



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

24 AVRIL 2018

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 2 mai 2013
portant le Code bruxellois de l'Air, du
Climat et de la Maîtrise de l'énergie et
introduisant des exigences d'exemplarité pour
les pouvoirs publics en matière de maîtrise
de la sollicitation énergétique de certaines
pratiques IT, et un accompagnement
aux entreprises pour
une responsabilisation en ce domaine**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de
la Conservation de la Nature, de la Politique de
l'Eau et de la Propreté publique

par M. Eric BOTT (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs: MM. Hasan Koyuncu, Emin Özkar, Mme Simone Susskind, M. Jacques Brotchi, Mme Viviane Teitelbaum, MM. David Weytsman, Eric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, Mmes Els Ampe, Annemie Maes.

Membres suppléants: Mmes Catherine Moureaux, Evelyne Huytebroeck, M. Fouad Ahidar.

Autres membres: MM. Paul Delva, Jamal Ikazban.

Voir:

Document du Parlement:

A-494/1 – 2016/2017: Proposition d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2017-2018

24 APRIL 2018

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie van
2 mei 2013 houdende het Brussels
Wetboek van Lucht, Klimaat en
Energiebeheersing en tot invoering van
regels inzake de voorbeeldfunctie van
de overheid inzake beheersing van het
energieverbruik van bepaalde IT-praktijken
alsook van begeleiding van bedrijven
om ze meer verantwoordelijkheidszin
bij te brengen op dat gebied**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie, belast met
het Natuurbehoud, het Waterbeleid
en de Openbare Netheid

door de heer Eric BOTT (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden: de heren Hasan Koyuncu, Emin Özkar, mevr. Simone Susskind, de heer Jacques Brotchi, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren David Weytsman, Eric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, mevr. Els Ampe, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervangers: mevr. Catherine Moureaux, mevr. Evelyne Huytebroeck.

Andere leden: de heren Paul Delva, Jamal Ikazban;

Zie:

Stuk van het Parlement :

A-494/1 – 2016/2017 : Voorstel van ordonnantie.

I. Exposé introductif de Mme Anne-Charlotte d'Ursel, première coauteure de la proposition d'ordonnance

Mme Anne-Charlotte d'Ursel explique avoir déposé cette proposition d'ordonnance notamment dans un objectif de conscientisation. Envoyer un courriel revient par exemple à 20 grammes de CO₂. En outre, il est moins polluant de reprendre directement l'url d'un site internet plutôt que de passer par un moteur de recherche. Il vaut mieux également envoyer un lien hypertexte plutôt qu'une pièce jointe.

Nous assistons actuellement à une véritable révolution technologique, sans pour autant être conscient que nous pourrions avoir un comportement différent en matière de respect de l'environnement. La dématérialisation a un coût environnemental. La proposition d'ordonnance vise à conscientiser la population, à rendre exemplaires les pouvoirs publics et à accompagner les entreprises. Tout le monde en serait bénéficiaire.

Cette proposition d'ordonnance est très technique, dans la mesure où il s'agit d'une partie à son estime manquante au COBRACE. Nous avons une croissance exponentielle de la digitalisation des échanges et de la dématérialisation des services et processus qui composent notre société, tant au niveau public qu'au niveau privé.

Cette croissance a des conséquences sur le volume de stockage et de traitement des données, et cela toujours plus rapidement. Cela implique davantage de consommation énergétique, qui est immense pour les infrastructures IT.

S'il existe d'importantes innovations pour diminuer ces consommations énergétiques au niveau des infrastructures, le problème se situe particulièrement au niveau de la sollicitation. Recourir toujours plus au cloud, à la numérisation des données et à l'échange des données implique de lourdes consommations énergétiques, même avec des centres de données propres.

Une responsabilisation des pratiques en amont est la seule solution pour freiner le poids de cette sollicitation en aval. Mais alors, pourquoi agir au niveau régional alors qu'il s'agit d'un problème global ? Ce ne serait pas le premier sujet global pour lequel la Région agirait à son niveau, pensons aux changements climatiques, à la pollution atmosphérique, déchets en plastique, etc. Rien ne l'empêche d'agir à sa mesure, d'une part au niveau de l'exemplarité des pouvoirs publics, d'autre part au niveau de la sensibilisation, de l'accompagnement et de l'information.

Concernant l'exemplarité des pouvoirs publics, il s'agit de conscientiser les fonctionnaires régionaux et communaux aux pratiques IT à travers le déploiement de règles internes et de formations.

