



GEWONE ZITTING 2018-2019

16 OKTOBER 2018

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende structurele maatregelen voor
gezonde lucht**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie, belast met
het Natuurbehoud, het Waterbeleid
en de Openbare Netheid

door de heer **Éric BOTT (F)**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, mevr. Kenza Yacoubi, de heer Jacques Brotchi, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren David Weytsman, Éric Bott, Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervanger: mevr. Anne-Charlotte d'Ursel.

Andere leden: de heren Serge de Patoul, Paul Delva.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-718/1 – 2017/2018: Voorstel van resolutie

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

16 OCTOBRE 2018

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à des mesures structurelles pour un
air sain**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de
la Conservation de la Nature, de la Politique de
l'Eau et de la Propreté publique

par M. **Éric BOTT (F)**

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, Mmes Simone Susskind, Kenza Yacoubi, M. Jacques Brotchi, Mme Viviane Teitelbaum, MM. David Weytsman, Éric Bott, Ahmed El Khannouss, Arnaud Pinxteren, Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Membre suppléant : Mme Anne-Charlotte d'Ursel.

Autres membres : MM. Serge de Patoul, Paul Delva.

Voir :

Document du Parlement :

A-718/1 – 2017/2018 : Proposition de résolution

I. Inleidende uiteenzetting van de heer Arnaud Pinxteren, mevrouw Annemie Maes, mevrouw Anne-Charlotte d’Ursel, de heren Hasan Kouyncu, Ahmed El Khannouss, Jef Van Damme en Paul Delva, mede-indiëners van het voorstel van resolutie

De heer Arnaud Pinxteren zegt dat het onderwerp van deze tekst al meermaals op tafel gekomen is in de commissie. Men moet absoluut samen vooruitgang boeken in de strijd tegen de luchtvervuiling en transversaal te werk gaan om resultaat te boeken. Dat mag niet enkel een geitenwollensokkenstrijd zijn, maar een strijd van iedereen. De krans van medeondertekenaars geeft een krachtig signaal aan de Brusselaars.

Het belang voor de volksgezondheid in het kader van de luchtvervuiling is bekend. De kwetsbaarste personen zijn degenen die het meest blootgesteld worden, zoals kinderen en bejaarden. De vervuiling blijft hangen op een meter boven de grond en de kinderen worden dus het meest blootgesteld.

De oorsprong van die vervuiling is bekend: de verwarming. Vandaar het belang om de gebouwen goed te isoleren. Dan zijn er de thermische motoren. Er is dus nood aan een performanter wagenpark en een vermindering van de druk van het autoverkeer.

Mevrouw Annemie Maes bedankt de verschillende indiëners voor hun medewerking om tot een compromis te komen. Er is een wereld van verschil tussen wat de regering doet en wat het parlement vraagt. Zij verwijst ook naar een verslag van de Senaat over de verbetering van de luchtkwaliteit, dat aanbevelingen bevat voor gans België en niet enkel voor Brussel.

Dat verslag van de Senaat is gebaseerd op bijdragen van cardiologen en pneumologen en van milieuverenigingen. De aanbevelingen daaruit zijn opgenomen in dit voorstel van resolutie.

Er zijn vier grote groepen verzoeken gericht aan de regering.

Eerst is er een verzoek over de metingen. Meten is weten. De Europese normen voor fijn stof zijn economisch en niet gericht op de volksgezondheid. De WGO beveelt striktere normen aan die wij zouden moeten goedkeuren. Het parlement vraagt in het voorstel van resolutie om de WGO-normen aan te nemen.

Het Brussels Gewest moet dat standpunt inzake strengere normen verdedigen bij de federale en Europese instanties. Er zijn ook niet genoeg Brusselse meetstations, bijvoorbeeld in het noordwesten van Brussel. Men moet aandacht hebben voor de “canyon-straten”.

Er wordt ook gevraagd om zwarte koolstof te meten, maar

I. Exposé introductif de M. Arnaud Pinxteren, Mmes Annemie Maes, Anne-Charlotte d’Ursel, MM. Hasan Kouyncu, Ahmed El Khannouss, Jef Van Damme et Paul Delva, coauteurs de la proposition de résolution

M. Arnaud Pinxteren relate que le sujet de ce texte a déjà été abordé à plusieurs reprises au sein de la commission. Il y a une absolue nécessité d’avancer de concert en matière de lutte contre la pollution de l’air. Il faut agir de manière transversale pour parvenir à un résultat. Cela ne peut seulement être la marotte de quelques khmers verts, mais une préoccupation de tous. Avoir cet ensemble de cosignataires est un symbole du message adressé aux Bruxellois.

