



**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2017-2018

8 JUIN 2018

**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**modifiant la Nouvelle loi communale en vue  
d'instaurer une incompatibilité entre la  
fonction de bourgmestre ou d'échevin et le  
mandat de membre du Parlement de la  
Région de Bruxelles-Capitale, de la Chambre  
des Représentants, du Sénat, du Parlement  
flamand et du Parlement européen**

**AMENDEMENTS**

**après rapport**

**(suite)**

*Voir :*

**Documents du Parlement :**

- A-550/1 – 2016/2017 : Proposition d'ordonnance.
- A-550/2 – 2017/2018 : Avis du Conseil d'Etat.
- A-550/3 – 2017/2018 : Rapport.
- A-550/4 – 2017/2018 : Amendements après rapport et avis du Conseil d'État.

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2017-2018

8 JUNI 2018

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van de Nieuwe Gemeentewet  
met het oog op de invoering van  
onverenigbaarheid tussen de functie van  
burgemeester of schepen en het mandaat van  
lid van het Brussels Hoofdstedelijk  
Parlement, van de Kamer van  
Volksvertegenwoordigers, van de Senaat,  
van het Vlaams Parlement en van het  
Europees Parlement**

**AMENDEMENTEN**

**na verslag**

**(vervolg)**

*Zie :*

**Stukken van het Parlement :**

- A-550/1 – 2016/2017 : Voorstel van ordonnantie.
- A-550/2 – 2017/2018 : Advies van de Raad van State.
- A-550/3 – 2017/2018 : Verslag.
- A-550/4 – 2017/2018 : Amendementen na verslag en advies van de Raad van State.

N° 4 (de MM. Benoît CEREXHE (F) et Hamza FASSI-FIHRI (F))

*Article 2/1 (nouveau)*

**Insérer un nouvel article 2/1, rédigé comme suit :**

« Art. 2/1. - *L'article 16 de la Nouvelle loi communale est remplacé par le texte suivant :*

« *Il y a :*

- *3 échevins, dont au moins 1 échevin d'un sexe différent des autres, dans les communes de moins de 19.999 habitants ;*
- *4 échevins, dont 2 femmes et 2 hommes, dans celles de 20.000 à 39.999 habitants ;*
- *5 échevins, dont au moins 2 échevins d'un sexe différent des autres, dans celles de 40.000 à 99.999 habitants ;*
- *6 échevins, dont 3 femmes et 3 hommes, dans celles de 100.000 à 199.999 habitants ;*
- *7 échevins, dont au moins 3 échevins d'un sexe différent des autres, dans celles de 200.000 habitants et plus. ».*

**JUSTIFICATION**

La justification sera donnée en séance plénière.

Nr. 4 (van de heren Benoît CEREXHE (F) en Hamza FASSI-FIHRI (F))

*Artikel 2/1 (nieuw)*

**Een nieuw artikel 2/1 in te voegen, luidend :**

« Art. 2/1. - *Artikel 16 van de Nieuwe Gemeentewet wordt als volgt vervangen :*

« *Er zijn :*

- *3 schepenen, onder wie ten minste 1 schepen van een verschillend geslacht dan de anderen, in de gemeenten met minder dan 19.999 inwoners ;*
- *4 schepenen, onder wie 2 vrouwen en 2 mannen, in de gemeenten met 20.000 tot 39.999 inwoners ;*
- *5 schepenen, onder wie ten minste 2 schepenen van een verschillend geslacht dan de anderen, in de gemeenten met 40.000 tot 99.999 inwoners ;*
- *6 schepenen, onder wie 3 vrouwen en 3 mannen, in de gemeenten met 100.000 tot 199.000 inwoners ;*
- *7 schepenen, onder wie ten minste 3 schepenen van een verschillend geslacht dan de anderen, in de gemeenten met 200.000 inwoners en meer. ».*

**VERANTWOORDING**

De verantwoording zal tijdens de plenaire vergadering gegeven worden.

N° 5 (de MM. Benoît CEREXHE (F) et Hamza FASSI-FIHRI (F))

*Article 2/2 (nouveau)*

**Insérer un nouvel article 2/2, rédigé comme suit :**

«Art. 2/2. - *Il est inséré dans la Nouvelle loi communale une section 3ter, libellée comme suit :*

« *Section 3ter – La Conférence des Bourgmestres*

*Art 14ter. La Conférence des Bourgmestres se compose de tous les bourgmestres en fonction de la Région de Bruxelles-Capitale. Chaque bourgmestre siège de droit dans la Conférence des Bourgmestres. Son fonctionnement est régi par son règlement d'ordre intérieur. ». ».*

**JUSTIFICATION**

Cet amendement vise à conférer à la Conférence des Bourgmestres un statut officiel, prévu dans la Nouvelle loi communale.

