



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

SESSION ORDINAIRE 2017-2018

12 DÉCEMBRE 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**relative à la bonne gouvernance en
Région de Bruxelles-Capitale**

(déposée par M. Johan VAN den DRIESSCHE (N),
Mme Liesbet DHAENE (N) et
Mme Cieltje VAN ACHTER (N))

Développements

Toute autorité connaît des formes de décentralisation fonctionnelle, certaines tâches d'intérêt général étant confiées à des entités qui possèdent la personnalité juridique. L'indépendance de tels services publics décentralisés n'est toutefois pas absolue : l'autorité doit en effet disposer des moyens de contrôle pour contraindre les personnes qui assurent la gestion des services décentralisés à respecter la loi et l'intérêt général.

Ce contrôle est essentiel : d'une part, la réalisation de la mission d'intérêt général doit répondre au besoin social sous-jacent, car une réalisation imparfaite de cette mission entraîne d'importantes conséquences pour la société. D'autre part, des moyens publics (argent du contribuable) sont alloués à ces entités. Dès lors que l'autorité travaille avec l'argent du contribuable et qu'elle a la responsabilité d'en faire le meilleur usage possible, elle ne peut pas demeurer en reste en la matière et elle doit également veiller à la bonne gouvernance au sein des différentes composantes de l'autorité (« gouvernance publique »).

Enfin, l'autorité doit montrer l'exemple en matière d'intégrité. En cas de délégation (d'une partie) de la puissance publique, il faut également accorder une attention suffisante à l'intégrité et à la bonne gouvernance au sein des services publics décentralisés. Il est essentiel que le citoyen garde sa confiance dans ses représentants et ses institutions.

GEWONE ZITTING 2017-2018

12 DECEMBER 2017

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**betreffende deugdelijk bestuur in het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingediend door de heer Johan VAN den DRIESSCHE (N),
mevrouw Liesbet DHAENE (N)
en mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N))

Toelichting

Elke overheid kent vormen van functionele decentralisatie, waarbij bepaalde taken van algemeen belang worden doorgegeven aan entiteiten met rechtspersoonlijkheid. De zelfstandigheid van dergelijke gedecentraliseerde openbare diensten is echter niet onbeperkt : de overheid moet immers over de controlemiddelen kunnen beschikken om de personen die het beheer van de gedecentraliseerde diensten in handen hebben, te verplichten tot eerbiediging van de wet en van het algemeen belang.

Deze controle is van essentieel belang : enerzijds moet de uitvoering van de taak van algemeen belang tegemoetkomen aan de maatschappelijke behoefte die eraan ten gronde ligt. De gebrekige uitvoering van deze taak heeft belangrijke maatschappelijke gevolgen. Anderzijds worden er publieke middelen (belastinggeld) toegekend aan deze entiteiten. Aangezien de overheid werkt met belastinggeld en verantwoordelijk is voor de optimale besteding ervan, kan ze op dat vlak niet achterblijven en moet ze evenzeer waken voor een deugdelijk bestuur binnen de diverse geledingen van de overheid (« government governance »).

Tenslotte heeft de overheid een voorbeeldfunctie op vlak van integriteit. Ingeval van overdracht van (een deel van) de openbare macht, moet er ook voldoende aandacht geschonken worden aan integriteit en deugdelijk bestuur binnen de gedecentraliseerde openbare diensten. Het is van essentieel belang dat de burger vertrouwen behoudt

Tout ce qui risque d'entamer cette confiance fait aussitôt trembler notre système démocratique sur ses bases. Tout comportement inacceptable qui est contraire aux valeurs morales et éthiques est susceptible de porter gravement atteinte à la crédibilité des institutions bruxelloises.

L'actualité, et notamment le scandale du Samusocial, révèle clairement que l'application des principes de bonne gouvernance dans les organes de gestion et le fonctionnement des entités chargées d'une mission d'intérêt public pose problème. Le contrôle exercé par les pouvoirs subsidiaires et/ou de tutelle quant au respect de l'intérêt général et de la loi, mais aussi de l'intégrité et de la bonne gouvernance de ces entités, est également insuffisant.

Le présent texte vise par conséquent à améliorer la gestion et le contrôle des entités chargées d'une mission d'intérêt général. Ainsi, la présence d'administrateurs indépendants dans les conseils d'administration des organismes d'intérêt public bruxellois constitue une garantie supplémentaire que ces conseils d'administration sont à même d'assumer leurs responsabilités avec la transparence, l'intégrité et l'obligation de justification nécessaires. Afin de garantir le respect de cette exigence, la présente proposition d'ordonnance dispose que le conseil d'administration d'une entité ne peut délibérer et décider valablement que s'il est en partie composé d'administrateurs indépendants, conformément aux conditions de la proposition d'ordonnance.

Il ne suffit toutefois pas que les conseils d'administration comptent des membres indépendants en leur sein. Afin de prévenir et d'éviter les confusions et conflits d'intérêts, tous les membres du conseil d'administration devront, lors de leur désignation, communiquer avec la transparence requise leurs autres mandats et activités à l'autorité compétente pour leur désignation.

L'instauration d'un code de déontologie pour les membres du conseil d'administration permettra de faire la clarté sur les droits et les devoirs des administrateurs.

En outre, les membres du conseil d'administration devront communiquer sur leur mandat et sa rémunération avec la transparence requise. Cette transparence est une condition absolue afin d'éviter les abus et de permettre le contrôle.

On fixe également un plafond à la rémunération des membres du personnel de ces organismes ainsi qu'à l'indemnité fixe et aux jetons de présence des membres du conseil d'administration et d'autres comités au sein de l'entité. Ce plafond repose sur des paramètres objectifs. Les

in zijn vertegenwoordigers en instellingen. Alles wat deze vertrouwensband dreigt aan te tasten, doet ons democratisch bestel meteen wankelen op zijn grondvesten. Onaanvaardbaar gedrag dat in strijd is met ethische en morele waarden, kan de geloofwaardigheid van de Brusselse instellingen aanzienlijk schade berokkenen.

Uit de huidige context, waaronder het schandaal gelinkt aan Samusocial, blijkt duidelijk dat de toepassing van de principes van deugdelijk bestuur binnen entiteiten, belast met een taak van openbaar belang, binnen hun beheersorganen en werking problematisch is. Ook het adequaat toezicht door de controlerende en/of subsidiërende overheid op de naleving van algemeen belang en de wet, maar ook op de integriteit en het deugdelijk bestuur van deze entiteiten, is ontoereikend.

Voorliggende tekst is er dan ook op gericht om het beheer van en de controle op de entiteiten, belast met een taak van algemeen belang, te verbeteren. Zo is de aanwezigheid van onafhankelijke bestuurders in de raden van bestuur van de Brusselse openbare instellingen een bijkomende garantie dat de raad van bestuur zijn verantwoordelijkheid met de nodige transparantie, integriteit en verantwoordingsplicht kan invullen. Om naleving van deze vereiste te garanderen, voorziet het voorstel van ordonnantie in de bepaling dat een raad van bestuur van een entiteit alleen geldig beraadslagen en beslissen als het deels is samengesteld uit onafhankelijke bestuurders, overeenkomstig de voorwaarden van het voorstel van ordonnantie.

Het volstaat echter niet dat onafhankelijke leden worden opgenomen in de raden van Bestuur. Om belangenvermenging en belangенconflicten te voorkomen/vermijden moeten alle leden van de raad van bestuur bij hun aanstelling de nodige transparantie verschaffen over hun andere mandaten en activiteiten aan de voor de aanstelling bevoegde overheid.

Door het invoeren van een deontologische code voor de leden van de raad van bestuur zal er duidelijkheid komen over de rechten en plichten van bestuurders.

Voorts dienen de leden van de raad van bestuur de nodige transparantie te verschaffen in hun mandaat en de verloning ervan. Deze transparantie is een absolute noodzaak om misbruiken te vermijden en toezicht mogelijk te maken.

Er wordt ook een maximumgrens ingevoerd qua verloning voor de personeelsleden van deze organismen alsook wat de vaste vergoeding en de zitpenningen betreft voor de leden van de raad van bestuur en van andere comités binnen de entiteit. Dit zal via objectieve parameters

décisions du conseil d'administration qui sont contraires à ces dispositions péquénaires sont nulles de plein droit.

La proposition d'ordonnance prévoit également un renforcement de la tutelle, comme le droit à l'information et le droit de désigner un commissaire du gouvernement au sein de l'entité.

Dans les entités administrées conformément aux principes de bonne gouvernance et d'intégrité tels que définis dans la présente ordonnance, on évitera les abus, ce qui permettra ensuite de restaurer la confiance du citoyen dans les autorités et dans l'exercice de la puissance publique par ces entités.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 2

L'article 2, 2°, définit le champ d'application de la présente ordonnance. L'ordonnance s'applique à tous les organismes créés sur initiative privée ou non, en ce compris les organismes d'intérêt public, et chargés par le Parlement et/ou le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale d'une mission d'intérêt général.

La mission d'intérêt général justifie que ces organismes soient soumis à des conditions spécifiques de bonne gouvernance, car une réalisation imparfaite de cette mission d'intérêt général a des conséquences importantes pour la société. En outre, l'autorité doit montrer l'exemple en matière d'intégrité. C'est pourquoi elle est tenue d'offrir suffisamment de garanties que les organismes auxquels elle délègue une partie des missions de service public sont soumis à des règles qui garantissent leur intégrité.

Le conseil d'administration est défini comme étant l'organe administratif de l'entité.

La rémunération annuelle est définie comme étant le traitement annuel indexé, y compris les allocations et bonus, mais hors avantages sociaux, avantages de toute nature et indemnités pour frais. Les indemnités pour frais concernent des frais consentis par le membre du personnel pour le compte de l'employeur, et considérés par l'ONSS et le fisc comme des « frais propres à l'employeur » (aucune cotisation ONSS ni aucun impôt n'est dû sur ces montants).

gebeuren. De beslissingen van de raad van bestuur die in strijd zijn met deze geldelijke bepalingen, zijn van rechtswege nietig.

Het voorstel van ordonnantie voorziet eveneens in de versterking van het uit te oefenen toezicht, zoals het recht op informatie en het recht om een regeringscommissaris aan te stellen binnen de entiteit.

Binnen entiteiten die beheerd worden op basis van de beginselen van deugdelijk en integer bestuur, zoals in voorliggende ordonnantie beschreven, zullen misbruiken voorkomen worden, het geen op zijn beurt het vertrouwen van de burger in de overheid en de uitoefening van de overheidsmacht door deze entiteiten zal doen herstellen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen uitleg.

Artikel 2

Artikel 2, 2°, geeft het toepassingsgebied van deze ordonnantie weer. De ordonnantie is van toepassing op alle organismes die al dan niet uit particulier initiatief zijn ontstaan, met inbegrip van de instellingen van openbaar nut, die door het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en/of de Brusselse Hoofdstedelijke Regering met een taak van algemeen belang zijn belast.

De taak van openbaar belang rechtvaardigt dat deze organismen aan specifieke voorwaarden van deugdelijk bestuur worden onderworpen. De gebrekige uitvoering van een taak van algemeen belang heeft immers belangrijke effecten voor de maatschappij. Bovendien heeft de overheid een voorbeeldfunctie op vlak van integriteit. De overheid heeft dan ook de plicht om voldoende garanties te bieden dat ook organismes aan wie ze een deel van de openbare taak uitbesteedt, onderworpen worden aan regels die de integriteit van dit orgaan garanderen.

De raad van bestuur wordt gedefinieerd als het bestuursorgaan van de entiteit.

De jaarlijkse bezoldiging wordt gedefinieerd als het geïndexeerde jaarsalaris, inclusief toelagen en bonussen, maar uitgezonderd de sociale voordeLEN, voordeLEN van alle aard en onkostenvergoedingen. Onkostenvergoedingen betreffen kosten die het personeelslid maakt voor de werkgever, en die door de RSZ en fiscus als « kosten eigen aan de werkgever » worden beschouwd (geen RSZ of belastingen op verschuldigd).

Le traitement annuel est défini comme étant le traitement annuel indexé, hors allocations et bonus.

Le bonus est défini comme étant la rémunération supplémentaire accordée aux cadres dirigeants en sus de la rémunération annuelle, suite à la réalisation des objectifs convenus au préalable.

L'indemnité de l'administrateur ou du commissaire du gouvernement comprend une indemnité fixe annuelle et un jeton de présence pour chaque réunion du conseil d'administration à laquelle l'administrateur ou le commissaire du gouvernement a assisté.

Article 3

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 4

La participation d'administrateurs indépendants constitue une garantie supplémentaire que le conseil d'administration pourra assumer ses responsabilités avec la transparence, l'intégrité et l'obligation de justification nécessaires.

Vu l'importance des administrateurs indépendants, on ancre, par analogie avec le Code belge de gouvernance d'entreprise (Code Daems), le principe selon lequel les administrateurs indépendants représentent au moins un tiers des membres du conseil d'administration ayant voix délibérative.

Le deuxième alinéa de cet article prévoit une possibilité de dérogation. En effet, sur demande motivée de l'entité et pour des raisons fondées, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut déroger à la disposition du premier alinéa. On entend par là les entités dont le conseil d'administration est composé paritairement.

Article 5

Le conseil d'administration évalue les compétences, les connaissances et l'expérience déjà présentes au sein du conseil et celles qu'il lui faut. Le conseil d'administration lance un appel ouvert aux candidatures et reçoit de chaque candidat l'information nécessaire, dont un curriculum vitae. Le conseil d'administration compare les mérites des candidats et communique ensuite au gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, pour chaque emploi vacant d'administrateur indépendant, les noms de 2 candidats. Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale choisit enfin un de ces 2 candidats.

On prévoit un régime dérogatoire pour les entités qui relèvent des dispositions contraignantes du code des sociétés ou de la loi sur les ASBL. Le code des sociétés

Het jaarsalaris wordt gedefinieerd als het geïndexeerde jaarsalaris, exclusief toelagen en bonussen ;

De bonus wordt gedefinieerd als de aan de topmanagers toegekende extra-bezoldiging, bovenop de jaarlijkse bezoldiging, ingevolge het behalen van de vooraf afgesproken doelstellingen.

De vergoeding van de bestuurder of van de regeringscommissaris bestaat uit een vaste vergoeding op jaarbasis en een presentiegeld per vergadering van de raad van bestuur, waaraan de bestuurder of regeringscommissaris heeft deelgenomen.

Artikel 3

Dit artikel behoeft geen uitleg.

Artikel 4

De inbreng van onafhankelijke bestuurders is een bijkomende garantie dat de raad van bestuur zijn verantwoordelijkheid met de nodige openheid, integriteit en verantwoordingsplicht zal kunnen invullen.

Gelet op het belang van de onafhankelijke bestuurders wordt naar analogie met de Corporate Governance Code voor beursgenoteerde bedrijven (Code Daems) het principe verankerd dat minimum een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder moet zijn.

In het tweede lid van dit artikel wordt een afwijkingsmogelijkheid opgenomen. De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan op gemotiveerd verzoek van de entiteit en om gegronde redenen een uitzondering toestaan op de bepaling van het eerste lid. Hierbij heeft men entiteiten voor ogen waar de raad van bestuur paritair is samengesteld.

Artikel 5

De raad van bestuur maakt een evaluatie van de bekwaamheden, kennis en ervaring die reeds aanwezig zijn in de raad en deze die nodig zijn. De raad van bestuur doet een open oproep tot kandidaatstelling en ontvangt van elke kandidaat de benodigde informatie waaronder een curriculum vitae. De raad van bestuur vergelijkt de verdiensten van de kandidaten en bezorgt vervolgens per vacante betrekking van onafhankelijke bestuurder de namen van 2 kandidaten aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kiest tenslotte uit één van deze 2 kandidaten.

Wat de entiteiten betreft die onder de dwingende bepalingen van de venootschapswetgeving of vzw-wetgeving vallen wordt een afwijkende regeling voorzien.

(article 518) et la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations disposent que l'assemblée générale nomme les membres du conseil d'administration. On ne peut pas empiéter sur les prérogatives de l'assemblée générale. C'est pourquoi, pour ces entités, on dispose que l'assemblée générale désigne les administrateurs indépendants sur la proposition du conseil d'administration.

L'article 5 dispose en outre que le conseil d'administration d'une entité ne peut délibérer et décider valablement que s'il satisfait à l'exigence d'administrateurs indépendants, telle que prévue à l'article 4.

Article 6

Les administrateurs indépendants sont sélectionnés sur la base de leurs capacités en matière d'administration générale de l'entité, de leur expertise spécifique ainsi que de leur indépendance par rapport aux associés de l'entité (le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, l'ARCCC, le Collège réuni et les autres personnes morales de droit public ou non qui participent à l'entité ou y sont représentées) et à la gestion journalière de l'entité.

Le cas échéant, on tiendra toujours compte, lors de la désignation de ces administrateurs indépendants, des dispositions légales, statutaires et réglementaires ainsi que des dispositions d'ordonnances en vertu desquelles un nombre minimum de membres de l'organe doit appartenir au groupe linguistique minoritaire. Ainsi, par exemple, tous les organes des organismes d'intérêt public sont divisés en deux groupes linguistiques (conformément à l'article 7, §§ 3 à 9, de la loi du 16 juin 1989 portant diverses réformes institutionnelles, combiné avec l'article 7 de la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public), deux tiers des membres devant appartenir au groupe linguistique majoritaire et un tiers des membres devant être du groupe linguistique minoritaire. Le calcul de ce tiers se fait séparément au niveau des administrateurs indépendants et au niveau du conseil d'administration sans administrateurs indépendants.

Pour autant que de besoin, on attire également une nouvelle fois l'attention sur le fait que, conformément à l'article 5bis de la loi spéciale du 2 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, la présente ordonnance ne peut pas porter atteinte aux garanties existantes dont les francophones et les néerlandophones jouissent dans les communes de la Région de Bruxelles-Capitale.

Les critères d'indépendance sont explicités dans l'annexe du code Daems, et ils servent également de fil rouge ici :

De vennootschapswetgeving (artikel 518) en de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen bepalen dat de algemene vergadering de leden van de raad van bestuur benoemt. Men kan aan de prerogatieven van de Algemene Vergadering geen afbreuk doen. Voor deze entiteiten wordt dan ook bepaald dat de algemene vergadering de onafhankelijke bestuurders aanstelt, op voordracht van de raad van bestuur.

Bovendien wordt er in artikel 5 bepaald dat de raad van bestuur van een entiteit enkel geldig kan beraadslagen en beslissen als deze voldoet aan de vereiste van onafhankelijke bestuurders, zoals voorzien in artikel 4.

Artikel 6

De onafhankelijke bestuurders worden geselecteerd op grond van hun capaciteiten inzake het algemeen bestuur van de entiteit, specifieke deskundigheid, alsook omwille van hun onafhankelijkheid t.a.v. de deelgenoten van de entiteit (de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, de VVGGC, het Verenigd College en de andere al dan niet publiekrechtelijke rechtspersonen die participeren of vertegenwoordigd zijn in de entiteit) en het dagelijks bestuur van de entiteit.

Bij de aanduiding van deze onafhankelijke bestuurders, moet desgevallend steeds rekening gehouden worden met de wettelijke, statutaire en reglementaire bepalingen en bepalingen van ordonnanties ingevolge dewelke een minimum aantal leden van het orgaan moeten behoren tot de minst talrijke taalgroep. Zo worden bijvoorbeeld alle organen van instellingen van openbaar nut (conform artikel 7, §§ 3 tot 9 van de Wet van 16 juni 1989 houdende diverse institutionele hervormingen iuncto artikel 7 van de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut) ingedeeld in twee taalgroepen, waarbij twee derden van de leden tot de meest talrijke taalgroep en één derde van de leden tot de minst talrijke taalgroep moeten behoren. De berekening van deze één derde gebeurt apart op niveau van de onafhankelijke bestuurders en op niveau van de raad van bestuur zonder onafhankelijke bestuurders.

Voor zover als nodig wordt er ook nog eens de aandacht op gevestigd dat deze ordonnantie conform artikel 5bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen geen afbreuk mag doen aan de bestaande waarborgen die de personen van de Nederlandse en Franse taalaanhorigheid genieten in de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De onafhankelijkhedsriteria worden verduidelijkt in de bijlage bij de code Daems en zijn ook hier richtinggevend :

- durant une période de cinq ans précédant sa désignation, ne pas avoir exercé un mandat de membre exécutif du conseil d'administration, ou une fonction de membre du comité de direction ou de délégué à la gestion journalière, ni auprès de l'entité ni auprès d'une entité liée à celle-ci ;
- ne pas avoir siégé au conseil d'administration en tant qu'administrateur non exécutif pendant plus de trois mandats successifs, sans que cette période ne puisse excéder douze ans ;
- durant une période de trois années précédant sa nomination, ne pas avoir fait partie du personnel de direction de l'entité ou d'une entité liée à celle-ci ;
- ne pas recevoir, ni avoir reçu, de rémunération ou un autre avantage significatif de nature patrimoniale de l'entité ou d'une entité liée à celle-ci, en dehors des tantièmes et honoraires éventuellement perçus comme membre non exécutif du conseil d'administration ou comme membre de l'organe de contrôle ;
- ne détenir aucun droit social représentant un dixième ou plus du capital, du fonds social ou d'une catégorie d'actions de l'entité. S'il détient des droits sociaux qui représentent une quotité inférieure à 10 % : par l'addition des droits sociaux avec ceux détenus dans la même entité par des entités dont l'administrateur indépendant a le contrôle, ces droits sociaux ne peuvent atteindre un dixième du capital, du fonds social ou d'une catégorie d'actions de l'entité, ou les actes de disposition relatifs à ces actions ou l'exercice des droits y afférents ne peuvent être soumis à des stipulations conventionnelles ou à des engagements unilatéraux auxquels l'administrateur indépendant a souscrit ; ne représenter en aucune manière un actionnaire rentrant dans les conditions précitées ;

- ne pas entretenir, ni avoir entretenu au cours du dernier exercice social, une relation d'affaires significative avec l'entité ou une entité liée à celle-ci, ni directement ni en qualité d'associé, d'actionnaire, de membre du conseil d'administration ou de membre du personnel de direction d'une entité entretenant une telle relation ;
- ne pas avoir été, au cours des trois dernières années, associé ou salarié de l'auditeur externe, actuel ou précédent, de l'entité ou d'une entité liée à celle-ci ;
- ne pas être administrateur exécutif d'une autre entité dans laquelle un administrateur exécutif de l'entité siège en tant que membre non exécutif du conseil d'administration ou en tant que membre de l'organe de contrôle, ni entretenir d'autres liens importants avec les administrateurs exécutifs de l'entité du fait de fonctions occupées dans d'autres entités ;
- gedurende een tijdvak van vijf jaar voorafgaand aan de aanstelling noch in de entiteit, noch in een daarmee verbonden entiteit een mandaat van uitvoerend lid van het bestuursorgaan of een functie van lid van het directiecomité of van persoon belast met het dagelijks bestuur hebben uitgeoefend ;
- niet meer dan drie opeenvolgende mandaten als niet-uitvoerend bestuurder in de raad van bestuur hebben uitgeoefend zonder dat dit tijdvak langer mag zijn dan 12 jaar ;
- gedurende een tijdvak van drie jaar voorafgaand aan zijn benoeming, geen deel hebben uitgemaakt van het leidinggevend personeel van de entiteit of een daarmee verbonden entiteit ;
- geen vergoeding of ander belangrijk voordeel van vermogensrechtelijke aard ontvangen of hebben ontvangen van de entiteit of een daarmee verbonden entiteit, buiten de tantièmes en de vergoeding die hij eventueel ontvangt of heeft ontvangen als niet-uitvoerend lid van het bestuursorgaan of lid van het toezichthoudende orgaan ;
- geen maatschappelijke rechten bezitten die een tiende of meer vertegenwoordigen van het kapitaal, van het maatschappelijk fonds of van een categorie aandelen van de entiteit. Indien hij maatschappelijke rechten bezit die een quotum van minder dan 10 % vertegenwoordigen : mogen die maatschappelijke rechten samen met de maatschappelijke rechten die in dezelfde entiteit worden aangehouden door entiteiten waarover de onafhankelijke bestuurder controle heeft, geen tiende bereiken van het kapitaal, van het maatschappelijk fonds of van een categorie aandelen van de entiteit, of mogen de daden van beschikking over die aandelen of de uitoefening van de daaraan verbonden rechten niet onderworpen zijn aan overeenkomsten of aan eenzijdige verbintenissen die het onafhankelijk lid van het bestuursorgaan heeft aangegaan. Men mag ook geen aandeelhouder vertegenwoordigen die onder voormelde voorwaarden valt ;
- geen significante zakelijke relatie hebben of in het voorbije boekjaar hebben gehad met de entiteit of met een daarmee verbonden entiteit, noch rechtstreeks, noch als vennoot, aandeelhouder, lid van het bestuursorgaan of lid van het leidinggevend personeel van een entiteit die een dergelijke relatie onderhoudt ;
- in de voorbije drie jaar geen vennoot of werknemer zijn geweest van de huidige of vorige externe auditor van de entiteit of een daarmee verbonden entiteit ;
- geen uitvoerend lid zijn van het bestuursorgaan van een andere entiteit waarin een uitvoerend bestuurder van de entiteit zetelt in de hoedanigheid van een niet-uitvoerend lid van het bestuursorgaan of als lid van het toezichthoudende orgaan en geen andere belangrijke banden hebben met uitvoerende bestuurders van de entiteit uit hoofde van functies bij andere entiteiten ;

- n'avoir, ni au sein de l'entité, ni au sein d'une entité liée à celle-ci, ni conjoint ni cohabitant légal, ni parents ni alliés jusqu'au deuxième degré exerçant un mandat d'administrateur, de membre du comité de direction, de délégué à la gestion journalière ou de membre du personnel de direction, ou se trouvant dans un des autres cas définis aux points précédents.

Article 7

Étant donné que les administrateurs indépendants ne sont plus cooptés par le conseil d'administration mais désignés par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, on adapte également la procédure de licenciemment en ce sens. Le licenciemment relève de la compétence du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et non du conseil d'administration.

On prévoit un régime dérogatoire pour les entités qui relèvent des dispositions contraignantes du code des sociétés ou de la loi sur les ASBL. Le code des sociétés et la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations disposent que l'assemblée générale licencie les membres du conseil d'administration. On ne peut pas empiéter sur les prérogatives de l'assemblée générale. C'est pourquoi, pour ces entités, on dispose que l'assemblée générale licencie les administrateurs indépendants sur la proposition du conseil d'administration.

Article 8

§ 1^{er}. Il ne suffit pas d'intégrer des administrateurs indépendants dans les conseils d'administration. Les membres du conseil d'administration (tous les administrateurs indépendants que ceux qui sont désignés par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ou par d'autres instances) doivent également pouvoir exercer leur fonction en toute indépendance. En d'autres termes, il ne peut y avoir aucune forme de confusion ou conflit d'intérêts.

Afin de prévenir et d'éviter les confusions ou conflits d'intérêts, tous les membres du conseil d'administration doivent communiquer, lors de leur désignation, leurs autres mandats et activités avec la transparence requise. Ils doivent également signaler les changements qui surviennent par la suite. On travaille ici avec un système de déclaration de mandats semblable à celui qui existe pour les hauts fonctionnaires (système de la Cour des comptes).

§ 2. Le dispositif en matière de confusion d'intérêts de nature patrimoniale qui s'applique aux administrateurs des sociétés (article 523 du code des sociétés) est repris pour les administrateurs de toutes les entités qui relèvent du champ d'application de la présente ordonnance.

- geen echtgenoot, wettelijk samenwonende partner of bloed- of aanverwanten tot de tweede graad hebben die in de entiteit of in een daarmee verbonden entiteit een mandaat van lid van het bestuursorgaan, lid van het directiecomité, persoon belast met het dagelijks bestuur of lid van het leidinggevend personeel, uitoefenen, of die zich in een van de in voorgaande punten beschreven gevallen bevinden.

Artikel 7

Aangezien de onafhankelijke bestuurders niet meer gecoöpteerd worden door de raad van bestuur maar aangesteld worden door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, wordt ook de ontslagprocedure hierop afgestemd. De ontslagbevoegdheid ligt bij de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en niet bij de raad van bestuur.

Wat de entiteiten betreft die onder de dwingende bepalingen van de vennootschapswetgeving of vzw-wetgeving vallen wordt een afwijkende regeling voorzien. De vennootschapswetgeving en de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen bepalen dat de algemene vergadering de leden van de raad van bestuur ontslaat. Men kan aan de prerogatieven van de Algemene Vergadering geen afbreuk doen. Voor deze entiteiten wordt dan ook bepaald dat de algemene vergadering de onafhankelijke bestuurders ontslaat, op voordracht van de raad van bestuur.

Artikel 8

§ 1. Het volstaat niet enkel dat onafhankelijke leden worden opgenomen in de raden van bestuur. De leden van de raad van bestuur (zowel de leden die door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering of andere instanties worden aangesteld als de onafhankelijke bestuurders) moeten hun functie ook in alle onafhankelijkheid kunnen uitoefenen. Er mag m.a.w. geen enkele vorm van belangenvermenging of belangconflict zijn.

Om belangenvermenging en belangconflicten te voorkomen/vermijden moeten alle leden van de raad van bestuur bij hun aanstelling de nodige transparantie verschaffen over hun andere mandaten en activiteiten. Indien er nadere wijzigingen optreden moeten ze dit eveneens signaleren. Hier wordt gewerkt met een systeem van mandatenaangifte dat gelijkaardig is aan dat voor de topambtenaren (systeem Rekenhof).

§ 2. De regeling inzake de belangenvermenging van vermogensrechtelijke aard die geldt voor bestuurders van vennootschappen (artikel 523 van de vennootschapswet) wordt overgenomen voor de bestuurders van alle entiteiten die onder de toepassing van onderhavige ordonnantie vallen.

Article 9

Le code Daems dispose que tous les administrateurs doivent faire preuve d'intégrité et d'engagement, que leur indépendance de jugement est requise dans les prises de décisions, qu'ils doivent éviter les conflits d'intérêts et qu'ils sont tenus de traiter avec prudence l'information confidentielle qu'ils reçoivent en leur qualité d'administrateur.

Par analogie avec ces dispositions, on instaure un code de déontologie à l'intention des membres des conseils d'administration dans lequel les principes précités seront ancrés. Il est préférable que le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale prenne par arrêté quelques dispositions types et que les conseils d'administration soient invités à élaborer leur propre code de déontologie, taillé sur mesure pour l'organisation, les dispositions types précitées pouvant, le cas échéant, être utilisées.

Article 10

L'article 10 instaure une procédure objectivée pour la désignation des commissaires du gouvernement. L'élaboration de règles génériques de désignation, de recrutement et de sélection doit tenir compte du fait qu'un commissaire du gouvernement est une personne de confiance désignée par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Il peut être révoqué à tout moment. Par conséquent, si cette relation de confiance est rompue, le commissaire du gouvernement peut être révoqué, et ce sans autre motivation. Autre conséquence : pour la désignation d'un commissaire du gouvernement, on ne doit pas suivre une procédure d'appel ouvert avec sélection comparative des candidats.

Afin de pouvoir exercer sa fonction au sein d'une entité, le commissaire du gouvernement doit disposer de certaines compétences professionnelles dans les domaines de l'entité concernée. Il appartient au gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de vérifier si les conditions de désignation sont remplies. Ce contrôle se fait sur la base du curriculum vitae, d'un extrait de casier judiciaire récent et d'une déclaration sur l'honneur attestant l'absence d'une condamnation incompatible avec l'exercice de la fonction. Par récent, on entend un extrait de casier judiciaire de moins de deux mois. Si un commissaire du gouvernement désigné n'a pas la nationalité belge, il ne peut pas présenter d'extrait de casier judiciaire et une déclaration sur l'honneur suffit.

L'enquête de la Cour des comptes de 2008 sur les commissaires du gouvernement, les délégués du gouvernement et les délégués des Finances affirme notamment qu'il n'y a pas de règlement générique en matière d'emploi du temps et qu'il existe par conséquent d'importantes différences entre les commissaires du gouvernement sur le plan de l'intensité de la mission et de l'investissement en temps. Maintenant, le point 1° de l'article 10 dispose explicitement

Artikel 9

De code Daems bepaalt dat alle bestuurders blijk moeten geven van integriteit en toewijding, moeten beslissen op basis van een onafhankelijk oordeel, belangenconflicten moeten vermijden, en omzichtig moeten omspringen met vertrouwelijke informatie waarover ze beschikken in hun hoedanigheid van bestuurder.

Naar analogie met deze bepalingen wordt een deontologische code ingevoerd voor de leden van de raden van bestuur waarin voormelde principes worden verankerd. Het verdient de voorkeur dat bij besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering enkele modelbepalingen worden vastgesteld en de raden van bestuur te vragen zelf een eigen deontologische code uit te werken, op maat van de organisatie, waarbij desgevallend gebruik kan worden gemaakt van deze modelbepalingen.

Artikel 10

Artikel 10 voert een geobjectiveerde aanstellingsprocedure in voor de regeringscommissarissen. Bij de uitwerking van generieke regels voor de aanstelling, aanwervings- en selectievoorwaarden moet er rekening mee worden gehouden dat een regeringscommissaris een vertrouwenspersoon is die wordt aangesteld door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Hij is ad nutum afzetbaar, hetgeen tot gevolg heeft dat indien er een breuk komt in deze vertrouwensrelatie deze regeringscommissaris kan worden afgezet en dat daarvoor geen bijkomende motivatie moet worden aangebracht. Dit heeft ook tot gevolg dat er voor de aanstelling van een regeringscommissaris geen open oproep en selectieprocedure moet worden gevuld met vergelijking van kandidaten.

De regeringscommissaris moet om zijn functie te kunnen uitoefenen binnen een entiteit beschikken over bepaalde beroepsvaardigheden binnen de domeinen van de betrokken entiteit. Het komt toe aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering om na te gaan of voldaan is aan de aanstellingsvoorwaarden. Deze controle gebeurt op basis van het curriculum vitae, een recent uittreksel uit het strafregister en een verklaring op erewoord waaruit blijkt dat er geen veroordeling is die onverenigbaar is met de uitoefening van zijn ambt. Met een recent uittreksel uit het strafregister wordt bedoeld niet ouder dan 2 maanden.

In geval een niet-Belg wordt aangesteld tot regeringscommissaris zal geen uittreksel uit het strafregister kunnen worden voorgelegd en is een verklaring op erewoord voldoende. Het onderzoek van het Rekenhof van 2008 naar de regeringscommissarissen, regeringsafgevaardigden, en gemachtigden van Financiën stelt o.m. dat er geen generieke regeling bestaat inzake de tijdsbesteding en dat er bijgevolg grote verschillen bestaan tussen de

que le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale vérifie si le candidat offre une disponibilité suffisante pour la fonction. Il va sans dire que ce sera en rapport avec la taille et la nature de l'entité, avec les compétences, etc.

En cas de démission, de décès ou d'incompatibilités, un remplaçant est désigné conformément aux dispositions l'article 10.

Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut désigner un suppléant en cas d'empêchement du commissaire du gouvernement.

Article 11

Au début du mandat du commissaire du gouvernement, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe l'étendue et le contenu de la désignation.

Article 12

On énumère les fonctions incompatibles avec la désignation en tant que commissaire du gouvernement. Des règlements spécifiques à l'entité peuvent créer d'autres incompatibilités.

On crée une incompatibilité générique avec la plupart des mandats politiques.

Article 13

Le commissaire du gouvernement ne peut pas diffuser d'informations susceptibles de porter préjudice à l'entité. Cette interdiction ne porte pas sur la diffusion admise ou même obligatoire d'informations en vertu d'autres lois ou ordonnances (par exemple, dénoncer les délits).

On nuance donc l'interdiction avec la mention « sans préjudice de l'application des obligations fixées par ou en vertu d'une loi ou d'une ordonnance ». L'exception vise également les obligations dans le cadre de la présente ordonnance (par exemple, faire rapport aux membres compétents du gouvernement).

Ainsi, on ne peut pas divulguer de faits susceptibles de porter préjudice à la compétitivité de l'entité. L'interprétation appartient au commissaire du gouvernement et, en dernière instance, aux membres compétents du gouvernement.

Le commissaire du gouvernement ne peut pas divulguer la correspondance entre lui-même et les membres du gouvernement compétents pour l'entité, ceci afin de préserver

regeringscommissarissen onderling qua intensiteit van de opdracht en tijdsinvestering. Punt 1° van artikel 10 bepaalt nu explicet dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering nagaat of de kandidaat voldoende beschikbaar is voor de functie. Uiteraard zal dit samenhangen met de grootte en de aard van de entiteit, de bevoegdheden enz.

Bij ontslag, overlijden of onverenigbaarheden wordt een vervanger aangeduid overeenkomstig de bepalingen van artikel 10.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan een plaatsvervanger aanstellen bij onbeschikbaarheid van de regeringscommissaris.

Artikel 11

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt bij de aanvang van het mandaat van regeringscommissaris de omvang en inhoud van de aanstelling.

Artikel 12

De onverenigbaarheden van functies met de aanstelling tot regeringscommissaris worden opgesomd. Specifieke regelingen van de entiteit kunnen andere onverenigbaarheden instellen.

Er wordt een generieke onverenigbaarheid ingesteld met de meeste politieke mandaten.

Artikel 13

De regeringscommissaris mag geen informatie verspreiden die schade kan toebrengen aan de entiteit. Dit verbod heeft geen betrekking op verspreiding van informatie die is toegestaan of zelfs verplicht ingevolge andere wettelijke bepalingen of ordonnanties (bijvoorbeeld het aangeven van misdrijven).

Het verbod wordt dus genuanceerd door de vermelding « met behoud van de verplichtingen bepaald bij of krachtens een wet of ordonnantie ». De uitzondering slaat bijvoorbeeld ook op verplichtingen in het kader van onderhavige ordonnantie (bijvoorbeeld rapportering aan de bevoegde regeringsleden).

Zo mag men geen feiten bekendmaken die de mededingingspositie van de entiteit kunnen schaden. De interpretatie komt toe aan de regeringscommissaris en in laatste instantie aan de bevoegde regeringsleden.

De regeringscommissaris mag de briefwisseling tussen hem en de bevoegde regeringsleden van de entiteit niet bekend maken, met het oog op het behoud van het

la confiance du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale à l'égard du commissaire du gouvernement et afin de garantir un contrôle efficace de l'entité concernée.

Il s'agit d'une application des motifs d'exception des articles 10 et 11 de l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration.

Article 14

Le commissaire du gouvernement doit prendre sa mission à cœur, ce qui implique qu'il doit se tenir au courant de toutes les évolutions législatives et réglementaires concernant sa fonction et l'entité auprès de laquelle il accomplit sa mission. Si nécessaire, l'entité elle-même peut offrir une formation permanente au commissaire du gouvernement. L'importance de cette formation dépendra de la taille de l'entité et de la complexité de la fonction du commissaire du gouvernement.

Cette formation ne peut pas être exigée de manière illimitée mais elle doit être conforme à l'intérêt du service et en lien avec les prestations du commissaire du gouvernement.

Article 15

Le commissaire du gouvernement doit honorer son obligation de faire rapport à ceux qu'il représente et leur fournir l'information requise en temps voulu.

Cela donne lieu à une évaluation permanente de son engagement et de son travail.

L'obligation de faire rapport aux membres compétents du gouvernement est essentielle et elle permet au gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale d'exercer une tutelle adéquate.

Article 16

Comme il s'agit d'une fonction de confiance, il appartient aux membres compétents du gouvernement d'apprecier si le commissaire du gouvernement accomplit correctement sa mission de contrôle.

Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut à tout moment mettre fin à la désignation du commissaire du gouvernement. Comme le veut la tradition, il suffit que la relation de confiance soit rompue pour qu'il soit mis fin à la désignation du commissaire du gouvernement.

Il est évident qu'il sera mis fin à la relation de confiance dans les cas suivants :

vertrouwen van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in de regeringscommissaris en met het oog op een doeltreffende controle op de betrokken entiteit.

Dit is een toepassing van de uitzonderingsgronden van artikelen 10 en 11 van de ordonnantie openbaarheid van bestuur van 30 maart 1995.

Artikel 14

De regeringscommissaris moet zijn opdracht ter harte nemen, hetgeen impliceert dat hij zich moet informeren over alle evoluties – wetgevend en reglementair – betreffende zijn functie en de entiteit waarbij hij zijn opdracht vervult. De entiteit zelf kan indien nodig permanente vorming aanbieden aan de regeringscommissaris. Het belang van deze opleiding zal in functie staan van de grootte van de entiteit en de complexiteit van de functie van de regeringscommissaris.

Deze vorming kan niet onbeperkt opgeëist worden maar moet stroken met het dienstbelang en in verhouding staan tot de prestaties van de regeringscommissaris.

Artikel 15

De regeringscommissarissen moeten de rapporteringsplicht ten opzichte van diegene die zij vertegenwoordigen respecteren en verschaffen tijdig de nodige informatie.

Dit leidt tot een permanente evaluatie van zijn inzet en werkzaamheden.

De rapporteringsplicht t.o.v. de bevoegde regeringsleden is essentieel en maakt een adequaat toezicht mogelijk door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Artikel 16

Aangezien het een vertrouwensfunctie betreft komt het aan de bevoegde regeringsleden toe om te oordelen of de regeringscommissaris zijn toezichtsfunctie naar behoren vervult.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan te allen tijde de aanstelling van de regeringscommissaris beëindigen. Zoals de traditie het wil volstaat het wegvalLEN van de vertrouwensband om een einde te stellen aan de aanstelling van de regeringscommissaris.

In volgende gevallen is het evident dat de vertrouwensrelatie wordt beëindigd :

- si le commissaire du gouvernement a sciemment commis un acte incompatible avec la mission ou la finalité sociale de l’entité ;
- s’il a commis une faute ou une négligence grave dans l’exercice de ses missions ;
- si, au cours d’une même année, il n’a pas assisté sans justification à plus de trois réunions convoquées régulièrement et auxquelles sa présence est requise en vertu de la loi ou de l’ordonnance portant création de l’entité.

Article 17

Les intéressés peuvent être évalués sur la base de la réalisation concrète des missions. Les rapports (voir article 15) permettent de vérifier dans quelle mesure la mission est réalisée de manière adéquate ; en outre les procès-verbaux (notamment du conseil d’administration) permettent aux membres du gouvernement d’évaluer leur présence et leurs interventions au sein des organes d’administration.

Les membres compétents du gouvernement évaluent le travail et les compétences professionnelles des commissaires du gouvernement tous les deux ans au moins. Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe la procédure de cette évaluation. En effet, il convient d’élaborer une procédure d’évaluation uniforme. Les critères d’évaluation seront basés sur la description de fonction. L’administration compétente conserve le rapport d’évaluation des commissaires du gouvernement actifs dans le domaine politique et le joint à leur dossier. Il n’est pas prévu d’évaluation « insuffisante » comme pour les fonctionnaires, vu que le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut à tout moment mettre fin à la désignation.

Article 18

Toutes les entités qui remplissent une mission d’intérêt public doivent donner des garanties d’intégrité élevées. Comme elles sont financées avec l’argent du contribuable, elles doivent gérer leurs moyens avec précaution et intégrité.

Toutes les entités devraient au minimum élaborer un code de déontologie, dans lequel elles développeront une politique d’intégrité qui comprendra notamment la désignation de coordinateurs d’intégrité, la mise en place d’audits d’intégrité et l’organisation de formations à la gestion des dilemmes.

En outre, chaque entité doit élaborer un règlement pour la protection des lanceurs d’alerte, qui ne s’appliquera toutefois pas en cas d’abus.

- als de regeringscommissaris bewust een handeling heeft gepleegd die onverenigbaar is met de opdracht of het maatschappelijk doel van de entiteit ;
- als hij een fout of een ernstige nalatigheid begaan heeft in de uitoefening van zijn opdrachten ;
- als hij in de loop van eenzelfde jaar zonder verantwoording afwezig is gebleven van meer dan drie regelmatig bijeengeroepen vergaderingen en waarop zijn aanwezigheid vereist is krachtens de wet of de ordonnantie tot oprichting van de entiteit.

Artikel 17

Aan de hand van de concrete uitvoering van de opdrachten kunnen betrokkenen worden beoordeeld. Via de verslaggeving (zie artikel 15) kan worden nagegaan in hoeverre de opdracht adequaat wordt uitgevoerd, alsook via de notulen (o.m. raad van bestuur) kunnen de regeringsleden de aanwezigheid en tussenkomsten op bestuursorganen evalueren.

De bevoegde regeringsleden beoordelen het werk en de professionele competenties van de regeringscommissarissen minstens om de 2 jaar. De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt hiertoe de procedure. Het is immers aangewezen om een uniforme evaluatieprocedure uit te werken. De evaluatiecriteria zullen gebaseerd zijn op de functiebeschrijving. De bevoegde administratie houdt het evaluatieverslag van de regeringscommissarissen die in het beleidsdomein actief zijn bij en voegt het toe aan het dossier van de regeringscommissaris. Er wordt niet voorzien in een evaluatie « onvoldoende » zoals bij de ambtenaren, gelet op het feit dat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op elk moment de aanstelling kan beëindigen.

Artikel 18

Alle entiteiten die een taak van openbaar belang behartigen moeten voldoen aan hoge integriteitsgaranties. Aangezien zij gefinancierd worden met belastinggeld, moeten zij omzichtig en integer omspringen met hun middelen.

Alle entiteiten zouden minstens een eigen deontologische code moeten uitwerken, binnen hetwelk een integriteitsbeleid wordt uitgewerkt, met inbegrip van onder andere de aanstelling van integriteitscoördinatoren, het invoeren van integriteitsaudits en de organisatie van dilemmatrainingen.

Bovendien moet elke entiteit een beschermingsregel voor klokkenluiders uitwerken. Deze beschermingsregeling geldt niet in geval van misbruik.

Article 19

Cet article limite l'indemnité des administrateurs et des commissaires du gouvernement auprès des entités. D'une part, l'indemnité se limite exclusivement à une indemnité fixe et des jetons de présence. D'autre part, le montant maximum de l'indemnité fixe et des jetons de présence est fixé par ordonnance, ce qui augmente le contrôle démocratique de ces montants.

Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut autoriser des dérogations à cette rémunération maximale, mais ces dérogations ne seront toutefois accordées qu'à titre exceptionnel et uniquement pour autant que l'entité puisse montrer qu'elle ne parvient pas, sans cela, à trouver la bonne personne et à offrir une rémunération conforme au marché.

L'entité qui autorise une dérogation devra motiver sa décision.

Un dépassement autorisé dans le passé ne crée pas un précédent.

Si un comité d'audit est créé, l'indemnité pour les prestations des administrateurs en tant que membres du comité d'audit est limitée à un jeton de présence par réunion du conseil d'administration à laquelle assiste l'administrateur.

Si d'autres comités sont créés au sein du conseil d'administration, aucune indemnité supplémentaire ne peut être accordée pour les prestations des administrateurs en tant que membres d'un tel comité.

Article 20

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Article 21

Cet article fixe les modalités de paiement de l'indemnité fixe et du jeton de présence.

Articles 22 et 23

Ces articles disposent que les administrateurs n'ont pas droit à d'autres avantages financiers que l'indemnité. Il ne peut pas non plus leur être accordé d'avantages en nature. Par contre, il peut être accordé une indemnité pour les frais de parcours liés à l'exercice du mandat. Cette indemnité ne peut pas dépasser le cout réel du déplacement.

Artikel 19

Dit artikel beperkt de vergoeding van de bestuurders en de regeringscommissarissen van entiteiten. Enerzijds wordt de vergoeding beperkt tot enkel een vaste vergoeding en zitpenningen. Bovendien wordt een maximaal bedrag aan vaste vergoeding en zitpenningen bij ordonnantie vastgelegd, hetgeen het democratisch toezicht op deze bedragen verhoogd.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan afwijkingen toestaan op deze maximale vergoeding, maar deze afwijkingen zullen evenwel slechts uitzonderlijk worden toegestaan en enkel voor zover de entiteit kan aantonen dat men er anders niet in slaagt om de juiste personen aan te trekken en een marktconforme verloning aan te bieden.

De entiteit die een afwijking voorstelt zal dit moeten motiveren.

Er is ook geen precedentsrecht af te leiden uit eerder toegestane overschrijdingen.

Indien er een auditcomité wordt opgericht, wordt de vergoeding voor de prestaties van de bestuurders als lid van het auditcomité beperkt tot het presentiegeld voor de deelname per bijgewoonde vergadering van de raad van bestuur.

Indien er binnen de raad van bestuur andere comités worden opgericht, kan voor de prestaties van bestuurders als lid van een dergelijk comité geen extra vergoeding toegekend worden.

Artikel 20

Dit artikel behoeft geen uitleg.

Artikel 21

Dit artikel bepaalt de modaliteiten van betaling van de vaste vergoeding en de presentiegelden.

Artikelen 22 en 23

Deze artikelen bepalen dat de bestuurders geen recht hebben op andere financiële voordelen dan de vergoeding. Er kunnen ook geen voordelen in natura toegekend worden aan bestuurders. Er kan wel een vergoeding toegekend worden voor reiskosten die verbonden zijn aan de uitvoering van het mandaat. Deze vergoeding mag de reële kost van de reis niet overschrijden.

Article 24

Cet article dispose que les dispositions pécuniaires qui s'appliquent aux administrateurs d'une entité sont également applicables aux commissaires du gouvernement.

Article 25

Le montant de la rémunération annuelle des membres du personnel des entités ne peut pas dépasser celui de la rémunération annuelle du ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut autoriser des dérogations à cette rémunération maximale, mais ces dérogations ne seront toutefois autorisées qu'à titre exceptionnel et uniquement pour autant que l'entité puisse montrer qu'elle ne parvient pas, sans cela, à trouver les bonnes personnes et à offrir une rémunération conforme au marché.

Ces dérogations sont décidées par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, qui tiendra également compte de l'évolution du marché du travail (une fonction critique aujourd'hui ne le sera plus nécessairement dans cinq ans).

L'entité qui propose une dérogation devra motiver sa décision.

Une dérogation à la norme doit être demandée avant et non pendant une procédure de sélection (les conditions de travail doivent en effet être annoncées lors de la publication d'une offre d'emploi) et on ne peut pas non plus autoriser de dérogations en fonction des candidats (on évalue des fonctions et non des personnes).

Un dépassement autorisé dans le passé ne crée pas non plus de précédent.

Article 26

Il est interdit d'accorder les éléments de rémunération en tout ou en partie sous forme d'actions ou d'options sur actions. Il est également interdit de payer la rémunération de membres du personnel à une société de management. Une société de management est une société qui déploie des activités de gestion au profit d'un ou plusieurs associés. Les services fournis (consultance,...) sont facturés.

Article 27

Lors de la fixation d'une prime de départ maximale, on devra bien évidemment tenir compte du droit du travail

Artikel 24

Dit artikel bepaalt dat de geldelijke bepalingen die toepasselijk zijn op bestuurders van een entiteit, ook van toepassing zijn op de regeringscommissarissen.

Artikel 25

De jaarlijkse bezoldiging van de personeelsleden van de entiteiten mag niet meer bedragen dan de jaarlijkse bezoldiging van de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan afwijkingen toestaan op deze maximale vergoeding, maar deze afwijkingen zullen evenwel slechts uitzonderlijk worden toegestaan en enkel voor zover de entiteit kan aantonen dat men er anders niet in slaagt om de juiste personen aan te trekken en een marktconforme verloning aan te bieden.

Deze afwijkingen worden beslist door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, waarbij ook rekening wordt gehouden met de evolutie op de arbeidsmarkt (wat vandaag een knelpuntfunctie is, is dit niet noodzakelijk nog binnen vijf jaar).

De entiteit die een afwijking voorstelt zal dit moeten motiveren.

Het vragen van een afwijking op de norm moet gebeuren voorafgaand aan een selectieprocedure en niet tijdens een selectieprocedure (de arbeidsvooraarden moeten namelijk bekend gemaakt worden bij de publicatie van een vacature) en afwijkingen kunnen ook niet worden toegestaan in functie van kandidaten (men weegt functies en niet personen).

Er is ook geen precedentsrecht af te leiden uit eerder toegestane overschrijdingen.

Artikel 26

Er geldt een verbod om de bezoldigingselementen geheel of gedeeltelijk in aandelen of aandelenopties toe te kennen. Tevens geldt een verbod om de bezoldiging van de personeelsleden te betalen aan een managementvennootschap. Een managementvennootschap is een vennootschap die managementactiviteiten ontplooit en ter beschikking stelt aan één of meerdere vennoten. Voor de geleverde diensten (consultancy,...) wordt gefactureerd.

Artikel 27

Bij het vaststellen van een maximumvertrekpremie moet uiteraard rekening worden gehouden met het Belgisch

belge, qui oblige soit à accorder un délai de préavis soit à payer une indemnité de rupture lorsqu'on licencie un travailleur.

En vertu de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa cinq, 12°, de la loi spéciale du 8 aout 1980, l'autorité fédérale est compétente pour le droit du travail. La présente ordonnance n'a bien évidemment pas pour objectif de déroger aux règles contraignantes du droit du travail fédéral.

Pour le calcul de la durée des délais de préavis, la loi du 26 décembre 2013 concernant l'introduction d'un statut unique entre ouvriers et employés en ce qui concerne les délais de préavis et le jour de carence ainsi que de mesures d'accompagnement s'applique, de même que la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

En cas de dépassement du plafond susmentionné, les délais de préavis à respecter par l'employeur et l'employé sont fixés soit par convention, conclue au plus tôt au moment où le préavis est donné, soit par le juge.

Il ne peut être mis fin au contrat de travail sans indemnité de rupture que dans un nombre limité de cas, par exemple en cas de licenciement pour motifs graves (par exemple un délit grave commis par l'employé) et lorsqu'il est mis fin au contrat de commun accord et que les parties conviennent explicitement qu'il n'y aura pas d'indemnité de rupture.

Cette disposition vise à prévenir les abus qui consistent à accorder une prime de départ de plus d'un an de traitement annuel fixe alors que le membre du personnel n'a été en service que très peu de temps. En ce sens, il convient donc d'interdire de stipuler dans le contrat de travail que le membre du personnel se verra accorder une indemnité de préavis de plus d'une année. Cela n'empêche pas un employé d'avoir droit par la suite à une indemnité de préavis supérieure, par exemple en application de la formule Claeys. Dans ce cas en effet, il n'est pas question d'abus mais de l'application normale du droit du travail. Il incombe aux membres du gouvernement fonctionnellement compétents et au commissaire du gouvernement de veiller à ce que les contrats de travail ne prévoient pas d'indemnité de préavis de plus d'une année.

La prime de départ comprend l'indemnité de préavis, l'éventuelle indemnité pour clause de non-concurrence, les avantages en nature ou les versements dans un fonds de pension que l'employé perçoit après qu'il a été mis fin au contrat de travail.

arbeidsrecht dat bij ontslag van een werknemer verplicht tot hetzij toekennen van een opzegtermijn, hetzij het uitbetalen van een verbrekkingsvergoeding.

Op grond van artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 12°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 is de federale overheid bevoegd voor het arbeidsrecht. Met deze ordonnantie is het uiteraard niet de bedoeling om van de dwingende regels van het federale arbeidsrecht af te wijken.

Wat de berekening van de duur van de opzegtermijnen betreft, is de wet betreffende de invoering van een eenheidsstatuut tussen arbeiders en bedieningen inzake de opzeggingstermijnen en de carendag en begeleidende maatregelen van 26 december 2013 van toepassing alsook de wet betreffende de arbeidsovereenkomsten van 3 juli 1978.

Bij overschrijding van de bovenvermelde loongrens, worden de door de werkgever en bediende in acht te nemen opzeggingstermijnen vastgesteld hetzij bij overeenkomst, gesloten ten vroegste op het ogenblik waarop de opzegging wordt gegeven, hetzij door de rechter.

Enkel in een beperkt aantal gevallen kan de arbeidsovereenkomst worden beëindigd zonder verbrekkingsvergoeding, bijvoorbeeld bij ontslag om dringende redenen (bijvoorbeeld bij een ernstig misdrijf gepleegd door de werknemer) en bij beëindiging van de arbeidsovereenkomst in onderling akkoord waarbij explicet wordt afgesproken dat er geen verbrekkingsvergoeding moet worden betaald.

Deze bepaling strekt ertoe om misbruiken te voorkomen waarbij een vertrekpremie wordt toegekend van meer dan één vast jaarsalaris, terwijl het personeelslid slechts zeer korte tijd in dienst was. In die zin moet het dan ook verboden worden om in de arbeidsovereenkomst op te nemen dat aan het personeelslid een opzegvergoeding van meer dan één jaar zal worden toegekend. Dit belet niet dat een werknemer nadien gerechtigd kan zijn op een hogere opzegvergoeding, bijvoorbeeld met toepassing van de formule Claeys. In dit geval betreft het dan namelijk geen misbruik, maar de normale toepassing van het arbeidsrecht. Het is de taak van de functioneel bevoegde regeringsleden en de regeringscommissaris erop toe te zien dat er in de arbeidsovereenkomsten geen opzegvergoeding van meer dan één jaar wordt opgenomen.

De vertrekpremie omvat de opzegvergoeding, de eventuele vergoeding wegens concurrentiebeding, voordelen in natura of stortingen in een pensioenfonds die de werknemer ontvangt na beëindiging van de arbeidsovereenkomst.

Il n'est pas accordé de prime de départ en cas de départ volontaire, c.-à-d. sur décision unilatérale du membre du personnel.

Article 28

Le régime de pension ne peut pas être plus avantageux que celui d'un ministre de la Région de Bruxelles-Capitale.

Un régime peut être plus avantageux sur la base des éléments suivants :

- le montant perçu ;
- la contribution personnelle / contribution de l'employeur ;
- les conditions d'admission.

Les fonctionnaires et les contractuels du secteur public relèvent du champ d'application de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires (« loi Wyninkx »), qui fixe un plafond absolu pour le montant de la pension (46.882,74 euros non indexés). Le montant cumulé des premier et deuxième piliers de pension ne peut pas dépasser ce montant.

La pension d'un ministre et d'un député relève également du champ d'application de la loi Wyninkx.

Articles 29 et 30

La rémunération variable doit être fixée en vertu d'une politique axée sur le long terme qui mette en balance des objectifs financiers et non financiers (comme par exemple les évolutions de la satisfaction de la clientèle, la qualité du service offert, les économies d'énergie, la réduction de l'impact négatif sur l'environnement, la satisfaction du personnel, la bonne gouvernance,...).

En tenant davantage compte de la satisfaction du personnel, par exemple, on développera une bonne gestion des personnes (people management). En accordant une plus grande attention à la satisfaction de la clientèle, on améliorera la qualité du service offert.

L'évaluation peut également tenir compte du degré de maturité de l'entité, de la maîtrise de l'organisation et du niveau de réalisation du plan stratégique.

La rémunération variable est également plafonnée à maximum 20 % du traitement annuel.

La rémunération variable éventuellement accordée entre également dans le calcul de la norme ministre-président.

Bij vrijwillig vertrek, d.i. op eenzijdige beslissing van het personeelslid, wordt geen vertrekpremie toegekend.

Artikel 28

De pensioenregeling mag niet gunstiger dan deze van een minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Een regeling kan voordeliger zijn op basis van volgende elementen :

- ontvangen bedrag ;
- persoonlijke bijdrage / werkgeversbijdrage ;
- instapvoorwaarden.

Ambtenaren en contractuelen bij de overheidssector vallen onder toepassing van de « wet Wyninkx ». Deze wet van 5/8/1978 houdende economische en budgettaire hervormingen bepaalt een absoluut maximumplafond van het pensioenbedrag (46.882,74 euro niet geïndexeerd). De cumulatie van de eerste en tweede pensioenpijler mag niet hoger liggen dan dit bedrag.

Het pensioen van een minister en een parlementslid valt ook onder de toepassing van de wet Wyninkx.

Artikelen 29 en 30

De variabele vergoedingen moeten worden bepaald op basis van een beleid dat gericht is op de lange termijn, met een balans tussen financiële en niet-financiële doelstellingen (zoals bijvoorbeeld de evoluties van de klanttevredenheid, kwaliteit van de dienstverlening, energiebesparingen, vermindering negatieve milieu-impact, personeelstevredenheid, deugdelijk bestuur,...).

Door bijvoorbeeld meer rekening te houden met personeelstevredenheid zal een goed « people management » aan belang winnen. De verhoogde aandacht voor klanttevredenheid zal de kwaliteit van de dienstverlening ten goede komen.

Bij de evaluatie kan ook rekening worden gehouden met het niveau van maturiteit van de entiteit, de organisatiebeheersing en de mate waarin het strategisch plan wordt gerealiseerd.

Tevens geldt dat de variabele verloning wordt geplafonneerd tot maximum 20 % van het jaarsalaris.

De eventueel toegekende variabele verloning komt ook in aanmerking voor het bepalen van de minister-presidentnorm.

C'est l'organe compétent de l'entité qui fixe le montant de la rémunération variable.

Articles 31 et 32

Ces articles visent à assurer une transparence maximale des jetons de présence et autres indemnités directes et indirectes que les cadres dirigeants, l'administrateur exécutif et les membres des conseils d'administration des entités perçoivent.

Dispositif prévu dans l'ordonnance :

- la transparence en matière de rémunération (niveau 1 : publication externe) reçoit une base réglementaire. Cette transparence vaut tant pour le cadre dirigeant et l'administrateur exécutif (rémunération et éventuelle indemnité de départ) que pour les jetons de présence et les indemnités des membres du conseil d'administration : les entités qui relèvent du champ d'application doivent communiquer en toute transparence sur le sujet ;
- concernant la rémunération du cadre dirigeant et de l'administrateur exécutif, le traitement réel est publié, aussi en cas de rémunération à points (= montant fixe) ;
- afin de pouvoir vérifier qu'on respecte également le plafonnement de la rémunération variable à 20 % du traitement annuel, l'ordonnance instaure l'obligation de scinder la rémunération annuelle en une partie fixe et une partie variable lors de sa publication ;
- cette transparence est garantie par la publication au rapport annuel et sur le site internet de l'entité. En outre, toutes les entités qui relèvent du champ d'application sont également tenues de transmettre ces données au gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale par l'intermédiaire des membres compétents du gouvernement.

Sur l'appréciation de cette publication à l'aune de la loi sur la protection de la vie privée, on peut dire ceci : l'obligation de publication repose sur une norme juridique hiérarchiquement équivalente (ordonnance / loi). En outre, cette publication répond à un « objectif légitime », à savoir contrôler que la rémunération des membres du personnel des entités chargées d'une mission de service public n'est pas disproportionnée. Contrairement au secteur privé (règles de publication pour les sociétés cotées), les membres du personnel des entités publiques sont rémunérés avec l'argent du contribuable.

À titre de comparaison, les points 7.8 à 7.14 et 7.16 du Code belge de gouvernance d'entreprise 2009 prévoient également une publication « sur base individuelle ». De même, l'article 4 de la loi du 15 novembre 2012 (ancrage

Het is het bevoegde orgaan van de entiteit dat het bedrag van de variabele verloning bepaalt.

Artikelen 31 en 32

Deze artikelen hebben tot doel te komen tot een maximale transparantie van de zitpenningen en andere rechtstreekse of onrechtstreekse vergoedingen die topmanagers, de uitvoerende bestuurder en leden van de raden van bestuur van de entiteiten ontvangen.

Regeling in de ordonnantie :

- de transparantie inzake verloning (niveau 1 : externe bekendmaking) krijgt een reglementaire basis. Deze transparantie geldt voor zowel de verloning van de topmanager en de uitvoerende bestuurder (bezoldiging en eventuele vertrekvergoeding) als voor de zitpenningen en vergoedingen van de leden van de raad van bestuur : de entiteiten die onder het toepassingsgebied ressorteren moeten in alle transparantie hierover communiceren ;
- wat de verloning van de topmanager en de uitvoerende bestuurder betreft wordt het reële loon bekend gemaakt, ook indien het een puntverloning (= vast bedrag) betreft ;
- om te kunnen nagaan of ook de beperking van de variabele verloning tot 20 % van het jaarsalaris wordt nageleefd, wordt de verplichting opgelegd om bij de publicatie het bedrag van de jaarlijkse bezoldiging op te splitsen in het vast en variabel gedeelte ;
- deze transparantie wordt gewaarborgd door publicatie in het jaarverslag en op de website van de entiteit. Bovendien moeten alle entiteiten die onder het toepassingsgebied ressorteren deze gegevens ook verplicht bezorgen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering via de bevoegde regeringsleden.

In verband met de toetsing van deze openbaarmaking met de privacywetgeving kan het volgende worden gesteld. De verplichting tot openbaarmaking gebeurt op basis van een hiërarchisch gelijkgestelde rechtsnorm (ordonnantie versus wet). Bovendien voldoet deze openbaarmaking aan een « wettig doel », namelijk het nazicht op het « niet buitensporig » verlonen van personeelsleden van entiteiten belast met een taak van openbaar belang. In tegenstelling tot de private sector (openbaarmakingsregels voor beursgenoteerde vennootschappen) worden de personeelsleden van overheidsentiteiten betaald met belastingsgeld.

Ter vergelijking, ook de punten 7.8 – 7.14 en 7.16 van de « Belgische Corporate Governance code 2009 » voorziet in een « individuele » bekendmaking. Ook artikel 4. Van de wet van 15 november 2012 (wettelijke verankering

légal de la norme Balkenende en vigueur aux Pays-Bas) prévoit une publication individuelle de la rémunération des hauts fonctionnaires.

La rémunération individuelle des hauts fonctionnaires des services publics fédéraux est également mentionnée et publiée dans le rapport annuel (voir p. ex. la publication de la rémunération des hauts fonctionnaires de la SNCB).

Article 33

Cet article prévoit des modalités visant à permettre le contrôle par les membres compétents du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. Il s'agit du droit à l'information et du droit à désigner un commissaire du gouvernement au sein de l'entité.

Article 34

Les décisions du conseil d'administration qui sont contraires aux dispositions pécuniaires telles qu'énoncées au Chapitre 5 sont nulles de plein droit.

Article 35

Il faut veiller à ce que la mise en œuvre des principes ne reste pas symbolique. Par conséquent, afin d'accroître leur force exécutoire et de renforcer le rôle du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale dans cette matière cruciale, on insère une clause qui mandate expressément le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale pour évaluer tous les trois ans l'avancement de la mise en œuvre des principes énoncés.

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale fait ce choix pour trois raisons : premièrement et avant tout, parce que la bonne gouvernance forme la base de toute politique publique de qualité et parce que le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale doit avoir le dernier mot en la matière. Deuxièmement, parce qu'en tant qu'instance externe, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale peut adopter une position plus objective que le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et que l'administration, qui sont directement impliqués. Et troisièmement, parce que le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a un rôle important à jouer dans l'évaluation de la politique et de l'ordonnance, une mission qui, malheureusement, est encore trop peu mise en lumière actuellement. La bonne gouvernance semble constituer un bon point de départ en tant que cadre général pour les interventions publiques.

Articles 36 et 37

Ces articles prévoient des dispositions finales et transitoires. Ainsi, ils prévoient une évaluation triannuelle du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et une période de transition allant jusqu'au 1^{er} juillet 2022 afin de se conformer aux exigences de l'ordonnance.

van de « Balkenende-norm in Nederland » voorziet in een individuele openbaarmaking van de beloning van de topfunctionarissen.

Ook de individuele verloning van de topambtenaren bij de federale overhedsdiensten, worden in het jaarverslag vermeld en openbaar gemaakt (vb. publicatie verloning topambtenaren NMBS).

Artikel 33

Dit artikel voorziet in modaliteiten om het toezicht van de bevoegde regeringsleden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering mogelijk te maken. Het betreft het recht op informatie en het recht om een regeringscommissaris aan te stellen binnen de entiteit.

Artikel 34

De beslissingen van de raad van bestuur die in strijd zijn met de geldelijke bepalingen, zoals opgenomen in Hoofdstuk 5 zijn van rechtswege nietig.

Artikel 35

Er moet over gewaakt worden dat de toepassing van de principes niet symbolisch blijft. Om de afdwingbaarheid te vergroten én om de rol van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement in deze cruciale materie te versterken wordt daarom een clausule ingevoegd die het Brussels Hoofdstedelijk Parlement explicet mandateert om de voortgang van de uitvoering van de opgenomen principes elke drie jaar te evalueren.

De keuze voor het Brussels Hoofdstedelijk Parlement is ingegeven om drie redenen : ten eerste en vooral omdat deugdelijk bestuur de basis vormt van kwaliteitsvol openbaar beleid en het Brussels Hoofdstedelijk Parlement daar het laatste woord moet over hebben. Ten tweede omdat het Brussels Hoofdstedelijk Parlement als externe instantie een objectievere positie kan innemen dan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de administratie, die rechtstreeks betrokken partij zijn. En ten derde omdat het Brussels Hoofdstedelijk Parlement een belangrijke rol heeft bij beleids- en ordonnantie-evaluatie, een taak die momenteel helaas nog te weinig uit de verf komt. Deugdelijk bestuur, als overkoepelend kader boven het overheidsoptreden, lijkt een goed startpunt.

Artikelen 36 en 37

Deze artikelen voorzien in slot- en overgangsbepalingen. Zo wordt er voorzien in een driejaarlijkse evaluatie door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en in een overgangsperiode tot 1 juli 2022 om aan de vereisten van de ordonnantie te voldoen.

L'article 37 garantit les droits acquis des membres du personnel des entités en matière de conditions de travail pécuniaires.

Artikel 37 garandeert de verworven rechten van personeelsleden van entiteiten wat betreft de geldelijke arbeidsvoorwaarden.

Johan VAN den DRIESSCHE (N)

Liesbet DHAENE (N)

Cieltje VAN ACHTER (N)

PROPOSITION D'ORDONNANCE
relative à la bonne gouvernance en
Région de Bruxelles-Capitale

CHAPITRE 1^{ER}
Dispositions préliminaires

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans la présente ordonnance, on entend par :

1. bonus : la rémunération supplémentaire accordée en sus de la rémunération annuelle, suite à la réalisation d'objectifs convenus au préalable ;
2. entité :
 - a) tout organisme créé par ordonnance ou par arrêté de la Région de Bruxelles-Capitale afin de réaliser des missions d'intérêt général ou soumis à la tutelle du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ou dont plus de la moitié des membres des organes de gestion sont désignés par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ;
 - b) toute personne morale de droit public ou de droit privé ou toute association de fait dans laquelle la Région de Bruxelles-Capitale et/ou une ou plusieurs entités détiennent conjointement une majorité de membres dans au moins un des organes de gestion ou d'administration ou sur laquelle le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale exerce la tutelle ;
3. rémunération annuelle : le traitement annuel indexé, y compris les allocations et bonus, mais hors avantages sociaux, avantages de toute nature et indemnités pour frais ;
4. traitement annuel : le traitement annuel indexé, hors allocations et bonus ;
5. conseil d'administration : l'organe administratif d'une entité qui dispose des compétences nécessaires à la réalisation de la mission ou de l'objet social de l'entité précitée ;
6. commissaire du gouvernement : la personne que le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale désigne, quelle que soit la dénomination de son mandat, afin d'effectuer des missions d'information et de contrôle de la légalité, de l'intérêt général et de l'intégrité dans une entité ;
7. indemnité : l'indemnité de l'administrateur ou d'un commissaire du gouvernement auprès d'une entité, qui comprend une indemnité fixe annuelle et un jeton de

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE
betreffende deugdelijk bestuur in het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest

HOOFDSTUK 1
Inleidende bepalingen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In deze ordonnantie wordt verstaan onder :

1. bonus : de extra-bezoldiging, toegekend bovenop de jaarlijkse bezoldiging, ingevolge het behalen van vooraf afgesproken doelstellingen ;
2. entiteit :
 - a) elke instelling opgericht bij ordonnantie of bij besluit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het vervullen van taken van algemeen belang of onderworpen aan het toezicht van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering of waarvan meer dan de helft van de leden van de beheersorganen door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering is aangesteld ;
 - b) iedere publiekrechtelijke of privaatrechtelijke rechts-persoon of iedere feitelijke vereniging waarin het Brussels Hoofdstedelijk Gewest of een of meerdere entiteiten samen een meerderheid van leden hebben in minstens een van de bestuurs- of beheersorganen of waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement toezicht uitoefent ;
3. jaarlijkse bezoldiging : het geïndexeerde jaarsalaris, inclusief toelagen en bonussen, maar uitgezonderd de sociale voordelen, voordelen van alle aard en onkostenvergoedingen ;
4. jaarsalaris : het geïndexeerde jaarsalaris, exclusief toelagen en bonussen ;
5. raad van bestuur : het bestuursorgaan van een entiteit dat over de bevoegdheden beschikt die noodzakelijk zijn voor de verwezenlijking van de opdracht of het maatschappelijk doel van de voormelde entiteit ;
6. regeringscommissaris : de persoon die de Brusselse Hoofdstedelijke Regering aanwijst, ongeacht de benaming van zijn mandaat, om opdrachten uit te oefenen inzake informatieverstrekking en controle over de wettelijkheid, het algemeen belang en de integriteit in een entiteit ;
7. vergoeding : de vergoeding van de bestuurder of van een regeringscommissaris bij een entiteit, die bestaat uit een vaste vergoeding op jaarbasis en een

présence pour chaque réunion du conseil d'administration à laquelle l'administrateur ou le commissaire du gouvernement a assisté.

Article 3

§ 1^{er}. La présente ordonnance s'applique aux entités visées à l'article 2, 2.

§ 2. Les représentants de la Région à l'assemblée générale des entités visées à l'article 2 sont tenus de conformer leur attitude et leurs votes aux dispositions de la présente ordonnance, sans préjudice des possibilités de dérogation prévues par la présente ordonnance, que le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut décider d'autoriser.

CHAPITRE 2 Conseils d'administration

Article 4

Les administrateurs indépendants représentent au moins un tiers des membres du conseil d'administration ayant voix délibérative.

Sur demande motivée de l'entité, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut autoriser, pour des raisons fondées, une dérogation à la disposition du premier alinéa.

Article 5

Le conseil d'administration détermine les exigences auxquelles les candidats à un mandat d'administrateur indépendant doivent satisfaire en matière de compétences, de connaissances et d'expérience.

Le conseil d'administration lance un appel ouvert aux candidatures pour un mandat d'administrateur indépendant. L'appel reproduit les exigences auxquelles les candidats doivent satisfaire et règle les modalités des candidatures, qui incluent au minimum la présentation d'un curriculum vitae.

Le conseil d'administration compare les mérites respectifs des candidats.

Les administrateurs indépendants sont désignés par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sur la base de listes comportant deux candidats par mandat à conférer, sur la proposition du conseil d'administration.

Si les entités relèvent de dispositions légales qui rendent l'assemblée générale compétente pour la

présentie geld per vergadering van de raad van bestuur, waaraan de bestuurder of regeringscommissaris heeft deelgenomen.

Artikel 3

§ 1. Deze ordonnantie is van toepassing op de in artikel 2, 2 bedoelde entiteiten.

§ 2. De vertegenwoordigers van het Gewest in de algemene vergadering van de entiteiten bedoeld in artikel 2 zijn ertoe gehouden om hun houding en stemgedrag te conformeren aan de bepalingen van deze ordonnantie, onverminderd de in deze ordonnantie voorziene uitzonderingsmogelijkheden waartoe de Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan beslissen.

HOOFDSTUK 2 Raden van bestuur

Artikel 4

Minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur is een onafhankelijke bestuurder.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan op gemotiveerd verzoek van de entiteit, om gegronde redenen, een uitzondering toestaan op de bepaling van het eerste lid.

Artikel 5

De raad van bestuur stelt de vereisten vast waaraan kandidaten voor het mandaat van onafhankelijk bestuurder moeten voldoen op het vlak van bekwaamheden, kennis en ervaring.

De raad van bestuur doet een open oproep tot kandidaatstelling voor een mandaat van onafhankelijk bestuurder. De oproep bevat een weergave van de vereisten waaraan kandidaten moeten voldoen en regelt de wijze van kandidaatstelling, waarbij minstens een curriculum vitae wordt voorgelegd.

De raad van bestuur vergelijkt de respectieve verdiensten van de kandidaten.

De onafhankelijke bestuurders worden uit lijsten van twee kandidaten per te begeven mandaat door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering aangesteld, op voordracht van de raad van bestuur.

Indien de entiteiten onder wettelijke bepalingen vallen die de algemene vergadering bevoegd maken voor de

désignation des administrateurs, les administrateurs indépendants sont désignés par l'assemblée générale, sur la proposition du conseil d'administration.

Sauf si une dérogation a été autorisée conformément à l'article 4, deuxième alinéa, un conseil d'administration d'une entité ne peut délibérer et décider valablement que s'il a été composé conformément à l'article 4, premier alinéa.

Article 6

§ 1^{er}. L'administrateur indépendant est désigné sur la base de son expertise en matière d'administration générale de l'entité, de son expertise spécifique dans la matière et le domaine politique dans lesquels l'entité est active, ainsi que de son indépendance par rapport aux associés et à la gestion journalière de l'entité.

La composition des organes respecte toutes les dispositions légales, statutaires et réglementaires ainsi que les dispositions d'ordonnances en vertu desquelles un nombre minimum de membres de l'organe doit appartenir au groupe linguistique minoritaire. L'exigence d'un nombre minimum de membres d'un groupe linguistique déterminé est appliquée séparément à l'ensemble des administrateurs indépendants, d'une part, et aux membres de l'organe qui n'ont pas été nommés en tant qu'administrateur indépendant, d'autre part.

Par les associés tels que visés au premier alinéa, on entend : le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, l'ARCCC, le Collège réuni et les autres personnes morales de droit public ou non qui participent à l'entité ou qui y sont représentées.

§ 2. Pour la détermination de l'indépendance visée au paragraphe 1^{er}, les critères du Code de gouvernance d'entreprise pour les sociétés cotées servent de fil rouge.

Article 7

En cas de motifs graves, les administrateurs indépendants peuvent à tout moment être licenciés par le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, sur la proposition du conseil d'administration.

Si les entités relèvent de dispositions légales qui rendent l'assemblée générale compétente pour le licenciement des administrateurs, les administrateurs indépendants sont licenciés par l'assemblée générale, sur la proposition du conseil d'administration.

aanstelling van de bestuurders, worden de onafhankelijke bestuurders aangesteld door de algemene vergadering, op voordracht van de raad van bestuur.

Behalve als conform artikel 4, tweede lid een uitzondering werd toegestaan, kan een raad van bestuur van een entiteit alleen geldig beraadslagen en beslissen als het conform artikel 4, eerste lid, samengesteld is.

Artikel 6

§ 1. De onafhankelijke bestuurder wordt aangesteld op grond van zijn deskundigheid inzake het algemeen bestuur van de entiteit, zijn specifieke deskundigheid inzake de inhoudelijke materie en het beleidsveld waarin de entiteit actief is, alsook zijn onafhankelijkheid ten aanzien van de deelgenoten en het dagelijks bestuur van de entiteit.

De samenstelling van de organen gebeurt met inachtneming van alle wettelijke, statutaire en reglementaire bepalingen en bepalingen van ordonnanties ingevolge dewelke een minimum aantal leden van het orgaan moeten behoren tot de minst talrijke taalgroep. De vereiste van een minimum aantal leden van een bepaalde taalgroep wordt afzonderlijk toegepast, enerzijds op het geheel van onafhankelijke bestuurders en anderzijds op de leden van het orgaan die niet benoemd werden als onafhankelijk bestuurder.

Onder deelgenoten als vermeld in het eerste lid, wordt verstaan : de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, de VVGGC, het Verenigd College en de andere al dan niet publiekrechtelijke rechtspersonen die participeren of vertegenwoordigd zijn in de entiteit.

§ 2. Voor het bepalen van de onafhankelijkheid, vermeld in paragraaf 1, zijn de criteria uit de corporate governance code voor beursgenoteerde bedrijven richtinggevend.

Artikel 7

In geval van ernstige redenen kunnen de onafhankelijke bestuurders te allen tijde ontslagen door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, op voordracht van de raad van bestuur.

Indien de entiteiten onder wettelijke bepalingen vallen die de algemene vergadering bevoegd maken voor het ontslag van de bestuurders, worden de onafhankelijke bestuurders ontslagen door de algemene vergadering, op voordracht van de raad van bestuur.

Article 8

§ 1^{er}. Afin d'éviter toute confusion d'intérêts, les membres du conseil d'administration soumettent, lors de leur désignation, une liste de leurs autres mandats et activités en cours à l'autorité compétente pour la désignation.

Ils soumettent également les changements ultérieurs de mandats ou d'activités.

§ 2. Si un administrateur a, directement ou indirectement, un intérêt opposé de nature patrimoniale à une décision ou une opération relevant du conseil d'administration, il ne peut pas participer aux délibérations du conseil d'administration sur ces opérations ou décisions, ni au vote y afférent.

Article 9

Le conseil d'administration établit un code de déontologie pour ses membres.

**CHAPITRE 3
Statut du commissaire du gouvernement**

Article 10

§ 1^{er}. Si, en vertu de la réglementation portant création d'une entité, un commissaire du gouvernement est désigné auprès de cette entité ou si le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale prend une décision motivée afin de désigner un commissaire du gouvernement au sein d'une entité, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale est compétent pour sa désignation.

Préalablement à la désignation, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale vérifie :

1. que le candidat offre une disponibilité suffisante pour exercer son mandat ;
2. par la présentation d'un curriculum vitae, que le candidat dispose d'une expérience et de connaissances dans le domaine de l'administration et du fonctionnement des autorités bruxelloises ;
3. que le candidat n'a encouru aucune condamnation pénale incompatible avec le mandat de commissaire du gouvernement :
 - pour le candidat de nationalité belge, par la présentation d'un extrait récent du casier judiciaire et une déclaration sur l'honneur qu'il n'a pas encouru une telle condamnation ;
 - pour le candidat qui n'a pas la nationalité belge, par une déclaration sur l'honneur qu'il n'a pas encouru une telle condamnation ;

Artikel 8

§ 1. Om belangenvermenging te voorkomen leggen de leden van de raad van bestuur bij hun aanstelling een overzicht van hun andere lopende mandaten en activiteiten voor aan de voor de aanstelling bevoegde overheid.

Latere wijzigingen in mandaten of activiteiten worden eveneens voorgelegd.

§ 2. Als een bestuurder, rechtstreeks of onrechtstreeks, een belang van vermogensrechtelijke aard heeft dat strijdig is met een beslissing of een verrichting die tot de bevoegdheid behoort van de raad van bestuur, mag hij niet deelnemen aan de beraadslagingen van de raad van bestuur over deze verrichtingen of beslissingen, noch aan de stemming in dat verband.

Artikel 9

De raad van bestuur stelt een deontologische code op voor haar leden.

**HOOFDSTUK 3
Statuut van de regeringscommissaris**

Artikel 10

§ 1. In het geval krachtens de reglementering tot oprichting van een entiteit een regeringscommissaris wordt aangesteld bij deze entiteit of in geval de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op gemotiveerde wijze beslist tot de aanstelling van een regeringscommissaris binnen een entiteit, is de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor zijn aanstelling.

Voor de aanstelling gaat de Brusselse Hoofdstedelijke Regering na :

1. of de kandidaat voldoende beschikbaar is om zijn functie uit te oefenen ;
2. via de voorlegging van een curriculum vitae, of de kandidaat over ervaring en kennis van het bestuur en de werking van de Brusselse overheden beschikt ;
3. of de kandidaat geen enkele strafrechtelijke veroordeling heeft opgelopen die onverenigbaar zou zijn met het mandaat van regeringscommissaris :
 - voor de kandidaat met de Belgische nationaliteit door de voorlegging van een recent uittreksel uit het strafregister en een verklaring op erewoord dat hij geen dergelijke veroordeling heeft opgelopen ;
 - voor de kandidaat die niet beschikt over de Belgische nationaliteit : door een verklaring op erewoord dat hij geen dergelijke veroordeling heeft opgelopen ;

4. qu'il n'existe pas dans le chef du candidat de conflit d'intérêts fonctionnel ou personnel, direct ou indirect.

Outre l'expérience et les connaissances requises dans le domaine de l'administration et du fonctionnement des autorités bruxelloises, l'exigence d'une connaissance spécifique de la matière et du domaine politique dans lequel l'entité concernée est active s'applique également à la fonction du commissaire qui représente, sur le plan du contenu, les membres du gouvernement dont relève l'entité.

Outre l'expérience et les connaissances requises dans le domaine de l'administration et du fonctionnement des autorités bruxelloises, l'exigence d'une compréhension et de connaissances dans les matières financières et budgétaires s'applique également à la fonction du commissaire qui représente les membres compétents du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

§ 2. En cas de démission ou de décès du commissaire du gouvernement, ou si celui-ci exerce une fonction incompatible, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale le remplace dans les meilleurs délais, conformément aux dispositions visées au paragraphe 1^{er}.

Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut désigner un suppléant pour le cas où le commissaire du gouvernement serait empêché.

Article 11

Au début de la désignation du commissaire du gouvernement, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe l'étendue et le contenu de sa fonction.

Article 12

Sans préjudice de l'application d'autres incompatibilités fixées par ou en vertu d'une loi, d'une ordonnance, d'un arrêté ou des statuts, la mission du commissaire du gouvernement est incompatible avec le mandat ou la fonction de :

1. membre de la Commission européenne ;
2. membre du Parlement européen, de la Chambre des Représentants, du Sénat, du Parlement wallon, du Parlement de la Communauté française, de l'Assemblée de la Commission communautaire française et du Parlement flamand ;
3. ministre ou secrétaire d'État ;
4. bourgmestre et échevin d'une commune bruxelloise ou conseiller communal d'une commune bruxelloise ;
5. président d'un centre public d'action sociale ou d'une autre entité ;

4. of er bij de kandidaat geen rechtstreeks of onrechtstreeks functioneel of persoonlijk belangenconflict bestaat.

Naast de vereiste ervaring en kennis van het bestuur en de werking van de Brusselse overheden geldt voor de functie van commissaris die de regeringsleden onder wie bevoegdheid de entiteit ressorteert vertegenwoordigt tevens de eis van specifieke kennis van de materie en het beleidsveld waarin de betrokken entiteit actief is.

Naast de vereiste ervaring en kennis van het bestuur en de werking van de Brusselse overheden geldt voor de functie van commissaris die de bevoegde regeringsleden binnen de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vertegenwoordigt tevens de vereiste van inzicht en kennis inzake financiële en budgettaire aangelegenheden.

§ 2. Bij ontslag of overlijden van de regeringscommissaris of als hij een onverenigbaar ambt uitoefent, vervangt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering hem zo spoedig mogelijk conform de bepalingen vermeld in paragraaf 1.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan een plaatsvervanger aanstellen voor het geval de regeringscommissaris verhinderd is.

Artikel 11

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt bij de aanvang van de aanstelling tot regeringscommissaris, de omvang en de inhoud van zijn functie.

Artikel 12

Met behoud van de toepassing van andere onverenigbaarheden bepaald bij of krachtens een wet, een ordonnantie, een besluit of de statuten is de opdracht van de regeringscommissaris onverenigbaar met het mandaat of ambt van :

1. lid van de Commissie van de Europese Unie ;
2. lid van het Europees Parlement, de Kamer van Volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, het Parlement van de Franse Gemeenschapscommissie en het Waals Parlement ;
3. minister of staatssecretaris ;
4. burgemeester of schepen van een Brusselse gemeente of lid van de gemeenteraad van een Brusselse gemeente ;
5. voorzitter van een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of een andere entiteit ;

6. administrateur ou membre du personnel de l'entité.

Si le commissaire du gouvernement accepte, au cours de son mandat, d'exercer une fonction ou un mandat tels que visés au premier alinéa, il est mis fin de plein droit à son mandat. Il est remplacé par un commissaire du gouvernement désigné conformément à l'article 10, § 1^{er}.

Article 13

Sans préjudice de l'application des obligations fixées par ou en vertu d'une loi ou d'une ordonnance, le commissaire du gouvernement ne peut pas utiliser ou diffuser des informations dont il a pris connaissance dans le cadre de ses missions, si cette utilisation ou diffusion est de nature à nuire aux intérêts de l'entité.

En application des motifs d'exception prévus par l'ordonnance du 30 mars 1995 relative à la publicité de l'administration, la correspondance entre le commissaire du gouvernement et les membres du gouvernement qui l'ont proposé au gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale pour désignation est considérée comme confidentielle.

Article 14

Le commissaire du gouvernement se tient au courant de toutes les évolutions de la réglementation relative à sa fonction et à la mission ou l'objectif social de l'entité auprès de laquelle il est désigné.

Si nécessaire, l'entité peut organiser ou financer des réunions d'information ou des cours de formation au bénéfice du commissaire du gouvernement afin de lui permettre d'assurer sa formation permanente.

Article 15

Le commissaire du gouvernement fait rapport sur les tâches qui lui ont été confiées aux membres du gouvernement auxquels ressortit l'entité.

Article 16

Le mandat de commissaire du gouvernement requiert une relation de confiance avec le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. En l'absence de cette relation de confiance, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut à tout moment mettre fin au mandat.

Article 17

Les membres du gouvernement qui ont proposé le commissaire du gouvernement au gouvernement de la

6. bestuurder of personeelslid van de entiteit.

Als de regeringscommissaris in de loop van zijn mandaat aanvaardt om een ambt of mandaat als vermeld in het eerste lid uit te oefenen, wordt zijn mandaat van rechtswege beëindigd. Hij wordt vervangen door een regeringscommissaris die aangesteld wordt conform artikel 10, § 1.

Artikel 13

Met behoud van de toepassing van de verplichtingen bepaald bij of krachtens een wet of ordonnantie, kan de regeringscommissaris inlichtingen waarvan hij in het kader van zijn opdrachten kennis gekregen heeft niet gebruiken of verspreiden, als het gebruik of de verspreiding van aard is om de belangen van de entiteit schade te berokkenen.

In toepassing van de uitzonderingsgronden in de ordonnantie van 30 maart 1995 betreffende de openbaarheid van bestuur wordt de briefwisseling tussen de regeringscommissaris en de regeringsleden die hem hebben voorgedragen voor aanstelling door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering als vertrouwelijk beschouwd.

Artikel 14

De regeringscommissaris informeert zich over alle evoluties van de regelgeving betreffende zijn functie en de opdracht of het maatschappelijk doel van de entiteit waarbij hij is aangesteld.

Indien nodig kan de entiteit ten behoeve van de regeringscommissaris informatievergaderingen of vormingscursussen organiseren of financieren om de regeringscommissaris in de mogelijkheid te stellen om zijn permanente vorming te waarborgen.

Artikel 15

De regeringscommissaris brengt over de toevertrouwde taken verslag uit bij de regeringsleden onder wiens bevoegdheid de entiteit ressorteert.

Artikel 16

Het mandaat van regeringscommissaris vereist een vertrouwensrelatie met de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Bij ontstentenis van deze vertrouwensrelatie kan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering het mandaat te allen tijde beëindigen.

Artikel 17

De regeringsleden die hem hebben voorgedragen voor aanstelling door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering

Région de Bruxelles-Capitale pour désignation évaluent son travail. Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe la procédure d'évaluation à cet effet.

L'évaluation a lieu au moins tous les deux ans, sur la base d'une description de fonction et d'un profil de compétences établis par les membres du gouvernement visés au premier alinéa lors de la désignation du commissaire du gouvernement. Il est conservé un rapport écrit de l'évaluation.

CHAPITRE 4 Déontologie du personnel

Article 18

Les entités établissent un code de déontologie à l'intention de leurs membres du personnel.

Les entités établissent un règlement pour la protection des lanceurs d'alerte.

Par les lanceurs d'alerte tels que visés au deuxième alinéa, on entend les membres du personnel qui, dans l'exercice de leur fonction, ont constaté et dénoncé des négligences, abus ou délits au sein de l'entité où ils sont employés.

CHAPITRE 5 Dispositions pécuniaires

Section 1^{re} – Rémunération des membres du conseil d'administration, des membres du comité d'audit et des comités

Article 19

§ 1^{er}. L'indemnité fixe d'un administrateur d'une entité doit être adaptée à la taille de l'entité et ne peut pas dépasser 2.500 euros par an. L'indemnité fixe de l'administrateur qui exerce la fonction de président du conseil d'administration d'une entité ne peut pas dépasser 5.000 euros par an.

Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut autoriser, en la motivant, une dérogation à la rémunération maximale visée au premier alinéa.

Le montant du jeton de présence par réunion du conseil d'administration à laquelle l'administrateur a participé doit être adapté à la taille de l'entité et ne peut pas dépasser 250 euros.

evalueren het werk van de regeringscommissaris. De Brusselse Hoofdstedelijke Regering stelt hiervoor de evaluatieprocedure vast.

De evaluatie vindt minstens om de twee jaar plaats, op basis van een functiebeschrijving en competentieprofiel vastgesteld door de in het eerste lid vermelde regeringsleden bij de aanstelling van de regeringscommissaris. Van de evaluatie wordt een schriftelijke weerslag bijgehouden.

HOOFDSTUK 4 Deontologie van het personeel

Artikel 18

De entiteiten stellen een deontologische code op voor hun personeelsleden.

De entiteiten stellen een regeling op voor de bescherming van klokkenluiders.

Onder klokkenluiders als vermeld in het tweede lid, wordt verstaan : de personeelsleden die in de uitoefening van hun ambt nataligheden, misbruiken of misdrijven binnen de entiteit waar ze zijn tewerkgesteld hebben vastgesteld en gemeld.

HOOFDSTUK 5 Geldelijke bepalingen

Afdeling 1 – Verloning van de leden van de raad van bestuur, van het auditcomité en van de comités

Artikel 19

§ 1. De vaste vergoeding van een bestuurder van een entiteit moet aangepast zijn aan de omvang van de entiteit en mag niet meer bedragen dan 2.500 euro op jaarbasis. De vaste vergoeding van de bestuurder die de functie van voorzitter van de raad van bestuur van een entiteit uitoefent, mag niet meer bedragen dan 5.000 euro op jaarbasis.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan gemotiveerd toestaan dat afgeweken wordt van de maximumbezoldiging, vermeld in het eerste lid.

Het presentiegeld per vergadering van de raad van bestuur, waaraan de bestuurder heeft deelgenomen, moet aangepast zijn aan de omvang van de entiteit en mag niet meer bedragen dan 250 euro.

Le montant fixé pour le jeton de présence par réunion vaut pour quinze réunions au maximum par an. Lorsque le conseil d'administration d'une entité tient plus de quinze réunions dans une année déterminée, le montant du jeton de présence est réduit de moitié à partir de la seizième réunion.

§ 2. Lorsqu'un comité d'audit est créé au sein du conseil d'administration, celui-ci peut décider d'accorder une indemnité pour les prestations des administrateurs en tant que membres du comité d'audit. L'indemnité est accordée sous la forme d'un jeton de présence par réunion du comité d'audit à laquelle assiste l'administrateur.

Le montant du jeton de présence sera au maximum égal au jeton de présence pour la participation à une réunion du conseil d'administration.

Un double jeton de présence peut être accordé à l'administrateur qui est président du comité d'audit.

§ 3. Lorsqu'il est créé, au sein du conseil d'administration, un comité chargé d'une mission différente de celle d'un comité d'audit, aucune indemnité supplémentaire ne peut être accordée pour les prestations des administrateurs en tant que membres d'un tel comité. Cette indemnité est réputée comprise dans les indemnités qui leur sont accordées en tant que membres du conseil d'administration

Article 20

Les montants mentionnés à l'article 19 suivent l'évolution de l'indice santé, conformément à la loi du 1^{er} mars 1977 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation du Royaume de certaines dépenses dans le secteur public. Ils sont liés à l'indice-pivot 104,14 (base 2004).

Article 21

L'indemnité fixe annuelle est payée par tranches, chaque fois au terme d'un trimestre. Lorsque, dans une année déterminée, le mandat d'un administrateur couvre moins de douze mois, le montant de l'indemnité fixe est calculé au prorata, en mois. Le mois où le mandat a commencé ou a pris fin est inclus dans ce calcul.

Le jeton de présence est payé dans les trente jours qui suivent la réunion concernée.

Les indemnités sont à charge de l'entité.

Het vastgestelde bedrag voor het presentiegeld per vergadering geldt voor maximaal vijftien vergaderingen per jaar. Als de raad van bestuur van een entiteit in een bepaald jaar meer dan vijftien vergaderingen houdt, wordt het bedrag van het presentiegeld vanaf de zestiende vergadering gehalveerd.

§ 2. Als binnen de raad van bestuur een auditcomité wordt opgericht, kan de raad van bestuur beslissen voor de prestaties van de bestuurders als lid van het auditcomité een vergoeding toe te kennen. De vergoeding wordt toegekend in de vorm van een presentiegeld per bijgewoonde vergadering van het auditcomité.

Het bedrag van het presentiegeld kan maximaal gelijk zijn aan het presentiegeld voor de deelname aan een vergadering van de raad van bestuur.

Aan de bestuurder die voorzitter is van het auditcomité kan een dubbel presentiegeld worden toegekend.

§ 3. Als binnen de raad van bestuur een comité wordt opgericht met een andere opdracht dan een auditcomité, kan voor de prestaties van bestuurders als lid van een dergelijk comité geen extra vergoeding worden toegekend. De vergoeding daarvoor wordt geacht begrepen te zijn in de vergoedingen die worden toegekend als lid van de raad van bestuur.

Artikel 20

De bedragen, vermeld in artikel 19 volgen de evolutie van het gezondheidsindexcijfer overeenkomstig de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het rijk worden gekoppeld. Zij zijn gekoppeld aan het spilindexcijfer 104,14 (basis 2004).

Artikel 21

De vaste vergoeding op jaarbasis wordt betaald in schijven, telkens na afloop van een trimester. Als het mandaat van een bestuurder in een bepaald jaar minder dan twaalf maanden bestrijkt, wordt het bedrag van de vaste vergoeding pro rata berekend, in maanden. Bij die berekening wordt de maand meegerekend waarin het mandaat begonnen of beëindigd werd.

Het presentiegeld wordt betaald binnen een termijn van dertig dagen die volgt op de desbetreffende vergadering.

De vergoedingen zijn ten laste van de entiteit.

Article 22

Il n'est pas accordé d'autres avantages financiers aux administrateurs. Il n'est pas accordé d'avantages en nature aux administrateurs.

Article 23

§ 1^{er}. Il peut être accordé aux administrateurs une indemnité pour les frais de parcours liés à l'exercice du mandat.

§ 2. Il est interdit d'accorder la rémunération annuelle et les indemnités pour frais en tout ou en partie sous forme d'actions ou d'options sur actions.

Article 24

Les articles 19, §§ 1^{er} à 3 inclus, 20, 21 22 et 23 s'appliquent par analogie au commissaire du gouvernement auprès d'une entité.

Section 2 – Rémunération des membres du personnel*Article 25*

La rémunération annuelle des membres du personnel des entités ne peut pas dépasser la rémunération annuelle du ministre-président de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut autoriser, en la motivant, une dérogation à la rémunération maximale visée au premier alinéa.

Article 26

Il est interdit d'accorder la rémunération annuelle, les avantages sociaux, les avantages de toute nature, les indemnités pour frais et autres éléments de rémunération éventuels en tout ou en partie sous forme d'actions ou d'options sur actions.

Il est interdit de payer la rémunération de membres du personnel, visée au premier alinéa, à une société de management.

Article 27

Si le contrat de travail prévoit une prime de départ, cette prime peut s'élever au maximum au montant d'un traitement annuel fixe.

Par dérogation au premier alinéa, une prime supérieure est accordée si elle résulte de dispositions légales en matière de droit du travail.

Artikel 22

Aan de bestuurders worden geen andere financiële voordelen toegekend. Aan de bestuurders worden geen voordelen in natura toegekend.

Artikel 23

§ 1. Aan de bestuurders kan een vergoeding toegekend worden voor reiskosten die verbonden zijn aan de uitvoering van het mandaat.

§ 2. Het is verboden om de jaarlijkse bezoldiging en onkostenvergoedingen geheel of gedeeltelijk toe te kennen in aandelen of aandelenopties.

Artikel 24

De artikelen 19, §§ 1 tot en met 3, 20, 21, 22 en 23 zijn van overeenkomstige toepassing op de regeringscommissaris bij een entiteit.

Afdeling 2 – Verloning van de personeelsleden*Artikel 25*

De jaarlijkse bezoldiging van de personeelsleden van de entiteiten mag niet meer bedragen dan de jaarlijkse bezoldiging van de minister-president van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan gemotiveerd toestaan dat afgeweken wordt van de maximumbezoldiging, vermeld in het eerste lid.

Artikel 26

Het is verboden om de jaarlijkse bezoldiging, sociale voordelen, voordelen van alle aard, onkostenvergoedingen en eventuele andere bezoldigingselementen geheel of gedeeltelijk toe te kennen in aandelen of aandelenopties.

Het is verboden de bezoldiging van personeelsleden, vermeld in het eerste lid, te betalen aan een managementvennootschap.

Artikel 27

Als de arbeidsovereenkomst een vertrekpremie vaststelt, kan die premie hoogstens het bedrag van één vast jaarsalaris bedragen.

In afwijking van het eerste lid, wordt een hogere premie toegekend indien de wettelijke bepalingen inzake het arbeidsrecht hiertoe aanleiding geven.

La prime de départ comprend l'indemnité de rupture, l'indemnité éventuelle pour clause de non-concurrence, des avantages en nature ou des versements dans un fonds de pension que l'intéressé perçoit après qu'il a été mis fin au contrat de travail.

En cas de départ volontaire, l'intéressé n'a pas droit à une prime de départ.

Article 28

Le régime de pension ne peut pas être plus avantageux que celui d'un ministre de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'interdiction visée au premier alinéa concerne tant le montant à percevoir que la contribution personnelle et les conditions d'admission au régime de pension complémentaire.

Article 29

L'organe compétent de l'entité fixe le montant de la rémunération variable et tient compte des perspectives à long terme et de la réalisation d'objectifs financiers et non financiers afin de déterminer la hauteur de ce montant.

Article 30

Le montant de la rémunération variable est limité à 20 % du traitement annuel.

CHAPITRE 6 Transparence

Article 31

Le montant de la rémunération annuelle, scindé en une partie fixe et une partie variable, les primes de départ éventuelles des membres de la direction et de l'administrateur délégué ainsi que les jetons de présence et indemnités des membres du conseil d'administration sont publiés dans le rapport annuel de l'entité concernée.

Le rapport annuel visé au premier alinéa est publié sur le site internet de l'entité.

Article 32

Les entités envoient chaque année les modalités d'octroi des montants visés à l'article 25 aux membres compétents du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, qui les transmettent à leur tour au gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

De vertrekpremie omvat de opzegvergoeding, de eventuele vergoeding wegens concurrentiebeding, voordelen in natura of stortingen in een pensioenfonds die betrokken ontvangt na beëindiging van de arbeidsovereenkomst.

Bij vrijwillig vertrek is er geen recht op een vertrekpremie.

Artikel 28

De pensioenregeling mag niet voordeliger zijn dan die van een minister van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het verbod, vermeld in het eerste lid, betreft zowel het te ontvangen bedrag, de persoonlijke bijdrage als de instapvoorwaarden in de aanvullende pensioenregeling.

Artikel 29

Het bevoegde orgaan van de entiteit bepaalt het bedrag van de variabele verloning en houdt voor het bepalen van de omvang van het bedrag rekening met het langetermijnperspectief en de realisatie van financiële en niet-financiële doelstellingen.

Artikel 30

Het bedrag van de variabele verloning is beperkt tot 20 % van het jaarsalaris.

HOOFDSTUK 6 Transparantie

Artikel 31

Het bedrag van de jaarlijkse bezoldiging, opgesplitst in vast en variabel gedeelte, en de eventuele vertrekpremies van de leden van de directie en van de afgevaardigde bestuurder en de zitpenningen en vergoedingen van de leden van de raad van bestuur, worden openbaar gemaakt door publicatie in het jaarverslag van de betrokken entiteit.

Het jaarverslag, vermeld in het eerste lid, wordt bekendgemaakt op de website van de entiteit.

Artikel 32

De toekenningsmodaliteiten van de bedragen, vermeld in artikel 25, worden voor de entiteiten jaarlijks aan de bevoegde leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bezorgd, die ze op hun beurt bezorgen aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

CHAPITRE 7 Contrôle et sanctions

Article 33

Les membres compétents du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peuvent demander tous les documents et informations à l'entité ou les consulter sur place. Ils déterminent sur quel support d'information et sous quelle forme ces données sont communiquées.

Si la réglementation portant création d'une entité ne prévoit pas la désignation d'un commissaire du gouvernement, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale peut, à la demande des membres compétents du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, prendre une décision motivée afin de désigner un commissaire du gouvernement.

Article 34

Les décisions du conseil d'administration qui sont contraires aux dispositions du chapitre 5 sont nulles de plein droit.

CHAPITRE 8 Dispositions finales et transitoires

Article 35

Dans les trois ans suivant l'entrée en vigueur de l'ordonnance, et ensuite tous les trois ans, le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumet au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale un rapport sur la façon dont l'ordonnance est appliquée, et fait éventuellement les propositions d'adaptation de l'ordonnance qui s'imposent.

À cet effet, les entités transmettent un rapport sur la mise en œuvre de l'ordonnance aux membres compétents du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 36

La composition des conseils d'administration sera adaptée conformément à la disposition de l'article 4 lors du prochain renouvellement des mandats. La composition des conseils d'administration doit être conforme à la disposition visée à l'article 4 au plus tard le 1^{er} juillet 2022.

Article 37

Eu égard aux restrictions énoncées au chapitre 5 de la présente ordonnance, les membres du personnel ou les titulaires en service ou désignés à la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance et ceux dont le mandat est prolongé après l'entrée en vigueur de la présente

HOOFDSTUK 7 Toezicht en strafbepalingen

Artikel 33

De bevoegde leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering kunnen bij de entiteit alle documenten en inlichtingen opvragen of die ter plaatse raadplegen. Ze bepalen de informatiedrager en de vorm waarin deze gegevens worden verstrekt.

Indien de reglementering tot oprichting van een entiteit niet voorziet in de aanstelling van een regeringscommissaris, kan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op verzoek van de bevoegde leden van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op gemotiveerde wijze beslissen tot de aanstelling van een regeringscommissaris.

Artikel 34

De beslissingen van de raad van bestuur die in strijd zijn met de bepalingen van hoofdstuk 5 zijn van rechtswege nietig.

HOOFDSTUK 8 Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 35

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering zendt binnen de drie jaar na de inwerkingtreding van de ordonnantie, en vervolgens om de drie jaar, aan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement een rapport over de wijze waarop de ordonnantie is toegepast en doet eventueel de nodige voorstellen tot aanpassing van de ordonnantie.

De entiteiten bezorgen hiertoe een rapport over de uitvoering van de ordonnantie aan de bevoegde regeringsleden binnen de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Artikel 36

De samenstelling van de raden van bestuur wordt aangepast aan de bepaling van artikel 4, bij de eerstvolgende hernieuwing van de mandaten. Uiterlijk op 1 juli 2022 moet de samenstelling van de raden van bestuur aangepast zijn aan de bepaling vermeld in artikel 4.

Artikel 37

Ten aanzien van de beperkingen die in hoofdstuk 5 van deze ordonnantie zijn opgenomen, genieten de personeelsleden of titularissen in dienst of aangesteld op datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie en bij de verlenging van een mandaat na de inwerkingtreding van

ordonnance bénéficiant au minimum des conditions de travail pécuniaires dont ils bénéficiaient à la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

deze ordonnantie, ten minste van de geldelijke arbeidsvoorraarden die zij genoten op de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie.

Johan VAN den DRIESSCHE (N)

Liesbet DHAENE (N)

Cieltje VAN ACHTER (N)