



**PARLEMENT BRUXELLOIS
BRUSSELS PARLEMENT**

SESSION ORDINAIRE 2017-2018

15 MARS 2018

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**relative aux aides pour le développement
économique des entreprises**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires économiques et
de l'Emploi
chargée de la Politique économique,
de la Politique de l'Emploi et
de la Formation professionnelle

par Mmes Hannelore GOEMAN (N)
et
Isabelle EMMERY (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Bea Diallo, Mme Isabelle Emmery, M. Amet Gjanaj, Mme Catherine Moureaux, M. Emin Özkara, Mmes Marion Lemesre, Jacqueline Rousseaux, MM. Eric Bott, Bernard Clerfayt, Hamza Fassi-Fihri, Stefan Cornelis, Mme Hannelore Goeman, M. Bruno De Lille.

Membres suppléants : MM. David Weytsman, Michel Colson, Emmanuel De Bock, Mme Zoé Genot, MM. Arnaud Pinxteren, Paul Delva.

Autres membres : Mme Nadia El Yousfi, MM. Fabian Maingain, Johan Van den Driessche.

Voir :

Document du Parlement :

A-641/1 – 2017/2018 : Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2017-2018

15 MAART 2018

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de steun voor de economische
ontwikkeling van ondernemingen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Economische Zaken en de
Tewerkstelling
belast met het Economisch Beleid,
het Werkgelegenheidsbeleid en
de Beroepsopleiding

door mevrouw Hannelore GOEMAN (N)
en
mevrouw Isabelle EMMERY (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Bea Diallo, mevr. Isabelle Emmery, de heer Amet Gjanaj, mevr. Catherine Moureaux, de heer Emin Özkara, mevr. Marion Lemesre, mevr. Jacqueline Rousseaux, de heren Eric Bott, Bernard Clerfayt, Hamza Fassi-Fihri, Stefan Cornelis, mevr. Hannelore Goeman, de heer Bruno De Lille.

Plaatsvervangers : de heren David Weytsman, Michel Colson, Emmanuel De Bock, mevr. Zoé Genot, de heren Arnaud Pinxteren, Paul Delva.

Andere leden : mevr. Nadia El Yousfi, de heren Fabian Maingain, Johan Van den Driessche.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-641/1 – 2017/2018: Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif du Ministre Didier Gosuin

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Le projet d'ordonnance modernise un dispositif de 2007.

Le dispositif des aides dites pour la promotion de l'expansion économique méritait en effet une évaluation et une actualisation. Le régime comportait des aides très diverses et n'avait pas été réellement évalué depuis dix ans.

Or, l'économie a évolué durant cette période. Le commerce électronique est par exemple monté en puissance, laissant des petits commerces en retard. L'économie circulaire a aussi pris de l'importance, pour devenir une opportunité pour notre Région. Et même sans ce type d'évolutions qui mérite d'être intégrées dans le régime des aides aux entreprises, il fallait poser un regard critique et évaluer le système. Je ne vous répéterai pas mon inconfort à voir la Région subsidier des Lexus hybrides à des patrons d'Horeca. Je veux vous partager des faits et des constats qui ont motivé cette réforme.

D'abord, certaines aides étaient inadéquates. Maintenir une aide de préactivité qui ne couvre que des frais de consultance, cela équivalait à nier la compréhension qui est la nôtre aujourd'hui des besoins des entrepreneurs en création, besoins qui dépassent la consultance et intègrent création de prototypes, formations, petits investissements, etc.

Certaines aides étaient d'ailleurs jamais ou peu utilisées. L'aide au recrutement pour transmission, par exemple, jamais utilisée, car on ne recrute pas son successeur comme employé, on lui vend son entreprise. L'aide pour relocalisation d'entreprise, ou encore celle pour mise en place d'un programme de navettes, jamais utilisée non plus.

Il y avait également une complexité et une faible lisibilité des aides, avec par exemple avec certaines dispositions non explicitées dans les textes législatifs et créant une faible lisibilité (absence de critères pour l'aide au recrutement) ; ou avec le besoin de séparer un investissement pour partie en aides aux investissements généraux en pour partie en aide aux investissements spécifiques. Également, des paiements tardifs qui ne facilitent pas la vie des entreprises starters qui déposent des dossiers d'investissement.

Il y avait aussi une faible lisibilité parfois pour le décideur. Par exemple, des aides pour les ASBL qui font

I. Inleidende uiteenzetting van Minister Didier Gosuin

De minister heeft voor de Commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden :

« Het ontwerp van ordonnantie omvat de modernisering van een systeem uit 2007.

Het systeem van de zogenaamde steun ter bevordering van de economische expansie moest immers geëvalueerd en geüpdatet worden. Het bevatte erg uiteenlopende steunmaatregelen en het werd tien jaar lang niet echt geëvalueerd.

De economie maakte echter een evolutie door tijdens die periode. Zo won e-commerce terrein, waardoor kleine handelszaken achterbleven. Ook de kringlooeconomie werd populairder, waardoor ze een opportuniteit is gaan vormen voor ons Gewest. Zelfs los van dit soort evoluties – waarmee rekening moest gehouden worden in het systeem van de steun aan ondernemingen – was het nodig om het systeem te evalueren vanuit een kritische houding. Ik hoef niet te herhalen hoe ongemakkelijk ik me erbij voel wanneer het Brussels Hoofdstedelijk Gewest Lexus-hybrides subsidieert voor bedrijfsleiders uit de horecasector. Ik wil u feiten en vaststellingen meegeven waarop deze hervorming steunt.

Eerst en vooral waren sommige steunmaatregelen ontoereikend. Een preactiviteitssteunmaatregel die enkel consultancykosten dekte behouden, stond gelijk aan ons huidige inzicht in de behoeften van startende ondernemers negeren. Die behoeften reiken immers verder dan consultancy en omvatten het maken van prototypes, opleiding, kleine investeringen, enz.

Sommige steunmaatregelen werden overigens zelden tot nooit gebruikt. De aanwervingssteun voor overname werd bijvoorbeeld nooit gebruikt, omdat men zijn opvolger niet als werknemer aanwerft, maar zijn onderneming aan hem verkoopt. De steun voor verhuizing van een onderneming en die voor de invoering van een pendeldienst werd ook nooit gebruikt.

De steunmaatregelen waren ook complex en niet erg begrijpelijk. Zo waren bepaalde bepalingen niet uiteengezet in de wetteksten, wat leidde tot onoverzichtelijkheid (gebrek aan criteria voor de aanwervingssteun). Daarnaast was het nodig een investering op te splitsen in gedeeltelijk algemene investeringssteun en gedeeltelijk specifieke investeringssteun. Ook laattijdige betalingen maakten starters die een investeringsdossier indienden het leven niet makkelijker.

Ook voor de beleidsmaker was er soms weinig overzichtelijkheid. Zo werd steun voor vzw's die ondernemingen

de l'accompagnement d'entreprises, gérées de manière totalement indépendante des subsides facultatifs octroyés au même type d'acteurs mais avec une autre enveloppe budgétaire. Avoir deux canaux sans aucun « compas » qui permet de voir les recoupements, d'évaluer, de gérer, c'est juste l'inverse du bon sens. Abroger cette aide, pour que ces subsides ne soient plus traités que dans un seul canal - celui de l'appel à projets accompagnement- c'est simplifier les outils de politique économique de cette Région.

Enfin, il y avait ces opportunités manquées, comme celle d'utiliser l'aide au recrutement comme un outil pour favoriser la croissance économique des PME bruxelloises. Ou l'opportunité de favoriser les entreprises qui font de l'économie circulaire en utilisant le levier des majorations d'aides.

Evaluer, tirer les leçons de l'expérience sans faire table rase du passé mais en osant réforme, voici le type de réflexions pragmatiques qui ont donc guidé le travail.

L'inconvénient est que cela a pris du temps. L'avantage d'avoir pris le temps de mûrir la réforme est que l'ordonnance que je viens vous présenter a pu s'intégrer de manière cohérente dans l'action du gouvernement. La réforme des aides économiques s'inscrit en effet dans un cadre large qui comprend la rationalisation des outils de soutien aux entreprises ; le Small Business Act ; la réforme des groupes cibles ; la stratégie d'économie circulaire ; et l'approche transversale entre politique économique, d'emploi et de formation, avec notamment le Plan Formation 2020 et la politique en matière d'alternance. La réforme des aides vient en cohérence, en continuité et en support à ces précédentes réformes et décisions politiques. C'est donc le fruit d'un travail à 360°.

Ces changements ont été opérés suite à un travail de concertation avec les acteurs impliqués. Les partenaires sociaux, bien avant de remettre un avis officiel sur des projets d'ordonnance ou d'arrêtés, ont en effet été consultés par deux fois en amont, d'une part dans des ateliers de terrain pour poser les bases de la réforme en 2016, et puis en 2017 sur une note d'orientation complète qui anticipait le projet de d'ordonnance et le contenu des arrêtés. Cette implication a permis de recueillir, en mai 2017, un avis positif conjoint des partenaires sociaux sur les orientations de la réforme.

Ce travail de concertation a également permis d'intégrer des revendications de longue date des entrepreneurs. L'UCM insistait depuis longtemps pour une diminution du montant minimal d'investissement éligible tandis que les commerçants demandaient une réforme des aides en cas

begeleiden volledig los beheerd van facultatieve subsidies toegekend aan hetzelfde soort actoren, maar vanuit een ander budget. Twee verschillende kanalen hebben, zonder enig « compas » om eventuele overlappingsen te kunnen opsporen, te kunnen evalueren en te beheren, druist in tegen het gezond verstand. Deze steun opheffen, zodat die subsidies via slechts één kanaal worden behandeld (namelijk de projectoproep begeleiding), vormt een vereenvoudiging van de economische beleidsinstrumenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Tot slot waren er gemiste kansen : zo is de aanwervingssteun niet gebruikt als een instrument om de economische groei van Brusselse KMO's te bevorderen. Ook de kans om ondernemingen uit de kringlooeconomie te bevorderen door steunverhogingen aan te wenden, werd niet benut.

Ons werk werd dus gestuurd door pragmatisch denken : evalueren en lering trekken uit onze ervaring, maar zonder het kind met het badwater weg te gooien en met de nodige moed om te durven hervormen.

Het spijtige van de zaak is dat dit alles tijd heeft gekost. Het voordeel van de nodige tijd te hebben genomen om de hervorming te laten « rijpen », is dat de ordonnantie die ik u voorleg op samenhangende wijze geïntegreerd is in de werking van de regering. De hervorming van de economische steun past immers in een veelomvattend kader, dat de rationalisering van de instrumenten voor steun aan ondernemingen omvat (de Small Business Act, de hervorming van de doelgroepen, de strategie inzake kringlooeconomie), alsook een transversale aanpak inzake economie-, tewerkstellings- en opleidingsbeleid (met name via het Opleidingsplan 2020 en het beleid op het vlak van alternerend leren). De hervorming van de steun komt er in samenhang met, aansluiting op en ter ondersteuning van de voorgaande hervormingen en beleidsbeslissingen. Ze is dus het resultaat van veelomvattend werk.

Deze veranderingen werden doorgevoerd na overleg met de betrokken actoren. Voordat er een officieel advies werd uitgebracht over ontwerpordonnanties of -besluiten, werden de sociale partners twee keer vooraf geraadpleegd : eerst tijdens workshops op het terrein om de grondslagen van de hervorming te leggen in 2016, en vervolgens in 2017, over een volledige oriëntatienota die vooruitliep op de ontwerpordonnantie en de inhoud van de besluiten. Hen betrekken maakte het mogelijk om in 2017 een gezamenlijk gunstig advies te verkrijgen van de sociale partners over de richtsnoeren van de hervorming.

Dit overleg maakte het ook mogelijk om rekening te houden met eisen die ondernemers al erg lang stelden. UCM drong allang aan op een verlaging van het minimale in aanmerking komende investeringsbedrag. Handelaars waren dan weer vragende partij voor een hervorming van

de travaux publics. Une accélération des paiements et la création d'une bourse de préactivité plus souple était des recommandations compilées auprès des entrepreneurs par les organismes publics. Les experts académiques plaidaient eux pour des aides à la croissance.

La réforme a donc été concertée et menée en transparence.

Changements

Parfois, un Ministre a le devoir et la chance de pouvoir présenter une simplification radicale qui porte elle-même une partie du message de la réforme. C'est ce que j'ai proposé à la Région pour les aides à l'emploi, avec une simplification forte du nombre et de la complexité des incitants financiers pour l'engagement de personnes issues de groupes-cibles bruxellois.

Je ne présente pas aujourd'hui une réforme de même nature. Plutôt que de réduire drastiquement le nombre d'aides disponibles, je maintiens un dispositif polyvalent, composé de plusieurs types d'aides qui répondent à des besoins distincts des entreprises. L'ordonnance qui est sous vos yeux est en effet la base de ce qui pourrait être comparé à un « couteau suisse » qui permet à la Région d'aider ses entreprises dans leurs développements. Environ 1500 entreprises par an.

Le couteau suisse datait un peu et si certaines lames fonctionnaient encore plutôt bien, d'autres étaient oxydées, n'ayant que trop peu servi. J'ai donc renvoyé ce couteau suisse à l'usine. Il a été dégrippé et inspecté par les entrepreneurs, les experts, des consultants. Au final, c'est toujours un couteau suisse mais on a modernisé les grands classiques, on a enlevé certaines lames et rajouté d'autres.

Les objectifs principaux de la réforme sont développés dans l'exposé des motifs dont vous avez pu prendre connaissance. Je voudrais vous présenter les changements qui traduisent ces objectifs de manière palpable soit au niveau de l'ordonnance (pour les créations de nouvelles aides, majorations ou conditionnalités par exemple) soit au niveau des arrêtés (quand il s'agit de taux, plafonds ou critères précis).

A. Pour ce qui concerne l'objectif de simplifier la vie des entreprises, quelles sont les mesures prévues pour simplifier les démarches des entrepreneurs, faciliter

de steun bij openbare werken. Snellere betalingen en de invoering van een flexibelere preactiviteitsbeurs waren enkele aanbevelingen die ondernemers deden aan overheidsinstellingen. Academische experts pleitten dan weer voor steunmaatregelen voor groei.

De hervorming kwam er dus in een context van overleg en transparantie.

Veranderingen

Soms heeft een minister de taak en de kans om een radicale vereenvoudiging voor te stellen, die zelf een deel van de boodschap van de hervorming bevat. Dat is wat ik het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voorstelde voor de tewerkstellingssteun, waarbij de financiële stimulansen erg vereenvoudigd werden en verminderd in aantal om personen uit bepaalde Brusselse doelgroepen aan te werven.

De hervorming die ik vandaag voorleg is van een andere aard. In plaats van het aantal beschikbare steunmaatregelen drastisch terug te dringen, behoud ik een polyvalent systeem dat samengesteld is uit verschillende soorten steunmaatregelen, die inspelen op verschillende behoeften van ondernemingen. De ordonnantie die voor u ligt is de basis van wat men zou kunnen vergelijken met een « Zwitsers zakmes », dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest toelaat zijn ondernemingen te helpen in hun ontwikkeling. Het helpt zo ongeveer 1.500 ondernemingen per jaar.

Dit Zwitsers zakmes was een beetje verouderd. Hoewel sommige mesjes nog goed sneden, waren andere mesjes verroest, omdat ze weinig gebruikt werden. Ik stuurde het zakmes dus terug naar de fabrikant. Ondernemers, experts en consultants haalden het uit elkaar en inspecteerden het grondig. Uiteindelijk is het nog steeds een zakmes, maar dan eentje waarvan we de toppers hebben gemoderniseerd en bepaalde mesjes hebben weggenomen en vervangen door andere.

De voornaamste doelstellingen van de hervorming zijn uiteengezet in de memorie van toelichting waarvan u kennis hebt kunnen nemen. Ik wil u de wijzigingen voorleggen die deze doelstellingen omzetten in iets tastbaars, zowel in de ordonnantie (invoering van nieuwe steunmaatregelen, verhogingen of voorwaarde) als in de besluiten (wanneer het gaat om percentages, bovengrenzen of precieze criteria).

A. Om ondernemingen het leven makkelijker te maken, zijn er de volgende geplande maatregelen om het aantal te ondernemen stappen voor ondernemers te verminderen

la lisibilité des dispositifs existants et les rendre plus accessible afin qu'ils soient effectivement utilisés ?

1. On va mettre en place une plateforme digitale sur laquelle les entrepreneurs pourront effectuer toutes leurs démarches administratives. C'est la digitalisation des relations entre administration et entreprises.
2. Accélération des paiements. Un acompte de 30 % du subsidie sera possible pour les dossiers d'investissements quand une décision de principe est prise, tandis que les aides aux investissements des starters seront payées en une fois, là où le subsidie était parfois étalé sur trois ans.

B. Deuxième fil rouge : moderniser, recentrer et renforcer les aides sur les besoins des TPE/PME. Les TPE et PME, ce sont 98 % du tissu économique bruxellois. Leurs besoins sont donc au cœur de nos préoccupations et de la réforme. Quelles sont les nouveautés ?

1. Les très petites entreprises (moins de 10 employés) et petites entreprises (10 à 50 employés) auront accès à des taux d'intervention plus favorables car renforcés au niveau des plafonds. Ex : jusqu'à 20 % dans les aides à l'investissement (15 % avant). Le ciblage des aides restent essentiellement orienté vers les PME, qui ont un accès quasi-exclusif à toutes les aides.

En plus de cela, les starters (moins de 4 ans) ont des majorations de manière transversales.

2. Le seuil minimum pour entrer un dossier d'aide à l'investissement baisse de 30 % (à 10.000 euros) pour les très petites entreprises starters. Ce qui permettra tout simplement à un grand nombre de petits commerçants et indépendants de pouvoir être aidés pour leurs besoins d'investissements modestes.
3. Enfin, plusieurs nouvelles aides sont créées :
 - Des bourses de préactivité pour couvrir des dépenses liées à l'activité de création. L'outil actuel ne couvrait que des frais de consultance. Demain, cette aide permettra de couvrir des frais d'étude de marché, d'aide juridique, de prototype, de formation ou encore de frais de garde d'enfants pour encourager l'entrepreneuriat des jeunes parents. (Taux d'intervention de 60 % pour un plafond de 15.000 euros).
 - Une aide à l'e-commerce modeste mais formatée pour être utilisée par un maximum de commerçants et petites entreprises. Il s'agit d'aider les PME bruxelloises à aller plus franchement vers l'e-commerce. (Taux d'intervention allant de 40 à 60 % pour les starters pour un plafond de 5.000 euros).

en de bestaande maatregelen overzichtelijker en toegankelijker te maken, zodat ze ook effectief gebruikt zullen worden ?

1. Er zal een digitaal platform worden opgericht, waarop de ondernemers al hun administratieve formaliteiten zullen kunnen afhandelen. Het contact tussen de bestuurlijke instellingen en ondernemingen wordt dus gedigitaliseerd.
2. Snellere betalingen. Wanneer er een principiële beslissing wordt genomen, zal een voorschot van 30 % van de subsidie mogelijk zijn voor investeringsdossiers, terwijl de investeringssteun voor starters in één keer wordt uitbetaald, daar waar de subsidie vroeger soms gespreid was over drie jaar.

B. De tweede rode draad bestaat erin de steunmaatregelen te moderniseren, te heroriënteren en uit te breiden op grond van de behoeften van de KMO's/micro-ondernemingen. Micro-ondernemingen en KMO's maken 98 % van het Brusselse economische weefsel uit. Hun behoeften staan voor ons dus centraal bij de hervorming. Wat is nieuw ?

1. Micro-ondernemingen (ondernemingen met minder dan tien werknemers) en kleine ondernemingen (ondernemingen met tien tot vijftig werknemers) zullen grotere tussenkomstpercentages krijgen, aangezien de bovengrenzen ervan werden verhoogd. Een voorbeeld : nu is er tot 20 % tegemoetkoming voor investeringssteun (ten opzichte van 15 % voorheen). De steunmaatregelen blijven hoofdzakelijk gericht op KMO's, die bijna exclusieve toegang hebben tot alle steunmaatregelen.

Bovendien krijgen starters (ondernemingen minder dan vier jaar oud) transversaal verhogingen toegekend.

2. De minimumdrempel voor het indienen van een investeringssteundossier daalt met 30 % (naar 10.000 euro) voor startende micro-ondernemingen. Dat zal het voor een groot aantal kleine zelfstandigen en handelaars eenvoudigweg mogelijk maken om hulp te krijgen bij hun bescheiden investeringsbehoeften.
3. Tot slot worden er nieuwe steunmaatregelen gecreëerd :
 - Preactiviteitsbeurzen om alle uitgaven in verband met de oprichting te dekken. Het huidige instrument dekte uitsluitend consultancykosten. Met de nieuwe steunmaatregel zal het mogelijk zijn de kosten van marktstudies, juridische bijstand, prototyping-diensten, opleidingen of kinderopvang te dekken om jonge ouders ertoe aan te moedigen om te ondernemen. (Tussenkomst ten belope van 60 % met een bovengrens van 15.000 euro).
 - Bescheiden e-commercesteen, die er echter wel is op voorzien om door een maximaal aantal handelaars en kleine ondernemingen te worden gebruikt. Het is zaak Brusselse KMO's te helpen om de stap naar e-commerce te zetten met meer overtuiging. (Tussenkomst ten belope van 40 tot 60 % voor starters, met een bovengrens van 5.000 euro).

- Une aide à l'embellissement visant les entreprises et commerces subissant des travaux publics.
- Une aide au coworking, pour casser l'isolement des entrepreneurs au tout début de leurs parcours. Cette aide sera sous la forme d'un chèque d'un montant maximum de 300 euros.
- Les grandes entreprises auront, elles, accès à deux nouvelles aides dont elles pourraient bien être les premiers clients : une aide à la reconversion industrielle (350.000 euros à 500.000 euros pour les entreprises situées en zone de développement, pour couvrir les besoins de reconversion des travailleurs).
- Une aide à la validation des compétences pour les travailleurs de l'entreprise (jusqu'à 16.000 euros en fonction du nombre de travailleurs impliqués dans cet effort).

Certaines aides seront renforcées ou recentrées.

- On transforme les aides au recrutement en outil économique que la Région pourrait utiliser plus proactivement. Je parle des « aides aux recrutements pour projets économiques spécifiques ». Là où il y avait 7 types de projets éligibles mais pas de critères, on aura demain seulement deux types de projets éligibles : la croissance économique et l'économie circulaire, et on aura des critères pour juger ceux-ci, avec une implication de Hub.brussels pour apprécier la qualité des informations rentrées à l'administration. C'est une aide qu'on va pouvoir utiliser plus proactivement.
- L'aide à la consultance, très utilisée, sera balisée par des types de missions de consultance précises, en lien avec les logiques de développement des PME, pour éviter tout effet d'aubaine. On va aussi baisser légèrement le plafond du subsidie par année. En revanche, on va simplifier en permettant aux PME de gérer une enveloppe maximale plus souple.
- L'aide à l'investissement favorisera davantage l'achat de machines, d'équipements et la rénovation que l'acquisition d'immobilier.

En revanche, certaines aides seront supprimées.

- Les aides pour entreprises subissant des travaux publics, mal pensées, n'étaient quasi jamais utilisées. Elles seront reprises dans le cadre d'une ordonnance sur les chantiers en voirie.
- Les aides en matière d'énergie étaient proches d'autres aides environnementales. Elles évolueront vers un

- Verfraaiingssteun voor ondernemingen en handelszaken die hinder ondervinden van openbare werken.
- Coworkingsteun om het isolement van ondernemers aan het prille begin van hun traject tegen te gaan. Die steun zal de vorm aannemen van een cheque van maximaal 300 euro.
- Voor grote ondernemingen komen er dan weer twee nieuwe steunmaatregelen, waar zij als eerste een beroep op zullen kunnen doen : steun voor industriële reconversie (350.000 à 500.000 euro voor ondernemingen gelegen in een ontwikkelingsgebied, om de kosten voor de behoeften op het vlak van reconversie van werknemers te dekken).
- Steun voor de erkenning van competenties voor werknemers van de onderneming (tot 16.000 euro naargelang het aantal erbij betrokken werknemers).

Sommige steunmaatregelen worden uitgebreid of geheroriënteerd.

- De aanwervingssteun wordt omgevormd tot een economisch instrument dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest proactiever kan gaan gebruiken. Ik heb het over de « aanwervingssteun voor specifieke economische projecten ». Daar waar er zeven types in aanmerking komende projecten waren, maar geen criteria, zullen er voortaan slechts twee types in aanmerking komende projecten zijn : economische groei en kringlooeconomie. Er zullen criteria zijn om die te beoordelen. Hub.brussels zal daarbij betrokken worden om de kwaliteit van de naar het bestuur teruggestuurde informatie te beoordelen. Deze steun zal proactiever kunnen worden gebruikt.
- De vaak gebruikte consultancysteun zal worden afgebakend aan de hand van duidelijk afgelijnde consultancyopdrachten, die verband houden met de ontwikkelingslogica voor KMO's, om buitenkansseffecten te vermijden. We verlagen ook lichtjes de bovengrens van de subsidie per jaar. Daartegenover staat een vereenvoudiging, door KMO's toe te laten een maximum-budget flexibeler te beheren.
- Bij de investeringssteun zal de nadruk voortaan meer gelegd worden op de aankoop van machines en uitrusting, renovatie en de aankoop van vastgoed.

Andere steunmaatregelen verdwijnen op hun beurt.

- De slecht uitgedachte steun voor ondernemingen die hinder ondervonden van openbare werken werd bijna nooit gebruikt. Die steun wordt hervat in het kader van een ordonnantie betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg.
- De steunmaatregelen inzake energie geleken erg op andere milieugebonden steunmaatregelen. Hiervoor

mécanisme géré par Bruxelles Environnement en collaboration avec des fédérations patronales.

C. Troisième axe : décroïssonner et créer des synergies entre politiques Economie-Emploi-Formation. C'est le fil rouge de cette réforme : actionner tous les leviers de transversalité Economie – Emploi – Formation afin de renforcer la cohérence des politiques de la Région.

