



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

5 JUIN 2018

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

portant assentiment à l'accord de coopération
du 12 mai 2017 entre l'État fédéral,
la Région flamande, la Région wallonne et
la Région de Bruxelles-Capitale concernant
la mise en oeuvre du règlement (CE)
n° 1221/2009 du Parlement européen et
du Conseil du 25 novembre 2009
concernant la participation volontaire
des organisations à un système
communautaire de management
environnemental et d'audit (EMAS), et
abrogeant le règlement (CE) n° 761/2001
et les décisions de la Commission
2001/681/CE et 2006/193/CE

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de
la Conservation de la Nature, de la Politique de
l'Eau et de la Propreté publique

par Mme Annemie MAES (N)

GEWONE ZITTING 2017-2018

5 JUNI 2018

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 12 mei 2017
tussen de Federale Staat, het Vlaams
Gewest, het Waals Gewest en het Brussels
Hoofdstedelijk Gewest, betreffende de
uitvoering van de verordening (EG)
nr. 1221/2009 van het Europees Parlement
en de Raad van 25 november 2009 inzake
de vrijwillige deelneming van organisaties
aan een communautair milieubeheer- en
milieuauditsysteem (EMAS), en tot intrekking
van verordening (EG) nr. 761/2001 en van de
beschikking 2001/681/EG en
2006/193/EG van de Commissie

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie, belast met
het Natuurbehoud, het Waterbeleid
en de Openbare Netheid

door mevrouw Annemie MAES (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, Mmes Simone Susskind, Kenza Yacoubi, MM. Jacques Brotchi, David Weytsman, Eric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, Mme Els Ampe, M. Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Membres suppléants : Mme Evelyne Huytebroeck, M. Fouad Ahidar.

Autres membres : MM. Michel Colson, Emmanuel De Bock, Mme Dominique Dufourny.

Voir :

Document du Parlement :

A-676/1 – 2017/2018 : Projet d'ordonnance.

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, mevr. Kenza Yacoubi, de heren Jacques Brotchi, David Weytsman, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, mevr. Els Ampe, de heer Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervangers: mevr. Evelyne Huytebroeck, de heer Fouad Ahidar.

Andere leden: de heren Michel Colson, Emmanuel De Bock, mevr. Dominique Dufourny.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-676/1 – 2017/2018: Ontwerp van ordonnantie.

I. Exposé introductif de la ministre Céline Fremault

La ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

«Pour ce qui est du contexte:

Le projet d'ordonnance vise à transposer en droit bruxellois le Règlement 1221/2009 du Parlement Européen et du Conseil du 25 novembre 2009 concernant la participation volontaire des organisations à un système de management environnemental et d'audit européen et abrogeant le règlement (CE) n° 761/2001 et les décisions de la Commission 2001/681/CE et 2006/193/CE (ci-après « Règlement EMAS (Environmental Management and Audit Scheme) »). Ce règlement est entré en vigueur le 11 janvier 2010.

Comme tout règlement européen, le Règlement EMAS est directement applicable dans tous les Etats membres de l'UE. Néanmoins, certaines de ses dispositions, afin de pouvoir être effectivement appliquées en Belgique, nécessitent l'intervention du législateur belge. C'est le cas pour la désignation des organismes d'accréditation des vérificateurs environnementaux et des organismes compétents pour recevoir notamment les demandes d'enregistrement. Etant donné que la mise en œuvre de ces dispositions relève à la fois des compétences de l'autorité fédérale et de celles des régions, l'adoption d'un accord de coopération s'est avérée nécessaire.

Le projet d'accord de coopération a été approuvé une première fois par la Conférence Interministérielle de l'Environnement (CIE) le 21 octobre 2010 et a été signé par toutes les Parties le 23 octobre 2012. Suite à l'avis rendu par le Conseil d'Etat le 18 juin 2013, le projet a été revu et une nouvelle version a été adoptée par la CIE le 13 novembre 2013. Le Conseil d'Etat a encore rendu deux avis, suite aux demandes des Autorités flamande et fédérale, le 23 juin 2014 et le 27 mars 2015. La dernière version de l'Accord de coopération a finalement été signée par toutes les Parties le 12 mai 2017.