Pour tout nouveau bâtiment public, il faudrait prévoir un système de récupération de la chaleur émise par les serveurs. Cette exemplarité serait l'équivalent de ce qui se déroule pour

I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel, eerste mede-indiener van het voorstel van ordonnantie.

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel licht toe dat zij dit voorstel van ordonnantie met name heeft ingediend met het oog op bewustmaking. Een e-mail verzenden komt bijvoorbeeld neer op 20 gram CO₂. Bovendien is het minder vervuilend rechtstreeks de url van een internetsite over te nemen dan via een zoekmotor te werken. Ook is het beter een hypertextlink te sturen dan een bijlage.

Wij zijn thans getuige van een ware technologische revolutie, zonder daarom te beseffen dat wij ons anders zouden kunnen gedragen op het vlak van het respect voor het leefmilieu. Dematerialisatie heeft een milieukost. Het voorstel van ordonnantie beoogt de bevolking bewust te maken, de overheden een voorbeeldrol te geven en de bedrijven te begeleiden. Daar zou iedereen baat bij hebben.

Dit voorstel van ordonnantie is zeer technisch, aangezien het volgens haar een deel betreft dat ontbreekt in het BWLKE. De digitalisering van de uitwisselingen en de dematerialisatie van de diensten en processen die deel uitmaken van onze samenleving neemt exponentieel toe, zowel op overheidsniveau als op privéniveau.

Die toename heeft gevolgen voor het volume opgeslagen en verwerkte gegevens, en dat steeds sneller. Dat vergt meer energieverbruik, wat immens is voor de IT-infrastructuur.

Er bestaan belangrijke innovaties om dat energieverbruik te verlagen op het niveau van de infrastructuur, maar het probleem ligt vooral bij de vraag. Steeds meer een beroep doen op de Cloud, op de digitale gegevens en op de uitwisseling van gegevens vergt veel energieverbruik, zelfs met eigen datacenters.

Een voorafgaande responsabilisering inzake de praktijken is de enige oplossing om het gewicht van die vraag te temperen. Maar waarom zouden we optreden op gewestelijk niveau, terwijl het gaat over een globaal probleem? Dat zou niet de eerste globale kwestie zijn waarvoor het Gewest op zijn niveau zou optreden, denken we maar aan de klimaatverandering, de luchtvervuiling, het plastic afval, enz. Niets belet het Gewest om op zijn eigen niveau op te treden, enerzijds voor de voorbeeldrol van de overheden, anderzijds voor de bewustmaking, begeleiding en informatie.

Inzake de voorbeeldrol van de overheden, gaat het erom de gewestelijke en gemeentelijke ambtenaren bewust te maken inzake IT-praktijken via interne regels en opleidingen.

Voor elk nieuw gebouw, zal voorzien moeten worden in een systeem voor het terugwinnen van de door de servers opgewekte warmte. Die voorbeeldrol zou dezelfde zijn als

d'autres sujets, comme les lumières, le tri sélectif ou le papier.

Concernant l'accompagnement et l'information des entreprises, il faudrait distinguer les entreprises clientes, dont certaines sont conscientes du problème et certaines ne le sont absolument pas ou prou, des entreprises qui fournissent des espaces de stockage physiques ou virtuels.

L'accompagnement et l'information des entreprises se feraient via la mise en place d'une équipe régionale.

Cette proposition d'ordonnance est très technique, mais elle vise à rencontrer une préoccupation de plus en plus croissante.

II. Discussion générale

M. Éric Bott estime que le rajout au COBRACE d'un chapitre IT le complèterait de façon pertinente. Il serait logique que les services publics soient pionniers en la matière.

Par contre, la Région de Bruxelles-Capitale accuse du retard concernant le stockage des données ou le cloud, de sorte que telles mesures seraient difficiles à mettre en place. En outre, Bruxelles Environnement dispose-t-il des moyens techniques pour mettre en place cet accompagnement, compte tenu notamment de la pénurie d'informaticiens que connaît la Belgique ?

Mme Simone Susskind estime que cette proposition d'ordonnance présente un caractère pédagogique certain. Les prescriptions adressées à Bruxelles Environnement et au CIRB nécessitent cependant des moyens et du personnel difficilement identifiables à ce stade.

À son sens, une estimation préalable est nécessaire, notamment afin que les défis de la Région et des communes soient clairement identifiés dans le plan stratégique transversal, qui devrait porter une attention particulière à la collecte et au partage rationnel des données. La promotion de telles bonnes pratiques nécessite une maturité dans la maîtrise des outils numériques que nos administrations ne disposent pas encore.

