



GEWONE ZITTING 2018-2019

24 SEPTEMBER 2018

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ter ondersteuning van
de vergroening van de gemeenten**

(ingediend door de heer Arnaud PINXTEREN (F),
mevrouw Evelyne HUYTEBROECK (F) en
mevrouw Annemie MAES (N))

Toelichting

Dit voorstel van resolutie verzoekt de Brusselse Regering om de gemeenten aan te moedigen en te ondersteunen om het aantal en de oppervlakte van de groene zones in het stadsgebied te verhogen.

Groene zones en, meer in het algemeen, natuur in de stad, bieden tal van goed gekende voordelen. Zij verhogen de levenskwaliteit van de inwoners, omdat zij er gebruik van kunnen maken voor activiteiten en recreatie in open lucht (wandelen, ontspanning, picknick, sport,...), of zij nu al dan niet beschikken over een tuin. Zij maken een stad aantrekkelijker voor de toeristen, want betere lucht maakt hun bezoek aangenamer. Tevens kunnen er gezellige evenementen worden georganiseerd en sociale banden gesmeed. Zij beschermen en verhogen zelfs de biodiversiteit in de stad, alsook de luchtkwaliteit. Zij helpen de klimaatverandering te bestrijden en maken het mogelijk om zich aan te passen aan de nieuwe levensomstandigheden die eruit voortvloeien. Op macroniveau, gebeurt dat door de creatie van koolstofputten die CO₂ opnemen; op microniveau, door de omgevingstemperatuur in de stad te verlagen door middel van koelte-eilanden. Bovendien zorgen bomen voor een betere waterhuishouding in stedelijk geasfalteerd gebied en kunnen zij bij een hevige regenval overstromingen voorkomen. In sommige gevallen kunnen ook groentetuintjes worden aangelegd, om korte ketens en gezonde voeding te bevorderen. Fruitbomen in onze straten, parken en groene plekjes kunnen een extra bron van lokaal fruit zijn (zoals kriekelaars voor bier en appelbomen voor appelmoes).

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

24 SEPTEMBRE 2018

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à soutenir
la verdurisation des communes**

(déposée par M. Arnaud PINXTEREN (F),
Mmes Evelyne HUYTEBROECK (F) et
Annemie MAES (N))

Développements

La présente proposition de résolution demande au Gouvernement bruxellois d'inciter et de soutenir les communes afin d'augmenter le nombre et la surface d'espaces verts en zone urbaine.

Les bienfaits des espaces verts et plus généralement de la nature en ville sont nombreux et bien connus. Ils améliorent la qualité de vie des habitants en leur permettant de profiter de tels espaces pour les activités et loisirs de plein air (promenade, détente, pique-nique, sport,...), et ce qu'ils disposent ou non d'un jardin. Ils accentuent l'attractivité d'une ville pour les touristes en la rendant plus agréable à visiter et plus respirable. Ils permettent d'organiser des événements conviviaux et créent du lien social. Ils préservent voire améliorent la biodiversité en ville, ainsi que la qualité de l'air. Ils contribuent à la lutte contre le changement climatique, et permettent une adaptation aux nouvelles conditions de vie qui y sont liées. Au niveau macro en créant des puits de carbone qui absorbent le CO₂, et au niveau micro en abaissant la température ambiante de la ville en constituant des îlots de fraîcheur. En outre, les arbres assurent une meilleure circulation de l'eau en zone urbaine asphaltée, et en cas de forte pluie, ils peuvent prévenir les inondations. Dans certains cas, ils permettent de créer des potagers collectifs, afin de privilégier les circuits courts et de favoriser une alimentation saine. Dans nos rues, nos parcs et espaces verts, les arbres fruitiers peuvent être une source supplémentaire de fruits locaux (les cerisiers du nord pour la bière, et les pommiers pour la compote de pommes, par exemple).

