



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

29 MAI 2018

PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de  
coopération du 26 février 2018 entre  
la Région flamande, la Région wallonne et  
la Région de Bruxelles-Capitale relatif à  
la création de la Fondation  
Forêt de Soignes

RAPPORT

fait au nom de la commission  
de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de  
la Conservation de la Nature, de la Politique de  
l'Eau et de la Propreté publique

par M. David WEYTSMAN (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs*: MM. Ahmed El Ktibi, Emin Özkara, Mme Kenza Yacoubi, M. Jacques Brotchi, Mme Viviane Teitelbaum, MM. David Weytsman, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, Mme Els Ampe, M. Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

*Membres suppléants*: M. Pierre Kompany, Mme Evelyne Huytebroeck.

*Autres membres*: MM. Emmanuel De Bock, Paul Delva, Amet Gjanaj, Mme Brigitte Grouwels.

*Voir*:

**Document du Parlement:**  
A-670/1 – 2017/2018: Projet d'ordonnance.

GEWONE ZITTING 2017-2018

29 MEI 2018

BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het  
samenwerkingsakkoord van  
26 februari 2018 tussen het Vlaams  
Gewest, het Waals Gewest en het Brussels  
Hoofdstedelijk Gewest betreffende de  
oprichting van de Stichting Zoniënwood

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie  
voor het Leefmilieu en de Energie, belast met  
het Natuurbehoud, het Waterbeleid  
en de Openbare Nethheid

door de heer David WEYTSMAN (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : de heren Ahmed El Ktibi, Emin Özkara, mevr. Kenza Yacoubi, de heer Jacques Brotchi, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren David Weytsman, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, mevr. Els Ampe, de heer Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

*Plaatsvervangers* : de heer Pierre Kompany, mevr. Evelyne Huytebroeck.

*Andere leden* : de heren Emmanuel De Bock, Paul Delva, Amet Gjanaj, mevr. Brigitte Grouwels .

*Zie* :

**Stuk van het Parlement :**  
A-670/1 – 2017/2018 : Ontwerp van ordonnantie.

## I. Exposé introductif de la ministre Céline Fremault

La ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Ce projet d'accord de coopération entre les trois Régions relatif à la création de la Fondation Forêt de Soignes est inscrit dans l'accord de majorité 2014/2019 au Chapitre 2 intitulé « Une politique d'aménagement du territoire volontariste ».

Il s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre du 'Schéma de structure de la Forêt de Soignes', auquel œuvrent les trois Régions de concert depuis 2008. Les trois ministres régionaux compétents ont signé le 10 novembre 2008 une déclaration d'intention, dans laquelle ils adoptent le texte du Schéma de structure comme point de départ et chargent les administrations compétentes des préparatifs pour l'exécution du Schéma de structure. A cet effet, chaque gestionnaire régional, tant dans le cadre de ses compétences propres que d'actions conjointes, prend les mesures nécessaires à la réalisation de cette vision commune.

Le 30 avril 2013, les ministres compétents ont signé l'accord interrégional établissant une structure de concertation pour la Forêt de Soignes. Parallèlement à la concertation entre les trois administrations régionales, une concertation a également été prévue avec les citoyens/associations (ou « stakeholders ») au sein de la 'Plateforme Forêt de Soignes', avec les mandataires politiques des environs de la Forêt de Soignes: bourgmestres, gouverneurs, etc., au sein du 'comité de concertation', et avec les ministres responsables dans le cadre d'une concertation inter-cabinet.

Depuis 2012, une partie conséquente de la communication et du fonctionnement participatif autour de la Forêt de Soignes est externalisée. Les bureaux 21 Solutions et Pantarein ont, entre autres, concrétisé le fonctionnement de la 'Plateforme Forêt de Soignes' et d'autres structures de concertation, créé le nouveau semestriel 'Vues sur Soignes' et le site web <http://www.foret-de-soignes.be/>.

A ce jour, toutes les procédures d'adjudication, tant pour la dernière sous-traitance que pour des initiatives communes préalables, ont été lancées parallèlement au sein de chacune des trois Régions, avec une facturation partielle à chacune des trois Régions et un suivi par consensus de l'exécution du projet. Cette manière de travailler, avec ces trois procédures parallèles, est très lourde. La réalisation effective du Schéma de structure exige bien davantage d'actions communes menées au bénéfice de la Forêt de Soignes dans son ensemble.

Les trois Régions sont aujourd'hui prêtes de renforcer et rendre plus efficace la collaboration par la création d'une fondation, qui peut par ailleurs bénéficier de moyens externes pour réaliser ses objectifs.

La qualité de la mise en œuvre future du Schéma de structure interrégional exige une bonne 'connaissance de terrain', de la forêt d'une part, mais également des réseaux de

## I. Inleidende uiteenzetting van minister Céline Fremault

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« Dit ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de drie Gewesten betreffende de oprichting van de Stichting Zoniënwoud is ingeschreven in het meerderheidsakkoord 2014/2019, meer bepaald in Hoofdstuk 2 met als titel "Een voluntaristisch ruimtelijke ordeningsbeleid".

Het kadert in de tenuitvoerlegging van de "Structuurvisie van het Zoniënwoud", waar de drie Gewesten sinds 2008 samen aan werken. De drie bevoegde gewestministers ondertekenden op 10 november 2008 een intentieverklaring waarin ze de tekst van de structuurvisie als vertrekpunt goedkeurden en de bevoegde administraties belastten met de voorbereiding voor de uitvoering ervan. Iedere gewestelijke beheerder neemt, zowel binnen de eigen bevoegdheden als in het kader van gezamenlijke acties, de nodige stappen om die gemeenschappelijke visie te verwezenlijken.

