



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

SESSION ORDINAIRE 2017/2018

8 NOVEMBRE 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant reprise du service de la taxe de
circulation sur les véhicules automobiles
et de la taxe de mise en circulation**

Exposé des motifs

L'article 5, § 3, deuxième phrase, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, prévoit que : « À partir de la deuxième année budgétaire suivant la date de notification du Gouvernement de la Région au Gouvernement fédéral de la décision d'assurer elle-même le service des impôts concernés, la Région concernée assure le service de ces impôts. »

Le législateur spécial habilite donc le Gouvernement régional à effectuer la notification qui transfère la compétence pour assurer le service des impôts concernés à la Région. Le Conseil d'État est d'avis que le gouvernement qui souhaite effectuer une telle notification, doit obtenir un mandat de son Parlement (Avis du Conseil d'État n° 43.978/2 du 14 janvier 2008, *Doc. parl.* Parlement wallon 2007-08, n° 833/1, p. 7 ; avis du Conseil d'État n° 50.572/1 du 24 novembre 2011, *Doc. parl.* Parlement flamand, 2011-12, n° 1430/1, p. 11-14 ; avis du Conseil d'État n° 58.617/2 du 9 décembre 2015, *Doc. parl.* Parlement bruxellois, 2015-2016, n° A-286/1, p. 4-5.).

Par le biais du présent projet d'ordonnance, le Gouvernement demande au Parlement ledit mandat. Il considère en effet qu'il est opportun que le Service public régional de Bruxelles Fiscalité reprenne le service de la taxe de circulation et de la taxe de mise en circulation. Cette administration a notamment été créée et développée pour permettre la reprise du service des impôts régionaux.

GEWONE ZITTING 2017/2018

8 NOVEMBER 2017

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende de overname van de dienst van
de verkeersbelasting op de autovoertuigen
en van de belasting op inverkeerstelling**

Memorie van toelichting

Artikel 5, § 3, tweede zin, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, stelt dat : « Vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van notificatie van de gewestregering aan de federale regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen, zorgt het betrokken gewest voor de dienst van deze belastingen. ».

De bijzondere wetgever machtigt de gewestregering er dus toe om over te gaan tot de notificatie waardoor de bevoegdheid voor de dienst van de betrokken belastingen overgaat naar het Gewest. De Raad van State is de mening toegedaan dat de regering die wil overgaan tot een dergelijke notificatie hiertoe de machtiging van haar Parlement nodig heeft. (Advies Raad van State nr. 43.978/2 van 14 januari 2008, *Parl. St.* Waals Parlement 2007-08, nr. 833/1, p. 7 ; advies Raad van State nr. 50.572/1 van 24 november 2011, *Parl. St.* Vlaams Parlement 2011-12, nr. 1430/1, p. 11-14 ; advies Raad van State nr. 58.617/2 van 9 december 2015, *Parl. St.* Brussel Parlement 2015-2016, nr. A-286/1, p. 4-5.).

Via dit ontwerp van ordonnantie vraagt de regering het Parlement om de hierboven genoemde machtiging. Zij is immers de mening toegedaan dat het opportuun is dat de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel Fiscaliteit de dienst van de verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling overneemt. Dit bestuur werd immers opgericht en ontwikkeld om de overname van de dienst van de gewestelijke belastingen mogelijk te maken.

Le texte a été adapté aux remarques du Conseil d'État.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Article 2

La reprise des taxes de circulation ne concerne que la taxe annuelle de circulation et la taxe de mise en circulation. En effet, l'Eurovignette a été supprimée et remplacée par le prélèvement kilométrique (ordonnance du 29 juillet 2015 introduisant un prélèvement kilométrique en Région de Bruxelles-Capitale sur les poids lourds prévus ou utilisés pour le transport par route de marchandises, en remplacement de l'Eurovignette).

Le Ministre chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

De tekst werd aangepast aan de opmerkingen van de Raad van State.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

De overname van de verkeersbelastingen betreft alleen de verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling. Immers werd het Eurovignet opgeheven en vervangen door de kilometerheffing (ordonnantie van 25 juli 2015 tot invoering van een kilometerheffing in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor zware voertuigen bedoeld of gebruikt voor het vervoer van goederen over de weg, ter vervanging van het Eurovignet).

