook de dagen die bij ordonnantie of besluit van de Regering worden vastgesteld.

Elk besluit dat een vernietiging, schorsing of niet-goedkeuring betreft en voorziet in een maatregel tot vervanging van een handeling of een termijn verlengt, dient uitvoerig gemotiveerd te worden.

Afdeling 2 – Het informeren van de toezichthoudende overheid

Artikel 77

§ 1. Intercommunales sturen hun akten door naar de Regering als deze betrekking hebben op de volgende onderwerpen :

- 1° akten die zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht krachtens artikel 82 ;
- 2° akten houdende intrekking of verantwoording van een geschorste akte ;
- 3° akten van de algemene vergadering ;
- 4° akten waarmee de raad van bestuur de gunningswijze kiest en de vaststelling van de voorwaarden voor overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten met betrekking tot opdrachten met een bedrag dat exclusief belasting op de toegevoegde waarde gelijk is aan of hoger is dan 175.000 euro, alsook de akten waarmee de raad van bestuur inschrijvers, kandidaten of deelnemers naar aanleiding van deze opdrachten selecteert en deze toewijst ;
- 5° akten waarmee de raad van bestuur de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten vaststelt en deze waarmee de raad van bestuur inschrijvers of kandidaten voor deze concessies selecteert en deze toewijst ;
- 6° reglementen en wijzigingen hieraan ;
- 7° overeenkomsten tussen intercommunales of tussen intercommunales en andere openbare besturen ;
- 8° de regels die het personeelsstatuut organiseren ;
- 9° participaties in een openbare of privéonderneming.

§ 2. Deze akten worden doorgestuurd binnen twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld. De akten gaan vergezeld van alle stukken die vereist zijn om te controleren of zijn beantwoorden aan de wet en het algemeen belang.

§ 3. Akten die bij wet in de beide landstalen moeten worden opgesteld, worden in de beide talen doorgestuurd.

§ 4. De Regering bezorgt het Observatorium van de referentieprijs voor de overheidsopdrachten de akten van de intercommunales die aan zijn adviezen onderworpen zijn of verzoekt de intercommunale dit te doen.

Artikel 78

De intercommunales sturen de Regering de lijst met akten van de wettelijke of statutaire bestuursorganen toe waarin alle akten, behoudens deze bedoeld in artikel 77 beknopt staan omschreven, en dit binnen twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld.

Article 79

Le Gouvernement peut demander aux intercommunales de leur transmettre toute information, donnée ou renseignement utile et même les recueillir sur place. Le Gouvernement peut préciser de quelle manière les données sollicitées doivent lui être transmises.

*Section 3 – Tutelle générale**Article 80*

§ 1^{er}. Le Gouvernement peut suspendre par arrêté l'exécution de l'acte par lequel une intercommunale viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai de suspension est de trente jours à partir de la réception de l'acte.

L'intercommunale peut retirer l'acte suspendu ou le justifier.

Sous peine de nullité de l'acte suspendu, elle transmet au Gouvernement l'acte par lequel elle justifie l'acte suspendu, dans un délai de quarante jours à dater de la réception de l'arrêté de suspension.

La suspension est levée après l'expiration d'un délai de quarante jours à partir de la réception de l'acte par lequel l'intercommunale justifie l'acte suspendu.

Le délai mentionné au deuxième et cinquième alinéa peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai initial.

§ 2. Les actes des intercommunales repris sur la liste visée à l'article 78 sont plus susceptibles d'être suspendus ou annulés si le Gouvernement n'a pas réclamé ces actes, par lettre recommandée avec accusé de réception, dans les vingt jours de la réception de la liste.

Le délai de suspension ou d'annulation de l'acte réclamé par le Gouvernement dans le délai prescrit au premier alinéa est de vingt jours à partir de la réception de l'acte.

Article 81

Le Gouvernement peut annuler par arrêté l'acte par lequel une intercommunale viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai d'annulation est de trente jours à partir de la réception de l'acte ou, le cas échéant, de la réception de l'acte par lequel l'intercommunale justifie un acte suspendu.

Ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai initial.

Artikel 79

De Regering kan intercommunales verzoeken haar alle informatie, gegevens en inlichtingen toe te sturen die dienstig zijn en deze zelfs ter plaatse inwinnen. De Regering kan vaststellen hoe haar de gevraagde gegevens worden overgemaakt.

*Afdeling 3 – Algemeen toezicht**Artikel 80*

§ 1. De Regering kan bij besluit de uitoefening van een akte opschorten waarmee een intercommunale de wet of de statuten overtreedt of schaadt aan het algemeen belang.

De schorsingstermijn bedraagt dertig kalenderdagen na ontvangst van de akte.

De intercommunale kan de geschorste akte intrekken of verantwoorden.

Op straffe van nietigheid van de geschorste akte verstuur het de akte waarmee het de geschorste akte verantwoordt naar de Regering binnen een termijn van veertig dagen na ontvangst van het schorsingsbesluit.

De schorsing wordt opgeheven bij het verstrijken van een termijn van veertig dagen na ontvangst van de akte waarmee de intercommunale de geschorste akte verantwoordt.

De termijn vermeld in het tweede en vijfde lid kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens bekendgemaakt worden aan de intercommunale vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

§ 2. De akten van intercommunales die vermeld staan op de lijst bedoeld in artikel 78 kunnen niet langer geschorst of vernietigd worden indien de Regering deze akten niet binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst heeft gevorderd bij aangetekend schrijven met ontvangstbewijs.

De schorsings- of vernietigingstermijn van een akte die de Regering vordert binnen de termijn opgelegd in het vorige lid bedraagt twintig dagen na ontvangst van deze akte.

Artikel 81

De Regering kan bij besluit een akte vernietigen waarmee een intercommunale de wet of zijn statuten overtreedt of het algemeen belang schaadt.

De vernietigingstermijn bedraagt dertig dagen na ontvangst van de akte of, in voorkomend geval van de akte waarmee de intercommunale een geschorste akte verantwoordt.

Deze termijn kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen moet eveneens bekendgemaakt worden aan de intercommunale vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

Section 4 – Tutelle d'approbation***Article 82***

L'acte de constitution, les statuts et les annexes éventuelles qui, en vertu des statuts, en font intégralement partie de même que toute modification y apportée qui entraînent pour les communes associées des obligations supplémentaires ou une diminution de leurs droits sont soumis à la tutelle d'approbation.

Article 83

Le délai d'approbation est de cinquante jours à partir de la réception de l'acte.

Ce délai peut être prorogé une seule fois par le Gouvernement pour une durée n'excédant pas celle du délai initial. La décision de prorogation du délai visé à l'alinéa précédent doit être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai.

Si ces délais ne sont pas respectés, l'acte est réputé approuvé.

Section 5 – Commissaire spécial***Article 84***

§ 1^{er}. Le Gouvernement peut, par arrêté, désigner un commissaire spécial lorsque l'intercommunale reste en défaut de fournir les renseignements et éléments demandés, ou de mettre en exécution les mesures prescrites par les lois, ordonnances, arrêtés, règlements ou statuts ou par une décision de justice coulée en force de chose jugée.

Le commissaire spécial est habilité à recueillir les éléments ou les observations demandés ou à prendre toutes les mesures nécessaires en lieu et place de l'intercommunale, dans les limites du mandat qui lui a été donné par l'arrêté qui le désigne.

§ 2. Préalablement à l'envoi d'un commissaire spécial, le Gouvernement :

- 1° adresse à l'intercommunale, par lettre recommandée, un avertissement motivé expliquant ce qui lui est demandé ou les mesures qu'elle reste en défaut de prendre ;
- 2° donne à l'intercommunale, dans le même avertissement, un délai déterminé et raisonnable pour répondre à la demande à elle adressée, justifier son attitude, confirmer sa position ou prendre les mesures prescrites.

§ 3. Les frais, honoraires ou traitements inhérents à l'accomplissement de la mission du commissaire spécial sont à charge des personnes défaillantes dans l'exercice de leur fonction ou de leur mandat. La rentrée de ces frais est poursuivie comme en matière d'impôts sur les revenus par le receveur des contributions directes sur l'exécutoire du Gouvernement.

Article 85

Les dispositions inscrites au chapitre relatif à la tutelle ne s'appliquent pas aux décisions des intercommunales au sein desquelles est désigné de manière permanente un représentant du Gouvernement disposant des prérogatives d'un commissaire spécial.

Afdeling 4 – Goedkeuringstoezicht***Artikel 82***

De oprichtingsakte, de statuten en de eventuele bijlagen die hiervan krachtens de statuten ten volle deel uitmaken, alsook alle hieraan aangetrokken wijzigingen die voor de aangesloten gemeenten leiden tot bijkomende verplichtingen of een vermindering van hun rechten zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht.

Artikel 83

De goedkeuringstermijn bedraagt vijftig dagen na ontvangst van de akte.

De Regering kan deze termijn eenmalig verlengen voor een duur die niet langer mag zijn dan de oorspronkelijke termijn. De beslissing om de termijn bedoeld in het vorige lid te verlengen, moet bekendgemaakt worden aan de intercommunale vóór het verstrijken van de termijn.

Indien deze termijnen niet worden nageleefd, wordt de akte geacht te zijn goedgekeurd.

Afdeling 5 – De bijzondere commissaris***Artikel 84***

§ 1. De Regering kan bij besluit een bijzonder commissaris aanstellen als de intercommunale verzuimt de gevraagde inlichtingen en elementen te verstrekken of de maatregelen in uitvoering brengen die worden voorgeschreven door wetten, ordonnanties, besluiten, verordeningen of statuten of door een rechterlijke beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan.

De bijzondere commissaris is gemachtigd om de gevraagde elementen of waarnemingen te verzamelen en om in plaats van de intercommunale alle noodzakelijke maatregelen te nemen, binnen de perken van het mandaat dat hem is verleend door het besluit waarmee hij is aangesteld.

§ 2. Voorafgaand aan het sturen van een bijzonder commissaris :

- 1° stuurt de Regering bij aangetekend schrijven de intercommunale een gemotiveerde aanmaning toe waarin zij uiteenzet wat zij vraagt van de intercommunale of welke maatregelen deze verzuimd heeft te nemen ;
- 2° verstrekt zij de intercommunale in diezelfde aanmaning een welbepaalde en redelijke termijn om haar vraag te beantwoorden, haar houding te verantwoorden, haar standpunt te bevestigen of de voorgeschreven maatregelen te treffen.

§ 3. De kosten, erlonen en wedden die zijn verbonden aan de uitvoering van de opdracht van de bijzondere commissaris komen ten laste van de personen die in gebreke zijn gebleven bij de uitoefening van hun functie of mandaat. Die kosten worden, zoals de inkomstenbelasting, ingevorderd door de ontvanger van de directe belastingen nadat de Regering het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard.

Artikel 85

De bepalingen die onder dit hoofdstuk worden vermeld met betrekking tot het toezicht, zijn niet van toepassing op de beslissingen van de intercommunales waarin permanent een vertegenwoordiger van de Regering is aangesteld die beschikt over de voorrechten van een bijzondere commissaris.

Les articles 74 à 84 sont *mutatis mutandis* applicables aux filiales des intercommunales.

TITRE VI Les ASBL pluricommunales

Article 86

Dans les matières qui relèvent de l'intérêt communal, plusieurs communes peuvent créer ou participer ensemble, directement, à une ASBL dont les activités consistent en l'exécution de tâches d'intérêt public qui ne pourraient être satisfaites de manière aussi efficiente par les services généraux de la commune.

Article 87

Lorsque la commune décide de créer ou de participer à une ASBL pluricommunale, la décision du conseil communal est basée sur un rapport du collège des bourgmestres et échevins qui expose les avantages pour la commune de confier l'exécution de tâches d'intérêt public à une association dont le ressort dépasse les limites de la commune et d'autre part, justifie le choix du recours à la forme juridique de l'ASBL.

Article 88

Le siège de l'ASBL pluricommunale établi dans une des communes associées, dans les locaux appartenant à l'ASBL pluricommunale ou à une des personnes de droit public associées.

Article 89

§ 1^{er}. Toute autre personne de droit public ou de droit privé peut également faire partie de l'ASBL pluricommunale.

§ 2. Quelle que soit la proportion des apports des diverses parties à la constitution du fond social, les communes disposent toujours de la majorité des voix dans un ou plusieurs organes de l'ASBL pluricommunale, dont l'assemblée générale.

Article 90

§ 1^{er} Le conseil communal de chaque commune désigne ses représentants au sein de l'assemblée générale de l'ASBL pluricommunale.

Le nombre de membres délégués par chaque commune est déterminé par les statuts.

Les personnes ainsi désignées ne sont pas obligatoirement membres des conseils communaux qui les ont désignés et sont de sexe différent. Les désignations sont révocables.

§ 2. Au moins un tiers des membres du conseil d'administration sont désignés par l'assemblée générale sur proposition des conseils communaux ou sur proposition des membres de l'assemblée générale désignés par les conseils communaux.

Les membres proposés sont de sexe différent. Les conseils communaux peuvent demander à l'assemblée générale la révocation de membres qu'ils ont proposés ou que leurs représentants ont proposé.

De artikelen 74 tot 84 zijn *mutatis mutandis* toepasbaar op de filialen van intercommunales.

TITEL VI Meergemeentelijke vzw's

Artikel 86

In aangelegenheden die van gemeentelijk belang zijn, kunnen meerdere gemeenten een vzw oprichten of hierin samen rechtstreeks participeren, waarvan de activiteiten bestaan in het uitvoeren van taken van openbaar nut waaraan niet even efficiënt zou zijn voldaan door de algemene diensten van de gemeente.

Artikel 87

Wanneer de gemeente beslist een meergemeentelijke vzw op te richten of hierin te participeren, dan steunt de beslissing van de gemeenteraad op een verslag van het college van burgemeester en schepenen dat aantoon dat de gemeente er voordeel bij heeft de uitvoering van taken van openbaar nut toe te vertrouwen aan een vereniging met een werkgebied dat verder reikt dan de gemeentegrenzen en anderzijds de keuze verantwoordt om een beroep te doen op de rechtsvorm van de vzw.

Artikel 88

De zetel van de meergemeentelijke vzw is gevestigd in één van de deelnemende gemeenten, in kantoren die toebehoren aan de meergemeentelijke vzw of aan één van de deelnemende publiekrechtelijke rechtspersonen.

Artikel 89

§ 1. Elke andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon mag eveneens deel uitmaken van de meergemeentelijke vzw.

§ 2. Ongeacht de verhouding van de inbreng van de verschillende partijen bij de samenstelling van het maatschappelijk kapitaal beschikken de gemeenten steeds over de meerderheid van de stemmen in één of meerdere bestuursorganen van de meergemeentelijke vzw, waarbij de algemene vergadering.

Artikel 90

§ 1. De gemeenteraad van elke gemeente stelt zijn vertegenwoordigers in de algemene vergadering van de meergemeentelijke vzw aan.

De statuten bepalen hoeveel leden door elke gemeente worden afgevaardigd.

De personen die hierbij worden aangesteld, zijn niet verplicht lid van de gemeenteraad die hen heeft afgevaardigd en zijn niet van hetzelfde geslacht. De aanstellingen kunnen worden herroepen.

§ 2. Minstens een derde van de leden van de raad van bestuur wordt aangewezen door de algemene vergadering op voordracht van de gemeenteraden of van de leden van de algemene vergadering die hiertoe door de gemeenteraden zijn aangewezen.

De voorgedragen leden behoren niet tot hetzelfde geslacht. De gemeenteraden kunnen de algemene vergadering verzoeken leden te herroepen die zij of hun vertegenwoordigers hebben voorgedragen.

§ 3. Tout membre d'un conseil communal exerçant, à ce titre un mandat dans une ASBL pluricommunale est réputé de plein droit démissionnaire s'il cesse de faire partie de ce conseil communal.

§ 4. Après le renouvellement complet des conseils communaux, les membres de l'assemblée générale de l'ASBL pluricommunale représentant les communes restent en fonction jusqu'à ce que les nouveaux conseils communaux aient procédé à leur remplacement.

Article 91

L'article 37 est applicable aux ASBL pluricommunales.

Article 92

Un contrat de gestion tel que visé aux articles 39 et 40 est conclu entre l'ASBL pluri communale et les communes associées.

Les comptes annuels ainsi qu'un rapport détaillé sur les activités de l'ASBL pluri communale sont adressés chaque année à tous les membres des conseils communaux des communes associées dans les délais fixés par les statuts

Ils font l'objet d'une présentation par un administrateur et d'une prise d'acte par le Conseil communal.

TITRE VII Les associations d'intérêt régional

Article 93

Les communes sont autorisées à participer dans des conditions définies par ordonnance à des associations créées par la Région et dans laquelle la Région dispose de la majorité des voix au sein des organes de gestion, aux fins de participer à la réalisation d'objectifs d'intérêt régionaux.

Les dispositions de la législation relative aux sociétés commerciales sont applicables aux associations d'intérêt régional pour autant que ni le texte ordonnanciel ni les statuts n'y dérogent en raison de la nature spécifique de l'association d'intérêt régional.

Est réputée « association d'intérêt régional », l'association dans laquelle la Région de Bruxelles-Capitale dispose de la majorité des voix dans les différents organes de gestion et de contrôle de l'association d'intérêt régional.

L'association d'intérêt régional est autorisée à créer une filiale, par ordonnance, avec toute personne de droit public ou privé pour autant que la Région de Bruxelles-Capitale dispose d'une majorité de voix dans les différents organes de gestion et de contrôle de la filiale.

La création de sous-filiales est prohibée.

LIVRE III Dispositions transitoires et abrogatoires

Article 94

Sont abrogés :

§ 3. Elk lid van een gemeenteraad dat in die hoedanigheid een mandaat uitoefent in een meergemeentelijke vzw wordt van rechtswege als ontslagen beschouwd van zodra het geen deel meer uitmaakt van de gemeenteraad.

§ 4. Na de volledige vernieuwing van de gemeenteraden blijven de leden van de algemene vergadering van de meergemeentelijke vzw die de gemeenten vertegenwoordigen in functie tot de nieuwe gemeenteraden hen vervangen hebben.

Artikel 91

Artikel 37 is van toepassing op meergemeentelijke vzw's.

Artikel 92

Tussen de meergemeentelijke vzw en de aangesloten gemeenten wordt een beheerscontract gesloten zoals bedoeld in de artikelen 39 en 40.

De jaarrekeningen en een gedetailleerd verslag van de activiteiten van de meergemeentelijke vzw worden jaarlijks toegestuurd aan alle gemeenteradsleden van de aangesloten gemeenten, en dit binnen de termijnen vastgesteld door de statuten.

Zij worden voorgesteld door een bestuurder en de gemeenteraad neemt er akte van.

TITEL VII Verenigingen van gewestelijk belang

Artikel 93

Het is de gemeenten toegestaan om binnen de bij ordonnantie bepaalde voorwaarden te participeren in verenigingen opgericht door het Gewest, waarin dit beschikt over een meerderheid van stemmen in de bestuursorganen, om bij te dragen aan de verwezenlijking van doelstellingen van gewestelijk belang.

De bepalingen van de wetgeving met betrekking tot handelsvennootschappen zijn van toepassing op verenigingen van gewestelijk belang voor zover noch de tekst van de ordonnantie, noch de statuten hiervan afwijken wegens de bijzondere aard van de vereniging.

Wordt aanzien als vereniging van gewestelijk belang de vereniging waarin het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over een meerderheid van stemmen beschikt in de verschillende bestuurs- en toezichtsorganen van de vereniging van gewestelijk belang.

Het is de vereniging van gewestelijk belang toegestaan bij ordonnantie een filiaal op te richten met om het even welke publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon voor zover het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beschikt over een meerderheid van stemmen in de verschillende bestuurs- en toezichtsorganen van het filiaal.

De oprichting van sub-filiaLEN is verboden.

BOEK III Overgangs- en slotbepalingen

artikel 94

Worden opgeheven :

- 1° les articles 86 à 88 de la loi communale du 30 mars 1836, en tant qu'ils contiennent des dispositions relatives à la tutelle sur les régies communales autonome de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 2° le Chapitre V du Titre VI de la nouvelle loi communale ;
- 3° la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, à l'exception de son articles 8, alinéas 2 et 3, en tant qu'il s'applique à une commune qui déciderait de confier, pour l'ensemble de son territoire, un objet d'intérêt communal à une seule régie, et à l'exception de ses articles 26, 27 et 28, alinéa 1^{er} ;
- 4° l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 95

Les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL communales ou pluricommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance doivent mettre leurs statuts en conformité avec la présente ordonnance et se conformer aux autres obligations établies par la présente ordonnance, dans un délai maximal de 24 mois à dater de l'entrée en vigueur de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Article 96

La présente ordonnance entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

Article 97

La tutelle organisée par la présente ordonnance sur les actes des régies communales autonomes et de leurs filiales et des intercommunales et de leurs filiales ne s'applique pas aux actes pris avant son entrée en vigueur.

Bruxelles, le

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux,

Rudi VERVOORT

- 1° de artikelen 86 tot 88 van de gemeentewet van 30 maart 1836 aangezien deze voorzien in bepalingen met betrekking tot het toezicht op de autonome gemeentebedrijven van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- 2° Hoofdstuk V van Titel VI van de Nieuwe gemeentewet ;
- 3° de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, met uitzondering van artikel 8, tweede en derde lid, aangezien dit van toepassing is op een gemeente die zou beslissen voor heel haar grondgebied een doel van gemeentelijk belang toe te vertrouwen aan één enkel gemeentebedrijf, en met uitzondering van de artikelen 26, 27 en 28, eerste lid ;
- 4° de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 95

Autonome gemeentebedrijven, intercommunales en gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie dienen hun statuten in overeenstemming te brengen met deze ordonnantie en zich te houden aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt, en dit binnen een maximale termijn van 24 maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie.

Artikel 96

Deze ordonnantie treedt in werking de eerste dag van de tweede maand volgend op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 97

Het toezicht dat deze ordonnantie organiseert op de akten van de autonome gemeentebedrijven en hun filialen en de intercommunales en hun filialen geldt niet voor akten die dateren van vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie.

Brussel,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

Rudi VERVOORT

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 12 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme et du Port de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de soixante jours prorogé de plein droit^(*) jusqu'au 11 août 2017, sur un avant-projet d'ordonnance « relatif aux modes spécifiques de gestion communale et à la coopération intercommunale ».

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 9 août 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Luc DETROUX et Wanda VOGEL, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis (n° 61.676/2/V), dont le texte suit, a été donné le 9 août 2017.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet^(**), à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. Selon l'article 33 de l'avant-projet, une commune peut créer, directement ou indirectement, une association sans but lucratif (ci-après : ASBL) au sens de la loi du 27 juin 1921 « sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes », dont les activités consistent en l'exécution de tâches d'intérêt communal, ou participer à une ASBL à qui elle délègue l'exécution d'une mission d'intérêt communal bien définie.

Le commentaire de l'article 33 précise à ce sujet :

« Une ASBL communale peut être créée par la commune afin d'exécuter des tâches d'intérêt communal.

Lors de la création d'une ASBL, la commune peut agir soit directement : elle est alors représentée par le collège des bourgmestre et échevins qui représente la commune en tant que l'un des trois membres fondateurs. Elle peut également créer indirectement une ASBL via par

(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

(**) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 12 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme en Haven van Brussel verzocht binnen een termijn van zestig dagen van rechtswege^(*) verlengd tot 11 augustus 2017 een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende de specifieke gemeentelijke bestuursvormen en de samenwerking tussen gemeenten ».

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 9 augustus 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Wanda VOGEL, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies (nr. 61.676/2/V), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 augustus 2017.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o, van de wetten « op de Raad van State », gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,^(**) de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Volgens artikel 33 van het voorontwerp kan een gemeente rechtstreeks of onrechtstreeks een vereniging zonder winstoogmerk (hierna : vzw) oprichten in de zin van de wet van 27 juni 1921 « betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen », waarvan de activiteiten voorzien in de uitvoering van taken van gemeentelijk belang of deelnemen in een vzw waaraan zij een welomschreven opdracht van gemeentelijk belang delegeert.

In de toelichting bij artikel 33 staat daarover het volgende :

« De gemeentelijke vzw kan worden opgericht door de gemeente om taken van gemeentelijk belang uit te voeren.

Bij de oprichting van een vzw kan de gemeente hetzelfde rechtstreeks optreden : dan wordt zij vertegenwoordigd door het college van burgemeester en schepenen dat daarbij geldt als één van de drie oprichtende leden. Maar ze kan eveneens onrechtstreeks overgaan tot de oprichting van

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten « op de Raad van State », gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

exemple des mandataires communaux (bourgmeestre, échevins, voire conseillers communaux) ou des membres du personnel communal (secrétaire par exemple) ou d'autres personnes qui y prennent part en tant que représentants de la commune.