Vorige zomer heeft Brussel een hittegolf gekend. Volgens het IPCC gaan extreem warme periodes de komende jaren steeds vaker voorkomen, als gevolg van de klimaatontregeling. Die grote hitte is nog moeilijker te verdragen in de steden of in hun centrum, waar de warmte zich meer ophoort dan in landelijke omgevingen. Dat verschijnsel kreeg de naam « warmte-eiland » in de stad en verhindert dat de stad afkoelt tijdens de nacht, ondanks een daling van de temperaturen. Bovendien verhinderen de warmtepikken, in combinatie met het gebrek aan wind, de dispersie van de vervuilende stoffen, zodat de luchtkwaliteit verslechtert, met de gekende schadelijke invloed op de longen van de stadsmensen. Dat maakt het nog belangrijker om « koelte-eilanden » te creëren ter compensatie van dergelijke « warmte-eilanden ». Eveneens creëren bomen een natuurlijk schild tegen luchtvervuiling. Bomen kunnen de fijnstofconcentratie met 60 % doen dalen in de stad.

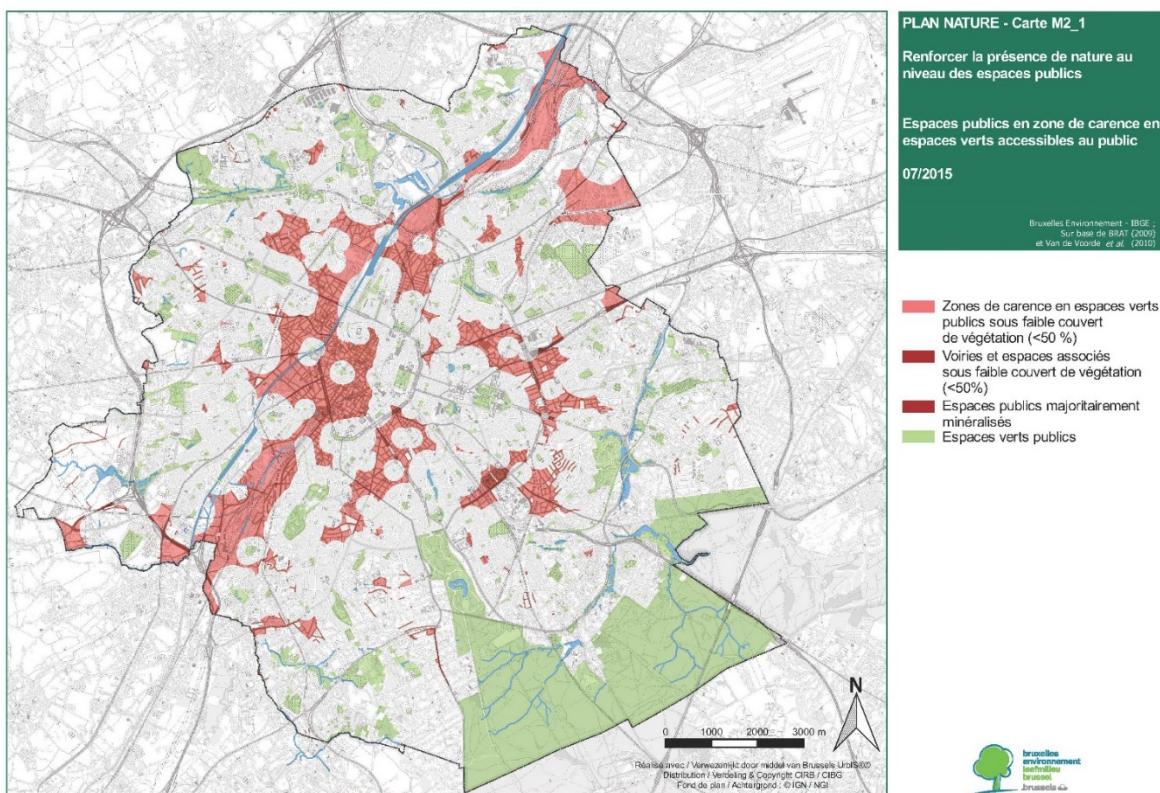
Brussel wordt beschouwd als een groene stad, alleen is dit groen ongelijk verdeeld. Door een echt netwerk van bij elkaar gelegen en soms onderling verbonden groene ruimten te creëren, en ervoor te zorgen dat er veel natuur is in de stad, kunnen de vele voornoemde voordelen zoveel mogelijk worden teweeggebracht door nieuwe wandelwegen te creëren voor de inwoners en de gebruikers van de stad. Tevens kunnen op die manier ecologische corridors tot stand worden gebracht voor dier- en plantsoorten.