Des liens sont donc faits avec les politiques d'emploi et de formation :

- Les aides aux investissements seront majorées chaque fois que l'entreprise rencontre certains critères en matière d'emploi, de formation et de diversité, comme l'engagement en CDI de chercheurs d'emplois inscrits auprès d'Actiris, l'engagement de stagiaires en formation en alternance ou l'existence d'un Plan Diversité. Ces majorations sont donc des surprimes accordées aux entreprises. C'est la philosophie de l'effet-levier : on aide toutes les entreprises, mais celles qui contribuent le plus à des priorités régionales accumulent des majorations jusqu'à atteindre les plafonds permis par l'Europe. On encourage les comportements doublement bénéfiques pour la Région.
- Ce volet incitatif est complété par un volet plus engageant avec deux conditions. D'une part, les PME de plus de 100 travailleurs qui demandent des subsides devront s'engager dans le développement d'un Plan diversité. D'autre part, les PME qui souhaitent un subside de plus de 20.000 euros devront collaborer avec Actiris en cas de recrutement. Ces modalités restent dans une logique d'obligation de moyens, avec une latitude complète de l'entreprise pour le recrutement des meilleurs collaborateurs.

D. Soutenir les nouveaux modèles économiques. La réforme encourage le développement de nouveaux modèles économiques tels que l'économie circulaire et l'entreprenariat social. Jusqu'ici aidés par des appels à projet, les entreprises qui suivent ces modèles bénéficieront de quatre conditions préférentielles :

1. Les aides sont majorées pour les entreprises sociales et celles en économie circulaire (+ 10 % en aides aux investissements, aides à la consultance et à la formation).
2. Un des deux axes des aides au recrutement dont je viens de parler vise le déploiement des PME en économie circulaire (jusqu'à 20.000 euros la première année).

zal men evolueren naar een mechanisme dat beheerd wordt door Leefmilieu Brussel, in samenwerking met de werkgeversfederaties.

C. Derde pijler : ontzuilen en wisselwerking creëren tussen het economie-, tewerkstellings- en opleidingsbeleid. Dat is de rode draad doorheen deze hervorming : alle hefboomen inzake transversaliteit op het vlak van economie, tewerkstelling en opleiding in werking stellen om de samenhang tussen die beleidsdomeinen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te vergroten.

Er zullen dus verbanden worden gelegd met het tewerkstellings- en opleidingsbeleid :

- de steunbedragen zullen worden verhoogd telkens als de onderneming voldoet aan bepaalde criteria op het vlak van tewerkstelling, opleiding en diversiteit, zoals de aanwerving van bij Actiris ingeschreven werkzoekenden met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur, de tewerkstelling van stagiairs die een alternerende opleiding volgen of het bestaan van een diversiteitsplan. Deze verhogingen zijn dus premietoelagen die worden toegekend aan de ondernemingen. Dat is de filosofie van het hefboomeffect : we helpen alle ondernemingen, maar degene die het meest meewerken aan de gewestelijke prioriteiten krijgen verhogingen, tot aan een bepaalde, door Europa toegelaten bovengrens. Gedrag dat dubbel ten goede komt aan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, wordt aangemoedigd.
- Dit « stimulans-gedeelte » wordt aangevuld door een eerder bindend gedeelte, dat twee voorwaarden omvat. Ten eerste zullen KMO's met meer dan 100 werknemers die subsidies aanvragen zich ertoe moeten verbinden een diversiteitsplan uit te werken. Ten tweede zullen KMO's die een subsidie van meer dan 20.000 euro willen, moeten samenwerken met Actiris voor aanwervingen. Die modaliteiten passen in een logica van een middelenverbintenis, met volledige vrijheid voor de onderneming bij de aanwerving van de beste medewerkers.

D. Nieuwe economische modellen ondersteunen. Bij de hervorming stimuleert men de uitbouw van nieuwe economische modellen, zoals kringlooeconomie of sociaal ondernemerschap. Voor ondernemingen die in deze modellen stappen, die tot nog toe enkel ondersteund werden via projectoproepen, zullen vier voorkeursvoorwaarden gelden :

1. De steun wordt verhoogd voor sociale ondernemingen en ondernemingen uit de kringlooeconomie (+ 10 % investeringssteun, consultancysteun en opleidingssteun).
2. Een van de twee pijlers van de aanwervingssteun waar ik het daarnet over had, beoogt de ontplooiing van KMO's in de kringlooeconomie (tot 20.000 euro tijdens het eerste jaar).

3. L'achat de matériel de seconde main sera éligible dans l'aide à l'investissement s'il est garanti et obtenu auprès de professionnels de la réutilisation.
4. On crée une bourse de préactivité pour les groupes d'entrepreneurs qui créent un projet de coopérative d'entrepreneuriat social (jusqu'à 15.000 euros et 60 % des dépenses).

Budget

Les crédits pour les aides à l'expansion économique dans le budget initial 2018 sont supérieurs aux crédits de l'initial 2017. Les crédits d'engagement augmentaient de 3,85 millions. En total ; il y a presque 26 millions d'euros à l'initial 2018. Les crédits de liquidation augmentent eux de plus de 1,4 millions euros (total de plus de 23,5 millions d'euros). La modeste hausse reflétait la nécessité de répondre aux besoins, étant donné une tendance à la hausse des demandes.

Quant à l'impact budgétaire de la réforme, une analyse approfondie de l'incidence budgétaire des réformes envisagées a été réalisée l'année passée. L'inspecteur des Finances a remis un avis favorable sur cette analyse, notant que la méthodologie de calcul était acceptable, et que l'analyse était « circonstanciée ». L'estimation intègre des scénarios d'utilisation « basse » ou « haute » des aides par les entreprises à un horizon de trois ans. La conclusion de cette estimation est que la réforme pourrait aboutir à une hausse des dépenses comprise entre 6 % (pour la conjonction d'hypothèses basses) et 15 % (hypothèses hautes) comparée aux dépenses 2016.

Mise en œuvre

L'ordonnance sera appliquée par une série d'arrêtés qui seront présentés au Gouvernement par ensembles. Un premier ensemble de cinq arrêtés a été bouclé et est en cours d'analyse par l'Inspection des Finances. Il sera présenté au Gouvernement dans les prochaines semaines. Un second ensemble de cinq arrêtés devra être finalisé avant le congé de Pâques, en vue de décisions avant l'été.

Les premiers arrêtés (aides modifiées ou créées) entreront en vigueur au dernier trimestre 2018. Un second ensemble d'aides entrera en vigueur en janvier 2019.

Le Gouvernement dépose un projet d'ordonnance qui va, dans les prochaines années, permettre aux PME

3. De aankoop van tweedehandsmateriaal zal in aanmerking komen voor investeringssteun, indien er een garantie voor geldt en het verkregen wordt bij recyclingprofessionals.
4. Er worden preactiviteitsbeurzen in het leven geroepen voor groepen ondernemers die een coöperatief sociaal ondernemingsproject creëren (tot 15.000 euro en 60 % van de uitgaven).

Budget

De kredieten voor de economische-expansiesteun zijn in de initiële begroting 2018 hoger dan de kredieten van de initiële begroting 2017. De vastleggingskredieten stegen met 3,85 miljoen euro. In totaal was er bijna 26 miljoen euro in de initiële begroting 2018. De vereffeningskredieten stegen op hun beurt met meer dan 1,4 miljoen euro (goed voor een totaal van meer dan 23,5 miljoen euro). De bescheiden toename weerspiegelde de nood om op de behoeften in te spelen, gegeven een stijgende trend van de aanvragen.

Voor wat de budgettaire impact van de hervorming betreft, vond er vorig jaar een grondige analyse plaats van de begrotingsweerslag van de geplande hervormingen. De inspecteur van Financiën bracht een gunstig advies uit over deze analyse en merkte daarbij op dat de berekeningswijze aanvaardbaar was en de analyse uitvoerig. Bij de raming wordt rekening gehouden met scenario's van een beperkt of een uitgebreid beroep op de steunmaatregelen door de ondernemingen over een termijn van drie jaar. De conclusie van deze raming is dat de hervorming zou kunnen leiden tot een toename van de uitgaven van tussen de 6 % (bij beperkt gebruik) en 15 % (bij uitgebreid gebruik) tegenover de uitgaven van 2016.

Uitvoering

De ordonnantie zal worden toegepast via een reeks besluiten, die in gehelen zullen worden voorgelegd aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Een eerste reeks van vijf besluiten werd voltooid en wordt momenteel geanalyseerd door de Inspectie van Financiën. Ze zal in de komende weken worden voorgelegd aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. Een tweede reeks van vijf besluiten moet voltooid zijn voor de paasvakantie, met het oog op beslissingen voor de zomer.

De eerste besluiten (gewijzigde of gecreëerde steunmaatregelen) treden in werking in het laatste kwartaal van 2018. Een tweede reeks steunmaatregelen treedt in werking in januari 2019.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering legt een ontwerppordonnantie neer die de Brusselse KMO's in de

bruxelloises de saisir des opportunités de développement. D'investir. De grandir. De tester des idées. D'avoir recours à des conseils extérieurs. De recruter. D'opérer des transitions. De former son personnel ou ses dirigeants.

Le Gouvernement dépose un projet d'ordonnance qui assure que les effets-retours de la dépense publique soient maximaux, en investissant l'argent du contribuable où il a le plus grand effet retour. Un fil rouge : appuyer les PME, pour booster le développement de la Région. Affirmer ce partenariat entre acteurs du développement économique régional. ».

II. Discussion générale

M. Arnaud Pinxteren demande, en vue d'une meilleure compréhension du projet d'ordonnance, qui contient de nombreuses délégations au gouvernement, à obtenir copie des projets d'arrêtés d'exécution, ainsi qu'un tableau comparatif des aides organisées par l'ordonnance du 13 décembre 2007 par rapport aux aides organisées par le projet. De même, il souhaite obtenir l'avis de l'Inspection des Finances relatif au projet, pour mieux en apprécier les conséquences budgétaires. Vingt-trois pour cent des moyens inscrits pour la politique économique au budget 2018 concernent des appels à projets, ce qui est beaucoup. L'appel à projets présente le défaut d'être un moyen assez discrétionnaire d'octroi des aides. Le ministre dispose-t-il d'une estimation de la répartition des moyens selon les aides ?

Le projet d'ordonnance réserve certaines aides à des entreprises sociales. Que faut-il entendre par là ? La forme juridique d'une coopérative, et donc le but de lucre, est-elle requise ? Cette notion recouvre-t-elle aussi des associations ayant une activité économique, telles que des initiatives locales pour le développement de l'emploi (ILDE), des missions locales pour l'emploi ou des hôpitaux ? Quelle est la place des acteurs économiques du secteur non marchand ?

La date d'entrée en vigueur du projet d'ordonnance devra être déterminée par le gouvernement, ce qui ne laisse pas d'inquiéter l'intervenant, vu le cas de l'ordonnance du 26 avril 2012 relative à l'économie sociale, qui n'est jamais entrée en vigueur en raison de son inadéquation. Pourquoi cette prudence ?

Il faut déplorer l'incorporation des aides destinées à des investissements environnementaux dans la catégorie des aides aux investissements généraux, car cela atténue leur visibilité. En 2007, le législateur avait tenu à mettre ces aides en exergue, afin de souligner les enjeux écologique de la vie économique. En outre, ces aides ne sont plus dédiées qu'à une mise en conformité avec les normes écologiques.

komende jaren zal toelaten ontwikkelingskansen te grijpen. Te investeren. Te groeien. Ideeën uit te testen. Een beroep te doen op extern advies. Aan te werven. Door te groeien. Hun personeel of leidinggevenden op te leiden.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering legt een ontwerpordonnantie neer die ervoor zorgt dat de overheidsuitgaven maximale terugverdieneffecten kennen, door het geld van de belastingbetaler te investeren daar waar er veel return is. Daarbij is er een grote rode draad : de Brusselse KMO's ondersteunen om de ontwikkeling van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een duwtje in de rug te geven. Dit partnerschap tussen actoren inzake gewestelijke economische ontwikkeling bestendigen. ».

II. Algemene bespreking

De heer Arnaud Pinxteren vraagt, met het oog op een beter begrip van het ontwerp van ordonnantie, dat heel wat machtigingen aan de regering bevat, om een kopie van de ontwerpen van uitvoeringsbesluiten, alsook om een vergelijkend overzicht van de steun in het kader van de ordonnantie van 13 december 2007 en van de steun in het kader van het voorliggend ontwerp. Hij vraagt ook het advies van de Inspectie van Financiën over het ontwerp om de budgettaire gevolgen beter te kunnen inschatten. Zowat 23 % van de middelen voor het economisch beleid in de begroting 2018 heeft betrekking op de oproepen tot projecten, wat veel is. De oproep tot projecten heeft als nadeel dat het een nogal willekeurige verdeling van de steun inhoudt. Heeft de minister een raming van de verdeling van de middelen volgens de steun ?

Het ontwerp van ordonnantie geeft hier en daar steun aan sociale bedrijven. Wat dient daaronder te worden verstaan ? Is de rechtsvorm van een coöperatie en dus een winsttoegmerk vereist ? Dekkt dat begrip ook de verenigingen met een economische activiteit zoals de plaatselijke initiatieven voor de ontwikkeling van de werkgelegenheid (PIOW's), de werkwinkels of de ziekenhuizen ? Wat is de plaats van de economische spelers van de non-profitsector ?

De datum voor de inwerkingtreding van het ontwerp van ordonnantie zal moeten worden bepaald door de regering, wat de spreker verontrust gelet op het geval van de ordonnantie van 26 april 2012 betreffende de sociale economie, die nooit in werking getreden is omdat die niet adequaat was. Vanwaar die voorzichtigheid ?

De integratie van de steun voor milieu-investeringen in de categorie van de steun voor de algemene investeringen is betreurenswaardig omdat de zichtbaarheid ervan vermindert. In 2007 wilde de wetgever die steun in de verf zetten om de milieuambities van het economische leven te onderstrepen. Bovendien geldt die steun enkel nog voor het conform maken met de milieueisen. Er moet dus

Il s'agit donc de rattraper un retard et non plus de jouer un rôle de précurseur. D'autre part, l'intervention publique dans les investissements verts est en réduction, pour être plafonnée à 20 % dans le meilleur des cas. En vertu de l'ordonnance du 13 décembre 2007, le cofinancement public peut être bien plus élevé, pour représenter jusqu'à 60 % de la dépense. Les très petites entreprises pourraient en pâtir.

L'achat de matériel de seconde main, promu par le gouvernement au nom de l'économie circulaire, est-il éligible à des subsides ? Qu'en est-il aussi du remplacement du matériel par des produits plus performants ? Pourquoi les investissements en matériel roulant, qui ont fait l'objet de la résolution du Parlement du 9 février 2018 « relative au verdissement des subsides destinés aux investissements en matériel roulant » (doc. n° A-432/3 – 2017/2018), n'ouvrent-ils plus le droit à une aide ?

Mme Isabelle Emmery salue le projet d'ordonnance, qui a exigé de nombreuses consultations et une réflexion longuement mûrie. Ce texte a le mérite de simplifier l'arsenal des subsides, qui répondra mieux aux attentes des entreprises. L'oratrice est particulièrement satisfaite du dispositif de validation des compétences acquises au sein de l'entreprise subsidiée, au bénéfice de ses travailleurs. Une expérience a récemment été menée à cet égard dans l'entreprise « Delacre » ; quel regard le ministre jette-t-il sur elle ? De même, il faut se réjouir de l'incorporation de la ZEUS (zone d'économie urbaine stimulée) dans le projet. Cette zone, insérée par l'ordonnance du 30 janvier 2014 dans l'ordonnance du 13 décembre 2007, n'a toujours pas été mise en application. Où en est le gouvernement dans la mise en œuvre de cette zone ?

On sait que l'une des faiblesses des subsides est le risque des effets d'aubaine. Il faut veiller à ce qu'ils soient octroyés à celui qui n'aurait pas consenti à l'investissement sans recevoir d'aide publique. Comment éviter cet écueil ? Par ailleurs, l'un des objectifs de ces aides est la création d'emplois, ou au moins la garantie du maintien du nombre d'emplois. Comment prévenir des licenciements collectifs dans les entreprises bénéficiaires ?

Le projet d'ordonnance prévoit d'octroyer des aides aux entreprises victimes de travaux en voirie. Quelle est l'articulation de ces subsides avec ceux qui sont organisés par le projet d'ordonnance relative aux chantiers en voirie (doc. n° A-631/1 – 2017/2018) ? Certaines de ces aides seront-elles réservées aux commerces de quartier et aux artisans ?

Le projet contient-il des dispositions ayant pour but d'améliorer la présence de femmes dans les organes de décision des entreprises ? Enfin, les aides au tutorat figurent-elles toujours dans le dispositif en projet ?

een achterstand worden ingehaald en wij moeten niet meer vooroplopen. Anderzijds daalt de bijdrage van de overheid in de groene investeringen tot maximum 20 % in het beste geval. Krachtens de ordonnantie van 13 december 2007, kan de publieke medefinanciering veel hoger zijn, tot 60 % van de uitgave. De zeer kleine ondernemingen kunnen daaronder te lijden hebben.

Komt de aankoop van tweedehandsmateriaal, wat de regering wil bevorderen in het kader van de kringlooeconomie, in aanmerking voor subsidies ? Hoe staat het met de vervanging van het materiaal door meer performante producten ? Waarom komen de investeringen in rollend materiaal die aan bod komen in de resolutie van het Parlement van 9 februari 2018 betreffende de vergroening van de investeringssubsidies voor rollend materiaal (stuk nr. A-432/3 – 2017/2018) niet meer in aanmerking voor steun ?

Mevrouw Isabelle Emmery is ingenomen met het ontwerp van ordonnantie, dat heel wat raadplegingen vereist heeft en waarover lang nagedacht is. De tekst vereenvoudigt de waaier aan subsidies en zal beter voldoen aan de verwachtingen van de bedrijven. De spreekster is in het bijzonder tevreden met de validering van de expertise die binnen het gesubsidieerde bedrijf verworven is, ten voordele van de werknemers. Bij Delacre is onlangs een experiment in dat verband opgezet : wat denkt de minister daarover ? De integratie van de zone van economische uitbouw in de stad (ZEUS) in het ontwerp valt toe te juichen. Die zone, die door de ordonnantie van 30 januari 2014 opgenomen werd in de ordonnantie van 13 december 2007, is nog altijd geen feit. Hoever staat de regering met die zone ?

Een van de pijnpunten van de subsidies is het buitenkansseffect. Ze moeten worden toegekend aan degenen die de investering niet zouden hebben gedaan zonder overheidssteun. Hoe die klip omzeilen ? Een van de doelstellingen van die steun is jobcreatie of ten minste de garantie dat het aantal jobs behouden blijft. Hoe collectieve ontslagen voorkomen in de begunstigde bedrijven ?

Het ontwerp van ordonnantie voorziet in steun voor bedrijven die het slachtoffer zijn van bouwwerken op de openbare weg. Hoe worden die subsidies afgestemd op de subsidies in het kader van het ontwerp van ordonnantie betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg (stuk nr. A-631/1 – 2017/2018) ? Wordt een deel van die steun voorbehouden voor de wijkwinkels en de ambachtslui ?

Bevat het ontwerp bepalingen om de aanwezigheid van de vrouwen in de beslissingsorganen van de bedrijven op te krikken ? Staat de steun voor het tutoraat nog altijd in de ontworpen bepalingen ?

Mme Hannelore Goeman applaudit la simplification et la modernisation de l'éventail des aides apportées par le projet d'ordonnance, ainsi que les liens établis avec d'autres textes légaux. En outre, le projet accorde une attention accrue à l'économie sociale, à l'économie circulaire et au commerce électronique. L'oratrice souhaite connaître la proportion des aides allouées aux petites entreprises et aux très petites entreprises, qui sont le moteur de notre économie. Il est judicieux de soutenir la reconversion industrielle, alors que nous assistons à une renaissance industrielle. Le ministre pourrait-il en dire davantage ?

Quelles sont les intentions du gouvernement à l'encontre de la ZEUS, qui avait vu ses moyens réduits à néant dans le budget de l'exercice en cours ? Le ministre avait expliqué lors des débats budgétaires que ce dispositif rencontrait des obstacles liés à la réglementation européenne, ce qui empêchait d'effectuer des dépenses dans ce cadre.

Que fera le gouvernement pour exécuter les demandes contenues dans la résolution du 9 février 2018, évoquée par M. Pinxteren ? Se fondera-t-il sur la norme EURO ou sur l'écocore ?

Mme Goeman se réjouit du fait que les entreprises d'économie sociale puissent prétendre à des aides d'expansion économique, pour autant que cette faculté ne réduise pas les possibilités de subsidiation dans le cadre de la politique de l'Emploi.

Combien d'aides sont récupérées chaque année par la Région et pour quels motifs ? Le fait de contraindre une entreprise à rembourser un subside peut être source d'enseignements et peut justifier une réforme législative.

L'article 39 du projet oblige les entreprises de plus de cent personnes à se doter d'un plan de diversité pour pouvoir prétendre à une aide. Mme Goeman estime qu'il aurait fallu imposer à toutes les entreprises des conditions additionnelles, fondées sur l'ordonnance du 16 novembre 2017 visant à lutter contre les discriminations en matière d'emploi. Il faut espérer que les tests de situation menés par l'inspection régionale de l'emploi accroîtront les effets de cette législation.

M. Johan Van den Driessche demande si, dans une optique de simplicité des démarches, les demandes de subside pourront être introduites par le biais d'une plate-forme électronique. Qui examinera la pertinence des demandes ?

Mevrouw Hannelore Goeman is ingenomen met de vereenvoudiging en de modernisering van de waaier aan steunmaatregelen waarvoor het ontwerp van ordonnantie zorgt, alsook met de terugkoppeling naar andere wetteksten. Bovendien schenkt het ontwerp extra aandacht aan de sociale economie, de kringlooeconomie en de e-commerce. De spreekster zou graag weten wat het aandeel is van de steun aan de kleine ondernemingen en de zeer kleine ondernemingen, die de motor van onze economie zijn. Het is goed de industriële omschakeling te steunen, nu wij een industriële heropleving meemaken. Kan de minister daar meer over kwijt ?

Wat zijn de plannen van de regering voor de ZEUS, waarvoor de kraan volledig toegedraaid werd in de begroting van het lopende begrotingsjaar ? De minister heeft tijdens de begrotingsdebatten gezegd dat dit programma gestrand was op de Europese regelgeving, waardoor er geen uitgaven in dat kader meer gedaan konden worden.

Wat zal de regering doen om tegemoet te komen aan verzoeken in de resolutie van 9 februari 2018, waaraan de heer Pinxteren herinnerd heeft ? Zal zij zich baseren op de Euronorm of de milieuscore ?

Mevrouw Goeman is verheugd dat de sociale economiebedrijven in aanmerking komen voor steun voor economische expansie, op voorwaarde dat die mogelijkheid de subsidiemogelijkheden in het kader van het werkgelegenheidsbeleid niet aanvreet.

Hoeveel steun vordert het Gewest jaarlijks terug en om welke redenen ? Het feit dat een bedrijf verplicht wordt om een subsidie terug te geven, kan een les zijn en kan een wetshervorming verantwoorden.

Artikel 39 van het ontwerp verplicht de bedrijven van meer dan honderd personen om een diversiteitsplan aan te nemen en aldus in aanmerking te komen voor steun. Mevrouw Goeman meent dat men alle bedrijven extra voorwaarden hadden moeten opleggen, op basis van de ordonnantie van 16 november 2017 inzake het bestrijden van discriminatie op het vlak van tewerkstelling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Het valt te hopen dat de praktijktests van de gewestelijke arbeidsinspectie de effecten van die wetgeving zullen versterken.

De heer Johan Van den Driessche vraagt of, met het oog op een vereenvoudiging van de administratieve rompslomp, de subsidieaanvragen via een elektronisch platform ingediend zullen kunnen worden. Wie onderzoekt de pertinentie van de aanvragen ?

La proportion de l'intervention régionale dans les investissements relatifs à la formation du personnel peut aller jusqu'à 50 % actuellement. Qu'en sera-t-il à l'avenir ? Cette proportion sera-t-elle variable ?

Pourquoi les aides aux investissements destinées à réduire la consommation énergétique sont-elles soustraites du projet d'ordonnance ? Seront-elles désormais gérées par Bruxelles Environnement ? Dans cette hypothèse, il faudra éviter tout hiatus entre l'ancien régime et le nouveau.

Plus généralement, M. Van den Driessche affirme que les 27 millions d'euros inscrits au budget pour les aides aux entreprises sont un montant trop faible que pour espérer pouvoir guider l'économie bruxelloise dans une direction donnée. Il est d'ailleurs malaisé d'identifier la direction dans laquelle le gouvernement veut aller, vu les nombreuses délégations qui émaillent ce projet d'ordonnance. Il faudrait disposer des projets d'arrêtés pour s'en faire une idée.

Les ASBL communales chargées d'insertion socio professionnelle sont-elles comprises dans l'économie sociale, au sens du projet d'ordonnance ? Etant donné que ces ASBL perçoivent d'autre part des subsides de fonctionnement, il paraît nécessaire d'éviter le risque d'une double subsidiation.

Pourquoi avoir scindé les aides aux commerces victimes de chantier en voirie ? Le présent projet d'ordonnance contient uniquement des aides en cas de travaux de rénovation du commerce, tandis que les indemnités compensatoires de la perte de revenus figurent dans le projet d'ordonnance relative aux chantiers en voirie (n° A-631/1 – 2017/2018) ?

Pourquoi l'appel à projets dédié à la transition vers de nouveaux modèles économiques exclut-il les projets d'économie collaborative, qui sont pourtant en plein essor ? Par ailleurs, les aides accordées en cas de catastrophes naturelles ou d'évènements exceptionnels pourraient-elles être versées aux commerces touchés par des émeutes ?

Enfin, l'entrée en vigueur du projet d'ordonnance peut-elle être attendue pour 2019 ?

Mme Jacqueline Rousseaux convient que l'ordonnance du 13 décembre 2007 devait être remise sur le métier, tant elle accuse des inadéquations par rapport aux besoins des entreprises bruxelloises. Cette ordonnance a montré ses limites par rapport au but de renforcer l'activité économique de la Région. De plus, il faut mieux coordonner ces subsides avec les autres aides payées par la Région. Mme Rousseaux est déçue par le projet d'ordonnance, qui ne parvient pas à rencontrer ces objectifs.

Het aandeel van de gewestelijke bijdrage in de investeringen voor personeelsopleiding kan nu tot 50 % gaan. Wat wordt dat in de toekomst ? Wordt dat aandeel variabel ?

Waarom werd de steun voor investeringen om het energieverbruik te verminderen uit het ontwerp van ordonnantie gehaald ? Wordt die voortaan door Leefmilieu Brussel beheerd ? In die veronderstelling, moet elk vacuüm tussen het oude stelsel en het nieuwe stelsel voorkomen worden.