Cette seconde manière de procéder est la plus fréquente en pratique et l'objectif du projet est d'encadrer légalement de telles créations même si dans l'hypothèse où il n'y a pas eu de décision formelle de délégation de la commune vers les personnes qui deviennent membres fondateurs. ».

Une ASBL est réputée communale dès qu'elle remplit au moins une des conditions suivantes (article 34 de l'avant-projet) :

- un ou plusieurs de ses organes est composé, pour plus de la moitié, des membres du conseil communal ou de membres proposés par le conseil communal ;
- la commune ou ses représentants directs ou indirects disposent de la majorité des voix dans un ou plusieurs organes de gestion ;
- la commune prend en charge la majeure partie du déficit structurel de l'ASBL ou du passif de liquidation.

Or, il y a lieu de faire une distinction entre les ASBL dans lesquelles les communes participent en tant que telles et les ASBL qui comptent, parmi leurs membres (fondateurs ou non), des mandataires ou fonctionnaires publics.

En effet, contrairement aux communes⁽¹⁾, les mandataires et fonctionnaires publics peuvent s'associer librement en vertu de la liberté d'association.

La liberté d'association prévue par l'article 27 de la Constitution, l'article 11 de la Convention européenne des droits de l'homme et l'article 22 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques implique le droit de s'associer et celui de déterminer librement l'organisation interne de l'association.

Il s'ensuit que les dispositions en projet qui imposent des obligations en ce qui concerne la composition des organes de l'*« ASBL communale »*, lorsque les communes créent ou participent indirectement dans une ASBL, constituent une ingérence dans la liberté d'association.

Certes, la Cour constitutionnelle a constaté⁽²⁾ :

« L'article 27 de la Constitution reconnaît le droit de s'associer, comme celui de ne pas s'associer, et interdit de soumettre ce droit à des mesures préventives. Il n'empêche toutefois pas le législateur de prévoir des modalités de fonctionnement et de contrôle lorsque l'association est subventionnée par les pouvoirs publics. ».

(1) Conformément à l'article 162, alinéa 1^{er}, de la Constitution, les institutions communales sont réglées par la loi. Il s'ensuit que le législateur peut autoriser ou ne pas autoriser la création d'une ASBL par les communes ou la participation des communes dans une ASBL.

(2) Voir notamment les arrêts n° 60/2004 du 31 mars 2004 (considérant B.6.1) et n° 147/2005 du 28 septembre 2005 (considérant B.10.6).

een vzw, bijvoorbeeld via gemeentelijke mandatarissen (burgemeester, schepenen en zelfs gemeenteraadsleden) of leden van het gemeentepersoneel (bijvoorbeeld de secretaris) of andere personen die hierin deelnemen als vertegenwoordigers van de gemeente.

Deze tweede werkwijze is de meest voorkomende in de praktijk en het doel van dit ontwerp is om een wettelijk kader te verschaffen voor deze oprichtingen, ook in de hypothese dat er door de gemeente geen formele beslissing tot delegatie is genomen aan de personen die oprichtend lid worden. ».

Een vzw wordt geacht gemeentelijk te zijn wanneer zij aan minstens een van de volgende voorwaarden voldoet (artikel 34 van het voorontwerp) :

- één of meerdere van zijn bestuursorganen is voor meer dan de helft samengesteld uit leden van de gemeenteraad of leden voorgedragen door de gemeenteraad ;
- de gemeente of haar rechtstreekse of onrechtstreekse vertegenwoordigers beschikken over de meerderheid van de stemmen in één of meerdere bestuursorganen ;
- de gemeente neemt het grootste deel van het structureel tekort van de vzw of van het vereffeningspassief op zich.

Er behoort echter een onderscheid gemaakt te worden tussen vzw's waarin de gemeenten als dusdanig participeren en vzw's die onder hun (oprichtende of niet-oprichtende) leden openbare mandatarissen of openbare ambtenaren tellen.

In tegenstelling tot gemeenten⁽¹⁾ zijn openbare mandatarissen en openbare ambtenaren immers krachtens de vrijheid van vereniging vrij om zich te verenigen.

De vrijheid van vereniging waarin voorzien is bij artikel 27 van de Grondwet, bij artikel 11 van het Europees Verdrag voor de rechten van de mens en bij artikel 22 van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten impliceert het recht om zich te verenigen en het recht om de interne organisatie van de vereniging vrij te bepalen.

Hieruit volgt dat de ontworpen bepalingen die verplichtingen opleggen betreffende de samenstelling van de bestuursorganen van de « gemeentelijke vzw », wanneer gemeenten een vzw oprichten of er onrechtstreeks in participeren, een inmenging vormen op het stuk van de vrijheid van vereniging.

Het Grondwettelijk Hof heeft weliswaar het volgende vastgesteld⁽²⁾ :

« Artikel 27 van de Grondwet erkent het recht om zich te verenigen, alsook het recht om zich niet te verenigen, en verbiedt dat recht aan preventieve maatregelen te onderwerpen. Het belet de wetgever evenwel niet te voorzien in werkings- en toezichtsmodaliteiten, wanneer de vereniging overheidssubsidies ontvangt. ».

(1) Overeenkomstig artikel 162, eerste lid, van de Grondwet worden de gemeentelijke instellingen bij de wet geregeld. Hieruit volgt dat de wetgever de oprichting van een vzw door gemeenten of de participatie van gemeenten in een vzw al dan niet kan toestaan.

(2) Zie inzonderheid arrest nr. 60/2004 van 31 maart 2004 (overweging B.6.1) en arrest nr. 147/2005 van 28 september 2005 (overweging B.10.6).

Elle a cependant également précisé⁽³⁾ :

« Afin de déterminer la portée de la liberté d'association, garantie par l'article 27 de la Constitution, il convient [...] d'avoir également égard à, entre autres, l'article 11 de la Convention européenne des droits de l'homme. Aux termes de cette disposition, l'exercice de la liberté d'association « ne peut faire l'objet d'autres restrictions que celles qui, prévues par la loi, constituent des mesures nécessaires, dans une société démocratique, à la sécurité nationale, à la sûreté publique, à la défense de l'ordre et à la prévention du crime, à la protection de la santé ou de la morale, ou à la protection des droits et libertés d'autrui. ».

En l'espèce, l'avant-projet prévoit notamment que, quelle que soit la proportion des apports des diverses parties à la constitution du fonds social, la commune dispose toujours de la majorité des voix dans un ou plusieurs organes de l'ASBL, dont l'assemblée générale (article 36, § 2, de l'avant-projet).

Il y a lieu de vérifier si une telle mesure est pertinente et si elle n'est pas disproportionnée au regard de l'objectif poursuivi.

L'avant-projet n'appellerait sans doute pas la même observation s'il était expressément spécifié à l'article 34 que les conseillers communaux qui sont membres des organes de l'ASBL le sont en cette qualité en vertu des statuts de cette ASBL.

2. Aux termes de l'article 11, § 4, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet :

« La régie communale autonome peut prendre des participations directes⁽⁴⁾ dans des sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé, ci-après dénommées les filiales, dont l'objet social est compatible avec son objet. ».

L'alinéa 6 du même paragraphe précise que :

« Quelle que soit l'importance de la participation ou des apports des diverses parties à la constitution du capital social, les régies communales autonomes ayant une prise de participation disposent ensemble de la majorité des voix et assument la présidence dans les organes des filiales. ».

Il ressort du commentaire de l'article 11 de l'avant-projet que peuvent constituer des filiales, au sens des dispositions précitées, des sociétés « dans lesquelles la régie n'a qu'une participation inférieure à 50 % dans le capital ».

Pour être admissible, la règle envisagée à l'article 11, § 4, alinéa 6, de l'avant-projet selon laquelle « les régies communales autonomes ayant une prise de participation disposent ensemble de la majorité des voix et assument la présidence dans les organes des filiales » ne peut cependant s'appliquer qu'aux filiales dans le capital social desquelles les régies communales autonomes ont une participation majoritaire.

L'article 11, § 4, alinéa 6, de l'avant-projet, sera revu de manière à limiter son champ d'application en ce sens, ou, dès lors que, suivant le commentaire, « l'objectif de la disposition est d'assurer que la régie communale autonome garde en tout cas toujours le contrôle », n'autoriser

Het Hof heeft evenwel ook op het volgende gewezen⁽³⁾ :

« Om de draagwijdte van de vrijheid van vereniging, gewaarborgd door artikel 27 van de Grondwet, te bepalen, dient (...) ook rekening te worden gehouden met onder meer artikel 11 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens. Luidens die bepaling kan de uitoefening van de vrijheid van vereniging « aan geen andere beperkingen worden onderworpen dan die welke bij de wet zijn voorzien en die in een democratische samenleving nodig zijn in het belang van "s lands veiligheid, de openbare veiligheid, de bescherming van de openbare orde en het voorkomen van strafbare feiten, voor de bescherming van de gezondheid of de goede zeden, of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen. ».

In het onderhavige geval wordt in het voorontwerp inzonderheid bepaald dat de gemeente, ongeacht de verhouding van de inbreng van de verschillende partijen in het maatschappelijk kapitaal, steeds over de meerderheid van de stemmen beschikt in één of meerdere bestuursorganen van de vzw, waaronder de algemene vergadering (artikel 36, § 2, van het voorontwerp).

Er behoort nagegaan te worden of een dergelijke maatregel relevant is en niet onevenredig is met de nagestreefde doelstelling.

Het voorontwerp zou wellicht geen aanleiding geven tot dezelfde opmerking, indien in artikel 34 uitdrukkelijk gesteld zou worden dat de gemeenteraadsleden die lid zijn van de bestuursorganen van de vzw het in die hoedanigheid zijn krachtens de statuten van die vzw.

2. Artikel 11, § 4, eerste lid, van het voorontwerp luidt als volgt :

« Het autonoom gemeentebedrijf kan rechtstreeks of onrechtstreeks⁽⁴⁾ deelnemingen aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen, hierna filialen genoemd, die een maatschappelijk doel nastreven dat verenigbaar is met het zijne. ».

In het zesde lid van dezelfde paragraaf staat het volgende :

« Ongeacht de grootte van de participatie of de inbreng van de verschillende partijen in het maatschappelijk kapitaal dienen de aandeelhoudende autonome gemeentebedrijven over de meerderheid van de stemmen te beschikken en het voorzitterschap waar te nemen in de bestuursorganen van filialen. ».

Uit de toelichting bij artikel 11 van het voorontwerp blijkt dat ondernemingen « waarin het gemeentebedrijf (...) voor minder dan 50 % van het kapitaal [deelneemt] » filialen kunnen zijn in de zin van de voornoemde bepalingen.

Om aanvaardbaar te zijn kan de regel vervat in artikel 11, § 4, zesde lid, van het voorontwerp luidens welke « de aandeelhoudende autonome gemeentebedrijven over de meerderheid van de stemmen [dienen] te beschikken en het voorzitterschap [dienen] waar te nemen in de bestuursorganen van filialen » evenwel enkel gelden voor de filialen waarin de autonome gemeentebedrijven een meerderheidsbelang hebben.

Artikel 11, § 4, zesde lid, van het voorontwerp dient aldus herzien te worden dat het toepassingsgebied ervan in die zin beperkt wordt of dat, aangezien in de toelichting staat dat « de bepaling [beoogt] te verzekeren dat het autonoom gemeentebedrijf steeds de controle behoudt »,

(3) Voir l'arrêt n° 48/2005 du 1^{er} mars 2005 (considérant B.11).

(4) On observera qu'il y a une discordance entre les versions française et néerlandaise.

(3) Zie arrest nr. 48/2005 van 1 maart 2005 (overweging B.11).

(4) Er wordt gewezen op de discrepantie tussen de Franse en de Nederlandse tekst.

la prise de participation dans des filiales que dans la seule hypothèse où cette prise de participation permet aux régies communales autonomes d'obtenir, le cas échéant ensemble, la majorité des voix et la présidence dans les organes de ces filiales.

La même observation vaut *mutatis mutandis* pour l'article 59, alinéa 3, de l'avant-projet.

3. Les « ASBL communales » ont pour objet, ainsi que le prévoit l'article 33, 1^{er}, de l'avant-projet, « l'exécution de tâches d'intérêt communal ». Comme l'indique l'exposé des motifs (p. 4), l'avant-projet tend ainsi à établir « un cadre légal spécifique pour un autre mode de gestion communal » que constitue l'*« ASBL communale »*. L'article 34 de l'avant-projet indique que sera réputé constituer une « ASBL communale », l'ASBL dont les organes sont composés pour plus de la moitié, de membres du conseil communal ou de représentants du conseil communal, dont la commune ou ses représentants disposent de la majorité des voix dans un ou plusieurs de ces organes, ou dont la commune prend en charge la majeure partie du déficit structurel ou du passif de liquidation.

Compte tenu de ces caractéristiques, ces « ASBL communales », même si elles adoptent la forme d'une association de droit privé, constituent, à l'instar des régies communales autonomes, des services publics décentralisés auxquels sont confiés, à l'initiative du conseil communal, des tâches relevant de l'intérêt communal.

En vertu de l'article 162 de la Constitution et des articles 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 1^o, et 7, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles »⁽⁵⁾, le législateur régional, lorsqu'il règle les institutions communales, doit consacrer l'application du principe de « l'intervention de l'autorité de tutelle [...] pour empêcher que la loi ne soit violée ou l'intérêt général blessé ». Il s'agit pour le législateur régional d'une obligation et non d'une simple faculté⁽⁶⁾. Cette obligation ne concerne pas seulement les communes sensu stricto, mais également les services publics décentralisés – et donc dotés d'une personnalité juridique propre – qui sont organisés dans le cadre territorial de la commune⁽⁷⁾.

La section de législation n'aperçoit dès lors pas ce qui peut justifier que les « ASBL communales » ne soient pas soumises à un contrôle de tutelle de l'autorité supérieure, similaire à celui prévu pour les régies communales autonomes et leurs filiales.

(5) Rendus applicables à la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux Institutions bruxelloises »

(6) Voir l'avis 15.440/2 donné le 2 mai 1983 sur un avant-projet devenu la loi du 4 décembre 1984 « modifiant les dispositions relatives à la tutelle sur les actes des autorités provinciales », (*Doc. parl.*, Chambre, 1982-1983, n° 713/1, p. 4) et l'avis 27.546/4 donné le 4 mai 1998 sur un avant-projet devenu le décret du 1^{er} avril 1999 « organisant la tutelle sur les communes, les provinces et les intercommunales de la Région wallonne » (*Doc. parl.*, Parl. wall., 1997-1998, n° 401/1bis, p. 14).

(7) Voir l'avis 25.265/2 donné le 20 janvier 1997 sur un avant-projet devenu l'ordonnance du 14 mai 1998 « organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale » (*Doc. parl.*, Parl. Rég. Brux.-Cap., 1996-1997, n° A-179/1, pp. 22-24 ; l'avis 26.119/8 donné le 11 mars 1997 sur un avant-projet devenu le décret du 17 mars 1998 « modifiant le décret du 28 avril 1993 portant réglementation pour la Région flamande de la tutelle administrative des communes » (*Doc. parl.*, Parl. fl., 1997-1998, n° 833/1). Voir G. VAN HAEGENDOREN, « De bevoegdheidsverdeling voor het administratief toezicht op de « gemeentelijke instellingen » », T.Gem., 98/1, p. 4 à 17.

participatie in filialen alleen toegestaan is ingeval die participatie het voor de autonome gemeentebedrijven mogelijk maakt om, in voorkomend geval samen, de meerderheid van de stemmen te behalen en het voorzitterschap van de bestuursorganen van die filialen te krijgen.

Dezelfde opmerking geldt *mutatis mutandis* voor artikel 59, derde lid, van het voorontwerp.

3. Zoals in artikel 33, § 1, van het voorontwerp bepaald wordt, worden « gemeentelijke vzw's » opgericht om « taken van gemeentelijk belang [uit te voeren] ». Zoals vermeld wordt in de memorie van toelichting (p. 4) beoogt het voorontwerp aldus « een specifiek wettelijk kader vast te stellen voor een andere gemeentelijke bestuursvorm », namelijk de « gemeentelijke vzw ». In artikel 34 van het voorontwerp wordt gesteld dat een vzw geacht zal worden een « gemeentelijke vzw » te zijn, indien haar bestuursorganen voor meer dan de helft samengesteld zijn uit gemeenteraadsleden of uit vertegenwoordigers van de gemeenteraad, indien de gemeente of de vertegenwoordigers ervan over de meerderheid van de stemmen beschikken in één of meerdere van die bestuursorganen, of indien de gemeente het grootste deel van het structureel tekort of van het vereffeningsspassief op zich neemt.

Gelet op die kenmerken zijn die « gemeentelijke vzw's », zelfs wanneer ze de vorm aannemen van een privaatrechtelijke vereniging, net zoals de autonome gemeentebedrijven, gedecentraliseerde overheidsdiensten waaraan op initiatief van de gemeenteraad taken van gemeentelijk belang toevertrouwd worden.

Krachtens artikel 162 van de Grondwet, artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, en artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen »⁽⁵⁾ dient de gewestwetgever, wanneer hij de gemeentelijke instellingen regelt, het beginsel in acht te nemen dat de toezichthoudende overheid (...) [moet optreden] om te beletten dat de wet wordt geschorst of het algemeen belang geschaad ». Dat is een verplichting en niet louter een mogelijkheid die de gewestwetgever heeft⁽⁶⁾. Die verplichting heeft niet alleen betrekking op de gemeenten sensu stricto, maar ook op de gedecentraliseerde overheidsdiensten – die dus over een eigen rechtspersoonlijkheid beschikken – die georganiseerd worden op het grondgebied van de gemeente⁽⁷⁾.

Het is de afdeling Wetgeving dan ook niet duidelijk hoe gerechtvaardig kan worden dat de hogere overheid geen toezicht houdt op de « gemeentelijke vzw's » zoals dat het geval is voor de autonome gemeentebedrijven en de filialen ervan.

(5) Toepasselijk verklaard op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse Instellingen ».

(6) Zie advies 15.440/2, op 2 mei 1983 gegeven over een voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan de wet van 4 december 1984 « tot wijziging van de bepalingen betreffende het toezicht op de handelingen van de provincieoverheden » (*Parl. St. Kamer* 1982-83, nr. 713/1, 4) en advies 27.546/4, op 4 mei 1998 gegeven over een voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het decreet van 1 april 1999 « houdende organisatie van het toezicht op de gemeenten, de provincies en de intercommunales van het Waalse Gewest » (*Parl. St. W.Parl.* 1997-98, nr. 401/1bis, 14).

(7) Zie advies 25.265/2, op 20 januari 1997 gegeven over een voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan de ordonnantie van 14 mei 1998 « houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » (*Parl. St. Br.Parl.* 1996-97, nr. A-179/1, 22-24 ; advies 26.119/8, op 11 maart 1997 gegeven over een voorontwerp dat ontstaan heeft gegeven aan het decreet van 17 maart 1998 « tot wijziging van het decreet van 28 april 1993 houdende regeling, voor het Vlaamse Gewest, van het administratief toezicht op de gemeenten » (*Parl. St. VI.Parl.* 1997-98, nr. 833/1). Zie G. VAN HAEGENDOREN, « De bevoegdheidsverdeling voor het administratief toezicht op de « gemeentelijke instellingen » », T.Gem., 98/1, 4-17.

La même observation vaut pour les ASBL pluricommunales, qui, à l'instar des « intercommunales » peuvent se voir confier, en vertu de l'article 86 de l'avant-projet, l'exécution des tâches d'intérêt public dans les matières qui relèvent de l'intérêt communal.

4. Le Titre III (lire : 3)⁽⁸⁾ sera revu à la lumière de ces observations.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Article 5

L'article 5 prévoit que la régie communale autonome peut être chargée de gérer une ou plusieurs activités à caractère industriel ou commercial.

Contrairement à l'article 263bis de la Nouvelle loi communale, abrogé par l'article 94, 2^o, de l'avant-projet, le Gouvernement n'est pas habilité à déterminer les activités pour lesquelles les communes peuvent créer une régie communale autonome⁽⁹⁾.

Mieux vaut dès lors également abroger l'arrêté royal du 10 avril 1995 « déterminant les activités à caractère industriel ou commercial pour lesquelles le conseil communal peut créer une régie communale autonome dotée de la personnalité juridique ».

Article 6

Selon l'article 6, § 5, la régie communale autonome est soumise aux obligations en matière de motivation formelle et de publicité de l'administration telles qu'applicables pour la commune.

Cette disposition est inutile et doit être omise. En effet,

- d'une part, elle rappelle inutilement des obligations résultant déjà de la loi du 29 juillet 1991 « relative à la motivation formelle des actes administratifs » et de la loi du 12 novembre 1997 « relative à la publicité de l'administration dans les provinces et les communes » ;
- d'autre part, elle pourrait donner à penser que l'auteur de l'avant-projet entend modifier le champ d'application de la loi du 29 juillet 1991, alors que, s'agissant d'une compétence de l'autorité fédérale, il n'est pas compétent pour ce faire.

Article 8

Au paragraphe 1^{er}, deuxième phrase, conformément au commentaire de l'article 8, il y a lieu d'aligner le texte néerlandais avec le texte français.

Article 11

Au paragraphe 4, alinéa 2, il convient de remplacer les mots « La création de filiale » par les mots « La création ou la suppression d'une filiale »⁽¹⁰⁾.

Dezelfde opmerking geldt voor de meergemeentelijke vzw's waaraan, net zoals aan de « intercommunales », krachtens artikel 86 van het voorontwerp opgedragen kan worden om taken van openbaar nut uit te voeren met betrekking tot aangelegenheden van gemeentelijk belang.

4. Titel III (lees : 3)⁽⁸⁾ dient in het licht van die opmerkingen herzien te worden.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 5

Artikel 5 bepaalt dat het gemeentebedrijf (lees : het autonoom gemeentebedrijf) kan worden belast met het beheer van één of meerdere activiteiten van industriële of commerciële aard.

In tegenstelling tot wat gesteld wordt in artikel 263bis van de nieuwe gemeentewet, dat bij artikel 94, 2^o, van het voorontwerp wordt opgeheven, is de regering niet gemachtigd te bepalen voor welke activiteiten de gemeenten een autonoom gemeentebedrijf kunnen oprichten⁽⁹⁾.

Het is derhalve beter ook het koninklijk besluit van 10 april 1995 « tot bepaling van de activiteiten van industriële of commerciële aard waarvoor de gemeenteraad een autonoom gemeentebedrijf met rechtspersoonlijkheid kan oprichten » op te heffen.

Artikel 6

Artikel 6, § 5, stelt dat voor het autonoom gemeentebedrijf, net zoals voor de gemeente, de verplichtingen inzake de uitdrukkelijke motivering en bekendmaking gelden.

Die bepaling is overbodig en moet vervallen. Immers :

- ze vormt enerzijds een overbodige herhaling van verplichtingen die reeds voortvloeien uit de wet van 29 juli 1991 « betreffende de uitdrukkelijke motivering van de bestuurshandelingen » en uit de wet van 12 november 1997 « betreffende de openbaarheid van bestuur in de provincies en gemeenten » ;
- ze zou anderzijds de indruk kunnen wekken dat desteller van het voorontwerp de werkingsfeer van de wet van 29 juli 1991 wil wijzigen, terwijl hij daar niet voor bevoegd is aangezien het om een federale bevoegdheid gaat.

Artikel 8

Overeenkomstig de toelichting bij artikel 8 moet de Nederlandse tekst van de tweede zin van paragraaf I in overeenstemming worden gebracht met de Franse tekst.

Artikel 11

In paragraaf 4, tweede lid, moeten de woorden « De oprichting van een filiaal » worden vervangen door de woorden « De oprichting of de afschaffing van een filiaal »⁽¹⁰⁾.

(8) Voir l'observation finale de légistique.

(9) Voir également le commentaire de l'article.

(10) Comp. avec l'article 59, alinéa 2, de l'avant-projet.

(8) Zie de wetgevingstechnische slotopmerking.

(9) Zie ook de toelichting bij het artikel.

(10) Vergelijk met artikel 59, tweede lid, van het voorontwerp.

Articles 13 et 14

Selon les articles 13, § 1^{er}, et 14 de l'avant-projet, le conseil d'administration établit chaque année un rapport d'activités et le commissaire-réviseur réalise un rapport technique « dans le respect des dispositions du Code des sociétés ».

Or, le Code des sociétés ne prévoit pas l'établissement d'un rapport d'activités par le conseil d'administration et la réalisation d'un rapport technique par le commissaire-réviseur.

Il convient dès lors soit d'omettre les mots « dans le respect des dispositions du Code des sociétés » soit de rédiger le texte de manière à préciser l'intention de l'auteur du projet quant à ces « rapports ».