L'accord de coopération de 12 mai 2017 a pour effet de remplacer et d'abroger l'Accord de coopération du 30 mars 1995 entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale concernant la mise en œuvre du règlement (CE) n° 1836/93 du Conseil du 29 juin 1993 permettant la participation volontaire des entreprises du secteur industriel à un système communautaire de management environnemental et d'audit.

La Région de Bruxelles-Capitale avait, suite à l'adoption du projet d'accord de coopération en CIE du 13 novembre 2013, lancé une procédure d'assentiment qui a abouti à l'adoption de l'ordonnance d'assentiment du 27 mars 2014. Suite aux nouveaux avis du Conseil d'Etat indiquant la nécessité de revoir cette version de l'Accord de coopération, cette ordonnance doit néanmoins être abrogée et remplacée par la présente ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Céline Fremault

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

«Wat de context betreft:

Het ontwerp van ordonnantie beoogt de omzetting naar Brussels recht van de Verordening 1221/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 25 november 2009 inzake de vrijwillige deelname van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS) en tot intrekking van verordening (EG) nr. 761/2001 en van de beschikkingen 2001/681/EG en 2006/193/EG van de Commissie (hierna “EMAS (Environmental Management and Audit Scheme) verordening”). Deze verordening is op 11 januari 2010 in werking getreden.

Zoals elke Europese verordening is de EMAS-verordening rechtstreeks van toepassing in alle lidstaten van de EU. Sommige bepalingen vereisen evenwel de interventie van de Belgische wetgever om effectief te kunnen worden toegepast in België. Dit is het geval voor de aanwijzing van accreditatie-instanties van de milieuverficateurs en organisaties die bevoegd zijn om de registratieaanvragen te ontvangen. Aangezien de uitvoering van deze bepalingen tegelijk tot de bevoegdheid van de federale overheid als tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort, is de goedkeuring van een samenwerkingsakkoord nodig gebleken.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord is een eerste keer door de Interministeriële Conferentie Leefmilieu (ICE) op 21 oktober 2010 goedgekeurd en is door alle Partijen op 23 oktober 2012 ondertekend. Na het door de Raad van State uitgebrachte advies op 18 juni 2013, is het ontwerp opnieuw bekeken en is er op 13 november 2013 een nieuwe versie aangenomen. De Raad van State heeft nog, na de verzoeken van de Vlaamse en federale overheden, op 23 juni 2014 en op 27 maart 2015, twee adviezen uitgebracht. De laatste versie van het Samenwerkingsakkoord is uiteindelijk door alle Partijen op 12 mei 2017 ondertekend.

Het samenwerkingsakkoord van 12 mei 2017 heeft als gevolg dat het het Samenwerkingsakkoord van 30 maart 1995 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1836/93 van de Raad van 29 juni 1993 inzake de vrijwillige deelneming van bedrijven uit de industriële sector aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem vervangt.

Als gevolg van de goedkeuring van het ontwerp van samenwerkingsakkoord in de ICL van 13 november 2013 had het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een instemmingsprocedure gelanceerd die heeft geleid tot de goedkeuring van de instemmingsordonnantie van 27 maart 2014. Als gevolg van nieuwe adviezen van de Raad van State die aangaven dat deze versie van het samenwerkingsakkoord moest worden herzien, moet deze

Pour ce qui est du contenu :

L'objectif du Règlement EMAS est l'évaluation et l'amélioration continue de la performance environnementale de toutes les activités d'une organisation qui décide volontairement de participer à ce système, ainsi que la diffusion auprès du public et du personnel des informations obtenues lors du processus.