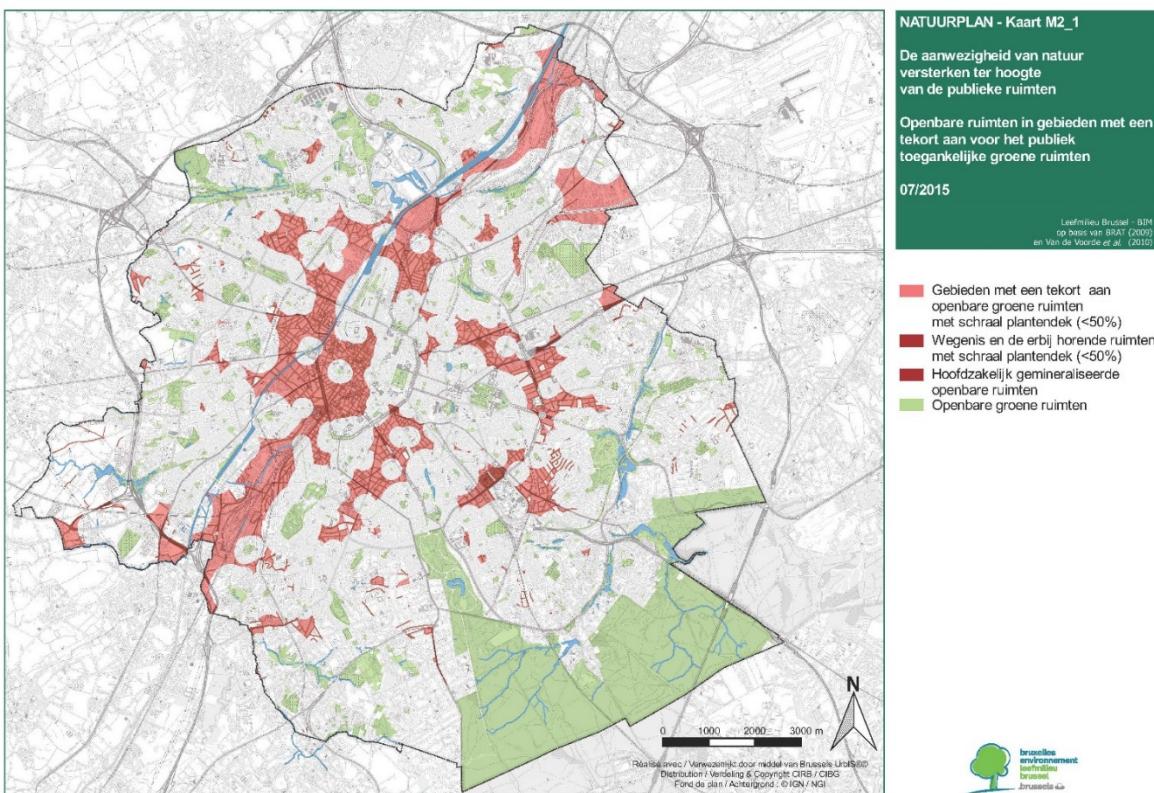
De Brusselaars zitten, afhankelijk van de plaats waar ze wonen, niet allemaal in hetzelfde schuitje op het vlak van groene zones en nabijheid van natuur. Het centrum en de eerste gordel vertonen immers een groot tekort aan groene ruimten, in combinatie met een hoge bevolkingsdichtheid.

Bruxelles a connu lors de ce dernier été un épisode de canicule. Selon le GIEC, les vagues de chaleur extrême vont se multiplier durant les prochaines années, sous l'effet du dérèglement climatique. Ces épisodes de forte chaleur sont d'autant plus pénibles dans les villes et dans leur centre, où la chaleur s'accumule davantage qu'en milieu rural. Ce phénomène est appelé l'« îlot de chaleur » urbain et empêche le refroidissement de la ville pendant la nuit, quand les températures diminuent pourtant. En outre, les pics de chaleur, cumulés à l'absence de vent, empêchent la dispersion des polluants et détériorent ainsi la qualité de l'air, dont on sait l'impact nocif sur les poumons des citadins. Créer des « îlots de fraîcheur » pour compenser cet effet « îlot de chaleur » est donc d'autant plus important. Les arbres créent également un écran naturel contre la pollution de l'air. Ils peuvent faire baisser la concentration de particules fines de 60 % en ville.