Article 17

1. Au paragraphe 2, mieux vaut omettre les mots « sous les conditions qu'il détermine » puisqu'en vertu du paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, le conseil d'administration aura dû déterminer le ou les régimes juridiques du personnel qu'emploie la régie autonome.

2. Le paragraphe 4 doit être omis puisqu'en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VIII, alinéa 1^{er}, 1^o, alinéa 1^{er}, cinquième tiret, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles », le régime des pensions relève de la compétence de l'autorité fédérale.

3. Compte tenu de l'observation qui précède, l'article 94, 2^o, de l'avant-projet, sera complété afin d'y excepter l'article 263*decies* de la nouvelle loi communale.

Article 19

1. À l'alinéa 1^{er}, *in fine*, il convient d'omettre les mots « soit par courrier électronique »⁽¹¹⁾.

2. À l'alinéa 2, il convient d'insérer l'adverbe « également ».

Article 22

L'article 22 de l'avant-projet règle, dans le cadre de la tutelle ordinaire, la transmission des actes par les régies communales autonomes.

Selon l'article 77, § 4, de l'avant-projet, le Gouvernement transmet ou invite l'intercommunale à transmettre à l'Observatoire des prix de référence dans les marchés publics, les actes des intercommunales soumis à ses avis. La même règle s'applique aux communes et aux zones de police⁽¹²⁾.

Compte tenu du fait que l'avant-projet vise à assurer un parallélisme aussi grand que possible entre l'organisation de la tutelle sur les communes et celle sur les régies communales⁽¹³⁾, il convient de compléter l'article 22 de l'avant-projet sur ce point.

(11) Comp. avec l'article 75 de l'avant-projet.

(12) Voir l'article 6, § 4, de l'ordonnance du 14 mai 1998 « organisant la tutelle administrative sur les communes de la Région de Bruxelles-Capitale » et l'article 6, alinéa 3, de l'ordonnance du 19 juillet 2001 « organisant la tutelle administrative sur les zones pluricommunales de la Région de Bruxelles-Capitale », insérés par l'ordonnance du 3 avril 2014.

(13) Voir notamment le commentaire de l'article 21.

Artikelen 13 en 14

Volgens de artikelen 13, § 1, en 14 van het voorontwerp stelt de raad van bestuur jaarlijks een activiteitenverslag op en stelt de commissaris-revisor een technisch verslag op « met inachtneming van de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen ».

In het Wetboek van vennootschappen staat echter niet dat de raad van bestuur een activiteitenverslag opstelt, noch dat de commissaris-revisor een technisch verslag opstelt.

De woorden « met inachtneming van de bepalingen van het Wetboek van Vennootschappen » moeten dus worden weggelaten, ofwel moet in de tekst worden gepreciseerd wat de steller van het ontwerp met die « verslagen » bedoelt.

Artikel 17

1. In paragraaf 2 zouden de woorden « volgens de voorwaarden die deze zelf bepaalt » beter worden weggelaten aangezien de raad van bestuur krachtens paragraaf 1, eerste lid, de rechtspositie(s) moet hebben bepaald van het personeel dat het autonoom gemeentebedrijf tewerkstelt.

2. Paragraaf 4 moet worden weggelaten aangezien het pensioenstelsel krachtens artikel 6, § 1, VIII, eerste lid, 1^o, eerste lid, vijfde streepje, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen » onder de bevoegdheid van de federale overheid valt.

3. Gelet op de voorgaande opmerking moet in artikel 94, 2^o, van het voorontwerp nader worden vermeld dat die bepaling niet geldt voor artikel 263*decies* van de nieuwe gemeentewet.

Artikel 19

1. Op het einde van het eerste lid moeten de woorden « hetzij per e-mail » worden weggelaten⁽¹¹⁾.

2. In het tweede lid moet het woord « ook » worden ingevoegd.

Artikel 22

Artikel 22 van het ontwerp regelt in het kader van het gewone toezicht de overzending van de akten door de autonome gemeentebedrijven.

Volgens artikel 77, § 4, van het voorontwerp zendt de regering aan het Observatorium van de referentieprijs voor de overheidsopdrachten de akten van de intercommunales over waarover het Observatorium van advies moet dienen, of ze verzoekt de intercommunales dat te doen. Dezelfde regel geldt voor de gemeenten en voor de politiezones⁽¹²⁾.

Gelet op het feit dat het voorontwerp het toezicht op de gemeenten en het toezicht op de gemeentebedrijven zoveel mogelijk op dezelfde wijze wil organiseren⁽¹³⁾, moet artikel 22 van het voorontwerp op dat punt worden aangevuld.

(11) Vergelijk met artikel 75 van het voorontwerp.

(12) Zie artikel 6, § 4, van de ordonnantie van 14 mei 1998 « houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » en artikel 6, derde lid, van de ordonnantie van 19 juli 2001 « houdende regeling van het administratief toezicht op de meergemeentelijke politiezones van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest », die zijn ingevoegd bij de ordonnantie van 3 april 2014.

(13) Zie in het bijzonder de toelichting bij artikel 21.

Article 28

À l'alinéa 2, 1^o, il convient de remplacer les mots « article 26, § 1^{er}, 1^o, c), de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services » par les mots « l'article 42, § 1^{er}, 1^o, b), de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ».

Article 36

Au paragraphe 3 (lire : alinéa 3), il convient de remplacer les mots « Titre III » par les mots « Titre 6 ».

Article 46

L'article 46 prévoit qu'une « convention peut stipuler que l'une des communes, partie à la convention, sera désignée comme gestionnaire ».

Dès lors que cette disposition, ainsi rédigée, peut aboutir à ce qu'une commune confie à une autre commune une tâche qui relève de l'intérêt qui lui est confié en vertu de l'article 41 de la Constitution, elle est contraire à la règle constitutionnelle selon laquelle en dehors de l'hypothèse prévue à l'article 34 de la Constitution, les pouvoirs attribués par la Constitution à une autorité ne peuvent être cédés par celle-ci à une autre autorité.

Selon le commentaire de l'article :

« Une des parties à la convention peut être investie du rôle de gestionnaire auquel cas elle intervient au nom de toutes les parties.

Par exemple, dans le cadre d'un marché conjoint pour le compte de pouvoirs locaux différents, ceux-ci désignent celui d'entre eux qui interviendra en leur nom en qualité de pouvoir adjudicateur (article 38 de la loi du 15 juin 2006 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services) ».

Pour l'exemple donné dans ce commentaire, la disposition est inutile puisque la possibilité résulte déjà de la législation sur les marchés publics.

Mieux vaut dès lors omettre cette disposition.

Article 53

Il convient de remplacer les mots « article 67 » par les mots « article 68 ».

Article 54

Au 12^o, il convient d'insérer le chiffre « 70 » entre les mots « sans préjudice de l'article » et les mots « la destination des biens ».

Article 55

À l'alinéa 2, 1^o, il vaut mieux remplacer les mots « La mixité » par les mots « La présence de personnes de sexe différent ».

Article 59

À l'alinéa 3, il y a lieu de remplacer les mots « l'article 11, § 4, alinéa 3 » par les mots « l'article 11, § 4, alinéa 6 ».

Artikel 28

In het tweede lid, 1^o, moeten de woorden « artikel 26, § 1, 1^o, c), van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten » worden vervangen door de woorden « artikel 42, § 1, 1^o, b), van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten ».

Artikel 36

In paragraaf 3 (lees : het derde lid) moeten de woorden « Titel III » worden vervangen door de woorden « titel 6 ».

Artikel 46

Artikel 46 bepaalt dat een « overeenkomst kan vermelden dat één van de onderschrijvende gemeenten wordt aangesteld als beheerder ».

Zoals die bepaling is gesteld, kan ze ertoe leiden dat een gemeente een taak die te maken heeft met het belang dat haar krachtens artikel 41 van de Grondwet is toegekend, aan een andere gemeente opdraagt. Bijgevolg is ze strijdig met de grondwettelijke regel dat een overheid de bevoegdheden die haar door de Grondwet zijn verleend, niet aan een andere overheid kan overdragen, behalve in het geval waarin artikel 34 van de Grondwet voorziet.

In de toelichting bij het artikel staat het volgende :

« Eén van de partijen van de overeenkomst kan belast worden met de rol van beheerder, waarna deze optreedt in naam van alle partijen.

Zo kunnen zij bijvoorbeeld naar aanleiding van een gezamenlijke overheidsopdracht in eigen kring een partij aanstellen die in hun naam moet optreden als aanbestedende overheid (artikel 38 van de wet van 15 juni 2006 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten) ».

Voor het geval dat in de toelichting als voorbeeld wordt aangehaald is de bepaling overbodig, aangezien die mogelijkheid reeds voortvloeit uit de wetgeving inzake overheidsopdrachten.

Het is dan ook beter die bepaling weg te laten.

Artikel 53

De woorden « artikel 67 » moeten worden vervangen door de woorden « artikel 68 ».

Artikel 54

In de bepaling onder 12^o moet het getal « 70 » worden ingevoegd tussen de woorden « onverminderd artikel » en de woorden «, de bestemming van de goederen ».

Artikel 55

In het tweede lid, 1^o, zouden de woorden « Het gemengd karakter van » beter worden vervangen door de woorden « De aanwezigheid van personen van verschillend geslacht in ».

Artikel 59

In het derde lid moeten de woorden « artikel 11, § 4, derde lid » worden vervangen door de woorden « artikel 11, § 4, zesde lid ».

Article 70

L'article 70, alinéas 1^{er} et 3, qui envisage l'hypothèse du retrait d'une commune d'une intercommunale se concilie mal avec l'article 57, alinéa 2, 2^o, de l'avant-projet.

Mieux vaudrait régler l'hypothèse du retrait d'une commune dans une seule disposition.

Le commentaire de l'article sera rédigé en conséquence.

Article 91

Selon l'article 91 de l'avant-projet, l'article 37 est applicable aux « ASBL pluricommunales ».

Cet article est inutile et doit être omis.

En effet, l'article 90 de l'avant-projet fixe les règles de désignation des membres de l'assemblée générale et du conseil d'administration.

Article 92

Il convient de remplacer les mots « articles 39 et 40 » par les mots « articles 40 et 41 ».

Article 93

Selon l'article 93, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet, les communes sont autorisées à participer à des associations créées par la Région et dans lesquelles la Région dispose de la majorité des voix au sein des organes de gestion, aux fins de participer à la réalisation d'objectifs d'intérêts régionaux.

Toutefois, comme il ressort de l'article 93, alinéa 1^{er}, de l'avant-projet, l'autorisation de participer à des associations créées par la Région n'est accordée que « dans des conditions définies par ordonnance » au cas par cas. L'exposé des motifs précise d'ailleurs que ces structures d'intérêt régional « devront être organisées spécifiquement par ordonnance distincte ».

Pareille ordonnance devra de toute façon se conformer à l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles » rendu applicable à la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux Institutions bruxelloises ».

En outre, une « association d'intérêt régional », c'est-à-dire l'association dans laquelle la Région dispose de la majorité des voix dans les différents organes de gestion et de contrôle n'est pas une institution communale ou une association de communes au sens de l'article 162, alinéas 1^{er} et 4, de la Constitution.

La disposition est donc inutile et doit être omise.

Article 94

Il est renvoyé à la troisième observation particulière sous l'article 17.

Artikel 70

Artikel 70, eerste en derde lid, dat gaat over het geval waarin een gemeente zich uit een intercommunale terugtrekt (en niet over de terugtrekking van een intercommunale zoals verkeerdlijn in de Nederlandse tekst staat), is moeilijk verenigbaar met artikel 57, tweede lid, 2^o, van het voorontwerp.

Het zou beter zijn het geval waarin een gemeente zich terugtrekt, in een enkele bepaling te regelen.

De toelichting bij het artikel moet dienovereenkomstig worden geredigeerd.

Artikel 91

Volgens artikel 91 van het voorontwerp is artikel 37 van toepassing op de « meergemeentelijke vzw's ».

Dat artikel is overbodig en moet worden weggelaten.

De regels voor de aanwijzing van de leden van de algemene vergadering en van de raad van bestuur worden immers vastgesteld bij artikel 90 van het voorontwerp.

Artikel 92

De woorden « artikelen 39 en 40 » moeten worden vervangen door de woorden « artikelen 40 en 41 ».

Artikel 93

Volgens artikel 93, eerste lid, van het voorontwerp is het de gemeenten toegestaan om te participeren in verenigingen die door het Gewest zijn opgericht wanneer het Gewest over een meerderheid van stemmen in de bestuursorganen van die verenigingen beschikt, om bij te dragen aan de verwezenlijking van doelstellingen van gewestelijk belang.

Zoals uit artikel 93, eerste lid, van het voorontwerp blijkt, wordt de machtiging om te participeren in verenigingen die door het Gewest zijn opgericht echter enkel gegeven « binnen de bij ordonnantie bepaalde voorwaarden ». In de memorie van toelichting wordt trouwens gepreciseerd dat die structuren van gewestelijk belang « specifiek georganiseerd moeten worden in een afzonderlijke ordonnantie ».

Een dergelijke ordonnantie moet hoe dan ook in overeenstemming zijn met artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen », toepasselijk gemaakt op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse Instellingen ».

Een « vereniging van gewestelijk belang », dat wil zeggen dat het Gewest over de meerderheid van de stemmen in de verschillende bestuurs- en controleorganen van die vereniging beschikt, is bovendien geen gemeentelijke instelling noch een vereniging van gemeenten in de zin van artikel 162, eerste en vierde lid, van de Grondwet.

De bepaling is dan ook overbodig en moet worden weggelaten.

Artikel 94

Er wordt verwezen naar de derde bijzondere opmerking bij artikel 17.

OBSERVATION FINALE DE LÉGISTIQUE

Les titres seront numérotés en chiffres arabes ⁽¹⁴⁾.

Le Greffier,

Colette GIGOT

Le Président,

Pierre LIÉNARDY

WETGEVINGSTECHNISCHE SLOTOPMERKING

De titels moeten met Arabische cijfers worden genummerd ⁽¹⁴⁾.

De Griffier;

Colette GIGOT

De Voorzitter;

Pierre LIÉNARDY

(14) Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 64.

(14) Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten, www.raadvst-consetat.be, tab « Wetgevingstechniek », aanbeveling 64.

**PROJET D'ORDONNANCE
relative aux modes spécifiques
de gestion communale et
à la coopération intercommunale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,
Sur la proposition du Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre-Président est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

**TITRE 1^{er}
Généralités**

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

**TITRE 2
Les régies communales**

**CHAPITRE 1^{er}
Les régies communales ordinaires**

Article 2

Les établissements et services communaux peuvent être organisés en régies et gérés en dehors des services généraux de la commune.

Article 3

Les régies communales sont gérées selon des méthodes industrielles et commerciales.

L'exercice financier des régies communales commence le 1^{er} janvier et se termine le 31 décembre.

Le budget des régies communales comprend le budget d'exploitation, le budget patrimonial et les annexes.

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE
betreffende de specifieke
gemeentelijke bestuursvormen
en de samenwerking tussen gemeenten**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de Minister-President bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

**TITEL 1
Algemeen**

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

**TITEL 2
De gemeentebedrijven**

**HOOFDSTUK 1
De gewone gemeentebedrijven**

Artikel 2

Gemeentelijke instellingen en diensten kunnen worden georganiseerd als gemeentebedrijf en beheerd worden buiten de algemene diensten van de gemeente.

Artikel 3

De gemeentebedrijven worden beheerd volgens industriële en commerciële methoden.

Het financieel dienstjaar van de gemeentebedrijven begint op 1 januari en eindigt op 31 december.

De begroting van gemeentebedrijven omvat de exploitatiebegroting, de patrimoniale begroting en de bijlagen.

Chaque année, le conseil communal approuve le budget de l'exercice suivant au plus tard le 31 décembre de l'exercice.

Le compte des régies communales comprend le bilan, le compte de résultats, le compte d'exploitation et le compte patrimonial arrêtés le 31 décembre de chaque année ainsi que les annexes.

Les comptes doivent être approuvés par le conseil communal au plus tard le 1^{er} juin de l'exercice suivant.

Les bénéfices nets des régies communales sont versés annuellement à la caisse communale.

Les modalités de la gestion financière des régies communales sont déterminées par le Gouvernement.

Article 4

Les recettes et dépenses des régies communales doivent être effectuées par un comptable spécial. Ce comptable est soumis aux mêmes règles que les receveurs communaux en ce qui concerne la nomination, les sanctions disciplinaires ainsi que la responsabilité.

CHAPITRE 2 Les régies communales autonomes

Section 1^{ère} – Dispositions organiques

Article 5

La régie communale autonome est une structure dotée d'une personnalité juridique propre, créée par la commune de manière unilatérale et chargée de gérer une ou plusieurs activités à caractère industriel ou commercial relevant de l'intérêt communal, à l'exception de celles liées aux fonctions régaliennes de la commune.

Article 6

§ 1^{er}. Préalablement à la constitution d'une régie communale autonome, le collège des bourgmestre et échevins transmet au conseil communal les documents suivants :

- 1° un projet d'entreprise ;
- 2° un plan triennal de financement ;
- 3° un projet de statuts ;
- 4° un projet de contrat de gestion.

Jaarlijks hecht de gemeenteraad uiterlijk op 31 december van het dienstjaar zijn goedkeuring aan de begroting voor het volgende dienstjaar.

De rekening van gemeentebedrijven omvat de balans, de resultatenrekening, de exploitatierekening en de patrimoniale rekening, zoals deze jaarlijks op 31 december worden afgesloten.

De rekeningen dienen uiterlijk op 1 juni van het volgende dienstjaar door de gemeenteraad te zijn goedgekeurd.

De nettowinsten van de gemeentebedrijven worden jaarlijks in de gemeentekas gestort.

De nadere regels van het financieel beheer van de gemeentebedrijven worden bepaald door de Regering.

Artikel 4

De ontvangsten en uitgaven van de gemeentebedrijven moeten door een bijzondere rekenplichtige worden verricht. Deze rekenplichtige valt onder dezelfde regels als de gemeenteontvangers voor wat betreft benoeming, tuchtstraffen en aansprakelijkheid.

HOOFDSTUK 2 De autonome gemeentebedrijven

Afdeling 1 – Organieke bepalingen

Artikel 5

Het gemeentebedrijf is een structuur die beschikt over rechtspersoonlijkheid en eenzijdig door de gemeente is opgericht en belast met het beheer van één of meerdere activiteiten van industriële of commerciële aard die voor de gemeente van belang zijn, met uitzondering van de activiteiten die verband houden met de kerntaken van de gemeente.

Artikel 6

§ 1. Voorafgaand aan de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf maakt het college van burgemeester en schepenen de volgende documenten over aan de gemeenteraad :

- 1° een businessplan ;
- 2° een driejarig financieringsplan ;
- 3° ontwerpstatuten ;
- 4° een ontwerp van beheersovereenkomst.

§ 2. Le projet d'entreprise comporte au moins les éléments suivants :

- 1° une analyse démontrant les avantages et l'efficience de la gestion via une régie communale autonome par rapport à la gestion au sein de la commune ;
- 2° la détermination des objectifs et des actions à entreprendre en vue de les atteindre ;
- 3° les critères d'évaluation ;
- 4° une description de l'organisation interne ;
- 5° les moyens financiers ;
- 6° l'infrastructure de l'entreprise ;
- 7° les moyens de contrôle de la commune.

§ 3. Le plan triennal de financement est un bilan prévisionnel des investissements projetés et des sources de financement permettant l'activité envisagée. Il doit être établi sur trois ans et démontrer que le capital dont disposera la régie est suffisant pour exercer l'activité durant les trois années qui suivent sa constitution.

§ 4. Le vote sur la constitution de la régie communale autonome ne peut intervenir qu'à l'issue d'une délibération sur l'ensemble des éléments du dossier visé au § 1^{er}. Dès ce moment, la personnalité juridique est acquise à la régie.

Article 7

§ 1^{er}. Les statuts de la régie communale autonome mentionnent au moins :

- 1° la dénomination ;
- 2° son ou ses objets ;
- 3° le siège social établi dans la commune constituante ;
- 4° la composition, les compétences et le mode de fonctionnement des organes ainsi que les modes de désignation et de révocation de leurs membres ;
- 5° le mode de confection du plan triennal de financement et de son suivi ;
- 6° les conditions dans lesquelles la régie communale autonome peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé dont l'objet social est compatible avec le sien et les modes de contrôle sur ces filiales ;
- 7° les règles relatives à la transmission à la commune du plan triennal de financement et des comptes, du

§ 2. Het businessplan moet minstens voorzien in de volgende elementen :

- 1° een analyse die aantoont welke voordelen en efficiëntie het beheer via een autonoom gemeentebedrijf biedt in vergelijking met intern beheer bij de gemeente ;
- 2° de bepaling van de doelstellingen en van de te ondernemen acties om die te verwezenlijken ;
- 3° de evaluatiecriteria ;
- 4° een beschrijving van de interne organisatie ;
- 5° de financiële middelen ;
- 6° de bedrijfsinfrastructuur ;
- 7° de controlemiddelen van de gemeente.

§ 3. Het driejarig financieringsplan is een voorbalans van de geplande investeringen en de financieringsbronnen die de beoogde activiteit mogelijk maken. Het dient over drie jaar gespreid te worden en aan te tonen dat het kapitaal waarover het gemeentebedrijf zal beschikken volstaat om de activiteit uit te oefenen gedurende de drie jaar die volgen op de oprichting.

§ 4. Er kan maar gestemd worden over de oprichting van het autonoom gemeentebedrijf nadat over alle elementen van het dossier bedoeld in § 1 is beraadslaagd. Van dan af is de rechtspersoonlijkheid van het gemeentebedrijf verworven.

Artikel 7

§ 1. De statuten van het autonoom gemeentebedrijf vermelden op zijn minst :

- 1° de naam ;
- 2° het doel of de doelen ;
- 3° de maatschappelijke zetel gevestigd in de oprichtende gemeente ;
- 4° de samenstelling, de bevoegdheden en de werking van de bestuursorganen, alsook de wijze waarop hun leden worden aangesteld en ontslagen ;
- 5° de wijze waarop het driejarig financieringsplan wordt opgesteld en opgevolgd ;
- 6° de voorwaarden waaronder het autonoom gemeentebedrijf rechtstreeks deelnemingen kan aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen die een maatschappelijke doel nastreven dat verenigbaar is met het zijne en de wijze van toezicht op deze filialen ;
- 7° de regels op grond waarvan het driejarig financieringsplan en de rekeningen, het activiteitenverslag,

rapport d'activités, du rapport du réviseur et tous autres documents destinés au conseil communal ;

8° sans préjudice de l'article 18, le mode de dissolution et de liquidation de la régie communale autonome, le mode de désignation des liquidateurs et le règlement juridique des biens et du personnel en cas de dissolution.

§ 2. Les modifications aux statuts relèvent de la compétence du conseil communal sur proposition ou après avis du conseil d'administration.

Article 8

§ 1^{er}. La régie communale autonome comprend un conseil d'administration et un comité de direction. Elle ne peut créer d'autres organes.

§ 2. Le conseil d'administration a le pouvoir d'accomplir tous les actes utiles ou nécessaires à la réalisation de l'objet de la régie communale autonome, sans préjudice des compétences qui ont été réservées au conseil communal par la présente section, les statuts ou le contrat de gestion visé à l'article 10.

Le conseil d'administration représente la société à l'égard des tiers et en justice, soit en demandant, soit en défendant.

Le conseil d'administration contrôle la gestion assurée par le comité de direction. Celui-ci fait régulièrement rapport au conseil d'administration.

§ 3. Le conseil communal désigne les membres du conseil d'administration de la régie communale autonome conformément aux modalités fixées par les statuts.

Le conseil d'administration est composé de la moitié au plus du nombre de conseillers communaux, sans que ce nombre puisse dépasser onze. La majorité du conseil d'administration est composée de membres du conseil communal. La répartition des sièges au conseil d'administration est réalisée conformément aux articles 56 et suivants du Code électoral communal bruxellois. En cas d'absence de représentation de groupes politiques représentés au conseil communal, le conseil d'administration se voit augmenté par un siège d'administrateur. Le siège supplémentaire est octroyé à un groupe non représenté pour autant que les composantes de ce groupe acceptent, chacune individuellement, les principes et les règles de la démocratie et s'y conforment.

Le conseil d'administration ne peut comporter plus de deux tiers de membres du même sexe.

het verslag van de revisor en de overige documenten bestemd voor de gemeenteraad worden overgemaakt aan de gemeente ;

8° onvermindert artikel 18 de wijze van ontbinding en vereffening van het autonoom gemeentebedrijf, de wijze van aanstelling van de vereffenaars en de rechtsregeling van de goederen en het personeel bij ontbinding.

§ 2. Voor statutenwijzigingen is de gemeenteraad bevoegd, op voorstel of na advies van de raad van bestuur.