Les organisations participent à ce système sur base volontaire et s'engagent essentiellement à :

- respecter la réglementation environnementale ;
- fixer des objectifs d'amélioration vérifiables ;
- encourager les membres de leur personnel à améliorer les performances environnementales de l'organisation ;
- publier et mettre à jour une déclaration environnementale, destinée à la communication externe ;
- faire vérifier leur conformité par une tierce partie, accréditée ou agréée.

Après vérification concluante, les organisations peuvent se faire enregistrer auprès d'un organisme compétent et utiliser le logo EMAS. En outre, la participation à EMAS permet aux organisations d'améliorer l'utilisation des ressources, réduire les risques et communiquer sur ses bonnes pratiques et les résultats atteints.

La procédure générale pour s'enregistrer comme organisation « EMAS » se résume comme suit:

1. l'organisation réalise une analyse environnementale, c'est-à-dire une analyse préalable permettant de recenser les aspects environnementaux directs et indirects de toutes les activités qu'elle mène, ainsi que la législation environnementale applicable ;
2. elle doit ensuite mettre en place un système de management environnemental, contrôlé par des audits internes et une « revue de direction » ;
3. l'organisation rédige ensuite une déclaration environnementale, qui rassemble les informations fournies au public et aux autres parties intéressées, concernant notamment la structure et les activités de l'organisation, sa politique environnementale, son système de management environnemental, ses incidences environnementales, ou encore ses objectifs environnementaux ;
4. ces différentes étapes (l'analyse environnementale et le système de management environnemental) sont vérifiées et la déclaration est validée par un vérificateur accrédité ou agréé pour réaliser ces tâches ;
5. une fois la vérification effectuée, l'organisation introduit une demande d'enregistrement auprès de l'organisme compétent.

ordonnantie worden opgeheven en vervangen door onderhavige ordonnantie.

Wat de context betreft:

De doelstelling van de EMAS-verordening bestaat uit de continue evaluatie en verbetering van de energieprestaties van alle activiteiten binnen een organisatie die beslist om vrijwillig aan dit systeem deel te nemen, evenals de verspreiding onder het publiek en het personeel van de tijdens het proces bekomen informatie.

De organisaties nemen op vrijwillige basis deel aan dit systeem en engageren zich voornamelijk om:

- de milieureglementering na te leven;
- controleerbare verbeteringsdoelstellingen vast te leggen;
- de leden van hun personeel aan te moedigen de milieuprestaties van de organisatie te verbeteren;
- een milieuverklaring te publiceren en te actualiseren die bestemd is voor externe communicatie;
- hun conformiteit door een derde, geaccrediteerde of erkende partij te laten controleren.

Na een succesvolle verificatie kunnen de organisaties zich laten registreren bij een bevoegde instantie en het EMAS-logo gebruiken. Bovendien biedt de EMAS-deelname de organisaties de kans het gebruik van grondstoffen te verbeteren, de risico's te verminderen en te communiceren over de goede praktijken en de bereikte resultaten.

De algemene procedure om zich als “EMAS-organisatie” te registreren, is als volgt samen te vatten:

1. de organisatie voert een milieuanalyse uit, dit wil zeggen, een voorafgaande analyse waardoor de rechtstreekse en onrechtstreekse milieuaspecten van alle activiteiten die ze uitvoert in kaart gebracht kunnen worden, evenals de toepasselijke milieuwetgeving;
2. vervolgens moet ze een milieubeheersysteem invoeren, dat wordt gecontroleerd door interne audits en een “beoordeling door de directie”;
3. daarna stelt de organisatie een milieuverklaring op die aan het publiek en de andere geïnteresseerde partijen wordt bezorgd, betreffende de structuur en activiteiten van de organisatie, haar milieubeleid, haar milieubeheersysteem, haar milieueffecten of haar milieudoelstellingen;
4. deze verschillende stappen (de milieuanalyse en het milieubeheersysteem) worden gecontroleerd en de verklaring wordt gevalideerd door een verificateur die geaccrediteerd of erkend is om dit soort taken uit te voeren;
5. nadat de verificatie is uitgevoerd dient de organisatie een aanvraag tot registratie in bij de bevoegde instantie.

