



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

19 DÉCEMBRE 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**modifiant la loi du 14 août 1986
relative à la protection et au bien-
être des animaux, introduisant une
interdiction des poneys de foire**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de
la Conservation de la Nature, de la Politique de
l'Eau et de la Propreté publique

par M. Eric BOTT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs: MM. Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, Mme Simone Susskind, MM. Jacques Brotchi, Eric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, Mmes Els Ampe, Annemie Maes.

Membres suppléants: Mme Céline Delforge, M. Fouad Ahidar.

Autres membres: MM. Vincent De Wolf, Paul Delva, Mmes Dominique Dufourny, Liesbet Dhaene, Martine Payfa, Cieltje Van Achter.

Voir:

Document du Parlement:

A-597/1 – 2017/2018: Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2017-2018

19 DECEMBER

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de wet van 14 augustus
1986 betreffende de bescherming en
het welzijn der dieren, ter invoering
van een verbod op kermispony's**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie, belast met
het Natuurbehoud, het Waterbeleid
en de Openbare Netheid

door de heer Eric BOTT (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, de heren Jacques Brotchi, Eric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, mevr. Els Ampe, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervangers : mevr. Céline Delforge, de heer Fouad Ahidar.

Andere leden : de heren Vincent De Wolf, Paul Delva, mevr. Dominique Dufourny, mevr. Liesbet Dhaene, mevr. Martine Payfa, mevr. Cieltje Van Achter.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-597/1 – 2017/2018 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif de la secrétaire d'Etat Bianca Debaets

La secrétaire d'Etat a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« En tant que secrétaire d'Etat en charge entre autres du bien-être animal, je suis ravie de pouvoir vous soumettre le projet d'ordonnance relatif à l'interdiction des poneys de kermesse dans notre Région.

Vous avez vraisemblablement - en tant qu'enfants, parents ou grands-parents - certains souvenirs concernant ce genre d'attraction. La discussion que nous menons aujourd'hui dans cette commission montre quand même que les traditions culturelles évoluent également avec l'air du temps. Cette forte évolution est certainement valable pour le bien-être animal en général, un thème auquel de plus en plus de citoyens accordent une importance et de plus, s'engagent activement pour cette cause. Le grand nombre de réactions et de messages positifs qui m'atteignent par le biais de différents canaux me permettent de le constater. Ceci était également le cas lorsque j'ai proposé cette interdiction de poneys de kermesse.

Je l'ai déjà mentionné à plusieurs reprises, mais je suis personnellement convaincue du fait que les poneys de kermesse n'ont pas leur place dans notre société en 2017. La place de l'animal dans notre société a fortement changé. Indépendamment de l'aspect éthique, plusieurs plaintes relatives aux situations cruelles dans lesquelles se trouvaient les poneys, entre autres pendant leur période de repos, nous sont parvenues. C'est pourquoi, je trouve que nous devons mettre fin à cette pratique dans la Région de Bruxelles-Capitale et le Gouvernement a approuvé ma proposition à ce sujet.

Dans certaines communes belges, une telle interdiction existe déjà (Louvain, Bredene, Waterloo et Gand). J'ai également obtenu des réactions positives concernant l'introduction de cette interdiction de la part de communes bruxelloises comme Jette. Cela renforce ma conviction que cette décision est la bonne et elle peut émettre un signal à mes deux collègues-ministres en Flandre et en Wallonie.

Le conseil du Bien-être animal et le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale saluent également la proposition.

C'est pourquoi, j'ose conclure qu'un soutien clair existe pour l'interdiction des poneys dans les environnements forains.

Il est incontestable que suffisamment d'endroits et d'occasions existent dans lesquels les enfants peuvent entrer en contact avec des animaux, également dans un environnement urbain comme Bruxelles. Pour les poneys en question, suffisamment de possibilités de réorientation sont disponibles.

Pour ce qui est du projet en lui-même, un article 6ter décrivant l'interdiction sera intégré dans la loi relative au bien-être animal. Dorénavant, il sera interdit d'utiliser des chevaux et des poneys dans des attractions dans le cadre des

I. Inleidende uiteenzetting van staatssecretaris Bianca Debaets

De staatssecretaris heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« Als Staatssecretaris bevoegd voor onder andere het dierenwelzijn ben ik verheugd u het ontwerp van ordonnantie dat een verbod op kermispony's in ons Gewest invoert te kunnen voorleggen.

Hoogstwaarschijnlijk hebt u allemaal – als kind, ouder of grootouder – welbepaalde herinneringen aan dit soort attractie. En toch toont de discussie die we vandaag hier in de commissie hebben aan dat ook culturele tradities mee evolueren met de tijdsgeest. Die sterke evolutie geldt zeker voor dierenwelzijn in zijn algemeenheid, een kwestie waar steeds meer burgers van wakker liggen én bovendien actief voor opkomen. Dat merk ik aan de vele bemoedigende reacties en positieve berichten die mij via verschillende wegen bereiken, zoals ook het geval was voor dit voorstel over het invoeren van een verbod op kermispony's.

Ik heb het al meerdere keren gezegd, maar ik ben er persoonlijk van overtuigd dat kermispony's niet meer in een samenleving anno 2017 thuisoren. De plaats van het dier in onze maatschappij is grondig gewijzigd. Los van dit ethische aspect, is het ook zo dat de voorbije twee jaar er meerdere klachten zijn binnengekomen over onheuse toestanden waarin de pony's zich bevonden, onder andere tijdens de rust. Daarom vind ik dat we een einde moeten stellen aan deze praktijk in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en heeft de Regering mijn voorstel daartoe goedgekeurd.

In een aantal Belgische gemeentes (Leuven, Bredene, Waterloo en Gent) bestaat er reeds een verbod. Ook van de Brusselse gemeentes ontving ik positieve reacties over het invoeren van dit verbod, waaronder van de gemeente Jette. Dit sterkt mee mijn overtuiging dat deze beslissing dan ook de juiste is en het kan een oproep zijn naar mijn beide collega-ministers in Vlaanderen en Wallonië.

Ook de Raad voor Dierenwelzijn en de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest juichen beide het voorstel toe.

Ik durf dan ook te concluderen dat er een duidelijk draagvlak bestaat om pony's te bannen van kermisomgevingen.

Het staat buiten kijf dat er voldoende andere plaatsen en gelegenheden zijn waar kinderen in aanraking kunnen komen met dieren, ook in een stedelijke omgeving als de Brusselse. Ook voor de pony's in kwestie zijn er voldoende opties tot heroriëntatie.

Wat het ontwerp zelf betreft, wordt er in de wet op het dierenwelzijn een artikel 6ter ingevoegd dat het verbod omschrijft. Voortaan zal het verboden zijn paarden en pony's in te zetten als publieksvermaak op attracties in het

kermesses, marchés annuels ou événements similaires pour le divertissement du public. Cela peut donc renvoyer à plus qu'uniquement aux carrousels, mais le projet vise particulièrement les poneys qui sont obligés de tourner en rond dans un environnement bruyant, comme à la Foire du Midi.

Par arrêté, le Gouvernement déterminera la date de l'entrée en vigueur de l'interdiction et elle est fixée au 1^{er} janvier 2019. Ainsi, le secteur dispose de suffisamment de temps pour s'adapter et se préparer à la nouvelle situation.

Chers collègues, j'ai hâte de discuter au sujet de cette proposition et j'espère que nous pourrons les conclure avec votre approbation de l'interdiction. ».

II. Discussion générale

Mme Liesbeth Dhaene relate qu'il y a une évolution des mentalités concernant le bien-être animal, l'utilisation de poneys dans les foires n'étant pas considérée comme étant en conformité avec celui-ci. Elle soutiendra sans réserve ce texte.

Mme Dominique Dufourny explique que l'interdiction des poneys dans les foires est souhaitée depuis longtemps. Cependant, les communes pouvaient également procéder à cette interdiction.

Selon le Conseil d'État, les termes « et d'événements similaires » pourraient donner lieu à une interprétation plus large. Que visons-nous exactement dans ce projet d'ordonnance ?

M. Éric Bott espère que ce projet, porté depuis longtemps par DéFI, recueillera l'assentiment de la majorité comme de l'opposition.

Mme Annemie Maes se joint aux remarques concernant la portée exacte des termes « et d'événements similaires ».

Ensuite, l'exposé des motifs fait la différence entre le divertissement du public et les spectacles, événements temporaires ou compétitions. Est-il possible d'avoir des précisions ?

Concernant les sanctions, il est fait référence à l'article 31, § 1^{er} du Code de l'inspection. Parlons-nous bien d'une peine d'emprisonnement de huit jours à deux ans et d'une amende d'un montant de 50 à 100.000 euros ?

L'entrée en vigueur est prévue pour le 1er janvier 2019. Comment la communication sera-t-elle assurée vers les communes pour rendre cette interdiction effective ?

Mme Céline Delforge salue la fin d'une tradition devenue obsolète. Certaines communes interdisaient d'ailleurs déjà cette pratique. Puisse cette mesure également servir d'inspiration pour interdire la possibilité de gagner des poissons rouges ou des tortues lors de certaines attractions. Ce sont également des êtres sensibles, qui n'ont rien à faire sur un champ de foire.

kader van kermissen, jaarmarkten of gelijkaardige evenementen. Dit kan dus ruimer gaan de carrousels, maar in hoofdzaak viseert het ontwerp de pony's die verplicht rondjes moeten draaien in een lawaaierige kermisomgeving, zoals op de jaarlijkse Zuidfoor.

Per besluit zal de Regering de datum van inwerkingtreding van het verbod bepalen en deze is vastgelegd op 1 januari 2019. Op die manier krijgt de sector toch nog voldoende tijd om zich aan te passen en voor te bereiden op de nieuwe situatie.

Collega's, ik kijk alvast uit naar de discussie over het voorstel en ik hoop dat we die zullen kunnen besluiten met uw instemming met het verbod. ».

II. Algemene besprekking

Mevrouw Liesbeth Dhaene zegt dat de mentaliteit inzake dierenwelzijn evolueert. Het gebruik van pony's op kermissen wordt niet geacht daarmee conform te zijn. Zij zal deze tekst zonder voorbehoud steunen.

Mevrouw Dominique Dufourny legt uit dat het verbod op pony's bij kermissen al lang gewenst wordt. De gemeenten konden echter ook overgaan tot dat verbod.

Volgens de Raad van State kunnen de woorden "en vergelijkbare evenementen" aanleiding geven tot een ruimere interpretatie. Wat beogen wij precies in dit ontwerp van ordonnantie?

De heer Eric Bott hoopt dat zowel de meerderheid als de oppositie zal instemmen met dit ontwerp, dat al lang gedragen wordt door DéFI.

Mevrouw Annemie Maes schaart zich achter de opmerkingen betreffende de precieze draagkracht van de woorden "en vergelijkbare evenementen".

Vervolgens wordt in de memorie van toelichting een verschil gemaakt tussen publieksvermaak en opvoeringen, tijdelijke evenementen of wedstrijden. Is het mogelijk dat te verduidelijken?

Inzake de sancties wordt verwezen naar artikel 31, § 1 van het Wetboek van Inspectie. Gaat het wel degelijk over een gevangenisstraf van acht dagen tot twee jaar en een boete van 50 tot 100.000 euro?

De inwerkingtreding wordt gepland op 1 januari 2019. Hoe zal gezorgd worden voor communicatie naar de gemeenten toe, om dit verbod effectief te maken?

Mevrouw Céline Delforge looft het einde van een verouderde traditie, die overigens al werd verboden in sommige gemeenten. Moge deze maatregel ook als inspiratie dienen om de mogelijkheid te verbieden goudvisjes of schildpadden te winnen bij sommige attracties. Dat zijn ook gevoelige wezens, die echt niet op hun plaats zijn op een kermis.

M. Ahmed El Ktibi demande également des précisions sur les termes « et d'événements similaires » qui sont vagues. N'y a-t-il pas des activités qui pourraient être impactées par cette imprécision ?

Selon Mme Els Ampe, les poneys sont toujours attachés à un carrousel dans les kermesses à Bruxelles. Il y aurait moins de problème si ces poneys étaient libres de leurs mouvements dans un espace, les poneys pouvant effectuer un parcours variant d'un enfant à l'autre, par exemple comme c'est le cas dans un manège. Le souci de bien-être est lié à la répétition des tours en rond effectuée par les poneys et il faut donc saluer cette initiative.

M. Fouad Ahidar loue la secrétaire d'État pour ses différentes actions en matière de bien-être animal. Il profite de la discussion pour rendre hommage à M. Herman Mennekens, conseiller communal à Jette, qui plaide depuis longtemps pour l'interdiction de cette pratique.

La secrétaire d'État précise que l'on parle d'une amende de 25 à 1000 euros en cas d'infraction.

Ensuite, elle précise qu'une lettre sera également envoyée aux communes pour les informer de l'adaptation de la législation.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

À la suite des remarques formulées par plusieurs députés, la secrétaire d'État propose, via un amendement oral, de supprimer les termes « et d'événements similaires » à l'article 2.

Votes

Un amendement oral est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

L'article 2, tel qu'amendé oralement, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 3 et 4

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

De heer Ahmed El Ktibi vraagt eveneens verduidelijkingen over de woorden, "en gelijkaardige evenementen", die vaag zijn. Kan die onduidelijkheid geen invloed hebben op sommige activiteiten?

Volgens mevrouw Els Ampe zijn de pony's altijd vastgemaakt aan een molen op de Brusselse kermissen. Indien deze pony's vrij konden bewegen in een ruimte, zou dat minder problematisch zijn, aangezien ze anders zouden kunnen rondlopen voor elk kind, zoals bijvoorbeeld het geval is in een manege. De bekommernis inzake dierenwelzijn heeft te maken met de herhaling van de rondjes die de pony's maken en dit initiatief verdient dus lof.

De heer Fouad Ahidar looft de staatssecretaris voor haar verschillende acties inzake dierenwelzijn. Hij maakt gebruik van het debat om eer te betonen aan de heer Herman Mennekens, gemeenteraadslid in Jette, die al lange tijd pleit voor het verbod op deze praktijk.

De staatssecretaris verduidelijkt dat het gaat over een boete van 25 tot 1000 euro in geval van overtreding.

Vervolgens verduidelijkt ze dat ook een brief zal worden gestuurd aan de gemeenten, om hen op de hoogte te brengen van de aanpassing van de wetgeving.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Naar aanleiding van opmerkingen van verscheidene volksvertegenwoordigers, stelt de staatssecretaris via een mondeling amendement voor de woorden "en vergelijkbare evenementen" te schrappen in artikel 2.

Stemmingen

Een mondeling amendement wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2, aldus mondeling gemaandeed, wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikelen 3 en 4

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Les articles 3 et 4 sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance, tel qu'amendé, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Eric BOTT

La Présidente

Viviane TEITELBAUM

De artikel 3 en 4 worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie, aldus gemaendeerd, wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Eric BOTT

De Voorzitter

Viviane TEITELBAUM

V. Texte adopté par la commission

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Au Chapitre II de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, il est insé-ré un article 6^{ter} rédigé comme suit :

« Art. 6^{ter}. Il est interdit d'exploiter ou d'organiser en Région de Bruxelles-Capitale des attractions uti-lisant des poneys et des chevaux lors de fêtes foraines pour le divertissement du public. ».

Article 3

À l'article 36 de la même loi, un point 19° est ajouté, rédigé comme suit :

« 19° enfreint l'article 6^{ter} de la présente loi. ».

Article 4

Le Gouvernement fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

V. Door de commissie aangenomen tekst

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In het Hoofdstuk II van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren wordt een artikel 6^{ter} ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 6^{ter}. Het is verboden om in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op kermissen attracties uit te baten of te organiseren waarin pony's en paarden worden gebruikt om het publiek te vermaken. ».

Artikel 3

In artikel 36 van dezelfde wet wordt een punt 19° toegevoegd, luidend als volgt :

« 19° in overtreding wordt bevonden van artikel 6^{ter} van deze wet. ».

Artikel 4

De Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.