



**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2017-2018

17 NOVEMBRE 2017

RÉSOLUTION

**relative à la protection
des lanceurs d’alerte**

RÉSOLUTION

adoptée par le Parlement

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2017-2018

17 NOVEMBER 2017

RESOLUTIE

**betreffende de bescherming
van de klokkenluiders**

RESOLUTIE

aangenomen door het Parlement

Voir :

Documents du Parlement :

A-433/1 – 2016/2017 : Proposition de résolution.
A-433/2 – 2017/2018 : Rapport.
A-433/3 – 2017/2018 : Amendement après rapport.

Zie :

Stukken van het Parlement :

A-433/1 – 2016/2017 : Voorstel van resolutie.
A-433/2 – 2017/2018 : Verslag.
A-433/3 – 2017/2018 : Amendement na verslag.

RÉSOLUTION**relative à la protection
des lanceurs d’alerte**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la Convention de sauvegarde des Droits de l’Homme et des Libertés fondamentales signée à Rome le 4 novembre 1950, et spécialement son article 10 portant sur la liberté d’expression ;

Vu la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l’Homme relative à la liberté d’expression, et tout spécialement les arrêts *Guja c. Moldova* du 12 février 2008, *Heinisch c. Allemagne* du 21 octobre 2011, *Bucur et Toma c. Roumanie* du 8 avril 2013 et *Matúz c. Hongrie* du 21 janvier 2015, pertinents en matière de protection des « lanceurs d’alerte » ;

Vu le rapport de la Commission des Questions juridiques et des Droits de l’Homme du Conseil de l’Europe du 14 septembre 2009 ;

Vu la recommandation CM/Rec(2014)7 du Comité des Ministres du Conseil de l’Europe du 30 avril 2014 intitulée « Protection des lanceurs d’alerte » ;

Vu la résolution 1729 (2010) de l’Assemblée parlementaire du Conseil de l’Europe adoptée le 29 avril 2010, intitulée « Protection des « donneurs d’alerte » » ;

Vu la résolution 2060 (2015) de l’Assemblée parlementaire du Conseil de l’Europe adoptée le 23 juin 2015, intitulée « Améliorer la protection des donneurs d’alerte » ;

Vu la directive 2016/943/UE du Parlement européen et du Conseil sur la protection des savoir-faire et des informations commerciales non divulgués (secrets d’affaires) contre l’obtention, l’utilisation et la divulgation illicites, et spécialement son article 5 créant un régime de dérogations à l’obligation de réparation de dommages consécutifs aux divulgations faites par les « lanceurs d’alerte » ;

Considérant le principe, inviolable, de la liberté d’expression et de la presse, laquelle est un pilier fondamental de tout régime démocratique ;

Considérant la multiplication, ces dernières années, de signalements et révélations d’informations de grande importance concernant des menaces et préjudices pour l’intérêt général dans des domaines aussi divers que les droits et libertés fondamentaux des citoyens, la protection de l’environnement, la corruption de fonctionnaires publics ou les montages fiscaux visant à éluder l’impôt ;

RESOLUTIE**betreffende de bescherming
van de klokkenluiders**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden, ondertekend op 4 november 1950, te Rome, en meer in het bijzonder artikel 10 betreffende de vrijheid van meningsuiting ;

Gelet op de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens betreffende de vrijheid van meningsuiting, inzonderheid de arresten *Guja v. Moldova* van 12 februari 2008, *Heinisch v. Duitsland* van 21 oktober 2011, *Bucur en Toma v. Roemenië* van 8 april 2013, en *Matúz v. Hongarije* van 21 januari 2015, die relevant zijn op het gebied van de bescherming van de « klokkenluiders » ;

Gelet op het verslag van de Commissie voor Juridische Zaken en Rechten van de Mens van de Raad van Europa van 14 september 2009 ;

Gelet op de aanbeveling CM/Rec(2014)7 over de « bescherming van informanten », die het Comité van Ministers van de Raad van Europa op 30 april 2014 heeft aangenomen ;

Gelet op resolutie 1729 (2010) die de parlementaire vergadering van de Raad van Europa op 29 april 2010 heeft aangenomen over « de bescherming van klokkenluiders » ;

Gelet op resolutie 2060 (2015) die de parlementaire vergadering van de Raad van Europa op 23 juni 2015 heeft aangenomen over een « betere bescherming van klokkenluiders » ;

Gelet op de richtlijn 2016/943/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van niet-openbaar gemaakte knowhow en bedrijfsinformatie (bedrijfsgeheimen) tegen het onrechtmatig verkrijgen, gebruiken en openbaar maken daarvan, met name artikel 5, waarin een regeling wordt ingesteld met afwijkingen op de verplichting tot schadevergoeding ingevolge onthullingen door « klokkenluiders » ;

Gelet op het onschendbaar principe van de vrijheid van meningsuiting en van persvrijheid, een fundamentele pijler van elk democratisch stelsel ;

