



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

27 FÉVRIER 2018

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'amendement au
Protocole de Montréal à la Convention
de Vienne sur la protection de la couche
d'ozone, relatif à des substances qui
appauvrisse la couche d'ozone,
adopté à Kigali le 15 octobre 2016**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de
la Conservation de la Nature, de la Politique de
l'Eau et de la Propreté publique

par M. Michaël VOSSAERT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs: MM. Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, Mmes Simone Susskind, Kenza Yacoubi, M. Jacques Brotchi, Mme Viviane Teitelbaum, MM. Eric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannous, Arnaud Pinxteren, Mme Els Ampe, M. Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Membre suppléante: Mme Caroline Persoons.

Autres membres: MM. Zahoor Ellahi Manzoor, Johan Van den Driessche.

Voir:

Document du Parlement:

A-633/1 – 2017/2018: Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2017-2018

27 FEBRUARI 2018

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
Amendement op het Protocol van
Montreal bij het Verdrag van Wenen ter
bescherming van de ozonlaag, inzake
substanties die de ozonlaag aantasten,
aangenomen te Kigali op 15 oktober 2016**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie, belast met
het Natuurbehoud, het Waterbeleid
en de Openbare Netheid

door de heer Michaël VOSSAERT (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, de heer Jacques Brotchi, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren Eric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannous, Arnaud Pinxteren, mevr. Els Ampe, de heer Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervanger : mevr. Caroline Persoons.

Andere leden : de heren Zahoor Ellahi Manzoor, Johan Van den Driessche

Zie:

Stuk van het Parlement :

A-633/1 – 2017/2018 : Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif de la ministre Céline Fremault

La ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Mesdames et Messieurs les Députés,

Le texte soumis à votre vote ce jour concerne l'assentiment à l'Amendement au Protocole de Montréal à la Convention de Vienne sur la protection de la couche d'ozone, relatif à des substances qui appauvrisse la couche d'ozone, adopté à Kigali le 15 octobre 2016. Ci-après, « Amendement de Kigali ».

Cet Amendement de Kigali – adopté moins d'un an après l'Accord historique de Paris – s'inscrit parfaitement dans ce que l'on avait appelé « l'esprit de Paris » ; c'est-à-dire le signal clair de la prise de conscience par la Communauté internationale de l'urgence de la question climatique.

Pour ce qui est du contexte de l'Amendement,

Il convient de rappeler que la Convention de Vienne pour la protection de la couche d'ozone a été adoptée le 22 mars 1985 et jouit d'une ratification universelle (197 Parties). Elle constitue la Convention cadre en matière de protection de la couche d'ozone. Ses objectifs sont développés dans le Protocole de Montréal relatif aux substances qui appauvrisse la couche d'ozone, adopté le 16 septembre 1987. Le Protocole de Montréal a fait l'objet de quatre amendements successifs qui élargissent son champ d'application à de nouvelles substances et renforcent les engagements des Etats ainsi que le système de contrôle. Tant le Protocole de Montréal que ces quatre amendements ont eux aussi fait l'objet d'une ratification universelle.

Les mesures mises en place par le Protocole de Montréal et ses quatre premiers amendements ont connu des résultats extrêmement satisfaisants puisqu'elles ont permis d'éliminer près de 99% de près de 100 substances appauvrissant la couche d'ozone, limitant ainsi les impacts négatifs sur les cancers de la peau, l'agriculture, les animaux, les forêts, la vie marine, les écosystèmes naturels et les matériaux. Grâce aux efforts accomplis, la couche d'ozone est sur la bonne voie pour se reconstituer d'ici le milieu du siècle.

Néanmoins, en remplacement des chlorofluorocarbones (CFC) et hydrochlorofluorocarbones (HCFC), principaux responsables des atteintes portées à la couche d'ozone, l'industrie a développé de nouvelles molécules, les hydrofluorocarbones (HFC). Les HFC sont essentiellement utilisés dans les secteurs de la réfrigération et de la climatisation, des aérosols, de la protection contre l'incendie et des mousse isolantes. Si ces gaz fluorés épargnent la couche d'ozone, ils sont cependant de puissants gaz à effet de serre. Ils présentent en effet un potentiel de réchauffement planétaire de plusieurs centaines, voire plusieurs milliers de fois celui du CO₂.

En œuvrant pour la protection de la couche d'ozone, le

I. Inleidende uiteenzetting van minister Céline Fremault

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« Dames en heren Volksvertegenwoordigers,

De tekst die u hier vandaag ter stemming voorgelegd wordt, heeft betrekking op de instemming met het amendement op het Protocol van Montreal volgend op het Verdrag van Wenen ter bescherming van de ozonlaag, betreffende de stoffen die de ozonlaag afbreken, aangenomen in Kigali op 15 oktober 2016. Hierna, "Amendement van Kigali".

Dit Amendement van Kigali – minder dan een jaar na het historische Akkoord van Parijs aangenomen – sluit perfect aan bij wat men "de geest van Parijs" genoemd heeft; namelijk het duidelijke signaal van de bewustwording door de internationale gemeenschap betreffende de dringendheid van de klimaatkwestie.

Betreffende de context van het Amendement,

Er dient aan herinnerd te worden dat het Verdrag van Wenen ter bescherming van de ozonlaag op 22 maart 1985 aangenomen en universeel geratificeerd is (197 partijen). Het is het Kaderverdrag inzake de bescherming van de ozonlaag. De doelstellingen ervan zijn uitgewerkt in het Protocol van Montreal betreffende stoffen die de ozonlaag afbreken, dat op 16 september 1987 is aangenomen. Het Protocol van Montreal is het voorwerp geweest van vier opeenvolgende amendementen die het toepassingsgebied ervan hebben uitgebreid tot nieuwe stoffen en de verbintenis van de staten en het controlessysteem hebben versterkt. Zowel het Protocol van Montreal als deze vier amendementen zijn eveneens universeel geratificeerd.

De maatregelen uit hoofde van het Protocol van Montreal en de eerste vier amendementen daarvan hebben zeer bevredigende resultaten opgeleverd, aangezien zij bijna 99% van de bijna 100 ozonafbrekende stoffen hebben verwijderd, waardoor de negatieve effecten op huidkanker, landbouw, dieren, bossen, mariene organismen, natuurlijke ecosystemen en materialen zijn beperkt. Dankzij deze geleverde inspanningen is de ozonlaag goed op weg om zich tegen het midden van deze eeuw te herstellen.

Niettemin heeft de industrie, ter vervanging van de chloorfluorkoolstoffen (CFK) en chloorfluorkoolwaterstoffen (HCFK) als belangrijkste verantwoordelijken voor de aantasting van de ozonlaag, nieuwe moleculen, de fluorkoolwaterstoffen (HFK) ontwikkeld. De HFK worden voornamelijk gebruikt in de sectoren voor koeling en klimaatregeling, verstuivers, brandbeveiliging en isolatieschuim. Ook al sparen deze gefluoreerde gassen de ozonlaag, toch zijn het krachtige broeikasgassen. Ze hebben immers een klimaatopwarmingspotentieel van verschillende tientallen, zelfs duizenden malen dat van CO₂.

Door te ijveren voor de bescherming van de ozonlaag,

Protocole de Montréal a donc eu pour effet pervers de mener au développement de nouvelles substances aggravant l'effet de serre et le réchauffement climatique.

Pour ce qui est du contenu de l'Amendement,

De manière générale, l'Amendement de Kigali confirme la volonté des Etats Parties au Protocole de Montréal de réduire progressivement leur consommation et leur production de HFC en vue de limiter le réchauffement climatique qu'ils induisent.

En exécution de l'Amendement de Kigali, tous les pays devraient avoir limité leur consommation de HFC à l'horizon 2048 à un niveau de 15 à 20% de ce qu'elle est actuellement.

C'est ainsi environ 72 milliards de tonnes équivalent CO2 d'émission qui devraient être évités d'ici à 2050, permettant une limitation du réchauffement allant jusqu'à 0,5°C d'ici à la fin du siècle.

Pour ce qui est des conséquences de l'assentiment pour la Région de Bruxelles-Capitale,

La réglementation en Région de Bruxelles-Capitale est déjà conforme aux dispositions de l'Amendement de Kigali pour ce qui relève de ses compétences et il n'y aura dès lors pas lieu de procéder à des modifications suite à l'assentiment. Les mesures visées par l'Amendement de Kigali sont en effet déjà couvertes par la réglementation de l'UE, et sont ainsi déjà intégrées dans la pratique ou la réglementation bruxelloise.

Ainsi, le règlement (UE) n°517/2014 du Parlement européen et du Conseil du 16 avril 2014 relatif aux gaz à effet de serre fluorés et abrogeant le règlement (CE) n°842/2006, dont la mise en œuvre a débuté en 2015, contient des objectifs plus ambitieux que ceux de l'Amendement de Kigali.