Meer in het algemeen beweert de heer Van den Driessche dat het bedrag van 27 miljoen euro in de begroting voor steun aan de bedrijven te weinig is om de hoop te doen rijzen dat de Brusselse economie in een bepaalde richting gestuurd kan worden. Men heeft trouwens het raden naar de richting die de regering wil inslaan, gelet op de talrijke machtigingen in het ontwerp van ordonnantie. Men zou moeten beschikken over de ontwerpen van besluiten om daar een beeld van te krijgen.

Vallen de gemeentelijke vzw's belast met de sociaal-professionele inschakeling onder de sociale economie zoals bedoeld in het ontwerp ? Aangezien die vzw's anderzijds ook nog werkingssubsidies krijgen, is het aangewezen om het gevaar van een dubbele subsidiëring uit te sluiten.

Waarom is de steun voor de handelszaken die het slachtoffer zijn van bouwwerken op de openbare weg opgesplitst ? Het voorliggende ontwerp bevat enkel steun in geval van renovatiewerken aan de handelszaak, terwijl de compensaties voor het verlies aan inkomsten opgenomen zijn in het ontwerp van ordonnantie betreffende de bouwplaatsen op de openbare weg (stuk nr. A-631/1 – 2017/2018) ?

Waarom sluit de oproep tot projecten voor de transitie naar nieuwe economische modellen de projecten in het kader van de deeleconomie uit, die nochtans in volle ontwikkeling zijn ? Kan de steun in geval van natuurrampen of buitengewone gebeurtenissen gegeven worden aan handelszaken die getroffen werden door rellen ?

Mag men de hoop koesteren dat het ontwerp van ordonnantie tegen 2019 in werking treedt ?

Mevrouw Jacqueline Rousseaux is het ermee eens dat de ordonnantie van 13 december 2007 opnieuw bekeken moet worden, omdat die niet tegemoetkomt aan de behoeften van de Brusselse bedrijven. Die ordonnantie is op haar grenzen gestoten in een poging om de economische activiteit van het Gewest aan te zwengelen. Bovendien moeten die subsidies beter worden afgestemd op de andere steun van het Gewest. Mevrouw Rousseaux is ontgoocheld over het ontwerp van ordonnantie, dat die doelstellingen niet haalt.

Le gouvernement a mis longtemps à élaborer un projet obscur et vidé de sa substance par de vastes délégations au gouvernement. Le Conseil d'État a d'ailleurs dénoncé ce recours bien trop large aux délégations, y compris pour des éléments substantiels du dispositif, tels que l'objet des aides et leurs champs d'application, ce qui met en péril la sécurité juridique. Les développements et le commentaire des articles ne suffisent pas à pallier l'indigence du dispositif, car ils sont dénués de force contraignante. Le ministre, qui fustigeait, alors qu'il était député, les insuffisances et le manque de lisibilité du projet qui allait devenir l'ordonnance du 13 décembre 2007, tombe pourtant aujourd'hui dans les mêmes travers.

Mme Rousseaux se rallie à la demande d'un tableau comparatif du projet et de l'ordonnance actuellement en vigueur, avec une estimation de l'importance des moyens affectés à chaque catégorie d'aides. Par ailleurs, le ministre pourrait-il préciser comment seront réparties les aides entre les entreprises de taille moyenne, les petites entreprises et les très petites? Quelles sont en outre les définitions retenues pour ces trois catégories d'entreprise? Il faut savoir que 90% des entreprises belges comptent moins de 50 travailleurs et, pour 95% d'entre elles, moins de 5 travailleurs.

Pourquoi mettre l'accent sur les entreprises à finalité sociale et sur l'économie circulaire? Cela pourrait léser les autres, alors que le secteur du commerce et celui des services, qui ont longtemps été le fleuron de l'économie bruxelloise, sont à présent en recul par rapport à la Wallonie et à la Flandre.

Quand l'ordonnance en projet devrait-elle entrer en vigueur et quand les premiers arrêtés d'exécution seront-ils pris?

S'il faut certes contrer les effets d'aubaine, comment y parvenir sans verser dans l'arbitraire?

Mme Rousseaux s'attarde un instant sur une question préoccupante, celle de l'âge moyen des entrepreneurs bruxellois, qui est de 55 ans, et sur celle de la nécessité d'accompagner les transmissions d'entreprise. Cet accompagnement est crucial pour que le repreneur ne s'enlise pas à brève échéance. Pourtant, le projet d'ordonnance ne contient plus d'aide au recrutement dans ce cadre, sous prétexte que ces aides étaient peu demandées. Sans doute l'obligation prévue par l'ordonnance du 13 décembre 2007 de recruter un demandeur d'emploi inscrit chez Actiris est-elle contre-productive, puisque ces personnes n'ont souvent pas le profil idéal pour reprendre une entreprise. C'est donc à bon droit que le projet supprime cette condition, qui condamnait les atouts de cette aide.

De regering heeft lang gewerkt aan een duister ontwerp dat uitgehold is door de talrijke machtigingen aan de regering. De Raad van State heeft trouwens de te ruime machtigingen aan de kaak gesteld, ook voor substantiële elementen van het bepalend gedeelte, zoals het doel van de steun en het toepassingsgebied ervan, wat de rechtszekerheid op de helling zet. De memorie van toelichting en de commentaar bij de artikelen kunnen het armoedige bepalend gedeelte niet compenseren omdat die niet dwingend zijn. De minister, die als parlementslid wild tekeer ging tegen de onvolkomenheden en het gebrek aan leesbaarheid van het ontwerp dat uiteindelijk de ordonnantie van 13 december 2007 zou worden, maakt vandaag dezelfde uitschuivers.

Mevrouw Rousseaux vraagt op haar beurt een vergelijkende tabel van het ontwerp en de vigerende ordonnantie, met een raming van de omvang van de middelen voor elke categorie van steun. Hoe zal die steun verdeeld worden tussen de middelgrote, kleine en zeer kleine bedrijven? Welke definities worden gehanteerd voor die drie bedrijfs-categorieën? Zowat 90% van de Belgische bedrijven heeft minder dan 50 werknemers en 95% daarvan minder dan 5 werknemers.

Waarom focussen op bedrijven met een sociaal oogmerk en op de kringlooeconomie? Dat zou de andere kunnen schaden, terwijl de sector van de handel en die van de diensten, die lang het vlaggenschip van de Brusselse economie geweest zijn, nu de rol moeten lossen in vergelijking met Vlaanderen en Wallonië.

Wanneer zou de ontworpen ordonnantie in werking treden en wanneer zullen de eerste uitvoeringsbesluiten worden genomen?

Men moet natuurlijk iets doen tegen het buitenkans-effect, maar hoe kan dat zonder willekeur?

Mevrouw Rousseaux blijft even stilstaan bij een zorgwekkende kwestie, te weten de gemiddelde leeftijd van de Brusselse ondernemers (55 jaar) en de noodzaak om de overdracht van bedrijven te begeleiden. Die begeleiding is cruciaal opdat de overnemer niet op korte termijn over kop gaat. Het ontwerp van ordonnantie bevat evenwel geen steun meer voor de aanwerving in dat verband, met het voorwendsel dat die steun weinig gevraagd werd. De verplichting bedoeld in de ordonnantie van 13 december 2007 om een werkzoekende aan te werven die bij Actiris is ingeschreven, is allicht contraproductief, aangezien die personen vaak niet het ideale profiel hebben om een bedrijf over te nemen. Het ontwerp schrapt die bepaling dus met recht en reden, omdat die verhinderde dat alle troeven van de steun uitgespeeld werden.

L'article 18 du projet ne prévoit plus d'aide que pour le recrutement d'un travailleur pour la réalisation d'un « projet de croissance économique ». Que signifie cette notion ? Elle s'avère en tout cas insuffisante pour accompagner des transmissions d'entreprise.

Enfin, l'intervenante regrette que le commerçant victime de chantiers en voirie devra désormais se référer à deux textes légaux différents pour savoir à quels subsides il peut prétendre.

M. Paul Delva affirme que le projet d'ordonnance présente plusieurs atouts. Il concentre certaines aides sur les très petites entreprises, qui sont au fondement de notre économie, ainsi que sur des secteurs économiques essentiels dans une ville, tels que l'économie circulaire ou l'économie sociale. Il vise à atténuer les charges administratives, ce qui est un objectif unanimement partagé mais qui est difficile à atteindre. Enfin, il a fait l'objet de longues consultations et est cohérent avec les intentions du gouvernement figurant dans la « stratégie 2025 », le « small business act » et le plan régional d'économie circulaire.

Il demande quand le projet d'ordonnance devrait entrer en vigueur et si les obstacles à la mise en œuvre de la ZEUS ont été levés. L'instauration d'une plate-forme électronique dédiée à l'introduction des demandes de subside est une initiative judicieuse. En revanche, il faut dire que le dispositif n'est pas d'une lisibilité exemplaire, à cause des nombreuses délégations au gouvernement : on peine à en avoir une bonne compréhension. Les arrêtés d'exécution devront en tout cas poursuivre cet effort de simplification.

M. Hamza Fassi-Fihri souligne que le projet d'ordonnance doit être un cadre clair et stable pour le bien des acteurs de la vie économique. Il s'appuie sur une évaluation approfondie de l'ordonnance du 13 décembre 2007, dont il reprend les grands traits, tout en y apportant des améliorations, telles que le recentrage sur les petites entreprises et une meilleure lisibilité. Le souhait de voir les entreprises valider des compétences acquises en leur sein est aussi un bon élément à pointer.

Quand la plate-forme électronique déjà évoquée devrait-elle être opérationnelle ? Dans quel délai les demandeurs de subside peuvent-ils espérer voir leur demande instruite ?

L'une des raisons d'être du projet d'ordonnance est de favoriser la création d'emplois. C'était également le but poursuivi par l'ordonnance du 8 mai 2014 relative à l'inclusion de clauses sociales dans les marchés publics. L'orateur se félicite aussi des objectifs environnementaux qui irriguent le projet d'ordonnance, dont la réduction des émissions de gaz carboniques et la promotion de l'économie circulaire.

Het ontworpen artikel 18 voorziet niet meer in steun voor de aanwerving van een werknemer voor de uitvoering van een « project van economische groei ». Wat betekent dat ? Het begrip is in elk geval ontoereikend om de overdrachten van bedrijven te begeleiden.

De spreekster betreurt dat de handelaar die het slachtoffer is van bouwwerken op de openbare weg voortaan naar twee verschillende wetteksten zal moeten teruggrijpen om te weten voor welke subsidies hij in aanmerking komt.

De heer Paul Delva bevestigt dat het ontwerp van ordonnantie enkele troeven heeft. Het concentreert bepaalde steun bij de zeer kleine bedrijven die de basis van onze economie vormen, alsook bij essentiële economische sectoren in een stad zoals de kringlooeconomie of de sociale economie. Het vermindert de administratieve rompslomp, wat een unaniem gedeelde doelstelling is maar die moeilijk gehaald kan worden. Over het ontwerp zijn lange raadplegingen gehouden en het is coherent met de intenties van de regering in de Strategie 2025, de Small Business Act en het gewestelijk plan voor de kringlooeconomie.

Hij vraagt wanneer het ontwerp van ordonnantie in werking treedt en of de hinderpalen bij de invoering van de ZEUS opgeheven zijn. De oprichting van een elektronisch platform voor de subsidieaanvragen is een goede zaak, maar de bepalingen zijn niet echt duidelijk wegens de talrijke machtigingen aan de regering : men krijgt daar moeilijk zicht op. De uitvoeringsbesluiten zullen in elk geval die vereenvoudigingsinspanning moeten voortzetten.

De heer Hamza Fassi-Fihri onderstreept dat het ontwerp van ordonnantie een duidelijk en stabiel kader moet bieden voor het welzijn van de economische spelers. Hij baseert zich op een grondige evaluatie van de ordonnantie van 13 december 2007, waarvan het de grote lijnen overneemt, met de nodige bijstellingen, zoals de aandacht voor de kleine bedrijven en een betere leesbaarheid. De wens dat de bedrijven de verworven competenties valideren mag zeker in de verf worden gezet.

Wanneer zou het elektronische platform waarvan al gesproken werd, klaar zijn ? Wanneer mogen de subsidieaanvragers hopen dat hun aanvraag wordt behandeld ?

Een van de bestaansredenen van het ontwerp van ordonnantie is de bevordering van werkgelegenheid. Dat was ook het doel van de ordonnantie van 8 mei 2014 betreffende de opname van milieu- en ethische clausules in de overheidsopdrachten. De spreker is tevens ingenomen met de milieudoelstellingen in het ontwerp van ordonnantie, waaronder de terugdringing van de koolzuurgassen en de promotie van de kringloop economie.

Par contre, il reste sur sa faim par rapport à la transition numérique. Cela ne concerne pas seulement les entreprises à la pointe dans ce domaine, celles qui sont actives dans les TIC (technologies de l'information et de la communication). Toutes les entreprises sont désormais contraintes, pour poursuivre leurs activités, de soigner leur publicité et leur réputation en ligne, de protéger leurs données et d'identifier le profil de leurs clients. L'évolution des technologies a des conséquences sur le processus de production et de distribution ainsi que sur le marketing. Les aides destinées aux commerçants qui veulent lancer un commerce en ligne ne suffisent pas à répondre à ces nouveaux besoins économiques et à ce changement culturel. Il ne s'agit pas tant de croissance que d'adaptation. Selon M. Fassi-Fihri, lancer des appels à projets à cette fin ne suffit pas. Il faut que des dispositions légales organisent des subsides dans ce but.

M. Stefan Cornelis jette un regard favorable sur le projet d'ordonnance, même s'il reste dubitatif vis-à-vis du principe d'accorder des subsides aux entreprises. Plutôt que des avantages individuels, il croit aux mesures à portée générale. La réforme de l'ordonnance du 13 décembre 2007 est largement aboutie, à commencer par l'élément primordial à observer, la simplification administrative. Le reste est assez marginal. L'orateur sera attentif à l'évaluation du dispositif. S'il est vrai que le projet est assez complexe, il reviendra à l'administration d'accompagner les entreprises dans leurs démarches.

M. Bernard Clerfayt salue la réforme des aides à l'expansion économique menée par le gouvernement. Lors des premières années d'existence de la Région, alors jeune député, il avait d'ailleurs introduit une proposition d'ordonnance sur ce sujet (proposition d'ordonnance organisant un régime d'aides économiques pour les investissements en faveur de l'environnement, doc. n° A-129/1 – 90/91), avant que l'ordonnance du 1^{er} juillet 1993 concernant la promotion de l'expansion économique ne soit adoptée.

On observera d'emblée que l'intitulé du projet d'ordonnance abandonne la terminologie en usage depuis les années 1960. Il ne s'agit plus de promouvoir l'expansion économique, c'est-à-dire la prospérité générale de la société au moyen de la croissance économique, mais de promouvoir le développement individuel des entreprises. Or, comment savoir si ce dispositif légal contribue à la bonne marche des entreprises et s'il leur est utile? Qu'advierait-il s'il n'existait pas et que ces dépenses publiques étaient autrement affectées? Notre économie en pâtirait-elle? Le gouvernement n'a pas entrepris ce questionnement de principe.

Les rapports annuels sur l'application de l'ordonnance du 13 décembre 2007 révèlent que, sur quelque 10 millions

Hij is daarentegen ontgoocheld over de digitale transitie. Het gaat daarbij niet enkel om de ondernemingen die op dat gebied het voortouw nemen, degene die actief zijn in de ICT (informatie- en communicatietechnologie). Om hun activiteiten voort te zetten, moeten alle ondernemingen voortaan hun reclame en hun reputatie online verzorgen, hun gegevens beveiligen en het profiel van hun klanten bepalen. De evolutie van de technologieën heeft gevolgen voor het productie- en distributieproces en de marketing. De steunmaatregelen die bestemd zijn voor de handelaars die een online winkel willen opstarten, volstaan niet om in te spelen op die nieuwe economische behoeften en die culturele verandering. Het gaat niet zozeer om groei als wel om aanpassing. Volgens de heer Fassi-Fihri is het niet genoeg om daartoe projectoproepen te doen. De daartoe bestemde subsidies moeten bij wet worden geregeld.

De heer Stefan Cornelis is het ontwerp van ordonnantie gunstig gezind, ook al blijft hij twijfels hebben over het principe om subsidies te verlenen aan ondernemingen. Hij gelooft meer in maatregelen met een algemene draagwijdte dan in individuele voordelen. De hervorming van de ordonnantie van 13 december 2007 is grotendeels af, te beginnen met het belangrijkste, te weten de administratieve vereenvoudiging. Het ontwerp is inderdaad vrij complex, maar het bestuur zal de bedrijven in hun stappen moeten begeleiden.

De heer Bernard Clerfayt is ingenomen met de door de regering doorgevoerde hervorming van de steun aan de economische expansie. Toen het Gewest pas was opgericht en hij nog een jonge volksvertegenwoordiger was, had hij trouwens een voorstel van ordonnantie over dat onderwerp ingediend (voorstel van ordonnantie voor het opzetten van een systeem van economische steunmaatregelen voor de investeringen ten voordele van het leefmilieu, doc. nr. A-129/1 – 90/91), voordat de ordonnantie van 1 juli 1993 betreffende de bevordering van de economische expansie werd aangenomen.

Men stelt onmiddellijk vast dat het opschrift van het ontwerp van ordonnantie niet langer de terminologie van de jaren '60 gebruikt. Het is niet langer de bedoeling de economische expansie te bevorderen, namelijk de algemene welvaart van de samenleving via economische groei, maar de individuele ontwikkeling van de ondernemingen te bevorderen. Hoe kan men evenwel weten of dat wettelijk kader bijdraagt tot ontwikkeling van de ondernemingen en voor hen nuttig is? Wat zou er gebeuren als dat kader niet zou bestaan en die overheidsuitgaven voor iets anders zouden worden bestemd? Zou dat negatieve gevolgen voor onze economie hebben? De regering heeft dat principe niet ter discussie gesteld.

Volgens de jaarverslagen over de toepassing van de ordonnantie van 13 december 2007 gaat ongeveer

d'euros consacrés aux aides aux investissements généraux, environ 6 millions d'euros vont à l'Horeca et au commerce alors que seulement 470.000 euros profite à l'industrie. Il faut rappeler que la *ratio legis* des lois d'expansion économique héritées des années 1960 était de soutenir le fonctionnement d'entreprises qui, sans ces subventions, auraient périclité. Or, subsidier un établissement Horeca, dont la bonne santé dépend du nombre de personnes le fréquentant, ne crée que très peu d'emplois et ne pousse pas à la hausse la consommation bruxelloise. Ces dépenses engendrent seulement un effet de déplacement de la consommation, sans l'augmenter. C'est pourquoi l'intervenant est circonspect face aux subsides alloués à l'Horeca. Il en va différemment de l'industrie, dont les biens produits sont surtout achetés ailleurs que dans notre Région : subsidier une industrie peut susciter un surcroît d'activité économique.

Les subsides font toujours plus plaisir à celui qui les donne qu'à celui qui les reçoit. Quoi qu'il en soit, les subsides aux entreprises ne sont-ils pas d'office une aubaine, en faveur d'investissements qui auraient de toute façon été consentis ? Dans un rapport de 2017 sur les aides accordées par la Région wallonne aux PME, la Cour des comptes affirme que les effets de ces primes sur la création d'emplois ne sont pas mesurés et que les objectifs du gouvernement ne sont ni chiffrés ni assortis d'une échéance. La Cour recommande d'octroyer de telles aides en ayant égard aux autres interventions régionales en faveur des entreprises. On peut évoquer en Région bruxelloise les aides gérées par la SRIB (aides au financement) ou par la SDRB (aides à l'implantation). La Cour critique aussi l'absence de contrôle du respect par les bénéficiaires de l'obligation de préserver l'emploi existant. La Cour conclut donc qu'elle n'a pas l'assurance d'une utilisation efficace et efficiente des moyens. Pour cette raison, M. Clerfayt se réjouit que l'article 47 du projet prévoie une évaluation annuelle de l'application de l'ordonnance.

L'orateur énonce plusieurs faiblesses de l'ordonnance du 13 décembre 2007. Tout d'abord, les aides portant sur des places en crèche pour les enfants des travailleurs coûtent environ 300 euros par mois par travailleur. Il est douteux que, sans une telle aide, l'entreprise aurait refusé d'engager le travailleur concerné ou que ce dernier aurait renoncé à l'offre d'emploi. Cela n'a pas été évalué en tout cas. Les aides pour travaux en voirie n'ont pas remporté le succès attendu, avec seulement 50 aides versées en 2016. Quant à la ZEUS, elle livre des résultats décevants. Une analyse comparée avec d'autres pays démontre que ce type de zone ne participe pas à la création d'emplois mais qu'elle déplace seulement l'activité économique, aussi longtemps qu'elle existe.

6 miljoen euro van de 10 miljoen euro die bestemd is voor de steun aan algemene investeringen, naar de horeca en handel en gaat slechts 470.000 euro naar de industrie. Er zij aan herinnerd dat de *ratio legis* van de wetten op de economische expansie die uit de jaren '60 werden overgeërfd, erin bestond de werking van de ondernemingen die zonder die subsidies over kop zouden zijn gegaan, te ondersteunen. Een horeca-etablisement steunen, waarvan de gezondheid afhangt van het aantal bezoekers, schept slechts weinig werkgelegenheid en jaagt de Brusselse consumptie niet de hoogte in. Die uitgaven verplaatsen enkel de consumptie, maar wakkeren ze niet aan. Daarom is de spreker terughoudend over subsidies aan de horeca. Dat is niet het geval voor de industrie, waarvan de geproduceerde goederen vooral buiten ons Gewest worden gekocht : een industrie subsidiëren kan voor extra economische activiteit zorgen.

Het is altijd leuker subsidies te geven dan te krijgen. Hoe dan ook, zijn de subsidies voor ondernemingen niet automatisch een buitenkans bij investeringen die men toch zou hebben gedaan ? In een rapport van 2017 over de steun die het Waals Gewest heeft toegekend aan de kmo's, bevestigt het Rekenhof dat de gevolgen van die premies voor de werkgelegenheid niet worden gemeten en dat de doelstellingen van de regering noch becijferd zijn noch gepaard gaan met een deadline. Het Rekenhof beveelt aan dat als men dergelijke steun toekent, men rekening moet houden met de andere gewestelijke tegemoetkomingen aan de ondernemingen. In het Brussels Gewest is dat de steun die door de GIMB (financieringssteun) of door de GOMB (vestigingssteun) wordt verleend. Het Rekenhof heeft ook kritiek op het gebrek aan controle op de naleving, door de begunstigden, van de verplichting om de bestaande werkgelegenheid te behouden. Het Hof besluit bijgevolg dat het er niet zeker van is dat de middelen doeltreffend en doelmatig worden gebruikt. Daarom verheugt het de heer Clerfayt dat artikel 47 van het ontwerp in een jaarlijkse evaluatie van de toepassing van de ordonnantie voorziet.

De spreker wijst op verschillende zwakke punten in de ordonnantie van 13 december 2007. In de eerste plaats kost de steun van opvang in crèches voor de kinderen van werknemers ongeveer 300 euro per maand per werknemer. Het valt te betwijfelen of de onderneming zonder die steun geweigerd zou hebben om de betrokken werknemer in dienst te nemen of dat deze laatste de betrekking zou hebben geweigerd. Dat werd in ieder geval niet geëvalueerd. De steun bij wegenwerken had niet het verhoopte succes, want in 2016 werd slechts 50 keer steun verleend. De resultaten van de ZEUS ontgoochelen. Een vergelijking met andere landen toont aan dat een dergelijke zone niet bijdraagt tot werkgelegenheid, maar enkel de economische activiteit verplaatst zolang ze bestaat.

Un tiers environ des demandes d'aide n'aboutissent pas, soit en raison d'un refus, soit parce que la demande n'est pas poursuivie jusqu'à son terme. Il faut se demander pourquoi certaines demandes s'enlisent.

Il est étonnant de lire dans le projet que les aides à l'environnement doivent permettre à l'entreprise de se mettre en conformité avec les normes environnementales. Si celles-ci sont obligatoires, pourquoi subsidier celui qui doit les respecter? De telles aides devraient aller uniquement à ceux qui sont à l'avant-garde et qui s'astreignent à davantage.

On peut également s'interroger sur l'intérêt des aides à petit montant. N'emportent-elles pas une charge administrative démesurée par rapport au bénéfice retiré?

Par ailleurs, il faut rappeler que l'une des aides aux entreprises est l'exonération du précompte immobilier. Ce faisant, la Région accorde une largesse au détriment des communes, qui perçoivent environ 85 % des recettes du précompte immobilier. Dans la ZEUS en particulier, cette abstinence fiscale devrait peser sur la Région dans son ensemble, au nom de la solidarité régionale, et non par la commune visée. D'autre part, l'article 8 du projet permet un doublement de l'amortissement lors du calcul des frais professionnels, en vue de réduire la base taxable. Cette matière, se rapportant à l'impôt des personnes physiques, relève de l'État fédéral. Ne serait-il pas judicieux d'accorder un rythme d'amortissement encore plus rapide?

En conclusion, M. Clerfayt avance que le projet d'ordonnance est meilleur que l'ordonnance du 13 décembre 2007, mais qu'il devra être rigoureusement évalué.

Mme Marion Lemesre se rallie aux propos de M. Clerfayt au sujet de l'opportunité des aides aux entreprises. Celles-ci ne sont-elles pas plus demanderesse d'allègement de charges et d'un accroissement de la liberté d'entreprendre?

Les effets d'aubaine sont dénoncés par tous, mais il faut savoir comment les prévenir. Les développements du projet stipulent que le gouvernement pourra déterminer un plafond par entreprise, afin de ne pas cumuler des aides de différents types pendant une période donnée. Cela n'apparaît pourtant nulle part dans le dispositif. Ici encore, le projet est lacunaire. Le ministre a utilisé la métaphore du couteau suisse; en fait de couteau, il n'en livre ici que l'étui.

Il est surprenant que le projet ne consacre pas de section à l'économie digitale, qui est en vogue, quand on sait que

Ongeveer een derde van de steunaanvragen loopt met een sisser af, omdat ze geweigerd worden of omdat het aanvraagdossier niet volledig is. Men kan zich de vraag stellen waarom bepaalde aanvraagdossiers niet afgewerkt worden.