Artikel 8

§ 1. Het autonoom gemeentebedrijf omvat een raad van bestuur en een directiecomité. Het kan geen andere organen in het leven roepen.

§ 2. De raad van bestuur is bevoegd voor alle handelingen die dienstig of vereist zijn om het doel van het autonoom gemeentebedrijf te verwezenlijken, onvermindert de bevoegdheden die in deze afdeling, de statuten of de in artikel 10 bedoelde beheersovereenkomst zijn toegewezen aan de gemeenteraad.

De raad van bestuur vertegenwoordigt het bedrijf ten aanzien van derden en in rechte, als eiser of als verweerde.

De raad van bestuur controleert het door het directiecomité verrichte beheer. Het directiecomité brengt regelmatig verslag uit bij de raad van bestuur.

§ 3. De gemeenteraad stelt de leden van de raad van bestuur van het autonoom gemeentebedrijf aan zoals wordt bepaald in de statuten.

Het aantal leden van de raad van bestuur bedraagt maximaal de helft van het aantal gemeenteraadsleden, met een maximum van elf. Een meerderheid van de leden van de raad van bestuur zijn gemeenteraadslid. De zetelverdeling in de raad van bestuur gebeurt overeenkomstig de artikelen 56 en volgende van het Brussels gemeentelijk Kieswetboek. Wanneer politieke fracties die deel uitmaken van de gemeenteraad niet vertegenwoordigd zijn, wordt de raad van bestuur uitgebreid met een bestuurderszetel. De bijkomende zetel wordt aan een niet-vertegenwoordigde fractie toegewezen, voor zover de samenstellende delen van die fractie elk individueel de democratische beginselen en regels aanvaarden en zich daaraan houden.

De raad van bestuur mag niet bestaan uit meer dan twee derde leden van hetzelfde geslacht.

Le conseil d'administration choisit un président et un vice-président parmi ses membres. Le président ne peut être issu du groupe des conseillers communaux élus. Le vice-président doit ressortir au groupe des administrateurs désignés parmi les conseillers communaux élus. En cas de partage de voix au sein du conseil d'administration, la voix du président est prépondérante.

§ 4. Le comité de direction est chargé de la gestion journalière, de la représentation quant à cette gestion, ainsi que de l'exécution des décisions du conseil d'administration. Il est composé d'un administrateur délégué et, au maximum, de quatre administrateurs directeurs nommés par le conseil d'administration en son sein.

Le comité de direction est présidé par l'administrateur délégué. En cas de partage de voix au comité de direction, sa voix est prépondérante.

Le comité de direction doit comporter au moins un homme et au moins une femme.

§ 5. Les désignations dans les différents organes de gestion sont renouvelables. Ces désignations des membres du conseil d'administration peuvent être, à tout moment, révoquées par le conseil communal et celles effectuées au sein du comité de direction par le conseil d'administration.

§ 6. Les conseillers communaux dont le mandat prend fin sont réputés démissionnaires de plein droit de la régie communale autonome.

§ 7. Après le renouvellement complet du conseil communal, les membres du conseil d'administration de la régie communale autonome restent en fonction jusqu'à ce que le nouveau conseil communal ait procédé à leur remplacement.

§ 8. Les mandats des administrateurs sont exercés à titre gratuit.

Les dispositions du présent paragraphe s'appliquent de manière identique aux filiales de régies communales autonomes ou aux établissements contrôlés par la régie communale autonome.

§ 9. Les administrateurs ne contractent aucune responsabilité personnelle relative aux engagements de la régie communale autonome et ne sont pas solidairement responsables des manquements dans l'exercice normal de leur mandat.

Ils seront déchargés de la responsabilité solidaire, quant aux infractions auxquelles ils n'ont pas pris part si

De raad van bestuur kiest een voorzitter en een ondervoorzitter uit zijn leden. De voorzitter mag niet afkomstig zijn uit de groep verkozen gemeenteraadsleden. De ondervoorzitter moet behoren tot de groep van bestuurders die is aangesteld uit verkozen gemeenteraadsleden. Bij gelijkheid van stemmen in de raad van bestuur is de stem van de voorzitter doorslaggevend.

§ 4. Het directiecomité is belast met het dagelijks beheer, met de vertegenwoordiging met betrekking tot dat beheer en met de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur. Het bestaat uit een gedelegeerd bestuurder en maximaal vier bestuurders-directeurs die door de raad van bestuur worden aangesteld in eigen midden.

Het directiecomité wordt voorgezeten door de gedelegeerd bestuurder. Bij gelijkheid van stemmen in het directiecomité is zijn stem doorslaggevend.

Het directiecomité moet bestaan uit minstens één man en minstens één vrouw.

§ 5. De aanstellingen in de verschillende bestuursorganen zijn hernieuwbaar. Deze aanstelling van leden van de raad van bestuur kan te allen tijde ingetrokken worden door de gemeenteraad en deze in de directieraad door de raad van bestuur.

§ 6. Gemeenteraadsleden van wie het mandaat eindigt, worden geacht van rechtswege ontslagen te zijn in het autonoom gemeentebedrijf.

§ 7. Na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad blijven de leden van de raad van bestuur van het autonoom gemeentebedrijf in functie tot de nieuwe gemeenteraad hen heeft vervangen.

§ 8. De mandaten van bestuurder worden kosteloos uitgeoefend.

De beschikkingen van deze paragraaf gelden evenzeer voor de filialen van autonome gemeentebedrijven en voor de instellingen gecontroleerd door het autonoom gemeentebedrijf.

§ 9. De bestuurders zijn bij de normale uitoefening van hun mandaat geenszins persoonlijk aansprakelijk voor de verbintenissen van het autonoom gemeentebedrijf en niet hoofdelijk verantwoordelijk voor enig verzuim.

Zij worden ontheven van enige hoofdelijke verantwoordelijkheid voor inbreuken waaraan zij geen deel hebben

aucune faute ne leur est imputable et s'ils ont dénoncé ces infractions au conseil communal le plus proche après qu'ils en ont eu connaissance.

Article 9

Il est interdit à tout administrateur d'une régie communale autonome :

- 1° d'être présent et de participer à la délibération sur des objets auxquels il a un intérêt direct ou auxquels ses parents ou alliés jusqu'au quatrième degré inclusivement ont un intérêt personnel et direct.

Cette prohibition ne s'étend pas au-delà des parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus lorsqu'il s'agit de présentations de candidats, de nominations aux emplois, révocations ou suspensions ;

- 2° de prendre part, directement ou indirectement, à des marchés publics passés avec la régie communale autonome ;
- 3° d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans les procès dirigés contre la régie communale autonome. Il ne peut, en la même qualité, plaider, donner des avis ou suivre aucune affaire litigieuse quelconque dans l'intérêt de la régie communale autonome, si ce n'est gratuitement.

La présente interdiction vaut également pour tout avocat, notaire ou homme d'affaires appartenant au même groupement, à la même association ou ayant ses bureaux à la même adresse que l'administrateur de la régie communale autonome.

Tout administrateur empêché de participer à une délibération pour motif de conflit d'intérêt doit en faire acter les motifs précis au procès-verbal.

Article 10

§ 1^{er}. La commune conclut un contrat de gestion avec la régie communale autonome.

Le contrat de gestion définit au minimum les obligations des parties l'une envers l'autre et précise au minimum les aspects suivants :

- 1° la nature et l'étendue des missions que la régie communale autonome doit assumer ;
- 2° les moyens mis par la commune à la disposition de la régie communale autonome qu'il s'agisse d'actifs, d'infrastructures ou de personnel ;
- 3° les conditions dans lesquelles les revenus propres ou autres financements peuvent être acquis ou utilisés.

gehad indien hun geen schuld kan worden toegeschreven en zij die inbreuken gemeld hebben bij de gemeenteraad zo spoedig mogelijk nadat zij hiervan kennis hebben gekregen.

Artikel 9

Het is elke bestuurder van een autonoom gemeentebedrijf verboden :

- 1° aanwezig te zijn bij en deel te nemen aan de beraadslaging over onderwerpen waarbij deze een rechtstreeks belang heeft of waarbij familieleden of verwanten tot in de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben.

Dit verbod geldt niet verder dan familieleden of verwanten tot in de tweede graad wanneer het gaat om de voordracht van kandidaten, de aanstelling in een betrekking, ontslag of schorsing ;

- 2° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan overheidsopdrachten gegund met het autonoom gemeentebedrijf ;
- 3° als advocaat, notaris of zakenman op te treden in processen ingesteld tegen het autonoom gemeentebedrijf. Hij mag in die hoedanigheid evenmin pleiten, advies verlenen of enigerlei geschil opvolgen in het belang van het autonome gemeentebedrijf, tenzij kosteloos.

Dit verbod geldt eveneens voor advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering, dezelfde vereniging of hun kantoren op hetzelfde adres hebben als de bestuurder van het autonoom gemeentebedrijf.

Iedere bestuurder die omwille van een belangenconflict verhinderd is deel te nemen aan een beraadslaging, moet de precieze redenen daarvan laten vastleggen in het verslag.

Artikel 10

§ 1. De gemeente sluit een beheersovereenkomst met het autonoom gemeentebedrijf.

Deze overeenkomst bepaalt de onderlinge verplichtingen van de partijen en vermeldt minstens volgende aspecten :

- 1° de aard en strekking van de opdrachten die het autonoom gemeentebedrijf dient te vervullen ;
- 2° de middelen die de gemeente ter beschikking stelt van het autonoom gemeentebedrijf, zowel voor wat betreft activa, infrastructuur en personeel ;
- 3° de voorwaarden op grond waarvan eigen inkomsten of overige financieringen mogen worden verworven of gebruikt ;

- 4° les principes et les conditions de tarification des prestations fournies par la régie communale autonome dans le cadre des tâches qu'elle assume ;
- 5° les indicateurs qualitatifs et quantitatifs liés à la réalisation de tous les objectifs liés aux missions de la régie communale autonome. Pour chacun de ces indicateurs, une valeur de référence sera indiquée. Ces indicateurs seront repris dans un tableau de bord qui périodiquement indique leur degré de réalisation et leur évolution et qui doit être transmis au conseil communal ;
- 6° les procédures de modification, de renouvellement et de résiliation du contrat de gestion ainsi que le mode de règlement des litiges entre les parties au contrat ;
- 7° les sanctions en cas de violation des obligations contenues au contrat de gestion.

§ 2. Sous réserve de la possibilité de prolongation, modification, suspension et résiliation du contrat de gestion, celui-ci est conclu pour une période qui se termine au plus tard six mois après le renouvellement complet du conseil communal.

Le contrat de gestion et son exécution sont évalués, sur la base d'un rapport écrit, chaque année par le conseil communal en présence de l'administrateur délégué ou du président du conseil d'administration de la régie communale autonome.

Article 11

§ 1^{er}. Dans les limites fixées par le contrat de gestion ou les statuts, la régie communale autonome peut poursuivre en son nom des expropriations pour cause d'utilité publique, contracter des emprunts, accepter des libéralités et recevoir des subventions.

§ 2. La régie communale autonome décide librement, dans les limites du contrat de gestion, de l'acquisition, de l'utilisation et de l'aliénation de leurs biens corporels et incorporels, de la constitution ou de la suppression de droits réels sur ces biens, ainsi que de l'exécution de telles décisions et de leur mode de financement.

§ 3. La régie communale autonome fixe les tarifs et la structure tarifaire pour les prestations fournies par la régie dans les limites des règles de tarification reprises dans le contrat de gestion.

§ 4. La régie communale autonome peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations

- 4° de tariferingsprincipes en -voorwaarden voor prestaties die het autonome gemeentebedrijf in het kader van zijn taken verstrekt ;
- 5° de kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren verbonden aan de verwijzing van alle doelstellingen die verband houden met de opdrachten van het autonoom gemeentebedrijf. Voor elk van deze indicatoren dient een referentiewaarde vermeld te worden. Deze indicatoren worden opgenomen in een boordtabel die op periodieke basis aangeeft in welke mate deze worden verwijzenlijkt en evolueren en die aan de gemeenteraad moet worden toegestuurd ;
- 6° de procedures voor de wijziging, de hernieuwing en de ontbinding van de beheersovereenkomst, alsook de wijze waarop geschillen tussen contractpartijen beslecht worden ;
- 7° de sancties voor het verzuimen van de plichten vervat in de beheersovereenkomst.

§ 2. Onder voorbehoud van de mogelijkheid tot verlenging, wijziging, schorsing en ontbinding van de beheersovereenkomst, wordt deze gesloten voor een periode die eindigt uiterlijk zes maanden na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad.

De beheersovereenkomst en de uitvoering hiervan worden jaarlijks op basis van een schriftelijk verslag geëvalueerd door de gemeenteraad in aanwezigheid van de gedeleerde bestuurder of de voorzitter van de raad van bestuur van het autonoom gemeentebedrijf.

Artikel 11

§ 1. Binnen de perken vastgesteld door de beheersovereenkomst of de statuten, kan het autonoom gemeentebedrijf in eigen naam onteigeningen om redenen van openbaar nut verrichten, leningen aangaan, giften aanvaarden en subsidies ontvangen.

§ 2. Het autonoom gemeentebedrijf beslist binnen de grenzen van de beheersovereenkomst vrij over de verwerving, de aanwending en de vervreemding van hun materiële en immateriële goederen, over de vestiging of opheffing van zakelijke rechten op die goederen, alsook over de uitvoering van deze beslissingen en de financiering hiervan.

§ 3. Het autonoom gemeentebedrijf stelt de tarieven en de tariefstructuur voor de door het bedrijf verstrekte prestaties vast binnen de perken van de in de beheersovereenkomst vastgestelde tariferingsregels.

§ 4. Het autonoom gemeentebedrijf kan rechtstreeks deelnemingen aangaan in privaat- of publiekrechtelijke

et institutions de droit public ou de droit privé, ci-après dénommées les filiales, dont l'objet social est compatible avec son objet.

La création ou la suppression d'une filiale ou la prise de participation est soumise à délibération préalable du conseil communal.

Plusieurs régies communales peuvent créer ou participer à une même filiale.

Toute autre personne de droit public ou de droit privé peut également faire partie d'une filiale de régie communale autonome. Sans préjudice des positions existantes, lorsqu'elle est justifiée par des motifs d'intérêt régional, toute participation de la Région dans une filiale de régie communale autonome est autorisée et fixée par ordonnance.

La création de sous-filiales est interdite.

Quelle que soit l'importance de la participation ou des apports des diverses parties à la constitution du capital social, les régies communales autonomes ayant une prise de participation disposent ensemble de la majorité des voix et assument la présidence dans les organes des filiales.

§ 5. Les membres du conseil communal siégeant comme administrateur dans les organes d'une régie communale autonome ne peuvent détenir aucun mandat rémunéré d'administrateur ou de commissaire ni exercer aucune activité salariée dans une filiale de cette régie.

Article 12

Le conseil d'administration établit tous les trois ans un plan de financement qui fait le lien entre les comptes approuvés des trois exercices précédents et les perspectives d'évolution et de réalisation pour les trois années suivantes et indique les budgets de fonctionnement et d'investissement des trois années à venir. Les éventuelles modifications du plan triennal de financement sont soumises à l'approbation du conseil communal.

Le premier plan triennal de financement doit être définitivement approuvé par le conseil communal au plus tard six mois après l'approbation par le conseil communal des comptes du troisième exercice comptable de la régie communale autonome.

Chaque année, le conseil d'administration arrête provisoirement les comptes annuels et les transmet au conseil communal pour approbation définitive.

vennootschappen, verenigingen of instellingen, hierna filialen genoemd, die een maatschappelijk doel nastreven dat verenigbaar is met het zijne.

De oprichting of afschaffing van een filiaal of de deelneming is onderworpen aan een voorafgaande beraadslaging van de gemeenteraad.

Meerdere gemeentebedrijven kunnen éénzelfde filiaal oprichten of hierin deelnemen.

Elke andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon mag eveneens deel uitmaken van een filiaal van een autonoom gemeentebedrijf. Onverminderd de bestaande posities wordt de deelneming van het Gewest in een filiaal van een autonoom gemeentebedrijf toegestaan en vastgesteld bij ordonnantie, wanneer zij verantwoord wordt door redenen van gewestelijk belang.

De oprichting van sub-filiaLEN is verboden.

Ongeacht de grootte van de participatie of de inbreng van de verschillende partijen in het maatschappelijk kapitaal dienen de aandeelhoudende autonome gemeentebedrijven over de meerderheid van de stemmen te beschikken en het voorzitterschap waar te nemen in de bestuursorganen van filialen.

§ 5. Leden van de gemeenteraad die als bestuurder zetelen in een bestuursorgaan van een autonoom gemeentebedrijf mogen geen bezoldigd mandaat als bestuurder of commissaris uitoefenen noch enige bezoldigde activiteit verrichten bij een filiaal van dat gemeentebedrijf.

Artikel 12

De raad van bestuur stelt om de drie jaar een financieringsplan op dat de verbinding maakt tussen de goedgekeurde rekeningen van de vorige drie dienstjaren en de perspectieven voor de evolutie en de verwzenlijking voor de volgende drie jaar en dat verwijst naar de werkings- en investeringsbegrotingen voor de volgende drie jaar. Eventuele wijzigingen van het driejarig financieringsplan worden ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad.

Het eerste driejarig financieringsplan moet door de gemeenteraad definitief worden goedgekeurd uiterlijk zes maanden nadat de gemeenteraad de rekeningen voor het derde boekjaar van het autonoom gemeentebedrijf heeft goedgekeurd.

Jaarlijks stelt de raad van bestuur voorlopig de jaarrrekeningen vast en stuurt deze toe aan de gemeenteraad voor definitieve goedkeuring.

Les comptes doivent être définitivement approuvés par le conseil communal au plus tard le 1^{er} juin de l'exercice suivant.

Article 13

§ 1^{er}. Le conseil d'administration établit chaque année un rapport d'activités. À ce rapport est annexé une évaluation de l'exécution du contrat de gestion. Ces documents sont communiqués au conseil communal selon les délais fixés dans les statuts et au plus tard le 1^{er} juin avec les comptes de l'exercice précédent.

§ 2. En outre, le conseil communal peut, à tout moment, demander au conseil d'administration et au comité de direction une information directe sur la gestion et la situation financière de la régie communale autonome et/ou de ses filiales et, le cas échéant, un rapport sur ses activités ou certaines d'entre elles.

Article 14

Le contrôle de la situation financière et des comptes annuels de la régie communale autonome est confié à un commissaire-réviseur désigné par le conseil communal et qui a la qualité de membre de l'Institut des réviseurs d'entreprises. Il réalise un rapport technique. Ce rapport est communiqué au conseil communal.

Article 15

La comptabilité de la régie communale autonome est tenue selon la législation relative à la comptabilité des entreprises.

Article 16

Le conseil communal entend le rapport d'activités et le rapport du commissaire-réviseur et discute les comptes annuels arrêtés provisoirement par le conseil d'administration de la régie communale autonome.

Après l'approbation des comptes annuels, le conseil communal se prononce sur la décharge des administrateurs. Cette décharge n'est valable que si ni les comptes annuels de la régie communale autonome ni le rapport d'activités ne contiennent des omissions ou de fausses indications de nature à dissimuler la situation réelle de la régie.

Article 17

§ 1^{er}. Pour son personnel, la régie peut opter pour le système statutaire ou pour le régime contractuel voire pour les deux catégories.

De rekeningen dienen uiterlijk op 1 juni van het volgende dienstjaar door de gemeenteraad definitief zijn goedgekeurd.

Artikel 13

§ 1. De raad van bestuur stelt jaarlijks een activiteitenverslag op. Aan dat verslag wordt een evaluatie van de uitvoering van de beheersovereenkomst toegevoegd. Deze documenten worden binnen de termijnen bepaald in de statuten aan de gemeenteraad meegedeeld, en dit ten laatste op 1 juni, samen met de rekeningen voor het vorige dienstjaar.

§ 2. Daarnaast kan de gemeenteraad de raad van bestuur en het directiecomité steeds verzoeken om rechtstreekse informatie over het beheer en de financiële toestand van het autonoom gemeentebedrijf en/of de filialen ervan en in voorkomend geval eveneens een verslag over zijn activiteiten of een aantal hiervan.

Artikel 14

De controle op de financiële toestand en de jaarrekeningen van het autonoom gemeentebedrijf wordt uitgeoefend door een commissaris-revisor die is aangesteld door de gemeenteraad en die lid is van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren. Deze stelt een technisch verslag op. Dit verslag wordt aan de gemeenteraad voorgelegd.

Artikel 15

De boekhouding van het autonoom gemeentebedrijf wordt gevoerd volgens de wetgeving met betrekking tot de boekhouding van de ondernemingen.

Artikel 16

De gemeenteraad hoort het activiteitenverslag en het verslag van de commissaris-revisor en bespreekt de voorlopige jaarrekeningen vastgesteld door de raad van bestuur van het autonome gemeentebedrijf.

Na de goedkeuring van de jaarrekening spreekt de gemeenteraad zich uit over de kwijting aan de bestuurders. Deze kwijting geldt enkel indien noch de jaarrekeningen van het autonoom gemeentebedrijf, noch het activiteitenverslag weglatingen of onjuiste opgaven bevatten die de reële toestand van het gemeentebedrijf kunnen verhullen.

Artikel 17

§ 1. Voor zijn personeel kan het gemeentebedrijf kiezen voor het statutair stelsel of voor het contractueel stelsel, hetzij voor beide.

Le personnel statutaire est soumis au statut du personnel de la commune où est établie la régie.

§ 2. Les membres du personnel sont engagés et licenciés par le conseil d'administration. Le conseil d'administration peut déléguer au comité de direction sa compétence en matière d'engagement.

§ 3. Les citoyens qui ne sont ni de nationalité belge ni ressortissants de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen, sont admissibles aux emplois civils au sein de la régie communale autonome qui ne comportent pas de participation directe ou indirecte à l'exercice de la puissance publique ou aux fonctions qui n'ont pas pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'État ou des autres collectivités publiques.

Article 18

§ 1^{er}. Le conseil communal est seul compétent pour décider la dissolution de la régie communale autonome. Dans la décision de dissolution, le conseil communal désigne le liquidateur et en détermine la mission.

§ 2. Le personnel statutaire de la régie communale autonome dissoute est repris par la commune.

§ 3. Les droits et obligations de la régie communale autonome dissoute sont repris par la commune.

Section 2 – Dispositions relatives à l'organisation de la tutelle ordinaire sur les régies communales autonomes et leurs filiales

Sous-section 1^{re} – Dispositions générales

Article 19

Dans le cadre de l'exercice de la tutelle ordinaire, l'envoi des actes des régies communales autonomes et des arrêtés du Gouvernement se fait soit par lettre recommandée à la poste avec accusé de réception, soit par porteur, contre la délivrance d'un récépissé.

La transmission peut également s'effectuer par courrier électronique authentifié par une signature électronique avancée. La réception de l'acte envoyé par voie électronique est confirmée par un accusé de réception.

Le Gouvernement fixe les modalités pratiques de ces envois.

Het statutair personeel is onderworpen aan het personeelsstatuut van de gemeente waar het gemeentebedrijf gevestigd is.

§ 2. De personeelsleden worden aangeworven en ontslagen door de raad van bestuur. De raad van bestuur kan zijn bevoegdheid inzake aanwervingen delegeren aan het directiecomité.

§ 3. De burgers met een andere dan de Belgische nationaliteit en die geen onderdaan zijn van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte, komen in aanmerking voor de civiele ambten bij het autonoom gemeentebedrijf die geen rechtstreekse of onrechtstreekse deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhouden en niet voorzien in de bescherming van de algemene belangen van de Staat of andere openbare instanties.

Artikel 18

§ 1. De gemeenteraad is als enige bevoegd om te beslissen tot ontbinding van het autonoom gemeentebedrijf. In de beslissing tot ontbinding wijst de gemeenteraad de vereffenaar aan en bepaalt zijn opdracht.

§ 2. Het personeel in statutair dienstverband van het ontbonden autonoom gemeentebedrijf wordt overgenomen door de gemeente.

§ 3. De rechten en plichten van het ontbonden autonoom gemeentebedrijf worden overgenomen door de gemeente.

Afdeling 2 – Bepalingen met betrekking tot de organisatie van het gewoon toezicht op de autonome gemeentebedrijven en hun filialen

Onderafdeling 1 – Algemene bepalingen

Artikel 19

Bij de uitoefening van het gewoon toezicht worden de akten van de autonome gemeentebedrijven en de besluiten van de Regering verzonden, hetzij bij ter post aangetekende brief met ontvangstmelding, hetzij per bode, tegen afgifte van een ontvangstbewijs.

