



**PARLEMENT BRUXELLOIS  
BRUSSELS PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2018-2019  
5 DECEMBER 2018

SESSION ORDINAIRE 2018-2019  
5 DÉCEMBRE 2018

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK  
PARLEMENT**

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE  
tot wijziging van artikel 191  
van de Brusselse Huisvestingscode**

**Memorie van toelichting**

Aan de hand van de GBV 2014-2019 herinnert de Regering eraan dat « De vereiste om over een fatsoenlijke en betaalbare woning te beschikken voor allen heeft betrekking op alle lagen van onze bevolking [...] ».

Artikel 191 van de Huisvestingscode behandelt het recht op een fatsoenlijke woning voor de mobiele woning. Dit artikel levert niettemin een aantal moeilijkheden in de praktijk op. Huidig ontwerp van ordonnantie poogt hieraan te verhelpen door aan de Regering de noodzakelijke machtigingen toe te kennen om de normen vast te leggen voor vereisten inzake veiligheid, gezondheid en uitrusting die specifiek voor de mobiele woning zijn, met inbegrip voor de terreinen die aan de woonwagenbewoners ter beschikking gesteld worden.

**Commentaar bij de artikelen**

*Artikel 1*

De minimale vereisten van veiligheid, gezondheid en uitrusting die door de Regering krachtens artikel 4 van de Code zijn bepaald, zijn in functie van het traditionele huurbestand en niet van de mobiele woningen uitgedacht en vormgegeven. De voormalde vereisten zijn niet aan de situatie van de woonwagenbewoners aangepast. Daarentegen is er momenteel geen enkele norm inzake uitrusting van aan de woonwagenbewoners ter beschikking gestelde terreinen vastgelegd omdat artikel 191 geen enkele machtiging in hoofde van de Regering bepaalt om dit te

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROJET D'ORDONNANCE  
modifiant l'article 191  
du Code bruxellois du Logement**

**Exposé des motifs**

À travers la DPR 2014-2019, le Gouvernement rappelle que « L'exigence de disposer d'un logement décent et abordable pour tous concerne tous les segments de notre population [...] ».

L'article 191 du Code du Logement consacre le droit au logement décent pour l'habitat itinérant. Néanmoins, cet article pose certaines difficultés dans sa pratique. Le présent projet d'ordonnance tend donc à y remédier en octroyant au Gouvernement les habilitations nécessaires pour fixer des normes d'exigences en matière de sécurité, de salubrité et d'équipement spécifiques à l'habitat itinérant, en ce compris à l'égard des terrains mis à disposition des gens du voyage.

**Commentaire des articles**

*Article 1<sup>er</sup>*

Les exigences minimales de sécurité, de salubrité et d'équipement déterminées par le Gouvernement en vertu de l'article 4 du Code ont été conçues et pensées en fonction du parc locatif traditionnel, et non de l'habitat itinérant. Les exigences précitées sont inadaptées à la situation des gens du voyage. En contrepartie, aucune norme n'est actuellement fixée en matière d'équipement des terrains mis à disposition des gens du voyage parce que l'article 191 ne prévoit aucune habilitation dans le chef du Gouvernement pour le faire. Or, c'est précisément l'équipement des terrains

doen. Terwijl het toch precies de uitrusting van terreinen is die ertoe zal bijdragen om een fatsoenlijke woning aan de woonwagenbewoners te garanderen (elektriciteit, sanitaire voorzieningen,...).

Bovendien is artikel 4 op eenvormige wijze op elke mobiele woning van toepassing, ongeacht of de bewoner ervan een eenvoudige huurder of een eigenaar is. Maar het fenomeen huren is zo goed als onbestaande in het kader van mobiele woningen. Dit regime dat veel strenger is voor woonwagenbewoners levert hier een probleem van discriminatie tussen de woonwagenbewoners die bewoners-eigenaars van woonwagens zijn en de bewoners-eigenaars van vaste woningen.

Tot slot verplicht artikel 191 enkel de door de overheden ter beschikking gestelde terreinen om deze vereisten na te leven, en niet de private of door verenigingen bezielde initiatieven.

Om deze moeilijkheden te verhelpen, stelt huidig ontwerp van ordonnantie voor om iedere verwijzing naar artikel 4 van de Code te schrappen, maar de machtiging voor de Regering te behouden om specifieke normen inzake minimale vereisten van veiligheid, gezondheid en uitrusting voor de mobiele woningen en ter beschikking gestelde terreinen vast te leggen.

