



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

14 DÉCEMBRE 2017

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire sur le Service d'incendie et
d'aide médicale urgente de la Région de
Bruxelles-Capitale**

(déposée par M. Johan VAN den DRIESSCHE (N),
Mmes Liesbet DHAENE (N) et
Cieltje VAN ACHTER (N))

Développements

Un audit de la Cour des comptes a constaté des irrégularités au sein du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale. Dans une note détaillée, la Cour des comptes décrit les problèmes : aucune vue des litiges en cours, absence d'inventaire, estimations erronées, opérations non documentées, contrôle interne insuffisant ou absent, procédures permettant la fraude, absence de livre de caisse, non-respect de la réglementation en vigueur, etc.

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale doit par conséquent être à même de vérifier quels manquements et irrégularités constatés par l'audit de la Cour des comptes ont été commis. Il est nécessaire d'instituer une commission d'enquête parlementaire afin de pouvoir examiner les irrégularités et de pouvoir proposer des mesures structurelles.

GEWONE ZITTING 2017-2018

14 DECEMBER 2017

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie betreffende de
Dienst voor Brandbestrijding en
Dringende Medische Hulp van het
Brussels Hoofdstedelijk Gewest**

(ingedien door de heer Johan VAN den DRIESSCHE (N),
mevrouw Liesbet DHAENE (N) en
mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N))

Toelichting

Uit een audit van het Rekenhof is gebleken dat er bij de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest wanpraktijken zijn vastgesteld. In een uitgebreide nota beschrijft het Rekenhof wat er fout liep : geen zicht op lopende geschillen, geen inventaris, foute waarderingen, niet gedocumenteerde verrichtingen, gebrek aan of geen interne controle, procedures die fraude toelaten, geen kasboek, het niet naleven van de wettelijke regelgeving, enz.

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement moet bijgevolg kunnen nagaan welke tekortkomingen en onregelmatigheden gebeurd zijn die door de audit van het Rekenhof zijn vastgesteld. De oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie is een noodzaak om de wanpraktijken te kunnen onderzoeken en structurele maatregelen te kunnen voorstellen.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cette disposition précise les missions de la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les situations inadmissibles au sein du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale.

La commission d'enquête doit notamment expliquer au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale comment les manquements et irrégularités mentionnés dans l'audit de la Cour des comptes ont pu se produire et qui en est responsable.

Vu :

- le débat d'actualité sur le SIAMU en commission des Affaires intérieures du 13 décembre 2017 et les réponses de la secrétaire d'État compétente, Mme Cécile Jodogne ;
- l'audit de la Cour des comptes concernant le SIAMU, tel qu'il figure dans le 22^e cahier de la Cour des comptes adressé au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, qui mentionne ce qui suit :
 - les nombreux manquements et les irrégularités parfois substantielles constatés ont mis en évidence la faiblesse du contrôle interne du SIAMU en matière de marchés publics ;
 - le constat que le SIAMU ne respecte pas en toute circonstance les principes généraux des marchés publics tels que la concurrence, l'égalité de traitement, la non-discrimination et la transparence ;
 - le constat que des commandes placées pendant des années auprès des mêmes fournisseurs ont été faites en dehors de la procédure d'adjudication alors que le montant de l'adjudication exigeait qu'on en fasse la publicité au niveau européen. D'autres marchés publics ont en outre été scindés avant d'être retirés du marché ;
 - le fait que le contenu de l'offre d'un soumissionnaire a été modifié irrégulièrement après le dépôt des offres ;
 - une majorité des dossiers administratifs sont incomplets, ce qui entraîne un manque de transparence dans les marchés publics et des difficultés pour l'établissement de rapports par le SIAMU. Certains contrats ont été conclus par une personne qui n'y était pas habilitée.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Deze bepaling verduidelijkt de opdrachten van de parlementaire onderzoekscommissie die een onderzoek moet doen naar de wantoestanden bij de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De onderzoekscommissie moet het Brussels Hoofdstedelijk Parlement onder andere duidelijkheid verschaffen hoe de tekortkomingen en onregelmatigheden, zoals in het verslag van de audit van het Rekenhof vermeld staan, konden gebeuren en wie hiervoor verantwoordelijk is.

