



**SESSION ORDINAIRE 2017-2018**

21 MARS 2018

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**modifiant la Nouvelle loi communale  
en vue de réduire le personnel politique  
dans les communes**

(déposée par MM. Benoît CEREXHE (F) et  
Hamza FASSI-FIHRI (F))

---

**Développements**

La Région bruxelloise compte aujourd’hui 19 bourgmestres, 156 échevins et 649 conseillers communaux. Sans oublier qu’elle compte également 89 parlementaires siégeant au Parlement bruxellois et 6 parlementaires spécifiquement bruxellois siégeant au Parlement flamand.

Des critiques se font régulièrement entendre sur le nombre de mandataires politiques locaux en Région bruxelloise. Une comparaison avec d’autres capitales européennes, qui disposent également d’une structure de gouvernement à double strate, est éclairante. Parmi ces villes, citons Paris, Rome, Londres, Berlin, Vienne, Madrid et Amsterdam.

L’organisation politique des grandes capitales européennes que sont Paris, Rome, Londres, Berlin, Vienne, Madrid et Amsterdam, présente certaines caractéristiques communes. Si l’on considère la répartition des compétences entre le niveau centralisé (la ville/la Région) et le niveau décentralisé (le district, terme repris le plus souvent/la commune), on observe que la ville/Région dispose en général d’une plénitude de compétence tandis que les missions des districts sont énumérées de façon limitative. Les districts/communes ont des missions de gestion quotidienne des institutions municipales (écoles, parcs, centres culturels ou sportifs), des missions de guichet administratif (état civil,

**GEWONE ZITTING 2017-2018**

21 MAART 2018

---

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet  
met het oog op de vermindering van het  
politieke personeel in de gemeenten**

(ingedien door de heren Benoît CEREXHE (F) en  
Hamza FASSI-FIHRI (F))

---

**Toelichting**

Het Brussels Gewest telt vandaag 19 burgemeesters, 156 schepenen en 649 gemeenteraadsleden. Bovendien telt het ook 89 parlementsleden in het Brussels Parlement en 6 specifiek Brusselse parlementsleden in het Vlaams Parlement.

Er wordt regelmatig kritiek geuit op het aantal plaatselijke politieke mandatarissen in het Brussels Gewest. Een vergelijking met andere Europese hoofdsteden, die eveneens over een regeringsstructuur met een dubbele laag beschikken, is hierbij verhelderend. Tot die steden behoren Parijs, Rome, Londen, Berlijn, Wenen, Madrid en Amsterdam.

De politieke organisatie van de grote Europese hoofdsteden Parijs, Rome, Londen, Berlijn, Wenen, Madrid en Amsterdam vertoont een aantal gemeenschappelijke kenmerken. Wat de verdeling van de bevoegdheden tussen het gecentraliseerde niveau (de stad/het Gewest) en het gedecentraliseerde niveau (het district, de meest gebruikte term/de gemeente) betreft, kan worden vastgesteld dat de stad/het Gewest in het algemeen over volledige bevoegdheid beschikt, terwijl de taken van de districten limitatief worden opgesomd. De districten/gemeenten zorgen voor het dagelijkse beheer van de gemeentelijke instellingen (scholen, parken,

demandes de permis, etc.), des missions de réglementation urbanistique ou environnementale, et une mission plus générale de relais de proximité.

*A contrario*, les missions de la Région bruxelloise sont énumérées limitativement par les lois spéciales. Les communes bruxelloises partagent néanmoins avec les districts des grandes capitales une mission essentielle de proximité qui vise à rapprocher le politique du citoyen.

Compte tenu du caractère universel de la mission de proximité, qui est assumé tant par les districts des capitales étrangères que par les communes bruxelloises, il peut être intéressant de comparer le nombre de mandataires politiques élus au niveau local dans les capitales européennes. Un premier constat est que les communes de Bruxelles sont comparativement petites, et forment donc un maillage plus serré de proximité. Leur population moyenne est de 63.000 habitants, tandis que la taille médiane des districts des villes comparées se situe aux alentours de 125.000 habitants. La taille moyenne d'un « bezirk » berlinois est d'environ 300.000 habitants, celle d'un « borough » londonien est de 270.000 habitants, tandis que celle d'un « arrondissement » parisien est de 110.000 habitants.