## *Artikel 2*

De inwerkingtreding van dit ontwerp is afhankelijk van de goedkeuring van normen inzake veiligheid, gezondheid en uitrusting die door de Regering vastgelegd zijn. De inwerkingtredingsdatum wordt dan ook op de inwerkingtredingsdatum van het voormalde uitvoeringsbesluit vastgelegd.

De Minister van Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

Céline FREMAULT

qui contribueront à garantir un logement décent auprès des gens du voyage (électricité, installations sanitaires,...).

Qui plus est, l'article 4 s'applique de façon uniforme à tout habitat itinérant, que son occupant soit un simple locataire ou un propriétaire. Or, le recours au locatif est quasi (voire) inexistant dans le cadre de l'habitat itinérant. Ce régime nettement plus rigoureux à l'égard des gens du voyage pose ici une question de discrimination entre les gens du voyage qui sont des propriétaires occupants d'habitats itinérants et les propriétaires occupants de logements fixes.

Enfin, l'article 191 ne contraint que les terrains mis à disposition par les autorités publiques à respecter ces exigences, et non les initiatives privées ou portées par des associations.

Afin de remédier à ces difficultés, le présent projet d'ordonnance propose de supprimer toute référence à l'article 4 du Code, tout en préservant l'habilitation au Gouvernement de fixer des normes spécifiques en matière d'exigences minimales de sécurité, de salubrité et d'équipement, pour l'habitat itinérant et pour les terrains mis à disposition.

## *Article 2*

L'entrée en vigueur du présent projet est conditionnée à l'adoption de normes en matière de sécurité, de salubrité et d'équipement fixées par le Gouvernement. La date d'entrée en vigueur est donc fixée à la date de l'entrée en vigueur de l'arrêté exécutif précité.

La Ministre du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie,

Céline FREMAULT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE  
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES  
VAN DE RAAD VAN STATE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE**

**tot wijziging van artikel 191  
van de Brusselse Huisvestingscode**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de minister bevoegd voor Huisvesting,

Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De minister van Huisvesting is ermee belast bij het Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 191 van de Brusselse Huisvestingscode worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° in paragraaf 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht :
    - a) in het 1<sup>ste</sup> lid, worden de woorden « sluit de mobiele woningen niet uit » vervangen door « is op de mobiele woningen van toepassing » ;
    - b) in het 2<sup>de</sup> lid worden de woorden « in artikel 4 bedoelde » geschrapt en worden de woorden « de overheid daartoe ter beschikking stelt » vervangen door « aan de woonwagenbewoner ter beschikking gesteld worden » ;
  - 2° in paragraaf 2 worden de woorden «, met uitzondering van die van Hoofdstuk I van die titel » geschrapt ;
  - 3° het artikel wordt vervolledigd met een paragraaf 5 die zal luiden als volgt :
- « § 5. Het van de mobiele woningen ter beschikking gestelde terrein komt overeen met het verhuurde terrein dat voor de mobiele woningen bestemd is ».

*Artikel 3*

Onderhavige ordonnantie treedt in werking op de datum die door de Regering is vastgelegd.

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE  
SOUMIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE**

**modifiant l'article 191  
du Code bruxellois du logement**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur proposition de la Ministre du Logement,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

La Ministre du Logement est chargée de présenter au Parlement le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Dans l'article 191 du Code bruxellois du Logement, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° dans le paragraphe 1<sup>er</sup>, les modifications suivants sont apportées :
  - a) l'alinéa 1<sup>er</sup>, les mots « n'exclut pas » sont remplacés par « s'applique à » ;
  - b) dans l'alinéa 2, les mots « visées à l'article 4 » sont supprimés et les mots « ce dernier par l'autorité publique » sont remplacés par les mots « l'habitat itinérant » ;
- 2° dans le paragraphe 2, les mots «, à l'exception de celles du chapitre 1<sup>er</sup> de ce titre » sont supprimés ;
- 3° l'article est complété d'un paragraphe 5 rédigé comme suit :

« § 5. Le terrain mis à disposition de l'habitat itinérant s'entend du terrain mis en location et destiné à l'habitat itinérant. ».

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur à la date fixée par le Gouvernement.