Op 30 april 2013 ondertekenden de bevoegde ministers het intergewestelijk akkoord voor het opstellen van de overlegstructuur voor het Zoniënwoud. Naast het overleg tussen de drie gewestelijke administraties wordt er ook overleg gepleegd met de burgers/verenigingen (of "stakeholders") binnen het 'Platform Zoniënwoud', met de politieke mandatarissen 'rondom' het Zoniënwoud: burgemeesters, gouverneurs, enz., binnen het 'overlegcomité' en met de verantwoordelijke ministers in het kader van het interkabinettenoverleg.

Sinds 2012 werd een belangrijk deel van de communicatie en participatieve werking rond het Zoniënwoud uitbesteed. De bureaus 21 Solutions en Pantarein hebben de werking van het 'Platform Zoniënwoud' en andere overlegstructuren geconcretiseerd en lanceerden het nieuwe halfjaarlijkse magazine 'Zicht op Zonië' en de website <http://www.zonienwoud.be/>.

Tot nog toe werden alle aanbestedingsprocedures, zowel voor de laatste onderaanneming als voor voorgaande gemeenschappelijk initiatieven, gelijktijdig gelanceerd in elk van de drie Gewesten, met een afzonderlijke facturatie voor elk van de drie Gewesten en een follow-up via een consensus over de uitvoering van het project. Deze manier van werken, met deze drie gelijktijdige procedures, is behoorlijk omslachtig. De effectieve verwezenlijking van de structuurvisie vereist meer gemeenschappelijke acties ten voordele van het volledige Zoniënwoud.

De drie Gewesten zijn momenteel bereid om de samenwerking uit te breiden en efficiënter te maken via de oprichting van een stichting, die bovendien gebruik kan maken van externe middelen om haar doelstellingen te bereiken.

De toekomstige kwaliteitsvolle uitvoering van de intergewestelijke structuurvisie vereist een goede 'kennis van het terrein', enerzijds van het woud zelf en anderzijds

personnes, d'associations et d'institutions dont elle dépend, d'autre part. Développer cette connaissance et ces réseaux, et en garantir le maintien de la qualité, nécessite une continuité. C'est pourquoi il a été choisi de créer, avec les deux autres Régions, une fondation privée au sens de l'article 27 de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, à savoir la 'Fondation Forêt de Soignes'. La fondation doit mettre clairement en évidence que les initiatives doivent profiter à l'ensemble de la Forêt de Soignes. La fondation doit mobiliser des partenaires/financiers pour investir dans la Forêt de Soignes et doit permettre d'avoir des procédures claires et communes (une procédure unique plutôt que trois parallèles); elle doit par ailleurs structurer la collaboration par consensus.

L'ensemble des tâches confiées à la fondation ne portera nullement préjudice aux tâches et compétences des instances régionales (article 4 du projet d'accord) en matière de gestion. La fondation proposée aura une mission multiple, clairement déterminée :

1. la prise en charge du processus d'élaboration du schéma de structure interrégional, y compris en ce qui concerne la participation du public et les aspects liés à la communication ;
2. le suivi de projet, au niveau technique et de contenu, et recherche de (co)financement pour les projets;
3. l'accueil du public, conforme au schéma de structure ;
4. la coordination de la collecte de données nécessaires à la réalisation du schéma de structure interrégional et échange d'informations entre les régions.

Ces quatre pôles d'activités ont été définis sur base de l'expérience développée depuis la déclaration d'intention en 2008.

Le présent accord de coopération vise à créer la Fondation Forêt de Soignes et à en déterminer les missions ainsi que les modalités de fonctionnement, d'organisation et de coopération.

### **Cadre juridique**

L'article 92 bis de la loi de réformes institutionnelles du 8 août 1980 permet aux Régions de conclure des accords de coopération qui portent notamment sur « la création et la gestion conjointes de services et institutions communs, sur l'exercice conjoint de compétences propres, ou sur le développement d'initiatives en commun ». Cette possibilité offerte par la loi du 8 août 1980 semble être la meilleure option juridique en vue de développer une structure unique. En outre, la création d'une fondation par une autorité publique nécessitant également l'adoption d'un acte législatif, le présent accord de coopération sortira pleinement ses effets après avoir reçu l'assentiment par décret et ordonnance dans chacune des Régions.

van de netwerken van personen, verenigingen en instellingen waarvan het woud afhankelijk is. Om die kennis en netwerken uit te bouwen en op een kwaliteitsvolle manier in stand te houden, is er continuïteit nodig. Daarom werd er beslist om samen met de twee andere Gewesten een private stichting op te richten zoals bedoeld in artikel 27 van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen. Dit is de "Stichting Zoniënwoud". De stichting moet erop toezien dat de initiatieven ten goede komen aan het hele Zoniënwoud. De stichting moet eveneens (financiële) partners aantrekken om in het Zoniënwoud te investeren en moet het mogelijk maken om eenduidige en gemeenschappelijke procedures te voeren (slechts één procedure in plaats van drie parallelle). Bovendien moet ze de samenwerking in onderlinge overeenstemming structureren.