Gelet op de sterke toename, tijdens de laatste jaren, van mededelingen en onthullingen van belangrijke informatie over zaken die het algemeen belang bedreigen of benadelen op zo uiteenlopende vlakken als de fundamentele rechten en vrijheden van de burgers, bescherming van het leefmilieu, corruptie van overheidsambtenaren of fiscale constructies om belasting te ontduiken ;

Considérant que les « lanceurs d’alerte » font preuve d’un grand courage et d’une grande détermination dans leur action qui, assez souvent, entraîne des conséquences très graves pour eux, comme la mise en danger de leurs vies et de celles de leurs proches, des poursuites judiciaires et des emprisonnements ou la perte d’emploi ;

Considérant les avantages retirés par les États et la société civile des révélations faites par des « lanceurs d’alerte » qui ont souvent vu leurs vies ainsi bouleversées ;

Considérant cependant que beaucoup d’États européens ne disposent actuellement d’aucune législation protégeant les « donneurs d’alerte », même si pour la plupart ils possèdent dans leurs systèmes juridiques des normes encadrant différents aspects de la question, comme les relations de travail, la procédure pénale, les médias ou les mesures de lutte contre la corruption ;

Considérant qu’il est par conséquent urgent de mettre en place un régime de protection des « lanceurs d’alerte » commun à l’ensemble des États membres de l’Union européenne contenant au minimum les garanties dégagées de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l’Homme, ainsi que des recommandations du Comité des Ministres et des résolutions de l’Assemblée parlementaire du Conseil de l’Europe, en veillant à laisser aux États membres la liberté de prévoir des protections plus fortes ;

Considérant que le système judiciaire belge permet, et surtout impose, dans de nombreux cas, la dénonciation de faits délictueux portés à la connaissance d’un individu ;

Considérant qu’il existe déjà dans le chef des fonctionnaires une obligation de dénoncer au procureur du Roi, les délits et les crimes dont ils ont connaissance dans l’exercice de leurs fonctions ;

Considérant qu’une obligation similaire pèse sur les particuliers qui sont témoins d’un attentat soit contre la sûreté publique, soit contre la vie ou la propriété d’un individu ;

Considérant que les personnes dépositaires d’un secret professionnel sont elles aussi autorisées, dans certaines conditions, à lever ce secret (c’est notamment le cas lorsqu’elles dénoncent au procureur du Roi la commission d’infractions à caractère sexuel sur un mineur) ;

Considérant que la dénonciation peut aussi valoir comme cause d’excuse et entraîner la réduction ou l’exemption de peine pour celui qui empêche la réalisation d’infractions considérées comme particulièrement graves pour l’ordre social ou qui révèle l’identité des auteurs d’infractions, comme en matière de stupéfiants ;

Considérant que le législateur belge a même prévu que la dénonciation puisse être rémunérée à travers la figure de l’indicateur ;

Overwegende dat de klokkenluiders blijk geven van veel moed en vastberadenheid in hun optreden, dat vaak zware gevolgen heeft voor hen, zoals gevaar voor hun leven en dat van hun naasten, gerechtelijke vervolging en gevangenis of werkverlies ;

Gelet op de voordelen voor de Staten en het middenveld van de onthullingen door klokkenluiders, wier leven vaak op zijn kop wordt gezet ;

Overwegende dat vele Europese Staten thans geen enkele wetgeving hebben ter bescherming van klokkenluiders, hoewel de meeste ervan in hun rechtsstelsels normen hebben ter omkadering van verschillende aspecten van de kwestie, zoals de arbeidsbetrekkingen, de strafrechtelijke procedure, de media of de maatregelen ter bestrijding van corruptie ;

Overwegende dat er bijgevolg dringend een gemeenschappelijke regeling moet komen voor de bescherming van de « klokkenluiders » in alle lidstaten van de Europese Unie, met op zijn minst de waarborgen uit de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, alsook uit de aanbevelingen van het Comité van Ministers en uit de resoluties van de parlementaire vergadering van de Raad van Europa, waarbij de lidstaten vrij moeten blijven om te voorzien in hogere bescherming ;

Overwegende dat het Belgisch gerechtelijk stelsel de mogelijkheid biedt, en vooral in vele gevallen de verplichting inhoudt tot het aangeven van strafbare feiten die ter kennis gebracht worden van een individu ;

Overwegende dat er voor de ambtenaren al een verplichting bestaat tot het aangeven, bij de procureur des Konings, van strafbare feiten waarvan zij kennis hebben genomen bij het uitoefenen van hun functies ;

Overwegende dat een soortgelijke verplichting geldt voor privépersonen die getuige zijn van een aanslag op de openbare veiligheid, op het leven of op het eigendom van een individu ;

Overwegende dat ook de personen die gehouden zijn tot beroepsgeheim, dat geheim, volgens bepaalde voorwaarden, prijs mogen geven (dat is met name het geval als zij bij de procureur des Konings overtredingen van seksuele aard tegen een minderjarige aangeven) ;

Overwegende dat de aangifte ook kan gelden als verschoning en kan leiden tot vermindering of vrijstelling van straf voor degene die overtredingen verhindert die beschouwd worden als bijzonder ernstig voor de sociale orde of die de identiteit van daders van overtredingen aangeeft, bijvoorbeeld inzake drugs ;

Overwegende dat de Belgische wetgever zelfs bepaald heeft dat de informant kan worden vergoed voor de aangifte ;

Considérant que la jurisprudence admet également que l'illégalité du recueil d'une preuve peut être couverte par des preuves recueillies de manière légale et régulière par le procureur du Roi subséquemment à la dénonciation ;

Vu l'arrêt « Antigoon » du 14 octobre 2003 de la Cour de Cassation, qui permet au juge pénal de déclarer, sous certaines conditions, une infraction établie sur la base d'une preuve obtenue de manière irrégulière ou illégale ;

Considérant au travers de ces nombreux exemples que la dénonciation de faits délictueux est non seulement prévue par le système judiciaire belge, mais qu'elle constitue intrinsèquement le fondement moral de la fonction d'agent de l'Etat ;

Considérant, par extension, le droit pour tout individu de s'imposer la même éthique que celle qui s'impose aux fonctionnaires ;

Considérant les scandales révélés au cours de ces dernières années grâce à l'action combinée de la presse et des « lanceurs d'alerte » ;

- affirme son attachement sans faille aux principes de liberté d'opinion, d'expression et de presse ;
- condamne tout agissement délictueux de quelque organisme ou entreprise que ce soit, privé comme public ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de saisir le Comité de Concertation pour débattre avec le Gouvernement fédéral de la nécessité d'adopter à l'échelle de l'Union européenne un cadre normatif commun de protection des « lanceurs d'alerte » contenant au minimum les garanties dégagées de la jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'Homme, ainsi que des recommandations du Comité des Ministres et des résolutions de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, en veillant à laisser aux États membres la liberté de prévoir des protections plus fortes par les chefs de gouvernement lors d'un prochain Conseil européen ;
- d'inviter le Gouvernement fédéral à porter la position commune de la Belgique au Conseil européen afin que soit lancée une initiative législative européenne comprenant les principes précités ;

Overwegende dat de rechtspraak eveneens erkent dat het onwettelijk verzamelen van een bewijs kan worden gedekt door bewijzen die, na de aangifte, op wettelijke en regelmatige wijze vergaard zijn door de procureur des Konings ;

Gelet op het « Antigoon » arrest van 14 oktober 2003 van het Hof van Cassatie, dat de strafrechter de mogelijkheid biedt om, onder bepaalde voorwaarden en in weerwil van een op onregelmatige of illegale wijze verkregen bewijs, een overtreding als begaan te verklaren ;

Overwegende dat, gelet op die vele voorbeelden, de aangifte van strafbare feiten niet enkel voorzien is in het Belgisch gerechtelijk systeem, maar dat zij de morele basis van de functie van staatsambtenaar is ;

Overwegende dat, bij uitbreiding, elk individu het recht heeft zichzelf dezelfde ethiek op te leggen als degene die opgelegd wordt aan de ambtenaren ;

Gelet op de schandalen die de jongste jaren onthuld werden dankzij de gezamenlijke actie van de pers en de « klokkenluiders » ;

- bevestigt dat het zonder meer vasthoudt aan het principe van de vrije meningsuiting en van persvrijheid ;
- veroordeelt elke strafbare daad van gelijk welke private of openbare instantie of onderneming ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- dat voor te leggen aan het Overlegcomité, teneinde met de federale Regering de noodzaak te bespreken om op het niveau van de Europese Unie tijdens een komende Europese Raad een gemeenschappelijk normenkader aan te nemen inzake de bescherming van de klokkenluiders, dat op zijn minst de waarborgen bevat uit de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, alsook uit de aanbevelingen van het Comité van Ministers en uit de resoluties van de parlementaire vergadering van de Raad van Europa, en ervoor te zorgen dat de regeringen van de lidstaten vrij blijven om te voorzien in hogere bescherming ;
- er bij de federale Regering voor te pleiten om het gemeenschappelijk standpunt van België aan te brengen bij de Europese Raad, met het oog op het starten van een Europees wetgevend initiatief met voornoemde principes ;

- d'étudier l'implémentation, au sein du Service public régional de Bruxelles et au sein des organismes administratifs autonomes, de nouvelles règles et de nouveaux processus permettant aux membres du personnel de ces administrations de dénoncer, sans craintes pour leur avenir, des irrégularités, délits ou négligences dans l'exercice de leurs fonctions au sein de ces structures.

Le Greffier,

Patrick VANLEEMPUTTEN

Le Président,

Charles PICQUÉ

- de implementatie te onderzoeken, in de Gewestelijke Overheidsdienst Brussel en in de autonome bestuursinstellingen, van nieuwe regels en nieuwe processen opdat de personeelsleden van die besturen, zonder bang te zijn voor hun toekomst, onregelmatigheden, misdrijven of veronachtzaamheden in de uitoefening van hun functies in die structuren aanklagen.

De Griffier,

Patrick VANLEEMPUTTEN

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