



SESSION ORDINAIRE 2017-2018

2 JUILLET 2018

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**
**PROPOSITION D'ORDONNANCE**

**relative à l'octroi automatique des réductions  
accordées dans le cadre du calcul du  
précompte immobilier**

(déposée par M. Alain MARON (F),  
Mme Zoé GENOT (F) et  
M. Arnaud VERSTRAETE (N))

**Développements**

Le précompte immobilier est un impôt régional perçu depuis l'exercice d'imposition de 2018 par Bruxelles Fiscalité. Les modalités de sa perception ont été définies par l'ordonnance du 23 novembre 2017 effectuant les adaptations législatives en vue de la reprise du service du précompte immobilier par la Région de Bruxelles-Capitale.

Outre la prime « Be Home » de 120 euros, instaurée pour compenser la hausse du précompte immobilier, pour les titulaires d'un « droit réel » (plein propriétaire, possesseur, emphytéote, superficière ou usufruitier) domiciliés dans le bien immobilier situé en Région de Bruxelles-Capitale et destinataires de l'avertissement-extrait de rôle du précompte immobilier sur le bien immobilier concerné, les contribuables peuvent demander des réductions qui diffèrent en fonction de leur situation familiale. Citons : la réduction pour charge de ménage, la réduction pour personne handicapée, la réduction pour grand invalide de guerre, la réduction pour le patrimoine immobilier classé.

Concernant la réduction pour charge de ménage, elle est octroyée dans les cas où ce ménage compte au moins deux enfants, si les enfants sont dans les conditions pour ouvrir le droit aux allocations familiales.

GEWONE ZITTING 2017-2018

2 JULI 2018

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**
**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**

**betreffende de automatische toekenning van  
de verminderingen in het kader van de  
berekening van de onroerende voorheffing**

(ingediend door de heer Alain MARON (F),  
mevrouw Zoé GENOT (F) en  
de heer Arnaud VERSTRAETE (N))

**Toelichting**

De onroerende voorheffing is een gewestbelasting die sinds het aanslagjaar 2018 door Brussel Fiscaliteit wordt geïnd. De nadere regels voor de inning ervan worden bepaald in de ordonnantie van 23 november 2017 houdende wetgevende aanpassingen met het oog op de overname van de dienst onroerende voorheffing door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Behalve de « Be Home »-premie van 120 euro, ingevoerd om de verhoging van de vermogensbelasting te compenseren, voor houders van een « zakelijk recht » (volle eigenaar, bezitter, erfpachter, opstalhouder of vruchtgebruiker) die hun woonplaats hebben in het onroerend goed dat in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gelegen is en aan wie het aanslagbiljet van de onroerende voorheffing op het onroerend goed in kwestie geadresseerd is, kunnen de belastingplichtigen verminderingen vragen die verschillen naargelang de gezinssituatie. Voorbeelden: vermindering voor gezinslast, vermindering voor personen met een handicap, vermindering voor grootoorlogsverminkten.

De vermindering voor gezinslast wordt toegekend wanneer het huishouden ten minste twee kinderen telt, indien de kinderen voldoen aan de voorwaarden om het recht op kinderbijslag te openen.

Le recours au critère de l'ouverture du droit aux allocations familiales est une nouveauté puisqu'auparavant il était fait référence à la composition du ménage telle qu'actée dans la déclaration de l'impôt sur les personnes physiques. Il est à noter que ce changement n'a fait l'objet d'aucune mention à l'occasion de l'exposé du Ministre en commission lors de l'examen du projet d'ordonnance. Suite à des questions des commissaires et au dépôt d'amendements sur ce point, on peut lire dans le rapport<sup>1</sup> : « Le ministre pense que l'amendement restreint la situation. Une allocation familiale peut être répartie entre les deux parents. La charge fiscale également. La notion « d'être fiscalement à charge » a été délibérément supprimée. Elle est difficile à contrôler. L'impôt des personnes physiques demeure fédéral. Il s'agit donc d'une mesure de souplesse souhaitée par l'administration. », ainsi que : « Le ministre estime que le texte proposé est simple. L'ancienne formule est difficilement contrôlable et les années imposables diffèrent ce qui rend l'automatisation plus ardue. Le ministre plaide pour le maintien du texte en projet. ».