Het takenpakket van de stichting zal geen afbreuk doen aan de taken en bevoegdheden van de gewestelijke instanties met betrekking het beheer van het Zoniënwoud (artikel 4 van het ontwerp van akkoord). De voorgestelde stichting zal een veelzijdige, duidelijk afgebakende opdracht hebben:

1. het opstellen van de intergewestelijke structuurvisie, met inbegrip van de participatie van het publiek en de aspecten in verband met de communicatie;
2. de technisch-inhoudelijke projectopvolging en het zoeken naar (co-)financiering voor de projecten;
3. het onthaal van het publiek, in overeenstemming met de structuurvisie ;
4. de coördinatie van de dataverzameling die noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de intergewestelijke structuurvisie en de informatie-uitwisseling tussen de Gewesten.

Deze vier activiteitenclusters werden bepaald op basis van de ervaring die werd opgedaan sinds de intentieverklaring van 2008.

Dit samenwerkingsakkoord moet de Stichting Zoniënwoud oprichten en de opdrachten en de uitvoeringsbepalingen van de werking, organisatie en samenwerking bepalen.

### **Juridisch kader**

Artikel 92 bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen biedt de Gewesten de mogelijkheid om samenwerkingsakkoorden te sluiten die onder meer betrekking hebben op "de gezamenlijke oprichting en het gezamenlijke beheer van gemeenschappelijke diensten en instellingen, op het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden of op de gemeenschappelijke ontwikkeling van initiatieven". Deze mogelijkheid die wordt geboden door de wet van 8 augustus 1980 lijkt de beste juridische optie te zijn om tot één uniforme structuur te komen. Bovendien dient de oprichting van een stichting door een overheidsinstantie via de goedkeuring van een wetgevingshandeling te verlopen. Dit samenwerkingsakkoord zal ten volle uitwerking hebben

Dès l'accord de coopération formellement approuvé, la fondation pourra être constituée par acte authentique devant le notaire

### **Mission**

La fondation est une personne morale sans membre ni partenaire, à but désintéressé. La fondation ne peut procurer aucun avantage matériel à ses fondateurs, administrateurs, ou à quelque autre personne que ce soit.

Les activités menées et objectifs poursuivis en son sein peuvent être décrits de manière suffisamment précise dans les statuts, se basant sur les quatre pôles d'activités que je vous ai présentés.

En plus des tâches susmentionnées, la fondation pourra également remplir progressivement les tâches suivantes.

- 1° gestion des processus et communication:
  - a. encadrement et suivi de la mise en œuvre du schéma de structure;
  - b. recherche et exploitation d'alliances stratégiques avec les acteurs de ces structures (administration locales, société civile, volontaires) : processus participatif qui doit de toute urgence être déployé plus avant dans cette direction;
  - c. rédaction d'un rapport annuel sur l'évolution de la mise en œuvre du schéma de structure de la Forêt de Soignes.
- 2° suivi de projet au niveau technique et contenu:
  - a. recherche de sources de financement complémentaires aux financements régionaux;
  - b. organisation d'un service technique chargé de développer les points spécifiques du plan par étapes.
- 3° accueil du public:
  - a. programmation et réalisation d'un accueil renforcé du public;
  - b. programmation pleinement aboutie, au sein du centre d'accueil, des portes d'accès et communication renforcée vers le visiteur.
- 4° coordination de la collecte de données et échange d'informations en interne:
  - a. développement d'un service de documentation sur la Forêt de Soignes (y compris les rapports de recherches);
  - b. diffusion de cette information vers les institutions scientifiques, mise à disposition du grand public et valorisation des archives (souvent dispersées) relatives à la Forêt de Soignes.

nadat het is goedgekeurd via een decreet en ordonnantie in elk van de Gewesten.

Zodra het samenwerkingsakkoord formeel is goedgekeurd, zal de stichting bij authentieke akte voor een notaris kunnen worden opgericht.

### **Opdracht**

De stichting is een rechtspersoon zonder leden of vennoten, met een belangeloos doel. De stichting mag geen stoffelijk voordeel verschaffen aan de stichters, de bestuurders of enig ander persoon.

De activiteiten en doelstellingen kunnen voldoende gedetailleerd in de statuten worden vastgelegd, op basis van de 4 activiteitenclusters die ik aan u heb voorgesteld.

Bovenop de bovenvermelde taken zal de stichting geleidelijk aan ook de volgende taken kunnen invullen.

- 1° procesbegeleiding en communicatie:
  - a. omkadering en opvolging van de uitvoering van de structuurvisie;
  - b. zoeken en ontwikkelen van strategische allianties met de actoren uit die structuren (lokale besturen, middenveld, vrijwilligers): participatief traject dat dringend meer in deze richting moet worden uitgerold;
  - c. opstellen van een jaarverslag over de evolutie van de uitvoering van de structuurvisie voor het Zoniënwoud.
- 2° technisch-inhoudelijke projectopvolging:
  - a. zoeken naar bijkomende financieringsbronnen, naast de middelen van de Gewesten;
  - b. organiseren van een technische dienst die de specifieke punten van het stappenplan zal uitwerken.
- 3° onthaal van het publiek:
  - a. programmeren en realiseren van een versterkt onthaal van het publiek;
  - b. volledig, tot op het einde programmeren, in het bezoekerscentrum, van de toegangspoorten en versterkte communicatie naar de bezoekers toe.
- 4° coördinatie van de dataverzameling en de interne informatie-uitwisseling:
  - a. ontwikkelen van een documentatiedienst voor het Zoniënwoud (ook onderzoeksverslagen);
  - b. verdelen van die informatie naar wetenschappelijke instellingen, ter beschikking stellen aan het grote publiek en valoriseren van de diverse (dikwijls verspreide) archieven over Zoniënwoud.