Bruxelles est considérée comme une ville verte, mais cette verdure n'est pas répartie équitablement. Créer un véritable maillage d'espaces verts proches les uns des autres, voire communiquant entre eux dans certains cas, et assurer une présence forte de la nature en ville permet de maximiser les nombreux bienfaits évoqués, en créant de nouveaux itinéraires de promenade pour les habitants et les usagers de la ville. Cela permet également d'offrir des corridors écologiques pour les espèces animales et végétales.

Les Bruxellois, selon les lieux où ils résident, ne sont pas logés à la même enseigne en matière d'espaces verts et de rapport à la nature. En effet, dans le centre et la première couronne, le déficit d'espaces verts est majeur, alors que la densité de la population y est très forte.

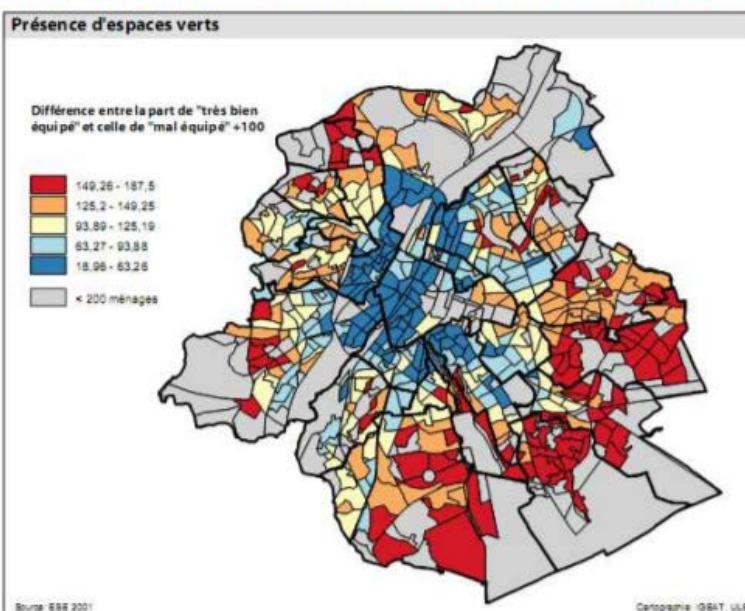




Bovendien voelen de Brusselaars die situatie zeer goed aan. Onderstaande grafiek toont immers duidelijk aan dat inwoners van het centrum en de eerste gordel zeer ontevreden of zelfs misnoegd zijn over het gebrek aan groene ruimten in hun wijken.

Les Bruxellois ont, de plus, un ressenti très juste de cette situation comme le prouve le graphique ci-dessous. Il apparaît clairement que les habitants du centre et de la première couronne sont largement insatisfaits, voire mécontents, du manque d'espèces vertes dans leurs quartiers.

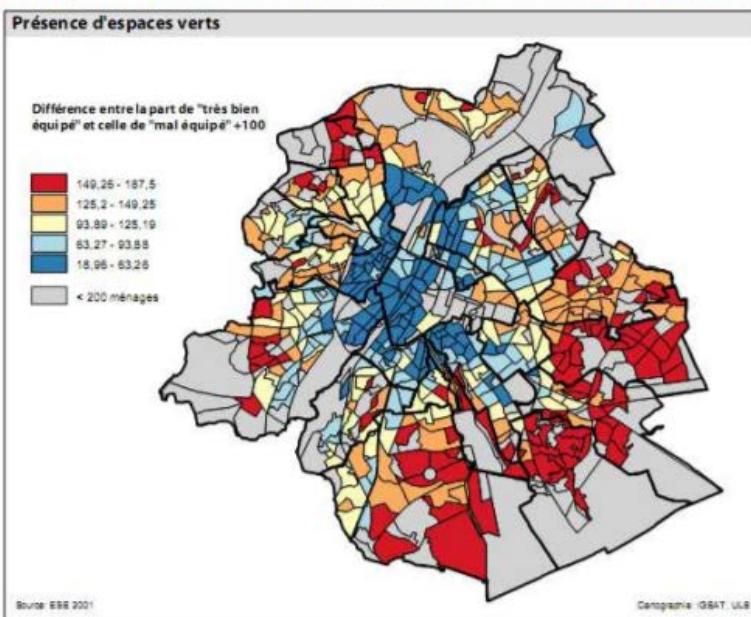
Perception de l'offre en espaces verts par les ménages bruxellois



