



**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2017-2018

12 JANVIER 2018

PROJET D'ORDONNANCE

**relative à la limitation du nombre de
mandataires communaux et à l'institution
de nouvelles mesures de gouvernance
en Région de Bruxelles-Capitale**

AMENDEMENTS

après rapport

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2017-2018

12 JANUARI 2018

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de beperking van het aantal
gemeentelijke mandatarissen en de
invoering van nieuwe maatregelen inzake
goed bestuur in het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest**

AMENDEMENTEN

na verslag

Voir :

Documents du Parlement :

A-575/1 – 2017/2018 : Projet d'ordonnance.

A-575/2 – 2017/2018 : Rapport.

Zie :

Stukken van het Parlement :

A-575/1 – 2017/2018 : Ontwerp van ordonnantie.

A-575/2 – 2017/2018 : Verslag.

N° 1 (de Mme Barbara TRACHTE (F), MM. Emmanuel DE BOCK (F), Bruno DE LILLE (N), Marc-Jean GHYSSELS (F), René COPPENS (N), Paul DELVA (N) et Jef VAN DAMME (N))

Article 2

Remplacer l'alinéa 2 du point 2° par ce qui suit :

« En ce qui concerne les élections communales de 2018, par dérogation à l'alinéa 1^{er} et sans préjudice de l'application des alinéas suivants, le Gouvernement établit uniquement la classification des communes conformément à l'article 8. Le nombre d'échevins à élire établi à l'occasion du renouvellement intégral des conseils communaux de 2012 reste d'application pour le renouvellement intégral de 2018. ».

JUSTIFICATION

Le projet d'ordonnance prévoit la limitation du nombre d'élus locaux au seuil actuel pour les élections communales de 2018. Le projet vise donc à geler le nombre de mandataires locaux (conseillers communaux et échevins) sur la base de la classification des communes établie en 2012.

Il n'est pas souhaitable de baisser le nombre de conseillers communaux et cela pour les raisons suivantes :

- le rôle de conseiller communal est actuellement une porte d'entrée pour encourager la démocratie et l'engagement citoyen. Dans un contexte de crise de la démocratie participative et de méfiance vis-à-vis du politique, il serait contre-productif de limiter les mandats qui ne sont pas des mandats dits « professionnels » ;
- une telle mesure n'a qu'un impact financier marginal.

A l'inverse, le maintien du gel du nombre d'échevins est souhaitable pour l'élection de 2018, dans l'attente de la réception définitive des études commandées qui permettront de définir un cadre global et précis de réforme du nombre de mandataires locaux.

Barbara TRACHTE (F)
Emmanuel DE BOCK (F)
Bruno DE LILLE (N)
Marc-Jean GHYSSELS (F)
René COPPENS (N)
Paul DELVA (N)
Jef VAN DAMME (N)

Nr. 1 (van mevrouw Barbara TRACHTE (F), de heren Emmanuel DE BOCK (F), Bruno DE LILLE (N), Marc-Jean GHYSSELS (F), René COPPENS (N), Paul DELVA (N) en Jef VAN DAMME (N))

Artikel 2

Het tweede lid van het 2° te vervangen als volgt:

« Bij de gemeenteraadsverkiezingen van 2018, stelt de Regering, in afwijking van het eerste lid en onverminderd de toepassing van de volgende leden, enkel de rangschikking van de gemeenten op in overeenstemming met artikel 8. Het aantal te verkiezen schepenen dat werd vastgesteld ter gelegenheid van de volledige vernieuwing van de gemeenteraden van 2012 blijft van toepassing bij de volledige vernieuwing van 2018. ».

VERANTWOORDING

Het ontwerp van ordonnantie voorziet in de beperking van het aantal plaatselijke verkozenen tot de huidige drempel voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2018. Het ontwerp beoogt dus het aantal plaatselijke mandatarissen (gemeenteraadsleden en schepenen) te bevriezen op basis van de in 2012 opgemaakte rangschikking van de gemeenten.

Het is niet wenselijk het aantal gemeenteraadsleden te verminderen, en wel om de volgende redenen:

- de rol van gemeenteraadslid is momenteel een toegangspoort om de democratie en het burgerengagement aan te moedigen. Gelet op de crisis die de participatieve democratie doormaakt en het wantrouwen tegenover de politiek, zou het contraproductief zijn om de mandaten die geen « professionele » mandaten zijn, te beperken ;
- een dergelijke maatregel heeft slechts een geringe financiële impact.

Daarentegen is het bevriezen van het aantal schepenen wenselijk voor de verkiezingen van 2018 in afwachting van de definitieve ontvangst van de bestelde studies, die het mogelijk zullen maken om een algemeen en nauwkeurig kader voor de hervorming van het aantal lokale mandatarissen te bepalen.

N° 2 (de M. Marc-Jean GHYSSELS (F))

Article 5

Remplacer l'alinéa 2 par ce qui suit :

« 11° la rédaction du rapport annuel visé par l'article 7 de l'ordonnance conjointe du 14 décembre 2017 sur la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois. ».

JUSTIFICATION

Le Parlement a voté une ordonnance conjointe relative à la transparence des rémunérations et avantages des mandataires publics bruxellois qui abroge et remplace l'ordonnance du 12 janvier 2006 ayant le même objet.

Cette ordonnance conjointe, dans ses dispositions transitoires, fait état d'une entrée en vigueur de l'article 7 dès le 1^{er} décembre 2018.