Le fonctionnement du conseil d'administration et le fonctionnement financier basé sur les règles usuelles de la comptabilité en partie double seront également détaillés dans les statuts qui devront être approuvés par les Ministres compétents.

Pour concrétiser littéralement l'association avec la Forêt de Soignes, le siège social de la fondation sera établi dans la forêt, à savoir dans les bâtiments du Rouge Cloître, propriété de la Région de Bruxelles Capitale, récemment réaménagés et restaurés. La coordination de toutes les activités de la fondation se fera au départ de ce site. En particulier les pôles d'activités horizontales 'gestion de processus et communication' et 'suivi de projet au niveau technique et contenu' s'y dérouleront.

La porte de Groenendaal (Région Flamande) deviendra, pour le grand public, la principale porte d'accès à la Forêt de Soignes. Le centre du visiteur de la Forêt de Soignes y sera implanté. Une étude s'est achevée en 2014, dans le but d'analyser, d'adapter et de structurer l'ensemble des activités liées à cette porte. La porte de Groenendaal sera établie, tant au niveau du contenu que de l'aménagement des lieux, tout prochainement. C'est pourquoi le pôle d'activités 'accueil du public' sera, à terme, réalisé à cet endroit.

Enfin, c'est à la porte de La Hulpe (Région wallonne) que seront rendus accessibles le riche passé de la Forêt de Soignes et les connaissances qui l'entourent. Le pôle d'activités 'collecte de données et échange d'informations' serait donc coordonné au départ de la porte du Château de La Hulpe, qui pourrait servir aussi de décor majestueux au moment de la création de la Fondation et en d'autres occasions protocolaires.

### **Fonctionnement**

Une fondation est gérée par un conseil d'administration (article 6 et suivants), dont les membres sont nommés au moment de la constitution par acte notarié. Conformément à la structure de concertation de la Forêt de Soignes approuvée par les gouvernements régionaux le 30 avril 2012, la direction de la fondation devra être assurée par les membres du groupe de pilotage (c.-à-d. les représentants des trois administrations) et des représentants des ministres compétents.

Le conseil d'administration encadrera le personnel qui travaillera au fonctionnement quotidien de la fondation en tant que secrétariat (articles 11 et 12).

Ce personnel sera engagé par la fondation proprement dite, étant entendu qu'il sera également possible que du personnel des administrations ou d'une tierce organisation soit également mis à la disposition de la fondation temporairement ou pour une activité spécifique.

Au niveau budgétaire, la fondation sera financée annuellement par les Régions. Pour réaliser les missions de la fondation, il est proposé que soit mis à disposition, pendant les trois premières années, un budget total de 150.000,00

De werking van de raad van bestuur en de financiële werking, gebaseerd op de gewone regels van de dubbele boekhouding, zullen ook in detail uitgewerkt worden in de statuten, die door de bevoegde Ministers goedgekeurd zullen moeten worden.

Om de link met het Zoniënwoud ook letterlijk concreet vorm te geven, zal de hoofdzetel van de stichting in het woud worden gevestigd, meer bepaald in de gebouwen van het Rood Klooster, eigendom van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die recent werden heringericht en gerestaureerd. De coördinatie van alle activiteiten van de stichting gebeurt van daaruit. Met name de horizontale activiteitenclusters 'procesbegeleiding en communicatie' en 'technisch-inhoudelijke projectopvolging', zullen er worden ingevuld.

De Groenendaalpoort (Vlaams Gewest) zal worden uitgebouwd tot de centrale toegangspoort naar het Zoniënwoud voor het grote publiek. Het bezoekerscentrum van het Zoniënwoud wordt aan deze poort gevestigd. In 2014 werd een onderzoekstraject afgerond dat het geheel van de activiteiten aan deze poort moest onderzoeken, aanpassen en structureren. De Groenendaalpoort zal zowel inhoudelijk als ruimtelijk heel binnenkort uitgetekend worden. De activiteitencluster 'publieksonthaal' zal daarom op termijn op deze plek worden uitgevoerd.

Aan de poort van La Hulpe (Waals Gewest) wordt tot slot het rijke verleden en de kennis omtrent het Zoniënwoud toegankelijk gemaakt. De activiteitencluster 'dataverzameling en informatie-uitwisseling' zal dan worden gecoördineerd van aan de poort van het Kasteel van Terhulpen, die ook dienst kan doen als statig decor voor de officiële oprichting van de stichting en andere protocollaire aangelegenheden

### **Werking**

Een stichting wordt beheerd door een raad van bestuur (artikel 6 en volgende), waarvan de leden benoemd worden op het moment van de oprichting bij notariële akte. Overeenkomstig de overlegstructuur van het Zoniënwoud die op 30 april 2012 door de gewestelijke regeringen werd goedgekeurd, zal de directie van de stichting moeten zijn samengesteld uit de leden van de stuurgroep (d.w.z. de vertegenwoordigers van de drie administraties) en vertegenwoordigers van de bevoegde ministers.

De raad van bestuur zet de krijtlijnen uit voor het personeel dat via het secretariaat zal instaan voor de dagelijkse werking van de stichting (artikelen 11 en 12).

Dit personeel zal worden angeworven door de stichting, maar het zal ook mogelijk zijn dat de administraties of een derde organisatie tijdelijk personeel ter beschikking stellen van de stichting of voor een specifieke activiteit.