Het verbaast de spreker dat in het ontwerp staat dat de steun voor de bescherming van het leefmilieu de ondernemingen in staat moet stellen om de milieunormen in acht te nemen. Als die normen verplicht zijn, waarom moet dan degene die ze moet nakomen, subsidies krijgen? Dergelijke steun zou alleen mogen gaan naar degenen die het voortouw nemen en meer doen dan moet.

Men kan zich ook vragen stellen bij het belang van de kleine steunbedragen. Is de administratieve rompslomp niet te groot vergeleken met de voordelen?

Er dient overigens aan herinnerd te worden dat een van de steunmaatregelen voor de bedrijven de vrijstelling van onroerende voorheffing is. Op die manier kan het Gewest goedgeefs zijn ten nadele van de gemeenten die ongeveer 85 % van de ontvangsten uit de onroerende voorheffing innen. Voor de ZEUS in het bijzonder zou die fiscale onthouding op het Gewest in het algemeen moeten wegen, in naam van de gewestelijke solidariteit, en niet op de gemeente in kwestie. Artikel 8 van het ontwerp staat anderzijds een verdubbeling van de afschrijving toe in het kader van de berekening van de beroepskosten, met het oog op de vermindering van de belastbare grondslag. Die aangelegenheid houdt verband met de personenbelasting en is een bevoegdheid van de federale overheid. Zou het niet beter zijn om een nog snellere afschrijving toe te staan?

De heer Clerfayt stelt tot slot dat het ontwerp van ordonnantie beter is dan de ordonnantie van 13 december 2007 maar dat het grondig geëvalueerd zal moeten worden.

Mevrouw Marion Lemesre is het eens met de heer Clerfayt over de opportuniteit van de steun aan de bedrijven. Zijn die niet meer vragende partij voor een verlichting van de lasten en een uitbreiding van de vrijheid van onderneming?

De buitenkanseffecten worden door iedereen aan de kaak gesteld, maar de kunst is die te voorkomen. De memorie van toelichting van het ontwerp stelt dat de regering een maximum per bedrijf kan bepalen, om te voorkomen dat verschillende vormen van steun gedurende een bepaalde periode gecumuleerd worden. Maar geen spoor daarvan in het bepalend gedeelte. Ook op dat vlak vertoont het ontwerp tekortkomingen. De minister heeft de metafoor van het Zwitsers mes gebruikt; hij levert geen mes, maar enkel een etui.

Het is verrassend dat het ontwerp geen deel bevat over de digitale economie, die boomt. Men weet immers dat

Bruxelles compte 30 % des startups belges. Il faut aider nos entreprises à franchir ce cap et les subsides qui sont institués dans cette perspective ne ressortent pas suffisamment du projet. Le gouvernement, qui s'appuie sur des appels à projets, mobilise trop peu de moyens à ce sujet.

Le ministre Didier Gosuin reconnaît que l'on peut reconnaître une certaine pertinence à l'analyse de M. Clerfayt. La majorité des aides accordées dans le passé ont, au mieux, facilité un investissement qui aurait de toute façon été réalisé. Il est vrai que le projet d'ordonnance ne remet pas en cause le principe d'octroi d'aides aux entreprises. Cela dit, il faut se rappeler que ces subsides sont considérés par de nombreux observateurs comme une forme de compensation des contributions fiscales significatives des PME. De plus, personne ici ne plaide pour une suppression générale de ces aides. Bien au contraire, le ministre est souvent exhorté ici même au Parlement à accorder des aides plus généreuses à tel ou tel secteur. En outre, Bruxelles n'est pas une île et doit tenir compte des politiques menées par les régions voisines pour tenir compte de l'environnement concurrentiel.

Le projet d'ordonnance vise donc à allouer au mieux les ressources régionales mais également à stimuler l'activité économique, notamment avec les bourses de pré-activité et le statut spécifique des jeunes pousses, les « starters » ayant moins de 4 ans d'existence, et avec les majorations et conditionnalités en matière d'emploi et formation qui créent des incitants à des dynamiques qui ont des effets-retours pour la Région. Par ailleurs, le projet est la première législation économique à traiter d'économie circulaire, qui n'est même pas encore définie par une réglementation européenne et qui est encore une « niche ». Le gouvernement est convaincu de la nécessité de soutenir cette transition vers l'économie circulaire.

Il faut aussi rappeler que le secteur de l'Horeca, un des secteurs fortement utilisateur des aides, est pourvoyeur d'emplois infraqualifiés. S'il est vrai qu'il est tributaire de lieux fort fréquentés, ce n'en est pas moins un secteur qui a souffert, entre autres à cause de la dégradation de l'image de notre ville lors des attentats de mars 2016.

Du reste, la réforme introduit une plus grande capacité d'évaluation des aides. Les rapports d'évaluation prévus par le projet apporteront une analyse plus fine de l'intérêt de la contribution des aides à l'économie régionale. La réforme permettra donc au Parlement de mieux évaluer.

L'évaluation récemment réalisée de l'ordonnance du 13 décembre 2007 a d'ores et déjà conduit à certaines réformes. Le ministre rappelle son étonnement, dès le début de la législature, à voir des subsides accordés pour des berlines de société hybrides. Dès lors, les aides pour investissement en matériel roulant seront concentrées sur

Brussel goed is voor 30 % van de Belgische startups. Men moet onze bedrijven helpen die kaap te overschrijden en de subsidies die in dat verband aangeboden worden, komen onvoldoende aan bod in het ontwerp. De regering, die zich baseert op projectoproepen, trekt te weinig middelen uit.

Minister Didier Gosuin erkent dat de analyse van de heer Clerfayt ergens pertinent is. De meeste steun in het verleden heeft in het beste geval geleid tot een verlichting van de investering die anders ook gedaan zou zijn. Het ontwerp van ordonnantie stelt het principe van de toekenning van steun aan de bedrijven niet in vraag. Voorts zijn die subsidies voor vele waarnemers een compensatie voor de hoge belastingdruk voor de kmo's. Niemand pleit hier voor een algemene afschaffing van de steun. Integendeel, de minister wordt er vaak, zelfs in dit Parlement, toe aangespoord om meer steun te geven aan een bepaalde sector. Bovendien is Brussel geen eiland en moet er rekening gehouden worden met het beleid in de buurgewesten in het licht van de concurrentie.

Het ontwerp van ordonnantie strekt er dus toe om de gewestelijke middelen zo goed mogelijk toe te kennen, maar ook om de economische activiteit aan te zwengelen, met name door middel van preactiviteitsbeurzen en het specifieke statuut van jonge starters die minder dan 4 jaar bestaan alsook met de verhogingen en voorwaarden inzake opleiding en tewerkstelling, die incentives zijn voor dynamieken die het Gewest een return opleveren. Het ontwerp is overigens de eerste economische wetgeving met aandacht voor de kringlooeconomie, die zelfs nog niet gedefinieerd is in Europese regelgeving en die nog een niche vormt. De regering is overtuigd van de noodzaak om die overgang naar de kringlooeconomie te steunen.

De subsidies worden veel toegekend voor de horecasector, een sector die werkgelegenheid creëert voor laaggeschoolden. De sector hangt natuurlijk af van grote stromen van klanten, maar toch heeft die sector schade geleden, onder andere als gevolg van de verslechtering van het imago van onze stad door de aanslagen van maart 2016.

Voorts maakt de hervorming het mogelijk om de steun beter te evalueren. De evaluatieverslagen bedoeld in het ontwerp zullen overigens een fijnere analyse mogelijk maken van het belang van die steun voor de gewestelijke economie. De hervorming zal het Parlement de mogelijkheid bieden een en ander beter te evalueren.

De recente evaluatie van de ordonnantie van 13 december 2007 heeft nu al tot bepaalde hervormingen geleid. De minister verbaast er zich sedert het begin van de zittingsperiode over dat steun wordt verleend voor hybride bedrijfswagens. De steun voor investeringen in rollend materieel zal voortaan alleen nog gegeven worden voor

des véhicules utilitaires, tout en développant une aide pour parvenir aux objectifs de la zone de basses émissions. D'autre part, les aides à la petite enfance ont mené à une gabegie. Il suffisait aux entreprises de réserver des places de crèche, qui n'étaient souvent pas occupées, pour percevoir des subsides. Ces dépenses ont donc été ramenées de plus d'1 million d'euros à 360.000 euros. Demain, elles ne seront plus accordées aux grandes entreprises. Les aides à consultance sont un autre exemple de dérive : des consultants faisaient la tournée des PME pour leur proposer un audit gratuit, se chargeant des formalités de demande du subside. Ces aides-là ne répondaient dans certains cas pas à des vrais besoins. L'étude de consultance devra avoir un objet précis pour être subsidiée.

Les partenaires sociaux ont été consultés trois fois à propos du projet, c'est-à-dire deux consultations supplémentaires par rapport à l'obligation légale. Ils ont rendu un avis conjoint favorable.

En réponse à la question de M. Clerfayt sur le doublement du rythme d'amortissement, le ministre explique que le projet respecte en l'espèce le cadre du Code des impôts sur les revenus. On ne peut accélérer davantage ce rythme.

Le projet d'ordonnance contient certes de nombreuses délégations au gouvernement, mais moins que l'ordonnance du 13 décembre 2007. Le ministre fournira d'ailleurs le tableau comparatif des aides demandé, la liste et les taux des majorations d'aides, la liste des missions éligibles pour l'aide à la consultance (annexes). Ces délégations sont indispensables. La constante mutation du monde économique justifie en effet une certaine souplesse du dispositif, par le biais des arrêtés.

L'entrée en vigueur de l'ordonnance sera progressive, en fonction des arrêtés pris, qui abrogeront chacun les anciens régimes. Un premier train d'arrêtés est en cours d'analyse par l'Inspection des Finances. Il s'agit de l'arrêté général d'exécution, de l'arrêté sur la zone de basses émissions (aides de mise en conformité aux normes environnementales), de celui sur les aides aux investissements généraux, de la délimitation de la ZEUS et de l'aide à la validation des compétences. Un second train d'arrêtés portera sur les aides aux investissements spécifiques, au recrutement, à la pré-activité, à la consultance, à l'e-commerce et l'économie circulaire. Le but est que l'ordonnance en projet sorte tous ses effets à la fin de cette année et que la plate-forme électronique soit opérationnelle concomitamment.

Les aides à l'expansion économique figurent dans 7 allocations budgétaires, où apparaît la répartition des moyens.

bestelwagens. Die steun moet helpen om de doelstellingen van de lage-emissiezone te halen. Anderzijds is de steun voor de kinderopvang een zootje geworden. Het volstond dat de bedrijven plaatsen in de crèche reserveerden, die vaak niet gebruikt werden, om die subsidies binnen te rijden. Die uitgaven zijn dus verminderd met meer dan 1,5 miljoen euro tot 360.000 euro en de subsidies zullen niet meer toegekend worden aan grote bedrijven. Ook de steun voor consultancy is ontspoord : de consultants liepen de deur van de kmo's plat om een gratis audit voor te stellen en zij namen de formaliteiten voor de subsidieaanvraag op zich. Die steun stemt soms dus met geen enkele behoefte overeen. De consultancy zal dan ook in de toekomst een precies voorwerp moeten hebben om in aanmerking te komen voor subsidie.

De sociale partners zijn driemaal geraadpleegd over het ontwerp, dat zijn dus twee extra raadplegingen in vergelijking met de wettelijke verplichting. Zij hebben telkens gezamenlijk advies uitgebracht, dat gunstig was.

Op de vraag van de heer Clerfayt over de verdubbeling van het afschrijvingsritme legt de minister uit dat het ontwerp in dit geval het Wetboek op de Inkomstenbelastingen moet naleven. Men kan dat ritme niet verhogen.

Het ontwerp van ordonnantie bevat natuurlijk tal van machtigingen aan de regering, maar minder dan de ordonnantie van 13 december 2007. De minister zal trouwens een vergelijkend overzicht van de steun bezorgen, alsook de lijst van de verhoogde steun, van de opdrachten die in aanmerking komen voor steun voor consultancy (bijlagen). Die machtigingen zijn onontbeerlijk. De voortdurende economische verandering verantwoordt inderdaad een zekere souplesse van de maatregelen, via besluiten.

De ordonnantie zal geleidelijk in werking treden, naargelang de genomen besluiten die telkens het oude stelsel zullen afschaffen. De Inspectie van Financiën is nu bezig met het onderzoek van een eerste rist besluiten : het algemene uitvoeringsbesluit, het besluit over de lage-emissiezone (steun voor het conform maken met de milieunormen), het besluit op de algemene investeringssteun, de afbakening van de ZEUS en de steun voor de erkenning van de competenties. Een tweede rist besluiten zal gaan over de steun voor specifieke investeringen, aanwerving, preactiviteit, consultancy, elektronische handel en kringlooeconomie. Het is de bedoeling dat de ontworpen ordonnantie volledig effect sorteert op het einde van het jaar en dat het elektronisch platform gelijk daarmee operationeel wordt.

De steun voor economische expansie staat in 7 begrotingsallocaties, waar men de verdeling van de middelen terugvindt.

Pour qu'un organisme du secteur non marchand puisse prétendre à une aide, il doit répondre à la définition de la notion d'entreprise inscrite à l'article 2, 4°. Les entités dont l'objet social n'a pas de caractère économique et commercial et celles dont le financement public dépasse un certain pourcentage sont exclues du champ d'application du projet. Le ministre envisage de fixer ce pourcentage de financement public à ne pas dépasser à 50 % et de 75 % pour les « starters ». Les hôpitaux, cités par M. Pinxteren, sont de toute façon exclus du projet, car ils sont subsidiés par la Commission communautaire commune et ne relèvent pas de la compétence de la Région.

Les subsides accordés après appel à projets ne sont pas puisés dans l'enveloppe des aides aux entreprises. Ces fonds octroyés sous forme de subsides facultatifs ne sont plus octroyés selon la seule volonté du ministre, mais selon un cadre fixé dans un règlement d'appel à projets géré par une administration et faisant intervenir un comité de sélection. Le projet d'ordonnance permet de développer des appels à projets qui devront obéir au cadre défini par arrêté. Pour la première fois dans notre Région, la notion d'appels à projets est insérée dans une ordonnance.

Mme Emmery demandait plus de précision à propos de la validation des compétences des travailleurs de « Delacre ». Elle a concerné 14 des 300 travailleurs de l'entreprise. Le ministre croit beaucoup à ce mécanisme, qui a été intégré dans de récents plans de restructuration d'entreprise avec des licenciements collectifs, mais qui devrait entrer plus largement dans les pratiques des entreprises en amont, et pas au moment des restructurations. Cette certification des compétences acquises dans l'entreprise accroît les chances de reclassement et la mobilité des travailleurs qui, n'auraient pas obtenu de diplômes reconnus mais ont peu à peu acquis des compétences en entreprise et gravi les échelons en interne.

Une question a été posée sur la nécessité de promouvoir la place des femmes. La réforme contribue à promouvoir la diversité et donc la place de toutes les composantes de la société bruxelloise dans l'entreprise. Dans cette optique, son article 39 oblige les entreprises de plus de cent personnes à s'engager dans l'élaboration d'un plan de diversité pour pouvoir prétendre à une aide. Les entreprises de taille plus modeste qui prennent l'initiative d'élaborer un tel plan seront gratifiées par une majoration de subside. Il s'agit là d'un élément incitatif du plan de lutte contre les discriminations à l'emploi.

Comme plusieurs commissaires l'ont indiqué, le projet ne contient pas d'indemnité compensatoire de perte de revenus en cas de chantier sur la voirie publique, dispositif qui est présenté dans le cadre du projet d'ordonnance relative aux chantiers en voirie. En revanche, il prévoit, dans un but d'embellissement de l'espace public, une

Een instantie uit de non profitsector dat steun wenst, moet voldoen aan de definitie van het begrip onderneming beschreven in artikel 2, 4°. De entiteiten met een maatschappelijk doel zonder economisch en commercieel karakter en waarbij de publieke financiering een bepaald percentage overschrijdt, worden uitgesloten van het toepassingsgebied van het ontwerp. De minister overweegt om het percentage van de overheidsfinanciering vast te leggen op maximum 50 % en maximum 75 % voor de starters. De ziekenhuizen waarover de heer Pinxteren het gehad heeft, zijn in elk geval uitgesloten, omdat die gesubsidieerd worden door de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en niet ressorteren onder het Gewest.

De subsidies die toegekend worden na projectoproepen komen niet uit het budget van de steun aan bedrijven. Die middelen in de vorm van facultatieve subsidies worden niet meer toegekend naar eigen goeddunken van de minister maar volgens regels in een reglement voor de projectoproepen beheerd door een bestuur en met een selectiecomité. De ordonnantie laat de projectoproepen toe, die zullen moeten voldoen aan de regels bepaald via besluit. Voor de eerste maal in ons Gewest wordt het begrip projectoproepen opgenomen in een ordonnantie.

Mevrouw Emmery wilde meer details over de erkenning van de competenties van de werknemers van Delacre. Het ging over 14 van de 300 werknemers van het bedrijf. De minister gelooft sterk in deze regeling die opgenomen werd in de recente herstructureringsplannen van de bedrijven met collectieve ontslagen, maar die op grotere schaal en vroeger ingang zou moeten vinden dan op het moment van de herstructureringen. Die attestering van de competenties die in het bedrijf verworven werden, verhoogt de kansen op een andere job voor de werknemers die geen erkend diploma hebben maar die intern in het bedrijf competenties verworven hebben en opgeklommen zijn.

Er is gevraagd naar het versterken van de rol van de vrouwen in het bedrijf. De hervorming bevordert de diversiteit en dus de plaats van alle componenten van de Brusselse maatschappij in het bedrijf. Artikel 39 verplicht de bedrijven van meer dan honderd werknemers om een diversiteitsplan goed te keuren en aldus in aanmerking te komen voor steun. De kleinere bedrijven die op eigen initiatief een dergelijk plan aannemen worden beloond met een hogere subsidie. Dat is een stimulans in het plan ter bestrijding van de discriminatie op de werkvloer.

Zoals enkele commissieleden gezegd hebben, biedt het ontwerp geen vergoeding in geval van inkomensverlies door werken op de openbare weg, een kwestie die aan bod komt in het ontwerp van ordonnantie over de bouwplaatsen op de openbare weg. Het ontwerp voorziet daarentegen wel, met het oog op de verfraaiing van de openbare ruimte, in

aide aux commerçants qui tirent parti des nuisances de ce chantier pour rénover et embellir leur établissement.

Mme Jacqueline Rousseaux demande si le commerçant qui venait de réaliser des travaux de rénovation avant d'être surpris par un chantier pourra réclamer cette aide.

Le ministre répond qu'il pourrait solliciter à tout moment une aide pour investissements généraux et bénéficier également lors du chantier de l'indemnisation compensatoire susmentionnée. Ce dispositif d'indemnisation cité plus haut sera le plus avantageux du pays.

Le ministre énonce brièvement les buts du projet déjà exposé en introduction. Il s'agit d'abord de simplifier les procédures, avec notamment des délais raccourcis de paiement de subside aux « starters ». Il s'agit ensuite d'aider davantage les petites entreprises, avec seuil de fonds propres à investir abaissé à 10.000 euros, des aides et des majorations spécifiques. Il s'agit ensuite de créer plus fermement des liens entre les aides économiques et les politiques d'emploi et de formation. C'est pourquoi les entreprises qui collaborent avec Actiris, celles qui ont un plan de diversité ou celles qui créent des emplois percevront davantage. Enfin, le projet tend à promouvoir les nouveaux modèles économiques. Ce projet sera régulièrement évalué dans le détail, ce qui requiert la souplesse de son adaptation éventuelle, au moyen d'arrêtés du gouvernement.

Les aides à la transmission d'entreprise, chères à Mme Rousseaux, sont actuellement inadaptées. Il n'y a jamais eu une demande introduite. Le projet prévoit à la place des bourses de pré-activité pour les candidats-repreneurs, mais aussi une aide à la consultance, afin de dresser un état de l'entreprise avant cession, et bien entendu, des aides pour investissements généraux.

La zone de développement n'est pas à confondre avec la ZEUS. Le fait d'être établi dans cette zone géographique ouvre le droit à une majoration de 5 %, et d'atteindre des plafonds plus élevés, de 20 % pour les moyennes entreprises et 30 % pour les très petites et petites entreprises. Moins large, la ZEUS permet d'obtenir trois incitants, à condition que 30 % au moins du personnel de l'entreprise soit domicilié dans la ZEUS : une majoration d'aide aux investissements généraux sous forme d'atteinte du plafond maximal de 30 % ; une aide spécifique au recrutement et une aide à l'implantation, destinée à compenser les taxes communales. En cette matière, les communes de la ZEUS ne seront donc pas lésées.

La transition numérique n'est pas un secteur en tant que tel. Ces investissements transversaux, auxquels toute entreprise doit faire face, sont pleinement pris en compte dans les aides pour investissements généraux mais aussi

steun aan de handelaars die van de nood een deugd maken en tijdens de duur van de werken hun eigen zaak renoveren en verfraaien.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux vraagt of de handelaar die renovatiewerken uitgevoerd heeft en daarna plots werken voor zijn deur krijgt, die steun zal kunnen vragen.

De minister antwoordt dat hij op elk moment steun voor algemene investeringen zou kunnen vragen en een vergoeding bij werken. De regeling voor de vergoedingen, die eerder vermeld werd, zal de meest voordelige van het land zijn.

De minister geeft een kort overzicht van de in de inleiding al besproken doelstellingen van het ontwerp. Eerst en vooral moeten de procedures vereenvoudigd worden, met onder andere kortere termijnen voor de uitbetaling van de subsidies aan de starters. Vervolgens moeten de kleine bedrijven meer geholpen worden, met een verlaagde drempel van 10.000 euro voor de eigen te investeren middelen, specifieke steun en verhogingen. De economische steun zal ook sterker gekoppeld worden aan het beleid inzake werkgelegenheid en opleiding. De bedrijven die samenwerken met Actiris, die een diversiteitsplan hebben of die jobs creëren, zullen dan ook meer krijgen. Het ontwerp wil ook de nieuwe economische modellen bevorderen. Dit ontwerp zal regelmatig in detail geëvalueerd worden, wat de souplesse van zijn eventuele aanpassing vereist, via regeringsbesluiten.

De steun voor de overdracht van bedrijven, die mevrouw Rousseaux na aan het hart ligt, zit thans op een dood spoor. Er is nooit een aanvraag ingediend. Het ontwerp voorziet in preactiviteitsbeurzen voor de kandidaat-overnemers, maar ook in steun voor consultancy om een stand van zaken in het bedrijf op te stellen voor de overdracht en natuurlijk ook nog in steun voor algemene investeringen.

De ontwikkelingszone mag niet verward worden met de ZEUS. Het feit gevestigd te zijn in die geografische zone geeft recht op een verhoging met 5 % en tot hogere maxima te komen, van 20 % voor de middelgrote bedrijven of zelfs 30 % voor de zeer kleine bedrijven. De ZEUS is minder ruim en biedt drie incentives, op voorwaarde dat ten minste 30 % van het personeel van het bedrijf in de ZEUS gedomicilieerd is : hogere steun voor algemene investeringen om het maximum van 30 % te bereiken ; specifieke steun voor de aanwerving en steun voor de vestiging, om de gemeentelijke belastingen te compenseren. De gemeenten van de ZEUS zullen in dat verband dus niet worden benadeeld.

De digitale transitie is geen sector op zich. Die transversale investeringen, die elk bedrijf moet doen, tellen voor 100 % mee in de steun voor de algemene investeringen, maar ook in de steun voor consultancy, die gecumuleerd

les aides à la consultance, qui peuvent être cumulées avec l'aide au commerce électronique pour des missions de digitalisation, tandis que l'aide au recrutement est aussi accessible aux entreprises du numérique.

Le cumul d'aides doit de toute façon ne pas dépasser les règles européennes prises en vertu du principe «*de minimis*» ou du règlement général d'exemption par catégorie (RGEC).

Les délais d'instruction varient d'un dossier à l'autre, selon la complexité de la demande et le type d'aide concernée. L'administration n'est pas tenue à un délai de rigueur, mais le ministre n'a pas connaissance de plaintes d'entreprise pour délai déraisonnable.

Les récupérations de subside touchent une centaine de dossiers par an, pour environ 1 million d'euros au total à récupérer. L'administration veille bien au respect des conditions légales.

Mme Jacqueline Rousseaux regrette que le ministre n'ait pas transmis les projets d'arrêtés en préparation, pour compléter l'information des parlementaires et leur permettre une bonne analyse du projet d'ordonnance. De la sorte, il dénie au Parlement son droit de contrôle du gouvernement.

La bourse de pré-activité (article 3) oblige le candidat-repreneur à se faire accompagner par un organisme désigné par le gouvernement. C'est tout simplement de la concurrence déloyale vis-à-vis des professions qui vendent leurs conseils dans ce genre d'opérations, telles que des juristes, des consultants ou des experts-comptables. L'accompagnement obligatoire sera-t-il gratuit? D'autre part, le projet n'envisage que le repreneur. Pourtant, celui qui cède son entreprise peut aussi avoir besoin d'une aide pour transmettre son savoir et préparer sa succession.

M. Hamza Fassi-Fihri convient que la transition numérique est un défi transversal à toute l'économie et qu'elle touche toutes les entreprises. Il déplore néanmoins que des aides n'y aient pas été spécifiquement consacrées par le projet, car cela aurait démontré qu'il s'agit d'une des priorités de la Région.

M. Johan Van den Driessche demande si le gouvernement a étudié les motifs du départ de nombreuses entreprises hors de la Région, principalement pour s'établir dans le Brabant wallon ou dans le Brabant flamand. Nous pourrions freiner ces départs si nous en connaissions mieux les causes.

Le ministre répond que ces départs sont inéluctables. Ils sont inhérents à toute économie urbaine, caractérisée par un

kan worden met de steun voor de elektronische handel voor digitalisatie operaties, terwijl de steun voor aanwerving ook toegankelijk is voor de digitale bedrijven.

De cumulatie van steun mag in geen enkel geval de Europese regels overschrijden die uitgevaardigd zijn krachtens het principe «*de minimis*» of de algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV).

De termijnen voor het onderzoek variëren van het ene dossier tot het andere, naargelang de complexiteit van de aanvraag en het soort steun. Het bestuur is niet gebonden aan een dwingende termijn, maar de minister heeft geen kennis van klachten van bedrijven wegens onredelijke termijnen.

De terugvorderingen van subsidies slaat op een honderdtal dossiers per jaar, voor ongeveer 1 miljoen euro in totaal. Het bestuur ziet toe op de naleving van de wettelijke voorwaarden.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux betreurt dat de minister de ontwerpen van besluit in voorbereiding niet heeft voorgelegd, om de informatie van de parlementsleden aan te vullen en hen in staat te stellen een goede analyse van het ontwerp van ordonnantie te maken. Op die manier ontzegt de minister het Parlement zijn controlerecht op de regering.

De preactiviteitsbeurs (artikel 3) verplicht de kandidaat-overnemer om zich te laten bijstaan door een instelling aangesteld door de regering. Dat is niet meer of niet minder oneerlijke concurrentie ten opzichte van de beroepen die hun adviezen verkopen voor dergelijke operaties, zoals juristen, consultants of expert-boekhouders. Zal die verplichte begeleiding gratis zijn? Anderzijds heeft het ontwerp enkel betrekking op de overnemer. Maar wie zijn bedrijf overdraagt, kan ook nood hebben aan steun om zijn knowhow over te dragen en zijn opvolging voor te bereiden.

De heer Hamza Fassi-Fihri geeft toe dat de digitale transitie een transversale uitdaging voor de hele economie is en alle ondernemingen raakt. Hij betreurt niettemin dat het ontwerp geen specifieke steun toekent, want dat zou aantonen dat het om een prioriteit van het Gewest gaat.

De heer Johan Van den Driessche vraagt of de regering heeft onderzocht waarom veel ondernemingen het Gewest verlaten en zich hoofdzakelijk in Waals- of Vlaams-Brabant vestigen. We zouden die uittocht kunnen afremmen als we de oorzaken ervan beter kennen.

De minister antwoordt dat die exodus onvermijdelijk is. Dat is inherent aan een stadseconomie die gekenmerkt

vif dynamisme et un taux de création d'entreprise supérieur à la moyenne nationale (33 % des jeunes entreprises belges voient le jour à Bruxelles) mais aussi par des espaces réduits. La grande majorité des entreprises qui quittent notre territoire le font par manque de place. Les départs dus au mécontentement du patron à l'égard de notre ville sont exceptionnels. Il faut se réjouir que les deux provinces brabançonnaises jouissent du rayonnement de Bruxelles. D'ailleurs, il serait vain de vouloir maintenir à demeure les entreprises dans notre Région. Le monde économique est volatile par nature. Le Gouvernement n'a pas commandé d'étude sur ce sujet, mais les publications statistiques le montrent à souhait.

M. Bruno De Lille est surpris de lire, dans le test sur l'incidence du projet sur la situation respective des femmes et des hommes (dit « gender test »), que le projet n'opère aucune distinction entre les femmes et les hommes. Pourtant, les PME bruxelloises sont dirigées à 78 % par des hommes. Le projet aurait dû tenter de réduire cet écart. De même, il faudrait que les aides pour garde d'enfants soient davantage utilisées par des hommes. On ne peut donc conclure que ce projet n'a aucune incidence sur la situation des deux sexes. Un « gender test » n'a pas vocation à examiner si un acte législatif modifie en lui-même cette situation mais s'il tend effectivement à corriger un déséquilibre.

Le ministre rétorque que le projet n'établit aucune distinction dans l'accès aux aides. Ce ne sont pas les personnes physiques qui sont aidées, mais la personne morale, l'entreprise, qui n'a pas de genre. Cela étant dit, les constats dressés par M. De Lille sont exacts. Pour cette raison, des actions spécifiques ont été développées pour promouvoir la création d'entreprise par des femmes. Le ministre, au vu des nombreuses critiques que le Gouvernement reçoit sur l'application du test genre, observe l'intérêt dévaluer et faire évoluer l'ordonnance du 29 mars 2012. Un service spécifique de l'administration régionale pourrait être chargé de compléter les « gender tests ».

III. Discussion des articles

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

wordt door een levendige dynamiek en een groter aantal bedrijfsoprichtingen dan het nationale gemiddelde (33 % van de jonge Belgische ondernemingen wordt in Brussel opgericht), maar ook door kleinere ruimten. De overgrote meerderheid van de ondernemingen die ons grondgebied verlaten, doet dat uit plaatsgebrek. Het is uitzonderlijk dat ondernemingen wegtrekken omdat hun bedrijfsleider niet tevreden is over onze stad. Men moet zich verheugen dat de twee Brabantse provincies hun voordeel doen met de uitstraling van Brussel. Het zou trouwens nutteloos zijn om de ondernemingen in ons Gewest trachten te behouden. De economie is van nature volatiel. De regering heeft dat vraagstuk niet laten onderzoeken, statistieken tonen dat genoegzaam aan.

Het verbaast de heer Bruno De Lille dat volgens de gendertest (de impact van het ontwerp op de respectieve situatie van mannen en vrouwen) het ontwerp geen enkel onderscheid maakt tussen mannen en vrouwen. Nochtans wordt 78 % van de Brusselse kmo's geleid door mannen. Het ontwerp had dat verschil moeten trachten te verminderen. Ook zou de steun voor kinderopvang meer gebruikt worden door mannen. Men kan dus niet concluderen dat het ontwerp geen enkel gevolg voor de situatie van de twee geslachten heeft. Een gendertest dient niet om na te gaan of een wetgevingsakte op zich die situatie verandert, maar of die er daadwerkelijk toe strekt een gebrek aan evenwicht te corrigeren.

De minister repliceert dat het ontwerp geen enkel onderscheid maakt in de toegang tot de steun. Het gaat niet om natuurlijke personen die worden geholpen, maar om rechtspersonen, ondernemingen, die genderloos zijn. De heer De Lille heeft niettemin de juiste vaststellingen gedaan. Daarom worden er specifieke acties op touw gezet om de oprichting van ondernemingen door vrouwen te bevorderen. Gelet op de vele kritiek die de Regering krijgt op de toepassing van de gendertest, vindt de minister het belangrijk om de ordonnantie van 25 maart 2012 te evalueren en bij te werken. Voortaan zou een specifieke dienst van het gewestbestuur de gendertests moeten invullen.

III. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Article 2

M. Hamza Fassi-Fihri relève que, d'après le commentaire de l'article, la notion d'entreprise (point 4° de l'article) ne comprend pas les soins de santé, ni les services d'éducation. Comment appréhender cette exclusion ? Prenons l'exemple d'un cabinet de dentisterie qui voudrait développer une plate-forme web afin de réaliser des diagnostics en ligne : pourra-t-il prétendre à une aide ?

Pour ce qui est des services d'éducation, on peut se référer à la large définition donnée par l'Organisation mondiale du Commerce, qui les assimile à tous les établissements d'enseignement, mais aussi aux codes NACE (nomenclature statistique des activités économiques dans la Communauté européenne), qui définissent plutôt ces services comme l'accueil de jeunes en difficulté. Quelle est la définition qu'il faut retenir pour le projet d'ordonnance ? L'orateur donne ici l'exemple d'une entreprise développant des cours en ligne destinés aux adultes : pourra-t-elle briguer une aide ?

Mme Jacqueline Rousseaux estime que le commentaire de l'article est ambigu, en ce qu'il stipule que les services d'aide sociale, de soins de santé, d'aide aux familles et aux personnes âgées ne sont « pas principalement » visés. Cela signifie-t-il qu'ils sont exclus ? Pourquoi cette exclusion ?

M. Bernard Clerfayt demande si le « financement d'origine publique » des entreprises, dont le pourcentage devra être défini par arrêté, couvre l'intervention de la sécurité sociale dans les frais de soins de santé. Par ailleurs, le secteur socio-culturel est éligible aux aides, à moins que l'entreprise n'effectue des « missions d'intérêt général », confiées par ou en vertu de la loi. Dans cette optique, un théâtre réalisant les missions inscrites dans un contrat-programme sera-t-il exclu du régime d'aides ? Qu'en serait-il d'une entreprise comme Vivaqua, qui exerce des services d'intérêt général en vertu d'une ordonnance ?

M. Bruno De Lille souligne que les investissements dans des actifs immatériels (point 9° de l'article) doivent être repris depuis au moins trois ans dans les actifs de l'entreprise. Pourquoi cette exigence et pourquoi ne vaut-elle pas pour les actifs matériels ?

Le ministre répond que le terme « principalement » se rapporte aux activités de l'entreprise : elles doivent être principalement économiques et commerciales. Dès lors, un théâtre subsidié par une Communauté doit être exclu du présent dispositif, contrairement à une société de production cinématographique ou à une maison d'édition. L'exemple de cours en ligne, donné par M. Fassi-Fihri, pourrait donc

Artikel 2

De heer Hamza Fassi-Fihri wijst erop dat het begrip « onderneming » (punt 4° van het artikel), volgens het commentaar bij het artikel, gezondheidszorg noch educatieve diensten omvat. Hoe moet die uitsluiting worden begrepen ? Laten we als voorbeeld een tandartspraktijk nemen die een webplatform zou willen ontwikkelen om online diagnoses te stellen : kan die praktijk aanspraak maken op steun ?

Wat de educatieve diensten betreft, kan men verwijzen naar een ruime definitie die de Wereldhandelsorganisatie eraan geeft en ze gelijkstelt met alle onderwijsinstellingen, maar ook naar de NACE-codes (statistische nomenclatuur van de economische activiteiten in de Europese Gemeenschap), die dergelijke diensten veeleer definiëren als opvang van jongeren in moeilijkheden. Welke definitie moet worden gekozen voor het ontwerp van ordonnantie ? De spreker geeft hier het voorbeeld van een onderneming die online cursussen voor volwassenen aanbiedt : kan die onderneming aanspraak maken op steun ?

Mevrouw Jacqueline Rousseaux vindt het commentaar bij het artikel dubbelzinnig, aangezien het bepaalt dat de gezondheids- en welzijnssector, de diensten voor gezins- en bejaardenhulp en de opvoedingsinrichtingen niet de « voornaamste » doelgroep van de ontwerpordonnantie vormen. Worden zij uitgesloten ? Waarom ?

De heer Bernard Clerfayt vraagt of de « financiering van publieke oorsprong » van de ondernemingen, waarvan het percentage bij besluit zal moeten worden vastgelegd, overeenkomt met de tegemoetkoming van de sociale zekerheid in de kosten van gezondheidszorg. Voorts komt de socioculturele sector in aanmerking voor steun, tenzij de ondernemingen « opdrachten van openbaar nut » uitvoeren waarmee ze bij of krachtens de wet belast zijn. Wordt in die optiek een theatergezelschap dat de opdrachten uitvoert die in een programmacontract zijn ingeschreven, uitgesloten van steun ? Wat is de situatie van een onderneming zoals Vivaqua, die krachtens een ordonnantie diensten van openbaar nut uitvoert.

De heer Bruno De Lille onderstreept dat de investeringen in immateriële activa (punt 9° van het artikel) minstens drie jaar bij de activa van de ondernemingen moeten worden opgenomen. Vanwaar die eis ? Waarom geldt die niet voor de materiële activa ?

De minister antwoordt dat de term « voornamelijk » betrekking heeft op de activiteiten van de onderneming : ze moeten voornamelijk economisch en commercieel zijn. Bijgevolg moet een door Gemeenschap gesubsidieerd theatergezelschap worden uitgesloten van de huidige regeling, in tegenstelling tot een filmproductiehuis of een uitgeverij. De online cursussen, het voorbeeld dat de

entrer en ligne de compte pour des aides, puisqu'il s'agirait d'une activité principalement commerciale.

Le secteur des soins de santé, qui relève à la fois des compétences fédérales et des compétences communautaires, échappe à l'emprise du législateur régional. Toutes les ordonnances d'expansion économique ont toujours exclu ce secteur. L'élargissement du champ d'application du projet à l'économie sociale ne va pas jusque-là.

Il ajoute à l'intention de M. De Lille que la durée d'immobilisation des actifs immatériels est déterminée par des règles de l'Union européenne. L'amortissement des actifs matériels est, par contre, plus facile à définir d'après la durée de vie du bien, selon les règles comptables.

M. Hamza Fassi-Fihri ajoute que l'ordonnance du 13 décembre 2007 connaissait déjà cette distinction. Exiger une immobilisation d'au moins trois ans permet d'exclure les produits de la recherche et du développement de ces actifs, car ceux-ci ont une durée d'amortissement plus courte et sont soumis à d'autres financements.

M. David Weytsman demande pourquoi une entreprise dont les activités n'entreraient pas dans les compétences régionales serait exclu du champ d'application du projet. Par exemple, une société, dont les activités seraient régies par le législateur fédéral, devrait pouvoir recevoir des subsides de la Région.

Le ministre répond qu'il faut avoir égard à la nature de l'investissement pour lequel une aide est demandée. Si une autre autorité que la Région subsidie déjà cet investissement, telle l'intervention fédérale dans l'achat d'un appareil médical, on sort du champ d'application du projet. Celui-ci porte uniquement sur les activités principalement économiques.

Mme Jacqueline Rousseaux expose ensuite les amendements n° 4 et n° 5, qui visent à inclure expressément les professions libérales et intellectuelles prestataires de services, ainsi que les professions artisanales, dans la notion d'entreprise. En outre, ils se réfèrent au « caractère économique » des activités, et plus au « caractère économique et commercial ». Il faut distinguer les activités économiques des activités commerciales. Les professions libérales en particulier exercent des activités économiques sans être commerçant.

Le ministre est opposé à ces amendements. La notion d'entreprise contenue dans le projet s'appuie sur une définition européenne (la recommandation du 6 mai 2003), dont l'acception est large. Il n'y a pas lieu d'improviser

heer Fassi-Fihri heeft gegeven, zouden dus in aanmerking kunnen komen voor steun, aangezien het zou gaan om een voornamelijk commerciële activiteit.

De gewestelijke wetgever heeft niets te zeggen over de sector van de gezondheidszorg, die tegelijk een federale en een gemeenschapsbevoegdheid is. Alle ordonnances betreffende de economische expansie hebben die sector altijd uitgesloten. De uitbreiding van de werkingssfeer van het ontwerp tot de sociale economie gaat zover niet.

De minister wijst de heer Bruno De Lille erop dat de immobilisatieduur van de immateriële activa wordt vastgesteld door regels van de Europese Unie. De afschrijving van de materiële activa kan daarentegen makkelijker worden bepaald naargelang de levensduur van het goed volgens de boekhoudkundige regels.

De heer Hamza Fassi-Fihri voegt eraan toe dat de ordonnantie van 13 december 2007 dat onderscheid al maakte. Een immobilisatieduur van minstens drie jaar maakt het mogelijk om de onderzoeks en ontwikkelingsproducten uit te sluiten van die activa, want ze hebben een kortere afschrijvingsduur en andere financieringen.

De heer David Weytsman vraagt waarom een onderneming waarvan de activiteiten niet binnen de gewestelijke bevoegdheden zouden vallen, zou worden uitgesloten van het toepassingsgebied van het ontwerp. Een onderneming waarvan de activiteiten worden geregeld door de federale wetgever, zou bijvoorbeeld subsidies van het Gewest moeten kunnen krijgen.

De minister antwoordt dat men rekening moet houden met de aard van de investering waarvoor steun wordt gevraagd. Als een andere overheid dan het Gewest die investering al subsidieert, zoals de federale tegemoetkoming bij de aankoop van een medisch toestel, valt men buiten het toepassingsgebied van het ontwerp, dat enkel betrekking heeft op de voornamelijk economische activiteiten.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux licht vervolgens de amendementen nr. 4 en 5 toe, die ertoe strekken de vrije, intellectuele en ambachtelijke beroepen uitdrukkelijk op te nemen in het begrip « onderneming ». Bovendien verwijzen ze naar het « economische karakter » van de activiteiten en niet langer naar het « economische en commerciële » karakter. Er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen de economische en de commerciële activiteiten. De vrije beroepen in het bijzonder oefenen economische activiteiten uit, maar ze zijn geen handelaars.

De minister is gekant tegen die amendementen. Het begrip « onderneming » in het ontwerp is gebaseerd op een Europese definitie (de aanbeveling van 6 mei 2003) en heeft een ruime betekenis. Er is geen reden om te improviseren

en nommant expressément les artisans et les professions libérales, qui entrent bien dans le champ d'application du projet. Cet article est à lire en combinaison avec l'article 30, § 1^{er}, qui confie au gouvernement le soin d'exclure certains secteurs, définis selon les codes NACE, et majoritairement exclus en application de normes européennes en vigueur.

M. Hamza Fassi-Fihri ajoute qu'il ne faut pas confondre une activité commerciale et la qualité de commerçant. Une activité commerciale, c'est-à-dire l'achat et la vente de biens ou de services, peut être réalisée par quelqu'un d'autre qu'un commerçant.

Votes

Les amendements n^{os} 4 et 5 sont rejetés par 12 voix contre 3.

L'article 2 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 3

M. Hamza Fassi-Fihri demande si l'organisme qui sera désigné par le gouvernement sera « Hub.Brussels » ou si d'autres organismes pourraient assumer ce rôle d'accompagnement. Par ailleurs, celui qui sollicite l'aide aura-t-il le choix de l'organisme qui l'accompagnera ?

M. Johan Van den Driessche présente les amendements n^o 1 et n^o 2. Le premier abroge cette obligation d'être accompagné, tandis que le second laisse le choix au demandeur parmi des organismes reconnus par le service 1819.

Le ministre s'oppose à ces amendements, tant l'accompagnement des aspirants-entrepreneurs est essentiel à l'approche qu'il développe durant cette législature. Lier aides financières et accompagnement pour les créateurs d'entreprises est une conclusion issue de nombreux ateliers de préparation du « Small Business Act ». Au lancement d'un projet, un accompagnement de qualité est même bien plus important que des subsides. Il ne s'agit pas d'allouer des aides à tout-va, sans s'assurer des chances de succès du projet. Et personne n'est obligé d'être accompagné, la condition ne vaut que pour ceux qui demandent une aide. D'autre part, on ne peut abandonner cette matière au service 1819 : un arrêté du gouvernement est une base légale nécessaire. La liste des organismes visés à cet article n'est pas encore arrêtée, mais elle ne se limitera pas à « Hub.Brussels » et comprendra plusieurs organismes, comme cela a été fait pour la prime aux indépendants. Le demandeur conservera en tout cas une souplesse dans le choix de l'organisme d'accompagnement.

door de ambachtelijke en vrije beroepen, die wel degelijk binnen het toepassingsgebied van het ontwerp vallen, uitdrukkelijk te vermelden. Dit artikel dient samen met artikel 30, § 1, te worden gelezen, dat de regering ermee belast sommige sectoren, die gedefinieerd zijn volgens de NACE-codes en meestal worden uitgesloten met toepassing van de geldende Europese normen, uit te sluiten.

De heer Hamza Fassi-Fihri voegt eraan toe dat een commerciële activiteit en de hoedanigheid van handelaar niet met elkaar mogen worden verward. Iemand die een commerciële activiteit, te weten de aankoop en verkoop van goederen en diensten, uitoefent, is niet per se een handelaar.

Stemmingen

De amendementen nrs 4 en 5 worden verworpen met 12 stemmen tegen 3.

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 3

De heer Hamza Fassi-Fihri vraagt of de instelling die door de regering zal worden aangewezen, « Hub.Brussels » zal zijn dan wel of andere instellingen die begeleidingsrol op zich zullen kunnen nemen. Zal degene die steun aanvraagt, kunnen kiezen welke instelling hem begeleidt ?

De heer Johan Van den Driessche dient de amendementen nr. 1 en 2 in. Het eerste amendement schaft de verplichting om begeleid te worden af. Het tweede amendement laat de aanvrager de keuze tussen instellingen die erkend zijn door de dienst 1819.

De minister is gekant tegen de amendementen, omdat hij de begeleiding van de kandidaat-ondernemers van essentieel belang vindt tijdens deze zittingsperiode. Uit de vele workshops ter voorbereiding van de « small business act » is gebleken dat financiële steun en begeleiding belangrijk zijn voor startende bedrijven. Bij het opstarten van een project is een kwaliteitsvolle begeleiding zelfs belangrijker dan subsidies. Het is niet de bedoeling om zomaar steun in het rond te strooien zonder na te gaan of het project slaagkansen heeft. En niemand is verplicht zich te laten begeleiden, behalve zij die steun aanvragen. Anderzijds mag men die aangelegenheid niet overlaten aan de dienst 1819 : een besluit van de regering is een noodzakelijke wettelijke basis. De lijst van de in dit artikel bedoelde instellingen is nog niet vastgesteld, maar zal niet beperkt zijn tot Hub.Brussels, maar zal ook andere instellingen bevatten, zoals voor de premie voor de zelfstandigen. De aanvrager zal in ieder geval de keuze van de begeleidende instelling soepel houden.

M. Johan Van den Driessche demande si les fédérations patronales pourraient figurer dans la liste des organismes d'accompagnement.

Le ministre répond que c'est envisageable. Le gouvernement a d'ailleurs collaboré avec BECI au sujet de la transmission d'entreprise.

Mme Jacqueline Rousseaux réproouve l'obligation de se faire accompagner par un organisme désigné par le gouvernement, car cela pénalise les autres acteurs économiques, ceux qui sont aussi actifs dans le conseil aux entrepreneurs, tels que des experts-comptables ou des réviseurs d'entreprise. Il s'agit d'une concurrence déloyale, subsidiée par de l'argent public.

Le ministre rétorque que tous ces professionnels ne seront pas subsidiés. Il s'agit seulement de veiller à un accompagnement de qualité au moyen d'un agrément. Un bénéficiaire de la bourse de préactivité pourra utiliser sa bourse pour des dépenses de consultance stratégique, juridique ou technique. Une entreprise qui souhaite profiter de conseils prodigués par un expert ou un avocat pourra utiliser l'aide à la consultance pour couvrir ces frais. Mais ce n'est pas le comptable ou le juriste qui est reconnu pour faire l'accompagnement.

M. Bruno De Lille suggère de remplacer de remplacer les mots « organisme désigné » par les mots « organisme reconnu ».

Le ministre n'y est pas favorable. Il y aura en l'espèce un arrêté portant agrément des organismes désignés.

M. David Weytsman demande si les organismes désignés seront évalués en vertu de l'article 47. L'analyse annuelle de l'application de l'ordonnance ne suffirait-elle pas, sans devoir obliger en plus le demandeur à se faire accompagner ?

Le ministre répond que le contrôle de la qualité de l'accompagnement incombera à « Hub.Brussels », qui passe en revue chaque année le travail réalisé par ses partenaires. La bourse de pré-activité sera évaluée en vertu de l'article 47, comme toutes les autres aides. Le repreneur qui estime qu'il peut se dispenser d'un accompagnateur désigné par le gouvernement n'aura donc pas besoin d'une telle bourse.

Votes

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont rejetés par 12 voix contre 3.

L'article 3 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

De heer Johan Van den Driessche vraagt of de werkgeversfederaties op de lijst van de begeleidende instellingen zouden kunnen worden opgenomen.

De minister antwoordt dat zulks te overwegen valt. De regering heeft trouwens samengewerkt met BECI wat de overdracht van ondernemingen betreft.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux is tegen de verplichting om zich te laten begeleiden door een instelling die door de regering wordt aangewezen, want dat benadeelt de andere economische actoren die ook ondernemingen adviseren, zoals accountants of bedrijfsrevisoren. Het gaat om oneerlijke concurrentie, die gesubsidieerd wordt met overheidsgeld.

De minister antwoordt dat al die professionals niet gesubsidieerd zullen worden. Het is enkel zaak om toe te zien op een kwaliteitsvolle begeleiding door middel van een erkenning. Wie een pre-activiteitsbeurs krijgt, zal die kunnen gebruiken voor uitgaven voor strategische, juridische of technische consultancy. Wie advies wil van een deskundige of advocaat, kan de steun voor consultancy daarvoor gebruiken. Maar de boekhouder of jurist wordt niet erkend om de begeleiding te verzekeren.

De heer Bruno De Lille stelt voor om de woorden « aangewezen instelling » te vervangen door « erkende instelling ».

De minister is daar geen voorstander van. Er zal in dit geval een besluit komen houdende de erkenning van de aangewezen instellingen.

De heer David Weytsman vraagt of de aangewezen instellingen organismen zullen worden beoordeeld op grond van artikel 47. Zou het niet volstaan om de toepassing van de ordonnantie jaarlijks te analyseren, zonder ook nog de aanvrager te moeten verplichten zich te laten begeleiden ?

De minister antwoordt dat de kwaliteitscontrole van de begeleiding voor « Hub.Brussels » zal zijn, die ieder jaar het werk van zijn partners nagaat. De pre-activiteitsbeurs zal op grond van artikel 47 worden beoordeeld, net als alle andere steun. De overnemer die vindt dat hij zich een door de regering aangewezen begeleider kan besparen, zal een dergelijke beurs dus niet nodig hebben.

Stemmingen

De amendementen nrs. 1 en 2 worden verworpen met 12 stemmen tegen 33.

Artikel 3 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Article 4

M. Arnaud Pinxteren rappelle que le Gouvernement fédéral élabore une réforme du Code des sociétés, qui mettrait en péril le statut des sociétés coopératives à finalité sociale.

Le ministre indique qu'il a fait part de ses vives réserves à ce sujet au Ministre de la Justice, M. Koen Geens. Il s'agirait d'une régression, qui sera sans doute bientôt corrigée.

M. Bernard Clerfayt s'interroge sur l'utilité de l'article 4, puisque l'article 3, qui traite aussi des bourses de pré-activité, a une portée plus large. Toute personne visée par l'article 4 peut déjà s'appuyer sur l'article 3. Cet article n'a donc aucun effet de droit.

Le ministre répond que cet article a pour but de mettre l'accent sur une dynamique économique nouvelle et d'encourager la création de sociétés coopératives à finalité sociale. Le choix d'aides spécifiques à des fins de lisibilité a été fait dans d'autres cas, comme pour l'aide à la sécurisation.

Vote

L'article 4 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 5

M. Hamza Fassi-Fihri répète que cet article, libellé en des termes généraux mais dont le commentaire mentionne expressément l'économie circulaire et la transition écologique, aurait gagné à citer la transition numérique parmi les investissements à soutenir en priorité. Toutes les entreprises y sont confrontées. Dans quelle mesure les investissements de nature écologique absorberont-ils la majorité des fonds alloués à cet article ?

M. Arnaud Pinxteren rappelle que le Conseil économique et social recommande d'affecter des moyens pour combler la disparition des aides aux investissements environnementaux, administrées par Bruxelles Environnement. Une transition est-elle prévue, pour permettre à cette administration de proposer de telles aides ?

Mme Marion Lemesre indique que le Conseil économique et social avait aussi plaidé pour un abaissement du seuil d'investissement propre des micro-entreprises, sous peine de les exclure de ce dispositif. Quelle est la nature de ce risque ?

Artikel 4

De heer Arnaud Pinxteren herinnert eraan dat de federale regering aan een hervorming van het Wetboek van Vennootschappen werkt, die het statuut van de coöperatieve ondernemingen met sociaal oogmerk in gevaar zal brengen.

De minister zegt dat hij zijn ernstige twijfels daaromtrent heeft meegedeeld aan de minister van Justitie, de heer Koen Geens. Het zou een achteruitgang zijn, die wellicht binnenkort zal worden gecorrigeerd.

De heer Bernard Clerfayt heeft vragen over het nut van artikel 4, aangezien artikel 3, dat ook over de pre-activiteitsbeurzen gaat, een ruimere draagwijdte heeft. Iedere persoon die in artikel 4 wordt beoogd, kan zich reeds baseren op artikel 3. Dit artikel heeft dus geen enkel rechtsgevolg.

De minister zegt dat dit artikel tot doel heeft de nadruk te leggen op een nieuwe economische dynamiek en de oprichting van coöperatieve ondernemingen met sociaal oogmerk aan te moedigen. De keuze van specifieke steun ter wille van de duidelijkheid is gemaakt in andere gevallen, zoals de steun voor beveiliging.

Stemming

Artikel 4 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 5

De heer Hamza Fassi-Fihri herhaalt dat het beter zou zijn als dit artikel, dat algemeen is geformuleerd maar in de commentaar uitdrukkelijk de kringlooeconomie en de ecologische overgang vermeldt, de digitalisering zou vermelden bij de prioritair te steunen investeringen. Alle bedrijven worden daarmee geconfronteerd. In hoeverre zullen de investeringen van ecologische aard het grootste deel van de aan dit artikel toegekende middelen absorberen ?

De heer Arnaud Pinxteren herinnert eraan dat de Economische en Sociale Raad aanraadt middelen vrij te maken om het verdwijnen van de steun voor milieu-investeringen op te vangen, die door Leefmilieu Brussel wordt beheerd. Is een overgang gepland, om dat bestuur de mogelijkheid te geven zulke steun aan te bieden ?

Mevrouw Marion Lemesre zegt dat de Economische en Sociale Raad ook had gepleit voor een verlaging van de drempel van de eigen investering voor micro-ondernemingen, om die niet uit te sluiten van dit instrument. Wat is de aard van dat risico ?

M. Bernard Clerfayt relève tout d'abord que l'article écarte les grandes entreprises, qui sont d'ailleurs rares à Bruxelles. Le gouvernement n'a-t-il pourtant pas aidé Audi au début de la législature en vertu de l'ordonnance du 13 décembre 2007 ? Il réplique ensuite à M. Fassi-Fihri que la transition numérique peut être comprise dans les mots « changement fondamental de l'ensemble du processus de production », figurant à cet article. Il demande par ailleurs si, s'appuyant sur un changement fondamental du processus de production, une entreprise pourra briguer un subsidie, même si cela implique une sérieuse baisse d'emplois, dans le cadre d'une restructuration.

Le ministre répond qu'on ne peut opposer à un demandeur une objection de principe tirée d'une restructuration. Néanmoins, si une restructuration annule des investissements qui ont été subsidiés par le passé, l'entreprise devra rembourser ces aides.

L'économie circulaire devait être citée dans le commentaire de l'article, pour justifier une majoration d'aide. Les investissements liés à la transition numérique sont eux couverts dans la définition de l'investissement comprise dans l'article. Il faut se garder de complexifier le dispositif. Ce qui n'empêche pas une communication multimédia par l'administration sur la manière dont une PME peut mobiliser différentes aides par rapport à ses besoins en matière de transition numérique.

Les aides aux investissements environnementaux n'ont pas été supprimées ; il suffit de citer les aides à la mise en conformité avec les normes et l'économie circulaire. Par ailleurs, Bruxelles Environnement a lancé le projet « click énergie » à destination des fédérations patronales, afin de pousser les entreprises, par l'intermédiaire de leurs fédérations patronales, à des dynamiques d'utilisation rationnelle de l'énergie. Seul Bruxelles Environnement dispose de l'expertise nécessaire pour cet enjeu. C'est donc cet organisme qui assure désormais cette mission.

Il précise à Mme Lemesre que le seuil d'investissement sera ramené, par voie d'arrêté, de 15.000 euros à 10.000 euros pour les micro-entreprises starters.

Enfin, les grandes entreprises sont en effet exclues du champ d'application du projet, sauf pour quelques aides comme celles qui soutient la reconversion industrielle. L'aide accordée à Audi obéissait à une décision particulière du gouvernement, qui dut être autorisée par la Commission européenne, qui est beaucoup plus rigoureuse qu'à l'égard des aides à l'expansion économique. L'aide à Audi consistait, également en partie, en un congé-éducation aux travailleurs de l'entreprise, c'est-à-dire une aide à l'emploi.

De heer Bernard Clerfayt wijst er allereerst op dat het artikel grote ondernemingen opzijzet, die trouwens zeldzaam zijn in Brussel. Heeft de regering aan het begin van de zittingsperiode Audi echter niet gesteund op grond van de ordonnantie van 13 december 2007 ? Vervolgens antwoordt hij aan de heer Fassi-Fihri dat de digitalisering inbegrepen kan zijn in de woorden « fundamentele wijziging van het volledige productieproces », die in dit artikel voorkomen. Hij vraagt voorts of een onderneming, op basis van een fundamentele wijziging van het volledige productieproces, naar een subsidie zou kunnen dingen, zelfs als dat een aanzienlijke vermindering van banen inhoudt, in het kader van een herstructurering.

De minister antwoordt dat men een aanvrager in principe geen herstructurering als bezwaar kan tegenwerpen. Wanneer een herstructurering echter investeringen teniet doet die in het verleden gesubsidieerd werden, zal de onderneming die steun moeten terugbetalen.

De kringlooeconomie zou onder het commentaar bij het artikel moeten worden vermeld, om een verhoging van de steun te rechtvaardigen. De definitie van investering in het artikel is overigens ruim genoeg om de investeringen voor de digitalisering erin te dekken. Het instrument moet niet te ingewikkeld worden gemaakt. Dat verhindert geen multimediacommunicatie van het bestuur over de manier waarop een KMO verschillende soorten steun kan aanwenden om zijn digitalisering te verwezenlijken.

De steun voor milieu-investeringen werd niet afgeschaft ; het volstaat om de steun om aan normen te voldoen en de kringlooeconomie te vermelden. Leefmilieu Brussel heeft het project « klik energie » opgestart, bestemd voor werkgeversfederaties, teneinde de ondernemingen, door bemiddeling van hun werkgeversfederaties, aan te zetten tot rationeel energiegebruik. Alleen Leefmilieu Brussel beschikt over de nodige expertise ter zake en zal voortaan die opdracht op zich nemen.

Hij preciseert aan mevrouw Lemesre dat de investeringsdrempel bij besluit zal worden teruggevoerd van 15.000 euro tot 10.000 euro voor de startende microbedrijven.

Ten slotte worden de grote bedrijven inderdaad uitgesloten van het toepassingsgebied van het ontwerp, behalve voor sommige steun, zoals die ter ondersteuning van de industriële omschakeling. De steun die aan Audi werd toegekend, was onderhevig aan een specifieke beslissing van de regering, waarvoor de Europese Commissie toestemming moest geven, die veel strenger is in vergelijking met de steun voor economische expansie. De steun aan Audi bestond ook deels uit een opleidingsverlof voor de werknemers van het bedrijf, d.w.z. tewerkstellingssteun.

Vote

L'article 5 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 6

Mme Jacqueline Rousseaux relève que le gouvernement peut accorder des dérogations au plafond des aides dans les zones d'intervention prioritaire. Comment ces demandes seront-elles appréciées ? Quelle part maximale du budget pourrait être absorbée par ces aides majorées ? Ce qui va à l'un échappe aux autres.

M. Arnaud Pinxteren constate que des majorations sont permises dans la zone de développement et dans les zones d'intervention prioritaire, mais aussi dans la ZEUS (articles 23 et suivants). Ces possibilités sont donc nombreuses.

Le ministre renvoie aux tableaux de l'annexe 2. Les aides peuvent être cumulées mais elles sont soumises à un plafond. Le plafond des aides aux investissements généraux est de 350.000 euros par an. Dans la zone de développement, ce plafond est porté à 500.000 euros par an. Les zones d'intervention prioritaire sont identifiées dans le PRDD. D'autre part, il ne faut pas oublier que les aides versées par le biais de la ZEUS requièrent un certain pourcentage de travailleurs domiciliés dans cette zone. Ce mécanisme est donc d'une autre nature.

Il indique à Mme Rousseaux que des fonds sont fréquemment transférés entre les allocations budgétaires, selon l'évolution des demandes en cours d'exercice. Il n'a pas connaissance d'un refus d'aide motivé par un dépassement des limites budgétaires. On estime que l'ensemble des demandes d'aides devraient augmenter de 6 % à 15 % avec l'ordonnance en projet. Il n'y a pas de quota d'aides fixé en fonction de la taille des entreprises.

M. Bruno De Lille demande si ces majorations sont soumises à des conditions additionnelles, hormis le fait d'être établi dans ladite zone.

Le ministre répond que non pour la zone de développement et a répondu pour la ZEUS sur la clause d'emploi de personnes issues de la ZEUS.

Vote

L'article 6 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Stemming

Artikel 5 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 6

Mevrouw Jacqueline Rousseaux merkt op dat de regering afwijkingen van de maximumsteun kan toekennen in prioritaire interventiezones. Hoe zullen die aanvragen worden beoordeeld? Welk deel van het budget zou maximaal naar die verhoogde steun kunnen gaan? Wat naar de ene gaat, ontsnapt aan de anderen.

De heer Arnaud Pinxteren stelt vast dat verhogingen zijn toegestaan in de ontwikkelingszone en in de prioritaire interventiezones, maar ook in de ZEUS (artikel 23 en verder). Die mogelijkheden zijn dus talrijk.

De minister verwijst naar de tabellen van bijlage 2. De steun kan worden gecumuleerd, maar is onderworpen aan een bovengrens. Het maximale steunbedrag voor algemene investeringen is 350.000 euro per jaar. In de ontwikkelingszone wordt dat bedrag opgetrokken tot 500.000 euro per jaar. De prioritaire interventiezones worden geïdentificeerd in het GPDO. Anderzijds mag niet over het hoofd worden gezien dat de steun door middel van de ZEUS vereist dat een bepaald percentage van werknemers in die zone is gedomicilieerd. Dat mechanisme is dus van een andere aard.

Hij zegt aan mevrouw Rousseaux dat er vaak middelen worden overgeboekt tussen de begrotingsallocaties, volgens de evoluties van de aanvragen in de loop van het jaar. Hij heeft geen weet van een weigering tot steun die gemotiveerd wordt door een overschrijding van de grenzen van het budget. Met de ontworpen ordonnantie zou het geheel van steunaanvragen naar schatting moeten stijgen van 6 % naar 15 %. Er is geen quorum voor de steun vastgelegd naargelang de omvang van de ondernemingen.

De heer Bruno De Lille vraagt of die verhogingen onderworpen zijn aan bijkomende voorwaarden, naast het feit dat zij in die zone gevestigd zijn.

De minister antwoordt van niet voor de ontwikkelingszone en heeft geantwoord voor de ZEUS over de clausule inzake de tewerkstelling van de personen uit de ZEUS.

Stemming

Artikel 6 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Article 7

M. Bruno De Lille demande comment l'exonération du précompte immobilier sera octroyée.

Le ministre répond que cette exonération obéit aux mêmes règles que dans l'ordonnance du 13 décembre 2007. Elle est d'ailleurs pratiquée aussi dans les deux autres régions. Elle ne porte que sur la partie du revenu cadastral qui a été augmentée grâce à l'investissement. Cette hausse sera donc neutralisée pendant 5 ans. La commune concernée ne jouira donc pas immédiatement de cette hausse de recettes et conservera pendant ces 5 ans les mêmes recettes qu'auparavant.

Vote

L'article 7 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 8

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 8 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 9

M. Bruno De Lille demande si ces aides sont accordées pour toute mise en conformité à des normes ou s'il est requis que ces normes soient nouvellement introduites.

M. Hamza Fassi-Fihri souligne que de nombreuses entreprises devront consentir de lourds investissements pour se mettre en conformité avec le Règlement général de protection des données (règlement n° 2016/679), qui entrera en vigueur le 25 mai 2018. Pourront-elles faire appel aux aides visées à cet article ?

M. Bernard Clerfayt répète son incompréhension à l'égard d'une subsidiarité d'une mise en conformité aux normes, qui sont pourtant obligatoires.

Le ministre réserve sa réponse à M. Fassi-Fihri, qui exige une analyse plus approfondie bien qu'à première vue aucun investissement à proprement parler n'est nécessaire dans le cadre du RGPD. Cette aide a principalement sa justification dans l'introduction de la zone de basses émissions. Il est apparu nécessaire de subsidier les entreprises qui devront remplacer leur charroi de véhicules. Cette aide représentera sans doute un montant important dans les années à venir, avant d'être en extinction. Elle sera

Artikel 7

De heer Bruno De Lille vraagt hoe de vrijstelling van de onroerende voorheffing zal worden toegekend.

De minister antwoordt dat die vrijstelling onderhevig is aan dezelfde regels als in de ordonnantie van 13 december 2007. Die vrijstelling wordt trouwens ook in de andere twee Gewesten toegepast. Zij heeft enkel betrekking op het deel van het kadastrale inkomen dat dankzij de investering werd verhoogd. Die verhoging wordt dus gedurende vijf jaar geneutraliseerd. De betrokken gemeente zal dus niet onmiddellijk voordeel halen uit die verhoging en zal gedurende vijf jaar dezelfde ontvangsten hebben als daarvoor.

Stemming

Artikel 7 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 8

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 8 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 9

De heer Bruno De Lille vraagt of die steun wordt toegekend om aan alle soorten normen te voldoen of dat die normen nieuw ingevoerd moeten zijn.

De heer Hamza Fassi-Fihri benadrukt dat veel ondernemingen zware investeringen zullen moeten doen om aan de algemene verordening gegevensbescherming (verordening nr. 2016/679) te voldoen, die in werking zal treden op 25 mei 2018. Zullen zij een beroep kunnen doen op de in dit artikel bedoelde steun ?

De heer Bernard Clerfayt herhaalt zijn onbegrip met betrekking tot een subsidiëring om aan de normen te voldoen, die toch verplicht zijn.

De minister beperkt zijn antwoord tot de vraag van de heer Fassi-Fihri, ofschoon, op het eerste gezicht, geen enkele investering nodig is in het kader van de GDPR. Die steun wordt hoofdzakelijk gerechtvaardigd door de invoering van de lage emissiezone. Het is nodig gebleken om de ondernemingen te subsidiëren die hun wagenpark zullen moeten vervangen. Die steun zal ongetwijfeld een aanzienlijk bedrag vertegenwoordigen in de komende jaren, alvorens uit te doven. Die zal maximaal 3.000 euro

de 3.000 euros maximum par véhicule, pour autant qu'il s'agisse d'un maximum de 3 véhicules utilitaires ne roulant pas au diesel, conformes aux normes en vigueur en 2025.

Vote

L'article 9 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 10

Mme Marion Lemesre rappelle que les aides à la sécurisation connaissent peu de succès jusqu'ici. Comment mieux les faire connaître ?

M. Arnaud Pinxteren et M. Hamza Fassi-Fihri demandent quels investissements de sécurisation peuvent être subsidiés. La sécurisation des données électroniques est-elle comprise dans cet article ?

Le ministre dit que cette aide est dorénavant mise en exergue dans l'ordonnance en projet. Il veillera à ce qu'elle reçoive une bonne communication auprès des entreprises. La Région interviendra à 40 % de l'investissement, jusqu'à 10.000 euros. Les investissements devront être relatifs à la sécurisation d'une unité d'établissement, par tous les moyens techniques possibles. La sécurisation informatique, est souvent immatérielle et se rattache donc plutôt aux aides à la consultance.

Vote

L'article 10 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 11

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 11 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 12

M. Bruno De Lille considère que « l'intégration harmonieuse » de l'entreprise en milieu urbain est une notion particulièrement floue.

Le ministre explique que cette aide, reprise de l'ordonnance du 13 décembre 2007, vise par exemple l'intégration des personnes à mobilité réduite ou des coûts induits par les conditions figurant dans un permis. Cette aide devrait encourager les entreprises à rester établie à Bruxelles, où

per voertuig bedragen, voor zover het gaat om maximaal drie utilitaire voertuigen die niet op diesel rijden, in overeenstemming met de geldende normen in 2025.

Stemming

Artikel 9 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 10

Mevrouw Marion Lemesre herinnert eraan dat de steun voor beveiliging tot nu toe weinig succes kent. Hoe kan die meer bekendheid krijgen ?

De heer Arnaud Pinxteren en de heer Hamza Fassi-Fihri vragen welke investeringen voor beveiliging gesubsidieerd kunnen worden. Is de beveiliging van elektronische gegevens inbegrepen in dit artikel ?

De minister zegt dat die steun voortaan op de voorgrond wordt geplaatst in de ontworpen ordonnantie. Hij zal erop toezien dat die goed wordt gecommuniceerd naar de ondernemingen toe. Het Gewest zal voor 40 % tussenkomen in de investering, tot een bedrag van 10.000 euro. De investeringen moeten verband houden met de beveiliging van een vestigingseenheid, met alle mogelijke technische middelen. Computerbeveiliging is vaak immaterieel en hoort dus eerder bij steun voor consultancy.

Stemming

Artikel 10 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 11

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 11 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 12

De heer Bruno De Lille vindt het « harmonisch integreren » van de onderneming in een stedelijke omgeving een bijzonder vaag begrip.

De minister legt uit dat die steun is overgenomen uit de ordonnantie van 13 december 2007 en bedoeld is om bijvoorbeeld personen met beperkte mobiliteit te integreren, of kosten veroorzaakt door voorwaarden uit een vergunning. Die steun moet bedrijven aanmoedigen om

les entreprises sont soumises à des exigences qui ne sont pas de mise en rase campagne.

Vote

L'article 12 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 13

Mme Marion Lemesre voudrait en savoir plus sur les missions de consultance qui pourraient justifier une aide.

Le ministre répond que le projet d'ordonnance précise désormais l'objet de la consultance éligible à cette aide. Il veut éviter l'effet d'aubaine qui entachait cette aide jusqu'ici. Des consultants faisaient la tournée des commerces afin de proposer un audit gratuit de l'entreprise, en se chargeant de réaliser les démarches de demande de subside. Ces analyses très générales ne sont d'aucune utilité pour l'entreprise.

M. Bruno De Lille relève que la consultance peut porter sur le « rebond » de l'entreprise. Vise-t-on par là des entreprises en difficulté ?

Oui, répond le ministre. Il peut s'agir par exemple de chercher à dégager de nouveaux marchés ou d'étudier l'opportunité d'un investissement. De toute façon, la consultance doit avoir un objet précis (voir annexe – liste des missions éligibles).

Vote

L'article 13 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 14

M. Hamza Fassi-Fihri demande si cette aide peut aussi porter sur les aspects techniques inhérents à la présence en ligne, dont la livraison des produits, la gestion des stocks et celle des retours. C'est souvent là que résident les principales difficultés pour une petite entreprise.

M. Johan Van den Driessche expose l'amendement n° 3.

Mme Marion Lemesre demande si les plateformes d'hébergement de commerce en ligne, plébiscitées par les jeunes entreprises, sont éligibles à ce subside.

in Brussel gevestigd te blijven, waar ondernemingen aan eisen moeten voldoen die anders zijn dan wanneer men in het open veld begint.

Stemming

Artikel 12 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 13

Mevrouw Marion Lemesre wil graag meer weten over de consultancyopdrachten die steun zouden kunnen rechtvaardigen.

De minister antwoordt dat het ontwerp van ordonnantie voortaan het voorwerp van de consultancy preciseert die in aanmerking komt voor deze steun. Hij wil het buitenkans-effect voorkomen dat deze steun tot nu toe bezoddelde. Consultants die de ronde doen van alle handelszaken om een gratis audit van de onderneming voor te stellen, en daarbij de stappen voor een subsidieaanvraag op zich nemen. Die zeer algemene analyses hebben geen enkel nut voor de onderneming.

De heer Bruno De Lille merkt op dat de consultancy betrekking kan hebben op de « heropleving » van de onderneming. Wordt daarmee bedoeld op ondernemingen in moeilijkheden ?

De minister antwoordt bevestigend. Het kan bijvoorbeeld gaan om het proberen bereiken van nieuwe markten of het onderzoeken van de geschiktheid van een investering. De consultancy moet in ieder geval een specifiek doel hebben (zie bijlagen – lijst van opdrachten die in aanmerking komen).

Stemming

Artikel 13 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 14

De heer Hamza Fassi-Fihri vraagt of die steun ook betrekking mag hebben op de technische aspecten die voortvloeien uit de online aanwezigheid, o.a. de levering van de producten, het beheer van de stocks en de terugzendingen. Vaak zijn dat de voornaamste moeilijkheden voor een klein bedrijf.

De heer Johan Van den Driessche licht amendement nr. 3 toe.

Mevrouw Marion Lemesre vraagt of de platformen voor online handel, die veel gebruikt worden door de jonge bedrijven, in aanmerking komen voor die subsidie.

M. Bruno De Lille constate que cette aide est inspirée d'une subvention pour la promotion du commerce extérieur, en vertu d'un arrêté de 2012. Cela signifie-t-il que des fonds en provenance de la politique du Commerce extérieur seront transférés ici ?

Le ministre répond que les transferts budgétaires entre cette ordonnance et celle liée à la promotion du commerce extérieur s'annulent. Il souligne que cette aide porte uniquement sur une mission de consultance, à propos du commerce électronique au sens large (y compris les aspects techniques évoqués par M. Fassi-Fihri), et pas sur des investissements. C'est pourquoi il est opposé à l'amendement n° 3, car l'énumération des dispositifs techniques qu'il contient sera non seulement couverte par le projet d'arrêté, mais risque d'être bientôt frappée d'obsolescence, et ne relève par ailleurs pas uniquement de l'e-commerce. Il convient de préciser cet article par voie d'arrêté, avant une campagne de communication envers les entreprises.

Votes

L'amendement n° 3 est rejeté par 11 voix contre 3.

L'article 14 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 15

M. Bruno De Lille demande si cette aide répondra aux mêmes conditions que celles qui prévalent actuellement.

Le ministre répond que oui. L'intervention régionale sera de 40 à 70 % de la dépense, pour un montant de 10.000 euros maximum, avec une possibilité de majoration pour les starters, l'économie sociale, l'économie circulaire et les secteurs prioritaires.

Vote

L'article 15 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 16

M. Bruno De Lille s'interroge sur la définition de ce qu'est un espace de « coworking ».

Le ministre répond que ces espaces devront être agréés par le gouvernement, selon les conditions fixées par arrêté. Les bénéficiaires seront des micro-entreprises inscrites depuis moins de deux ans ou des personnes physiques portant un projet de création ou de reprise d'entreprise. Cet espace devra donc offrir un accompagnement de qualité aux jeunes entrepreneurs. L'aide consistera en un forfait de

De heer Bruno De Lille stelt vast dat die steun werd geïnspireerd door een subsidie voor de bevordering van buitenlandse handel, op grond van een besluit van 2012. Houdt dat in dat middelen afkomstig van het beleid inzake Buitenlandse Handel hier overgeheveld worden ?

De minister antwoordt dat de overdracht van begrotingsmiddelen tussen deze ordonnantie en die betreffende de bevordering van de buitenlandse handel wegvalt. Hij benadrukt dat die steun enkel betrekking heeft op een consultancyopdracht inzake elektronische handel in de ruime betekenis (met inbegrip van de aspecten waarvan de heer Fassi-Fihri gewag maakte), en niet op investeringen. Om die reden is hij tegen amendement nr. 3, want de opsomming van de technische bepalingen die het bevat zal niet alleen in het ontwerp van besluit staan maar dreigt binnenkort verouderd te zijn en behoort niet alleen tot de e-commerce. Dat artikel moet verduidelijkt worden aan de hand van een besluit, voor een communicatiecampagne ten behoeve van de bedrijven.

Stemmingen

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 3.

Artikel 14 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 15

De heer Bruno De Lille vraagt of die steun moet voldoen aan dezelfde voorwaarden als degene die thans gelden.

De minister antwoordt bevestigend. De gewestelijke interventie zal 40 à 70 % van de uitgave bedragen, voor een bedrag van maximum 10.000 euro, met een mogelijkheid tot verhoging voor de starters, de sociale economie, de kringlooeconomie en de prioritaire sectoren.

Stemming

Artikel 15 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 16

De heer Bruno De Lille vraagt zich af wat de definitie is van een « coworkingruimte »

De minister antwoordt dat die ruimtes moeten erkend worden door de regering, volgens bij besluit bepaalde voorwaarden. De begunstigden zijn sedert minstens twee jaar ingeschreven micro-ondernemingen, of natuurlijke personen met een project voor de oprichting of de overname van een onderneming. Die ruimtes moeten dus degelijke begeleiding bieden voor de jonge ondernemers.

450 euros, sous forme de 30 chèques. En moyenne, l'occupation de ces espaces coûte 200 à 300 euros par mois.

Vote

L'article 16 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 17

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 17 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Article 18

Mme Jacqueline Rousseaux expose l'amendement n° 6, qui introduit une aide au recrutement pour la reprise d'une entreprise. Il corrige également l'aide qui était accordée en vertu de l'ordonnance du 13 décembre 2007, qui avait le tort d'exiger que le repreneur soit inscrit comme demandeur d'emploi chez Actiris. Il s'agit de signaler au cédant qu'il peut être aidé s'il veut recruter le futur cessionnaire.

M. Hamza Fassi-Fihri souhaite avoir plus de précision sur la notion de « projet de croissance économique ». Un projet d'adaptation et de modernisation du processus de production pourrait-il être éligible, même s'il ne vise pas directement une croissance économique ?

M. Bernard Clerfayt est quelque peu étonné par cette notion. Par définition, toute entreprise vise la croissance économique. D'autre part, cette aide pourrait entrer en contradiction avec les aides à l'emploi, qui visent précisément à ce que des Bruxellois soient recrutés. En l'espèce, le bénéficiaire pourrait percevoir des fonds bruxellois tout en recrutant uniquement des navetteurs, puisque la condition de l'inscription auprès d'Actiris de la personne engagée est abrogée.

M. David Weytsman demande pourquoi les entreprises de taille moyenne sont écartées du bénéfice de cette aide.

Le ministre s'oppose à l'amendement, étant donné que le soutien à la reprise d'une entreprise se retrouve dans les aides de pré-activité et les aides à la consultance. En outre, l'amendement se fonde sur une hypothèse irréaliste. Un candidat à la reprise d'une entreprise ne prendra jamais le risque de travailler comme salarié sans avoir l'assurance de pouvoir racheter l'entreprise.

De steun zal bestaan uit een vast bedrag van 450 euro, in de vorm van 30 cheques. Gemiddeld kost het gebruik van die ruimtes 200 à 300 euro per maand.

Stemming

Artikel 16 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 17

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 17 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 18

Mevrouw Jacqueline Rousseaux licht amendement nr. 6 toe, ter invoering van steun bij de aanwerving voor de overname van een bedrijf. Tevens corrigeert het de steun die werd toegekend krachtens de ordonnantie van 13 december 2007, waarvoor ten onrechte vereist was dat de overnemer ingeschreven moest zijn als werkzoekende bij Actiris. Het gaat erom de cedent mee te delen dat hij steun kan krijgen als hij de toekomstige cessionaris wil aanwerven.

De heer Hamza Fassi-Fihri wenst meer verduidelijkingen over het begrip « project van economische groei ». Kan een project tot aanpassing en modernisering van het productieproces in aanmerking komen, zelfs als het niet rechtstreeks gericht is op economische groei ?

De heer Bernard Clerfayt is enigszins verbaasd over dat begrip. Elke onderneming is per definitie gericht op economische groei. Anderzijds kan die steun in strijd komen met de steun voor tewerkstelling, die net beoogt Brusselaars te laten aanwerven. *In casu* zou de begunstigde Brusselse middelen kunnen ontvangen, terwijl hij enkel pendelaars aanwerft, aangezien de voorwaarde dat de aangeworven persoon ingeschreven moet zijn bij Actiris opgeheven wordt.

De heer David Weytsman vraagt waarom de middelgrote ondernemingen uitgesloten worden van die steun.

De minister kant zich tegen het amendement, aangezien de steun bij de overname van een onderneming behoort tot de steun voor de pre-activiteit en de steun voor consultancy. Bovendien berust het amendement op een irrealistische hypothese. Een kandidaat voor de overname van een onderneming zal nooit het risico lopen om als loontrekende te werken, zonder zeker te zijn de onderneming te kunnen overkopen.

L'aide visée à cet article n'entre pas en contradiction avec les aides à l'emploi, parce qu'elle concerne des personnes ayant un profil différent. Les aides à l'emploi sont versées pour des personnes en moyenne peu qualifiées et sont d'une ampleur bien supérieure au budget des aides aux entreprises. Il importe de ne pas se montrer trop restrictif et de ne pas avoir l'illusion de croire que cette aide bouleversera la courbe du chômage bruxellois.

L'exclusion des entreprises moyennes obéit uniquement à un choix budgétaire. Le ministre entend concentrer cette aide sur les micro-entreprises et les petites entreprises.

Votes

L'amendement n° 6 est rejeté par 11 voix contre 3.

L'article 18 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

Articles 19 et 20

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 19 et 20 sont adoptés par 11 voix et 3 abstentions.

Article 21

M. Bruno De Lille voudrait avoir de plus amples explications sur ces aides. En quoi consistent les investissements liés à la formation ?

Mme Marion Lemesre demande quels sont les rapports entre cette aide et le « plan industriel » du gouvernement. Quels sont les secteurs voués à une évolution des activités ? Quelles seront les filières visées par les centres de formation ?

Le ministre explique que le projet d'ordonnance a été élaboré avec la volonté de doter la Région d'un Plan industriel, même si celui-ci doit encore être finalisé. Cette aide, ouverte aux grandes entreprises, est destinée à la formation des travailleurs dans le cadre d'une reconversion. Il s'agira de veiller au respect des compétences communautaires en matière de formation professionnelle et des règles européennes en matière d'aide d'État. Les équipements subsidiés doivent se rapporter à la formation, tels qu'une machine-outil ou une nouvelle technique de robotisation servant à la formation.

De in dit artikel vermelde steun komt niet in strijd met de steun voor tewerkstelling, omdat zij gericht is op personen met een verschillend profiel. De steun voor tewerkstelling wordt betaald aan gemiddeld weinig geschoolde personen en heeft een veel grotere omvang in het budget voor de steun aan de bedrijven. Het is belangrijk niet te restrictief te zijn en niet de illusie te hebben dat die steun een enorme impact kan hebben op de Brusselse werkloosheidscurve.

De uitsluiting van de middelgrote ondernemingen vloeit louter en alleen voort uit een budgettaire keuze. De minister wenst deze steun toe te spitsen op de micro-ondernemingen en de kleine ondernemingen.

Stemmingen

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 3.

Artikel 18 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikelen 19 en 20

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 19 en 20 worden aangenomen met 11 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 21

De heer Bruno De Lille wenst meer uitleg over die steun. Waaruit bestaan de investeringen verbonden aan een opleiding ?

Mevrouw Marion Lemesre vraagt naar het verband tussen die steun en het « industrieplan » van de regering. Welke sectoren wijden zich aan een evolutie van de activiteiten ? Voor welke richtingen zijn de opleidingscentra bestemd ?

De minister licht toe dat het ontwerp van ordonnantie werd uitgewerkt in het licht van het « Brussels industrieplan », hoewel dat nog moet worden afgerond door de Regering. Die steun, die toegankelijk is voor grote ondernemingen, is bestemd voor de opleiding van de werknemers in het kader van een reconversie. Daarbij moet gezorgd worden voor de inachtneming van de gemeenschapsbevoegdheden inzake beroepsopleiding en de Europese regels inzake staatsteun. De gesubsidieerde uitrustingen moeten betrekking hebben op opleiding, zoals een machine-tool of een nieuwe robotiseringstechniek die dient voor opleiding.

Vote

L'article 21 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 22

M. Amet Gjanaj considère que cette aide se rapporte avant tout à la validation des compétences des travailleurs de l'entreprise. Qu'est-il prévu pour la validation des compétences de demandeurs d'emploi, entre autres ceux qui veulent créer leur propre entreprise ?

M. Bruno De Lille jette un regard favorable sur ce mécanisme mais ne voit pas où est l'intérêt pour l'entreprise de perdre du temps à faire valider les compétences acquises de ses travailleurs, hors le cas d'une restructuration avec des licenciements collectifs.

Le ministre affirme que les mentalités sont en train d'évoluer à ce sujet, comme le montre le projet pilote mené chez Delacre. Valider les progrès et les compétences graduellement acquises par les travailleurs les motive, même si cela les rend moins captifs de l'entreprise. Le patronat en est bien conscient. L'aide sera de 400 euros par travailleur de l'entreprise et de 800 euros par travailleur d'une entreprise tierce ou d'un demandeur d'emploi. Le gouvernement souhaite élargir la palette des compétences qui peuvent être validées dans notre Région ; il s'agit d'un domaine en pleine expansion, qui propose aux entreprises une responsabilité sociale élargie..

La validation des compétences doit respecter un protocole déterminé par les Communautés, qui sont compétentes pour élaborer le profil des métiers. Le titre obtenu est reconnu dans toute la Belgique. En compensation, l'entreprise procédant à la validation peut obtenir l'aide inscrite à cet article, tandis que l'employeur peut percevoir une aide de congé-éducation, pour effacer la perte salariale des quelques jours consacrés à la validation.

Vote

L'article 22 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Articles 23 à 26

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 23 à 26 sont adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Stemming

Artikel 21 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 22

De heer Amet Gjanaj zegt dat die steun in de eerste plaats bedoeld is voor het valideren van de competenties van de werknemers van het bedrijf. Hoe zit het met het valideren van de competenties van de werkzoekenden, onder andere zij die hun eigen bedrijf willen oprichten ?

De heer Bruno De Lille staat niet vijandig tegenover de regeling maar ziet niet het nut voor het bedrijf om tijd te steken in het valideren van de competenties van zijn werknemers, tenzij bij herstructurering met collectieve ontslagen.

De minister zegt dat de mentaliteit ter zake verandert, zoals blijkt uit het proefproject bij Delacre. De vooruitgang en de gradueel verworven competenties valideren motiveren de werknemers ook al worden ze daardoor minder afhankelijk aan het bedrijf. De werkgevers zijn zich daar terdege van bewust. De steun zal 400 euro bedragen per werknemer van het bedrijf en 800 euro per werknemer van een derde bedrijf of voor een werkzoekende. De regering wenst de competenties die ons Gewest kan valideren uit te breiden ; het gaat over een domein in volle expansie, wat de bedrijven een grotere sociale verantwoordelijkheid heeft.

Bij het valideren van de competenties moet een protocol worden nageleefd dat is vastgesteld door de Gemeenschappen, die bevoegd zijn voor het profiel van de beroepen. De verkregen titel wordt erkend in heel België. Ter compensatie, kan het bedrijf dat tot de validatie overgaat de in dit artikel ingeschreven steun krijgen, terwijl de werknemer steun kan krijgen voor opleidingsverlof, ter compensatie van het loonverlies dat hij lijdt tijdens die opleiding ter validering van zijn competenties.

Stemming

Artikel 22 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikelen 23 tot 26

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 23 tot 26 worden aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Article 27

M. Bruno De Lille relève que l'article se réfère à des appels à projets. Quand des subsides structurels seront-ils ouverts à ces « nouveaux modèles économiques » ?

Le ministre renvoie aux explications données lors de la discussion générale quant au changement de méthode de subsidiation. Il a renoncé aux subsides facultatifs octroyés par seule décision du ministre, qui représentaient plus de 20 % des aides économiques, pour privilégier les appels à projets, lesquels reçoivent ici un ancrage légal pour l'avenir. Ces appels à projets n'ont pas vocation à perdurer. Il s'agit d'accompagner l'éclosion de nouveaux projets économiques.

Vote

L'article 27 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 28

M. Johan Van den Driessche demande si des dommages occasionnés par des émeutes pourraient être indemnisés par ces aides. Les critères d'octroi seront-ils déterminés par un arrêté à portée générale ?

Le ministre répond que des débordements d'émeutiers n'ouvriront vraisemblablement pas cette possibilité. Les coûts liés aux dommages causés par les émeutes sont d'ailleurs dans la grande majorité des cas couverts par les assurances. Par contre, il en irait autrement pour un attentat. Il ne faut pas perdre de vue que cette aide extraordinaire doit respecter l'article 107 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Les autres aides, de nature structurelle, sont soumises au règlement « *de minimis* » et au Règlement général d'exemption par catégories (RGEC). Il est peu probable que la Commission européenne autorise ces subsides en cas de manifestations et d'émeutes, car toutes les grandes villes sont exposées à ce risque.

Le gouvernement accordera cette aide au cas par cas. Il ne serait pas opportun d'établir une liste de calamités.

Vote

L'article 28 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 29

M. Bernard Clerfayt demande si le respect de la limite des crédits budgétaires s'impose à toutes les aides contenues dans le projet d'ordonnance.

Artikel 27

De heer Bruno De Lille zegt dat dit artikel gaat over projectoproepen. Wanneer zullen er structurele subsidies komen voor die nieuwe economische modellen ?

De minister verwijst naar de uitleg die tijdens de algemene bespreking is gegeven over de wijziging van de subsidiëringmethode. Hij is afgestapt van de op eigen houtje door de minister toegekende facultatieve subsidies, die meer dan 20 % van de economische steun opslopten en heeft de voorkeur gegeven aan projectoproepen, die hier een legale verankering krijgen voor de toekomst. Die projectoproepen zijn niet eeuwigdurend. Het is de bedoeling om beginnende economische projecten te begeleiden.

Stemming

Artikel 27 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 28

De heer Johan Van den Driessche vraagt of schade als gevolg van de rellen zou kunnen worden vergoed met die steun. Zullen de toekenningcriteria worden vastgesteld in een algemeen besluit ?

De minister zegt dat rellen waarschijnlijk niet zullen worden gedekt, omdat de schade in de meeste gevallen door de verzekeringen worden gedekt. Aanslagen zijn een totaal ander geval. Men mag niet uit het oog verliezen dat die buitengewone steun moet sporen met artikel 107 van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De andere soorten steun, van structurele aard, moeten sporen met de « *de minimis* » verordening en met de algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV). Het is weinig waarschijnlijk dat de Europese Commissie die subsidies zal toelaten voor schade na manifestaties en rellen, omdat alle grote steden dat risico lopen.

De regering zal die steun geval per geval toekennen. Het zou niet aangewezen zijn om een lijst van incidenten op te stellen.

Stemming

Artikel 28 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 29

De heer Bernard Clerfayt vraagt of de naleving van het maximum van de begrotingskredieten geldt voor alle steun die in dit ontwerp van ordonnantie aan bod komt.

Le ministre répond que oui. Il s'agit d'un principe général.

Vote

L'article 29 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 30

Mme Jacqueline Rousseaux déplore l'habilitation très large inscrite au § 3. Comment assurer un traitement équitable des demandes d'aides ? Par ailleurs, comment le gouvernement veillera-t-il à ce que les délais d'instruction et de liquidation soient les plus courts possibles ?

M. Bernard Clerfayt regrette que le Parlement ne soit pas associé à la définition des secteurs économiques exclus du champ d'application du projet. D'autre part, les majorations d'aides contenues au § 2, 1°, b et c, risquent fort d'être perçues comme des aubaines. Pourquoi récompenser un recrutement passé ?

M. Hamza Fassi-Fihri s'enquiert de la possibilité de cumuler cette majoration d'aide pour recrutement avec les aides à l'emploi inscrites dans l'ordonnance du 23 juin 2017.

Le ministre renvoie aux majorations figurant à l'annexe 2. Celle qui est accordée pour l'augmentation du nombre de travailleurs est conditionnée à une évolution croissante d'emploi lors des années précédant la demande. Pour celle liée au recrutement de demandeurs d'emploi inoccupés inscrits auprès d'Actiris, il s'agit en quelque sorte d'une gratification pour le recrutement de demandeurs d'emplois inscrits en Région bruxelloise, à l'instar de ce qui est prévu pour les plans de diversité. Elle peut en effet être cumulée avec les aides organisées par l'ordonnance du 23 juin 2017, lesquelles sont réservées aux Bruxellois. Ces deux régimes d'aides obéissent d'ailleurs à des délais différents.

Vote

L'article 30 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Articles 31 à 35

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 31 à 35 sont adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

De minister bevestigt dat. Dat is een algemeen principe.

Stemming

Artikel 29 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 30

Mevrouw Jacqueline Rousseaux betreurt de ruime machtiging in § 3. Hoe kan men waarborgen dat de steunaanvragen billijk worden behandeld ? En hoe zal de regering ervoor zorgen dat de termijnen voor het opstellen van het dossier en de vereffening van het bedrag zo kort mogelijk zijn ?

De heer Bernard Clerfayt betreurt dat het Parlement niet betrokken werd bij het vaststellen van de economische sectoren die uitgesloten worden van het ontwerp. Voorts dreigen de verhogingen van de steun in § 2, 1°, b) en c) gezien te worden als buitenkansen. Waarom een aanwerving uit het verleden compenseren ?

De heer Hamza Fassi-Fihri wil meer weten over de mogelijkheid om die verhoogde steun voor aanwerving te cumuleren met de werkgelegenheidssteun in de ordonnantie van 23 juni 2017.

De minister verwijst naar de verhogingen in bijlage twee. De verhoging die toegekend wordt voor de uitbreiding van het aantal werknemers vereist dat dat tewerkstellingsniveau gedurende de jaren voorafgaand aan de aanvraag is toegenomen. Voor die voor de aanwerving van bij Actiris ingeschreven werkzoekenden, gaat het over een soort van bonus voor de aanwerving van in het Brussels Gewest ingeschreven werkzoekenden, naar het voorbeeld van hetgeen is vastgesteld voor de diversiteitsplannen. Die steun kan worden gecumuleerd met de steun uit de ordonnantie van 23 juni 2017, die voorbehouden is voor de Brusselaars. Die twee steunregelingen hebben trouwens verschillende termijnen.

Stemming

Artikel 30 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikelen 31 tot 35

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 31 tot 35 worden aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Article 36

M. Bruno De Lille demande pourquoi cet article accorde aux bénéficiaires de certaines aides une condition moins exigeante de maintien de l'activité économique dans notre Région (3 ans) par rapport à la condition générale inscrite à l'article 35 (5 ans).

Le ministre explique que cet article se rapporte à des aides représentant de faibles montants, qui justifient des conditions moins rigoureuses. On remarquera en revanche que les aides portant sur l'acquisition ou la construction d'un immeuble requièrent un maintien dans notre Région durant dix ans au moins (article 35, al. 2). Le tout est appliqué en cohérence avec les normes européennes en vigueur.

Vote

L'article 36 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Article 37

Mme Marion Lemesre voit dans cet article un parfait exemple du flou qui entoure le projet d'ordonnance. Le commentaire de l'article a beau invoquer la nécessaire flexibilité de cette mesure, il faut y apporter plus de précision. Cette obligation de passer une convention avec Actiris concerne-t-elle toutes les aides, sans avoir égard au montant ? Pourquoi évoquer un seuil potentiel de 20.000 euros dans le commentaire ? Qu'entend-on par « postes vacants publiés à l'extérieur » ? Un réseau social professionnel tel que « LinkedIn » est-il compris dans ces termes ? Ceux-ci ont une portée trop large. Il faudrait limiter cette condition aux contrats à durée indéterminée. Actiris est-il doté de moyens suffisants pour faire face à cet afflux d'offres d'emploi ? Il faut en tout cas voir dans cet article coercitif un signe de la méfiance persistante du gouvernement et d'Actiris à l'égard des opérateurs économiques.

M. Bernard Clerfayt demande pourquoi la convention portera uniquement sur les offres d'emploi situé en Région bruxelloise.

Le ministre rétorque que l'entreprise qui demande et reçoit un subside significatif -au-dessus de 20.000 euros- doit accepter en contrepartie l'obligation de conclure une convention de collaboration avec Actiris. Elle conserve bien sûr le choix de la personne qui sera recrutée. On ne peut pas critiquer le faible nombre d'offres d'emploi ou les capacités d'Actiris, et refuser un dispositif qui permettra à cet organisme de proposer davantage d'offres. Cette conditionnalité sera plus efficace que celle qui était prévue par l'ordonnance du 13 décembre 2007, l'obligation de transmettre toutes ses offres d'emplois à Actiris, qui

Artikel 36

De heer Bruno De Lille vraagt waarom dit artikel de begunstigen van sommige steun een minder strenge voorwaarde oplegt betreffende het behoud van de economische activiteit in ons Gewest (drie jaar) in vergelijking met de algemene voorwaarden in artikel 35 (vijf jaar).

De minister zegt dat die steun gering is, wat de minder strenge voorwaarden verantwoordt. Men zal daarentegen echter merken dat de steun voor de aankoop of het optrekken van een gebouw vereist dat de economische activiteit gedurende ten minste 10 jaar in ons Gewest wordt behouden (artikel 35, tweede lid). Alles wordt toegepast rekening houdend met de geldende Europese normen.

Stemming

Artikel 36 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 37

Mevrouw Marion Lemesre zegt dat dit artikel een perfect voorbeeld is van de vaagheid van het ontwerp van ordonnantie. Ofschoon in het commentaar bij het artikel sprake is van de nodige flexibiliteit van deze maatregel, moet een en ander worden gepreciseerd. Slaat de verplichting om te werken op basis van een overeenkomst met Actiris op alle steun, ongeacht het bedrag ? Waarom een mogelijke drempel van 20.000 euro in het commentaar ? Wat verstaat men onder « werkaanbiedingen die extern worden bekendgemaakt » ? Slaat dat ook op die op een sociaal netwerksite voor professionals, zoals LinkedIn ? Een en ander is veel te ruim. Die voorwaarde zou moeten worden beperkt tot de overeenkomsten van onbepaalde duur. Beschikt Actiris over voldoende middelen om die toestroom van werkaanbiedingen het hoofd te bieden ? Men moet in elk geval in dat dwingende artikel een teken zien van het aanhoudend wantrouwen van de regering en Actiris tegenover de economische operatoren.

De heer Bernard Clerfayt vraag waarom de overeenkomst alleen slaat op de werkaanbiedingen in het Brussels Gewest.

De minister zegt dat het bedrijf dat een subsidie krijgt als tegenprestatie moet aanvaarden dat men verplicht om een samenwerkingsovereenkomst met Actiris te sluiten. Het bedrijf zal uiteraard kunnen blijven kiezen wie men aanwerft. Men kan geen kritiek leveren op de geringe werkaanbiedingen van Actiris en tegelijk een regeling weigeren waardoor dat orgaan meer aanbiedingen zou kunnen doen. Die voorwaarde zal doeltreffender zijn dan de verplichting in de ordonnantie van 13 december 2007, de verplichting om al zijn werkaanbiedingen aan Actiris door te spelen, wat niet te controleren is. Actiris zal

est incontrôlable. Actiris aura désormais la primeur des vacances d'emplois, pendant un délai de 24 heures, afin de tendre vers les objectifs de la politique de l'Emploi. À défaut de respecter la conditionnalité, l'entreprise perdra son éligibilité aux aides économiques. Quand au scepticisme de la députée sur la capacité d'Actiris à effectuer le travail, le ministre pointe l'évolution de cet organisme en lien avec les chiffres du chômage à Bruxelles.

La convention portera uniquement sur les emplois bruxellois parce que cela correspond à l'accord passé entre les opérateurs régionaux de l'emploi.

Vote

L'article 37 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Articles 38 à 41

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 38 à 41 sont adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Article 42

M. Bruno De Lille souhaite savoir pourquoi les procès-verbaux dressés par les inspecteurs régionaux seront dénués de force probante particulière. Pourquoi abandonner cette faculté, qui pourrait être utile en cas de fraude grave ?

Le ministre répond que les inspecteurs régionaux contrôlent la bonne utilisation des aides économiques. Un manquement fait encourir le risque d'un remboursement de l'aide, mais n'ouvre pas à des sanctions pénales. Toutefois, si une entreprise est condamnée à une peine pénale dans un autre cadre, elle sera exclue du bénéfice des aides (article 41).

Vote

L'article 42 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Articles 42 à 49

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 42 à 49 sont adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

voortaan de primeur van de openstaande banen krijgen, gedurende 24 uur, met het oog op de doelstellingen van het werkgelegenheidsbeleid. Als het bedrijf die voorwaarde niet naleeft, zal het niet meer in aanmerking komen voor economische steun. Op het scepticisme van de volksvertegenwoordiger over de capaciteit van Actiris om het werk te doen, zegt de minister dat het orgaan evolueert met de werkloosheid in Brussel.

De overeenkomst zal alleen betrekking hebben op de Brusselse banen omdat zulks spoort met het akkoord tussen de gewestelijke werkgelegenheidsoperatoren.

Stemming

Artikel 37 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikelen 38 tot 41

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 38 tot 41 worden aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 42

De heer Bruno De Lille wenst te weten waarom de processen-verbaal van de gewestelijke inspecteurs geen bijzonder bewijswaarde zullen hebben, wat nochtans nuttig zou kunnen blijken in geval van ernstige fraude.

De minister zegt dat de gewestelijke inspecteurs de goede aanwending van de economische steun zullen controleren. Als een bedrijf tekortschiet, loopt dat bedrijf het gevaar dat het de steun moet terugbetalen, zonder zich bloot te stellen aan strafrechtelijke sancties. Als een bedrijf een strafrechtelijke veroordeling oploopt in een ander kader, zal ze worden uitgesloten van de steun (artikel 41).

Stemming

Artikel 42 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikelen 42 tot 49

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 42 tot 49 worden aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

**IV. Vote sur l'ensemble
du projet d'ordonnance**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

– *Confiance est faite aux rapporteuses pour la rédaction du rapport.*

Les Rapporteuses,

Hannelore GOEMAN
Isabelle EMMERY

Le Président,

Bernard CLERFAYT

**IV. Stemming over het ontwerp van
ordonnantie in zijn geheel**

Het ontwerp van ordonnantie in zijn geheel, worden aangenomen met 12 stemmen bij 3 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteurs,

Hannelore GOEMAN
Isabelle EMMERY

De Voorzitter,

Bernard CLERFAYT

V. Amendements

N° 1 (de M. Johan VAN den DRIESSCHE)

Article 3

Supprimer les mots «, à condition qu'elles se fassent accompagner par un organisme désigné par le Gouvernement ».

JUSTIFICATION

Certains candidats entrepreneurs ont suffisamment d'expérience et de connaissances pour établir un plan d'entreprise sérieux sans accompagnement. Plutôt que de le rendre obligatoire, il est plus opportun de rendre l'accompagnement facultatif tout en le recommandant vivement aux candidats entrepreneurs.

N° 2 (de M. Johan VAN den DRIESSCHE)

Article 3

Remplacer les mots «, à condition qu'elles se fassent accompagner par un organisme désigné par le Gouvernement » **par les mots** «, à condition qu'elles se fassent accompagner par un organisme choisi dans la liste des organisations reconnues par le service 1819 ».

JUSTIFICATION

S'il s'avère que l'accompagnement obligatoire doit être maintenu en tant que condition pour la bourse de préactivité, il est plus opportun que le candidat entrepreneur puisse choisir librement un organisme dans une liste d'organisations reconnues, telle que celle-ci existe déjà auprès du service 1819.

N° 3 (de M. Johan VAN den DRIESSCHE)

Article 14

Compléter le premier alinéa par ce qui suit : «, à l'organisation et au logiciel sous-jacent à la plateforme d'e-commerce, tel qu'un système de paiement, à la logistique et à la gestion de stock, à l'accompagnement juridique en matière de vie privée, à l'e-marketing et à l'exploration de données. ».

JUSTIFICATION

La numérisation est actuellement un des éléments fondamentaux du développement économique. Cette transition est susceptible de concerner toutes les divisions des entreprises et quasiment tous les secteurs.

V. Amendementen

NR. 1 (van de heer Johan VAN den DRIESSCHE)

Artikel 3

De woorden « op voorwaarde dat zij zich laten begeleiden door een door de Regering aangewezen instelling » **te schrappen**.