Voor de verzending mag ook gebruik gemaakt worden van e-mail gevalideerd door een geavanceerde elektronische handtekening. De ontvangst van een per e-mail verzonken akte wordt bevestigd met een ontvangstbewijs.

De Regering bepaalt het praktisch verloop van deze verzendingen.

Article 20

En ce qui concerne les délais qui lui sont impartis, le Gouvernement est tenu par les règles suivantes :

- 1° le point de départ du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte de la régie communale autonome ;
- 2° le jour de l'échéance est compté dans le délai ;
- 3° tout arrêté du Gouvernement doit être notifié par écrit à la régie communale autonome et, sous peine de nullité de cet arrêté, son envoi doit se faire au plus tard le jour de l'échéance du délai.

Lorsque le jour de l'échéance est un samedi, un dimanche ou un jour férié, l'échéance est reportée au jour ouvrable suivant. On entend par jours fériés, les jours suivants : le 1^{er} janvier, le lundi de Pâques, le 1^{er} mai, l'Ascension, le lundi de Pentecôte, le 21 juillet, le 15 août, les 1^{er}, 2, 11 et 15 novembre, les 25 et 26 décembre, ainsi que les jours déterminés par ordonnance ou par arrêté du Gouvernement.

*Sous-section 2 – De l'information de l'autorité de tutelle**Article 21*

§ 1^{er}. Les régies communales autonomes transmettent au Gouvernement leurs actes portant sur les objets suivants :

- 1° les actes qui sont soumis à la tutelle d'approbation en vertu de l'article 28 ;
- 2° les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu ;
- 3° le contrat de gestion et ses modifications ;
- 4° les règlements ainsi que leurs modifications, en ce compris les modifications aux statuts.
- 5° le choix de la procédure de passation et la fixation des conditions des marchés publics de travaux, de fournitures et de services pour les marchés dont le montant hors taxe sur la valeur ajoutée est égal ou supérieur à 175.00 euros, ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants à ces marchés et l'attribution de ceux-ci ;
- 6° la fixation des conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que la sélection des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et l'attribution de celles-ci ;
- 7° le cadre du personnel ;
- 8° la consolidation et le rééchelonnement des charges financières des emprunts souscrits ;
- 9° la conclusion d'emprunts de trésoreries ou d'assainissement ;

Artikel 20

Met betrekking tot de termijnen waaraan zij is gebonden, dient de Regering te voldoen aan de volgende regels :

- 1° de termijn gaat in op de dag na de ontvangst van de akte van het autonoom gemeentebedrijf ;
- 2° de dag waarop de termijn verstrijkt, wordt meegerekend ;
- 3° elk besluit van de Regering moet schriftelijk worden bekendgemaakt aan het autonoom gemeentebedrijf en op straffe van nietigheid dient dit verstuurd te worden uiterlijk op de dag waarop de termijn verstrijkt.

Indien de vervaldag op een zaterdag, een zondag of een feestdag valt, wordt deze naar de eerstvolgende werkdag verschoven. Onder feestdagen wordt verstaan : 1 januari, Paasmaandag, 1 mei, Hemelvaart, Pinkstermaandag, 21 juli, 15 augustus, 1, 2, 11 en 15 november, 25 en 26 december, alsook de dagen die bij ordonnantie of besluit van de Regering worden vastgesteld.

*Onderafdeling 2 – Het informeren van de toezichthoudende overheid**Artikel 21*

§ 1. Gemeentebedrijven sturen hun akten door naar de Regering als deze betrekking hebben op de volgende onderwerpen :

- 1° akten die zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht krachtens artikel 28 ;
- 2° akten houdende intrekking of verantwoording van een geschorste akte ;
- 3° de beheersovereenkomst en de wijzigingen die hieraan zijn aangebracht ;
- 4° reglementen en de wijzigingen die hieraan zijn aangebracht, met inbegrip van statutenwijzigingen ;
- 5° de keuze van de procedure voor de gunning en de vaststelling van de voorwaarden voor overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten met betrekking tot opdrachten met een bedrag dat exclusief belasting op de toegevoegde waarde gelijk is aan of hoger is dan 175.000 euro, alsook de selectie van inschrijvers, kandidaten of deelnemers aan deze opdrachten en de toewijzing hiervan ;
- 6° de vaststelling van de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten, alsook de selectie van inschrijvers of kandidaten voor deze concessies en de toewijzing hiervan ;
- 7° de personeelsformatie ;
- 8° de consolidatie en de herschikking van de financiële lasten van aangegane leningen ;
- 9° het sluiten van thesaurie- of saneringsleningen ;

- 10° l'acquisition ou l'aliénation d'un droit de propriété ou de droits réels relatifs à des biens immeubles ;
- 11° les plans triennaux de financement et leurs éventuelles modifications.

§ 2. Ces actes sont transmis dans les vingt jours où ils ont été pris, sauf les plans triennaux de financement et leurs modifications et les comptes, qui ne doivent être transmis que dans les vingt jours de leur approbation définitive par le conseil communal. Les actes sont accompagnés de toutes les pièces nécessaires au contrôle de leur conformité à la loi et à l'intérêt général.

§ 3. Les actes qui, de par la loi, doivent être rédigés dans les deux langues sont transmis dans les deux langues.

§ 4. Le Gouvernement transmet ou invite la régie communale autonome à transmettre à l'Observatoire des prix de référence dans les marchés publics, les actes des régies communales autonomes.

Article 22

Les régies communales autonomes transmettent au Gouvernement une liste reprenant une description succincte de tous leurs actes autres que ceux visés à l'article 21, dans les vingt jours où ils ont été pris.

Article 23

Le Gouvernement peut demander aux régies communales autonomes de leur transmettre toute information, donnée ou renseignement utile et même les recueillir sur place. Le Gouvernement peut préciser de quelle manière les données sollicitées doivent lui être transmises.

Sous-section 3 – De la tutelle générale

Article 24

Le Gouvernement peut suspendre par arrêté l'acte par lequel une régie communale autonome viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai de suspension est de trente jours à partir de la réception de l'acte.

La régie communale autonome peut retirer l'acte suspendu ou le justifier.

Sous peine de nullité de l'acte suspendu, elle transmet au Gouvernement l'acte par lequel elle justifie l'acte suspendu, dans un délai de quarante jours à dater de la réception de l'arrêté de suspension.

- 10° de verwerving of vervreemding van een eigendomsrecht of van zakelijke rechten op onroerende goederen ;
- 11° de driejarige financieringsplannen met de eventuele wijzigingen die hieraan zijn aangebracht.

§ 2. Deze akten worden doorgestuurd binnen twintig dagen nadat ze zijn genomen, behoudens de driejarige financieringsplannen en de wijzigingen die hieraan zijn aangebracht en de rekeningen, die doorgestuurd moeten worden binnen twintig dagen na de definitieve goedkeuring door de gemeenteraad. De akten gaan vergezeld van alle stukken die vereist zijn om te controleren of zij beantwoorden aan de wet en het algemeen belang.

§ 3. Akten die bij wet in de beide landstalen moeten worden opgesteld, worden in de beide talen doorgestuurd.

§ 4. De Regering bezorgt het Observatorium van de Referentieprijs voor de Overheidsopdrachten de akten van de autonome gemeentebedrijven of verzoekt het autonoom gemeentebedrijf om dit te doen.

Artikel 22

De autonome gemeenbedrijven sturen binnen twintig dagen nadat ze zijn genomen aan de Regering een lijst toe waarin alle akten, behoudens deze bedoeld in artikel 21, beknopt worden omschreven.

Artikel 23

De Regering kan autonome gemeentebedrijven verzoeken haar alle informatie, gegevens en inlichtingen toe te sturen die dienstig zijn en deze zelfs ter plaatse inwinnen. De Regering kan vaststellen hoe haar de gevraagde gegevens worden overgemaakt.

Onderafdeling 3 – Het algemeen toezicht

Artikel 24

De Regering kan bij besluit een akte schorsen waarmee een autonoom gemeentebedrijf de wet of zijn statuten overtreedt of het algemeen belang schaadt.

De schorsingstermijn bedraagt dertig kalenderdagen na ontvangst van de akte.

Het autonoom gemeentebedrijf kan de geschorste akte intrekken of verantwoorden.

Op straffe van nietigheid van de geschorste akte verstuur het de akte waarmee het de geschorste akte verantwoordt naar de Regering binnen een termijn van veertig dagen na ontvangst van het schorsingsbesluit.

La suspension est levée après l'expiration d'un délai de trente jours à partir de la réception de l'acte par lequel la régie autonome justifie l'acte suspendu.

Le délai mentionné aux alinéas 2 et 5 peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à la régie communale autonome avant l'expiration du délai initial.

Article 25

Le Gouvernement peut annuler par arrêté l'acte par lequel une régie communale autonome viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai d'annulation est de trente jours à partir de la réception de l'acte ou, le cas échéant, de la réception de l'acte par lequel la régie communale autonome justifie un acte suspendu.

Ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à la régie communale autonome avant l'expiration du délai initial.

Article 26

Les actes des régies communales autonomes repris sur la liste visée à l'article 22 ne sont plus susceptibles d'être suspendus ou annulés si le Gouvernement n'a pas réclamé ces actes, par lettre recommandée avec accusé de réception, dans les vingt jours de la réception de la liste.

Le délai de suspension ou d'annulation de l'acte réclamé par le Gouvernement dans le délai prescrit au premier alinéa est de vingt jours à partir de la réception de l'acte.

Article 27

Les actes par lesquels la régie communale autonome attribue les marchés de travaux, de fournitures et de services ainsi que les concessions de travaux et de services ne sont notifiés au soumissionnaire retenu qu'à partir du jour où ils ne sont plus susceptibles d'être suspendus ou annulés, ou le cas échéant, à partir du jour où le Gouvernement informe à la régie communale autonome que l'acte peut être exécuté immédiatement.

L'alinéa 1^{er} n'est pas applicable :

1° aux actes attribuant les marchés visés à l'article 42, § 1^{er}, 1^o, b), de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics ;

De schorsing wordt opgeheven bij het verstrijken van een termijn van dertig dagen na ontvangst van de akte waarmee het autonoom gemeentebedrijf de geschorste akte verantwoordt.

De termijn vermeld in het tweede en vijfde lid kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens bekendgemaakt worden aan het autonoom gemeentebedrijf vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

Artikel 25

De Regering kan bij besluit een akte vernietigen waarmee een autonoom gemeentebedrijf de wet of zijn statuten overtreedt of het algemeen belang schaadt.

De vernietigingstermijn bedraagt dertig dagen na ontvangst van de akte of, in voorkomend geval van de akte waarmee het autonoom gemeentebedrijf een geschorste akte verantwoordt.

Deze termijn kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens bekendgemaakt worden aan het autonoom gemeentebedrijf vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

Artikel 26

De akten van de autonome gemeentebedrijven vermeld op de lijst bedoeld in artikel 22 kunnen niet langer geschorst of vernietigd worden indien de Regering deze akten niet binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst heeft gevorderd bij aangetekend schrijven met ontvangstbewijs

De schorsings- of vernietigingstermijn van een akte die de Regering vordert binnen de termijn opgelegd in het eerste lid bedraagt twintig dagen na ontvangst van deze akte.

Artikel 27

De akten waarmee het autonoom gemeentebedrijf overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten toewijst, worden pas aan de geselecteerde inschrijver meegedeeld van zodra deze niet langer geschorst of vernietigd kunnen worden, hetzij in voorkomend geval vanaf de dag waarop de Regering het autonoom gemeentebedrijf mededeelt dat de acte onmiddellijk mag worden uitgevoerd.

Het eerste lid is niet van toepassing :

1° op akten die voorzien in de toewijzing van overheidsopdrachten bedoeld in artikel 42, § 1, 1^o, b), van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten ;

2° aux actes attribuant des marchés qui ne doivent pas être transmis au Gouvernement en application de l'article 21.

Sous-section 4 – De la tutelle d'approbation

Article 28

Sont soumis à l'approbation du Gouvernement :

- 1° les comptes, c'est-à-dire l'état des recettes et des dépenses de la régie communale autonome, accompagnés du rapport du commissaire-réviseur ;
- 2° la création de sociétés, associations et institutions ou la participation dans des sociétés, associations et institutions et les apports de la régie communale autonome dans ces sociétés, associations ou institutions.

Article 29

Le délai d'approbation est de quarante jours à partir de la réception de l'acte.

Ce délai peut être prorogé une seule fois par le Gouvernement pour une durée n'excédant pas celle du délai initial. La décision de prorogation du délai visé à l'alinéa 1^{er} doit être notifiée à la régie communale autonome avant l'expiration du délai.

Si ces délais ne sont pas respectés, l'acte est réputé approuvé.

Article 30

§ 1^{er}. Le gouvernement peut, par arrêté, désigner un commissaire spécial lorsque la régie communale autonome reste en défaut de fournir les renseignements et éléments demandés, ou de mettre en exécution les mesures prescrites par les lois, ordonnances, arrêtés, règlements ou statuts ou par une décision de justice coulée en force de chose jugée.

Le commissaire spécial est habilité à recueillir les éléments ou les observations demandés ou à prendre toutes les mesures nécessaires en lieu et place de la régie communale autonome, dans les limites du mandat qui lui a été donné par l'arrêté qui le désigne.

§ 2. Préalablement à l'envoi d'un commissaire spécial, le Gouvernement :

- 1° adresse à la régie communale autonome, par lettre recommandée, un avertissement motivé expliquant

2° op akten die voorzien in de toewijzing van overheidsoverdrachten die niet aan de Regering toegestuurd hoeven te worden in toepassing van artikel 21.

Onderafdeling 4 – Het goedkeuringstoezicht

Artikel 28

Zijn onderworpen aan de goedkeuring van de Regering :

- 1° de rekeningen, hetzij de ontvangsten- en uitgavenstaat van het autonoom gemeentebedrijf, vergezeld van het verslag van de commissaris-revisor ;
- 2° de oprichting van ondernemingen, verenigingen of instellingen, de deelneming in ondernemingen, verenigingen of instellingen en inbrengen van het autonoom gemeentebedrijf in ondernemingen, verenigingen of instellingen.

Artikel 29

De goedkeuringstermijn bedraagt veertig kalenderdagen na ontvangst van de akte.

De Regering kan deze termijn eenmalig verlengen voor een duur die niet langer mag zijn dan de oorspronkelijke termijn. De beslissing om de termijn bedoeld in het eerste lid te verlengen, moet bekendgemaakt worden aan het autonoom gemeentebedrijf vóór het verstrijken van de termijn.

Indien deze termijnen niet worden nageleefd, wordt de akte geacht te zijn goedgekeurd.

Artikel 30

§ 1. De Regering kan bij besluit een bijzondere commissaris aanstellen als het autonoom gemeentebedrijf verzuimt de gevraagde inlichtingen en elementen te verstrekken of de maatregelen in uitvoering te brengen die worden voorgeschreven door wetten, ordonnances, besluiten, verordeningen of statuten of door een rechterlijke beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan.

De bijzondere commissaris is gemachtigd om de gevraagde elementen of waarnemingen te verzamelen en om in plaats van het autonoom gemeentebedrijf alle noodzakelijke maatregelen te nemen, binnen de perken van het mandaat dat hem is verleend door het besluit waarmee hij is aangesteld.

§ 2. Voorafgaand aan het sturen van een bijzondere commissaris :

- 1° stuurt de Regering bij aangetekend schrijven het autonoom gemeentebedrijf een gemotiveerde

ce qui lui est demandé ou les mesures qu'elle reste en défaut de prendre ;

2° donne à la régie autonome, dans le même avertissement, un délai déterminé et raisonnable pour répondre à la demande à elle adressée, justifier son attitude, confirmer sa position ou prendre les mesures prescrites.

§ 3. Les frais, honoraires ou traitements inhérents à l'accomplissement de la mission du commissaire spécial sont à charge des personnes défaillantes dans l'exercice de leur fonction ou de leur mandat. La rentrée de ces frais est poursuivie comme en matière d'impôts sur les revenus par le receveur des contributions directes sur l'exécutoire du Gouvernement.

Article 31

Les articles 19 à 30 sont *mutatis mutandis* applicables aux filiales des régies communales autonomes visées à l'article 11, § 4.

Les dispositions inscrites aux articles 19 à 30 ne s'appliquent pas aux décisions des filiales de régies communales autonomes au sein desquelles est désigné de manière permanente un représentant du Gouvernement disposant des prérogatives d'un commissaire spécial.

TITRE 3 Les ASBL communales

CHAPITRE 1^{er} Dispositions organiques

Article 32

§ 1^{er}. Une commune peut créer, directement ou indirectement, une ASBL au sens de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les fondations, les partis politiques européens et les fondations politiques européennes, dont les activités consistent en l'exécution de tâches d'intérêt communal.

§ 2. Une commune peut participer, directement ou indirectement, à une ASBL à qui elle délègue l'exécution d'une mission d'intérêt communal bien définie.

§ 3. Ces associations sont dénommées ci-après ASBL communales.

aanmaning toe waarin zij uiteenzet wat zij vraagt van het gemeentebedrijf of welke maatregelen dit verzuimd heeft te nemen ;

2° verstrekt zij het autonoom gemeentebedrijf in diezelfde aanmaning een welbepaalde en redelijke termijn om haar vraag te beantwoorden, zijn houding te verantwoorden, zijn standpunt te bevestigen of de voorgeschreven maatregelen te treffen.

§ 3. De kosten, erelonen en wedden die zijn verbonden aan de uitvoering van de opdracht van de bijzondere commissaris komen ten laste van de personen die in gebreke zijn gebleven bij de uitoefening van hun functie of mandaat. Die kosten worden, zoals de inkomstenbelasting, ingevorderd door de ontvanger van de directe belastingen nadat de Regering het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard.

Artikel 31

De artikelen 19 tot 30 zijn *mutatis mutandis* toepasbaar op de filialen van de autonome gemeentebedrijven, bedoeld in artikel 11, § 4.

De bepalingen vervat in de artikelen 19 tot 30 zijn niet van toepassing op de beslissingen van de filialen van autonome gemeentebedrijven waarin permanent een vertegenwoordiger van de Regering is aangesteld die beschikt over de voorrechten van een bijzondere commissaris.

TITEL 3 De gemeentelijke vzw's

HOOFDSTUK 1 Organieke bepalingen

Artikel 32

§ 1. Een gemeente kan rechtstreeks of onrechtstreeks een vzw oprichten in de zin van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen, waarvan de activiteiten voorzien in de uitvoering van taken van gemeentelijk belang.

§ 2. Een gemeente kan rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemen in een vzw waaraan zij een welomschreven opdracht van gemeentelijk belang deleert.

§ 3. Deze verenigingen worden hierna gemeentelijke vzw's genoemd.

Article 33

Une ASBL est réputée communale dès qu'elle remplit au moins une des conditions suivantes :

- 1° un ou plusieurs de ses organes est composé, pour plus de la moitié, des membres du conseil communal ou de membres proposés par le conseil communal ;
- 2° la commune ou ses représentants directs ou indirects disposent de la majorité des voix dans un ou plusieurs organes de gestion ;
- 3° la commune prend en charge la majeure partie du déficit structurel de l'ASBL ou du passif de liquidation.

Dans les hypothèses prévues aux points 1° et 2°, les conseillers communaux ou les membres proposés par eux siègent dans les organes de l'ASBL communale en tant que représentants de la commune. Les statuts de l'ASBL communale le mentionnent identiquement.

Article 34

Lorsque la commune décide de créer ou de participer à une ASBL en application de l'article 32, la décision du conseil communal est basée sur un rapport du collège des bourgmestre et échevins qui démontre pour quelles raisons la ou les missions confiées ne peuvent pas être satisfaites de manière aussi efficiente au sein de la commune elle-même ou au sein d'une régie communale autonome.

Article 35

Toutes autres personnes de droit public ou de droit privé peuvent également faire partie d'une ASBL communale.

Quelle que soit la proportion des apports des diverses parties à la constitution du fonds social, la commune dispose toujours de la majorité des voix dans un ou plusieurs organes de l'ASBL, dont l'assemblée générale.

Plusieurs communes ne peuvent créer ou participer ensemble à une même ASBL que dans le respect des dispositions établies au titre 6.

Article 36

§ 1^{er}. Le conseil communal désigne les représentants de la commune au sein de l'assemblée générale de l'ASBL communale.

Au moins un tiers des représentants sont de sexe différent.

Artikel 33

Een vzw wordt geacht gemeentelijk te zijn wanneer zij aan minstens een van de volgende voorwaarden voldoet :

- 1° één of meerderen van zijn bestuursorganen is voor meer dan de helft samengesteld uit leden van de gemeenteraad of leden voorgedragen door de gemeenteraad ;
- 2° de gemeente of haar rechtstreekse of onrechtstreekse vertegenwoordigers beschikken over de meerderheid van de stemmen in één of meerdere bestuursorganen ;
- 3° de gemeente neemt het grootste deel van het structureel tekort van de vzw of van het vereffeningsspassief op zich.

In de gevallen bepaald in de punten 1° en 2° zetelen de gemeenteradsleden of de door hen voorgedragen leden in de organen van de gemeentelijke vzw als vertegenwoordigers van de gemeente. De statuten van de gemeentelijke vzw vermelden dat op dezelfde manier.

Artikel 34

Wanneer de gemeente in toepassing van artikel 32 beslist een vzw op te richten of hierin te participeren, dan steunt de beslissing van de gemeenteraad op een verslag van het college van burgemeester en schepenen dat aantoon waarom aan de gedelegeerde opdracht of opdrachten niet even efficiënt kan worden voldaan binnen de gemeente zelf of in een autonoom gemeentebedrijf.

Artikel 35

Alle andere publiek- of privaatrechte rechtspersonen mogen eveneens deel uitmaken van een gemeentelijke vzw.

Ongeacht de verhouding van de inbreng van de verschillende partijen bij de samenstelling van het maatschappelijk kapitaal beschikt de gemeente steeds over de meerderheid van de stemmen in één of meerdere bestuursorganen van de vzw, waaronder de algemene vergadering.

Meerdere gemeenten samen kunnen enkel eenzelfde vzw oprichten of hierin participeren in naleving van de bepalingen van titel 6.

Artikel 36

§ 1. De gemeenteraad stelt de vertegenwoordigers van de gemeente in de algemene vergadering van de gemeentelijke vzw aan.

Ten minste een derde van de vertegenwoordigers zijn niet van hetzelfde geslacht.

§ 2. Au moins un tiers des membres du conseil d'administration sont désignés par l'assemblée générale sur proposition du conseil communal ou sur proposition des membres de l'assemblée générale désignés par le conseil communal.

Les membres proposés sont de sexe différent. Le conseil communal peut demander à l'assemblée générale de révoquer les désignations faites sur la base de leurs propositions.

En cas d'absence de représentation de groupes politiques représentés au conseil communal, le conseil d'administration se voit augmenté par un siège d'administrateur. Le siège supplémentaire est octroyé à un groupe non représenté pour autant que les composantes de ce groupe acceptent, chacune individuellement, les principes et les règles de la démocratie et s'y conforment

§ 3. Tout membre d'un conseil communal exerçant, à ce titre un mandat dans une ASBL est réputé de plein droit démissionnaire s'il cesse de faire partie de ce conseil communal.

§ 4. Après le renouvellement complet du conseil communal, les membres de l'assemblée générale de l'ASBL représentant la commune restent en fonction jusqu'à ce que le nouveau conseil communal ait procédé à leur remplacement.

Article 37

Il est interdit à tout administrateur d'une ASBL communale :

1° d'être présent à la délibération sur des objets auxquels il a un intérêt direct ou auxquels ses parents ou alliés jusqu'au quatrième degré inclusivement ont un intérêt personnel et direct.

Cette prohibition ne s'étend pas au-delà des parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus lorsqu'il s'agit de présentations de candidats, de nominations aux emploi, révocations ou suspensions ;

2° de prendre part, directement ou indirectement à des marchés publics passés avec l'ASBL ;

3° d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans les procès dirigés contre l'ASBL communale. Il ne peut, en la même qualité, plaider, donner des avis ou suivre aucune affaire litigieuse quelconque dans l'intérêt de l'ASBL communale, si ce n'est gratuitement.

§ 2. Minstens een derde van de leden van de raad van bestuur wordt aangesteld door de algemene vergadering op voordracht van de gemeenteraad of van de leden van de algemene vergadering die hiertoe door de gemeenteraad zijn aangewezen.

De voorgedragen leden behoren niet tot hetzelfde geslacht. De gemeenteraad kan de algemene vergadering verzoeken de aanstellingen te herroepen die op grond van hun voorstellen zijn gebeurd.

Wanneer politieke fracties die deel uitmaken van de gemeenteraad niet vertegenwoordigd zijn, wordt de raad van bestuur uitgebreid met een bestuurszetel. De bijkomende zetel wordt aan een niet-vertegenwoordigde fractie toegewezen, voor zover de samenstellende delen van die fractie elk individueel de democratische beginselen en regels aanvaarden en zich daaraan houden.