Op budgettair niveau zal de stichting jaarlijks gefinancierd worden door de Gewesten. Voor de uitvoering van de opdrachten van de stichting wordt voorgesteld om gedurende de eerste drie jaar een totaalbudget van

euros, réparti entre les Régions selon la même clé de répartition suivante définie dans le Schéma de structure (le critère de répartition se fonde sur les surfaces gérées par les trois Régions) :

1. Région flamande (55%) 82.500,00 €
2. Région de Bruxelles-Capitale (35%) 52.500,00 €
3. Région wallonne (10%) 15.000,00 €

Après les trois premières années, le budget sera réévalué et déterminé dans les limites des budgets disponibles.

Une estimation détaillée de l'évolution du budget à long terme est difficilement réalisable en raison des incertitudes liées aux possibles sources externes de cofinancement. Comme mentionné plus haut, la fondation a en effet notamment pour tâche d'attirer des sources externes de financement. Dès qu'une capacité en personnel suffisante sera déployée pour un fonctionnement de base, il sera possible de commencer à travailler dans ce but. La volonté des Régions d'investir également dans les autres pôles d'activités de la Fondation demeure néanmoins, sous réserve que la Fondation parvienne effectivement à développer une dynamique suffisante et assurer ses revenus propres. Il est donc prévu une évaluation régulière du financement de la Fondation afin de garantir le financement futur.

Une première évaluation est prévue après trois ans, et ensuite sur base annuelle.

#### **Avis du Conseil de l'Environnement**

L'avis du Conseil de l'Environnement du 14 décembre 2016 ne contient aucune remarque.

#### **Avis du Conseil Supérieur Bruxellois de la Conservation de la Nature**

Le Conseil supérieur bruxellois de la conservation de la nature remet un avis favorable sans émettre aucun autre commentaire spécifique.

Par ailleurs, le Conseil tient également à saluer la bonne coopération entre les trois Régions qui débouche sur la création d'une telle Fondation. Cette coopération, sur laquelle le Conseil supérieur a déjà insisté à plusieurs reprises, est cruciale pour la bonne gestion du massif. La nature ne connaissant pas les frontières, le Conseil supérieur appuie pleinement la démarche.

#### **Avis du Conseil d'Etat**

Selon le Conseil d'Etat, la réglementation internationale et supranationale en la matière doit être respectée, notamment :

- la directive 2003/4/CE du Parlement européen et du Conseil du 28 janvier 2003 'concernant l'accès du public à l'information en matière d'environnement et abrogeant la Directive

150.000,00 euro ter beschikking te stellen, verdeeld over de Gewesten op basis van de in de structuurvisie opgegeven verdeelsleutel (voor het bepalen van die verdeling wordt uitgegaan van de oppervlakte die door elk van de drie Gewesten wordt beheerd):

1. Vlaams Gewest (55%) 82.500,00 €
2. Brussels Hoofdstedelijk Gewest (35%) 52.500,00 €
3. Waals Gewest (10%) 15.000,00 €

Na de eerste drie jaar zal de begroting jaarlijks worden herzien en binnen de grenzen van de beschikbare budgetten worden vastgelegd.

Een gedetailleerde raming van de evolutie van de begroting op lange termijn is moeilijk te realiseren door de onzekerheden i.v.m. de externe bronnen van cofinanciering. Zoals hierboven vermeld, is het immers de taak van de stichting om externe financieringsbronnen aan te trekken. Zodra er voldoende personeel is aangeworven voor de basiswerking zal het mogelijk zijn hieraan te beginnen werken. De wens van de Gewesten om ook in de andere activiteitenclusters van de stichting te investeren blijft niettemin bestaan, op voorwaarde dat de stichting er effectief in slaagt een toereikende dynamiek te ontwikkelen en haar eigen inkomsten te verzekeren. Er is daarom een regelmatige evaluatie van de financiering van de stichting voorzien om de toekomstige financiering te garanderen.

Een eerste evaluatie is voorzien na drie jaar en vervolgens op jaarbasis.

#### **Advies van de Raad voor het Leefmilieu**

Het advies van de Raad voor het Leefmilieu van 14 december 2016 bevat geen enkele opmerking.

#### **Advies van de Brusselse Hoge Raad voor het Natuurbehoud**

De Brusselse Hoge Raad voor Natuurbehoud brengt een gunstig advies uit zonder specifieke commentaar.

De Hoge Raad is ook verheugd over de goede samenwerking tussen de 3 Gewesten die uitmondt in de oprichting van een dergelijke Stichting. Deze samenwerking waarop de Hoge Raad reeds herhaaldelijk heeft aangedrongen, is van cruciaal belang voor het goede beheer van het woud. Aangezien de natuur geen grenzen kent, ondersteunt de Hoge Raad dit initiatief ten volle.

#### **Advies van de Raad van State**

Volgens de Raad van State moet de internationale en supranationale regelgeving ter zake worden gerespecteerd, in het bijzonder:

- richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 'betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie tot intrekking van Richtlijn 90/313/CEE van de

90/313/CEE du Conseil’ ;

- la réglementation interne prise pour la transposer, la Convention d’Aarhus ;
- ainsi que la directive 2001/42/CE du Parlement européen et du Conseil du 27 juin 2001 relative à l’évaluation de l’incidence de certains plans et programmes sur l’environnement.

Cette remarque a donné lieu à l’ajout des nouveaux articles 13 et 14 à l’accord de coopération.

