



PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

SESSION ORDINAIRE 2017-2018

9 MARS 2018

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**contre la privatisation de la banque Belfius,
pour sa transformation en une véritable
banque publique développant ses activités
au service des collectivités locales, du
secteur associatif et de l'économie locale**

(déposée par M. Michaël VERBAUWHEDE (F), Mme Mathilde EL BAKRI (F), M. Youssef HANDICHI (F) et Mme Claire GERAETS (F))

Développements

En 2011, à la suite de la crise financière qui avait vu la quasi-faillite du groupe Dexia, l'État belge a racheté pour 4 milliards d'euros Dexia Banque Belgique, la composante belge du groupe, rebaptisée quelques mois plus tard, « Belfius ».

Dans le même temps, l'Etat fédéral a apporté une garantie très importante à Dexia sa, la structure de défaisance chargée de gérer le passif du groupe pendant des dizaines d'années.

Le groupe Dexia provenait de la fusion en 1996 du Crédit communal de Belgique et du Crédit local de France, deux banques spécialisées dans le financement des collectivités, ainsi que de l'intégration au sein du groupe en 2001 de Bacob-Artesia, une banque coopérative.

Du fait de cette origine, Dexia Banque Belgique était à la fois spécialiste du financement des collectivités publiques locales et du secteur social. Belfius joue encore aujourd'hui un rôle majeur de financement de l'économie belge, par son réseau d'agences, restant l'une des quatre grandes banques que compte notre pays.

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

GEWONE ZITTING 2017-2018

9 MAART 2018

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tegen de privatisering van de bank
Belfius, voor de transformatie ervan in
een echte overheidsbank, die haar
activiteiten ontwikkelt in dienst van de
lokale besturen, de verenigingssector en
de lokale economie**

(ingediend door de heer Michaël VERBAUWHEDE (F), mevrouw Mathilde EL BAKRI (F), de heer Youssef HANDICHI (F) en mevrouw Claire GERAETS (F))

Toelichting

Naar aanleiding van de financiële crisis in 2011 die bijna tot het faillissement van de Dexia-groep heeft geleid, heeft de Belgische staat voor 4 miljard euro Dexia Bank België, de Belgische component van de groep, overgekocht. Enkele maanden later werd zij omgedoopt tot « Belfius ».

Tezelfdertijd heeft de federale staat een zeer grote waarborg gegeven aan Dexia nv, de liquidatie-instelling belast met het beheer van de passiva van de groep gedurende tientallen jaren.

De Dexia-groep was het resultaat van de fusie, in 1996, van het Gemeentekrediet van België en Crédit local de France. Beide banken waren gespecialiseerd in de financiering van de lokale besturen. In 2001, werd Bacob-Artesia, een coöperatieve bank, in de groep opgenomen.

Wegens die oorsprong, was Dexia Bank België tegelijk specialist in de financiering van de lokale besturen en de sociale sector. Belfius speelt vandaag nog steeds een belangrijke rol in de financiering van de Belgische economie via zijn netwerk van agentschappen en blijft een van de vier grote banken in ons land.

Aujourd’hui encore, Belfius dédie un tiers de son portefeuille de crédits (qui s’élève à environ 90 milliards d’euros) au secteur public et social, principalement des communes.

La cause des problèmes financiers de Dexia est à trouver non pas dans ces activités spécifiques développées en Belgique, qui ont toujours été « profitables », mais dans une volonté non maîtrisée d’expansion internationale et par la prise de risques financiers inconsidérés.

Grâce à son fort ancrage belge, grâce au soutien de son actionnaire, l’Etat fédéral, et donc de tous les contribuables, grâce aux sacrifices assumés par les travailleurs de la Banque et au maintien de la plupart de ses relations commerciales antérieures à la crise, Belfius est aujourd’hui redevenue une banque solide et générant un dividende annuel important, reversé à l’État fédéral.

Dès son entrée en fonction, le Ministre fédéral des Finances, Johan Van Overtveldt, a fait part de sa volonté de privatiser Belfius. En juillet 2017, le gouvernement fédéral a pris, sans aucun débat public préalable, la décision de privatiser Belfius, par une introduction en bourse d’une partie de son capital. Cette opération est en cours de préparation, avec pour objectif annoncé d’une concrétisation pour juin 2018.