§ 3. Elk lid van een gemeenteraad dat in die hoedanigheid een mandaat uitoefent in een vzw wordt van rechtswege als ontslagen beschouwd van zodra het geen deel meer uitmaakt van de gemeenteraad.

§ 4. Na de volledige vernieuwing van de gemeenteraad blijven de leden van de algemene vergadering van de vzw die de gemeente vertegenwoordigt in functie tot de nieuwe gemeenteraad hen heeft vervangen.

Artikel 37

Het is elke bestuurder van een gemeentelijke vzw verboden :

1° aanwezig te zijn bij de beraadslaging over onderwerpen waarbij deze een rechtstreeks belang heeft of waarbij familieleden of verwanten tot in de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben.

Dit verbod geldt niet verder dan familieleden of verwanten tot in de tweede graad wanneer het gaat om de voordracht van kandidaten, de aanstelling in een betrekking, ontslag of schorsing ;

2° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan overheidsopdrachten gegund met de vzw ;

3° als advocaat, notaris of zakenman op te treden in processen ingesteld tegen de gemeentelijke vzw. Hij mag in die hoedanigheid evenmin pleiten, advies verlenen of enigerlei geschil opvolgen in het belang van de gemeentelijke vzw, tenzij kosteloos.

La présente interdiction vaut également pour tout avocat, notaire ou homme d'affaire appartenant au même groupement, à la même association ou ayant ses bureaux à la même adresse que l'administrateur de l'ASBL communale.

Tout administrateur empêché de participer à une délibération pour motif de conflit d'intérêt doit en faire acter les motifs précis au procès-verbal

Article 38

La commune conclut un contrat de gestion avec l'ASBL communale dont 50 % au moins du budget est couvert par subvention communale.

Article 39

§ 1^{er}. Le contrat de gestion contient au minimum les indications suivantes :

- 1° la nature et l'étendue des tâches d'intérêt communal que l'ASBL doit assumer et, pour chacune d'elles, les indicateurs qualitatifs et quantitatifs qui permettront d'en évaluer la réalisation ;
- 2° l'organe chargé de la réalisation du rapport d'évaluation sur la base des indicateurs prédéfinis et les modalités de transmission à la commune de ce rapport ;
- 3° il précise les moyens de contrôle dont dispose la commune sur la situation financière de l'ASBL et les modalités concrètes lui permettant d'exercer un contrôle effectif sur l'utilisation des subsides octroyés par la commune ;
- 4° les moyens mis à disposition de l'ASBL par la commune ;
- 5° la durée.

§ 2. Le contrat de gestion et son exécution sont évalués chaque année, sur la base d'un rapport écrit, par le conseil communal en présence de du président du conseil d'administration de l'ASBL communale.

Article 40

Les parties au contrat de gestion en déterminent la durée ainsi que les procédures de renouvellement et de résiliation sachant que le contrat se termine au plus tard six mois après le renouvellement complet du conseil communal.

Article 41

Le présent titre ne s'applique pas aux ASBL qui sont créées en vertu d'un cadre légal spécifique.

Dit verboed geldt eveneens voor advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering, dezelfde vereniging of hun kantoren op hetzelfde adres hebben als de bestuurder van de gemeentelijke vzw.

Iedere bestuurder die omwille van een belangenconflict verhinderd is deel te nemen aan een beraadslaging, moet de precieze redenen daarvan laten vastleggen in het verslag.

Artikel 38

De gemeente sluit een beheerscontract met de gemeentelijke vzw waarvan minstens 50 % van het budget gedekt wordt door een gemeentelijke subsidie

Artikel 39

§ 1. Het beheerscontract voorziet minstens in de volgende vermeldingen :

- 1° de aard en de strekking van de taken van gemeentelijk belang die de vzw op zich dient te nemen en geeft voor elke van deze taken de kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren aan waarmee de verwezenlijking hiervan kan worden geëvalueerd ;
- 2° het orgaan belast met de verwezenlijking van het evaluatieverslag op grond van de vooraf vastgestelde indicatoren en de wijze waarop dit verslag aan de gemeente bezorgd moet worden ;
- 3° het bepaalt de middelen waarover de gemeente beschikt om de financiële toestand van de vzw te controleren en de concrete regels aan de hand waarvan zij een effectieve controle kan uitoefenen op het gebruik van de subsidies die door de gemeente worden toegekend ;
- 4° de middelen die aan de vzw ter beschikking gesteld worden door de gemeente ;
- 5° de looptijd.

§ 2. Het beheerscontract en de uitvoering ervan worden jaarlijks op basis van een schriftelijk verslag geëvalueerd door de gemeenteraad in aanwezigheid van de voorzitter van de raad van bestuur van de gemeentelijke vzw.

Artikel 40

De partijen van het beheerscontract bepalen de duur ervan, alsook de hernieuwings- en ontbindingsprocedures, met dien verstande dat het contract eindigt uiterlijk zes maanden na de volledige hernieuwing van de gemeenteraad.

Artikel 41

Deze titel geldt niet voor vzw's die zijn opgericht krachtens een specifiek wettelijk kader.

Article 42

Le collège des bourgmestre et échevins tient à jour un registre de toutes les ASBL avec lesquelles la commune a conclu un contrat de gestion. À ce registre sont annexés les statuts de ces ASBL et les contrats de gestion conclus avec elles.

CHAPITRE 2
Dispositions relatives à l'organisation de la tutelle
ordinaire sur les ASBL communales

*Section 1^{re} – Dispositions générales**Article 43*

Les dispositions des articles 19, 20, 23 et 30 s'appliquent *mutatis mutandis* aux ASBL communales.

Section 2 – De l'information
*de l'autorité de tutelle**Article 44*

§ 1^{er}. Les ASBL communales transmettent au Gouvernement les actes suivants :

- 1° les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu ;
- 2° les actes de l'assemblée générale ;
- 3° le contrat de gestion et ses modifications ;
- 4° les comptes annuels ;
- 5° les statuts et les modifications aux statuts ;
- 6° le choix de la procédure de passation et la fixation des conditions des marchés publics de travaux, de fournitures et de services pour les marchés dont le montant hors taxe sur la valeur ajoutée est égal ou supérieur à 175.000 euros, ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants et l'attribution de ces marchés ;
- 7° la fixation des conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que la sélection des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et l'attribution de celles-ci ;
- 8° les conventions ;
- 9° la conclusion d'emprunts ;
- 10° l'acquisition ou l'aliénation d'un droit de propriété ou de droits réels relatifs à des biens immeubles.

Artikel 42

Het college van burgemeester en schepenen houdt een register bij van alle vzw's waarmee de gemeente een beheerscontract heeft gesloten. Aan dit register worden de statuten van al deze vzw's en de beheerscontracten die hiermee zijn gesloten aangehecht.

HOOFDSTUK 2
Bepalingen met betrekking tot de organisatie van het
gewone toezicht op gemeentelijke vzw's

*Afdeling 1 – Algemene bepalingen**Artikel 43*

De bepalingen van de artikelen 19, 20, 23 en 30 zijn *mutatis mutandis* toepasbaar op de gemeentelijke vzw's.

Afdeling 2 – Het informeren van de
*toezichthoudende overheid**Artikel 44*

§ 1. De gemeentelijke vzw's sturen de volgende akten door naar de Regering :

- 1° de akten houdende intrekking of verantwoording van een geschorste akte ;
- 2° de akten van de algemene vergadering ;
- 3° de beheersovereenkomst en de wijzigingen daarvan ;
- 4° de jaarrekeningen ;
- 5° de statuten en de wijzigingen van de statuten ;
- 6° de keuze van de procedure voor de gunning en de vaststelling van de voorwaarden voor overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten met betrekking tot opdrachten met een bedrag dat exclusief belasting op de toegevoegde waarde gelijk is aan of hoger is dan 175.000 euro, alsook de selectie van inschrijvers, kandidaten of deelnemers aan deze opdrachten en de toewijzing hiervan ;
- 7° de vaststelling van de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten, alsook de selectie van inschrijvers of kandidaten voor deze concessies en de toewijzing hiervan ;
- 8° de overeenkomsten ;
- 9° de afsluiting van leningen ;
- 10° de verwerving of vervreemding van een eigendomsrecht of van zakelijke rechten op onroerende goederen.

§ 2. Ces actes sont transmis dans les vingt jours où ils ont été pris et sont accompagnés de toutes les pièces nécessaires au contrôle de leur conformité à la loi et à l'intérêt général.

§ 3. Le Gouvernement transmet ou invite l'ASBL communale à transmettre à l'Observatoire des prix de référence dans les marchés publics les actes de l'ASBL communale soumis à ses avis.

Article 45

Les ASBL communales transmettent au Gouvernement la liste des actes pris par ses organes de gestion dans les vingt jours où ils ont été pris. Cette liste comporte une description succincte de tous les actes autres que ceux visés à l'article 44.

Section 3 – Des règles de tutelle

Article 46

Le Gouvernement peut suspendre par arrêté l'exécution de l'acte par lequel une ASBL communale viole la loi ou ses statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai de suspension est de trente jours à partir de la réception de l'acte.

L'ASBL communale peut retirer l'acte suspendu ou le justifier.

Sous peine de nullité de l'acte suspendu, elle transmet au Gouvernement l'acte par lequel elle justifie l'acte suspendu, dans un délai de quarante jours à dater de la réception de l'arrêté de suspension.

La suspension est levée après l'expiration d'un délai de trente jours à partir de la réception de l'acte par lequel l'ASBL communale justifie l'acte suspendu.

Le délai mentionné aux alinéas 2 et 5 peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à l'ASBL communale avant l'expiration du délai initial.

Article 47

Le Gouvernement peut annuler par arrêté l'acte par lequel une ASBL communale viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

§ 2. Deze akten worden doorgestuurd binnen twintig dagen nadat ze zijn genomen, en gaan vergezeld van alle stukken die vereist zijn om te controleren of zij beantwoorden aan de wet en het algemeen belang.

§ 3. De Regering bezorgt het Observatorium van de Referentieprijs voor de Overheidsopdrachten de akten van de gemeentelijke vzw die aan zijn adviezen onderworpen zijn of verzoekt de gemeentelijke vzw om dit te doen.

Artikel 45

De gemeentelijke vzw's sturen de lijst met de door hun beheersorganen genomen akten binnen de twintig dagen nadat zij genomen zijn, door naar de Regering. Die lijst bevat een beknopte omschrijving van alle akten, behalve die welke bedoeld zijn in artikel 44.

Afdeling 3 – De toezichtsregels

Artikel 46

De Regering kan bij besluit de uitvoering van een akte opschorten waarmee een gemeentelijke vzw de wet of haar statuten overtreedt of het algemeen belang schaadt.

De schorsingstermijn bedraagt dertig dagen na ontvangst van de akte.

De gemeentelijke vzw kan de geschorste akte intrekken of verantwoorden.

Op straffe van nietigheid van de geschorste akte stuurt zij de akte waarmee zij de geschorste akte verantwoordt naar de Regering binnen een termijn van veertig dagen na ontvangst van het schorsingsbesluit.

De schorsing wordt opgeheven bij het verstrijken van een termijn van dertig dagen na ontvangst van de akte waarmee de gemeentelijke vzw de geschorste akte verantwoordt.

De termijn vermeld in het tweede en vijfde lid kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens bekendgemaakt worden aan de gemeentelijke vzw vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

Artikel 47

De Regering kan bij besluit een akte vernietigen waarmee een gemeentelijke vzw de wet of de statuten overtreedt of het algemeen belang schaadt.

Le délai d'annulation est de trente jours à partir de la réception de l'acte ou, le cas échéant, de la réception de l'acte par lequel l'ASBL communale justifie une décision suspendue.

Ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à l'ASBL communale avant l'expiration du délai initial.

Article 48

Les actes des ASBL communales repris sur la liste visée à l'article 45 ne sont plus susceptibles d'être suspendus ou annulés si le Gouvernement n'a pas réclamé ces actes, par lettre recommandée avec accusé de réception, dans les vingt jours de la réception de la liste.

Le délai de suspension ou d'annulation de l'acte réclamé par le Gouvernement dans le délai prescrit au premier alinéa est de vingt jours à partir de la réception de l'acte.

TITRE 4 Les conventions

Article 49

Sous réserve des dispositions applicables aux marchés publics, les communes, les régies communales autonomes, les ASBL communales et les intercommunales peuvent conclure entre elles et avec d'autres pouvoirs locaux des conventions à durée déterminée, relatives à des objets d'intérêt communal.

Article 50

La convention visée à l'article 49 précise au moins les dispositions suivantes :

- les parties ;
- l'objet ;
- la durée et, le cas échéant, les modalités de reconduction ;
- les modalités de révision et de résiliation ;
- les engagements des parties ;
- les droits et obligations des parties ;
- les modalités de résolution des conflits.

De vernietigingstermijn bedraagt dertig dagen na ontvangst van de akte of, in voorkomend geval, na ontvangst van de akte waarmee de gemeentelijke vzw een geschorste beslissing verantwoordt.

Deze termijn kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen moet eveneens bekendgemaakt worden aan de gemeentelijke vzw vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

Artikel 48

De akten van de gemeentelijke vzw's vermeld op de lijst bedoeld in artikel 45 kunnen niet meer geschorst of vernietigd worden indien de Regering deze akten niet binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst heeft gevorderd bij aangetekend schrijven met ontvangstbewijs.

De schorsings- of vernietigingstermijn van een akte die de Regering vordert binnen de termijn opgelegd in het eerste lid bedraagt twintig dagen na ontvangst van de akte.

TITEL 4 De overeenkomsten

Artikel 49

Onder voorbehoud van de bepalingen die van toepassing zijn op de overheidsopdrachten, kunnen de gemeenten, de autonome gemeentebedrijven, de gemeentelijke vzw's en de intercommunales onderling en met andere plaatselijke besturen overeenkomsten van beperkte duur sluiten met betrekking tot aangelegenheden van gemeentelijk belang.

Artikel 50

De overeenkomst bedoeld in artikel 49 vermeldt op zijn minst de volgende bepalingen :

- de partijen ;
- het voorwerp ;
- de duur en in voorkomend geval de regels voor een verlenging ;
- de regels voor herziening en ontbinding ;
- de verbintenissen van de partijen ;
- de rechten en plichten van de partijen ;
- de regels voor het oplossen van geschillen.

TITRE 5

Les intercommunalesCHAPITRE 1^{er}
Dispositions organiques**Section 1^{re} – De la nature et de la
constitution des intercommunales***Article 51*

Le présent titre détermine les règles organiques et de fonctionnement et organise la tutelle administrative ordinaire sur les intercommunales dont le ressort ne dépasse pas les limites de la Région de Bruxelles-Capitale ainsi qu'aux intercommunales relevant du droit de la Région de Bruxelles-Capitale en vertu de l'accord de coopération du 13 février 2014 entre la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif aux intercommunales interrégionales.

Article 52

Plusieurs communes peuvent, dans les conditions prévues par le présent titre former des associations ayant des objets bien déterminés d'intérêt communal. Ces associations sont dénommées ci-après intercommunales.

Article 53

Toute autre personne de droit public ou de droit privé peut également faire partie d'une intercommunale. Sans préjudice des positions existantes, lorsqu'elle est justifiée par des motifs d'intérêt régional, toute participation de la Région dans une intercommunale est autorisée et fixée par ordonnance, sans que cette participation puisse être majoritaire.

Article 54

Les intercommunales sont des personnes morales de droit public. Elles n'ont pas un caractère commercial.

Article 55

Les intercommunales adoptent la forme juridique de la société coopérative à responsabilité limitée.

Les dispositions de la législation relative aux sociétés commerciales concernant les sociétés coopératives sont applicables aux intercommunales pour autant que les dispositions du présent titre et les statuts n'y dérogent pas en raison de la nature spéciale de l'association.

TITEL 5

De intercommunalesHOOFDSTUK 1
Organieke bepalingen**Afdeling 1 – Aard en samenstelling
van intercommunales***Artikel 51*

Deze titel bepaalt de organisatie- en werkingsregels en organiseert het gewoon administratief toezicht op de intercommunales waarvan het werkingsgebied de grenzen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet overschrijdt, alsook op de intercommunales die zijn onderworpen aan het recht van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest krachtens het samenwerkingsakkoord van 13 februari 2014 tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de gewestgrensoverschrijdende intercommunales.

Artikel 52

Meerdere gemeenten kunnen binnen de voorwaarden bepaald in dit artikel verenigingen vormen met een welbepaald doel van gemeentelijk belang. Deze verenigingen worden hierna intercommunales genoemd.

Artikel 53

Elke andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon mag eveneens deel uitmaken van een intercommunale. Onverminderd de bestaande posities wordt de participatie van het Gewest in een intercommunale toegestaan en vastgesteld bij ordonnantie indien zij verantwoord is om redenen van gewestelijk belang, zonder dat het mag gaan om een meerderheidsparticipatie.

Artikel 54

Intercommunales zijn publiekrechtelijke rechtspersonen. Zij hebben geen commercieel karakter.

Artikel 55

Intercommunales nemen de rechtsform aan van coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid.

De bepalingen van de wetgeving met betrekking tot handelsvennootschappen die coöperatieve vennootschappen betreffen, zijn van toepassing op intercommunales voor zover de bepalingen van deze titel en van de statuten hier niet van afwijken wegens de bijzondere aard van de vereniging.

Article 56

Le siège de l'intercommunale est établi dans une des communes associées, dans les locaux appartenant à l'intercommunale ou à une des personnes de droit public associées.

Article 57

Sans préjudice de prorogations éventuelles prévues à l'article 72, la durée de l'intercommunale ne peut excéder trente années.

Article 58

Les statuts de l'intercommunale reprennent les dispositions particulières imposées par le présent titre ainsi que celles imposées par la législation relative aux sociétés commerciales et mentionnent au moins :

- 1° sa dénomination ;
- 2° son objet ou ses objets ;
- 3° sa forme juridique ;
- 4° son siège social ;
- 5° sa durée ;
- 6° la désignation précise des associés, de leurs apports et de leurs engagements ;
- 7° la composition, les compétences et le mode de fonctionnement des organes légaux ou statutaires de l'intercommunale, les modes de désignation et de révocation de leurs membres ainsi que la possibilité pour ceux-ci de donner procuration à un autre membre du même organe qui sera désigné au sein de la catégorie à laquelle appartient le mandant ;
- 8° le mode de communication aux associés des comptes annuels, du rapport du commissaire réviseur, du rapport complet sur les activités de l'intercommunale ainsi que tous autres documents destinés à l'assemblée générale ;
- 9° l'affectation des bénéfices éventuels ;
- 10° les conditions dans lesquelles l'intercommunale peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations ou institutions de droit public ou de droit privé dont l'objet social est compatible avec le sien et les modes de contrôle sur ces filiales ;
- 11° les modalités de retrait d'un associé ;
- 12° le mode de liquidation, le mode de désignation des liquidateurs et la détermination de leurs pouvoirs et, sans préjudice de l'article 74, la destination des biens et le sort du personnel en cas de dissolution.

Artikel 56

De zetel van de intercommunale is gevestigd in één van de deelnemende gemeenten, in kantoren die toebehoren aan de intercommunale of aan één van de deelnemende publiekrechtelijke rechtspersonen.

Artikel 57

Onverminderd eventuele verlengingen bepaald in artikel 72 mag de duur van de intercommunale nooit langer zijn dan dertig jaar.

Artikel 58

De statuten van de intercommunale nemen de bijzondere bepalingen over die worden opgelegd door deze titel of door de wetgeving met betrekking tot handelsvennootschappen en vermelden op zijn minst :

- 1° de naam ;
- 2° het doel of de doelen ;
- 3° de rechtsvorm ;
- 4° de maatschappelijke zetel ;
- 5° de duur ;
- 6° de nauwkeurige omschrijving van de deelgenoten, hun inbreng en hun verbintenis ;
- 7° de samenstelling, de bevoegdheden en de werking van de wettelijke of statutaire bestuursorganen van de intercommunale, de regels voor de aanstelling en de herroeping van leden en de mogelijkheid waarover deze beschikken om een volmacht te verlenen aan een ander lid van hetzelfde bestuursorgaan dat wordt aangesteld in de categorie waartoe de lastgever behoort ;
- 8° de wijze waarop de jaarrekeningen, het verslag van de commissaris-revisor, het volledig verslag van de activiteiten van de intercommunale en alle andere documenten die voor de algemene vergadering bestemd zijn aan de deelgenoten worden meegedeeld ;
- 9° de bestemming van eventuele winsten ;
- 10° de voorwaarden waaronder de intercommunale rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen kan aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen die een maatschappelijk doel nastreven dat verenigbaar is met het hare en de wijze van toezicht op deze filialen ;
- 11° de regels voor de terugtreding van een deelgenoot ;
- 12° de wijze van vereffening, de aanstelling van de vereffenaars en de vaststelling van hun volmachten en, onverminderd artikel 74, de bestemming van de goederen en het lot van het personeel in geval van ontbinding.

Article 59

Les statuts peuvent prévoir des dispositions qui, dans le respect des articles 65 et 69, assurent la protection des intérêts des associés minoritaires.

Les statuts doivent au moins consacrer certains principes à savoir que :

- 1° la présence de personnes de sexe différent dans les organes légaux et statutaires doit être garantie ;
- 2° l'assemblée générale est l'organe souverain de l'intercommunale ;
- 3° seule l'assemblée générale peut modifier les statuts. Elle ne peut valablement délibérer et statuer sur les modifications aux statuts que si l'objet des modifications proposées a été spécialement indiqué dans la convocation, et si ceux qui assistent à la réunion représentent la moitié au moins du capital social.

Sicette dernière condition n'est pas remplie, une nouvelle convocation sera nécessaire et la deuxième assemblée délibérera valablement, quelle que soit la portion du capital représentée par les actionnaires présents.

Aucune modification n'est admise que si elle réunit les trois quarts des voix ;

- 4° le conseil d'administration doit convoquer l'assemblée générale si des associés représentant le cinquième du capital social le demande.

Les dispositions du présent article s'appliquent de manière identique aux filiales des intercommunales.

Article 60

Il doit être tenu, chaque année, au moins une assemblée générale, selon les modalités fixées par les statuts, sur convocation du conseil d'administration.

Article 61

Les statuts peuvent prévoir la possibilité pour une commune de se retirer avant le terme de la durée de l'intercommunale.

En tout état de cause, tout associé peut se retirer dans les cas suivants :

- 1° après quinze ans à compter, selon le cas, de la constitution de l'intercommunale ou de son affiliation, moyennant l'accord des deux tiers des suffrages exprimés par les autres associés pour autant que les votes positifs émis comprennent la majorité des suffrages exprimés par les représentants de communes associées et sous réserve

Artikel 59

De statuten kunnen bepalingen omvatten die met naleving van de artikelen 65 en 69 voorzien in de bescherming van de belangen van de minderheidsdeelgenoten.

De statuten dienen op zijn minst de volgende principes tot regel te maken :

- 1° de aanwezigheid van personen van een verschillend geslacht in de wettelijke en statutaire bestuursorganen moet zijn gewaarborgd ;
- 2° de algemene vergadering is het hoogste bestuursorgaan van de intercommunale ;
- 3° enkel de algemene vergadering kan de statuten wijzigen. Zij kan enkel geldig beraadslagen en beslissen over wijzigingen in de statuten als de voorgestelde wijzigingen specifiek vermeld worden in de uitnodiging en als de aanwezigen minstens de helft van het maatschappelijke kapitaal vertegenwoordigen.

Indien aan deze laatste voorwaarde niet voldaan is, dan is een tweede bijeenroeping vereist; de nieuwe vergadering beraadslaagt en besluit op geldige wijze, ongeacht het door de aanwezige aandeelhouders vertegenwoordigde deel van het kapitaal.

Wijzigingen zijn enkel toegestaan indien hierop drie vierde van de stemmen worden uitgebracht ;

- 4° de raad van bestuur dient de algemene vergadering samen te roepen indien een groep deelgenoten die een vijfde van het maatschappelijk kapitaal vertegenwoordigen hierom verzoekt.

De beschikkingen van dit artikel gelden evenzeer voor de filialen van intercommunales.

Artikel 60

Jaarlijks dient volgens de regels bepaald door de statuten minstens één algemene vergadering gehouden worden op uitnodiging van de raad van bestuur.

Artikel 61

De statuten kunnen een gemeente de mogelijkheid bieden zich terug te trekken vóór de duur van de intercommunale volbracht is.