L'assentiment par la Région de Bruxelles-Capitale n'aura pas d'implication budgétaire directe en ce qui la concerne :

- comme je viens de le mentionner, la mise en œuvre des objectifs de l'Amendement de Kigali en Région de Bruxelles-Capitale est déjà assurée via le respect du Règlement (UE) 517/2014 qui impose des mesures plus ambitieuses ;
- quant au soutien institutionnel, la Région de Bruxelles-Capitale contribue déjà à hauteur de +/- 400 EUR par an à la Convention de Vienne et +/- 3.000 EUR par an au Protocole de Montréal. Cette participation correspond à 6,3% de la contribution belge, conformément à l'article 4 du Protocole financier du 4 octobre 2002 à l'accord de coopération du 5 avril 1995 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à la politique internationale de l'environnement. Il n'est pas prévu que ces contributions augmentent suite à l'entrée en vigueur du Protocole de Kigali ;

heeft het Protocol van Montreal dus als pervers gevolg gehad dat het leidt tot de ontwikkeling van nieuwe stoffen die het broeikaseffect en de klimaatopwarming alleen maar verergeren.

Betreffende de inhoud van het Amendement,

In het algemeen bevestigt het Amendement van Kigali de wens van de deelnemende Staten aan het Protocol van Montreal om geleidelijk hun consumptie en productie van HFK te verminderen met het oog op het beperken van de klimaatopwarming die ze tot stand brengen.

In uitvoering van het Amendement van Kigali zouden alle landen hun verbruik van HFK tegen 2048 tot een niveau van 15 tot 20% van wat het momenteel is, teruggebracht moeten hebben.

Zo zou er ongeveer 72 miljard CO2 - ton equivalent emissie tegen 2050 vermeden moeten worden waardoor een beperking van de opwarming mogelijk is tot 0,5°C tegen het einde van de eeuw.

In verband met de gevolgen van de instemming voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

De reglementering in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is al conform de bepalingen van het Amendement van Kigali voor wat zijn bevoegdheden betreft en daarom dient er niet tot wijzigingen in navolging van de instemming overgegaan te worden. De door het Amendement van Kigali bedoelde maatregelen zijn immers reeds door de reglementering van de EU gedeckt en zijn zo in de praktijk of de Brusselse regelgeving geïntegreerd.

Zo omvat Verordening (EG) n°517/2014 van het Europees Parlement en van de Raad van 16 april 2014 betreffende de gefluoreerde broeikasgassen en tot intrekking van verordening (EG) n° 842/2006, waarvan de uitvoering in 2015 gestart is, ambitieuze doelstellingen dan die van het Amendement van Kigali.

De instemming door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest zal geen rechtstreekse begrotingsweerslag hebben:

- zoals ik vermeld heb wordt de uitvoering van de doelstellingen van het Amendement van Kigali in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest al verzekerd via de naleving van Verordening (EU) 517/2014 die ambitieuze maatregelen oplegt;
- wat de institutionele steun betreft, draagt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest al bij ter hoogte van +/- 400 EUR per jaar aan het Verdrag van Wenen en +/- 3.000 EUR per jaar aan het Protocol van Montreal. Deze participatie stemt overeen met 6,3% van de Belgische bijdrage, in overeenstemming met artikel 4 van het financiële protocol van 4 oktober 2002 bij het Samenwerkingsakkoord van 5 april 1995 tussen de federale staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende het internationaal milieubeleid. Er is niet voorzien dat deze bijdragen stijgen na de

- le financement du mécanisme de coopération avec les pays en voie de développement (via le Fonds multilatéral pour la mise en œuvre du protocole de Montréal) sera quant à lui pris en charge par l'Autorité fédérale.

Pour ce qui est des organes consultatifs et du Conseil d'Etat,

Ni le Conseil économique et social, ni le Conseil de l'environnement, ni le Conseil d'Etat n'ont formulé de remarque dans leur avis.

Pour conclure,

Grâce à l'Accord de Paris mais également grâce à cet Amendement de Kigali, nous sommes sur la voie qui peut nous mener vers une société plus respectueuse de sa planète, plus sûre et plus juste.

Dans la lignée desdits Accord et Amendement, il est essentiel que la Communauté internationale maintienne son ambition et son esprit constructif dans sa lutte contre les changements climatiques.