Les communes bruxelloises font massivement appel à Belfius pour financer leurs activités. Il est donc vital pour la Région bruxelloise que Belfius continue ses activités de financement des collectivités locales. Et pour garantir cela, cette banque doit rester aux mains de l’Etat. C’est pourquoi cette résolution demande le maintien de Belfius à 100 % dans le giron public.

Mais cela suffit-il à faire de Belfius une banque au service de la collectivité ? Nous ne le pensons pas. Le caractère 100 % public de Belfius n’est qu’une condition nécessaire mais pas suffisante pour faire de cette banque un pôle de développement économique au service des besoins de la population et de la planète. Pour ce faire, Belfius doit se transformer en une banque publique moderne. Qu’entendons-nous par banque publique moderne à créer avec Belfius ? Premièrement, une banque publique moderne doit permettre le développement économique, en finançant les collectivités locales, leurs investissements, et leurs infrastructures. Cette banque est aussi chargée de financer les investissements publics en vue de la nécessaire transition écologique. En tant que véritable service public bancaire, cette banque publique devra aussi disposer d’un réseau d’agences proches de citoyens, et non miser sur le tout à l’Internet. Axée sur la satisfaction d’un service bancaire de base, et non la recherche de profits à tout prix, une banque publique moderne conseille aussi ses usagers en « bon père de famille ». C’est-à-dire sans vouloir à tout prix vendre des produits financiers qui ne sont pas en accord avec les besoins des usagers, comme cela se fait régulièrement dans les banques privées. La politique tarifaire ainsi que des

Vandaag besteedt Belfius een derde van zijn kredietenportefeuille (die ongeveer 90 miljard euro bedraagt) aan de openbare en sociale sector, voornamelijk gemeenten.

De oorzaak van de financiële problemen van Dexia ligt niet bij die specifieke activiteiten in België, die steeds « winstgevend » zijn geweest, maar bij de onbeteugelde internationale expansiedrang en het nemen van onbezonnен financiële risico’s.

Dankzij de sterke Belgische verankering en de steun van zijn aandeelhouder, de federale Staat, en dus van alle belastingplichtigen, dankzij de opofferingen van de medewerkers van de bank en het behoud van het merendeel van de commerciële relaties van vóór de crisis, is Belfius vandaag opnieuw een sterke bank geworden die jaarlijks een groot dividend genereert, dat aan de federale Staat wordt uitgekeerd.

Zodra hij in functie is getreden, heeft federaal minister van Financiën, Johan Van Overtveldt, duidelijk gemaakt dat hij Belfius wilde privatiseren. In juli 2017, heeft de federale regering, zonder enig voorafgaand openbaar debat, de beslissing genomen om Belfius te privatiseren door een deel van haar kapitaal op de beurs te introduceren. Die operatie wordt momenteel voorbereid en zou concreet gestalte moeten krijgen in juni 2018.

De Brusselse gemeenten doen in groten getale een beroep op Belfius om hun activiteiten te financieren. Het is dus van levensbelang voor het Brussels Gewest dat Belfius haar financiering van de lokale besturen voortzet. Om dat te waarborgen, moet die bank in handen van de Staat blijven. Daarom wordt in deze resolutie gevraagd om Belfius voor 100 % in openbare handen te houden.

Maar is dat voldoende om van Belfius een bank in dienst van de besturen te maken? Wij denken van niet. Belfius 100 % in handen van de overheid is slechts een noodzakelijke, maar niet voldoende voorwaarde om van die bank een economische ontwikkelingspool te maken ten dienste van de Brusselse bevolking en van de planeet. Met het oog daarop, moet Belfius getransformeerd worden in een moderne overheidsbank. Wat verstaan wij onder een met Belfius op te richten moderne overheidsbank? Ten eerste, moet een moderne overheidsbank economische ontwikkeling mogelijk maken, door de lokale besturen, hun investeringen en hun infrastructuren te financieren. Die bank is ook belast met de financiering van overheidsinvesteringen met het oog op de noodzakelijke ecologische transitie. Als echte overheidsbankdienst, moet die overheidsbank ook beschikken over een netwerk van agentschappen dicht bij de burgers, en niet alles inzetten op het internet. Gericht op de voorziening in een basisbankdienst, en niet op blind winstbejag, geeft een moderne overheidsbank haar klanten ook raad als « goede huisvader ». Dat wil zeggen dat zij niet tot elke prijs financiële producten wil verkopen die niet sporen met de behoeften van de klanten, zoals dat regelmatig gebeurt in