Par ailleurs, selon l'article 6 de l'ordonnance du 23 novembre 2017, c'est le contribuable lui-même qui doit demander l'octroi de ces réductions. Avant la régionalisation et la reprise par Bruxelles fiscalité, il était également prévu que le contribuable en fasse la demande mais il ne devait le faire qu'une fois. Le mécanisme présent dans l'ordonnance demande, potentiellement, une activation annuelle ce qui est une charge administrative conséquente pour les contribuables bruxellois. Aucune phase de transition ne semble avoir été prévue et rien n'a été communiqué en la matière aux ménages qui bénéficiaient jusqu'alors de la réduction, reconduite automatiquement d'année en année par le SPF Finances, une fois la demande faite.

Hormis la question de la charge et de la complexité administrative, l'enrôlement 2018 a mis en lumière de nombreux dysfonctionnements. Il est en effet apparu que, dans de nombreux cas, la réduction accordée pour les ménages n'a, de fait, pas été octroyée. Dans une communication, reprise par le journal l'Echo en date du 27 juin 2018, l'administration fiscale indiquait : « Le nombre de familles avec enfants à charge est estimé à 130.000, 5.000 familles au maximum – une petite partie donc – ont reçu un avertissement-extrait de rôle sans réduction, parce qu'elles n'étaient pas identifiables dans le système comme famille avec enfants à charge ». Rien ne nous garantit, à l'heure actuelle, que le nombre de cas ne soit pas plus important puisque nous sommes au début de la phase d'enrôlement.

Et ce n'est pas la seule difficulté rencontrée dans le cadre de l'activation de cette nouvelle compétence puisque l'Administration a également réclamé le paiement du précompte immobilier pour les biens gérés par des agences immobilières sociales (AIS) alors que ces derniers en sont exonérés.

Het gebruik van het criterium van het recht op kinderbijslag is nieuw, want daarvoor werd verwezen naar de samenstelling van het gezin zoals vastgesteld in de aangifte van de personenbelasting. Er dient te worden opgemerkt dat die wijziging niet werd vermeld in de uiteenzetting van de minister in de commissie tijdens het onderzoek van het ontwerp van ordonnantie. Na vragen van de commissieleden en na indiening van amendementen daaromtrent, staat in het verslag het volgende<sup>1</sup> : « De minister verduidelijkt dat kinderbijslag kan worden herverdeeld tussen de twee ouders. De fiscale last ook onder bepaalde voorwaarden. Het begrip fiscaal ten laste zijn werd bewust geschrapt uit het ontwerp. Het is moeilijk te controleren voor zijn diensten. De personenbelasting blijft een federale belasting, in handen van de FOD Financiën. Het gaat in werkelijkheid om een door het bestuur gewenste toepasbaarheidsmaatregel. » alsook : « De minister vindt de voorgestelde tekst eenvoudig. De oude formulering is moeilijk te controleren en de aanslagjaren verschillen, wat de automatisering nog moeilijker maakt. De minister pleit voor het behoud van de ontworpen tekst. ».

Bovendien is het, overeenkomstig artikel 6 van de ordonnantie van 23 november 2017, de belastingplichtige zelf die de toekenning van die kortingen moet aanvragen. Vóór de regionalisering en de overname door Brussel Fiscaliteit, moest de belastingplichtige de aanvraag ook doen, maar slechts één keer. Het mechanisme in de ordonnantie vereist mogelijks een jaarlijkse activering, wat een aanzienlijke administratieve last betekent voor de Brusselse belastingbetalers. Geen enkele overgangsfase lijkt gepland te zijn en er werd niets meegedeeld inzake de gezinnen die tot nu toe de vermindering kregen, die ieder jaar automatisch werd vernieuwd door de FOD Financiën eenmaal zij de aanvraag hadden gedaan.