De Minister belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

**portant reprise des
taxes de circulation**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre des Finances est chargé de soumettre au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

À partir du 1^{er} janvier 2019, la Région de Bruxelles-Capitale assurera le service de la taxe de circulation et de la taxe de mise en circulation, visés à l'article 3, alinéa premier, 10° et 11°, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président,

Rudi VERVOORT

Le Ministre des Finances,

Guy VANHENGEL

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende de overname van de
verkeersbelastingen**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Financiën en Begroting,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën is ermee belast bij het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Vanaf 1 januari 2019 zal het Brussels Hoofdstedelijk Gewest de dienst verzekeren van de verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling, vermeld in artikel 3, eerste lid, 10° en 11°, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-President,

Rudi VERVOORT

De Minister van Financiën,

Guy VANHENGEL

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 9 octobre 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au développement à communiquer un avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un avant-projet d'ordonnance « portant reprise des taxes de circulation ».

L'avant-projet a été examiné par la quatrième chambre le 16 octobre 2017. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Martine BAGUET et Bernard BLERO, conseillers d'État, Marianne DONY, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT, président de chambre.

L'avis (n° 62.265/4), dont le texte suit, a été donné le 16 octobre 2017.

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd om de volgende reden : teneinde de dienst van de verkeersbelastingen te kunnen overnemen op 1 januari 2019, dient deze regeringsbeslissing nog dit jaar formeel te worden genotificeerd aan de federale regering, waarbij het gewestparlement deze beslissing eerst dient te bekrachtigen ; rekening houdend met de normale duurtijd van het wetgevingsproces nodig voor de bespreking en het stemmen van een ordonnantie en de daaropvolgende notificatie, dient het voorliggende tekstontwerp onverwijld te worden voorgelegd aan het Brussels Parlement. ».

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet(*), à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

INTITULÉ

L'avant-projet s'inscrivant dans le cadre des perspectives offertes par la loi spéciale du 16 janvier 1989 « relative au financement des Communautés et des Régions » (ci après : « la loi spéciale du 16 janvier

(*) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 9 oktober 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Financiën, Begroting en Externe Betrekkingen verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « houdende de overname van de verkeersbelastingen ».

Het voorontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 16 oktober 2017. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Martine BAGUET en Bernard BLERO, staatsraden, Marianne DONY, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter.

Het advies (nr. 62.265/4), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 oktober 2017.

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

De motivering in de brief luidt als volgt :

« Het verzoek om spoedbehandeling is gemotiveerd om de volgende reden : teneinde de dienst van de verkeersbelastingen te kunnen overnemen op 1 januari 2019, dient deze regeringsbeslissing nog dit jaar formeel te worden genotificeerd aan de federale regering, waarbij het gewestparlement deze beslissing eerst dient te bekrachtigen ; rekening houdend met de normale duurtijd van het wetgevingsproces nodig voor de bespreking en het stemmen van een ordonnantie en de daaropvolgende notificatie, dient het voorliggende tekstontwerp onverwijld te worden voorgelegd aan het Brussels Parlement. ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 3^o, van de wetten « op de Raad van State », gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp(*), de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

OPSCHRIFT

Aangezien het voorontwerp past in het kader van de perspectieven die worden geboden bij de bijzondere wet van 16 januari 1989 « betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten » (hierna : « de

(*) Daar het een voorontwerp van ordonnantie betreft, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

1989 »), il y a lieu d'être plus précis dans son intitulé en veillant à utiliser les concepts véhiculés par la loi spéciale.

L'intitulé suivant est par conséquent suggéré :

« Ordonnance portant reprise du service de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles et de la taxe de mise en circulation ».

DISPOSITIF

Article 2

La Région de Bruxelles-Capitale n'est pas compétente pour déterminer par ordonnance la date à partir de laquelle elle reprendra le service d'un impôt régional puisque cette question est directement réglée par l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 selon lequel la région assure le service d'un impôt régional à partir de la deuxième année budgétaire suivant la date de notification du Gouvernement de région au Gouvernement fédéral de la décision d'assurer elle-même le service des impôts concernés.