placements sûrs et non spéculatifs sont également des caractéristiques d'une véritable banque publique. Enfin, le personnel est également traité avec respect.

La présente résolution est largement inspirée de la motion votée au conseil communal de Molenbeek en février 2018. Cette motion communale est une initiative de la plate-forme « Belfius est à nous », soutenue par plus de 30 organisations, ONG et syndicats. Cette dernière a été créée pour impulser un débat public sur l'avenir de Belfius, organiser la contestation contre la privatisation de la banque et démontrer l'intérêt d'une banque publique pour la population de Belgique.

Michaël VERBAUWHEDE (F)
Mathilde EL BAKRI (F)
Youssef HANDICHI (F)
Claire GERAETS (F)

privébanken. Ook prijsbeleid en veilige en geen speculatieve beleggingen zijn kenmerken van een echte overheidsbank. Ten slotte, wordt het personeel ook met respect behandeld.

Deze resolutie is grotendeels gebaseerd op de motie die in februari 2018 werd goedgekeurd in de gemeenteraad van Molenbeek. Die motie is een initiatief van het platform « Belfius is van ons », dat door meer dan 30 organisaties, ngo's en vakbonden gesteund wordt. Het platform werd opgericht om een publiek debat over de toekomst van Belfius te starten, het verzet tegen de privatisering van de bank in goede banen te leiden en het belang van een overheidsbank voor de Belgische bevolking aan te tonen.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**contre la privatisation de la banque Belfius,
pour sa transformation en une véritable
banque publique développant ses activités
au service des collectivités locales, du
secteur associatif et de l'économie locale**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant que Belfius, ex-Dexia Banque Belgique, a été rachetée par l'État belge pour 4 milliards d'euros, que la banque de défaisance Dexia s.a. a fait l'objet de deux recapitalisations successives par l'État belge, survenues en 2008 (2 milliards d'euros) et en 2012 (2,9 milliards d'euros), et qu'elle bénéficie de 35 milliards d'euros de garanties accordées par l'État belge ;

Considérant que Belfius a rapporté 215 millions d'euros de dividendes à l'État belge en 2016, et que le gouvernement prévoyait une recette de 309 millions de dividendes pour 2017 ; que cette situation bénéficiaire n'a pas empêché la suppression, de 2012 à 2016, de 670 emplois et une baisse salariale de 5 % ;

Considérant que le secteur bancaire belge est dominé par des banques étrangères qui déplacent les dividendes générés par les activités belges vers les maisons mères et des actionnaires étrangers, au lieu de les réinvestir dans l'économie locale et d'œuvrer à la préservation de l'emploi (voir BNP Paribas et ING, notamment) ;

Considérant que Belfius est une des quatre banques les plus importantes en Belgique, et actuellement la seule banque totalement publique (aux mains de l'Etat fédéral) ;

Considérant que beaucoup de pays voisins ont un secteur bancaire public fort sans que cela ne pose question (notamment : l'Allemagne, le Luxembourg et la Suisse), qui joue, au contraire, un rôle économique majeur, notamment par rapport aux défis énergétiques futurs et au financement de l'économie locale ;

Considérant qu'une banque publique a un effet stabilisateur en période de crise, comme cela a été mis en évidence en Allemagne après 2008 ;

Considérant qu'un actionnaire public pourrait garantir un service de base, accessible à tous les usagers ;