Un deuxième constat est que d'autres villes fonctionnent avec un nombre plus élevé encore de conseillers locaux que Bruxelles. Londres compte ainsi plus de 1.850 élus ; Vienne en totalise environ 1.150. Néanmoins, la seule comparaison valable est celle qui prend en compte non seulement le nombre d'élus mais aussi le nombre total d'habitants. Et le rapport entre les deux nombres. À ce ratio, on peut observer que Bruxelles est une des capitales européennes qui compte le plus grand nombre d'élus par habitant, avec en moyenne 58 conseillers communaux par 100.000 habitants. Madrid, Berlin, Londres et Paris se situent autour d'une vingtaine d'élus locaux par tranche de 100.000 habitants, tandis que Rome n'en compte que 13. Amsterdam n'en compte quant à elle, que seulement 11. Seule exception, Vienne, qui totalise davantage de conseillers que Bruxelles, avec 61 élus locaux pour 100.000 habitants.

La comparaison du nombre de conseillers communaux à Bruxelles avec le nombre de conseillers dans les districts des autres grandes capitales européennes fait clairement ressortir que notre Région bruxelloise comporte une densité de mandataires politiques plus grande que presque partout ailleurs en Europe.

Ce constat soulève des questions.

Par ailleurs, il nous fait rappeler que la Nouvelle loi communale n'a jamais été modifiée pour tenir compte de la création d'une institution régionale bruxelloise dotée de son propre Parlement (89 élus) ; une réduction du nombre de conseillers communaux dans les communes bruxelloises s'inscrirait dans le processus de reconnaissance du fait régional bruxellois.

cultuur- en sportcentra), het administratief loket (burgerlijke staat, vergunningsaanvragen, enz.), de stedenbouwkundige of milieuregelgeving en fungeren, meer algemeen, als lokaal aanspreekpunt.

De opdrachten van het Brussels Gewest, daarentegen, worden limitatief opgesomd door bijzondere wetten. De Brusselse gemeenten delen echter met de districten van de grote hoofdsteden een essentiële plaatselijke taak, te weten de politiek dichter bij de burger brengen.

Rekening houdend met het universele karakter van de plaatselijke taak, die zowel door de districten van de hoofdsteden in het buitenland als door de Brusselse gemeenten wordt opgenomen, kan het interessant zijn het aantal politieke mandatarissen te vergelijken dat op plaatselijk niveau wordt gekozen in de Europese hoofdsteden. Een eerste vaststelling is dat de Brusselse gemeenten in vergelijking klein zijn en dus een dichter plaatselijk netwerk vormen. Hun gemiddelde bevolking telt 63.000 inwoners, terwijl de mediane grootte van de districten in de vergeleken steden rond de 125.000 inwoners ligt. De gemiddelde grootte van een Berlijnse « bezirk » is ongeveer 300.000 inwoners, die van een Londense « borough » 270.000 inwoners en die van een Parijs « arrondissement » 110.000 inwoners.

Een tweede vaststelling is dat andere steden functioneren met een nog groter aantal plaatselijke raadsleden dan Brussel. Zo telt Londen meer dan 1850 verkozenen en Wenen ongeveer 1150 in totaal. Om een geldige vergelijking te maken, moet echter niet alleen het aantal verkozenen, maar ook het totale aantal inwoners in aanmerking worden genomen, en de verhouding tussen die twee aantallen. Uit die verhouding blijkt dat Brussel een van de Europese hoofdsteden is met het grootste aantal verkozenen per inwoner, met een gemiddelde van 58 gemeenteraadsleden per 100.000 inwoners. Madrid, Berlijn, Londen en Parijs tellen een twintigtal plaatselijke verkozenen per 100.000 inwoners, terwijl Rome er slechts 13 telt. Amsterdam van zijn kant heeft er slechts 11. De enige uitzondering is Wenen, dat meer raadsleden heeft dan Brussel, met 61 plaatselijke verkozenen per 100.000 inwoners.

Uit de vergelijking van het aantal gemeenteraadsleden in Brussel met het aantal raadsleden in de districten van de andere grote Europese hoofdsteden blijkt duidelijk dat het Brussels Gewest een grotere concentratie politieke mandatarissen heeft dan bijna overal elders in Europa.

Die vaststelling roept vragen op.

Bovendien dient eraan te worden herinnerd dat de Nieuwe Gemeentewet nooit werd gewijzigd teneinde rekening te houden met de oprichting van een Brusselse gewestelijke instelling met haar eigen Parlement (89 verkozenen). Een vermindering van het aantal gemeenteraadsleden in de Brusselse gemeenten zou deel uitmaken van het erkenningsproces van Brussel als Gewest.

La présente proposition d'ordonnance vise à réduire de manière sensible le nombre de mandataires locaux à Bruxelles, tout en maintenant à Bruxelles le nombre de communes existant aujourd'hui, car les communes restent, on l'a vu, le niveau de proximité le plus apprécié des citoyens.