Par rapport au Règlement EMAS précédent (datant de 2001), le nouveau Règlement (datant de 2010) prévoit :

- un élargissement de son champ d'application : le système EMAS s'adresse désormais à des organisations de toute taille, de type public ou privé, services ou industrie, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de l'Union européenne (UE) ;
- le nouveau Règlement pourvoit à une meilleure applicabilité, visibilité et portée de EMAS. Par exemple, des indicateurs de performance environnementale sont ajoutés, grâce auxquels l'évaluation de la performance environnementale peut être documentée de manière approfondie. La possibilité d'obtenir un enregistrement groupé pour différents sites simplifie les charges administratives et financières pour les organisations avec plusieurs sites (et même dans plusieurs pays) ;
- de plus, un logo EMAS unique pour une organisation pourvoit à une communication cohérente et univoque.

Pour rappel, le système EMAS englobe toute la norme ISO14001, mais rajoute un principe d'obligation de conformité réglementaire, un principe de transparence tant sur les objectifs environnementaux fixés que sur les résultats obtenus et de dialogue entre les organisations et les parties prenantes.

Au niveau belge, cet accord de coopération désigne trois organismes compétents, un pour chaque région, auprès de l'un desquels toute organisation y ayant son siège principal en Belgique peut introduire une demande d'enregistrement dans la liste européenne EMAS. Pour la Région bruxelloise, c'est Bruxelles Environnement qui a ce rôle d'organisme compétent qu'elle exerce déjà depuis 1995.

Comme pour les autres certifications de type ISO, BELAC est désigné comme responsable de l'accréditation et de la supervision des organismes réalisant les audits EMAS des organisations belges.

Divers organes, par ailleurs, ont été mis en place pour assurer la mise en œuvre harmonieuse du règlement au niveau belge :

- il s'agit de la CIE-EMAS (Conférence Interministérielle de l'Environnement CIE – EMAS), qui est l'organe où se réunissent les représentants politiques des entités concernées, pour préparer les décisions politiques (notamment tout ce qui concerne la révision de l'accord de coopération EMAS chaque fois que le Règlement est révisé) ;
- le Groupe de Travail EMAS belge (GT EMAS) est créé par l'accord de coopération EMAS : il constitue l'organe exécutif ou opérationnel pour la mise en œuvre du Règlement en Belgique ; il se réunit au moins 2 fois par an, avant les réunions semestrielles du comité réglementaire européen (qui assiste la

In vergelijking met de vorige EMAS-verordening (die dateert van 2001), voorziet de nieuwe Verordening (die van 2010 dateert) :

- een uitbreiding van haar toepassingsgebied: de EMAS-regelgeving strekt zich voortaan uit tot organisaties van elke omvang, publiek of privé, uit de diensten- of industriesector, zowel binnen als buiten de Europese Unie (EU);
- de nieuwe Verordening voorziet een betere toepasbaarheid, zichtbaarheid en reikwijdte van EMAS. Zo zijn er bijvoorbeeld milieuprestatie-indicatoren toegevoegd, dankzij welke de evaluatie van de milieuprestaties op een grondige manier gedocumenteerd kan worden. De mogelijkheid om een gegroepeerde registratie voor verschillende sites te bekomen, vereenvoudigt de administratieve en financiële lasten voor de organisaties met verschillende sites (en zelfs in verschillende landen);
- bovendien voorziet een uniek EMAS-logo voor een organisatie in een samenhangende en eenduidige communicatie.

Ter herinnering, het EMAS-systeem omvat de volledige ISO14001-norm, maar voegt een beginsel toe van verplichting van reglementaire conformiteit, een transparantieprincipe zowel over de vastgelegde milieudoelstellingen als over de bekomen resultaten en dialoog tussen de organisaties en belanghebbende partijen.

