



GEWONE ZITTING 2018-2019

11 DECEMBER 2018

BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**tot wijziging van de ordonnantie  
van 1 maart 2007 betreffende de  
bescherming van het leefmilieu tegen  
de eventuele schadelijke effecten en  
hinder van niet-ioniserende stralingen**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie  
voor het Leefmilieu en de Energie, belast met  
het Natuurbehoud, het Waterbeleid  
en de Openbare Netheid

door de heer **Éric BOTT (F)**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* de heren Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, mevr. Kenza Yacoubi, de heer Jacques Brotschi, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren David Weytsman, Eric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, mevr. Els Ampe.

*Plaatsvervangers:* mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Céline Delforge.

*Andere leden:* de heer Vincent De Wolf, mevr. Liesbet Dhaene.

*Zie:*

**Stuk van het Parlement:**

A-650/1 – 2017/2018: Voorstel van ordonnantie

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

11 DÉCEMBRE 2018

PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du 1<sup>er</sup> mars 2007  
relative à la protection de  
l'environnement contre les éventuels  
effets nocifs et nuisances provoqués  
par les radiations non ionisantes**

RAPPORT

fait au nom de la commission  
de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de  
la Conservation de la Nature, de la Politique de  
l'Eau et de la Propreté publique

par M. **Éric BOTT (F)**

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs :* MM. Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, Mmes Simone Susskind, Kenza Yacoubi, M. Jacques Brotschi, Mme Viviane Teitelbaum, MM. David Weytsman, Eric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, Mme Els Ampe.

*Membres suppléants :* Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Céline Delforge.

*Autres membres :* M Vincent De Wolf, Mme Liesbet Dhaene.

*Voir :*

**Document du Parlement :**

A-650/1 – 2017/2018 : Proposition d'ordonnance

## I. Inleidende uiteenzetting van de heer Vincent De Wolf, eerste mede- indieners van het voorstel van ordonnantie

De heer Vincent De Wolf wijst erop dat deze tekst helemaal niet voorbarig is. Het is de Brusselse Regering die vertraging heeft. Dit dossier is een smet op haar blazoën. De in 2007 ingevoerde dwingende regels waren buitensporig. De toenmalige minister van Leefmilieu beweerde destijds dat het onmogelijk was om ze te wijzigen en wijzigde ze uiteindelijk in 2014 tot haar grote tevredenheid.

De volksvertegenwoordiger had er toen al op gewezen dat de overgang van 3 naar 6 volt/m onvoldoende zou zijn en dat Brussel snel achterop zou hinken op technologisch gebied. De belasting op de telecommunicatiemasten was evenmin geregeld. De kritiek van toen is nog steeds actueel.

De huidige norm is cumulatief en telt 2G, 3G en 4G op. Hij is 50 keer strenger dan de aanbevelingen van de WGO. De norm heeft als averechts effect dat hij verplicht om het aantal antennes te verhogen, het aantal investeringen de hoogte in jaagt en een bron van grote administratieve logheid is.

Op 243 controles was de gemiddelde meting 0,98 volt per meter. Volgens de deskundigen zouden de normen op de hoogste punten met 10% worden overschreden. De metingen zouden systematisch ter plaatse moeten worden uitgevoerd om een en ander te objectiveren.

De regering heeft een overeenkomst met de operatoren voor 5G aangekondigd om massale investeringen in de andere Gewesten, uitgezonderd Brussel, te vermijden. Dat is niet meer dan grootspraak.

Een euro die in hoog debiet wordt geïnvesteerd, levert drie euro aan BBP op, waarvan de helft in principe belastingontvangsten oplevert. Deze sector is goed voor 89% van de belastingontvangsten en 75% van de betrekkingen in de digitale sector. Hij stelt 5.000 personen te werk op het grondgebied van het Gewest en in dit stadium wordt 65 miljoen euro geïnvesteerd in de uitbouw van infrastructuur.

Wat de gezondheidsrisico's betreft, wijst de académie royale de médecine erop dat als het aantal zendmasten toeneemt, waardoor hun dekkingsgebied inkrimpt, het vermogen van de gsm aanzienlijk stijgt telkens wanneer men zich verbindt en wanneer men van de ene dekkingszone naar de andere overgaat. Wanneer de telefoon zich op een andere antenne aansluit, voelen we dat zelfs fysiek met alle gevaren van dien.

Daarom heeft de spreker een voorstel van structurele ordonnantie ingediend. Er wordt 3 volt/m per operator voorgesteld in plaats van de gecumuleerde 6 volt/m die vandaag is toegestaan, wat, als men alles optelt, overeenkomt met een norm van 10,4 volt/m.