Concernant la directive 2001/42/CE du Parlement européen et du Conseil du 27 juin 2001 ‘relative à l’évaluation de l’incidence de certains plans et programmes sur l’environnement’, le Conseil d’Etat se demande comment les procédures prévues par ces instruments juridiques pourront être respectées, le cas échéant, par les organes de la fondation qui sont créés, « ... étant donné que des règles ont été promulguées concernant ces instruments juridiques et qu’il y a une transposition propre au droit de chacune des parties à l’accord de coopération ».

La Fondation Forêt de Soignes devra respecter le reporting applicable aux RIE dans chacune des trois Régions (tant au niveau du plan qu’au niveau du projet ), chaque fois en ce qui concerne le territoire de chaque Région et en tenant compte de la possibilité qu’il y ait des impacts transrégionaux.

Si les plans structurels triennaux et les plans opérationnels annuels sont soumis à d’éventuelles obligations de RIE, la Fondation Forêt de Soignes est évidemment obligée de tenir compte raisonnablement des alternatives possibles (et pas seulement de l’option proposée dans le schéma de structure) et de les soumettre à un RIE plan. Cela implique que la Fondation Forêt de Soignes doit pouvoir choisir l’alternative la plus souhaitable pour l’environnement, identifiée par le RIE plan, même si elle s’écarte du schéma de structure interrégional. L’obligation de la Fondation Forêt de Soignes d’exécuter le schéma de structure interrégional doit donc être nuancée dans ce sens.

L’article 4, §1er de l’accord de coopération relatif à la mission de la Fondation Forêt de Soignes est adapté en ce sens. La procédure telle qu’expliquée ici, est développée dans le nouvel article 14 de l’accord de coopération.

Les autres remarques du Conseil d’Etat ont été intégrés dans la dernière mouture de l’accord de coopération.».

## II. Discussion générale

M. Michaël Vossaert relate que depuis 2008, les trois Régions mettent en œuvre le schéma de structure interrégional de la Forêt de Soignes. La création de cette fondation est la concrétisation de cette volonté de vision commune et pourra mettre fin à la gestion morcelée de cet

Raad’;

- de interne regelgeving die aangenomen is om deze richtlijn om te zetten, het Verdrag van Aarhus;
- alsook richtlijn 2001/42/EG van het Parlement en van de Raad van 27 juni 2001 betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's.

Deze opmerking was de aanleiding voor het toevoegen van de nieuwe artikelen 13 en 14 aan het samenwerkingsakkoord.

Wat betreft richtlijn 2001/42/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2001 ‘betreffende de beoordeling van de gevolgen voor het milieu van bepaalde plannen en programma's’ vraagt de Raad van State zich af hoe de procedures die door deze juridische instrumenten voorzien zijn, gerespecteerd zullen kunnen worden, desgevallend door de stichtingsorganen die opgericht zijn, “... aangezien er regels werden uitgevaardigd met betrekking tot deze juridische instrumenten en er voor het recht van elk van de partijen van het samenwerkingsakkoord een afzonderlijke omzetting is”.

De Stichting Zoniënwoud zal de reporting die van toepassing is op elk van de drie Gewesten moeten respecteren (zowel voor het plan als voor het project ), telkens met betrekking tot het grondgebied van elk Gewest en rekening houdend met de mogelijkheid dat er gevolgen zijn doorheen verschillende gewesten.

Indien de driejaarlijkse structurele plannen en de jaarlijkse operationele plannen onderworpen zijn aan eventuele verplichtingen vanwege het MER, is de Stichting Zoniënwoud uiteraard ook verplicht om op redelijke wijze mogelijke alternatieven in aanmerking te nemen (en niet enkel de optie die in de structuurvisie wordt voorgesteld) en deze te onderwerpen aan een MER-plan. Dit veronderstelt dat de Stichting Zoniënwoud het alternatief moet kunnen kiezen dat het best geschikt is voor het leefmilieu, bepaald door het MER-plan, ook al wijkt dit alternatief af van de intergewestelijke structuurvisie. De verplichting van de Stichting Zoniënwoud om de intergewestelijke structuurvisie uit te voeren, moet in die zin dus genuanceerd worden.

Artikel 4, §1 van het samenwerkingsakkoord betreffende de opdracht van de Stichting Zoniënwoud wordt in die zin aangepast. De procedure, zoals hier uitgelegd, wordt in het nieuwe artikel 14 van het samenwerkingsakkoord uiteengezet.

De andere opmerkingen van de Raad van State werden in de laatste versie van het samenwerkingsakkoord opgenomen.».

## II. Algemene bespreking

De heer Michaël Vossaert zegt dat de drie Gewesten sinds 2008 de intergewestelijke structuurvisie voor het Zoniënwoud uitvoeren. De oprichting van de stichting is de verwezenlijking van dat verlangen naar een gemeenschappelijke visie en zou een einde kunnen maken

important poumon vert.

M. Paul Delva se réjouit de la mise en place d'une vision commune à propos d'un territoire important. Un accord de coopération en la matière est tout à fait pertinent. Un équilibre y a été trouvé entre les parties.

La fondation comptera sept membres au sein du conseil d'administration. Où en est la procédure concernant les deux membres bruxellois de ce conseil d'administration ? Il est prévu que l'un d'entre eux ait un lien avec la Forêt de Soignes. Qu'entendons-nous par-là ?

Mme Annemie Maes relate que la Forêt de Soignes est protégée depuis 1950, et est inscrite en partie au patrimoine mondial de l'humanité de l'Unesco. Une déclaration d'intention entre les trois Régions datait déjà de 2008 et nous avons ici l'aboutissement réussi d'une volonté de collaboration entre celles-ci.