Certains choix stratégiques ou technologiques mériteraient d'être évalués à l'aune des objectifs repris dans ce texte. Il s'agit par exemple des dispositions relatives aux compteurs intelligents. Ceux-ci sont de nature à générer un nombre important de données.

Une intégration formelle dans le COBRACE ne semble donc pas actuellement la meilleure voie à suivre. Pour ces raisons, elle n'approuvera pas cette proposition d'ordonnance.

M. Ahmed El Khannouss rejoint l'esprit de la proposition d'ordonnance et approuve la nécessité d'une réflexion sur l'impact énergétique des pratiques IT. Toutefois, les administrations bruxelloises et communales accusent un certain retard en matière d'électronisation, de clouding ou de stockage de données. Les efforts menés aujourd'hui visent à combler ce retard et l'adoption de ce texte risquerait de

pour autres kwesties, zoals licht, selectief ophalen of papier.

Wat begeleiding en informatie van de bedrijven betreft, moet een onderscheid gemaakt worden tussen klantbedrijven, waarvan sommige zich bewust zijn van het probleem en andere helemaal niet of weinig, en de bedrijven die fysieke of virtuele opslagruimte verschaffen.

De begeleiding en informatie van de bedrijven zou gebeuren via de oprichting van een gewestelijk team.

Dit voorstel van ordonnantie is zeer technisch, maar beoogt tegemoet te komen aan een groeiende bekommernis.

II. Algemene bespreking

De heer Eric Bott vindt dat de toevoeging van een IT-hoofdstuk een nuttige aanvulling zou vormen op het BWLKE. Het zou logisch zijn dat de overheidsdiensten pioniers zijn ter zake.

Daarentegen is het zo dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vertraging heeft inzake dataopslag of de Cloud, zodat het moeilijk is dergelijke maatregelen in te voeren. Bovendien is het de vraag of Leefmilieu Brussel beschikt over de technische middelen voor die begeleiding, gelet onder andere op de schaarste aan informatici in België?

Volgens mevrouw Simone Susskind, is dit voorstel van ordonnantie enigszins van pedagogische aard. De voorschriften die gericht worden aan Leefmilieu Brussel en aan het CIBG vergen echter middelen en personeel, die in deze fase moeilijk te bepalen zijn.

Naar haar mening, is een voorafgaande raming nodig, met name om de uitdagingen voor het Gewest en de gemeenten duidelijk te bepalen in het transversaal strategisch plan, dat bijzondere aandacht zou moeten besteden aan het rationeel verzamelen en delen van de gegevens. De bevordering van dergelijke goede handelswijzen vergt een maturiteit bij het beheersen van de digitale tools, welke onze besturen nog niet bezitten.

Sommige strategische of technologische keuzes dienen geëvalueerd te worden in het licht van de in deze tekst vermelde doelstellingen. Het betreft bijvoorbeeld de bepalingen betreffende intelligente meters, die een aanzienlijk aantal gegevens zouden kunnen voortbrengen.

Een formele integratie in het BWLKE lijkt dus momenteel niet de beste werkwijze. Om die reden zal zij dit voorstel van ordonnantie niet goedkeuren.

De heer Ahmed El Khannouss is het eens met de geest van het voorstel van ordonnantie en met de nood aan denkwerk over de energieweerslag van de IT-praktijken. De Brusselse en gemeentelijke besturen hebben echter enige achterstand inzake digitalisering, clouding of dataopslag. Thans worden inspanningen gedaan om die achterstand in te halen, en de goedkeuring van deze tekst zou dat proces

compliquer le rattrapage de ce retard.

La question de la sécurisation des données n'a pas non plus été évoquée. Il conviendrait que les données en question soient stockées en Région bruxelloise, et non ailleurs où les processus y seraient perçus comme étant moins contraignant.

La proposition d'ordonnance confie une nouvelle mission à Bruxelles Environnement, sans que celle-ci n'ait été budgétée. En outre, cette administration dispose-t-elle des capacités techniques et informatiques pour évaluer l'empreinte énergétique du matériel informatique des entreprises bruxelloises ?

À son estime, le calendrier prévu n'est pas idéal. Il serait notamment opportun d'avoir une évaluation globale sur le sujet avant de légiférer. Dès lors, il ne votera pas cette proposition d'ordonnance.

Mme Annemie Maes soutient cette proposition d'ordonnance, à laquelle elle souhaite adjoindre deux amendements. Le premier consiste à confier la mission d'accompagnement et d'informations aux entreprises également à software.brussels. Le second amendement consiste à promouvoir la collaboration avec Innoviris en matière de maîtrise énergétique des pratiques.