Brussel,

Voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

Céline FREMAULT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Financiën, Begroting, Externe Betrekkingen en Ontwikkelingssamenwerking,

Guy VANHENGEL

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Tewerkstelling, Economie en Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp,

Didier GOSUIN

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Mobiliteit en Openbare Werken,

Pascal SMET

Bruxelles,

Pour le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propriété publique,

Rudi VERVOORT

La Ministre du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie,

Céline FREMAULT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Finances, du Budget, des Relations extérieures et de la Coopération au Développement,

Guy VANHENGEL

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Emploi, de l'Économie et de la Lutte contre l'Incendie et l'Aide médicale urgente,

Didier GOSUIN

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de la Mobilité et des Travaux publics,

Pascal SMET

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 12 oktober 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie «tot wijziging van artikel 191 van de Brusselse Huisvestingscode».

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 6 november 2018. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoortzitter, Peter SOURBRON en Koen MUYLLE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Leen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Peter SOURBRON, staatsraad.

Het advies (nr. 64.442/3), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 november 2018.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van desteller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>(1)</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

### STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Artikel 191 van de ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest van 17 juli 2003 « houdende de Brusselse Huisvestingscode » (hierna: Brusselse Huisvestingscode) bepaalt dat ook voor mobiele woningen<sup>(2)</sup> het recht op een behoorlijke huisvesting geldt.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie strekt ertoe verschillende wijzigingen aan te brengen in voormelde bepaling.

De aan te nemen ordonnantie treedt in werking op een door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering vast te stellen datum.

### VORMVEREISTEN

3. Overeenkomstig artikel 4, § 3, eerste lid, van de ordonnantie van 8 december 2016 « betreffende de integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » evalueert elke minister en staatssecretaris elk ontwerp van wetgevende of regelgevende akten vanuit het oogpunt van handistreaming en geeft de minister of staatssecretaris, als een dergelijk ontwerp een weerslag heeft op de situatie

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

(2) Artikel 2, § 1, 24°, van de Brusselse Huisvestingscode definieert « Mobiele woning » als een « woning op wielen, gekenmerkt door de verplaatsbaarheid ervan en die op permanente en niet-recreatieve wijze een nomadisch of seminomadisch gezin huisvest ».

## AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 12 octobre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargée du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'article 191 du Code bruxellois du Logement ».

L'avant-projet a été examiné par la troisième chambre le 6 novembre 2018. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Peter SOURBRON et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, conseillers, et Leen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Peter SOURBRON, conseiller d'État.

L'avis (n° 64.442/3), dont le texte suit, a été donné le 13 novembre 2018.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique<sup>(1)</sup> et l'accomplissement des formalités prescrites.

### PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'article 191 de l'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale du 17 juillet 2003 « portant le Code bruxellois du Logement » (ci-après : le Code bruxellois du Logement) dispose que le droit à un logement décent s'applique également à l'habitat itinérant<sup>(2)</sup>.

L'avant-projet d'ordonnance soumis pour avis vise à apporter différentes modifications dans la disposition précitée.

L'ordonnance à adopter entre en vigueur à une date à fixer par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

### FORMALITÉS

3. Conformément à l'article 4, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de l'ordonnance du 8 décembre 2016 « portant sur l'intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale », chaque ministre et secrétaire d'État évalue tout projet d'acte législatif ou réglementaire au regard du principe de handistreaming et si un tel projet a une incidence sur la situation des personnes handicapées, le ministre ou

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

(2) L'article 2, § 1<sup>er</sup>, 24°, du Code bruxellois du Logement définit l'« habitat itinérant » comme une « habitation sur roues, caractérisée par sa mobilité, abritant de manière permanente et non récréative un ménage itinérant ou semi-itinérant ».

van personen met een handicap, dat aan in een nota aan de Regering en stelt hij correctiemaatregelen voor indien nodig, waarbij hun volwaardige en effectieve deelname aan de maatschappij mogelijk wordt.

De gemachtigde heeft verklaard dat een dergelijke evaluatie niet heeft plaatsgevonden. De stellers van het voorontwerp moeten erop toezien dat deze verplichte voorafgaande vormvereiste wordt vervuld.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### *Artikel 2*

4. Artikel 2, 3°, van het voorontwerp strekt tot het toevoegen van een nieuwe paragraaf 5 aan artikel 191 van de Brusselse Huisvestingscode waarvan de tekst als volgt luidt: « Het van de mobiele woningen ter beschikking gestelde terrein komt overeen met het verhuurde terrein dat voor de mobiele woningen bestemd is. »

Gevraagd naar de op te vatten betekenis van die bepaling antwoordde de gemachtigde : « une définition de « terrain mis à disposition de l'habitat itinérant » a été ajoutée, via ce § 5, pour préciser qu'il s'agit d'une mise en location ».