Naast de kwestie van de administratieve last en complexiteit, heeft de inkohiering 2018 talrijke werkingsproblemen aan het licht gebracht. In vele gevallen bleek de vermindering voor de gezinnen in werkelijkheid niet te zijn toegekend. In een mededeling die de krant l'Echo citeerde op 27 juni 2018, gaf de belastingadministratie aan dat het aantal gezinnen met kinderen ten laste werd geraamd op 130.000 en dat maximaal 5.000 gezinnen, een klein deel dus, een aanslagbiljet zonder vermindering had ontvangen, omdat zij in het systeem niet identificeerbaar waren als gezin met kinderen ten laste. Op dit ogenblik hebben wij geen enkele garantie dat het aantal gevallen niet groter is, want wij zijn aan het begin van de inkohieringsfase.

Dat is niet het enige probleem dat zich voordoet in het kader van de activering van deze nieuwe bevoegdheid. Het Bestuur heeft ook de betaling van onroerende voorheffing gevraagd voor de goederen die worden beheerd door de sociale verhuurkantoren (SVK's), terwijl die laatsten vrijgesteld zijn.

1 [http://weblex.brussels/data/crb/doc/2017-18/133152/IMAGES.pdf#page=.](http://weblex.brussels/data/crb/doc/2017-18/133152/IMAGES.pdf#page=)

1 [http://weblex.brussels/data/crb/doc/2017-18/133152/IMAGES.pdf#page=.](http://weblex.brussels/data/crb/doc/2017-18/133152/IMAGES.pdf#page=)

Face à l'ensemble de ces difficultés et dans la lignée de la proposition de résolution relative à l'octroi automatique de réductions du précompte immobilier afin de rendre la fiscalité plus sociale, déposée par Ecolo et Groen le 18 octobre 2016, la présente proposition d'ordonnance vise à mettre en œuvre de façon effective l'automatisme de l'octroi des réductions énumérées à la section 2 du chapitre 3 de l'ordonnance du 23 novembre 2017.

Du reste, le Ministre annonçait lui-même vouloir aller vers une automatisation du droit. Ceci requiert une modification de l'ordonnance.

Hormis les récents couacs et le fait qu'une telle proposition aurait permis de les éviter, il est évident qu'un très grand nombre de personnes ne bénéficient pas d'une réduction à laquelle elles ont pourtant effectivement droit. Qui plus est, on note souvent que plus la personne est dans le besoin, moins il est probable qu'elle profite des réductions. Cela aboutit à une fiscalité socialement injuste.

Du point de vue technique, il faut noter que la Région flamande applique déjà l'octroi automatique des réductions depuis qu'elle a repris l'établissement et le recouvrement du précompte immobilier en 1999. Le Gouvernement bruxellois a, en outre, déjà mis en place des procédures automatiques notamment dans le cadre de la prime Be Home pour les propriétaires occupants.

Face à l'ensemble de ces constats et des difficultés récemment mises en lumière dans la procédure d'enrôlement, les auteurs proposent d'accorder effectivement, à temps et automatiquement les réductions aux ayants droit, tant locataires que propriétaires, lors du prochain exercice de recouvrement du précompte immobilier.

Tels sont les objectifs de la présente proposition.

## Commentaire des articles

### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article n'appelle pas de commentaire.

### *Article 2*

L'article modifie l'article 6 relatif aux réductions de l'ordonnance du 23 novembre 2017 effectuant les adaptations législatives en vue de la reprise du service du précompte immobilier par la Région de Bruxelles-Capitale.

Il est ainsi supprimé la mention « à la demande de l'intéressé » pour la remplacer par une autre sur l'octroi automatique.