Mme Anne-Charlotte d'Ursel estime que ce qui est considéré comme étant un problème devrait plutôt être vu comme une opportunité. Si la Région bruxelloise est en retard au niveau informatique, c'est justement une opportunité d'aborder le problème de la sollicitation énergétique des pratiques IT dès maintenant, au lieu de foncer tête baissée pour rattraper ce retard. Nous avons l'occasion d'agir bien plus en amont.

Il existe déjà des équipes de sensibilisation au sein de Bruxelles Environnement. Celles-ci pourraient être renforcées, notamment via des formations. Il s'agit d'ajouter une dimension à un travail qui est déjà effectué.

En outre, concernant les entreprises qui risquent de partir à l'étranger, il faut regretter que ce soit déjà le cas. À Bruxelles, les grands espaces de stockage sont très peu nombreux.

L'appel lancé par les commissaires pourrait être effectué via une proposition de résolution. Vu les dépenses effectuées par les administrations en matière informatique, une telle réflexion est indispensable. C'est d'ailleurs une démarche qui a été effectuée en France par l'ADEME.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

kunnen complicer.

Ook de kwestie van de beveiliging van de gegevens is niet aan bod gekomen. Het is raadzaam dat de betrokken gegevens in het Brussels Gewest wordt opgeslagen en niet elders, waar de processen minder streng zouden kunnen zijn.

Het voorstel van ordonnantie vertrouwt een nieuwe opdracht toe aan Leefmilieu Brussel, zonder die te budgetteren. Bovendien is het nog de vraag of dat bestuur over de technische en informaticabekwaamheden beschikt om de energieafdruk van de informaticauitrusting van de Brusselse bedrijven te evalueren.

Naar zijn mening, is het voorziene tijdschema niet ideaal. Het zou met name goed zijn om een algemene evaluatie ter zake te verrichten alvorens wetten op te stellen. Bijgevolg zal hij dit voorstel van ordonnantie niet goedkeuren.

Mevrouw Annemie Maes steunt dit voorstel van ordonnantie, waaraan zij twee amendementen wenst toe te voegen. Het eerste bestaat erin de opdracht inzake de begeleiding en informatie voor de bedrijven ook toe te vertrouwen aan software.brussels. Het tweede amendement beoogt de samenwerking met Innoviris te bevorderen inzake het energiebeheer van de praktijken.

Volgens mevrouw Anne Charlotte d'Ursel zou wat gezien wordt als een probleem eerder gezien moeten worden als een kans. Indien het Brussels Gewest achterstand heeft op het vlak van informatica, biedt dat net een kans om het probleem van de energievraag van de IT-praktijken vanaf nu aan te pakken, in plaats van gelijk wat te doen om de achterstand in te halen. Wij hebben de kans om veel meer te anticiperen.

Er bestaan al bewustmakingsteams bij Leefmilieu Brussel. Die zouden versterkt kunnen worden, met name via opleidingen. Het is de bedoeling een dimensie toe te voegen aan een al verricht werk.

Voor de bedrijven die naar het buitenland zouden kunnen vertrekken, moet bovendien betreurd worden dat dat al gebeurt. Brussel telt zeer weinig grote opslagruimtes.

De oproep van de commissieleden zou kunnen gedaan worden via een voorstel van resolutie. Gelet op de uitgaven die de besturen doen op het vlak van informatica, is een dergelijk denkwerk absoluut noodzakelijk. Dat is trouwens een stap die in Frankrijk al werd gezet, door het ADEME.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est rejeté par 9 voix contre 5.

Article 3

Mme Annemie Maes présente et justifie les amendements n°1 et n°2.

Votes

Les amendements n°1 et n°2 sont rejetés par 6 voix contre 5 et 3 abstentions.

L'article 3 est rejeté par 6 voix contre 5 et 3 abstentions.

M. Éric Bott justifie son abstention par le fait de ne pas disposer des chiffres relatifs aux budgets nécessaires pour la mise en place de ce qui est prévu par les deux amendements Groen-Ecolo.

Articles 4 et 5

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 4 et 5 sont rejetés par 9 voix contre 5.

IV. Vote sur l'ensemble de la proposition d'ordonnance

La proposition d'ordonnance, dans son ensemble, est rejetée par 9 voix contre 5.

- *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Eric BOTT

La Présidente

Viviane TEITELBAUM

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 5.

Artikel 3

Mevrouw Annemie Maes stelt de amendementen nrs. 1 en 2 voor en verantwoordt ze.