Gelet op :

- het actualiteitsdebat betreffende de DBDMH in de commissie Binnenlandse zaken van 13 december 2017 en de antwoorden van bevoegd staatssecretaris mevrouw Cécile Jodogne ;
- de audit van het Rekenhof betreffende de DBDMH zoals vermeld in het 22^e boek van het Rekenhof voorgelegd aan het parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en aan de verenigde vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie met vermelding van volgende zaken :
 - de talrijke tekortkomingen en de soms aanzienlijke onregelmatigheden hebben de zwakheid van de interne controle van DBDMH omtrent overheidsopdrachten aangetoond ;
 - de vaststelling dat de DBDMH niet voldoet in alle omstandigheden aan de algemene beginselen van openbare aanbestedingen, zoals concurrentie, gelijke behandeling, non-discriminatie en transparantie ;
 - de vaststelling dat bestellingen die jarenlang bij dezelfde leverancier waren gedaan, buiten de aanbestedingsprocedure vielen, terwijl het bedrag van de aanbesteding vereiste dat er bekendmaking gebeurde op Europees niveau. Bovendien werden andere overheidsopdrachten gesplitst en vervolgens uit de markt verwijderd ;
 - het feit dat de inhoud van de offerte van een inschrijver op onregelmatige wijze was gewijzigd na de indiening van de offertes ;
 - een meerderheid van de administratieve dossiers incompleet zijn, wat leidt tot een gebrek aan transparantie bij overheidsopdrachten en tot moeilijkheden voor de DBDMH om verslag uit te brengen. Sommige contracten werden afgesloten door een persoon die daartoe niet bevoegd was.

Article 2

Cette disposition établit les compétences et prérogatives de la commission d'enquête.

On prévoit la possibilité pour la commission de demander l'assistance d'experts et de recueillir leur avis.

Article 3

Cette disposition prévoit que la commission d'enquête ne se substitue pas aux enquêtes du pouvoir judiciaire ni aux enquêtes et procédures extrajudiciaires.

Article 4

Cette disposition règle la composition de la commission d'enquête parlementaire (par analogie avec la composition de la commission d'enquête parlementaire sur la gestion du Samusocial).

Article 5

Cette disposition prévoit que la commission d'enquête parlementaire doit être installée d'urgence. En outre elle remettra son rapport dans les quatre mois de son installation.

Artikel 2

Deze bepaling stelt de bevoegdheden en prerogatieven van de gevraagde parlementaire onderzoekscommissie vast.

Er wordt de mogelijkheid voorzien dat de commissie zich kan laten bijstaan door deskundigen en hun advies inwint.

Artikel 3

Deze bepaling stelt dat de onderzoekscommissie niet in de plaats treedt van de onderzoeken van de rechterlijke macht of van buitengerechtelijke onderzoeken en procedures.

Artikel 4

Deze bepaling regelt de samenstelling van de gevraagde parlementaire onderzoekscommissie(naar analogie van de samenstelling van de parlementaire onderzoekscommissie met betrekking tot het beheer van Samusocial).

Artikel 5

Deze bepaling regelt het feit dat de parlementaire onderzoekscommissie met spoed moet geïnstalleerd worden. Bovendien zal zij haar verslag indienen binnen vier maanden na haar installatie.

Johan VAN den DRIESSCHE (N)
 Liesbet DHAENE (N)
 Cieltje VAN ACHTER (N)

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire sur le Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région de Bruxelles-Capitale

Article 1^{er}

Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée :

- d'examiner en profondeur la gestion et l'historique du SIAMU ;
- d'examiner en profondeur les irrégularités décrites par la Cour des comptes ;
- d'examiner le non-respect de la législation en vigueur et d'analyser les fautes ;
- de vérifier qui a manqué à ses obligations, tant sur le plan opérationnel que sur le plan de la tutelle et de la responsabilité politique ;
- de faire toute la transparence sur :
 - la comptabilité et les transactions financières du SIAMU ;
 - les marchés publics attribués par le SIAMU ;
- d'examiner les actes de contrôle et la responsabilité éventuelle des autorités subsidiantes, sous quelque forme que ce soit ;
- de faire, tant pour le SIAMU que pour d'autres organismes régionaux similaires, des recommandations pour résoudre les dysfonctionnements constatés, lesquelles seront prolongées par un débat qui aura lieu au sein des commissions compétentes.

Article 2

La commission dispose de tous les pouvoirs prévus par l'article 40 de la loi spéciale du 8 aout 1980. Elle exerce ses pouvoirs conformément aux dispositions de l'ordonnance du 19 juillet 2001 relative aux enquêtes parlementaires.