Benoît CEREXHE (F)  
Hamza FASSI-FIHRI (F)

Nr. 5 (van de heren Benoît CEREXHE (F) en Hamza FASSI-FIHRI (F))

*Artikel 2/2 (nieuw)*

**Een nieuw artikel 2/2 in te voegen, luidend :**

« Art. 2/2. - *In de Nieuwe Gemeentewet, wordt een afdeling 3ter ingevoegd, luidend :*

« *Afdeling 3ter – De Conferentie van de Burgemeesters*

*Art. 14ter. De Conferentie van de Burgemeesters bestaat uit alle in functie zijnde burgemeesters van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Elke burgemeester heeft van rechtswege zitting in de Conferentie van de Burgemeesters. De werking ervan wordt vastgesteld in haar huishoudelijk reglement. ». ».*

**VERANTWOORDING**

Dit amendement beoogt de Conferentie van de Burgemeesters een officieel statuut te geven, waarin voorzien is in de Nieuwe Gemeentewet.

N° 6 (de MM. Vincent DE WOLF (F) et Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F))

### Article 3

#### Remplacer cet article par ce qui suit :

« La présente ordonnance entre en vigueur au plus tôt un an après sa promulgation. ».

#### JUSTIFICATION

La présente proposition d'ordonnance instaure, notamment, un régime d'incompatibilité supplémentaire entre le mandat exécutif local de bourgmestre ou d'échevin et le mandat de membre du Parlement fédéral et de la Région bruxelloise. Cette disposition impacte donc la tenue des élections à différents niveaux de pouvoir.

Or, toute modification d'une loi, d'un décret ou d'une règle visée à l'article 134 de la Constitution – qui règle les élections de la Chambre des représentants ou d'un Parlement de Communauté ou de Région – promulguée moins d'un an avant la date prévue de la fin de la législature entre en vigueur au plus tôt un an après sa promulgation. C'est ce que prévoit la révision de la Constitution du 6 janvier 2014 qui insère cet article 39<sup>ter</sup> de la Constitution.

Dès lors, en vertu de ce principe constitutionnel, une entrée en vigueur du présent dispositif moins d'une année après la promulgation ne peut être acceptée.

La raison d'être de ce principe découle, notamment, du code de bonne conduite en matière électorale de la Commission de Venise, qui recommande d'éviter que les règles électorales ne soient modifiées moins d'un an avant les élections. Sont visés ici les principes fondamentaux du droit électoral et non les éléments techniques ou de détail.

Le rapport explicatif précise qu'il importe d'éviter, non seulement les manipulations en faveur du parti au pouvoir, mais aussi les apparences mêmes de manipulations.

Il semble évident que la création d'incompatibilités supplémentaires portant et affectant plusieurs autres niveaux de pouvoir ne peut se concevoir comme un élément purement technique ou de détail au sens entendu par la Commission de Venise.

C'est pourquoi cette recommandation, qui tend à assurer la stabilité du droit et la crédibilité du processus électoral, doit s'appliquer dans le cas présent.

Vincent DE WOLF (F)  
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F)

Nr. 6 (van de heren Vincent DE WOLF (F) en Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (F))

### Artikel 3

#### Dit artikel als volgt te vervangen :

« Deze ordonnantie treedt in werking ten vroegste een jaar na de afkondiging ervan. ».

#### VERANTWOORDING

Dit voorstel van ordonnantie voert inzonderheid een bijkomende onverenigbaarheid in tussen het plaatselijk uitvoerend mandaat van burgemeester of schep en het mandaat van lid van het Federale Parlement en van het Brussels Parlement. Die bepaling heeft dus een impact op de verkiezingen voor de verschillende machtsniveaus.

Elke wijziging van een wet, een decreet of een regel als bedoeld in artikel 134 van de Grondwet – dat de verkiezingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers of van een gemeenschaps- of gewestparlement regelt – en die wordt afgekondigd minder dan een jaar voor de geplande einddatum van de zittingsperiode treedt evenwel ten vroegste een jaar na de afkondiging ervan in werking. Dat bepaalt de herziening van de Grondwet van 6 januari 2014 tot invoering van dat artikel 39<sup>ter</sup> van de Grondwet.

Bijgevolg, en krachtens dat grondwettelijk beginsel, kan de inwerkingtreding van de voorgestelde bepaling minder dan een jaar na de afkondiging ervan niet worden aanvaard.

De bestaansreden van dat beginsel vloeit inzonderheid voort uit de goedgedragscode inzake verkiezingen van de Commissie van Venetië, die aanbeveelt om te voorkomen dat verkiezingsregels worden gewijzigd minder dan een jaar voor de verkiezingen. Het gaat hier over de fundamentele beginselen van het kiesrecht en niet over technische elementen of details.

Het uitleggend verslag preciseert dat het belangrijk is om niet alleen manipulaties ten voordele van de partij die aan de macht is te voorkomen maar ook de schijn zelf van manipulaties.

Het lijkt evident dat de invoering van bijkomende onverenigbaarheden die betrekking en een impact hebben op verschillende andere machtsniveaus niet mag worden opgevat als een louter technische kwestie of als een detail in de zin zoals bedoeld door de Commissie van Venetië.

Bijgevolg moet die aanbeveling, die ertoe strekt om de stabiliteit van het recht en de geloofwaardigheid van het kiesproces te waarborgen, in dit geval worden toegepast.