



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

25 OCTOBRE 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION DE
BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**harmonisant les procédures relatives aux
amendes administratives en matière
d'agences de voyage et d'hébergement
touristique**

RAPPORT

fait au nom de la commission
du Développement territorial

par Mme Julie de GROOTE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Mohamed Azzouzi, Ridouane Chahid, Bea Diallo, Mme Isabelle Emmery, MM. Emin Özkar, Vincent De Wolf, Willem Draps, Mmes Caroline Persoons, Julie de Groote, Evelyne Huytbroeck, Brigitte Grouwels, M. Arnaud Verstraete.

Membres suppléants : M. Arnaud Pinxteren, Mme Carla Dejonghe.

Autres membres : MM. Emmanuel De Bock, Alain Destexhe, Mmes Martine Payfa, Cielte Van Achter.

Voir:

Document du Parlement :

A-514/1 – 2016/2017 : Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2017-2018

25 OKTOBER 2017

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot harmonisering van de procedures met
betrekking tot de administratieve geldboeten
inzake de reisagentschappen en het
toeristische logies**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Territoriale Ontwikkeling

door mevrouw Julie de GROOTE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Mohamed Azzouzi, Ridouane Chahid, Bea Diallo, mevr. Isabelle Emmery, de heren Emin Özkar, Vincent De Wolf, Willem Draps, mevr. Caroline Persoons, mevr. Julie de Groote, mevr. Evelyne Huytbroeck, mevr. Brigitte Grouwels, de heer Arnaud Verstraete.

Plaatsvervangers: de heer Arnaud Pinxteren, mevr. Carla Dejonghe.

Andere leden: de heren Emmanuel De Bock, Alain Destexhe, mevr. Martine Payfa, mevr. Cielte Van Achter.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-514/1 – 2016/2017: Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif de M. Rudi Vervoort, Ministre-Président

Le Ministre-Président Rudi Vervoort a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« En 2015, le Parlement a adopté l'ordonnance portant des règles harmonisées relatives aux amendes administratives prévues par les législations en matière d'emploi et d'économie.

Cette ordonnance harmonise l'ensemble des procédures en matière d'amendes administratives qui existaient au sein des législations relatives au domaine de l'emploi et de l'économie.

Le législateur a ainsi opté pour une approche transversale et harmonisée, en appliquant des règles et des procédures uniformes pour chaque matière et pour chaque élément du processus d'infraction d'une amende administrative.

Le projet d'ordonnance que je vous présente aujourd'hui vise à soumettre à cette ordonnance du 9 juillet 2015 les amendes administratives pouvant être infligées dans le cadre de l'application des réglementations relatives à l'accès à certaines professions liées au tourisme, lesquelles participent au domaine de l'économie.

Il s'agit plus particulièrement de rendre applicable cette procédure harmonisée en matière d'amendes administratives aux cas d'infraction à la réglementation relative aux secteurs de l'hébergement touristique et des agences de voyages.

La procédure harmonisée règle expressément les questions de la récidive, des concours d'infractions, des circonstances atténuantes et du sursis.

Les questions qui pourraient se poser quant à l'application de ces notions en cas d'amende infligée dans le cadre de réglementation relative à l'hébergement touristique ou aux agences de voyages sont ainsi clairement tranchées.

L'harmonisation des procédures d'amendes administratives permettra aussi le développement de bonnes pratiques et d'une jurisprudence unifiées. Le présent projet d'ordonnance permet d'en faire bénéficier également les deux matières dites touristiques.

En plus de la cohérence ainsi générée, le renvoi à la procédure organisée par l'ordonnance du 9 juillet 2015 présente un autre avantage : si, à l'avenir, le besoin de modifier la procédure relative aux amendes administratives se fait sentir, il suffira d'adapter l'ordonnance du 9 juillet 2015 ou ses mesures d'exécution sans devoir modifier chacune des

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Rudi Vervoort, Minister-President

Minister-President Rudi Vervoort heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

“ In 2015 heeft het Parlement de ordonnantie houdende geharmoniseerde regels betreffende de administratieve geldboeten bepaald bij de wetgeving op het vlak van werkgelegenheid en economie goedgekeurd.

Die ordonnantie harmoniseert alle bestaande procedures in verband met administratieve geldboetes die vastgelegd zijn in de wetgeving rond werk en economie.

De wetgever heeft gekozen voor een transversale en geharmoniseerde aanpak. Zo past hij eenvormige regels en procedures toe voor elke aangelegenheid en voor elke stap in het proces om een administratieve geldboete op te leggen.

De ontwerpordonnantie die ik u vandaag voorleg, strekt ertoe de ordonnantie van 9 juli 2015 ook te laten gelden voor de administratieve geldboetes die opgelegd kunnen worden op grond van de regelgeving over de toegang tot bepaalde beroepen in de toeristische sector, die vallen onder het bevoegdheidsdomein economie.

Dat betekent dat de geharmoniseerde procedure voor het opleggen van administratieve geldboetes voortaan ook van toepassing zal zijn bij inbreuken op de reglementering over het toeristische logies en de reisagentschappen.

Kwesties zoals herhaling, samenloop van inbreuken, verzachtende omstandigheden en uitstel worden allemaal uitdrukkelijk geregeld door de geharmoniseerde procedure.