Par conséquent, si l'intention est que le service des impôts concernés soit assuré par la Région de Bruxelles-Capitale à partir du 1^{er} janvier 2019, conformément à ce qu'autorise la loi spéciale du 16 janvier 1989, l'article 2 doit être rédigé comme suit⁽¹⁾ :

« En application de l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, le Gouvernement est chargé de notifier au plus tard le 31 décembre 2017 au Gouvernement fédéral la décision de la Région de Bruxelles-Capitale d'assurer le service de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles et de la taxe de mise en circulation mentionnées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 10^o et 11^o, de la même loi spéciale. ».

Le Greffier,

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Le Président,

Pierre LIÉNARDY

bijzondere wet van 16 januari 1989 »), dient het opschrift ervan nauwkeuriger te worden geformuleerd, rekening houdend met de in die bijzondere wet gehanteerde concepten.

Bijgevolg wordt het volgende opschrift voorgesteld :

« Ordonnantie houdende de overname van de dienst van de verkeersbelasting op autovoertuigen en van de belasting op de inverkeerstelling ».

DISPOSITIEF

Artikel 2

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is niet bevoegd om bij ordonnantie de datum te bepalen vanaf wanneer het de dienst van een gewestelijke belasting zal overnemen, aangezien deze aangelegenheid rechtstreeks geregeld wordt bij artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 volgens welke bepaling het Gewest zorgt voor de dienst van een gewestelijke belasting vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van notificatie van de gewestregering aan de federale regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen.

Indien het de bedoeling is dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vanaf 1 januari 2019 zorgt voor de dienst van de betrokken belastingen, overeenkomstig hetgeen bepaald wordt door de bijzondere wet van 16 januari 1989, dient artikel 2 bijgevolg als volgt te worden gesteld⁽¹⁾ :

« Met toepassing van artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, wordt de Regering ermee belast om de federale regering uiterlijk op 31 december 2017 in kennis te stellen van de beslissing van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot het zelf verzekeren van de dienst van de verkeersbelasting op autovoertuigen en van de belasting op de inverkeerstelling, vermeld in artikel 3, eerste lid, 10^o en 11^o, van dezelfde bijzondere wet. ».

De Griffier,

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

De Voorzitter,

Pierre LIÉNARDY

(1) Voir l'article 2 de l'ordonnance du 23 mars 2017 « portant reprise du service du précompte immobilier ».

(1) Zie artikel 2 van de ordonnantie van 23 maart 2017 « houdende de overname van de dienst van de onroerende voorheffing ».

PROJET D'ORDONNANCE**portant reprise du service de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles et de la taxe de mise en circulation**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre des Finances et du Budget,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

En application de l'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions, le Gouvernement est chargé de notifier au plus tard le 31 décembre 2017 au Gouvernement fédéral la décision de la Région de Bruxelles-Capitale d'assurer le service de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles et de la taxe de mise en circulation mentionnées à l'article 3, alinéa 1^{er}, 10^o et 11^o, de la même loi spéciale.

Bruxelles, le 26 octobre 2017.

Le Ministre-Président chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE**houdende de overname van de dienst van de verkeersbelasting op de autovoertuigen en van de belasting op inverkeerstelling**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Financiën en Begroting,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

Met toepassing van artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, wordt de Regering ermee belast om de federale regering uiterlijk op 31 december 2017 in kennis te stellen van de beslissing van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot het zelf verzekeren van de dienst van de verkeersbelasting op autovoertuigen en de belasting op de inverkeerstelling, vermeld in artikel 3, eerste lid, 10^o en 11^o, van dezelfde bijzondere wet.

Brussel, 26 oktober 2017.

De Minister-President belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

Le Ministre chargé des Finances, du Budget,
des Relations extérieures et de la Coopération au
Développement,

Guy VANHENGEL

De Minister belast met Financiën, Begroting, Externe
Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL