



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

16 AVRIL 2018

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROJET D'ORDONNANCE**

**portant assentiment à : l'Accord de coopération du 14 juillet 2017 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française et la Communauté germanophone dans le cadre de la transposition de la Directive 2014/61/UE**

**RAPPORT**

fait au nom de la commission des Finances et des Affaires générales

par Mme Simone SUSSKIND (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs:* MM. Ridouane Chahid, Charles Picqué, Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Benoît Cerehhe, Mme Zoé Genot, MM. Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

*Membres suppléants:* M. Hasan Koyuncu, Mme Simone Susskind.

*Autre membre:* Mme Joëlle Maison.

*Voir:*

**Document du Parlement:**  
A-588/1 – 2017/2018: Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2017-2018

16 APRIL 2018

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**houdende instemming met : het Samenwerkingsakkoord van 14 juli 2017 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap met het oog op de omzetting van Richtlijn 2014/61/EU**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie voor de Financiën en de Algemene Zaken

door mevrouw Simone SUSSKIND (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden:* de heren Ridouane Chahid, Charles Picqué, Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Armand De Decker, Abdallah Kanfaoui, Emmanuel De Bock, Benoît Cerehhe, mevr. Zoé Genot, de heren Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

*Plaatsvervangers:* de heer Hasan Koyuncu, mevr. Simone Susskind.

*Ander lid:* mevr. Joëlle Maison.

*Zie:*

**Stuk van het Parlement :**  
A-588/1 – 2017/2018 : Ontwerp van ordonnantie.

## I. Exposé introductif du Ministre-Président Rudi Vervoort

Le Ministre-Président a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« L'avant-projet d'ordonnance que j'ai l'honneur de vous soumettre ce jour a pour objet de porter assentiment à l'accord de coopération conclu le 14 juillet 2017 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, la Communauté flamande, la Communauté française et la Communauté germanophone.

Cet accord de coopération relève de la transposition partielle de la directive 2014/61/UE du Parlement européen et du Conseil du 15 mai 2014 relative à des mesures visant à réduire le coût du déploiement de réseaux de communications électroniques à haut débit (ci-après directive « Broadband Cost »).

Afin d'atteindre ce but, la directive européenne identifie plusieurs axes permettant de rendre plus efficace – et donc moins coûteux – le déploiement des réseaux de communications électroniques à haut débit (avec et sans fil).

Parmi ceux-ci, nous pouvons relever :

- l'accès aux infrastructures physiques existantes;
- la transparence en ce qui concerne les infrastructures physiques;
- la coordination des travaux de génie civil;
- la transparence relative aux travaux de génie civil prévus.

Les infrastructures physiques et les travaux de génie civil envisagés par la directive concernent une multitude de secteurs : le gaz, l'électricité (y compris pour l'éclairage public), l'eau (y compris l'évacuation ou l'assainissement des eaux usées et les systèmes d'égouts) et le transport (y compris les voies ferrées, les routes, les ports et les aéroports).

Afin d'assurer le bon fonctionnement du système, la directive prévoit notamment la mise en place de deux types d'organismes :

- un ou plusieurs «point(s) d'information unique(s)»;
- un «organisme national de règlement des litiges», ci-après «ORL».

Pour ce faire, la transposition de la directive 2014/61/UE nécessitait une coordination intersectorielle. Dans le contexte fédéral belge, celle-ci s'accompagne nécessairement d'une coopération institutionnelle entre les différentes composantes de l'État :

- le Fédéral, qui dispose notamment des pouvoirs résiduaires sur la plus grande partie des communications électroniques (télécommunications);
- les Communautés, qui disposent de la compétence sur les services de médias audiovisuels et sonores,

## I. Inleidende uiteenzetting van Minister-President Rudi Vervoort

De Minister-President heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« Het voorontwerp van ordonnantie dat ik u vandaag mag voorleggen, beoogt de instemming met het samenwerkingsakkoord gesloten op 14 juli 2017 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Duitstalige Gemeenschap.

Dit samenwerkingsakkoord houdt de gedeeltelijke omzetting in van richtlijn 2014/61/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatie-netwerken met hoge snelheid - (hierna "Broadband Cost-richtlijn").

Om dit doel te verwezenlijken, legt deze Europese richtlijn een aantal basisprincipes vast die de aanleg van elektronische communicatiennetwerken met hoge snelheid (vast en draadloos) efficiënter – en dus minder duur – moeten maken.

Daarbij kan worden vermeld :

- toegang tot bestaande fysieke infrastructuur;
- transparantie van bestaande fysieke infrastructuur;
- coördinatie van civieltechnische werken;
- transparantie met betrekking tot geplande civiele werken.

De fysieke infrastructuur en de civieltechnische werken waarop de richtlijn betrekking heeft, gelden voor een groot aantal sectoren : gas, elektriciteit (ook voor de openbare verlichting), water (met inbegrip van de waterafvoer en de sanering van afvalwater en rioleringssystemen), vervoer (met inbegrip van sporen, wegen, havens en luchthavens).

Om de goede werking van dit systeem te waarborgen, voorziet de richtlijn onder meer in de oprichting van twee soorten instanties :

- één of meerdere “centrale informatiepunten” ;
- een nationale instantie voor geschillenbeslechting, “IGB”.

Daartoe vereist de omzetting van de richtlijn 2014/61/EU een intersectorale coördinatie. In de Belgische federale context gaat deze coördinatie noodzakelijkerwijs vergezeld van een institutionele samenwerking tussen de verschillende deelstaten :

- het federaal niveau, dat beschikt over de residuale bevoegdheid voor het merendeel van de elektronische communicatie (telecommunicatie);
- de gemeenschappen, die bevoegd zijn voor de audiovisuele en auditieve mediadiensten, die ten

- qui font partie intégrante des communications électroniques;
- les Régions, qui exercent des compétences dans bon nombre de secteurs dont les infrastructures physiques sont visées par la directive, p. ex. : gaz, électricité, routes, égouttage, etc.

Enfin, il est important de noter que la directive « Broadband Cost » impose également des obligations aux constructeurs d'immeubles en matière d'accessibilité par les fournisseurs de réseaux de communications électroniques à haut débit.

S'agissant d'une matière relevant de l'urbanisme, notre Région est également compétente en la matière.

Dans le cadre de la mise en place d'un mécanisme procédural concernant le règlement des litiges entre opérateurs de différents secteurs, il a donc été proposé, pour des raisons de cohérence, de sécurité juridique et d'unité de jurisprudence, de créer un organisme unique l'organisme national de règlement des litiges «ORL».

Cet organisme est créé par le présent accord de coopération et sera compétent pour trancher les conflits relatifs à l'accès aux infrastructures, opposant donc des opérateurs actifs dans différents secteurs (communications électroniques, gaz, électricité, eau, etc.) relevant de différentes autorités (autorité fédérale, Communautés et Régions).

Bien entendu, les trois composantes de l'État y seront représentées équitablement.

Afin de fonctionner de manière optimale, cet organisme devra en outre disposer de compétences techniques et économiques pointues dans les différents secteurs concernés.

Il n'est pas inutile de mentionner que certains éléments de l'accord, tels que les missions de l'ORL ou encore les délais de décision, sont la simple traduction des prescrits de la directive « Broadband Cost ».

Une première version de l'accord de coopération a été soumise par chacune des parties signataires à l'avis du Conseil d'État et a conduit à l'adoption de diverses modifications de fond.

L'avis du Conseil d'État 61.853/2/V consulté par la Région bruxelloise reprend *in extenso* l'avis 60.720/VR émis par la section législation du Conseil d'État saisie dans le cadre du décret wallon d'assentiment.

Une deuxième version de l'accord de coopération a donc été à nouveau soumise pour approbation à l'ensemble des parties signataires.

La nouvelle mouture de l'accord approuvée le 14 juillet 2017 répond ainsi aux remarques émises par le Conseil d'État

- volle deel uitmaken van de elektronische communicatie;
- de gewesten, die bevoegd zijn voor een groot aantal sectoren waarvan de fysieke infrastructuur valt onder de richtlijn, bv. gas, elektriciteit, wegen, riolering, ...

Ten slotte moet ook worden opgemerkt dat de Broadband-richtlijn verplichtingen oplegt voor vastgoedontwikkelaars in verband met de toegankelijkheid voor exploitanten van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid.

Aangezien deze aangelegenheid verband houdt met stedenbouw is ook ons Gewest bevoegd ter zake.

Met het oog op de invoering van een procedure voor de beslechting van geschillen tussen operatoren van verschillende sectoren, is daarom ter wille van de coherentie, rechtszekerheid en eenheid van rechtspraak voorgesteld een uniek orgaan op te richten : een nationale instantie voor geschillenbeslechting, de "IGB" .

Dit orgaan wordt door dit samenwerkingsakkoord in het leven geroepen met bevoegdheid voor de beslechting van geschillen over de toegang tot infrastructuur tussen operatoren die actief zijn in verschillende sectoren (elektronische communicatie, gas, elektriciteit, water, enz.), welke onder de bevoegdheid vallen van verschillende overheden (federale overheid, gemeenschappen en gewesten).

De drie deelstaten zijn hierin uiteraard gelijk vertegenwoordigd.

Om optimaal te kunnen functioneren, moet de instantie bovendien beschikken over doorgedreven technische en economische competenties in de verschillende betrokken sectoren.

Het ook niet overbodig om te vermelden dat bepaalde elementen van het akkoord, zoals de opdrachten van de IGB en de termijnen voor de besluitvorming, rechtstreeks voortvloeien uit de voorschriften van de Broadband Cost-richtlijn.

Een eerste versie van het samenwerkingsakkoord is door elke van de ondertekende partijen voor advies voorgelegd aan de Raad van State, wat leidde tot de goedkeuring van verscheidene wijzigingen ten gronde.

Het advies van de Raad van State 61.853/2/V na raadpleging door het Brussels Gewest vervat *in extenso* het advies 60.720/VR uitgebracht door de afdeling wetgeving van de Raad van State naar aanleiding van het Waals instemmingsdecreet.

Vervolgens is een tweede versie van het samenwerkingsakkoord opnieuw ter goedkeuring voorgelegd aan alle ondertekende partijen.

De nieuwe versie van het akkoord, zoals deze op 14 juli 2017 is goedgekeurd, beantwoordt daarmee aan de

sur le texte même.

Par ailleurs, le Conseil d'État émet quelques remarques de nature légistique sur les textes spécifiques bruxellois (à savoir l'ordonnance d'assentiment et l'avant-projet d'arrêté de présentation au Parlement).

Vous l'aurez compris, le projet d'ordonnance qui vous est aujourd'hui présenté, s'inscrit dans un processus de transposition partielle de la directive « Broadband Cost », processus dans lequel notre pays a pris du retard.

Il convient donc à présent de porter rapidement assentiment à l'accord de coopération afin de remplir nos obligations européennes.».

## II. Discussion générale

Mme Zoé Genot constate qu'une série d'organes indépendants siègent dans l'instance de litige. Pour chaque gouvernement, deux représentants seront envoyés. Quel sera leur profil et selon quelle procédure ces personnes indépendantes seront-elles sélectionnées ? S'agit-il de commissaires du gouvernement ou de spécialistes ?

Le Ministre-Président Rudi Vervoort répond qu'il s'agira d'experts. Des arrêtés fixeront les profils d'expertise. Il ne s'agit donc pas de commissaires du gouvernement.

M. Julien Uyttendaele salue la mise à l'agenda du texte, vu les mises en demeure européennes. Il demande si ce retard est dû aux difficultés à négocier l'accord de coopération.

Le député demande ensuite quelles seront les compétences de l'ORL. Qui peut introduire une requête ? Existe-t-il un droit de recours contre les décisions de l'ORL ? Qui va gérer le point d'information unique ? Un gendertest a-t-il été effectué ? Quid de la composition de l'ORL de ce point de vue ?

Le Ministre-Président Rudi Vervoort répond que tous les projets d'ordonnance subissent le gendertest. Tous les opérateurs en la matière seront en capacité d'introduire de requêtes. Il n'existe pas de recours par rapport aux décisions prises par l'ORL. Le Conseil d'État n'avait pas formulé de remarques sur ce point, car l'on considère qu'il s'agit d'une forme d'arbitrage.