Mogelijke vragen over de toepassing van deze begrippen bij het opleggen van administratieve geldboetes op grond van de regelgeving over het toeristische logies of de reisagentschappen worden aldus duidelijk beslecht.

Door de harmonisatie van de procedures met betrekking tot administratieve geldboetes kunnen daarenboven gemakkelijker goede praktijken en een eensluidende rechtspraak ontstaan. Dankzij deze ontwerpordonnantie zal dat ook mogelijk worden voor de twee toeristische beleidsmaters.

De procedure die ingesteld is door de ordonnantie van 9 juli 2015 biedt, naast de samenhang, nog een bijkomend voordeel: indien het in de toekomst nodig zou zijn om de procedure voor de administratieve geldboetes te wijzigen, zal het volstaan om de ordonnantie van 9 juli 2015 of de uitvoeringsmaatregelen daarvan aan te passen, zonder dat het nodig is om elk van de wetgevingen in kwestie

législations concernées. ».

II. Discussion générale

M. Willem Draps déclare que le groupe MR se rallie aux principes sous-tendus par le projet d'ordonnance. Dans la mesure où celui-ci œuvre à une harmonisation des procédures en matière d'amendes administratives, le groupe MR votera donc en faveur du projet.

Le député ne souhaite pas s'attarder sur les remarques formulées par le Conseil d'Etat concernant les modalités d'entrée en vigueur de l'ordonnance. Les amendes en la matière sont très rares et les procédures en cours, qui poseraient dès lors des problèmes de rétroactivité, peu nombreuses.

M. Draps observe toutefois que le projet fixe des montants plafonds. Or, il convient en la matière de respecter les principes de proportionnalité des peines qui implique que le taux de la peine soit à la mesure de la gravité des faits érigés en infraction, de prévisibilité des sanctions découlant notamment du principe de la légalité des peines, et de l'égalité face à celles-ci. L'orateur s'interroge dès lors sur la manière dont le montant maximal des amendes a été déterminé et la manière dont le principe de proportionnalité sera respecté.

Le Ministre-Président explique que le texte à l'examen ne s'appliquera qu'aux nouvelles procédures et qu'il propose dès lors des mesures transitoires pour les procédures en cours.

La fixation d'un plafond n'empêche pas la prise en compte du principe de proportionnalité. Le plafond ne sera effectivement pas systématiquement atteint ; le montant sera fixé en fonction des circonstances.

M. Willem Draps s'interroge également sur les raisons pour lesquelles un montant minimum n'a pas été retenu.

Le Ministre-Président explique que si un montant minimum est bien prévu dans l'ordonnance du 8 mai 2014 relative à l'hébergement touristique, aucun montant minimum n'est fixé par l'ordonnance du 22 avril 2010 portant statut des agences de voyage.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 5

Les articles 1^{er} à 5 ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 5 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

afzonderlijk te wijzigen. ”.

II. Algemene bespreking

De heer Willem Draps zegt dat de MR-fractie het eens is met de basisprincipes van het ontwerp van ordonnantie. Aangezien dit strekt tot harmonisatie van de procedures inzake administratieve boetes, zal de MR-fractie dus voor het ontwerp stemmen.

De volksvertegenwoordiger wenst niet verder uit te wijden over de opmerkingen van de Raad van State inzake de nadere regels voor de inwerkingtreding van de ordonnantie. Boetes ter zake zijn zeer zeldzaam en er zijn weinig procedures aan de gang waardoor problemen met de terugwerkende kracht zouden rijzen.

De heer Draps merkt echter op dat het ontwerp maximumbedragen bepaalt. Ter zake moet het principe van evenredigheid van de straffen echter in acht genomen worden, wat impliceert dat de strafmaat aangepast is aan de ernst van de strafbaar gestelde feiten, alsook het principe van de voorspelbaarheid van de sancties dat met name voortvloeit uit het principe van de wettigheid van de straffen, en van gelijkheid ten opzichte daarvan. De spreker heeft bijgevolg vragen over de wijze waarop het bedrag van de boetes bepaald werd en het evenredigheidprincipe in acht genomen zal worden.

De Minister-President licht toe dat de onderzochte tekst enkel zal gelden voor de nieuwe procedures en dat hij daarom overgangsmaatregelen voorstelt voor de procedures die aan de gang zijn.

Het feit dat een maximumbedrag bepaald werd verhindert evenwel niet dat rekening wordt gehouden met het evenredigheidsprincipe. Het maximumbedrag zal immers niet systematisch bereikt worden; het bedrag zal bepaald worden op grond van de omstandigheden.

De heer Willem Draps vraagt zich eveneens af waarom geen minimumbedrag werd bepaald.

De Minister-President legt uit dat, hoewel er wel degelijk een minimumbedrag werd bepaald in de ordonnantie van 8 mei 2014 betreffende het toeristisch logies, geen enkel minimumbedrag bepaald werd in de ordonnantie van 22 april 2010 houdende het statuut van de reisagentschappen.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 5

De artikelen 1 tot 5 lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 5 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse,

Julie de GROOTE

Le Président,

Mohamed AZZOUZI

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Julie de GROOTE

De Voorzitter,

Mohamed AZZOUZI