La députée se réfère ensuite à l'article 17 de l'accord de coopération qui aborde les revenus issus d'activités que peut toucher la fondation. De quel type d'activités parlons-nous ?

En outre, concernant le conseil d'administration, elle aurait souhaité une représentation plus automatique des associations de défense de la nature dont les membres et les volontaires disposent d'une expertise en la matière.

M. David Weystman s'étonne parfois du pays dans lequel il vit. Les juristes y ont beaucoup d'avenir, puisque l'on défait pour refaire, comme par exemple en ayant régionalisé la Forêt de Soignes pour ensuite créer une fondation.

La mutualisation prévue est limitée à la communication et à l'information. Existe-t-il une volonté d'étendre cette mutualisation à d'autres volets comme la gestion et l'exploitation de la Forêt de Soignes ?

M. Pierre Kompany explique qu'il soutiendra le projet d'ordonnance. C'était une demande des acteurs de terrain d'avoir un organe permanent et autonome afin d'optimiser la gestion interrégionale de la Forêt de Soignes.

Mme Évelyne Huytebroeck indique que la Forêt de Soignes est unique. C'est le seul espace naturel à cheval sur les trois Régions. Elle regrette néanmoins le choix du terme de porte d'entrée pour Groenendael, alors qu'il y a plein d'autres entrées dans la Forêt.

Elle demande également si au niveau d'éventuels financements européens, des démarches ont déjà été effectuées. En outre, existe-t-il d'autres fondations interrégionales ?

Quant au budget de 150.000 euros qui est prévu, du personnel sera-t-il engagé au sein de la fondation ? Une uniformisation est-elle prévue pour d'autres volets comme pour l'occupation de la Forêt par ses différents usagers ?

aan het versnipperd beheer van die belangrijke groene long.

De heer Paul Delva is blij met de invoering van een gemeenschappelijke visie over een belangrijk gebied. Een samenwerkingsakkoord op dat gebied is absoluut relevant. Daarin is een evenwicht bereikt tussen de partijen.

De stichting zal zeven leden tellen in haar raad van bestuur. Hoe zit het met de procedure voor de twee Brusselse leden in die raad van bestuur? Een van hen moet een band hebben met het Zoniënwoud. Wat verstaan we daaronder?

Mevrouw Annemie Maes vertelt dat het Zoniënwoud sinds 1950 beschermd is en gedeeltelijk is beschermd als Unesco-werelderfgoed. Reeds in 2008 werd een intentieverklaring tussen de drie Gewesten ondertekend en nu zien we het geslaagde resultaat van een wil tot samenwerking.

De volksvertegenwoordigster verwijst vervolgens naar artikel 17 van het samenwerkingsakkoord, waarin het gaat over de inkomsten uit activiteiten die de stichting mag ontvangen. Over welke soort activiteiten hebben we het?

In de raad van bestuur had zij bovendien graag een meer automatische vertegenwoordiging gezien van de milieubeschermingsverenigingen, wier leden en vrijwilligers expertise hebben op dat gebied.

De heer David Weytsman verbaast zich soms over het land waarin hij woont. Juristen hebben hier veel toekomst, want er wordt afgebroken om daarna weer op te bouwen, bijvoorbeeld door het Zoniënwoud te regionaliseren en vervolgens een stichting op te richten.

De geplande onderlinge verdeling is beperkt tot communicatie en informatie. Is er een wens om die verdeling uit te breiden naar andere luiken, zoals het beheer en de exploitatie van het Zoniënwoud?

De heer Pierre Kompany zegt dat hij het ontwerp van ordonnantie zal steunen. Het was een vraag van de actoren op het terrein om een permanent en autonoom orgaan te hebben om het intergewestelijke beheer van het Zoniënwoud te optimaliseren.

Mevrouw Evelyne Huytebroeck zegt dat het Zoniënwoud uniek is. Het is de enige natuurgebied dat zich uitstrekt over de drie Gewesten. Ze betreurt echter de keuze van het woord toegangspoort voor Groenendael, terwijl er veel andere toegangen zijn tot het Woud.

Ze vraagt ook of er op het vlak van eventuele Europese financieringen reeds stappen zijn ondernomen. Bestaan er bovendien andere intergewestelijke stichtingen?

Zal met de voorziene middelen van 150.000 euro personeel worden aangeworven bij de stichting? Is een standaardisering gepland voor de andere luiken, zoals de bestemming van het Woud voor de verschillende gebruikers ervan?



M. Emmanuel De Bock demande si concernant les modalités pratiques et l'harmonisation des règles, comme pour l'accessibilité à la Forêt de Soignes, la Région reste à la manœuvre ou une coopération est-elle prévue ?

En outre, concernant les routes qui traversent la Forêt de Soignes, il regrette l'absence de respect des limitations de vitesse et une présence en trop petit nombre de feux de signalisation pour permettre aux promeneurs de traverser ces routes.

La ministre explique que le conseil d'administration comptera sept membres, à savoir trois gestionnaires, trois membres des cabinets et un président. Quatre Administrateurs indépendants supplémentaires peuvent être nommés par consensus, par cooptation au sein du conseil d'administration. Ces postes pourraient être proposés à des associations en lien avec la forêt de Soignes.

La fondation aura la possibilité de recevoir des donations et des legs, de percevoir des recettes d'activités payantes et de répondre à des appels à projets subventionnés qui pourraient être européens.

