



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

24 OCTOBRE 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'Accord de coopération du 17 juillet 2017 entre la Région de Bruxelles-Capitale, la Région flamande, la Région wallonne et la Communauté germanophone, relatif aux communautés religieuses locales reconnues de cultes reconnus, dont le ressort territorial s'étend sur le territoire de plus d'une entité fédérée

RAPPORT
fait au nom de la commission
des Affaires intérieures
par M. Alain COURTOIS (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs: Mme Caroline Désir, MM. Marc-Jean Ghysels, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, Alain Destexhe, Mme Dominique Dufourny, M. Serge de Patoul, Mmes Martine Payfa, Joëlle Milquet, Barbara Trachte, MM. René Coppens, Fouad Ahidar, Mme Annemie Maes.

Membre suppléant: M. Jef Van Damme.

Autre membre: M. Bruno De Lille .

Voir:

Document du Parlement:

A-568/1 – 2017/2018: Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2017-2018

24 OKTOBER 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord van 17 juli 2017 tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap, met betrekking tot de erkende plaatselijke geloofsgemeenschappen van erkende erediensten waarvan het grondgebied meer dan één deelstaat bestrijkt

VERSLAG
uitgebracht namens de commissie
voor de Binnenlandse Zaken
door de heer Alain COURTOIS (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden: mevr. Caroline Désire, de heren Marc-Jean Ghysels, Amet Gjanaj, Jamal Ikazban, Zahoor Ellahi Manzoor, Alain Courtois, Alain Destexhe, mevr. Dominique Dufourny, de heer Serge de Patoul, mevr. Martine Payfa, mevr. Joëlle Milquet, mevr. Barbara Trachte, de heren René Coppens, Fouad Ahidar, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervanger: de heer Jef Van Damme.

Ander lid: de heer Bruno De Lille .

Zie:

Stuk van het Parlement :

A-568/1 – 2017/2018 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du Ministre-Président Rudi Vervoort

Le Ministre-Président a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le projet d'ordonnance vise à porter assentiment à un accord de coopération dit « obligatoire ». En effet, aux termes de l'article 92bis, §2, h de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, il est prévu que « Les Régions concluent en tout cas des accords de coopération pour le règlement des questions relatives (notamment) aux fabriques d'églises et aux établissements chargés de la gestion du temporel des cultes reconnus, dont l'activité dépasse les limites d'une région ».

Les voies du fédéralisme belge sont impénétrables, car c'est finalement plus de 15 ans après l'adjonction de cet accord de coopération obligatoire dans la loi spéciale du 8 août 1980 par la loi spéciale du 13 juillet 2001, qu'adviert finalement ce texte co-rédigé avec les Régions wallonne et flamande ainsi qu'avec la Communauté germanophone.

Le projet d'accord de coopération joint à la présente ordonnance d'assentiment consacre des principes simples qui sont les suivants :

1. les administrations du culte des communautés religieuses locales reconnues interfédérales sont soumises aux règles qui sont d'application dans la région où le bâtiment principal du culte est établi. Cela vaut tant pour les règles encadrant le fonctionnement que pour celles concernant la tutelle ;
2. en matière d'approbation des budgets et comptes annuels du passé, le projet d'accord octroie à la Région de Bruxelles-Capitale la compétence pour la fabrique d'église cathédrale de Bruxelles (SS. Michel-et-Gudule) et à la Région flamande la compétence pour la fabrique d'église cathédrale de Malines (Saint-Rombaut) ;
3. toutes les obligations financières à l'égard de la Cathédrale Saint-Rombaut à Malines sont, dès le 1er janvier 2017, supportées par la province d'Anvers, et toutes les obligations financières à l'égard de la fabrique d'église-cathédrale des Saints-Michel-et-Gudule à Bruxelles incombent à la Région de Bruxelles-Capitale. »

II. Discussion générale

M. Alain Courtois est partisan d'une réforme du financement des cultes. La loi du 18 germinal an X accuse le poids des ans. La Région flamande a récemment modifié cette législation pour ce qui la concerne ; il faudrait faire de même.

L'orateur tient à souligner la charge financière que représente le financement des lieux de culte pour les

I. Inleidende uiteenzetting van Minister-President Rudi Vervoort

De Minister-President heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« De ontwerpordonnantie is bedoeld om instemming te verkrijgen over een zogenaamd « verplicht » samenwerkingsakkoord. Volgens artikel 92bis, §2 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is voorzien in het volgende: « De Gewesten sluiten in ieder geval samenwerkingsakkoorden voor de regeling van de aangelegenheden die betrekking hebben [...] op de kerkfabrieken en op de instellingen die belast zijn met het beheer van de temporalien van de erkende erediensten die de grenzen van een gewest overschrijden. ».

De wegen van het Belgisch federalisme zijn ondoorgrondelijk, want na de toevoeging van dit verplicht samenwerkingsakkoord in de bijzondere wet van 8 augustus 1980, met de bijzondere wet van 13 juli 2001, heeft het uiteindelijk meer dan vijftien jaar geduurd om tot deze tekst te komen, die gezamenlijk is opgesteld met het Waals en het Vlaams Gewest en met de Duitstalige Gemeenschap.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord dat aan deze instemmingsordonnantie is gehecht, hanteert een aantal eenvoudige principes:

1. de besturen van de interfederale erkende plaatselijke geloofsgemeenschappen zijn onderworpen aan de regels die van toepassing zijn in het gewest waar het hoofdgebouw van de eredienst gevestigd is. Die regel geldt zowel voor de werking als voor het toezicht;
2. wat de goedkeuring van de vroegere begrotingen en jaarrekeningen betreft, maakt het ontwerpakkoord het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor de kathedrale kerkfabriek van Brussel (Sint-Michiel en Sint-Goedele) en het Vlaams Gewest voor de kathedrale kerkfabriek van Mechelen (Sint-Rombout);
3. alle financiële verplichtingen voor de Sint-Rombouts Kathedraal in Mechelen worden vanaf 1 januari 2017 gedragen door de provincie Antwerpen en alle financiële verplichtingen voor de kathedrale kerkfabriek van Sint-Michiel en -Goedele in Brussel berusten bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. »

II. Algemene bespreking

De heer Alain Courtois is voorstander van een hervorming van de financiering van de erediensten. De wet van 18 germinal jaar X torst de last der jaren. Het Vlaams Gewest heeft die wetgeving onlangs gewijzigd voor wat Vlaanderen betreft; wij zouden hetzelfde moeten doen.

De spreker wenst te benadrukken dat de financiering van de plaatsen van eredienst een financiële last betekent voor

communes, citant l'exemple de l'église Sainte-Catherine, qui fait certes partie du patrimoine de la Ville de Bruxelles et qui jouit d'un grand potentiel, mais qui coûte une fortune à la Ville. De surcroît, il ne faut pas perdre de vue les églises situées en dehors de son territoire mais qui sont affiliées à une église-mère sise à Bruxelles-Ville.

M. Courtois ne s'opposera pas au projet d'ordonnance, étant entendu que l'accord de coopération a été âprement négocié.

M. Jamal Ikazban rejoint cet avis. Cette question est d'une acuité particulière pour les églises, qui voyaient jadis le nombre de leurs fidèles s'éroder au fil des ans, avant de connaître aujourd'hui un renouveau, sous l'impulsion de populations étrangères pratiquantes. C'est notamment le cas de l'église Saint-Jean-Baptiste, qui a donné son nom à la commune de Molenbeek-Saint-Jean.

M. Alain Destexhe et Mme Barbara Trachte rappellent que le Conseil d'Etat a critiqué l'article 5 de l'accord de coopération, qui fait obstacle à toute reconnaissance future d'une nouvelle communauté religieuse interfédérale. Qu'y répond le ministre-président ?

M. Serge de Patoul demande si l'accord de coopération s'applique à des paroisses qui seraient à cheval sur la Région bruxelloise et sur sa périphérie.

Le Ministre-Président répond que l'accord de coopération a une portée administrative, celle de déterminer le ressort territorial duquel relève une communauté religieuse locale. Il n'empiète pas sur l'organisation du culte. Il s'agit seulement de régler le financement des cultes et la tutelle y afférente.

Par ailleurs, le Ministre-Président annonce qu'il travaille à l'élaboration d'un avant-projet d'ordonnance réformant la matière des cultes. Il souhaite le déposer au gouvernement d'ici la fin d'année.

Le Ministre-Président répond à M. de Patoul que l'accord de coopération vise essentiellement la cathédrale Saint-Rombaut à Malines et la cathédrale Saints-Michel-et-Gudule à Bruxelles.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Article 2

de gemeenten. Hij haalt het voorbeeld aan van de Sint-Katelijnekerk, die weliswaar deel uitmaakt van het erfgoed van de Stad Brussel en veel potentieel heeft, maar de Stad een fortuin kost. Bovendien mogen de kerken buiten het grondgebied die aangesloten zijn bij een in Brussel-Stad gelegen moederkerk niet uit het oog worden verloren.

De heer Courtois zal zich niet tegen het ontwerp van ordonnantie verzetten, met dien verstande dat het samenwerkingsakkoord zwaar werd onderhandeld.

De heer Jamal Ikazban sluit zich aan bij die mening. Deze kwestie is bijzonder belangrijk voor de kerken, die vroeger het aantal gelovigen in de loop der jaren zagen slinken, maar vandaag een heropleving kennen dankzij praktiserende buitenlandse bevolkingsgroepen. Dat is met name het geval voor de Sint-Jan Baptistkerk, die haar naam heeft gegeven aan de gemeente Sint-Jans-Molenbeek.

De heer Alain Destexhe en mevrouw Barbara Trachte herinneren aan de kritiek van de Raad van State op artikel 5 van het samenwerkingsakkoord, dat elke toekomstige erkenning van een nieuwe interfederale geloofsgemeenschap verhindert. Wat is het antwoord van de minister daarop?

De heer Serge de Patoul vraagt of het samenwerkingsakkoord van toepassing is op parochies die zich uitstrekken over het Brussels Gewest en de rand.

De Minister-President antwoordt dat het samenwerkingsakkoord een administratieve draagwijdte heeft, namelijk het bepalen van het bevoegdheidsgebied waaronder een plaatselijke geloofsgemeenschap valt. Het raakt niet aan de organisatie van de eredienst. Het gaat er enkel over de financiering van de erediensten en het daaruit voortvloeiende toezicht te regelen.

Bovendien kondigt de Minister-President aan dat hij werkt aan een voorontwerp van ordonnantie dat de kwestie van de erediensten hervormt. Dat wil hij voor het einde van het jaar bij de regering indienen.

De Minister-President antwoordt de heer de Patoul dat het samenwerkingsakkoord vooral gericht is op de Sint-Rombouts Kathedraal in Mechelen en de Sint-Michiel en Sint-Goedele Kathedraal in Brussel.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden .

Artikel 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Alain COURTOIS

La Présidente

Joëlle MILQUET

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Alain COURTOIS

De Voorzitter

Joëlle MILQUET