



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

16 NOVEMBRE 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à :

l'Accord de coopération modifiant l'Accord de coopération du 2 mars 2007 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'exécution de la Convention sur l'interdiction de la mise au point, de la fabrication, du stockage et de l'emploi des armes chimiques et sur leur destruction, faite à Paris le 13 janvier 1993, signé à Bruxelles le 17 décembre 2015

RAPPORT

fait au nom de la commission des Affaires économiques et de l'Emploi chargée de la Politique économique, de la Politique de l'Emploi et de la Formation professionnelle

par M. Eric BOTT (F)

GEWONE ZITTING 2017-2018

16 NOVEMBER 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met:

het Samenwerkingsakkoord tot wijziging van het Samenwerkingsakkoord van 2 maart 2007 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de Overeenkomst tot verbod van de ontwikkeling, de productie, de aanleg van voorraden en het gebruik van chemische wapens en inzake de vernietiging van deze wapens, gedaan te Parijs op 13 januari 1993, ondertekend te Brussel op 17 december 2015

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling belast met het Economisch Beleid, het Werkgelegenheidsbeleid en de Beroepsopleiding

door de heer Eric BOTT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Bea Diallo, Mme Isabelle Emmery, MM. Amet Gjanaj, Mme Catherine Moureaux, M. Emin Özkar, Mme Françoise Bertieaux, MM. Eric Bott, Hamza Fassi-Fihri, Mme Magali Plovie, M. Stefan Cornelis, Mme Hannelore Goeman, M. Bruno De Lille.

Membres suppléants : MM. Sevket Temiz, Emmanuel De Bock, Paul Delva.

Autre membre : M. Johan Van den Driessche.

Voir :

Document du Parlement :

A-567/1 – 2017/2018 : Projet d'ordonnance.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heer Bea Diallo, mevr. Isabelle Emmery, de heer Amet Gjanaj, mevr. Catherine Moureaux, de heer Emin Özkar, mevr. Françoise Bertieaux, de heren Eric Bott, Hamza Fassi-Fihri, mevr. Magali Plovie, de heer Stefan Cornelis, mevr. Hannelore Goeman, de heer Bruno De Lille.

Plaatsvervangers: de heren Sevket Temiz, Emmanuel De Bock, Paul Delva.

Ander lid: de heer Johan Van den Driessche.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-567/1 – 2017/2018: Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« L'actualité récente montre que l'utilisation de l'armement chimique dans des contextes de guerre ne se résume hélas pas à une simple hypothèse. Dès lors, il convient d'apporter, à notre niveau de responsabilité, la réponse la plus adéquate.

D'un point de vue historique, il semble également utile de rappeler combien la Belgique connaît le prix de l'utilisation des gaz de combat. En effet, c'est le 22 avril 1915, aux environs du village de Langemarck, dans le secteur d'Ypres, que les Allemands déversèrent une importante quantité de chlore sur les soldats français, un gaz suffocant qui s'attaque aux voies respiratoires. Tombèrent alors les premières victimes de la guerre chimique.

Deux ans plus tard, dans la nuit du 12 au 13 juillet 1917, les Allemands utilisèrent, pour la première fois, le tristement célèbre gaz moutarde. Surnommé ypérite, car utilisé de nouveau dans le secteur du Westhoek, ce gaz très agressif n'attaque pas seulement les voies respiratoires mais aussi la peau. Cette année, c'est donc un bien pénible centenaire que nous commémorons.

Le présent point porte sur les obligations internationales de la Belgique par rapport à la Convention sur l'interdiction des armes chimiques de 1993.

Dans un premier temps, après que l'Etat fédéral et les entités fédérées portèrent assentiment à la Convention au cours de l'année 1996, la Belgique ratifia cette même Convention en janvier 1997. Celle-ci oblige chaque Etat partie à prendre une série de mesures législatives et administratives d'exécution.

Dans un second temps, pour les matières traitées dans la Convention relevant des compétences respectives de l'autorité fédérale et des Régions, un accord de coopération fut conclu le 2 mars 2007. Entre 2007 et 2008, l'Etat fédéral et les entités fédérées portèrent assentiment à cet accord.