Die bedoeling wordt duidelijker tot uiting gebracht door de ontworpen bepaling als volgt te herschrijven : « Onder het voor de mobiele woningen ter beschikking gestelde terrein wordt verstaan het daartoe verhuurde terrein dat voor mobiele woningen bestemd is. »

*De Griffier,*

Leen VERSCHRAEGHEN

*De Voorzitter,*

Jo BAERT

le secrétaire d'État l'expose dans une note au Gouvernement et propose des mesures de correction si nécessaire, permettant leur pleine et effective participation à la société.

Le délégué a déclaré qu'une telle évaluation n'a pas eu lieu. Les auteurs de l'avant-projet veilleront à ce que cette formalité préalable obligatoire soit accomplie.

## EXAMEN DU TEXTE

### *Article 2*

4. L'article 2, 3°, de l'avant-projet vise à ajouter un paragraphe 5, nouveau à l'article 191 du Code bruxellois du Logement dont le texte s'énonce comme suit : « Le terrain mis à disposition de l'habitat itinérant s'entend du terrain mis en location et destiné à l'habitat itinérant ».

Interrogé quant à la signification de cette disposition, le délégué a répondu : « une définition de « terrain mis à disposition de l'habitat itinérant » a été ajoutée, via ce § 5, pour préciser qu'il s'agit d'une mise en location ».

Cette intention sera exprimée plus clairement en réécrivant la disposition en projet comme suit : « Par terrain mis à la disposition de l'habitat itinérant, on entend le terrain destiné à l'habitat itinérant et mis en location à cet effet ».

*Le Greffier;*

*Le Président,*

Leen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT

**ONTWERP VAN ORDONNANTIE  
tot wijziging van artikel 191  
van de Brusselse Huisvestingscode**

---

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voorstel van de minister bevoegd voor Huisvesting,

Na beraadslaging,

**BESLUIT :**

De Minister van Huisvesting is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

*Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

*Artikel 2*

In artikel 191 van de Brusselse Huisvestingscode worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in paragraaf 1 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- a) in het 1<sup>ste</sup> lid, worden de woorden « sluit de mobiele woningen niet uit » vervangen door de woorden « is op de mobiele woningen van toepassing » ;
  - b) in het 2<sup>de</sup> lid worden de woorden « in artikel 4 bedoelde » geschrapt en worden de woorden « de overheid daartoe ter beschikking stelt » vervangen door de woorden « aan de woonwagenbewoner ter beschikking gesteld worden » ;
- 2° in paragraaf 2 worden de woorden «, met uitzondering van die van Hoofdstuk I van die titel » geschrapt ;
- 3° het artikel wordt vervolledigd met een paragraaf 5 die luidt als volgt :
- « § 5. Onder het voor de mobiele woningen ter beschikking gestelde terrein wordt verstaan het daartoe verhuurde terrein dat voor mobiele woningen bestemd is. ».

*Artikel 3*

Deze ordonnantie treedt in werking op de datum die door de Regering is vastgelegd.

**PROJET D'ORDONNANCE  
modifiant l'article 191  
du Code bruxellois du Logement**

---

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition de la Ministre du Logement,

Après délibération,

**ARRÊTE :**

La Ministre du Logement est chargée de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

*Article 1<sup>er</sup>*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

*Article 2*

Dans l'article 191 du Code bruxellois du Logement, les modifications suivantes sont apportées :

- 1° dans le paragraphe 1<sup>er</sup>, les modifications suivantes sont apportées :
- a) à l'alinéa 1<sup>er</sup>, les mots « n'exclut pas » sont remplacés par les mots « s'applique à » ;
  - b) à l'alinéa 2, les mots « visées à l'article 4 » sont supprimés et les mots « ce dernier par l'autorité publique » sont remplacés par les mots « l'habitat itinérant » ;
- 2° dans le paragraphe 2, les mots «, à l'exception de celles du chapitre I<sup>er</sup> de ce titre » sont supprimés ;
- 3° l'article est complété d'un paragraphe 5, rédigé comme suit :
- « § 5. Par terrain mis à la disposition de l'habitat itinérant, on entend le terrain destiné à l'habitat itinérant et mis en location à cet effet. ».

*Article 3*

La présente ordonnance entre en vigueur à la date fixée par le Gouvernement.

Brussel, 29 november 2018.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

De Minister van Huisvesting, Levenskwaliteit, Leefmilieu en Energie,

Céline FREMAULT

Bruxelles, le 29 novembre 2018.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propriété publique,

Rudi VERVOORT

La Ministre du Logement, de la Qualité de Vie, de l'Environnement et de l'Énergie,

Céline FREMAULT