Les enjeux de santé publique sont déjà connus en matière de pollution de l’air. Nous savons que les personnes les plus fragiles sont aussi celles qui sont le plus exposées, comme les enfants et les personnes âgées. Par exemple, la pollution stagne à moins d’un mètre du sol, exposant particulièrement les enfants.

Les origines de cette pollution sont connues : il y a le chauffage, d’où l’importance d’isoler le bâti. Il y a également les moteurs à combustion. Il nous faut donc avoir un parc automobile plus performant, avec également une diminution de la pression automobile.

Mme Annemie Maes remercie les différents auteurs de leur collaboration afin de parvenir à un compromis. Il y a, d’une part, ce que le gouvernement effectue, et, d’autre part, ce que le parlement demande. Elle fait ensuite référence à un rapport du Sénat sur l’amélioration de la qualité de l’air qui contient des recommandations pour toute la Belgique, et pas seulement pour Bruxelles.

Ce rapport du Sénat est basé sur des contributions d’experts, en cardiologie, pneumologie, d’associations de défense de l’environnement. Les recommandations de ce rapport sont reprises dans cette proposition de résolution.

Il y a quatre grands volets de demandes adressées au gouvernement.

Il y a une première demande à propos des mesures. Mesurer, c’est savoir. Les normes européennes en matière de particules fines sont des normes économiques et non sanitaires. L’OMS recommande des normes plus strictes, que nous devrions adopter. Le parlement demande dans cette proposition de résolution d’adopter les normes de l’OMS.

Il s’agit également pour la Région bruxelloise de défendre ce point de vue, de normes plus strictes, au niveau fédéral et au niveau européen. Il y a aussi des lacunes au niveau des stations de mesure bruxelloises, notamment au Nord-Ouest de Bruxelles. Il faut également être attentif aux rues canyons.

Il y a entre autres comme demande le fait de mesurer le

ook stikstofdioxide, waarvan de maxima in Brussel, Vlaanderen en Wallonië overschreden worden.

Het tweede deel heeft betrekking op het autoverkeer, dat absoluut moet verminderen, vooral dat van vervuilende voertuigen. Het voorstel van resolutie vraagt becijferde doelstellingen, een beter aanbod van het openbaar vervoer, veilige fietspaden, voetgangerszones enz. Ook moet dringend werk worden gemaakt van de autofiscaliteit, met name door een onderscheid te maken tussen bedrijfswagens en salarismotoren, want binnen de Europese Unie zijn wij koploper als het gaat over het geven van een wagen in de plaats van een salaris.

Het derde deel betreft verwarming. Een deel van het probleem heeft trouwens te maken met houtkachels, die vervuילend zijn.

De volksvertegenwoordigster sluit af met het laatste deel, inzake groene ruimten. Brussel heeft de reputatie een groene stad te zijn. Maar dat groen is niet gelijkmatig verdeeld en sommige wijken moeten het doen zonder. Wij moeten overigens de gemeenten steunen die groene ruimten willen aanleggen.

Mevrouw Anne-Charlotte d'Ursel herinnert eraan dat zij zich reeds lang inzet in de strijd voor luchtkwaliteit. Of het nu gaat over normen, het aanbod van het openbaar vervoer, verwarming of groene ruimten, de commissieleden hebben vandaag een consensus bereikt over die volksgezondheidskwesitie, en daarop mogen ze trots zijn.

De heer Hasan Koyunçu legt uit dat het voorstel van resolutie voortbouwt op het meerderheidsakkoord. De uitdagingen op het vlak van luchtkwaliteit zijn niet nieuw. In een dergelijke stedelijke context hangen de uitdagingen inzake volksgezondheid samen met het milieubeleid.

Acties zoals het ExpAir-project zijn noodzakelijk. Het is op die manier dat structurele maatregelen zoals de invoering van de lage-emissiezone hun legitimiteit vinden bij de publieke opinie.

Het initiatief van vandaag roept op om de reeds ondernomen acties op dit gebied voort te zetten en te versterken. De volksvertegenwoordiger benadrukt de transversaliteit van de te nemen maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Hij zegt dat Sint-Joost en Brussel-Stad de eerste gemeenten zijn die schoolstraten hebben uitprobeerde. Hopelijk wordt dat soort initiatieven uitgebreid tot het hele Gewest.