Dans un troisième temps, l'accord de coopération de 2015 amenda l'accord de coopération de 2007; en effet, force est de constater que certaines lacunes ou erreurs avaient été décelées dans le précédent accord de 2007 [notamment par l'OIAC (Organisation pour l'interdiction des armes chimiques), le SPF Défense et le « Vlaams Vredesinstituut »].

Les changements apportés à l'accord de coopération de 2007 sont les suivants :

1. le premier changement ajoute le terme "transfert" à la liste des activités interdites pour les biens les plus sensibles. Le terme « transfert » n'ayant pas été prévu dans l'accord de 2007, il y fut ajouté, de même que l'obligation d'une notification préalable de transfert d'un produit si celui-

I. Inleidende uiteenzetting van minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« De recente actualiteit toont aan dat het gebruik van chemische wapens in een oorlogscontext helaas niet bij een simpele veronderstelling blijft. We moeten dan ook, op ons bevoegdhedsniveau, het meest gepaste antwoord bieden.

Uit historisch oogpunt lijkt het ook nuttig eraan te herinneren hoezeer België weet welke prijs er verbonden is aan het gebruik van strijdgassen. Op 22 april 1915 hebben de Duitsers immers nabij het dorp Langemark de Franse soldaten bestookt met een grote hoeveelheid chloor, een verstikkend gas dat de luchtwegen aantast. Toen vielen de eerste slachtoffers van chemische oorlogvoering.

Twee jaar later, in de nacht van 12 op 13 juli 1917, gebruikten de Duitsers voor het eerst het beruchte mosterdgas. Dit zeer agressieve gas, dat ook wel yperiet genoemd wordt omdat het opnieuw in de sector van de Westhoek gebruikt werd, tast niet enkel de luchtwegen aan maar schaadt ook de huid. Dit jaar herdenken we dus een wel erg trieste honderdste verjaardag.

Voorliggend punt betreft de internationale verplichtingen van België met betrekking tot het Verdrag Chemische Wapens van 1993.

Eerst heeft België, nadat de federale staat en de deelgebieden hun instemming met het Verdrag hadden betuigd in 1996, ditzelfde Verdrag geratificeerd in januari 1997. Het verplicht elke lidstaat om een reeks wetgevende en administratieve uitvoeringsmaatregelen te nemen.

Vervolgens is er op 2 maart 2007 een Samenwerkingsovereenkomst gesloten voor de matières behandeld in het Verdrag die behoren tot de respectieve bevoegdheden van de federale overheid en de Gewesten. Tussen 2007 en 2008 hebben de federale staat en de deelgebieden hun instemming met deze Samenwerkingsovereenkomst verleend.

Daarna heeft voorliggende Samenwerkingsovereenkomst van 2015 de Samenwerkingsovereenkomst van 2007 gewijzigd. Er waren immers enkele fouten vastgesteld in de voorgaande overeenkomst van 2007 [onder meer door de OPCW (Organisation for the Prohibition of Chemical Weapons), de FOD Defensie en het Vlaams Vredesinstituut].

De aangebrachte wijzigingen in de Samenwerkingsovereenkomst van 2007 zijn de volgende:

1. de eerste wijziging voegt de term "overdracht" toe aan de lijst met verboden activiteiten voor de meest gevoelige goederen. Aangezien de term "overdracht" niet in de overeenkomst van 2007 vermeld stond, werd hij eraan toegevoegd, alsook een verplichting tot voorafgaande

ci est réalisé à des fins NON interdites par la Convention;

2. une seconde modification apportée est relative aux déclarations à fournir au secrétariat technique de l'Organisation pour l'interdiction des armes chimiques. Des références complètes à la Convention faisaient également défaut: celles-ci sont ajoutées;

3. une troisième modification précise quelles installations sont soumises aux inspections internationales;

4. une quatrième modification ajoute une sanction pénale portant sur le transfert de produits chimiques du « tableau 1 », absente dans l'ancien accord de coopération. De la même manière, une sanction pénale est introduite pour le non-respect de l'obligation de notification préalable d'un transfert d'un produit du tableau 1;