Par ailleurs, le nombre très important d'échevins génère, dans chacune des communes, des éclatements de compétences tels que, pour certains d'entre eux, les dossiers à gérer n'arrivent pas à remplir une journée normale de travail.

Cette dispersion peut être néfaste à l'image même de la fonction politique, puisqu'elle accrédite auprès de la population l'idée – fausse certes, mais bien ancrée dans les mentalités – que les hommes publics seraient trop bien payés pour ce qu'ils font. Par ailleurs, le fait pour des hommes et des femmes de qualité de ne pas pouvoir s'exprimer pleinement dans des dossiers qui les mobiliseraient entièrement – puisque ne pouvant plus cumuler ces fonctions avec d'autres fonctions électives – n'est guère valorisant pour la fonction.

La présente proposition d'ordonnance vise également à optimaliser le fonctionnement des collèges des bourgmestre et échevins, en redorant, et cela sans passer par une revalorisation salariale, la fonction d'échevin et en lui donnant un contenu nécessitant une plus grande attention et une plus grande disponibilité pour la chose publique. Cette revalorisation de la fonction d'échevin passe par une plus grande masse des dossiers aux mains de chacun des différents membres de chacun des collèges.

C'est pourquoi la présente proposition d'ordonnance vise à limiter la dispersion des compétences en réduisant le nombre d'échevinages dans les communes de la Région de Bruxelles-Capitale.

De 156 aujourd'hui, on passerait à 89 échevinages. Sur le plan budgétaire, cela représente une économie annuelle de l'ordre de 6 millions d'euros pour les deniers publics.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle pas de commentaire.

### *Article 2*

Cet article vise à définir le nombre de conseillers communaux par commune, selon le nombre d'habitants que compte cette dernière. Le nombre de catégories de communes selon le nombre d'habitants est rationalisé, passant de 25 à 7.

Dit voorstel van ordonnantie strekt ertoe om het aantal plaatselijke mandatarissen in Brussel aanzienlijk te verminderen, zonder daarbij te raken aan het huidige aantal bestaande gemeenten in Brussel, want, zoals gezegd, blijven de gemeenten het niveau van nabijheid dat de burgers het meest waarderen.

Het zeer grote aantal schepenen levert bovendien, in elk van de gemeenten, zo'n versnippering van de bevoegdheden op dat sommigen van hen geen normale werkdag kunnen vullen met de te behandelen dossiers.

Dat kan rampzalig zijn voor het imago van het overheidsapparaat zelf, omdat het bij de bevolking het – weliswaar verkeerde, maar diep gewortelde – idee bevestigt dat publieke personen te veel betaald zouden worden voor wat ze doen. Bovendien is het feit dat mannen en vrouwen die kennis van zaken hebben maar die zich niet meer ten volle zouden mogen inzetten voor dossiers die hun na aan het hart liggen, aangezien ze die functies niet meer zouden mogen cumuleren met andere door verkiezing verkregen functies, weinig waarderend voor de functie.

Dit voorstel van ordonnantie strekt er dus eveneens toe om de werking van de colleges van burgemeester en schepenen te optimaliseren, door de functie van schepen te herwaarderen – zonder een weddeverhoging – en een inhoud te geven die meer aandacht en meer beschikbaarheid voor de publieke zaak vereist. Die herwaardering van de functie van schepen gaat gepaard met een groter aantal dossiers in handen van elk van de verschillende leden van elk van de colleges.

Daarom stelt dit voorstel van ordonnantie zich ten doel de versnippering van de bevoegdheden te beperken, door het aantal schepenambten in de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verminderen.

Van de 156 huidige schepenambten zou men naar 89 gaan. Op begrotingsvlak komt dat overeen met een jaarlijkse besparing van zo'n 6 miljoen euro aan overheidsgelden.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

### *Artikel 2*

Dit artikel strekt ertoe om het aantal gemeenteraadsleden per gemeente te bepalen volgens het aantal inwoners ervan. Het aantal categorieën van gemeenten volgens het aantal inwoners wordt gerationaliseerd en gaat van 25 naar 7.

*Article 3*

Cet article vise à définir le nombre d'échevins par commune, selon le nombre d'habitants que compte cette dernière. Le nombre de catégories de communes est lui aussi rationalisé, passant de 9 à 5. Cette disposition maintient intégralement le principe visant à assurer un équilibre hommes/femmes au sein des exécutifs locaux.