Considérant que Belfius est la plus importante pourvoyeuse de crédit au secteur public en Belgique, et se décrit elle-même comme le bancassureur disposant du meilleur ancrage local ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**tegen de privatisering van de bank
Belfius, voor de transformatie ervan in
een echte overheidsbank, die haar
activiteiten ontwikkelt in dienst van de
lokale besturen, de verenigingssector en
de lokale economie**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat Belfius, vroeger Dexia Bank België, voor 4 miljard euro werd overgekocht door de Belgische Staat, dat de liquidatiebank Dexia nv twee opeenvolgende keren geherkapitaliseerd werd door de Belgische Staat, in 2008 (2 miljard euro) en in 2012 (2,9 miljard euro) en dat ze 35 miljard euro geniet aan door de Belgische Staat toegekende waarborgen ;

Overwegende dat Belfius de Belgische Staat in 2016 215 miljoen euro aan dividenden heeft opgebracht en dat de regering een ontvangst van 309 miljoen euro aan dividenden voor 2017 voorzag; dat die winstgevende situatie de bank er niet van heeft weerhouden om tussen 2012 en 2016 670 banen te schrappen en een loonsvermindering van 5 % door te voeren ;

Overwegende dat de Belgische banksector gedomineerd wordt door buitenlandse banken die de dividenden van de Belgische activiteiten naar de hoofdzetels en de buitenlandse aandeelhouders doorsluizen in plaats van ze opnieuw in de lokale economie te investeren en bij te dragen tot het behoud van de werkgelegenheid (zie BNP Paribas en ING) ;

Overwegende dat Belfius een van de vier grootste Belgische banken en momenteel de enige volledige overheidsbank is (in handen van de federale Staat) ;

Overwegende dat veel buurlanden een sterkere openbare banksector hebben zonder dat zulks in vraag wordt gesteld (zoals Duitsland, Luxemburg en Zwitserland); dat die banksector, integendeel, een grote economische rol speelt, met name in het licht van de toekomstige energetische uitdagingen en de financiering van de lokale economie ;

Overwegende dat een overheidsbank een stabiliserend effect heeft tijdens crisisperiodes, zoals in Duitsland na 2008 werd bewezen ;

Overwegende dat een overheidsaandeelhouder een basisdienst zou kunnen garanderen, die voor iedereen toegankelijk is ;

Overwegende dat Belfius de belangrijkste kredietverstreker aan de overheidssector is in België en zichzelf omschrijft als de bankverzekeraar met de beste lokale verankering ;

Considérant que la décision du gouvernement de procéder à une privatisation partielle de Belfius a été prise sans débat public sur le rôle et le futur de la banque ;

Considérant qu'en cas de privatisation, les autorités perdraient le contrôle d'un partenaire financier unique dans son rôle de financement des investissements publics ;

Considérant que Belfius est aujourd'hui préparée par le gouvernement, tant dans son mode de gestion, que dans sa recherche de profits, à une entrée en bourse et à une privatisation ;

Considérant qu'une ouverture du capital au privé et une entrée en bourse pourraient :

- conduire Belfius à être gérée de manière à satisfaire les intérêts des actionnaires privés (les banques internationales chargées de la mise en bourse de Belfius cherchant à attirer préférentiellement un actionnariat international à la recherche d'un placement rentable), plutôt que les intérêts publics ;
- conduire Belfius à être guidée par des objectifs de bénéfices de court terme, au détriment de sa stabilité à long terme et du financement des collectivités locales, du secteur associatif et de l'économie locale, tombant par là dans les mêmes travers que ceux qui ont conduit Dexia à la faillite ;
- remettre en question l'attractivité, notamment en termes de taux et de durée, des crédits accordés par Belfius aux pouvoirs locaux et au secteur non marchand, si bien que certains projets d'investissements locaux ne pourraient plus être financés ;

Considérant qu'il y a un intérêt stratégique à garder Belfius aux mains des pouvoirs publics, tels que d'autres pays, comme l'Allemagne, l'ont fait avec des structures bancaires comparables, les transformant en de véritables banques de développement, dont la prestation garantie de services stratégiques à l'économie interne, tel que l'octroi de crédits aux pouvoirs publics, au secteur associatif et aux PME, joue un rôle essentiel pour préparer le futur ;