5. un nouveau paragraphe portant sur des sanctions administratives est ajouté. Ces dispositions sont une garantie supplémentaire que l'infraction à l'obligation de notification soit sanctionnée;

6. les autres modifications ont trait à la renumérotation de certains articles et paragraphes, au regroupement de certains paragraphes, à la rectification d'un terme erroné dans la version française de l'accord de coopération par rapport à la Convention, rectification de renvois incorrects à des articles de la Convention;

Le Ministre des Affaires étrangères exerce la fonction d'autorité nationale auprès de l'Organisation pour l'interdiction des armes chimiques. Par conséquent, le SPF Affaires étrangères coordonne la rédaction de l'accord de coopération modifié, en concertation avec les autorités publiques fédérales et régionales concernées.

Comme il s'agit d'un accord de coopération de la catégorie II, il n'aura d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment par une loi fédérale, et par des décrets et une ordonnance des trois régions.».

II. Discussion générale

Le président constatant que personne ne demande la parole, il clôt la discussion générale.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

kennisgeving van de overdracht van een dergelijk product als die plaatsvindt voor doeleinden die NIET verboden worden door het Verdrag;

2. een tweede wijziging die aangebracht wordt, heeft betrekking op de verklaringen die bezorgd moeten worden aan het technische secretariaat van de Organisatie voor het verbod van chemische wapens. Volledige verwijzingen naar het Verdrag ontbraken ook: die zijn toegevoegd;

3. een derde wijziging verduidelijkt welke installaties onderworpen zijn aan internationale inspecties;

4. een vierde wijziging voegt een strafmaatregel toe met betrekking tot de overdracht van chemische producten uit "Tabel 1", die ontbrak in de vroegere Samenwerkingsovereenkomst. Op dezelfde manier wordt er een strafmaatregel ingevoerd voor de niet-naleving van de verplichting tot voorafgaande kennisgeving van de overdracht van een product uit Tabel 1;

5. een nieuwe paragraaf over administratieve sancties wordt toegevoegd. Deze bepalingen vormen een bijkomende waarborg dat een overtreding van de kennisgevingsverplichting bestraft wordt;

6. de andere wijzigingen hebben betrekking op: de hernoeming van bepaalde artikelen en paragrafen, de groepering van bepaalde paragrafen, de rechtdeling van een verkeerde term in de Franse versie van de Samenwerkingsovereenkomst ten opzichte van het Verdrag, de rechtdeling van verkeerde verwijzingen naar artikelen van het Verdrag;

De Minister van Buitenlandse Zaken oefent de functie uit van Nationale Autoriteit bij de Overeenkomst tot verbod van chemische wapens. Bijgevolg heeft de FOD Buitenlandse Zaken de redactie van het aangepaste Samenwerkingsakkoord gecoördineerd, in overleg met de bevoegde federale en gewestelijke overheidsdiensten.

Aangezien het gaat over een Samenwerkingsovereenkomst van categorie II, zal ze pas van kracht worden nadat ermee is ingestemd bij een federale wet en decreten en een ordonnantie van de drie Gewesten.».

II. Algemene bespreking

De voorzitter stelt vast dat niemand het woord vraagt en sluit de algemene bespreking.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

<p><i>Article 2</i></p> <p>Cet article n'appelle aucun commentaire.</p> <p>Vote</p> <p>L'article 2 est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.</p> <p>IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance</p> <p>L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité de 13 membres présents.</p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.</i> <p><i>Le Rapporteur</i> Eric BOTT</p>	<p><i>Artikel 2</i></p> <p>Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.</p> <p>Stemming</p> <p>Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.</p> <p>IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie</p> <p>Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.</p> <ul style="list-style-type: none"> – <i>Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.</i> <p><i>De Rapporteur</i> Eric BOTT</p> <p><i>Le Président de séance</i> Bruno DE LILLE</p> <p><i>De Voorzitter van de vergadering</i> Bruno DE LILLE</p>
---	---