In ieder geval kan elke deelgenoot uittreden in de volgende gevallen :

- 1° na vijftien jaar al naargelang van het geval te rekenen vanaf de oprichting of de aansluiting van de intercommunale, mits twee derde van de stemmen van de overige leden hiermee instemt, voor zover de uitgebrachte vóór-stemmen de meerderheid van de door de vertegenwoordigers van de aangesloten gemeenten

de l'obligation pour celui qui se retire de réparer le dommage, évalué à dire d'experts, que son retrait cause à l'intercommunale et aux autres associés ;

2° si un même objet d'intérêt communal est confié dans une même commune à plusieurs intercommunales, régies ou organismes d'intérêt public, la commune peut décider de le confier pour l'ensemble de son territoire à une seule de ces institutions moyennant l'accord de toutes les parties intéressées ou, à défaut d'un tel accord, unilatéralement, et sous réserve de l'obligation pour celui qui se retire de réparer le dommage, évalué à dire d'experts, que son retrait cause à l'intercommunale et aux autres associés.

Article 62

Les personnes de droit public associées dans l'intercommunale ne peuvent s'engager que divisément et jusqu'à concurrence d'une somme déterminée.

Toute modification aux statuts qui entraîne pour les communes des obligations supplémentaires ou une diminution de leurs droits doit faire l'objet d'une délibération des conseils communaux.

Article 63

L'intercommunale peut prendre des participations directes dans des sociétés, associations et institutions de droit public ou de droit privé lorsqu'elles sont de nature à concourir à la réalisation de leur objet social.

La création ou la suppression d'une filiale ou la prise de participation par une intercommunale fait l'objet, préalablement à la décision adoptée conformément à l'article 69, d'une délibération au sein des conseils communaux des communes associées. Les représentants de la commune au sein de l'intercommunale sont tenus par cette délibération.

Par équivalent à l'article 11, § 4, dernier alinéa, en cas de filiale commune à une ou plusieurs régies et une ou plusieurs intercommunales, quelle que soit l'importance des apports des diverses parties à la constitution du capital social, l'intercommunale ou les intercommunales ayant une prise de participation disposent ensemble de la majorité des voix et assument la présidence dans les organes.

La création de sous-filiales est interdite.

uitgebrachte stemmen uitmaken, en onder voorbehoud dat de uittredende partij de door deskundigen geraamde schade vergoedt die haar uittreding de intercommunale en aan de andere deelgenoten berokkent ;

2° indien eenzelfde aangelegenheid van gemeentelijk belang in dezelfde gemeente wordt toevertrouwd aan meerdere intercommunales, gemeentebedrijven of instellingen van openbaar nut, dan kan de gemeente, mits alle belanghebbende partijen hiermee instemmen, hetzij unilateraal bij gebrek aan deze instemming, beslissen deze voor heel haar grondgebied aan één enkele van deze instellingen toe te vertrouwen, en onder voorbehoud van de verplichting voor de uittredende partij om de door deskundigen geraamde schade te vergoeden die haar uittreding de intercommunale en aan de andere deelgenoten berokkent.

Artikel 62

De publiekrechtelijke rechtspersonen die in de intercommunale zijn verenigd, mogen zich enkel afzonderlijk en tot een welbepaald bedrag verbinden.

Elke wijziging van de statuten die voor de gemeenten bijkomende verplichtingen of verminderde rechten meebrengt, dient het voorwerp uit te maken van een beraadslaging van de gemeenteraden.

Artikel 63

De intercommunale kan rechtstreeks of onrechtstreeks deelnemingen aangaan in privaat- of publiekrechtelijke vennootschappen, verenigingen of instellingen indien deze tot de verwegenlijking van hun maatschappelijk doel kunnen bijdragen.

Over de oprichting of de afschaffing van een filiaal of de deelneming door een intercommunale wordt, voorafgaand aan de conform artikel 69 goedgekeurde beslissing, beraadsbaar in de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten. De vertegenwoordigers van de gemeente in de intercommunale zijn gebonden door die beraadslaging.

In afwijking van artikel 11, § 4, laatste lid, dienen de aandeelhoudende intercommunale of intercommunales in het geval van een gemeenschappelijk filiaal van één of meerdere autonome gemeentebedrijven en één of meerdere intercommunales, ongeacht de inbreng van de verschillende partijen in het maatschappelijk kapitaal, over de meerderheid van de stemmen te beschikken en het voorzitterschap waar te nemen in de bestuursorganen.

De oprichting van sub-filiaLEN is verboden.

**Section 2 – Les organes de gestion
de l’intercommunale**

Article 64

Chaque intercommunale comprend une assemblée générale et un conseil d’administration. Le cas échéant, le conseil d’administration peut déléguer à un unique organe de gestion restreint des attributions limitées et déterminées.

Article 65

Quelle que soit la proportion des apports des diverses parties à la constitution du fonds social, les communes disposent toujours de la majorité des voix ainsi que de la présidence dans les différents organes de gestion et de contrôle de l’intercommunale.

Article 66

Les représentants des communes associées à l’assemblée générale sont désignés par le conseil communal de chaque commune parmi les conseillers, le bourgmestre et les échevins de la commune.

Chaque commune dispose à l’assemblée générale d’un droit de vote correspondant au nombre de parts qu’elle détient.

Article 67

§ 1^{er}. L’assemblée générale nomme les membres du conseil d’administration conformément aux modalités fixées par les statuts.

Aux fonctions d’administrateur réservées à des communes associées ne peuvent être nommés que des conseillers communaux, des bourgmestres ou des échevins.

§ 2. Le conseil d’administration peut comprendre un ou plusieurs délégués du personnel.

§ 3. L’assemblée générale désigne un commissaire-réviseur qui a la qualité de membre de l’Institut des réviseurs d’entreprises.

Article 68

§ 1^{er}. Tout membre d’un conseil communal exerçant à ce titre un mandat dans une intercommunale, est réputé de plein droit démissionnaire s’il cesse de faire partie de ce conseil communal.

**Afdeling 2 – De bestuursorganen
van de intercommunale**

Artikel 64

Elke intercommunale beschikt over een algemene vergadering en een raad van bestuur. In voorkomend geval kan de raad van bestuur beperkte en welomschreven bevoegdheden delegeren aan één enkel beperkt bestuursorgaan.

Artikel 65

Ongeacht de verhouding van de inbreng van de verschillende partijen bij de samenstelling van het maatschappelijk kapitaal beschikken de gemeenten steeds over de meerderheid van de stemmen en staan zij in voor het voorzitterschap in de verschillende bestuurs- en toezichtsorganen van de intercommunale.

Artikel 66

De vertegenwoordigers van de aangesloten gemeenten in de algemene vergadering worden door de gemeenteraad van elke gemeente aangewezen onder de raadsleden, de burgemeester en de schepenen van de gemeente.

Elke gemeente beschikt in de algemene vergadering over een stemrecht dat beantwoordt aan het aantal aandelen dat zij aanhoudt.

Artikel 67

§ 1. De algemene vergadering stelt de leden van de raad van bestuur aan zoals wordt bepaald in de statuten.

In de bestuurdersfuncties voorbehouden aan de aangesloten gemeenten mogen enkel gemeenteraadsleden, burgemeesters of schepenen worden aangesteld.

§ 2. De raad van bestuur mag één of meerdere afgevaardigden van het personeel tellen.

§ 3. De algemene vergadering stelt een commissaris-revisor aan die lid is van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren.

Artikel 68

§ 1. Elk lid van een gemeenteraad dat in die hoedanigheid een mandaat uitoefent in een intercommunale wordt van rechtswege als ontslagnemend beschouwd van zodra dit geen deel meer uitmaakt van de gemeenteraad.

Tous les mandats dans les différents organes de l'intercommunale sont réputés prendre fin immédiatement après l'assemblée générale qui suit le renouvellement des conseils communaux.

§ 2. Les mandats des administrateurs sont exercés, principalement, à titre gratuit ou, si les statuts en disposent autrement, dans les limites définies par la Nouvelle loi communale et l'ordonnance du 12 janvier 2006 relative à la transparence des rémunérations des mandataires publics bruxellois.

Les dispositions du présent paragraphe s'appliquent de manière identique aux filiales des intercommunales.

Article 69

Les décisions de l'assemblée générale et du conseil d'administration ne sont prises valablement que si elles ont obtenu, outre la majorité des suffrages exprimés, la majorité des voix des conseillers communaux présents ou représentés au sein de ces organes.

Article 70

Chaque organe de gestion adopte un règlement d'ordre intérieur qui précise au moins les aspects suivants :

- 1° les modalités concernant le lieu et le moment des réunions ;
- 2° la fréquence des réunions ;
- 3° les modalités pour fixer l'ordre du jour des réunions ;
- 4° le délai de convocation des réunion ;
- 5° le contenu de la convocation aux réunions ;
- 6° les règles à observer quant au déroulement des réunions ;
- 7° les modalités de rédaction et d'approbation du procès-verbal des réunions ;
- 8° les modalités de traitement des points non inscrits à l'ordre du jour des réunions ;
- 9° la procédure de modification du règlement d'ordre intérieur.

Article 71

Il est interdit à tout administrateur d'une intercommunale :

- 1° d'être présent à la délibération sur des objets auxquels il a un intérêt direct ou auxquels ses parents ou alliés jusqu'au quatrième degré inclusivement ont un intérêt personnel et direct.

Alle mandaten in de verschillende organen van de intercommunale worden geacht onmiddellijk te eindigen na de algemene vergadering die volgt op de vernieuwing van de gemeenteraden.

§ 2. De mandaten van bestuurder worden voornamelijk kosteloos uitgeoefend, of indien in de statuten anders is bepaald, binnen de grenzen bepaald door de Nieuwe gemeentewet en de ordonnantie van 12 januari 2006 betreffende de transparantie van de bezoldigingen van de Brusselse openbare mandatarissen.

De beschikkingen van deze paragraaf gelden evenzeer voor de filialen van intercommunales.

Artikel 69

De beslissingen van de algemene vergadering en van de raad van bestuur zijn enkel rechtsgeldig indien deze niet alleen de meerderheid van de uitgebrachte stemmen maar tegelijk ook de meerderheid van de aanwezige of vertegenwoordigde gemeenteraadsleden in deze bestuursorganen achter zich hebben gekregen.

Artikel 70

Elk bestuursorgaan neemt een huishoudelijk reglement aan dat op zijn minst voorziet in de volgende aspecten :

- 1° de regels betreffende de plaats en het tijdstip van de vergaderingen ;
- 2° de frequentie van de vergaderingen ;
- 3° de regels voor de opmaak van de agenda van de vergaderingen ;
- 4° de uitnodigingstermijn voor de vergaderingen ;
- 5° de inhoud van de uitnodiging voor de vergaderingen ;
- 6° de regels die moeten worden nageleefd met betrekking tot het verloop van de vergaderingen ;
- 7° de regels voor de opmaak en de goedkeuring van de verslagen van de vergaderingen ;
- 8° de regels voor de behandeling van punten die niet staan ingeschreven op de agenda van de vergadering ;
- 9° de procedure voor de wijziging van het huishoudelijk reglement.

Artikel 71

Het is elke bestuurder van een intercommunale verboden :

- 1° aanwezig te zijn bij de beraadslaging over onderwerpen waarbij deze een rechtstreeks belang heeft of waarbij familieleden of verwanten tot in de vierde graad een persoonlijk en rechtstreeks belang hebben.

Cette prohibition ne s'étend pas au-delà des parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclus lorsqu'il s'agit de présentations de candidats, de nominations, révocations ou suspensions ;

- 2° de prendre part, directement ou indirectement à des marchés passés avec l'intercommunale ;
- 3° d'intervenir comme avocat, notaire ou homme d'affaires dans les procès dirigés contre l'intercommunale. Il ne peut, en la même qualité, plaider, donner des avis ou suivre aucune affaire litigieuse quelconque dans l'intérêt de l'intercommunale, si ce n'est gratuitement.

La présente interdiction vaut également pour tout avocat, notaire ou homme d'affaire appartenant au même groupement, à la même association ou ayant ses bureaux à la même adresse que l'administrateur de l'intercommunale.

Tout administrateur empêché de participer à une délibération pour motif de conflit d'intérêt doit en faire acter les motifs précis au procès-verbal.

Section 3 – De la prorogation, de la dissolution et de la liquidation de l'intercommunale

Article 72

À la demande des deux tiers des membres présents ou représentés à l'assemblée générale et pour autant que les votes positifs émis comprennent la majorité des suffrages exprimés par les représentants des communes, l'intercommunale peut être prorogée pour un ou plusieurs termes dont chacun ne peut toutefois dépasser trente ans.

Toute prorogation doit être décidée au moins un an avant l'échéance du terme statutaire en cours.

Aucun associé ne peut cependant être tenu au-delà du terme fixé avant que n'intervienne la prorogation.

Article 73

L'assemblée générale ne peut prononcer la dissolution de l'intercommunale avant l'expiration du terme fixé par les statuts que du consentement de toutes les communes associées.

Article 74

En cas de dissolution avant terme, de non-prorogation ou de retrait de l'intercommunale, la commune ou l'association appelée à exercer l'activité précédemment confiée à l'intercommunale est tenue de reprendre, à dire

Dit verboed geldt niet verder dan familieleden of verwanten tot in de tweede graad wanneer het gaat om de voordracht van kandidaten, aanstelling, ontslag of schorsing ;

- 2° rechtstreeks of onrechtstreeks deel te nemen aan opdrachten gegund met de intercommunale ;
- 3° als advocaat, notaris of zakenman op te treden in processen ingesteld tegen de intercommunale. Hij mag in die hoedanigheid evenmin pleiten, advies verlenen of enigerlei geschil opvolgen in het belang van de intercommunale, tenzij kosteloos.

Dit verboed geldt eveneens voor advocaten, notarissen of zakenmensen die behoren tot dezelfde groepering, dezelfde vereniging of hun kantoren op hetzelfde adres hebben als de bestuurder van de intercommunale.

Iedere bestuurder die omwille van een belangenconflict verhinderd is deel te nemen aan een beraadslaging, moet de precieze redenen daarvan laten vastleggen in het verslag.

Afdeling 3 – Verlenging, ontbinding en vereffening van de intercommunale

Artikel 72

Op verzoek van twee derde van de aanwezige of vertegenwoordigde leden van de algemene vergadering en voor zover de uitgebrachte vóór-stemmen de meerderheid van het totaal aantal door de vertegenwoordigers van de gemeenten uitgebrachte stemmen uitmaken, kan de duur van de intercommunale verlengd worden voor één of meer termijnen, die elk niet langer mogen duren dan dertig jaar.

Elke verlenging dient minstens een jaar vóór het verstrijken van de lopende statutaire termijn bepaald te worden.

Vóór de verlenging een feit is, mag evenwel geen enkele deelgenoot aangehouden worden na de vastgestelde termijn.

Artikel 73

De algemene vergadering mag vóór het verstrijken van de termijn die is vastgesteld in de statuten enkel tot de ontbinding van de intercommunale beslissen met instemming van alle deelnemende gemeenten.

Artikel 74

Bij ontbinding vóór het einde van de termijn, bij niet-verlenging of bij terugtrekking van de intercommunale is de gemeente of de vereniging die bestemd is om de voorheen aan de intercommunale toevertrouwde activiteit uit te

d'experts, les installations ou établissements situés sur son territoire et destinés exclusivement à la réalisation de l'objet social en ce qui la concerne ainsi que, suivant des modalités à déterminer entre les parties, le personnel de l'intercommunale affecté à l'activité reprise. Les biens reviennent cependant gratuitement à la commune dans la mesure où ils ont été financés par celle-ci ou à l'aide de subsides d'autres administrations publiques ; l'affectation des installations et établissements à usage commun ainsi que les charges y afférentes doivent faire l'objet d'un accord entre les parties.

La commune qui se retire a, nonobstant toute disposition statutaire contraire, le droit à recevoir sa part dans l'association telle qu'elle résultera du bilan de l'exercice social au cours duquel le retrait devient effectif.

La reprise de l'activité de l'intercommunale par la commune ou une autre association ne prend cours qu'à partir du moment où tous les montants dus à l'intercommunale ont été effectivement payés à cette dernière, l'activité continuant entre-temps à être exercée par celle-ci.

Section 4 – Dispositions diverses

Article 75

La comptabilité de l'intercommunale est tenue selon la législation relative à la comptabilité des entreprises.

Les comptes annuels, le rapport des réviseurs ainsi qu'un rapport détaillé sur les activités de l'intercommunale sont adressés chaque année à tous les membres des conseils communaux des communes associées dans les délais fixés par les statuts.

Ils font l'objet d'une présentation par un représentant et d'une prise d'acte par le conseil communal.

Article 76

L'intercommunale peut poursuivre en son nom des expropriations pour cause d'utilité publique, contracter des emprunts, accepter des libéralités et recevoir des subventions des pouvoirs publics.

Article 77

Les citoyens qui ne sont ni de nationalité belge ni ressortissants de l'Union européenne ou de l'Espace économique européen, sont admissibles aux emplois civils au sein de l'intercommunale, qui ne comportent pas de participation

oefenen, verplicht over te gaan tot de overname van de door deskundigen geraamde installaties of inrichtingen die op haar grondgebied gelegen zijn en uitsluitend de verwezenlijking van het maatschappelijk doel voor wat haar betreft beogen, alsook volgens te bepalen regels het personeel van de intercommunale dat voor de overgenomen activiteit wordt ingezet. De goederen komen evenwel kosteloos toe aan de gemeente voor zover deze door haar of met behulp van subsidies van andere openbare besturen gefinancierd zijn ; de bestemming van gemeenschappelijk gebruikte installaties of inrichtingen en de daaraan verbonden lasten dienen het voorwerp uit te maken van een akkoord tussen de partijen.

Een gemeente die zich terugtrekt, heeft, onverminderd enige andersluidende statutaire bepaling, het recht haar aandeel in de intercommunale te ontvangen zoals dit blijkt uit de balans van het boekjaar waarin de terugtrekking effectief gebeurt.

De overname van de activiteit van de intercommunale door de gemeente of door een andere vereniging treedt pas in voege op het ogenblik waarop alle bedragen die aan de intercommunale zijn verschuldigd, effectief betaald zijn terwijl zij ondertussen de activiteit blijft uitoefenen.

Afdeling 4 – Diverse bepalingen

Artikel 75

De boekhouding van de intercommunale wordt gevoerd volgens de wetgeving op de boekhouding van de ondernemingen.

De jaarrekeningen, het verslag van de revisoren en een gedetailleerd verslag van de activiteiten van de intercommunale worden jaarlijks toegestuurd aan alle gemeenteraadsleden van de aangesloten gemeenten, en dit binnen de termijnen vastgesteld door de statuten.

Zij worden voorgesteld door een vertegenwoordiger en de gemeenteraad neemt er akte van.

Artikel 76

De intercommunale kan in eigen naam onteigeningen om redenen van openbaar nut verrichten, leningen aangaan, giften aanvaarden en subsidies ontvangen van openbare besturen.

Artikel 77

De burgers met een andere dan de Belgische nationaliteit die geen onderdaan zijn van de Europese Unie of de Europese Economische Ruimte, komen in aanmerking voor civiele ambten bij de intercommunale die geen

directe ou indirecte à l'exercice de la puissance publique ou aux fonctions qui n'ont pas pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'État ou des autres collectivités publiques.

Article 78

La Région de Bruxelles-Capitale peut soumettre les intercommunales à la fiscalité pour les matières régionales.

CHAPITRE 2

La tutelle sur les intercommunales et leurs filiales

Section 1^{re} – Dispositions générales

Article 79

Dans le cadre de l'exercice de la tutelle ordinaire, l'envoi des actes des intercommunales et des arrêtés du Gouvernement se fait soit par lettre recommandée à la poste avec accusé de réception, soit par porteur, contre la délivrance d'un récépissé.

La transmission peut également s'effectuer par courrier électronique authentifié par une signature électronique avancée. La réception de l'acte envoyé par voie électronique est confirmée par un accusé de réception.

Le Gouvernement fixe les modalités pratiques de ces envois.

Article 80

En ce qui concerne les délais qui lui sont impartis, le Gouvernement est tenu par les règles suivantes :

- 1° le point de départ du délai est le lendemain du jour de la réception de l'acte de l'intercommunale ;
- 2° le jour de l'échéance est compté dans le délai ;
- 3° tout arrêté du Gouvernement doit être notifié par écrit à l'intercommunale et, sous peine de nullité de cet arrêté, son envoi doit se faire au plus tard le jour de l'échéance du délai.

Lorsque le jour de l'échéance est un samedi, un dimanche ou un jour férié, l'échéance est reportée au jour ouvrable suivant. On entend par jours fériés, les jours suivants : le 1^{er} janvier, le lundi de Pâques, le 1^{er} mai, l'Ascension, le lundi de Pentecôte, le 21 juillet, le 15 août, les 1^{er}, 2, 11 et 15 novembre, les 25 et 26 décembre, ainsi que les jours déterminés par ordonnance ou par arrêté du Gouvernement.

rechtstreekse of onrechtstreekse deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhouden en niet voorzien in de bescherming van de algemene belangen van de Staat of andere openbare instanties.

Artikel 78

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest kan de intercommunales onderwerpen aan de fiscaliteit voor gewestelijke aangelegenheden.

HOOFDSTUK 2

Het toezicht op intercommunales en hun filialen

Afdeling 1 – Algemene bepalingen

Artikel 79

Bij de uitoefening van het gewoon toezicht worden de akten van de intercommunale en de besluiten van de Regering verzonden, hetzij bij ter post aangetekende brief met ontvangstmelding, hetzij per bode, tegen afgifte van een ontvangstbewijs.

Voor de verzending mag eveneens gebruik gemaakt worden van e-mail gevalideerd door een geavanceerde elektronische handtekening. De ontvangst van een per e-mail verzonden akte wordt bevestigd met een ontvangstbewijs.

De Regering bepaalt het praktisch verloop van deze verzendingen.

Artikel 80

Met betrekking tot de termijnen waaraan zij is gebonden, dient de Regering te voldoen aan de volgende regels :

- 1° de termijn gaat in op de dag na de ontvangst van de akte van de intercommunale ;
- 2° de dag waarop de termijn verstrijkt, wordt meegerekend ;
- 3° elk besluit van de Regering moet schriftelijk worden bekendgemaakt aan de intercommunale en op straffe van nietigheid dient dit verstuurd te worden uiterlijk op de dag waarop de termijn verstrijkt.

Indien de vervaldag op een zaterdag, een zondag of een feestdag valt, wordt deze naar de eerstvolgende werkdag verschoven. Onder feestdagen wordt verstaan : 1 januari, Paasmaandag, 1 mei, Hemelvaart, Pinkstermaandag, 21 juli, 15 augustus, 1, 2, 11 en 15 november, 25 en 26 december, alsook de dagen die bij ordonnantie of besluit van de Regering worden vastgesteld.

Tout arrêté qui porte annulation, suspension, improbation, qui comporte une mesure de substitution d'action ou qui proroge un délai doit faire l'objet d'une motivation formelle.

Section 2 – De l'information de l'autorité de tutelle

Article 81

§ 1^{er}. Les intercommunales transmettent au Gouvernement leurs actes portant sur les objets suivants :

- 1° les actes qui sont soumis à la tutelle d'approbation en vertu de l'article 87 ;
- 2° les actes portant retrait ou justification d'un acte suspendu ;
- 3° les actes de l'assemblée générale ;
- 4° le choix de la procédure de passation et la fixation des conditions des marchés publics de travaux, de fournitures et de services pour les marchés dont le montant hors taxe sur la valeur ajoutée est égal ou supérieur à 175.000 euros, ainsi que la sélection des soumissionnaires, candidats ou participants et l'attribution de ces marchés ;
- 5° les actes par lesquels le conseil d'administration fixe les conditions des concessions de travaux et de services, ainsi que ceux par lesquels le conseil d'administration sélectionne des soumissionnaires ou candidats à ces concessions et attribue celles-ci ;
- 6° les règlements ainsi que leurs modifications ;
- 7° les conventions entre les intercommunales ou entre les intercommunales et d'autres pouvoirs locaux ;
- 8° les règles organiques relatives au statut du personnel ;
- 9° les prises de participation dans une société publique ou privée.

§ 2. Ces actes sont transmis dans les vingt jours où ils ont été pris. Les actes sont accompagnés de toutes les pièces nécessaires au contrôle de leur conformité à la loi et à l'intérêt général.

§ 3. Les actes qui, de par la loi, doivent être rédigés dans les deux langues sont transmis dans les deux langues.

§ 4. Le Gouvernement transmet ou invite l'intercommunale à transmettre à l'Observatoire des prix de référence dans les marchés publics, les actes des intercommunales soumis à ses avis.

Elk besluit dat een vernietiging, schorsing of niet-goedkeuring betreft en voorziet in een maatregel tot vervanging van een handeling of een termijn verlengt, dient uitdrukkelijk gemotiveerd te worden.