Op Belgisch niveau wijst dit samenwerkingsakkoord drie bevoegde instanties aan, één voor elk Gewest, waarbij een van hen iedere organisatie die er zijn Belgische hoofdzetel heeft een registratieaanvraag in de Europese EMAS-lijst kan aanvragen. Voor het Brussels Gewest speelt Leefmilieu Brussel sinds 1995 deze rol van bevoegde instantie.

Zoals dat het geval is voor de andere certificeringen van het type ISO, is BELAC aangeduid als verantwoordelijke voor de accreditatie en het toezicht op de instanties die de EMAS-audits van de Belgische organisaties uitvoeren.

Er zijn trouwens verschillende instanties tot stand gebracht om de harmonieuze uitvoering van de verordening op Belgisch niveau te garanderen:

- het gaat om de ICL-EMAS (Interministeriële Conferentie Leefmilieu ICL-EMAS), het orgaan waarin de politieke vertegenwoordigers van de betrokken entiteiten samenkomen om de politieke besluitvorming voor te bereiden (meer bepaald alles wat betrekking heeft op het herzien van het EMAS-samenwerkingsakkoord telkens wanneer de Verordening opnieuw herzien wordt);
- de Belgische EMAS-werkgroep (WG EMAS) wordt door middel van het EMAS-samenwerkingsakkoord tot stand gebracht: ze vormt het uitvoerende of operationele orgaan voor de uitvoering van de verordening in België; ze vergadert minstens 2 keer per jaar, voor de

Commission dans la mise en œuvre du Règlement – et la préparation de ses révisions). Ses membres sont les représentants des organismes compétents des trois Régions et de BELAC au niveau fédéral.

Ces différentes structures ne prévoient pas de budget.

Pour ce qui est des organes consultatifs et du Conseil d'Etat,

Le présent projet d'ordonnance a été adopté en première lecture le 23 novembre 2017 par le Gouvernement. Il a été soumis au Conseil de l'environnement et au Conseil économique et social qui ont rendu leur avis respectivement le 13 et le 20 décembre 2017, sans formuler de remarques nécessitant une adaptation du projet d'ordonnance d'assentiment.

A cette occasion, le Conseil de l'environnement a recommandé « un suivi efficace de l'application de ce texte au sein des entreprises/organismes » ainsi qu'un « rapprochement à terme des systèmes ISO 14001 et EMAS ». Le suivi efficace de l'application du Règlement EMAS est assuré par les services concernés de Bruxelles Environnement ainsi que par le vérificateur environnemental accrédité par BELAC. Étant donné qu'EMAS reste un système européen qui est plus exigeant que la norme internationale ISO 14001 au niveau environnemental, le système EMAS continuera à influencer la norme internationale en vue d'ajouter plus de valeur au système mis en place et maintenu efficace.

Le Conseil d'Etat a quant à lui rendu son avis le 21 mars 2018, lequel a mené à une adaptation de langage dans le texte français. Le Conseil d'Etat a en outre soulevé la question de la participation de l'Autorité fédérale à la juridiction chargée de trancher les éventuels litiges survenant dans l'application de l'Accord de coopération (et qui n'auront pas pu être réglés au sein de la Conférence interministérielle de l'environnement – CIE). La composition de cette juridiction est en effet selon les termes de l'Accord de coopération fixée par les trois Régions. Cela s'explique par le fait que les cas de litiges susceptibles d'émerger de l'application de l'Accord de coopération concernent essentiellement des questions relevant des compétences régionales (rôle des organismes compétents pour les enregistrements), n'impliquant pas l'Autorité fédérale. La décision a donc été prise, en concertation avec toutes les Parties à l'Accord de coopération, que les membres seront désignés par les trois Régions, ces dernières prenant en outre en charge la totalité des frais de fonctionnement de la juridiction.