Considérant qu'avec un portefeuille de crédits de plus de 90 milliards d'euros, Belfius a le potentiel pour être un acteur de premier plan dans le financement de projets utiles à la population : énergies renouvelables, écoles, hôpitaux, soutien à l'économie locale, etc. ;

Considérant qu'une privatisation mettrait en péril ce potentiel ;

Overwegende dat de regeringsbeslissing om over te gaan tot een gedeeltelijke privatisering van Belfius werd genomen zonder openbaar debat over de rol en de toekomst van de bank ;

Overwegende dat, in geval van privatisering, de overheden de controle over een financiële partner zouden verliezen die uniek is in zijn financieringsrol van de openbare investeringen ;

Overwegende dat Belfius vandaag, zowel wat de wijze van beheer als wat het winstbejag betreft, door de regering wordt voorbereid op een beursgang en een privatisering ;

Overwegende dat een kapitaalopening naar de privésector toe en een beursgang het mogelijk zouden maken :

- Belfius zo te beheren dat eerder voldaan wordt aan de belangen van de private aandeelhouders (de internationale banken belast met de beursgang van Belfius die bij voorkeur een internationaal aandeelhouderschap willen aantrekken dat naar winstgevende investeringen zoekt) dan aan de openbare belangen ;
- Belfius ertoe te brengen korttermijnwinst na te streven ten nadele van haar stabiliteit op lange termijn en de financiering van lokale besturen, de verenigingssector en de lokale economie, en op die manier in dezelfde hinderlaag als Dexia zou lopen ;
- de aantrekkracht in vraag te stellen, met name inzake de interesses en de looptijd van de door Belfius aan de lokale overheden en aan de non-profitsector toegekende kredieten, in die mate dat bepaalde lokale investeringsprojecten niet meer gefinancierd zouden kunnen worden ;

Overwegende dat er een strategisch belang is om Belfius in de handen van de overheden te houden zoals andere landen, met name Duitsland, dat met vergelijkbare bankstructuren gedaan hebben, die ze hebben omgevormd tot echte ontwikkelingsbanken, waarvan de gewaarborgde levering van strategische diensten voor de interne economie, zoals de toekenning van kredieten aan de overheden, de verenigingssector en de kmo's, een essentiële rol speelt om de toekomst voor te bereiden ;

Overwegende dat met een kredietportefeuille van meer dan 90 miljard euro, Belfius het potentieel heeft om een hoofdrolspeler te zijn in de financiering van projecten die nuttig zijn voor de bevolking: hernieuwbare energie, scholen, ziekenhuizen, ondersteuning van de lokale economie, enz. ;

Overwegende dat een privatisering dat potentieel in gevaar zou brengen ;

Demande au gouvernement régional de plaider auprès du gouvernement fédéral pour :

- revenir sur sa décision de privatisation partielle de Belfius ;
- maintenir Belfius complètement dans le domaine public ;
- organiser un débat public sur l'avenir de Belfius en tant que banque publique, et sur la gestion de celle-ci ;
- doter Belfius d'objectifs d'avenir ambitieux favorisant l'accessibilité de tous les citoyens et de toutes les entreprises, petites et grandes, à un service bancaire universel ;
- assurer, via Belfius, le service financier et le financement des collectivités locales, du secteur associatif, des acteurs de l'économie réelle et des objectifs en matière climatique et énergétique de la Belgique.

Michaël VERBAUWHEDE (F)
 Mathilde EL BAKRI (F)
 Youssef HANDICHI (F)
 Claire GERAETS (F)

Verzoekt om er bij de federale regering voor te pleiten om :

- terug te komen op haar beslissing over de gedeeltelijke privatisering van Belfius ;
- Belfius volledig in het openbaar domein te behouden ;
- een openbaar debat te organiseren over de toekomst van Belfius als overheidsbank en het beheer ervan ;
- Belfius ambitieuze doelstellingen voor de toekomst op te dragen, die de toegankelijkheid van een universele dienstverlening voor alle burgers en alle kleine en grote bedrijven aanmoedigen ;
- via Belfius, de financiële dienstverlening en de financiering van de lokale besturen, de verenigingssector, de actoren uit de reële economie en de Belgische klimaat- en energiedoelstellingen te garanderen.