Afdeling 2 – Het informeren van de toezichthoudende overheid

Artikel 81

§ 1. Intercommunales sturen hun akten door naar de Regering als deze betrekking hebben op de volgende onderwerpen :

- 1° akten die zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht krachtens artikel 87 ;
- 2° akten houdende intrekking of verantwoording van een geschorste akte ;
- 3° akten van de algemene vergadering ;
- 4° de keuze van de procedure voor de gunning en de vaststelling van de voorwaarden voor overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten met betrekking tot opdrachten met een bedrag dat exclusief belasting op de toegevoegde waarde gelijk is aan of hoger is dan 175.000 euro, alsook de selectie van inschrijvers, kandidaten of deelnemers aan deze opdrachten en de toewijzing hiervan ;
- 5° de akten waarmee de raad van bestuur de voorwaarden voor concessies voor werken en diensten vaststelt en deze waarmee de raad van bestuur inschrijvers of kandidaten voor deze concessies selecteert en deze toewijst ;
- 6° de reglementen en wijzigingen daarvan ;
- 7° de overeenkomsten tussen intercommunales of tussen intercommunales en andere openbare besturen ;
- 8° de regels die het personeelsstatuut organiseren ;
- 9° de participaties in een openbare of privéonderneming.

§ 2. Deze akten worden doorgestuurd binnen twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld. De akten gaan vergezeld van alle stukken die vereist zijn om te controleren of zij beantwoorden aan de wet en het algemeen belang.

§ 3. Akten die bij wet in de beide landstalen moeten worden opgesteld, worden in de beide talen doorgestuurd.

§ 4. De Regering bezorgt het Observatorium van de Referentieprijs voor de Overheidsopdrachten de akten van de intercommunales die aan zijn adviezen onderworpen zijn of verzoekt de intercommunale dit te doen.

Article 82

Les intercommunales transmettent au Gouvernement la liste des actes des organes de gestion légaux ou statutaires reprenant une description succincte de tous leurs actes autres que ceux visés par l'article 81, dans les vingt jours où ils ont été pris.

Article 83

Le Gouvernement peut demander aux intercommunales de lui transmettre toute information, donnée ou renseignement utile et même les recueillir sur place. Le Gouvernement peut préciser de quelle manière les données sollicitées doivent lui être transmises.

Section 3 – Tutelle générale*Article 84*

§ 1^{er}. Le Gouvernement peut suspendre par arrêté l'exécution de l'acte par lequel une intercommunale viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai de suspension est de trente jours à partir de la réception de l'acte.

L'intercommunale peut retirer l'acte suspendu ou le justifier.

Sous peine de nullité de l'acte suspendu, elle transmet au Gouvernement l'acte par lequel elle justifie l'acte suspendu, dans un délai de quarante jours à dater de la réception de l'arrêté de suspension.

La suspension est levée après l'expiration d'un délai de quarante jours à partir de la réception de l'acte par lequel l'intercommunale justifie l'acte suspendu.

Le délai mentionné aux alinéas 2 et 5 peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai initial.

§ 2. Les actes des intercommunales repris sur la liste visée à l'article 82 ne sont plus susceptibles d'être suspendus ou annulés si le Gouvernement n'a pas réclamé ces actes, par lettre recommandée avec accusé de réception, dans les vingt jours de la réception de la liste.

Artikel 82

De intercommunales sturen de Regering de lijst met akten van de wettelijke of statutaire bestuursorganen toe waarin alle akten, behoudens deze bedoeld in artikel 81 beknopt staan omschreven, en dit binnen twintig dagen nadat ze zijn vastgesteld.

Artikel 83

De Regering kan intercommunales verzoeken haar alle informatie, gegevens en inlichtingen toe te sturen die dienstig zijn en deze zelfs ter plaatse inwinnen. De Regering kan vaststellen hoe haar de gevraagde gegevens worden overgemaakt.

Afdeling 3 – Algemeen toezicht*Artikel 84*

§ 1. De Regering kan bij besluit de uitoefening van een akte opschorten waarmee een intercommunale de wet of de statuten overtreedt of schaadt aan het algemeen belang.

De schorsingstermijn bedraagt dertig kalenderdagen na ontvangst van de akte.

De intercommunale kan de geschorste akte intrekken of verantwoorden.

Op straffe van nietigheid van de geschorste akte stuurt het de akte waarmee het de geschorste akte verantwoordt naar de Regering binnen een termijn van veertig dagen na ontvangst van het schorsingsbesluit.

De schorsing wordt opgeheven bij het verstrijken van een termijn van veertig dagen na ontvangst van de akte waarmee de intercommunale de geschorste akte verantwoordt.

De termijn vermeld in het tweede en vijfde lid kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen, moet eveneens bekendgemaakt worden aan de intercommunale vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

§ 2. De akten van intercommunales die vermeld staan op de lijst bedoeld in artikel 82 kunnen niet langer geschorst of vernietigd worden indien de Regering deze akten niet binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst heeft gevorderd bij aangetekend schrijven met ontvangstbewijs.

Le délai de suspension ou d'annulation de l'acte réclamé par le Gouvernement dans le délai prescrit à l'alinéa 1^{er} est de vingt jours à partir de la réception de l'acte.

Article 85

Le Gouvernement peut annuler par arrêté l'acte par lequel une intercommunale viole la loi ou les statuts ou blesse l'intérêt général.

Le délai d'annulation est de trente jours à partir de la réception de l'acte ou, le cas échéant, de la réception de l'acte par lequel l'intercommunale justifie un acte suspendu.

Ce délai peut être prorogé une fois par le Gouvernement pour un délai de quinze jours. La décision de proroger le délai doit également être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai initial.

Article 86

Les actes des intercommunales repris sur la liste visée à l'article 82 ne sont plus susceptibles d'être suspendus ou annulés si le Gouvernement n'a pas réclamé ces actes, par lettre recommandée avec accusé de réception, dans les vingt jours de la réception de la liste.

Le délai de suspension ou d'annulation de l'acte réclamé par le Gouvernement dans le délai prescrit à l'alinéa 1^{er} est de vingt jours à partir de la réception de l'acte.

Section 4 – Tutelle d'approbation

Article 87

L'acte de constitution, les statuts et les annexes éventuelles qui, en vertu des statuts, en font intégralement partie, de même que toute modification y apportée qui entraînent pour les communes associées des obligations supplémentaires ou une diminution de leurs droits sont soumis à la tutelle d'approbation.

Article 88

Le délai d'approbation est de cinquante jours à partir de la réception de l'acte.

Ce délai peut être prorogé une seule fois par le Gouvernement pour une durée n'excédant pas celle du délai initial. La décision de prorogation du délai visé à l'alinéa 1^{er} doit être notifiée à l'intercommunale avant l'expiration du délai.

De schorsings- of vernietigingstermijn van een akte die de Regering vordert binnen de termijn opgelegd in het eerste lid bedraagt twintig dagen na ontvangst van deze akte.

Artikel 85

De Regering kan bij besluit een akte vernietigen waarmee een intercommunale de wet of zijn statuten overtreedt of het algemeen belang schaadt.

De vernietigingstermijn bedraagt dertig dagen na ontvangst van de akte of, in voorkomend geval van de akte waarmee de intercommunale een geschorste akte verantwoordt.

Deze termijn kan door de Regering één keer worden verlengd met een termijn van vijftien dagen. De beslissing om de termijn te verlengen moet eveneens bekendgemaakt worden aan de intercommunale vóór het verstrijken van de oorspronkelijke termijn.

Artikel 86

De akten van de intercommunales vermeld op de lijst bedoeld in artikel 82 kunnen niet meer geschorst of vernietigd worden indien de Regering deze akten niet binnen twintig dagen na ontvangst van de lijst heeft gevorderd bij aangetekend schrijven met ontvangstbewijs.

De schorsings- of vernietigingstermijn van een akte die de Regering vordert binnen de termijn opgelegd in het eerste lid bedraagt twintig dagen na ontvangst van de akte.

Afdeling 4 – Goedkeuringstoezicht

Artikel 87

De oprichtingsakte, de statuten en de eventuele bijlagen die hiervan krachtens de statuten ten volle deel uitmaken, alsook alle hieraan aangebrachte wijzigingen die voor de aangesloten gemeenten leiden tot bijkomende verplichtingen of een vermindering van hun rechten zijn onderworpen aan het goedkeuringstoezicht.

Artikel 88

De goedkeuringstermijn bedraagt vijftig dagen na ontvangst van de akte.

De Regering kan deze termijn eenmalig verlengen voor een duur die niet langer mag zijn dan de oorspronkelijke termijn. De beslissing om de termijn bedoeld in het eerste lid te verlengen, moet bekendgemaakt worden aan de intercommunale vóór het verstrijken van de termijn.

Si ces délais ne sont pas respectés, l'acte est réputé approuvé.

Section 5 – Le commissaire spécial

Article 89

§ 1^{er}. Le Gouvernement peut, par arrêté, désigner un commissaire spécial lorsque l'intercommunale reste en défaut de fournir les renseignements et éléments demandés, ou de mettre en exécution les mesures prescrites par les lois, ordonnances, arrêtés, règlements ou statuts ou par une décision de justice coulée en force de chose jugée.

Le commissaire spécial est habilité à recueillir les éléments ou les observations demandés ou à prendre toutes les mesures nécessaires en lieu et place de l'intercommunale, dans les limites du mandat qui lui a été donné par l'arrêté qui le désigne.

§ 2. Préalablement à l'envoi d'un commissaire spécial, le Gouvernement :

- 1° adresse à l'intercommunale, par lettre recommandée, un avertissement motivé expliquant ce qui lui est demandé ou les mesures qu'elle reste en défaut de prendre ;
- 2° donne à l'intercommunale, dans le même avertissement, un délai déterminé et raisonnable pour répondre à la demande à elle adressée, justifier son attitude, confirmer sa position ou prendre les mesures prescrites.

§ 3. Les frais, honoraires ou traitements inhérents à l'accomplissement de la mission du commissaire spécial sont à charge des personnes défaillantes dans l'exercice de leur fonction ou de leur mandat. La rentrée de ces frais est poursuivie comme en matière d'impôts sur les revenus par le receveur des contributions directes sur l'exécutoire du Gouvernement.

Article 90

Les dispositions inscrites au chapitre relatif à la tutelle ne s'appliquent pas aux décisions des intercommunales au sein desquelles est désigné de manière permanente un représentant du Gouvernement disposant des prérogatives d'un commissaire spécial.

Les articles 79 à 89 sont *mutatis mutandis* applicables aux filiales des intercommunales.

Indien deze termijnen niet worden nageleefd, wordt de akte geacht te zijn goedgekeurd.

Afdeling 5 – De bijzondere commissaris

Artikel 89

§ 1. De Regering kan bij besluit een bijzondere commissaris aanstellen als de intercommunale verzuimt de gevraagde inlichtingen en elementen te verstrekken of de maatregelen in uitvoering te brengen die worden voorgeschreven door wetten, ordonnanties, besluiten, verordeningen of statuten of door een rechterlijke beslissing die in kracht van gewijsde is gegaan.

De bijzondere commissaris is gemachtigd om de gevraagde elementen of waarnemingen te verzamelen en om in plaats van de intercommunale alle noodzakelijke maatregelen te nemen, binnen de perken van het mandaat dat hem is verleend door het besluit waarmee hij is aangesteld.

§ 2. Voorafgaand aan het sturen van een bijzondere commissaris :

- 1° stuurt de Regering bij aangetekend schrijven de intercommunale een gemotiveerde aanmaning toe waarin zij uiteenzet wat zij vraagt van de intercommunale of welke maatregelen deze verzuimd heeft te nemen ;
- 2° verstrekkt zij de intercommunale in diezelfde aanmaning een welbepaalde en redelijke termijn om haar vraag te beantwoorden, haar houding te verantwoorden, haar standpunt te bevestigen of de voorgeschreven maatregelen te treffen.

§ 3. De kosten, erelonen en wedden die zijn verbonden aan de uitvoering van de opdracht van de bijzondere commissaris komen ten laste van de personen die in gebreke zijn gebleven bij de uitoefening van hun functie of mandaat. Die kosten worden, zoals de inkomenstbelasting, ingevorderd door de ontvanger van de directe belastingen nadat de Regering het bevelschrift uitvoerbaar heeft verklaard.

Artikel 90

De bepalingen die onder het hoofdstuk worden vermeld met betrekking tot het toezicht, zijn niet van toepassing op de beslissingen van de intercommunales waarin permanent een vertegenwoordiger van de Regering is aangesteld die beschikt over de voorrechten van een bijzondere commissaris.

De artikelen 79 tot 89 zijn *mutatis mutandis* toepasbaar op de filialen van intercommunales.

TITRE 6
Les ASBL pluricommunales

Article 91

Dans les matières qui relèvent de l'intérêt communal, plusieurs communes peuvent créer ou participer ensemble, directement, à une ASBL dont les activités consistent en l'exécution de tâches d'intérêt public qui ne pourraient être satisfaites de manière aussi efficiente par les services généraux de la commune.

Article 92

Lorsque la commune décide de créer ou de participer à une ASBL pluricommunale, la décision du conseil communal est basée sur un rapport du collège des bourgmestre et échevins qui expose les avantages pour la commune de confier l'exécution de tâches d'intérêt public à une association dont le ressort dépasse les limites de la commune et, d'autre part, justifie le choix du recours à la forme juridique de l'ASBL.

Article 93

Le siège de l'ASBL pluricommunale est établi dans une des communes associées, dans les locaux appartenant à l'ASBL pluricommunale ou à une des personnes de droit public associées.

Article 94

§ 1^{er}. Toute autre personne de droit public ou de droit privé peut également faire partie de l'ASBL pluricommunale.

§ 2. Quelle que soit la proportion des apports des diverses parties à la constitution du fonds social, les communes disposent toujours de la majorité des voix dans un ou plusieurs organes de l'ASBL pluricommunale, dont l'assemblée générale.

Article 95

§ 1^{er}. Le conseil communal de chaque commune désigne ses représentants au sein de l'assemblée générale de l'ASBL pluricommunale.

Le nombre de membres délégués par chaque commune est déterminé par les statuts.

Les personnes ainsi désignées ne sont pas obligatoirement membres des conseils communaux qui les ont désignés et sont de sexe différent. Les désignations sont révocables.

TITEL 6
De meergemeentelijke vzw's

Artikel 91

In aangelegenheden die van gemeentelijk belang zijn, kunnen meerdere gemeenten een vzw oprichten of hierin samen rechtstreeks participeren, waarvan de activiteiten bestaan in het uitvoeren van taken van openbaar nut waaraan niet even efficiënt zou zijn voldaan door de algemene diensten van de gemeente.

Artikel 92

Wanneer de gemeente beslist een meergemeentelijke vzw op te richten of hierin te participeren, dan steunt de beslissing van de gemeenteraad op een verslag van het college van burgemeester en schepenen dat aantoont dat de gemeente er voordeel bij heeft de uitvoering van taken van openbaar nut toe te vertrouwen aan een vereniging met een werkgebied dat verder reikt dan de gemeentegrenzen en anderzijds de keuze verantwoordt om een beroep te doen op de rechtsvorm van de vzw.

Artikel 93

De zetel van de meergemeentelijke vzw is gevestigd in één van de deelnemende gemeenten, in kantoren die toebehoren aan de meergemeentelijke vzw of aan één van de deelnemende publiekrechtelijke rechtpersonen.

Artikel 94

§ 1. Elke andere publiek- of privaatrechtelijke rechts-persoon mag eveneens deel uitmaken van de meergemeentelijke vzw.

§ 2. Ongeacht de verhouding van de inbreng van de verschillende partijen bij de samenstelling van het maatschappelijk kapitaal beschikken de gemeenten steeds over de meerderheid van de stemmen in één of meerdere bestuursorganen van de meergemeentelijke vzw, waaronder de algemene vergadering.

Artikel 95

§ 1. De gemeenteraad van elke gemeente stelt zijn vertegenwoordigers in de algemene vergadering van de meergemeentelijke vzw aan.

De statuten bepalen hoeveel leden door elke gemeente worden afgevaardigd.

De personen die hierbij worden aangesteld, zijn niet verplicht lid van de gemeenteraad die hen heeft afgevaardigd en zijn niet van hetzelfde geslacht. De aanstellingen kunnen worden herroepen.

§ 2. Au moins un tiers des membres du conseil d'administration sont désignés par l'assemblée générale sur proposition des conseils communaux ou sur proposition des membres de l'assemblée générale désignés par les conseils communaux.

Les membres proposés sont de sexe différent. Les conseils communaux peuvent demander à l'assemblée générale la révocation de membres qu'ils ont proposés ou que leurs représentants ont proposé.

§ 3. Tout membre d'un conseil communal exerçant à ce titre un mandat dans une ASBL pluricommunale est réputé de plein droit démissionnaire s'il cesse de faire partie de ce conseil communal.

§ 4. Après le renouvellement complet des conseils communaux, les membres de l'assemblée générale de l'ASBL pluricommunale représentant les communes restent en fonction jusqu'à ce que les nouveaux conseils communaux aient procédé à leur remplacement.

Article 96

Un contrat de gestion tel que visé aux articles 39 et 40 est conclu entre l'ASBL pluricommunale et les communes associées.

Les comptes annuels ainsi qu'un rapport détaillé sur les activités de l'ASBL pluricommunale sont adressés chaque année à tous les membres des conseils communaux des communes associées dans les délais fixés par les statuts.

Ils font l'objet d'une présentation par un administrateur et d'une prise d'acte par le conseil communal.

Article 97

Les règles de tutelle administratives applicables aux ASBL communales s'appliquent également aux ASBL pluricommunales.

TITRE 7 **Les associations d'intérêt régional**

Article 98

Les communes sont autorisées à participer dans des conditions définies par ordonnance à des associations créées par la Région et dans lesquelles la Région dispose de la majorité des voix au sein des organes de gestion, aux fins de participer à la réalisation d'objectifs d'intérêt régional.

§ 2. Minstens een derde van de leden van de raad van bestuur wordt aangewezen door de algemene vergadering op voordracht van de gemeenteraden of van de leden van de algemene vergadering die hiertoe door de gemeenteraden zijn aangewezen.

De voorgedragen leden behoren niet tot hetzelfde geslacht. De gemeenteraden kunnen de algemene vergadering verzoeken leden te herroepen die zij of hun vertegenwoordigers hebben voorgedragen.

§ 3. Elk lid van een gemeenteraad dat in die hoedanigheid een mandaat uitoefent in een meergemeentelijke vzw wordt van rechtswege als ontslagen beschouwd van zodra het geen deel meer uitmaakt van de gemeenteraad.

§ 4. Na de volledige vernieuwing van de gemeenteraden blijven de leden van de algemene vergadering van de meergemeentelijke vzw die de gemeenten vertegenwoordigen in functie tot de nieuwe gemeenteraden hen vervangen hebben.

Artikel 96

Tussen de meergemeentelijke vzw en de aangesloten gemeenten wordt een beheerscontract gesloten zoals bedoeld in de artikelen 39 en 40.

De jaarrekeningen en een gedetailleerd verslag van de activiteiten van de meergemeentelijke vzw worden jaarlijks toegestuurd aan alle gemeenteraadsleden van de aangesloten gemeenten, en dit binnen de termijnen vastgesteld door de statuten.

Zij worden voorgesteld door een bestuurder en de gemeenteraad neemt er akte van.

Artikel 97

De administratieve toezichtregels die toepasbaar zijn op de gemeentelijke vzw's zijn ook van toepassing op de meergemeentelijke vzw's.

TITEL 7 **De verenigingen van gewestelijk belang**

Artikel 98

Het is de gemeenten toegestaan om binnen de bij ordonnantie bepaalde voorwaarden te participeren in verenigingen opgericht door het Gewest, waarin het beschikt over een meerderheid van stemmen in de bestuursorganen, om bij te dragen aan de verwezenlijking van doelstellingen van gewestelijk belang.

Les dispositions de la législation relative aux sociétés commerciales sont applicables aux associations d'intérêt régional pour autant que ni le texte ordonnant ni les statuts n'y dérogent en raison de la nature spécifique de l'association d'intérêt régional.

Est réputée « association d'intérêt régional », l'association dans laquelle la Région de Bruxelles-Capitale dispose de la majorité des voix dans les différents organes de gestion et de contrôle de l'association d'intérêt régional.

L'association d'intérêt régional est autorisée à créer une filiale, par ordonnance, avec toute personne de droit public ou privé pour autant que la Région de Bruxelles-Capitale dispose d'une majorité de voix dans les différents organes de gestion et de contrôle de la filiale.

La création de sous-filiales est prohibée.

TITRE 8

Dispositions transitoires et abrogatoires

Article 99

Sont abrogés :

- 1° les articles 86 à 88 de la loi communale du 30 mars 1836, en tant qu'ils contiennent des dispositions relatives à la tutelle sur les régies communales autonome de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 2° le chapitre V du Titre VI de la Nouvelle loi communale à l'exception de l'article 263*decies* ;
- 3° la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales, à l'exception de son article 8, alinéas 2 et 3, en tant qu'il s'applique à une commune qui déciderait de confier, pour l'ensemble de son territoire, un objet d'intérêt communal à une seule régie, et à l'exception de ses articles 26, 27 et 28, alinéa 1^{er} ;
- 4° l'ordonnance du 19 juillet 2001 organisant la tutelle administrative sur les intercommunales de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- 5° l'arrêté royal du 10 avril 1995 déterminant les activités à caractère industriel ou commercial pour lesquelles le conseil communal peut créer une régie communale autonome dotée de la personnalité juridique.

Article 100

Les régies communales autonomes, les intercommunales et les ASBL communales ou pluricommunales constituées avant la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance doivent mettre leurs statuts en conformité avec la présente

De bepalingen van de wetgeving met betrekking tot handelsvennootschappen zijn van toepassing op verenigingen van gewestelijk belang voor zover noch de tekst van de ordonnantie, noch de statuten hiervan afwijken wegens de bijzondere aard van de vereniging.

Wordt aanzien als « vereniging van gewestelijk belang » de vereniging waarin het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over een meerderheid van stemmen beschikt in de verschillende bestuurs- en toezichtsorganen van de vereniging van gewestelijk belang.

Het is de vereniging van gewestelijk belang toegestaan bij ordonnantie een filiaal op te richten met om het even welke publiek- of privaatrechtelijke rechtspersoon voor zover het Brussels Hoofdstedelijk Gewest beschikt over een meerderheid van stemmen in de verschillende bestuurs- en toezichtsorganen van het filiaal.

De oprichting van sub-filiaLEN is verboden.

TITEL 8

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 99

Worden opgeheven.

- 1° de artikelen 86 tot 88 van de gemeentewet van 30 maart 1836 aangezien deze voorzien in bepalingen met betrekking tot het toezicht op de autonome gemeentebedrijven van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- 2° hoofdstuk V van Titel VI van de Nieuwe gemeentewet met uitzondering van artikel 263*decies* ;
- 3° de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales, met uitzondering van artikel 8, tweede en derde lid, aangezien dit van toepassing is op een gemeente die zou beslissen voor heel haar grondgebied een doel van gemeentelijk belang toe te vertrouwen aan één enkel gemeentebedrijf, en met uitzondering van de artikelen 26, 27 en 28, eerste lid ;
- 4° de ordonnantie van 19 juli 2001 houdende regeling van het administratief toezicht op de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- 5° het koninklijk besluit van 10 april 1995 tot bepaling van de activiteiten van industriële of commerciële aard waarvoor de gemeenteraad een autonoom gemeentebedrijf met rechtspersoonlijkheid kan oprichten.

Artikel 100

Autonome gemeentebedrijven, intercommunales en gemeentelijke en meergemeentelijke vzw's die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie dienen hun statuten in overeenstemming te

ordonnance et se conformer aux autres obligations établies par la présente ordonnance, dans un délai maximal de 24 mois à dater de l'entrée en vigueur de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Article 101

La présente ordonnance entre en vigueur le premier jour du deuxième mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

Article 102

La tutelle organisée par la présente ordonnance sur les actes des régies communales autonomes et de leurs filiales, des intercommunales et de leurs filiales et des ASBL communales ne s'applique pas aux actes pris avant son entrée en vigueur.

Bruxelles, le 21 septembre 2017.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux,

Rudi VERVOORT

brengen met deze ordonnantie en zich te houden aan de overige verplichtingen die deze ordonnantie oplegt, en dit binnen een maximale termijn van 24 maanden te rekenen vanaf de inwerkingtreding van deze ordonnantie.

Artikel 101

Deze ordonnantie treedt in werking de eerste dag van de tweede maand volgend op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Artikel 102

Het toezicht dat deze ordonnantie organiseert op de akten van de autonome gemeentebedrijven en hun filialen, de intercommunales en hun filialen en de gemeentelijke vzw's geldt niet voor akten die dateren van vóór de inwerkingtreding van de ordonnantie.

Brussel, 21 september 2017.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen,

Rudi VERVOORT