Om al die problemen op te lossen en in de geest van het voorstel van resolutie betreffende het sociaal maken van de fiscaliteit door de automatische toekenning van kortingen op de onroerende voorheffing door te voeren, ingediend door Ecolo en Groen op 18 oktober 2016, is het doel van deze ordonnantie om de automatische toekenning van de verminderingen van de onroerende voorheffing, die opgesomd worden in afdeling 2 van hoofdstuk 3 van de ordonnantie van 23 november 2017, daadwerkelijk uit te voeren.

De minister kondigde overigens zelf aan dat hij naar een automatisering van het recht wenste te gaan. Dat vereist een wijziging van de ordonnantie.

Behalve het recente gestuntel en het feit dat een dergelijk voorstel dat had kunnen voorkomen, spreekt het voor zich dat zeer veel mensen niet de vermindering genieten waarop zij nochtans recht hebben. Sterker nog, vaak wordt vastgesteld dat hoe harder iemand de verminderingen nodig heeft, hoe minder waarschijnlijk het is dat hij ze zal genieten. Dat leidt tot een sociaal onrechtvaardige fiscaliteit.

Vanuit technisch oogpunt, dient te worden opgemerkt dat het Vlaams Gewest de automatische toekenning van verminderingen al hanteert sinds de overname van de vaststelling en de inning van de onroerende voorheffing in 1999. De Brusselse Regering heeft bovendien al automatische procedures ingevoerd, met name in het kader van de Be Home-premie voor eigenaars-bewoners.

Naar aanleiding van al deze vaststellingen en de onlangs aan het licht gebrachte problemen bij de inkohieringsprocedure, stellen de indieners voor om tijdens het volgende inningsjaar van de onroerende voorheffing, de verminderingen effectief, tijdig en automatisch aan de rechthebbenden, zowel de huurders als de eigenaars, toe te kennen.

Dat zijn de doelstellingen van dit voorstel.

## Commentaar bij de artikelen

### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

### *Artikel 2*

Dit artikel wijzigt artikel 6 betreffende de verminderingen van de ordonnantie van 23 november 2017 houdende wetgevende aanpassingen met het oog op de overname van de dienst van de onroerende voorheffing door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De vermelding « op aanvraag van de belanghebbende » wordt geschrapt en vervangen door een vermelding over de automatische toekenning.

*Article 3*

Le présent article prévoit que l'octroi automatique des réductions du précompte immobilier sera effective pour l'exercice d'imposition 2019.

Alain MARON (F)  
Zoé GENOT (F)  
Arnaud VERSTRAETE (N)

*Artikel 3*

Dit artikel bepaalt dat de automatische toekenning van de verminderingen van de onroerende voorheffing van kracht zal zijn voor het aanslagjaar 2019.

**PROPOSITION D'ORDONNANCE****relative à l'octroi automatique des réductions  
accordées dans le cadre du calcul du  
précompte immobilier***Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Le § 1<sup>er</sup> de l'article 6 de l'ordonnance du 23 novembre 2017 effectuant les adaptations législatives en vue de la reprise du service du précompte immobilier par la Région de Bruxelles-Capitale modifiant l'article 257 du Code des impôts sur les revenus 1992, est remplacé par ce qui suit :

« § 1<sup>er</sup>. Les réductions suivantes sont octroyées automatiquement au contribuable. ».

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2019.

Alain MARON (F)  
Zoé GENOT (F)  
Arnaud VERSTRAETE (N)

**VOORSTEL VAN ORDONNANTIE****betreffende de automatische toekenning van  
de verminderings in het kader van de  
berekening van de onroerende voorheffing***Artikel 1*

Dit artikel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

§ 1 van artikel 6 van de ordonnantie van 23 november 2017 houdende wetgevende aanpassingen met het oog op de overname van de dienst van de onroerende voorheffing door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot wijziging van artikel 257 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, wordt vervangen door wat volgt :

« § 1. De volgende verminderings worden automatisch aan de belastingplichtige toegekend. ».

*Artikel 3*

Deze ordonnantie treedt in werking vanaf het aanslagjaar 2019.