*Article 4*

Cet article n'appelle pas de commentaire.

Benoît CEREXHE (F)  
Hamza FASSI-FIHRI (F)

*Artikel 3*

Dit artikel strekt ertoe om het aantal schepenen per gemeente te bepalen volgens het aantal inwoners dat die laatste telt. Het aantal categorieën van gemeenten wordt ook hier gerationaliseerd, van 9 tot 5. Deze bepaling behoudt volledig het principe dat moet zorgen voor een evenwicht tussen mannen en vrouwen in de plaatselijke uitvoerende organen.

*Artikel 4*

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

## PROPOSITION D'ORDONNANCE

### **modifiant la Nouvelle loi communale en vue de réduire le personnel politique dans les communes**

#### *Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

#### *Article 2*

L'article 8 de la Nouvelle loi communale est remplacé par le texte suivant :

« Art. 8. Le conseil communal, y compris le bourgmestre et les échevins, est composé de 21 membres dans les communes de moins de 20.000 habitants ;  
de 23 membres dans celles de 20.000 à 39.999 habitants ;  
de 25 membres dans celles de 40.000 à 59.999 habitants .  
de 27 membres dans celles de 60.000 à 79.999 habitants ;  
de 29 membres dans celles de 80.000 à 99.999 habitants ;  
de 31 membres dans celles de 100.000 à 149.999 habitants ;  
de 33 membres dans celles de 150.000 à 199.999 habitants ;  
de 35 membres dans celles de plus de 200.000 habitants.

Le conseil, lorsque le bourgmestre est nommé hors de son sein, n'en reste pas moins composé du nombre de membres déterminé ci-dessus. ».

#### *Article 3*

Dans l'article 16 de la Nouvelle loi communale, le § 1<sup>er</sup> est remplacé par le texte suivant :

« § 1<sup>er</sup>. Il y a :

- 3 échevins, dont au moins 1 échevin d'un sexe différent des autres, dans les communes de moins de 19.999 habitants ;
- 4 échevins, dont 2 femmes et 2 hommes, dans celles de 20.000 à 39.999 habitants ;
- 5 échevins, dont au moins 2 échevins d'un sexe différent des autres, dans celles de 40.000 à 99.999 habitants ;
- 6 échevins, dont 3 femmes et 3 hommes, dans celles de 100.000 à 199.999 habitants ;
- 7 échevins, dont au moins 3 échevins d'un sexe différent des autres, dans celles de 200.000 habitants et plus. ».

## VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

### **tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet met het oog op de vermindering van het politieke personeel in de gemeenten**

#### *Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

#### *Artikel 2*

Artikel 8 van de Nieuwe Gemeentewet wordt vervangen als volgt :

« Art. 8. De gemeenteraad bestaat, met inbegrip van de burgemeester en de schepenen, uit 21 leden in de gemeenten met minder dan 20.000 inwoners ;  
23 leden in die met 20.000 tot 39.999 inwoners ;  
25 leden in die met 40.000 tot 59.999 inwoners ;  
27 leden in die met 60.000 tot 79.999 inwoners ;  
29 leden in die met 80.000 tot 99.999 inwoners ;  
31 leden in die met 100.000 tot 149.999 inwoners ;  
33 leden in die met 150.000 tot 199.999 inwoners ;  
35 leden in die met 200.000 inwoners en meer.

De raad blijft bestaan uit het hierboven bepaald getal leden, zelfs wanneer de burgemeester daarbuiten benoemd wordt. ».

#### *Artikel 3*

In artikel 16 van de Nieuwe Gemeentewet wordt § 1 vervangen als volgt :

« § 1. Er zijn :

- 3 schepenen, onder wie ten minste 1 schepen van verschillend geslacht dan de anderen, in de gemeenten met minder dan 19.999 inwoners ;
- 4 schepenen, onder wie 2 vrouwen en 2 mannen, in de gemeenten met 20.000 tot 39.999 inwoners ;
- 5 schepenen, onder wie ten minste 2 schepenen van verschillend geslacht dan de anderen, in de gemeenten met 40.000 tot 99.999 inwoners ;
- 6 schepenen, onder wie 3 vrouwen en 3 mannen, in de gemeenten met 100.000 tot 199.999 inwoners ;
- 7 schepenen, onder wie ten minste 3 schepenen van verschillend geslacht dan de anderen, in de gemeenten met 200.000 inwoners en meer. ».

*Article 4*

La présente ordonnance entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

Benoît CEREXHE (F)  
Hamza FASSI-FIHRI (F)

*Artikel 4*

Deze ordonnantie treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.