La commission peut, pour la bonne fin de ses travaux :

- recueillir l'avis des autorités compétentes ;
- entendre toutes les personnes qu'elle jugera utile, à huis clos si elle en décide ;

VOORSTEL

tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie betreffende de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

Artikel 1

Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht die ermee belast wordt :

- een diepgaand onderzoek te voeren naar het beheer en de historiek van de DBDMH ;
- de onregelmatigheden zoals beschreven door het Rekenhof diepgaand te onderzoeken ;
- de niet-naleving van de vigerende wetgeving te onderzoeken en een analyse te maken van de fouten ;
- na te gaan wie er gefaald heeft, zowel op operationeel vlak als op vlak van toezicht en de politieke verantwoordelijkheid ;
- te zorgen voor de volledige transparantie met betrekking tot :
 - de boekhouding en de financiële transacties van de DBDMH ;
 - de overheidsopdrachten die de DBDMH gegund heeft ;
- de controlehandelingen en de eventuele verantwoordelijkheid van de subsidiërende overheden te onderzoeken, in welke vorm ook ;
- aanbevelingen te doen om de vastgestelde disfuncties op te lossen zowel inzake de DBDMH als andere gelijkaardige instellingen van dit Gewest, die gevuld zullen worden door een debat dat in de bevoegde commissies gehouden zullen worden.

Artikel 2

De commissie beschikt over alle bevoegdheden die bepaald zijn in artikel 40 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Zij oefent die bevoegdheden uit overeenkomstig de bepalingen van de ordonnantie van 19 juli 2001 betreffende het parlementair onderzoek.

De commissie kan met het oog op het goede verloop van haar werkzaamheden :

- het advies van de bevoegde overheden inwinnen ;
- eenieder horen als ze dat nuttig acht en met gesloten deuren als ze daartoe beslist ;

- charger un ou plusieurs experts de procéder à des investigations et/ou études ;
- se faire communiquer toute étude commandée par les autorités régionales en la matière. Elle ne peut toutefois faire usage de ses pouvoirs relativement à un fait dont elle saurait qu'il fait l'objet d'une information ou d'une instruction par une instance pénale ou civile.

Article 3

Dans l'accomplissement de sa mission, la commission ne se substituera pas aux enquêtes du pouvoir judiciaire, ni aux enquêtes et procédures extrajudiciaires. Son enquête peut entrer en concours avec ces enquêtes et procédures, sans toutefois en entraver le déroulement.

Article 4

La commission est composée de 15 membres effectifs désignés par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes linguistiques et des groupes politiques, de 4 membres avec voix consultative, ainsi que d'un membre suppléant par groupe politique.

La commission désigne un président, trois vice-présidents et deux rapporteurs. Les membres suppléants remplacent les membres effectifs du même groupe politique en cas d'absence justifiée.

Avant la réunion, le président de la commission est informé de ce remplacement qui vaut pour la durée de l'absence du membre effectif.

Article 5

La commission dépose son rapport dans les quatre mois de son installation.

Les conclusions définitives sont communiquées aux membres du Parlement.

- een of meer deskundigen opdragen onderzoeken en/of studies uit te voeren ;
- ter zake alle studies opvragen waartoe de gewestelijke overheden opdracht hebben gegeven. Zij mag echter geen gebruik maken van haar bevoegdheden met betrekking tot enig feit waarvan zij weet dat een strafrechtelijke of burgerlijke instantie daarover inlichtingen inwint of een onderzoek voert.

Artikel 3

De commissie zal bij de uitoefening van haar opdracht niet in de plaats treden van de onderzoeken van de rechterlijke macht of van buitengerechtelijke onderzoeken en procedures. Haar onderzoek kan daarmee samenlopen, maar mag het verloop ervan niet hinderen.

Artikel 4

De commissie bestaat uit 15 vaste leden die het Brussels Hoofdstedelijk Parlement aanwijst volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de taalgroepen en politieke fracties, en uit 4 leden met raadgevende stem, alsook uit een plaatsvervangend lid per politieke fractie.

De commissie stelt een voorzitter, drie ondervoorzitters en twee rapporteurs aan. De plaatsvervangende leden vervangen de vaste leden van dezelfde politieke fractie in geval van gewettigde afwezigheid.

De voorzitter van de commissie wordt vóór de vergadering op de hoogte gebracht van die vervanging, die voor de duur van de afwezigheid van het vast lid geldt.

Artikel 5

De commissie dient haar verslag in binnen vier maanden na haar installatie.

De definitieve conclusies worden meegedeeld aan de leden van het Parlement.

Johan VAN den DRIESSCHE (N)
Liesbet DHAENE (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)