De heer Ahmed El Khannouss zegt dat het aantal voortijdige sterfgevallen in België door de luchtvervuiling ongeveer 12.000 per jaar bedraagt, waarvan 2.000 in Brussel. Die vervuiling is voornamelijk afkomstig uit de transportsector, met 36% van de uitstoot voor fijn stof en 46% voor zwarte koolstof. Wat stikstofdioxide betreft, is het

noir de carbone suie, mais aussi le dioxyde d'azote, dont les seuils de norme ne sont respectés ni à Bruxelles, ni en Wallonie et ni en Flandre.

Le deuxième volet concerne la circulation automobile qui doit impérativement diminuer, en particulier celle des véhicules polluants. La proposition de résolution demande que nous ayons des objectifs chiffrés, une amélioration de l'offre des transports en communs, des pistes cyclables sécurisés, des zones piétonnes, etc. Il faut aussi travailler urgemment au dossier de la fiscalité automobile, notamment en faisant la différence entre les voitures de société et les voitures-salaires, pour lesquelles nous sommes la locomotive au sein de l'Union européenne lorsqu'il s'agit d'attribuer une voiture à la place d'un salaire.

Le troisième volet concerne le chauffage. D'ailleurs, une partie du problème est lié aux poêles à bois qui sont polluants.

Enfin, la députée conclut avec le dernier volet qui concerne les espaces verts. Bruxelles a la réputation d'être une ville verte. Mais ce vert n'est pas réparti de façon uniforme et certains quartiers en sont dépourvus. Nous devons d'ailleurs soutenir les communes qui veulent aménager des espaces verts.

Mme Anne-Charlotte d'Ursel rappelle être investie depuis longtemps dans le combat lié à la qualité de l'air. Que ce soit en matière de normes, d'offre de transports en commun, de chauffage ou d'espaces verts, les commissaires ont trouvé aujourd'hui un consensus sur ce dossier de santé publique, ce dont ils peuvent être fiers.

M. Hasan Koyunçu explique que la proposition de résolution s'inscrit dans la continuité de l'accord de majorité. Les enjeux en matière de qualité de l'air ne sont pas nouveaux. Dans un contexte aussi urbain, les enjeux de santé publique sont liés aux politiques environnementales.

Des actions comme celle du projet ExpAir sont essentielles. C'est de cette manière que des mesures structurelles comme la mise en place de la zone de basses émissions trouveront leur légitimité auprès de l'opinion publique.

L'initiative de ce jour appelle à poursuivre et renforcer les actions déjà entreprises en la matière. Le député insiste sur la transversalité des mesures à mener pour améliorer la qualité de l'air.

Il relate que Saint-Josse et Bruxelles-Ville sont les deux premières communes à avoir expérimenté les rues scolaires. On peut espérer que ce type d'initiatives se développe à l'échelle de la Région.

M. Ahmed El Khannouss relate que le nombre de décès prématuré en Belgique à cause de la pollution atmosphérique est d'environ 12.000 par an, dont 2.000 à Bruxelles. Cette pollution provient majoritairement du secteur du transport, avec 36 % des émissions de particules fines et 46 % de carbone suie. Quant au dioxyde d'azote, le

transport verantwoordelijk voor 70% van de uitstoot. Gebouwen stoten 40% van het fijn stof uit en 22% van de stikstofdioxide.

De luchtkwaliteit gaat erop vooruit de jongste jaren. De blootstelling van de Brusselaars aan bepaalde vervuilende stoffen kon immers worden teruggedrongen. Ook konden ambitieuze maatregelen worden ingevoerd, zoals de lage-emissiezone. We gaan in de goede richting, ook al is het onvoldoende.

Bovendien werd het besluit betreffende de vervuilingsspieken herzien. Er werden gewestelijke bakens uitgezet voor de diesel- en benzine-uitstap. Toch zijn er nog inspanningen nodig om de Europese normen voor stikstofdioxide te halen en om te streven naar de door de WGO aanbevolen normen.

De voorstelling van een gezamenlijke tekst van de meerderheid en de oppositie verdient dus lof. Voor die aangelegenheden, zijn wij in staat de politieke spelletjes te overstijgen.