De nombreuses questions concernent le plan de gestion de la forêt de Soignes, dont le projet est à l'enquête publique depuis le 15 mai jusqu'au 15 juillet 2018. Celui-ci décline les principes du schéma de structure pour la partie bruxelloise du massif. Y sont également développés, les mesures d'adaptation au changement climatique ainsi que les objectifs liés au statut Natura 2000.

L'exploitation et la gestion forestière demeure du ressort de chaque Région. Il existe cependant une grande convergence entre les trois plans de gestion et l'harmonisation des différentes réglementations, comme cela vient d'être le cas au niveau de la cueillette des champignons, est également un objectif.

Elle précise que le terme porte d'entrée est une expression liée au jargon de la Forêt de Soignes. Il y en a cinq aux périphéries de la Forêt, dont deux sont situées à Bruxelles.

Comme projet européen, la ministre cite le projet Life et FEDER. Elle relate ensuite qu'il existe une autre fondation en matière de santé (la fondation pour la lutte contre le cancer).

Mme Annemie Maes réitère sa question sur les activités payantes que pourra mener la Forêt de Soignes.

La ministre indique que ces activités devront être déterminées par le conseil d'administration.

M. Paul Delva réitère sa question sur l'administrateur devant avoir un lien spécifique avec la Forêt de Soignes. De quel type de lien parlons-nous ?

La ministre lui indique qu'il doit s'agir d'une personne ayant un minimum de connaissance dans le domaine et jouissant d'une certaine aura.

De heer Emmanuel De Bock vraagt of het Gewest het voortouw blijft nemen inzake de praktische aspecten en de harmonisering van de regels, zoals de toegankelijkheid van het Zoniënwoud, of dat er een samenwerking is gepland.

Bovendien vindt hij het jammer dat, op de wegen die het Zoniënwoud doorkruisen, de snelheidsbeperkingen niet worden nageleefd en er te weinig verkeerslichten zijn om wandelaars te laten oversteken.

De minister legt uit dat de raad van bestuur zeven leden zal tellen, namelijk drie beheerders, drie leden van de kabinetten en een voorzitter. Vier extra onafhankelijke bestuurders kunnen via consensus worden benoemd, via coöptatie binnen de raad van bestuur. Die functies kunnen worden voorgesteld aan verenigingen die een band hebben met het Zoniënwoud.

De stichting zal de mogelijkheid hebben om giften en legaten te ontvangen, inkomsten te ontvangen uit betalende activiteiten en te reageren op gesubsidieerde projectoproepen, die Europees zouden kunnen zijn.

Veel vragen gaan over het beheersplan voor het Zoniënwoud, waarvan het ontwerp openbaar wordt onderzocht sinds 15 mei tot 15 juli 2018. Daarin worden de principes van de structuurvisie uitgewerkt voor het Brussels deel, alsook de maatregelen voor de aanpassing aan de klimaatverandering en de doelstellingen i.v.m. de status Natura 2000 opgenomen.

De exploitatie en het bosbeheer blijven de bevoegdheid van ieder Gewest. De drie beheerplannen komen echter in grote mate overeen en het is eveneens een doelstelling om de verschillende reglementeringen te harmoniseren, zoals onlangs het geval was voor de paddenstoelenpluk.

Ze verduidelijkt dat het woord toegangspoort een uitdrukking is die verband houdt met het jargon van het Zoniënwoud. Er zijn er vijf aan de rand van het Woud, waarvan twee in Brussel zijn gelegen.

Als Europees project vermeldt de minister het Life- en het EFRO-project. Voorts zegt ze dat er een andere stichting bestaat op het vlak van gezondheid (stichting voor de strijd tegen kanker).

Mevrouw Annemie Maes herhaalt haar vraag over de betalende activiteiten die het Zoniënwoud zou kunnen houden.

De minister zegt dat die activiteiten bepaald moeten worden door de raad van bestuur.

De heer Paul Delva herhaalt zijn vraag over de bestuurder die een specifieke band moet hebben met het Zoniënwoud. Over welke soort band hebben we het?

De minister zegt dat die persoon een minimum aan vakkennis en een zekere uitstraling moet hebben.

M. David Weytsman demande si l'objectif à moyen terme est d'avoir une mutualisation de certains coûts, comme la gestion des arbres et animaux malades.

La ministre lui répond que cela sera toujours de la compétence des Régions. La fondation est un outil pour gérer un certain nombre d'aspects mais il n'est pas question de reprendre aux Régions leurs compétences et de se substituer aux trois administrations. Le Conseil d'État n'aurait pas autorisé une telle violation du principe d'attribution des compétences.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Articles 1<sup>er</sup> et 2*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

#### **Votes**

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

### IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur*

David WEYTSMAN

*La Présidente*

Viviane TEITELBAUM

De heer David Weytsman vraagt of het op middellange termijn de bedoeling is om bepaalde kosten onderling te verdelen, zoals het beheer van zieke bomen en dieren.

De minister antwoordt dat dat altijd de bevoegdheid van de Gewesten zal blijven. De stichting is een instrument om een aantal aspecten te beheren, maar van het terugnemen van de bevoegdheden van de Gewesten of het innemen van de plaats van de drie besturen is geen sprake. Een dergelijke schending van het beginsel van bevoegdheidstoedeling zou de Raad van State niet hebben toegestaan.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikelen 1 en 2*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

#### **Stemmingen**

Artikelen 1 en 2 worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

### IV. Stemming over het gehele ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur*

David WEYTSMAN

*De Voorzitter*

Viviane TEITELBAUM