VERANTWOORDING

Er zijn kandidaat-ondernemers die voldoende ervaring en kennis hebben om zonder begeleiding een degelijk businessplan uit te werken. De begeleiding facultatief maken maar wel sterk aanbevelen bij de kandidaat-ondernemers is opportuener dan de begeleiding verplicht maken.

NR. 2 (van de heer Johan VAN den DRIESSCHE)

Artikel 3

De woorden « op voorwaarde dat zij zich laten begeleiden door een door de Regering aangewezen instelling » **te vervangen door** « op voorwaarde dat zij zich laten begeleiden door een instelling, gekozen uit de lijst van de door de dienst 1819 erkende organisaties ».

VERANTWOORDING

Indien blijkt dat de verplichte begeleiding als voorwaarde voor de preactiviteitsbeurs behouden moet blijven, is het opportuener dat de kandidaat-ondernemer een instelling naar keuze kan kiezen uit een lijst van de erkende instellingen, zoals die reeds bestaat bij de dienst 1819.

NR. 3 (van de heer Johan VAN den DRIESSCHE)

Artikel 14

De eerste alinea aan te vullen met : «, de organisatie en de software achter het e-commerceplatform zoals een betalingssysteem, logistiek en voorraadbeheer, de juridische begeleiding inzake privacy, e-marketing en datamining ».

VERANTWOORDING

Vandaag is digitalisering één van de fundamentele elementen van de economische ontwikkeling. Deze overgang heeft potentieel betrekking op alle afdelingen van de ondernemingen en op nagenoeg alle sectoren.

L'erreur que beaucoup font est de penser qu'il suffit d'un site internet pour pouvoir faire de l'e-commerce. Or, beaucoup d'autres éléments entrent en jeu, comme l'organisation et le logiciel sous-jacent à la plateforme, qui sont déterminants. Mais l'accompagnement juridique à la création d'un site internet ou d'une plateforme d'e-commerce est également important, certainement en ce qui concerne la législation sur la protection de la vie privée.

L'e-marketing est tout aussi important que l'e-commerce, car tous les secteurs ne peuvent pas offrir leurs services ou leurs marchandises via une plateforme d'e-commerce. Par exemple, il est possible qu'un boulanger ne puisse pas vendre ses marchandises sur une plateforme d'e-commerce, mais bien attirer des clients via l'e-marketing.

Le Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale estime également que les aides à l'e-commerce prévues dans le projet d'ordonnance actuel sont trop restreintes et il demande de les étendre à d'autres types de projets.

N° 4 (de Mme Jacqueline ROUSSEAUX)

Article 2

Au point 4°, les mots « ainsi que les professions libérales et intellectuelles prestataires de services, ainsi que les professions artisanales et » sont insérés entre les mots « petites et moyennes entreprises » et les mots « , à l'exception ».

JUSTIFICATION

L'ajout des professions libérales et intellectuelles prestataires de service vise à prendre en considération des acteurs essentiels de l'économie bruxelloise, lesquels ne sont pas inclus dans le projet d'ordonnance.

N° 5 (de Mme Jacqueline ROUSSEAUX)

Article 2

Au point 4°, les mots « ainsi que les professions libérales et intellectuelles prestataires de services » sont insérés entre les mots « petites et moyennes entreprises » et les mots « , à l'exception ».

JUSTIFICATION

L'ajout des professions libérales et intellectuelles prestataires de service vise à prendre en considération des acteurs essentiels de l'économie bruxelloise, lesquels ne sont pas inclus dans le projet d'ordonnance.

De fout die velen maken is denken dat men met louter een website aan e-commerce kan doen. In de werkelijkheid komt er echter meer bij kijken, zoals de organisatie en de software achter het platform die bepalend zijn. Maar ook de juridische begeleiding bij het opzetten van een website of e-commerceplatform is belangrijk, zeker met betrekking tot de privacywetgeving.

Naast e-commerce is ook e-marketing belangrijk, want niet alle sectoren kunnen hun diensten of goederen aanbieden via een e-commerceplatform. Bijvoorbeeld een bakker die zijn waren niet kan verkopen via een e-commerceplatform, maar wel klanten kan lokken via e-marketing.

Ook de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is van mening dat de steun voor e-commerce te beperkt is in het huidig ontwerp van ordonnantie en vraagt dat de steun voor e-commerce tot andere types van projecten zou worden uitgebreid.

NR. 4 (van mevrouw Jacqueline ROUSSEAUX)

Artikel 2

In punt 4°, de woorden « alsook de vrije en de dienstverlenende intellectuele beroepen alsook de ambachtelijke beroepen maar » in te voegen tussen de woorden « middelgrote en micro-ondernemingen » en de woorden « , met uitzondering ».

VERANTWOORDING

De toevoeging van de vrije en de dienstverlenende intellectuele beroepen strekt ertoe rekening te houden met de essentiële actoren van de Brusselse economie, die niet aan bod komen in het ontwerp van ordonnantie.

NR. 5 (van mevrouw Jacqueline ROUSSEAUX)

Artikel 2

In punt 4°, de woorden « alsook de vrije en de dienstverlenende intellectuele beroepen maar » in te voegen tussen de woorden « middelgrote en micro-ondernemingen » en de woorden « , met uitzondering ».

VERANTWOORDING

De toevoeging van de vrije en de dienstverlenende intellectuele beroepen strekt ertoe rekening te houden met de essentiële actoren van de Brusselse economie, die niet aan bod komen in het ontwerp van ordonnantie.

N° 6 (de Mme Jacqueline Rousseaux)

Article 18

Compléter l'article par un 3^e alinéa, libellé comme suit :

« Le Gouvernement peut octroyer aux micro-entreprises une aide au recrutement destinée à couvrir partiellement la rémunération et les cotisations sociales du candidat repreneur, en vue de favoriser la transmission de l'entreprise. Elle concerne au maximum trois projets par année civile et par entreprise. Cette mesure ne peut se cumuler avec l'aide éventuelle qui serait accordée au candidat repreneur. ».

JUSTIFICATION

L'aide à la transmission d'entreprise telle que prévue doit être encouragée aussi par une aide au recrutement. Elle sera plus efficace si le candidat repreneur ne doit pas être obligatoirement un chômeur indemnisé ou un demandeur d'emploi.

Une chose est d'aider un candidat repreneur à reprendre une entreprise, une autre est d'encourager l'entrepreneur à recruter en vue de la transmission de celle-ci.

NR. 6 (van mevrouw Jacqueline ROUSSEAUX)

Artikel 18

Het artikel met een derde lid aan te vullen, luidend :

« De Regering kan aan de micro-ondernemingen steun voor aanwerving toekennen die bestemd is om de bezoldiging en de sociale bijdragen van de kandidaat-overnemer gedeeltelijk te dekken, teneinde de overdracht van de onderneming in de hand te werken. De steun betreft maximum drie projecten per burgerlijk jaar en per onderneming. Die maatregel mag niet gecumuleerd worden met de steun die eventueel zou worden toegekend aan de kandidaat-overnemer. ».

VERANTWOORDING

De steun voor de overdracht van een onderneming waarin voorzien wordt, moet ook aangemoedigd worden door steun voor aanwerving. De steun zal doeltreffender zijn indien de kandidaat-overnemer niet noodzakelijk een vergoede werkloze of een werkzoekende moet zijn.

Een kandidaat-overnemer helpen om een onderneming over te nemen is één zaak, de ondernemer aanmoedigen tot aanwerving met het oog op de overdracht ervan is een andere zaak.

VI. Annexes

1. Tableau de concordance des aides

Vue générale

I. Bijlagen

1. Concordantietabel

Algemeen overzicht

Categories d'aides / Categorieën steun	Ordonnance 2007 / Ordonnantie 2007	Ordonnance 2018 / Ordonnantie 2018
1. Pré-activité / Preactiviteit	Aides de préactivité / Preactiviteitssteunmaatregelen	Bourses de préactivité (modifié) / Preactiviteitsbeurzen (gewijzigd)
2. Aides aux investissements / Investeringssteunmaatregelen	Investissements généraux / Algemene investeringen	Investissements généraux (modifié) / Algemene investeringen (gewijzigd)
	Energie / Energie Environnement / Milieu Ecoproduits / Ecoproducten	
	Mise aux normes (horeca) / Aanpassing aan de normen (horeca)	Mise aux normes (horeca et environnement) (modifié) / Aanpassing aan de normen (horeca en milieu) (gewijzigd)
	Investissements spécifiques / Specifieke investeringen	Investissements spécifiques / Specifieke investeringen
	Intégration urbaine / Stedelijke integratie	Intégration urbaine (modifié) / Stedelijke integratie (gewijzigd)
	—	Sécurisation (nouveau/lisibilité) / Beveiliging (nieuw/ overzichtelijkheid)
	—	Embellissement d'entreprises subissant des travaux publics (NOUVEAU) / Verfraaiing van ondernemingen die openbare werken ondergaan (NIEUW)
3. Supports et appuis externes / Externe ondersteuning	Consultance / Consultancy	Consultance (modifié) / Consultancy (gewijzigd)
	—	E-commerce et numérique (NOUVEAU) / E-commerce en digitale economie (NIEUW)
	Formation / Opleiding	Formation (modifié) / Opleiding (gewijzigd)
	—	Hébergement (Chèques coworking) (NOUVEAU) / Huisvesting (coworkingcheques) (NIEUW)
	Accueil petite enfance / Kinderopvang	Accueil petite enfance (modifié) / Kinderopvang (gewijzigd)
	Travaux publics / Openbare werken	- (transféré dans nouveau dispositif) / (overgedragen naar nieuwe maatregel)
4. Support au recrutement et efforts internes de qualification / Steun voor aanwerving en interne inspanningen voor kwalificering	Recrutement pour projets spécifiques / Aanwerving voor specifieke projecten	Recrutement pour projets spécifiques (modifié) / Aanwerving voor specifieke projecten (gewijzigd)
	Recrutement dans le domaine de l'accompagnement / Aanwerving in het domein van de begeleiding	- (transféré vers appel à projet) / (overgedragen naar projectoproep)
	—	Validation des compétences (NOUVEAU) / Erkenning van competenties (NIEUW)
	Tutorat / Mentorschap	- (transféré vers politiques groupes cibles) / (overgedragen naar doelgroepenbeleid)
	Mise à disposition de matériel, chantier et outillage / Terbeschikkingstelling van materieel, werven en gereedschap	- (intégré dans politiques formation) / (geïntegreerd in opleidingsbeleid)

Categories d'aides / Categorieën steun	Ordonnance 2007 / Ordonnantie 2007	Ordonnance 2018 / Ordonnantie 2018
5. ZEUS	Aides ZEUS insérés à l'ordonnance du 13 décembre 2007 (ordonnance du 30 janvier 2014), mais arrêtés d'exécution jamais approuvés (insuffisances majeures) / ZEUS-steun ingevoegd in de ordonnantie van 13 december 2007 (ordonnantie van 30 januari 2014), maar de uitvoeringsbesluiten werden nooit goedgekeurd (belangrijke onvolmaaktheden)	Majoration de l'aide aux investissements généraux en ZEUS / Verhoging van de algemene investeringssteun in een ZEUS Aide au recrutement en ZEUS / Steun voor aanwerving in een ZEUS Aide à l'implantation en ZEUS / Steun voor vestiging in een ZEUS
6. Cadre pour appel à projet / Kader voor projectoproep	- (rien entre l'ordonnance et les subsides facultatifs) / (niets tussen de ordonnantie en de facultatieve subsidies)	Principes directeurs pour organiser un appel à projet à destination de PME (NOUVEAU) / Richtsnoeren om een projectoproep voor kmo's te organiseren (NIEUW)

2. Majorations des aides aux investissements généraux		2. Steunverhogingen voor algemene investeringen				
		Investissement / Investering (1)				
Type d'entreprise / Ondernemingstype		TPE et PE / ZKO en KO	Plafond de majoration / Verhogingsplafond	ME / MO	Plafond de majoration / Verhogingsplafond	
Taux de base (sans majoration) / Bedrijfspercentage (zonder verhogingen)		5 %		2,5 %		
Majorations Verhogingen	1. Entreprise starter (moins de 4 ans) / Startend bedrijf (minder dan vier jaar oud)	+ 5 %		–		
	2. Politique emploi / Werkgelegenheidsbeleid	Occupation de personnel infra ou moyennement qualifié / Tewerkstelling van laag- of middelmatig geschoold personeel	+ 5 %	+ 20 %	+ 5 %	+ 15 %
		Engagement en CDI de DEL inscrits auprès d'Actiris / Aanwervingen met COD van NWWZ's die ingeschreven zijn bij Actiris	+ 10 %		+ 5 %	
		Entreprises en expansion d'emploi / Uitbreidende onderneming inzake tewerkstelling	+ 5 %		+ 5 %	
		Entreprise engagée dans l'alternance / Onderneming ingestapt in het alternerend leren	+ 5 %		+ 5 %	
	3. Politique économique / Economisch beleid	Entreprises sociales (d'économie sociale) / Sociale ondernemingen (ondernemingen uit de sociale economie)	+ 10 %	+ 20 %	+ 10 %	+ 15 %
		Economie circulaire / Circulaire economie	+ 10 %		10 %	
		Secteurs prioritaires (2) / Prioritaire sectoren (2)	+ 5 %		+ 5 %	
	4. Politique diversité / Diversiteitsbegeleidsmaatregelen	Plan Diversité (3) / Diversiteitsplan (3)	–		+ 5 %	–
	5. Politique territoriale / Territoriaal beleid	Entreprise localisée en Zone de développement / Onderneming gelegen in een ontwikkelingszone	+ 5 %		+ 5 %	–
Conditions ZEUS (30 % employés ZEUS) / Voorwaarden ZEUS (30 % ZEUS-werknemers)		Atteinte auto du taux max de 30 % / Auto verwachting van het max. percentage van 30 %			–	
Taux maximal pour toute la RBC / Maximumpercentage voor het hele BHG		20 %		10 %		
Taux maximal pour la ZD / Maximumpercentage voor de OZ		30 %		20 %		

Types d'entreprise (TPE=très petite entreprise, PE=petite entreprise, ME=moyenne entreprise)

Soorten onderneming (ZKO=zeer kleine onderneming, KO=kleine onderneming, MO=middelgrote onderneming)

**Majorations des aides à la consultance,
à l'e-commerce et à la formation**

Les 4 majorations suivantes s'appliqueront aux aides SOFT qui se calculent sur la base d'un pourcentage de la dépense éligible (les autres sont des forfaits).

**Steunverhogingen van de steun voor
consultancy, e-commerce en opleiding**

De hierna bedoelde steunverhogingen zijn van toepassing op de « soft »-steun die wordt berekend op basis van een percentage van de in aanmerking komende kosten (de andere steunmaatregelen werken met forfaits).

Type d'entreprise / Ondernemingstype		Consultance / Consultancy	Numérique / E-commerce	Formation / Opleiding
Taux de base (sans majoration) / Basissteun (zonder verhogingen)		40 %	40 %	40 %
Majorations / Steunverhogingen				
1. Entreprise starter (moins de 4 ans) / Starter (minder dan 4 jaar)		+ 10 %	+ 10 %	+ 10 %
2. Politique économique / Economisch beleid	Entreprises sociales (d'économie sociale) / Sociale economie-ondernemingen	+ 10 %	+ 10 %	+ 10 %
	Economie circulaire / Circulaire economie	+ 10 %	+ 10 %	+ 10 %
	Secteurs prioritaires / Prioritaire sectoren	+ 10 %	+ 10 %	+ 10 %
Taux maximal RBC / Maximale steunintensiteit		60 %	60 %	60 %

Le taux maximum de subside est fixé par le règlement européen RGEC. Il est supérieur à 50% dans le cas de l'aide à la formation aux PME.

Une exception : dans l'aide à la formation, les formations en économie circulaire iront jusqu'à 70% pour les petites entreprises (BEE nous a informé de cette possibilité du nouveau RGEC après la note d'orientation).

De maximale steunintensiteit wordt bepaald door de Europese algemene groepvrijstellingsverordening. Ze is hoger dan 50% in het geval van opleidingssteun voor KMO's.

Eén uitzondering: voor de opleidingssteun kan de steunintensiteit voor opleidingen met betrekking tot circulaire economie oplopen tot 70% voor de kleine ondernemingen (BEW heeft die mogelijkheid van de nieuwe AGVV meegedeeld na de visienota).

**Aides à la consultance :
Accès et missions éligibles**

Missions admissibles	Missions d'appui généraliste à la création et la croissance
	<p><i>Microentreprises et petites entreprises :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Appui à des changements du processus de production des produits ou de services ; – Appui au lancement de nouveaux produits ou services ou à l'entrée dans de nouveaux marchés ; – Etudes sur des enjeux de propriété intellectuelle liés aux deux éléments ci-dessus ; – Etudes juridiques ou études de faisabilité technique nécessaires aux trois éléments ci-dessus ; – Gouvernance d'entreprise participative¹ ; – Appui à la digitalisation et services IT (hors sites web éligibles à l'aide à la transition numérique); – Prévention burn-out². – Accompagnement à la mise en œuvre des transformations stratégiques et d'un plan de croissance (transformation, innovation, internationalisation); – (Aide à la gouvernance nécessaire à la croissance (y compris appui l'administrateur indépendant).

**Steun voor consultancy :
toegang en in aanmerking komende opdrachten**

Subsidieerbare opdrachten	Algemene opdrachten van steun voor creatie en groei
	<p><i>Micro-ondernemingen en kleine ondernemingen :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Steun bij veranderingen van het productieproces van de producten of diensten ; – Steun voor de lancering van nieuwe producten of diensten of voor het betreden van nieuwe markten ; – Studies over de intellectuele eigendoms kwesties in verband met de twee bovenstaande elementen ; – Juridische studies op haalbaarheidsstudies die noodzakelijk zijn voor de drie bovenstaande elementen ; – Participatief bedrijfsbeheer¹ ; – Steun voor de digitalisering en IT-diensten (behalve websites subsidieerbaar met hulp van de digitalisering) ; – Burn-outpreventie² ; – Begeleiding bij de uitvoering van strategische transformatie en van een groeiplan (transformatie, innovatie, internationalisering) ; – (Steun bij het beheer dat nodig is voor groei (inclusief ondersteuning l onafhankelijke bestuurder)).

Missions admissibles	Missions d'appui généraliste à la création et la croissance
	<p><i>Moyennes entreprises : uniquement les missions suivantes :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Transformations stratégiques porteuses d'emploi ou en réaction à des changements fondamentaux des marchés sur lesquels l'entreprise est active ; – Gouvernance d'entreprise participative³ ; – Prévention burn-out ; – Construction d'un plan diversité⁴.

	Missions d'appui spécifiques
	<p><i>Missions spécifiques pour appui au repreneuriat d'entreprise :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Diagnostic de reprise d'une PME bruxelloise par un-e entrepreneur-e bruxellois-e ; <p><i>Missions spécifiques pour appui au rebond entrepreneurial :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Etablissement d'un plan de relance ; – Accompagnement à la mise en œuvre de ce plan. <p><i>Missions spécifiques d'appui à la transition vers l'économie circulaire :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – appui à la diminution de l'empreinte écologique en termes de déchets ; – étude relative aux possibilités de valorisation d'une matière générée par l'entreprise (benchmarking, valorisation possible, etc.) ; – étude de la transformation vers des modèles d'économie de la fonctionnalité ; – étude sur l'inclusion possible de matériaux réutilisés dans le processus de fabrication ; – étude sur les possibilités d'approvisionnements en matières par des circuits courts ; – étude sur la fabrication d'écoproduits ; – analyse de l'écosystème de l'entreprise qui pourrait permettre d'amorcer des projets d'économie circulaire, intervention au sein de l'entreprise dans un processus d'animation et de facilitation de collaboration; etc.

1. Implication des travailleurs dans la prise de décision, méthodologie de gouvernance participative.
2. On connaît l'enjeu d'une meilleure prévention du burn-out non seulement pour le « bien-être au travail » mais aussi pour la prospérité des PME elles-mêmes. L'ajout de cette mission comme mission éligible prioritaire est aussi issu de l'abandon de l'aide au recrutement pour les projets relatif au « bien-être au travail », ce type de projet n'ayant jamais fait l'objet d'une seule demande d'aide depuis son entrée en vigueur. Il est en effet évident qu'une PME ne va pas engager quelqu'un à temps plein sur cet enjeu, mais est susceptible d'engager des frais de consultance à ce sujet.
3. Idem.
4. Taux d'intervention de 50% pour les entreprises de plus de 100 ETP qui doivent en construire un pour satisfaire à une conditionnalité (voir Introduction, section 2. « Principes généraux »).

Subsidieerbare opdrachten	Algemene opdrachten van steun voor creatie en groei
	<p><i>Middelgrote ondernemingen : enkel de volgende opdrachten :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Strategische transformatie met potentieel inzake tewerkstelling of in reactie op fundamentele veranderingen van de markt waarin de onderneming actief is ; – Participatief bedrijfsbeheer³ ; – Burn-outpreventie ; – Opmaak van een diversiteitsplan⁴.

	Specifieke opdrachten van steun
	<p><i>Specifieke opdrachten voor steun voor overname van een onderneming :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Diagnose voor overname van een Brusselse KMO door een Brusselse e-ondernemer ; <p><i>Specifieke opdrachten voor steun voor doorstart van een onderneming :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Opstellen van een relanceplan ; – Begeleiding bij de uitvoering van dit plan. <p><i>Specifieke opdrachten voor steun voor de overgang naar de kringlooeconomie :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> – Ondersteuning voor de vermindering van de ecologische voetafdruk op het vlak van afval ; – Studie met betrekking tot de mogelijkheden voor de valorisering van een materiaal dat door de onderneming gegenereerd werd (benchmarking, mogelijke valorisering, enz.) ; – Studie van de transformatie naar functionaliteiteconomie modellen ; – Studie over de mogelijke inclusie van hergebruikte materialen in het vervaardigingsproces ; – Studie over de mogelijkheden voor bevoorrading met grondstoffen via korte kringen ; – Studie over de vervaardiging van ecoproducten ; – Analyse van het ecosysteem van de onderneming die zou kunnen toelaten om sommige projecten aan te vangen, interventie in de onderneming in een proces voor aansturing en bevordering van de samenwerking, enz.

1. Betrokkenheid van de medewerkers in het beslissingsproces, participatieve beheersmethodes.
2. Men kent het belang van een betere burn-outpreventie, niet alleen voor het « welzijn op het werk » maar ook voor de bloei van KMO's zelf. De toevoeging van deze prioritaire subsidiabele opdracht is ook ingegeven door de schrapping van de aanwervingssteun voor projecten rond « welzijn op het werk », aangezien voor dit soort projecten sinds de inwerkingtreding van de maatregel nooit enige steunaanvraag werd ingediend. Het is inderdaad evident dat een KMO niemand voltijds gaat aanwerven voor dit aandachtspunt, maar wel mogelijk consultancykosten zal besteden aan dit thema.
3. Idem.
4. Subsidiepercentage van 50% voor ondernemingen van meer dan 100 VTE die er een moeten uitwerken om te voldoen aan een voorwaarde (zie inleiding, afdeling 2. « Algemene principes »).

Majorations des aides : AVANT / APRES**EXPA 2007 (système actuel)**

1. Starter
 2. Majorations « politique emploi » :
 - Occupation de personnel infra ou moyennement qualifié ;
 - Réductions de cotisations sociales ;
 - Entreprise en expansion (augmentation de l'effectif d'au moins 30 % lors des trois dernières années) ;
 - Utilisation des services d'Actiris.
 3. Majorations « politique économique » :
 - Secteur prioritaire ;
 - Plan de déplacement ;
 - Nouvelle implantation.
- + Taux de base et taux maximum plus élevés en Zone de Développement

EXPA 2018 (réforme)

1. Les entreprises starters ;
 2. Majorations « politique emploi »
 - Occupation de personnel infra ou moyennement qualifié
 - Engagements en CDI de DEI inscrits auprès d'Actiris dans l'année qui précède
 - Entreprise en expansion (augmentation de l'effectif d'au moins 30 % lors des trois dernières années)
 - Entreprises engagées dans l'alternance
 3. Majorations « politique économique »
 - Les entreprises sociales (d'économie sociale) ;
 - Les entreprises adoptant une démarche d'économie circulaire ;
 - Secteurs prioritaires
 4. Majorations « diversité »
 - Les entreprises ayant un Plan Diversité (pour moyenne entreprise uniquement).
 5. Majorations « politique territoriales » :
 - Zone de développement (entreprise localisée en) :
 - Les entreprises satisfaisant aux conditions de la ZEUS (engagement de 30 % d'employés issus de la ZEUS).
- + Taux maximum plus élevé en Zone de Développement et ZEUS

Steunverhogingen : VOOR / NA**EXPA 2007 (huidig systeem)**

1. Starter
 2. Steunverhogingen « tewerkstellingsbeleid » :
 - Tewerkstelling van laag- of middengeschoold personeel ;
 - Vermindering van de sociale bijdragen ;
 - Onderneming in uitbreiding (verhoging van het personeelssterkte met minstens 30 % in de afgelopen drie jaar) ;
 - Gebruik van de diensten van Actiris.
 3. Steunverhogingen « economisch beleid » :
 - Prioritaire sectoren ;
 - Vervoersplan ;
 - Nieuwe vestiging.
- + Hogere basissteun en maximale intensiteit in de ontwikkelingszone

EXPA 2018 (hervorming)

1. Starter
 2. Steunverhogingen « tewerkstellingsbeleid » :
 - Tewerkstelling van laag- of middengeschoold personeel ;
 - Aanwerving van NWW ingeschreven bij Actiris gedurende het afgelopen jaar met een AOD ;
 - Onderneming in uitbreiding (verhoging van het personeelssterkte met minstens 30 % in de afgelopen drie jaar) ;
 - Ondernemingen die betrokken zijn in het alternerend leren.
 3. Steunverhogingen « economisch beleid » :
 - Sociale economie-ondernemingen ;
 - Ondernemingen betrokken in de circulaire economie ;
 - Prioritaire sectoren.
 4. Steunverhogingen « diversiteit » :
 - Ondernemingen die een diversiteitsplan hebben (enkel voor middelgrote ondernemingen).
 5. Steunverhogingen « territoriaal beleid » :
 - Ontwikkelingszone (ondernemingen erin gevestigd) :
 - Ondernemingen die voldoen aan de ZEUS voorwaarden (tewerkstelling van 30 % van het personeel van de ZEUS).
- + Hogere maximale steunintensiteit in de ontwikkelingszone en de ZEUS