De heer Jef Van Damme verheugt zich over dit initiatief. Het leefmilieu is een algemeen thema geworden, niet langer een zaak van enkele ecologisten. Tal van burgers delen die bekommernis, wat logisch is, want een en ander raakt de zwaksten van ons, bijvoorbeeld de gevolgen van de klimaatopwarming.

De volksvertegenwoordiger zegt dat hij teleurgesteld is over de communicatie rond deze tekst de jongste weken. Er werd met de vinger gewezen, via een communicatie die stelde dat sommigen de goedkeuring ervan zouden vertragen. Het is jammer dat voor een zo belangrijk probleem politieke spelletjes worden gespeeld, terwijl er consensus heerst over de tekst. Hij zou het op prijs stellen dat een dergelijk gedrag in de toekomst uitblijft.

Het commissielid voegt daaraan toe dat dit de eerste regering is die de problematiek van de luchtvervuiling ernstig neemt, en het is de eerste keer dat maatregelen met werkelijke impact werden aangenomen. Hij hoopt dat de groenen, die het initiatief hebben genomen voor deze tekst, hun verantwoordelijkheid zullen nemen in de nabije toekomst, om de maatregelen van het voorstel van resolutie aan te nemen als zij zouden deelnemen aan een nieuwe regering.

Als voorbeeld neemt hij de vervanging van de dieselbussen door hybride of elektrische bussen, of het feit dat een lage-emissiezone werd ingevoerd.

Hij hoopt echter op maatregelen die verder gaan, want het gaat over de gezondheid van de bevolking. Het is een politieke en morele plicht nog acties op korte termijn te ondernemen.

Volgens de heer Paul Delva zou de goedkeuring van het in dit voorstel van resolutie voorgestelde pakket maatregelen een antwoord bieden op de problematiek van de luchtkwaliteit.

transport représente 70 % des émissions. Quant aux bâtiments, ils rejettent 40 % des rejets de particules fines et 22 % des émissions de dioxyde d'azote.

La qualité de l'air s'améliore ces dernières années. En effet, l'exposition des Bruxellois à certains polluants a pu être réduite. Des mesures ambitieuses ont également été instaurées, comme la zone de basses émissions. Nous allons dans le bon sens, même si c'est insuffisant.

En outre, l'arrêté pic de pollution a été révisé. Des balises régionales ont été posées pour la sortie du diesel et de l'essence. Des efforts sont néanmoins encore nécessaires pour atteindre les normes européennes en matière de dioxyde d'azote et pour tendre vers les normes recommandées par l'OMS.

Il faut donc saluer la présentation d'un texte commun entre la majorité et l'opposition sur ce sujet. Nous sommes capables sur ces questions-là d'aller au-delà des jeux politiques.

M. Jef Van Damme se réjouit de cette initiative. L'environnement est devenu un thème général, qui n'est plus limité à quelques écologistes. Il s'agit d'une préoccupation pour de nombreux citoyens, ce qui est logique puisque cela touche les plus faibles d'entre nous, comme d'ailleurs avec les conséquences du réchauffement climatique.

Néanmoins, le député relate être déçu de la communication qui a entouré ce texte lors des dernières semaines. Les doigts ont été pointés, avec une communication affirmant que certains retarderaient l'adoption de ce texte. Il est dommage que pour un problème de cette importance, alors qu'il y a un consensus sur le texte, des jeux politiques soient en œuvre. Il apprécierait que de tels comportements n'aient plus lieu à l'avenir.

Le commissaire ajoute qu'il s'agit du premier gouvernement qui prend au sérieux la problématique de la pollution de l'air, et c'est bien la première fois que des mesures avec un impact réel ont été adoptées. Il espère que les écologistes, à l'origine de ce texte, prendront leur responsabilité dans un futur proche, pour appliquer les mesures de la proposition de résolution s'ils devaient participer à un nouveau gouvernement.

Comme exemple, il reprend le remplacement des bus diesel par des bus hybrides ou électriques, ou encore le fait qu'une zone de basses émissions a été mise en place.

Il espère néanmoins des mesures qui iront plus loin, car il en va de la santé de la population. Il s'agit d'un devoir politique et moral d'entreprendre encore des actions à court terme.

Selon M. Paul Delva, l'adoption du paquet de mesures proposées par cette proposition de résolution offrirait une réponse à la problématique de la qualité de l'air.

Hij herinnert er evenwel aan dat sommige initiatieven al genomen werden, hoewel het geen optie is nu te stoppen, gelet op het belang van de kwestie.