Pour ce qui est des conséquences de l'approbation pour la Région de Bruxelles-Capitale,

L'adoption de l'ordonnance portant assentiment à l'Accord de coopération n'entrainera aucune modification normative en Région de Bruxelles-Capitale. Aucun autre acte

zesmaandelijkse vergaderingen van het Europees Reglementair comité (die de Commissie bij de invoering van de Verordening - en de voorbereiding van de herzieningen bijstaat). De leden ervan zijn de vertegenwoordigers van de bevoegde instanties van de drie Gewesten en van BELAC op het federale niveau.

Die verschillende structuren voorzien geen budget.

Wat de adviesorganen en de Raad van State betreft.

Dit ontwerp van ordonnantie is op 23 november 2017 in eerste lezing door de Regering goedgekeurd. Het werd voorgelegd aan de Raad voor het Leefmilieu en de Economische en Sociale Raad, die respectievelijk op 13 en 20 december 2017 hun advies uitgebracht hebben zonder opmerkingen te formuleren die een aanpassing van het ontwerp van instemmingsordonnantie vergen.

Bij deze gelegenheid heeft de Raad voor het Leefmilieu “een doeltreffende opvolging van de toepassing van deze tekst binnen ondernemingen/instanties”, evenals een “toenadering op termijn van de systemen ISO 14001 en EMAS” aanbevolen. De doeltreffende opvolging van de toepassing van de EMAS-verordening wordt door de betrokken diensten van Leefmilieu Brussel, alsmede door de door BELAC geaccrediteerde milieuverficateur verzorgd. Aangezien EMAS een Europees systeem blijft dat veleisender op milieuvlak dan de internationale norm ISO 14001 is, zal het EMAS-systeem de internationale norm verder blijven beïnvloeden om zo meer waarde aan het ingevoerde en doeltreffend gehouden systeem toe te voegen.

De Raad van State heeft op zijn beurt op 21 maart 2018 zijn advies uitgebracht wat tot een aanpassing van de omschrijving in de Franse tekst geleid heeft. De Raad van State heeft trouwens de kwestie te berde gebracht van de deelname van de Federale Overheid aan het rechtscollege dat zich moet buigen over eventuele geschillen die uit de toepassing van het Samenwerkingsakkoord voortvloeien (en die niet binnen de Interministeriële Conferentie Leefmilieu – ICL beslecht konden worden). De samenstelling van dit rechtscollege wordt immers volgens de inhoud van het Samenwerkingsakkoord door de drie Gewesten vastgesteld. Dit is te verklaren door het feit dat de geschillen die uit het Samenwerkingsakkoord zouden kunnen voortvloeien, hoofdzakelijk betrekking hebben op kwesties die tot de gewestelijke bevoegdhedsdomeinen behoren (rol van de bevoegde instellingen voor de registraties), waarbij de Federale Overheid niet betrokken is. Daarom is de beslissing genomen, in overleg met alle Partijen bij het Samenwerkingsakkoord, dat de leden door de drie Gewesten aangeduid zullen worden waarbij die laatste bovendien alle werkingskosten van het rechtscollege ten laste nemen.

Voor wat betreft de gevolgen van de goedkeuring voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest,

De goedkeuring van de ordonnantie houdende instemming met het samenwerkingsakkoord zal geen enkele normatieve wijziging in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest

législatif n'est requis pour son application.

L'organisme désigné au niveau de la Région de Bruxelles Capitale - Bruxelles Environnement - assume déjà les fonctions d'organisme compétent en vertu de l'Accord de coopération du 30 mars 1995 et il n'y aura donc pas de conséquences pour la pratique régionale.

Au niveau des implications budgétaires, la structure mise en place par l'Accord de coopération ne prévoit pas de budget de fonctionnement sensu stricto : l'accord de coopération prévoit que les ressources administratives et financières nécessaires à la mise en œuvre du règlement et de l'accord de coopération ressortissent aux budgets respectifs des organes ou administrations fédérales et régionales fonctionnellement compétents, chacun pour ce qui le concerne.