Source : Deboosere et al. 2009 – ESE 2001 : Indice synthétique par secteur statistique

→ Un indice inférieur à 100 indique que la proportion de ménages mécontents est supérieure à celle des ménages satisfaits

Perceptie van het aanbod aan groene ruimten door de Brusselse gezinnen



Bron: Deboosere et al. 2009 – SEE 2001: Samengesteld indexcijfer per statistische sector

► Een indexcijfer lager dan 100 geeft aan dat het aandeel ontevreden gezinnen groter is dan het aandeel tevreden gezinnen

Om zowel tegemoet te komen aan de door de burgers geuite noden als aan de stedenbouwkundige eisen die gepaard gaan met een hoge bevolkingsdichtheid, zijn verschillende tools nodig naargelang de gemeente en de wijken, en hun geografische ligging :

- het behoud van de bestaande groene ruimten, meer bepaald het behoud van de groene ruimten die ingekleurd zijn als gemengd gebied (bijv. de zijstrook van het Elisabethpark, de volkstuintjes aan het Laarbeekbos of langs spoorwegen, braakliggende terreinen, enzovoort) ;
- creatie van nieuwe groene ruimten in de niet verstedelijkte gebieden ;
- meer lokale ingrepen in de bebouwde wijken, om vrije ruimten te recupereren en te vergroenen, met name binnen huizenblokken ;
- vergroening van de ruimten op de openbare wegen, straten en lanen, teneinde het groen te laten doorlopen.

Het plaatselijk beleid moet tot doel hebben om de ruimten tussen de gewestelijke assen van het Brussels groen netwerk op te vullen en aldus te zorgen voor meer natuur in de stad, zodat de Brusselaars kunnen gebruikmaken van groene ruimten in de buurt van hun woonplaats, en ons hele grondgebied te vergroenen.

Eenzelfde denkwerk werd gestart bij onze buren, maar met verschillende tools, gelet op de geografische realiteit. Aan Waalse kant, werd het ontwerp van SDER (Schéma de Développement de l'Espace Régional) in 2013 door de Waalse regering onderworpen aan een openbaar onderzoek. Daarin wordt voorzien in toegankelijk groene zones op minder dan 700 m voor elke inwoner. In Vlaanderen, is de

Pour répondre simultanément aux besoins exprimés par les citoyens et aux contraintes urbanistiques liées à une forte densité de population, les outils doivent être différents selon les communes et quartiers, et leur localisation géographique :