Mme Zoé Genot constate que le texte ne prévoit aucune garantie à propos de la composition hommes/femmes.

Le Ministre-Président Rudi Vervoort répond que dans le processus de transposition, il est n'est pas possible d'introduire des obligations qui ne sont pas prévues à d'autres niveaux européens. L'exécution à Bruxelles de la directive à l'intérieur de nos compétences s'appliquera pourtant selon le droit bruxellois. La désignation à Bruxelles tiendra donc compte des obligations qui concernent la répartition hommes/femmes.

opmerkingen van de Raad van State over de eigenlijke tekst.

Daarnaast maakt de Raad van State een aantal opmerkingen van legistieke aard bij de specifiek Brusselse teksten (hetzij de ordonnantie houdende instemming en het voorontwerp van besluit tot voorlegging aan het Parlement).

U ziet dat de ontwerpondonnantie die u vandaag wordt voorgelegd, deel uitmaakt van een proces tot gedeeltelijke omzetting van de Broadband Cost-richtlijn, een traject waarin ons land achterstand heeft goed te maken.

Daarom lijkt een snelle instemming met het samenwerkingsakkoord aangewezen om te voldoen aan onze Europese verplichtingen.».

## II. Algemene besprekking

Mevrouw Zoé Genot stelt vast dat een reeks onafhankelijke organen zitting hebben in het geschillenorgaan. Elke regering zal twee afgevaardigden sturen. Met welk profiel? En volgens welke procedure zullen die onafhankelijken worden geselecteerd? Gaat het over regeringscommissarissen of deskundigen?

Minister-President Rudi Vervoort zegt dat het gaat over deskundigen. Hun profielen zullen in besluiten worden vastgesteld. Het gaat dus niet over regeringscommissarissen.

De heer Julien Uyttendaele is blij dat de tekst op tafel komt, gelet op de Europese ingebrekestellingen. Hij vraagt of de vertraging te wijten is aan de problemen met de onderhandelingen over het samenwerkingsakkoord.

De volksvertegenwoordiger vraagt voorts welke bevoegdheden de IGB zal hebben. Wie kan een verzoekschrift indienen? Is het mogelijk om in beroep te gaan tegen de beslissingen van de IGB? Wie gaat het enige informatiepunt beheren? Wordt er een gendertest uitgevoerd? Wat met de samenstelling van de IGB in dat verband?

Minister-President Rudi Vervoort zegt dat alle ontwerpen van ordonnantie aan een gendertest worden onderworpen en dat alle operatoren verzoekschriften kunnen indienen. Het is niet mogelijk om in beroep te gaan tegen de beslissingen van de IGB. De Raad van State heeft geen opmerkingen daarover gemaakt omdat men ervan uitgaat dat het gaat over een vorm van arbitrage.

Mevrouw Zoé Genot zegt dat de tekst geen enkele waarborg biedt in verband met de verhouding mannen/vrouwen.

Minister-President Rudi Vervoort zegt dat het, bij omzetting, niet mogelijk is om verplichtingen in te voeren waarin niet op andere Europese niveaus is voorzien. De toepassing in Brussel van de richtlijn binnen onze bevoegdheden zal evenwel geschieden volgens Brussels recht. De aanwijzing in Brussel zal dus rekening houden met de verplichtingen wat de verhouding mannen/vrouwen betreft.

Mme Zoé Genot comprend que les deux experts bruxellois seront l'un homme et l'autre une femme.

Le Ministre-Président Rudi Vervoort le confirme.

### **III. Discussion des articles et votes**

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

#### *Article 2*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

#### *Article 3*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

#### **Vote**

L'article 3 est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

### **IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance**

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La Rapporteuse,*

Simone SUSSKIND

*Le Président,*

Charles PICQUÉ

Mevrouw Zoé Genot begrijpt dat, wat de twee Brusselse deskundigen betreft, één man en één vrouw zullen worden aangewezen.

Minister-President Rudi Vervoort bevestigt dat.

### **III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen**

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

#### *Artikel 2*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 2 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

#### *Artikel 3*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

### **IV. Stemming over het gehele van ontwerp van ordonnantie**

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Simone SUSSKIND

*De Voorzitter,*

Charles PICQUÉ