Concernant la mise en œuvre du règlement, les ressources nécessaires résultent de l'obligation inscrite dans le Règlement qui incombe aux Etats membres de développer un programme de promotion et d'intégration de l'EMAS dans les dispositions réglementaires adoptées ou révisées. La Région de Bruxelles-Capitale et ses acteurs à tous niveaux sont invités à prendre des initiatives en faveur de l'EMAS, à la lumière des articles 33 à 38 du Règlement. Il incombe à l'organisme compétent d'assurer la coordination des actions de promotion envisagées à l'échelle régionale.

A titre d'exemple, la rencontre annuelle belge de dialogue entre les parties intéressées par EMAS permet chaque année de communiquer au sujet de ce programme de promotion vis-à-vis des parties intéressées.

Concernant la mise en œuvre de l'accord de coopération proprement dit, les implications en termes de ressources sont plutôt positives : l'accord vise à instaurer un tour de rôle entre les représentants des différents organismes compétents régionaux, notamment pour la participation aux réunions du comité réglementaire et de l'assemblée des organismes compétents, et permet ainsi de répartir les charges liées à la participation à ces rencontres. ».

II. Discussion générale

M. Arnaud Pinxteren demande des précisions sur l'articulation entre la labellisation EMAS et la labellisation entreprise écodynamique.

Mme Annemie Maes relate que la Belgique est un pays compliqué, notamment avec ces accords entre les Régions et l'autorité fédérale, qui prennent du temps à être conclus. Ce même texte a été approuvé à l'unanimité par le parlement flamand le 9 mai dernier. Cela démontre qu'il est possible de mettre chacun d'accord sur certains dossiers, en tenant compte des sensibilités de chaque partie.

M. David Weytsman demande quelle est la différence

met zich brengen. Geen enkele wetgevende handeling is vereist voor haar toepassing.

De instantie die werd aangewezen op het niveau van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest - Leefmilieu Brussel - neemt bovendien de functies van de bevoegde instantie krachtens het samenwerkingsakkoord van 30 maart 1995 reeds op zich en er zullen dus geen gevolgen zijn voor de gewestelijke praktijk.

Op het vlak van begrotingsimplicaties, de structuur die werd ingevoerd door het Samenwerkingsakkoord voorziet geen werkingsbudget sensu stricto: het samenwerkingsakkoord voorziet dat de administratieve en financiële middelen nodig voor de uitvoering van de verordening en van het samenwerkingsakkoord komen uit de respectievelijke budgetten van de functioneel bevoegde federale of gewestelijke organen of administraties, ieder voor wat hem betreft.

Betreffende de uitvoering van de verordening zijn de nodige middelen het resultaat van de verplichting die wordt vermeld in de Verordening en die de lidstaten oplegt een EMAS-promotie- en integratieprogramma te ontwikkelen in de goedgekeurde of herziene reglementaire bepalingen. Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en zijn actoren op alle niveaus worden uitgenodigd initiatieven te ondernemen ten voordele van EMAS gelet op de artikelen 33 en 38 van de Verordening. De bevoegde instantie moet de coördinatie van de promotieacties die op gewestelijk niveau gepland zijn verzekeren.

Bij wijze van voorbeeld maakt de jaarlijkse Belgische overlegbijeenkomst tussen de partijen die geïnteresseerd zijn in EMAS het elk jaar op 4 oktober mogelijk naar geïnteresseerde partijen toe te communiceren over dit promotieprogramma.

Betreffende de uitvoering van het zogenaamde samenwerkingsakkoord zijn de gevolgen in termen van middelen eerder positief: het akkoord beoogt een beurtrol in te stellen tussen de afgevaardigden van de verschillende gewestelijke bevoegde instanties, in het bijzonder voor de deelname aan de vergaderingen van het reglementaire comité en het forum van bevoegde instanties en maakt het zo mogelijk de lasten i.v.m. de deelname aan deze ontmoetingen te verdelen.».