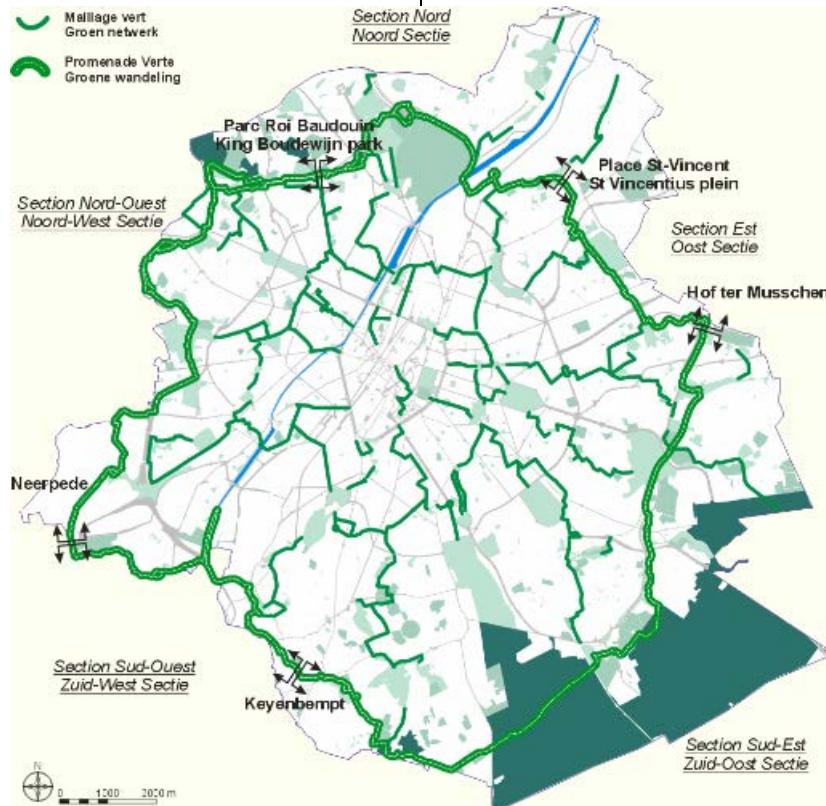
- la conservation des espaces verts existants, en particulier la conservation des espaces verts répertoriés comme zones mixtes (par exemple, la bande latérale du parc Élisabeth, les jardins populaires du Bois du Laarbeek ou le long des voies de chemins de fer, les terrains en friche, etc.) ;
- la création de nouveaux espaces verts dans des zones non urbanisées ;
- dans les quartiers construits, mener des interventions plus locales afin de récupérer des espaces libres et les verduriser, notamment les intérieurs d'îlots ;
- verduriser les espaces en voirie, les rues et boulevards, dans l'objectif de mettre en place une continuité verte.

L'objectif des politiques locales doit être de combler les interstices entre les axes régionaux du maillage vert bruxellois afin de renforcer la présence de la nature en ville, de permettre aux Bruxellois de profiter d'espaces verts à proximité de leur domicile, et de verduriser l'ensemble de notre territoire.

Une réflexion similaire a été lancée chez nos voisins mais les outils diffèrent compte tenu des réalités géographiques. Du côté wallon, le projet de SDER (Schéma de Développement de l'Espace Régional) a été soumis à l'enquête publique par le Gouvernement wallon en 2013 et prévoyait de développer des espaces verts accessibles à moins de 700 mètres pour chaque habitant.

berekening complexer, afhankelijk van de omvang van de groene ruimte en het gebruik ervan (wijkpark, park tussen wijken...). In Brussel, werd tijdens de vorige zittingsperiode een afstand van 300 m in vogelvlucht in aanmerking genomen.

En Flandre, le calcul est plus complexe, dépendant de la taille de l'espace vert et de ses usages (parc de quartier, parc interquartier...). A Bruxelles, sous la précédente législature, c'est une distance de 300 mètres à vol d'oiseau qui a été prise en compte.



Om de verschillende hogervermelde redenen, beoogt deze resolutie de gemeenten aan te sporen om het aantal en de kwaliteit van de groene ruimten te verhogen, om de bestaande groene ruimten die nu niet beschermd zijn en als gemengd gebied ingekleurd zijn maximaal te behouden en de stadindeling zoveel mogelijk te vergroenen. Idealiter zou elke Brusselaar toegang moeten hebben tot een groene ruimte op minder dan 200 meter van zijn woning.

Pour les différentes raisons évoquées, la présente résolution a pour but d'inciter les communes à augmenter le nombre et la qualité des espaces verts, à conserver au maximum les espaces verts non protégés actuellement et répertoriés comme zone mixte ainsi qu'à verduriser autant que possible les aménagements urbains. Idéalement, tout citoyen bruxellois devrait avoir accès à un espace vert à moins de 200 mètres de son habitation.