Il est évident que rien n'est acquis. Le chemin est encore semé d'embûches. Je pense évidemment aux déclarations de Trump quant à la sortie des USA de l'Accord de Paris mais également à différents rapports scientifiques qui montreraient un écart entre les engagements climatiques nationaux actuels et l'ambition affichée de limiter d'augmentation des températures de 2° C voire 1,5° C.

La COP24 de 2018 sera à cet égard un rendez-vous important pour la mise en œuvre de l'Accord de Paris puisqu'il y est justement prévu un bilan d'étape collectif des engagements climatiques nationaux.

Les changements climatiques sont une réalité. Nous avons un devoir envers les générations futures. A nous, Communauté internationale, de maintenir « l'esprit de Paris ». A nous, Communauté internationale, de prendre des engagements adéquats par rapport à l'ambition climatique.

L'Amendement de Kigali s'inscrit parfaitement dans le cadre de ce nécessaire dynamisme international. Il est donc essentiel d'adopter ce jour l'ordonnance d'assentiment.

Je vous remercie.».

II. Discussion générale

Mme Annemie Maes demande quels seront les moyens et le personnel supplémentaires pour exécuter cette ordonnance. Comment l'exécution de celle-ci sera contrôlée ?

- inwerkingtreding van het Protocol van Kigali;
- de financiering van het samenwerkingsmechanisme met de ontwikkelingslanden (via het multilateraal Fonds voor de uitvoering van het protocol van Montreal) zal op zijn beurt door de federale overheid ten laste worden genomen.

Wat de adviesorganen en de Raad van State betreft,

Noch de Economische en Sociale Raad, noch het Milieucollege, noch de Raad van State hebben opmerkingen in hun adviezen geformuleerd.

Ter afronding,

Dankzij het Akkoord van Parijs, maar ook dankzij dat Amendement van Kigali zijn wij op de goede weg naar een samenleving die de planeet meer respecteert.

In lijn met het vermelde Akkoord en genaamde Amendement is het essentieel dat de internationale gemeenschap haar ambitie en opbouwende geest in de strijd tegen klimaatverandering handhaeft.

Uiteraard is nog niets verworven. Er zijn nog veel hindernissen. Ik denk uiteraard aan de verklaringen van Trump over het verlaten van de VS van het Akkoord van Parijs, maar ook aan de verschillende wetenschappelijke rapporten die een kloof zouden aantonen tussen de huidige nationale klimaatengagementen en de aangekondigde ambitie om de temperatuurstijgingen met 2° en zelfs 1,5° te beperken.

De COP24 van 2018 zal in dit verband een belangrijke afspraak vormen voor de uitvoering van het Akkoord van Parijs aangezien er net voorzien is om een collectieve stand van zaken over de nationale klimaatengagementen op te maken.

De klimaatverandering is een werkelijkheid. Wij hebben een taak ten aanzien van de toekomstige generaties. Het is aan ons, internationale gemeenschap, om “de geest van Parijs” te handhaven. Aan ons, internationale gemeenschap, om de geschikte verbintenissen ten aanzien van de klimaatambitie aan te gaan.

Het Amendement van Kigali sluit perfect aan in het kader van deze noodzakelijke internationale dynamiek. Het is dan ook van essentieel belang om vandaag de instemmingsordonnantie aan te nemen.

Dank u voor uw aandacht.».

II. Algemene besprekking

Mevrouw Annemie Maes vraagt welke bijkomende middelen en personeel zullen worden ingezet om deze ordonnantie ten uitvoer te leggen. Hoe zal de tenuitvoerlegging ervan worden gecontroleerd?

La ministre lui répond que la réglementation bruxelloise est déjà plus sévère que ce qui est prévu dans le traité faisant l'objet du projet d'ordonnance d'assentiment, de sorte qu'aucun moyen ni personnel supplémentaires ne sont nécessaires pour la mettre en œuvre.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} et 2

Cet articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Michaël VOSSAERT

La Présidente

Viviane TEITELBAUM

De minister antwoordt dat de Brusselse regelgeving al strenger is dan het verdrag waarop het ontwerp van ordonnantie betrekking heeft, zodat er geen bijkomende middelen of personeel nodig zijn om die ten uitvoer te leggen.

III. Artikelsgewijze besprekking en stemmingen

Artikelen 1 et 2

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1 en 2 worden aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

De Voorzitter

Michaël VOSSAERT

Viviane TEITELBAUM