II. Algemene bespreking

De heer Arnaud Pinxteren vraagt meer uitleg over de wisselwerking tussen het EMAS-label en het label van ecodynamische onderneming.

Mevrouw Annemie Maes vertelt dat België een ingewikkeld land is, onder andere door die akkoorden tussen de Gewesten en de federale overheid. Het duurt lang voor die goedgekeurd geraken. Diezelfde tekst is door het Vlaams Parlement op 9 mei 2018 goedgekeurd. Het is dus mogelijk om iedereen over de streep te trekken, als men maar rekening houdt met de gevoeligheden van elke partij.

De heer David Weytsman vraagt wat het verschil is

entre le texte actuel et le texte approuvé en 2014. Il voit juste un paragraphe qui est modifié. En outre, combien de sites EMAS sont-ils enregistrés en Région bruxelloise ?

La ministre indique qu'elle joindra en annexe la liste des sites EMAS en Région bruxelloise. Il y en a 27 au 31 mai 2018.

Le label entreprise écodynamique est une reconnaissance officielle et gratuite pour les organisations bruxelloises prenant la peine de réduire leur impact sur l'environnement. Il ne récompense pas les produits ou services écologiques et n'évalue pas l'aspect écologique de l'activité de l'entreprise.

On évalue la manière dont l'organisme mène son activité, et non l'activité elle-même. Il n'a pas non plus de base légale. Il s'agit d'une reconnaissance régionale.

Il s'agit alors d'une étape vers un système plus organisé de type ISO 14001 ou EMAS. Pour l'obtention de la certification à la norme ISO 14001, il faut respecter la législation environnementale applicable à l'activité gérée par le demandeur sur le site candidat. EMAS est quant à lui un système européen de gestion environnementale de gestion et de contrôle interne auquel l'organisation peut souscrire.

La différence avec le texte de 2014 concerne la question de la participation de l'autorité fédérale à la juridiction chargée de trancher les litiges liés à l'accord de coopération. La différence avec le texte de 2014 est qu'il fallait désigner les acteurs de la juridiction, suite à l'avis du Conseil d'État.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 3

Cet articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse

Annemie MAES

La Présidente

Viviane TEITELBAUM

tussen de huidige tekst en de tekst die in 2014 aangenomen is. Hij ziet maar één gewijzigd lid. Hoeveel EMAS-sites zijn er bovendien in het Brussels Gewest geregistreerd?

De minister legt uit dat zij als bijlage de lijst zal voegen met de EMAS-sites in het Brussels Gewest. Op 31 mei 2018 waren dat er 27.

Het label van ecodynamische onderneming is een officiële en gratis erkenning voor de Brusselse organisaties die de moeite doen om hun milieu-impact te verminderen. Het beloont niet de ecologische diensten en producten en beoordeelt het ecologische aspect van de bedrijfsactiviteit niet.

Men evalueert de manier waarop het orgaan zijn activiteit regelt en niet de activiteit zelf. Er is ook geen rechtsgrond. Het is enkel een erkenning van het Gewest.

Het is een stap naar een beter georganiseerd systeem van het type ISO of EMAS. Wie een certificering voor de norm ISO 14001 wenst, moet de milieuwetgeving respecteren die van toepassing is op de activiteit van de aanvrager op de kandidaat-site. EMAS is een Europees systeem voor milieubeheer gericht op het interne beheer en controle waarbij de organisatie kan aansluiten.

Het verschil met de tekst van 2014 gaat over de participatie van de federale overheid in de jurisdicte belast met het beslechten van geschillen rond het samenwerkingsakkoord. Het verschil met de tekst van 2014 is dat men vroeger de actoren van de jurisdicte diende aan te wijzen, na advies van de Raad van State.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 1 tot 3 worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het gehele ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Annemie MAES

De Voorzitter

Viviane TEITELBAUM

V. Annexe

[Liste des organisations enregistrées EMAS.](#)

V. Bijlage

[Lijst van geregistreerde organisaties EMAS.](#)