Arnaud PINXTEREN (F)
Evelyne HUYTEBROECK (F)
Annemie MAES (N)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

ter ondersteuning van de vergroening van de gemeenten

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op het Gewestelijk Plan voor Duurzame Ontwikkeling, dat door de Regering werd aangenomen op 12 juli 2018, met name strategische as 5 betreffende de versterking van het groene netwerk ;

Gelet op de ordonnantie van 1 maart 2012 betreffende natuurbehoud ;

Gelet op het Natuurplan dat door de Regering werd aangenomen op 14 april 2016, meer in het bijzonder de doelstelling ervan betreffende betere toegang tot natuur voor de Brusselaars, zodat iedereen beschikt over waardevolle groene ruimte in zijn buurt, ook in het stadscentrum, en de maatregel voor meer natuur in de openbare ruimten ;

Overwegende de positieve gevolgen van groene ruimten in het stadsgebied voor de levenskwaliteit van de inwoners ;

Overwegende de rol van de lokale overheden bij het opsporen van de behoeften en de kansen, en bij het verwezenlijken van nieuwe groene ruimten of het vergroenen van de openbare ruimte ;

Overwegende de positieve gevolgen van de groene ruimten in het stadsgebied voor de toeristische aantrekkelijkheid van de steden ;

Overwegende de positieve gevolgen van de groene ruimten in het stadsgebied voor het leefmilieu en de biodiversiteit ;

Overwegende de positieve effecten van de groene ruimten in het stadsgebied voor de aanpassing aan de klimaatverandering ;

Overwegende de positieve effecten van de groene ruimten in het stadsgebied voor het waterbeheer in stedelijk geasfalteerd gebied en tegen overstromingen ;

Overwegende de positieve effecten van de groene ruimten in het stadsgebied voor de luchtkwaliteit ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- een regionale monitoring en een globale visie te ontwikkelen over het onderhoud en de kap van bomen en over de groene ruimten op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à soutenir la verdurisation des communes

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu le Plan régional de développement durable adopté par le Gouvernement le 12 juillet 2018 et, en particulier, l'axe stratégique n° 5 relatif au renforcement du maillage vert ;

Vu l'ordonnance du 1^{er} mars 2012 relative à la conservation de la nature ;

Vu le Plan Nature adopté par le Gouvernement le 14 avril 2016 et spécifiquement son objectif relatif à l'amélioration de l'accès des Bruxellois à la nature afin que chacun dispose d'un espace vert de qualité près de chez lui, y compris au centre-ville, et la mesure relative au renforcement de la présence de la nature dans les espaces publics ;

Considérant les effets positifs des espaces verts en zone urbaine pour la qualité de vie des habitants ;

Considérant le rôle des autorités locales dans l'identification des besoins et des opportunités comme dans la réalisation de nouveaux espaces verts ou de la verdurisation de l'espace public ;

Considérant les effets positifs des espaces verts en zone urbaine pour l'attractivité touristique des villes ;

Considérant les effets positifs des espaces verts en zone urbaine pour l'environnement et la biodiversité ;

Considérant les effets positifs des espaces verts en zone urbaine pour l'adaptation au changement climatique ;

Considérant les effets positifs des espaces verts urbains sur la circulation de l'eau en zone urbaine asphaltée et sur les inondations ;

Considérant les effets positifs des espaces verts urbains sur la qualité de l'air ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de présenter un monitoring régional et une vision globale de l'entretien et de l'abattage des arbres et des espaces verts sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;