Stemmingen

De amendementen nrs. 1 en 2 worden verworpen met 6 stemmen tegen 5, bij 3 onthoudingen.

Artikel 3 wordt verworpen met 6 stemmen tegen 5, bij 3 onthoudingen.

De heer Eric Bott verantwoordt zijn onthouding door het feit dat hij niet beschikt over de cijfers betreffende de nodige middelen voor de invoering van wat voorzien wordt in de twee amendementen van Groen-Ecolo.

Artikelen 4 en 5

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 4 en 5 worden verworpen met 9 stemmen tegen 5.

IV. Stemming over het gehele voorstel van ordonnantie

Het voorstel van ordonnantie wordt in zijn geheel verworpen met 9 stemmen tegen 5.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Eric BOTT

De Voorzitter

Viviane TEITELBAUM

V. Amendements

N° 1 (de Mmes Evelyne HUYTEBROECK et Annemie MAES).

Article 3

Troisième alinéa, au 1°, ajouter les mots « *en collaboration avec le cluster software.brussels* ».

JUSTIFICATION

La mission de software.brussels est de venir en aide aux entrepreneurs et jeunes entreprises, basés à Bruxelles, œuvrant dans le milieu du logiciel, des objets connectés, de l'intelligence artificielle, de la réalité virtuel et des mégadonnées (Big Data). En ce sens, il regroupe un nombre important d'entreprises IT du territoire bruxellois. Afin de s'assurer que les services d'accompagnement développés par le CIRB et BE soient les plus relayés possible, il semble opportun d'ajouter la référence à un tel cluster hébergé au sein d'Hub.brussels.

N° 2 (de Mmes Evelyne HUYTEBROECK et Annemie MAES).

Article 3

Troisième alinéa, ajouter un 3°, rédigé comme suit :

“*3° Pour assurer un service d'accompagnement performant, le CIRB et l'IBGE travaillent en étroite collaboration avec Innoviris.brussels afin de favoriser la recherche et le développement en la matière* ”.

JUSTIFICATION

La maîtrise énergétique des pratiques IT est un enjeu fondamental et il nécessaire de pouvoir bénéficier des technologies les moins énergivores possibles et ainsi pouvoir changer les pratiques des entreprises et des acteurs publics.

En ce sens, le concours d'Innoviris.brussels, qui assure la promotion et le soutien de l'innovation technologique, apparaît judicieux et nécessaire car cet organisme a une excellente connaissance de l'état de la recherche et du développement en IT en Région bruxelloise et cet organisme a les moyens de la soutenir, dans la direction voulue par la présente proposition.

V. Amendementen

Nr. 1 (van mevrouw Evelyne HUYTEBROECK en mevrouw Annemie MAES).

Artikel 3

In het derde lid, aan het 1°, de woorden “, *in samenwerking met de cluster software.brussels*” toe te voegen.

VERANTWOORDING

De opdracht van software.brussels bestaat erin hulp te bieden aan de bedrijven en de jonge ondernemers die in Brussel gevestigd zijn en die actief zijn op het vlak van software, gelinkte objecten, artificiële intelligentie, virtuele realiteit en megadata (Big Data). In die zin, groepeert het een groot aantal IT-bedrijven van het Brussels grondgebied. Om een zo goed mogelijke begeleiding van het CIBG en van Leefmilieu Brussel te waarborgen, lijkt het aangewezen om te verwijzen naar een dergelijke cluster die gehost wordt binnen Hub.brussels.

Nr. 2 (van mevrouw Evelyne HUYTEBROECK en mevrouw Annemie MAES).

Artikel 3

Aan het derde lid, een 3° toe te voegen, luidend :

“*3° Om een performante begeleiding te waarborgen, werken het CIBG en het BIM rechtstreeks samen met Innoviris.brussels teneinde het onderzoek en de ontwikkeling ter zake te bevorderen* ”.

VERANTWOORDING

De energiebeheersing van de IT-praktijken is een fundamentele uitdaging. Het is nodig om te kunnen beschikken over technologieën die zo zuinig mogelijk zijn en aldus de gang van zaken in de bedrijven en bij de overheidsactoren te wijzigen.

In die zin, is de inschakeling van Innoviris.brussels, die zorgt voor de bevordering en de ondersteuning van de technologische innovatie, aangewezen en noodzakelijk omdat dat orgaan een uitstekende kennis heeft van de stand van zaken op het vlak van IT-onderzoek en -ontwikkeling in het Brussels Gewest en omdat dat orgaan de middelen heeft om een en ander te ondersteunen en aldus in de richting te gaan zoals vooropgesteld in dit voorstel.