Hij is ervan overtuigd dat structurele maatregelen moeten worden aangenomen opdat ons Gewest leefbaarder is voor iedereen.

De normen moeten van hun kant ambitieus zijn, en om die reden moeten de normen van de WGO aangenomen worden in plaats van de Europese normen. Een daling van het fijn stof kan ook bereikt worden door de snelheid op de Ring te verlagen, zoals gebeurde in Rotterdam, Parijs en Antwerpen.

II. Algemene bespreking

De heer Eric Bott looft de doelstelling van een ambitieus beleid inzake de luchtkwaliteit. De structurele maatregelen waarvoor dit voorstel van resolutie pleit vragen de verschillende regeringen van dit land over te gaan tot actie voor de luchtkwaliteit.

We zullen politieke moed aan de dag moeten leggen in de strijd tegen luchtverontreiniging, zoals het geval is met de herziening van het besluit inzake vervuilingsspieken.

De volksvertegenwoordiger is er eveneens van overtuigd dat er een kilometerheffing voor wagens moet worden ingevoerd. Elk jaar blijkt immers dat de luchtkwaliteit op de autoloze dag aanzienlijk beter is.

De heer Arnaud Pinxteren bevestigt dat hij constructieve oppositie wenst te voeren en waardeert dan ook positieve resultaten. Het werk van deze meerderheid sluit aan bij een wettelijk kader dat de vorige meerderheid tot stand heeft gebracht. Er is een continuïteit in het beleid, die ook tot uiting moet komen op verschillende niveaus om het hele beleid coherent te maken. Men mag niet doof blijven voor de roep van de burgers om gezonde lucht, een andere mobiliteit en een betere levenskwaliteit. De politici hebben die roep gehoord. Nu moet dat nog in beleid worden omgezet in het Gewest en de gemeenten.

III. Bespreking van de consideransen en van de streepjes van het verzoekend gedeelte

Consideransen

De consideransen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemming

De consideransen worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Verzoekend gedeelte

Het verzoekend gedeelte lokt geen enkele commentaar uit.

Il rappelle néanmoins que certaines initiatives ont déjà été prises, même si s'arrêter maintenant n'est guère une option, vu l'importance du sujet.

Il est convaincu que des mesures structurelles doivent être adoptées pour que notre Région soit plus vivable pour chacun.

Concernant les normes, elles doivent être ambitieuses. Voilà pourquoi il faut adopter les normes de l'OMS à la place des normes européennes. Une diminution des particules fines pourrait également être obtenue en diminuant la vitesse sur le ring, comme c'est le cas à Rotterdam, à Paris et à Anvers.

II. Discussion générale

M. Éric Bott salue cet objectif d'une politique ambitieuse en matière de qualité de l'air. Les mesures structurelles préconisées par cette proposition de résolution invitent les différents gouvernements de ce pays à agir au niveau de la qualité de l'air.

Nous devons faire preuve de courage politique en matière de pollution atmosphérique, comme c'est le cas avec la révision de l'arrêté pic de pollution.

Le député est également convaincu de la nécessité d'instaurer une taxe automobile kilométrique. En effet, la journée sans voiture démontre chaque année que la qualité de l'air est sensiblement meilleure ce jour-là.

M. Arnaud Pinxteren affirme vouloir mener une construction constructive et reconnaît les avancées lorsqu'il y en a. Le travail de cette majorité s'inscrit dans un cadre légal développé par la majorité précédente. Il y a une continuité de l'action qui doit aussi se traduire à différents niveaux pour avoir une cohérence d'action globale. Il faut pouvoir relayer cette revendication exprimée par les citoyens d'avoir un air sain, une autre mobilité et une meilleure qualité de vie. Les politiques l'ont entendu, reste maintenant à le traduire à la Région et dans les communes.

III. Discussion des considérants et des tirets du dispositif

Considérants

Les considérants n'appellent aucun commentaire.

Vote

Les considérants sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Dispositif

Le dispositif n'appelle aucun commentaire.

Stemming

Het verzoekend gedeelte wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het voorstel van resolutie in zijn geheel

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Éric BOTT

De Voorzitter,

Viviane TEITELBAUM

Vote

Le dispositif est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble de la proposition de résolution

La proposition de résolution, dans son ensemble, est adoptée à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Éric BOTT

La Présidente,

Viviane TEITELBAUM