- de gemeenten aan te sporen en te steunen om :
 - de bestaande groene ruimten die nu niet beschermd zijn en als gemengd gebied ingekleurd zijn te behouden en te beschermen ;
 - de mogelijkheden tot ontwikkeling en versterking van het groene netwerk in elke gemeente te onderzoeken, indien nodig met de buurgemeenten ;
 - vooreerst de mogelijkheden tot aanleg van nieuwe groene ruimten te onderzoeken in de wijken en zones die er weinig of geen tellen ;
 - de gemeenteterreinen te zoeken die geschikt zouden kunnen zijn om de opgespoorde tekortkomingen te verhelpen ;
 - de nuttige zakelijke rechten op de terreinen te verwerven die nodig zijn indien zij geen eigendom zijn van de gemeente, of een overeenkomst te sluiten met de eigenaar om ze toegankelijk te maken voor het publiek en de stedenbouwkundige heromschrijving ervan te regelen indien nodig ;
 - de betrokken terreinen uit te rusten en in te richten om er aangename, voor het publiek toegankelijke groene ruimten van te maken, die het leefmilieu beschermen, de biodiversiteit en het regenwaterbeheer verbeteren ;
 - overeenkomsten van het type « Adopteer een groene ruimte » te sluiten, zoals wordt voorgesteld in het Waals Gewest en in Parijs, onder de vorm van de vergroeningsvergunning, om kleine ruimten te laten onderhouden door de burgers ;
 - planten en bomen te selecteren die zo veel mogelijk positieve gevolgen hebben voor de biodiversiteit ;
 - collectieve groentetuinen aan te leggen en fruitbomen aan te planten wanneer de burgers dat vragen en zulks technisch haalbaar is ;
 - gratis drinkwaterfonteintjes te plaatsen in alle gemeentelijke groene ruimten ;
- te zorgen voor een impulscrediet om de investeringen van de gemeenten daartoe te subsidiëren ;
- ervoor te zorgen dat Brusselse inwoners toegang hebben tot groene ruimten op minder dan 200 meter van hun woning, en daartoe de initiatieven van de gemeente in overleg met Leefmilieu Brussel te steunen ;
- d'inciter et de soutenir les communes afin :
 - de conserver et de protéger les espaces verts existants qui ne sont pas protégés actuellement et qui sont répertoriés comme zone mixte ;
 - d'étudier les possibilités de développement et de renforcement du maillage vert dans chaque commune, avec les communes voisines le cas échéant ;
 - d'étudier prioritairement les possibilités de création de nouveaux espaces verts dans les quartiers et zones qui en contiennent peu ou pas du tout ;
 - d'identifier les terrains communaux qui pourraient convenir afin de combler les manques identifiés ;
 - d'acquérir les droits réels utiles sur les terrains nécessaires s'ils n'appartiennent pas à la commune, ou de conclure une convention avec le propriétaire afin d'en ouvrir l'accès au public et d'en organiser la requalification urbanistique le cas échéant ;
 - d'équiper et d'aménager les terrains concernés afin d'en faire des espaces verts agréables, accessibles au public, protégeant l'environnement et améliorant la biodiversité et la gestion des eaux de pluie ;
 - de conclure des conventions de type « Adopte un espace vert » à l'instar de ce qui est proposé en Région wallonne et à Paris, sous la forme du permis de végétaliser, pour faire entretenir par les citoyens des espaces verts de petite taille ;
 - de sélectionner des plantes et des arbres qui maximisent les effets positifs sur la biodiversité ;
 - d'installer des potagers collectifs et de planter des arbres fruitiers, lorsqu'il y a une demande citoyenne et que c'est techniquement possible ;
 - d'installer des fontaines d'eau potable et gratuite dans l'ensemble des espaces verts communaux ;
- d'affecter un crédit d'impulsion pour subsidier les investissements réalisés à cette fin par les communes ;
- de s'assurer que les habitants bruxellois aient accès à des espaces verts à moins de 200 mètres de leur habitation, et de soutenir en ce sens l'action des communes en coordination avec Bruxelles Environnement ;

- ingeval het onmogelijk is die doelstelling te halen wegens te dichte bebouwing, met name in het centrum en in de eerste kroon, ervoor te zorgen dat de stadsvoorzieningen (ook bij de heraanleg ervan) zoveel mogelijk worden vergroend ;
- minstens eenmaal per zittingsperiode verslag uit te brengen aan het Parlement over de initiatieven die worden ondernomen in het licht van de tenuitvoerlegging van deze resolutie.

- dans les cas où il est impossible de tendre vers cet objectif en raison de la concentration du bâti, notamment dans le centre et la première couronne, de veiller à ce que les aménagements urbains (y compris lors de leur réaménagement) soient verdurisés autant que possible ;
- de faire rapport au Parlement au moins une fois par législature des actions entreprises dans le cadre de la mise en œuvre de la présente résolution.

Arnaud PINXTEREN (F)
Evelyne HUYTEBROECK (F)
Annemie MAES (N)