Or, lorsque le projet d'ordonnance relative à la limitation du nombre de mandataires communaux et à l'institution de nouvelles mesures de gouvernance en Région de Bruxelles-Capitale est passé en seconde lecture au Gouvernement, l'ordonnance conjointe n'avait pas été votée.

Il convient donc de modifier ce texte pour le faire correspondre à la législation en vigueur.

Marc-Jean GHYSSELS (F)

Nr. 2 (van de heer Marc-Jean GHYSSELS (F))

Artikel 5

Het tweede lid te vervangen als volgt :

« 11° de opmaak van het jaarverslag bedoeld in artikel 7 van de gezamenlijke ordonnantie van 14 december 2017 betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen. ».

VERANTWOORDING

Het Parlement heeft een gezamenlijke ordonnantie goedgekeurd betreffende de transparantie van de bezoldigingen en voordelen van de Brusselse openbare mandatarissen, die de ordonnantie van 12 januari 2006 met hetzelfde onderwerp opheft en vervangt.

In de overgangsbepalingen van die gezamenlijke ordonnantie wordt gewag gemaakt van een inwerkingtreding van artikel 7 vanaf 1 december 2018.

Toen het ontwerp van ordonnantie betreffende de beperking van het aantal gemeentelijke mandatarissen en de invoering van nieuwe maatregelen inzake goed bestuur in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor tweede lezing aan de Regering werd voorgelegd, was de gezamenlijke ordonnantie nog niet goedgekeurd.

Deze tekst moet dus gewijzigd worden om ze te doen overeenkomen met de geldende wetgeving.

N° 3 (de M. Johan VAN den DRIESSCHE (N), Mmes Liesbet DHAENE (N) et Cieltje VAN ACHTER (N))

Article 2

À l'alinéa 1^{er}, remplacer les mots « les modifications suivantes sont apportées » par les mots « la modification suivante est apportée » et supprimer le point 2°.

JUSTIFICATION

La présente ordonnance vise notamment à geler le nombre de mandataires locaux (conseillers communaux et échevins) lors des élections communales de 2018 au niveau de la classification des communes établie en 2012.

Il n'est toutefois pas indiqué de geler le nombre de conseillers communaux et d'échevins au niveau de la classification des communes établie en 2012, car un tel gel du nombre de mandats risque d'impacter plus fortement la proportion d'élus néerlandophones en Région de Bruxelles-Capitale, et ce pour les raisons suivantes :

- si le nombre de conseillers communaux reste le même qu'en 2012 et que le nombre d'habitants augmente (ce qui est le cas ici), on modifie la proportionnalité de la répartition des sièges ; il est par conséquent plus difficile pour les petites listes d'avoir des élus, et proportionnellement, les petites listes comptent proportionnellement plus de néerlandophones que les listes plus grandes ;
- cette modification de la proportionnalité de la répartition des sièges est dès lors contraire à l'article 5bis de la loi spéciale relative aux institutions bruxelloises, qui règle les garanties dont bénéficient les personnes d'appartenance linguistique néerlandaise dans les communes bruxelloises, existantes au 14 octobre 2012 ;
- on doit trouver d'autres solutions au nombre trop élevé de mandataires en Région de Bruxelles-Capitale, par exemple une intégration du CPAS dans l'administration communale, la fusion des communes et des zones de police, la création d'une Ville-Région, etc.

Nr. 3 (van de heer Johan VAN den DRIESSCHE (N), mevrouw Liesbet DHAENE (N) en mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N))

Artikel 2

In de eerste lid, de woorden « worden de volgende wijzigingen » te vervangen door de woorden « wordt de volgende wijziging » en het punt 2° te schrappen.

VERANTWOORDING

Deze ordonnantie beoogt onder meer het aantal plaatselijke mandatarissen (gemeenteraadsleden en schepenen) voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 te bevriezen op het niveau van de in 2012 opgemaakte rangschikking van de gemeenten.

Het is echter niet aangewezen het aantal gemeenteraadsleden en schepenen te bevriezen op het niveau van de in 2012 opgemaakte rangschikking van de gemeenten aangezien het aandeel Nederlandstalige verkozenen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zwaarder dreigt getroffen te worden door een dergelijke bevroering van het aantal mandaten en dat wel om de volgende redenen :

- indien het aantal gemeenteraadsleden gelijk blijft op het niveau dat in 2012 werd bereikt en het inwonersaantal toeneemt (wat hier het geval is) wordt de proportionaliteit van de zetelverdeling aangepast waardoor het moeilijker wordt voor kleine lijsten om verkozenen te hebben, en op kleine lijsten bevinden zich proportioneel meer Nederlandstaligen dan op grotere lijsten ;
- die aanpassing van de proportionaliteit van de zetelverdeling betekent dus een afbreuk op artikel 5bis van de bijzondere wet met betrekking tot de Brusselse instellingen die de op 14 oktober 2012 bestaande waarborgen die personen van de Nederlandse taalaanhorigheid genieten in de Brusselse gemeenten regelt ;
- er moeten andere oplossingen gevonden worden voor het te hoge aantal mandatarissen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, bijvoorbeeld een integratie van het OCMW in het gemeentebestuur, het fuseren van de gemeenten en de politiezones, de creatie van een stadsgewest, enz.

Johan VAN den DRIESSCHE (N)
Liesbet DHAENE (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)