Om de gezondheidspreventie efficiënter te maken, wordt een norm van 7 volt/m voorgesteld voor de woningen en die

## I. Exposé introductif de M. Vincent De Wolf, premier coauteur de la proposition d'ordonnance

M. Vincent De Wolf affirme que ce texte n'est absolument pas prématuré. C'est le gouvernement bruxellois qui est en retard. Ce dossier n'honore pas le gouvernement. Les règles coercitives prévues en 2007 étaient délirantes. La ministre de l'environnement de l'époque affirmait alors qu'il était impossible de modifier celles-ci, pour finalement procéder à cette modification en 2014 et se réjouir de celle-ci.

Le député avait déjà indiqué à l'époque que passer de 3 à 6 volts/m serait insuffisant et que Bruxelles serait vite dépassée au niveau technologique. Le problème de taxation des pylônes n'était pas non plus réglé. Aujourd'hui, ce sont les mêmes critiques qui peuvent être formulées.

La norme prévue aujourd'hui est cumulative, reprenant la 2G, la 3G et la 4G. Elle est 50 fois plus stricte que les recommandations de l'OMS. Comme effet pervers, elle oblige à augmenter le nombre d'antennes, à augmenter le nombre d'investissements et elle est source d'une grande lourdeur administrative.

Sur 243 contrôles, la mesure moyenne était de 0,98 volt par mètre. Nous serions, d'après les experts, à 10% de dépassement aux points les plus hauts. Il faudrait systématiser les mesures sur site pour objectiver.

Le gouvernement a annoncé un accord pour la 5G avec les opérateurs pour éviter des investissements massifs dans les autres Régions, oubliant Bruxelles. Il s'agit d'un effet de manche.

Un euro d'investissement dans le haut débit génère trois euros de PIB, dont la moitié génère en principe des recettes fiscales. Ce secteur représente 89 % des revenus fiscaux et 75 % des emplois du secteur numérique. Il emploie 5.000 personnes sur le territoire de la Région et 65 millions d'euros sont investis à ce stade-ci dans le développement d'infrastructures.

Concernant les risques sanitaires, l'académie royale de médecine indique qu'en multipliant les antennes relais, ce qui réduit leur zone de couverture, la puissance du portable augmente, de façon considérable, chaque fois que l'on se connecte et que l'on passe d'une zone de couverture à l'autre. Lorsque le téléphone tire pour se brancher à une autre antenne, nous le sentons même physiquement, avec les dangers que cela peut engendrer.

Ce sont les raisons pour lesquelles il a déposé une proposition d'ordonnance structurelle. Il est proposé d'avoir 3 volts/m par opérateur, au lieu des 6 volts/m cumulés autorisés aujourd'hui, ce qui, si l'on additionne le tout, équivaut à une norme de 10,4 volts/m.

Pour renforcer l'effectivité de la prévention sanitaire, La norme qui est proposée est de 7 volts/m pour les logements

zou van toepassing zijn in de gesloten woningen. Er wordt tevens voorgesteld om alle niet ioniserende stralingen (ook de golven die worden uitgezonden voor radio- en televisieprogramma's) te integreren om te komen tot 14,5 volt/m.

De regering had overwogen om de belasting op de zendmasten te regionaliseren met de mogelijkheid van opcentiemen voor de gemeenten. De heer Guy Vanhengel heeft meermaals zijn tanden stukgebeten op dat dossier. Er wordt een onderhandelde overeenkomst met de operatoren voorgesteld om die klip te omzeilen.

Het voorstel van ordonnantie richt eveneens een Fonds ter preventie van de gezondheidsrisico's die voortvloeien uit blootstelling aan elektromagnetische golven op. Bij de bevolking heerst veel ongerustheid over deze kwestie, die nu eens overdreven en dan weer gerechtvaardigd is. Het is de bedoeling om de naleving van de norm te objectiveren en de omwonenden te informeren. Er wordt voorgesteld dat het fonds ervoor zorgt dat de burgers om metingen kunnen vragen en een gepersonaliseerde dialoog kunnen aangaan met een deskundige, die hen kan geruststellen. Het Fonds ter preventie van de gezondheidsrisico's die voortvloeien uit blootstelling aan elektromagnetische golven zou door de operatoren worden gefinancierd.

## II. Algemene bespreking

Mevrouw Liesbet Dhaene bevestigt dat de regering achterstand heeft opgelopen en dat ze zich duidelijk gebaseerd heeft op de teksten van de oppositie. Ze verwijst eveneens naar de voorgeschiedenis van het dossier. Brussel heeft één van de strengste emissienormen ter wereld. 4G wordt uitgerold en Brussel, dat achterop hinkt, verstrengt zijn emissienormen. Nu 4G wordt uitgerold, spreekt men al van 5G, waarvoor de normen evenmin aangepast zijn.

Ze vindt het voorstel van ordonnantie van de MR trouwens te voorzichtig. De voorgestelde normen volstaan net om de uitrol van 5G mogelijk te maken, maar zullen niet volstaan om rekening te houden met de toekomstige technologische evoluties. Die normen blijven onder de normen van de WGO. Het Europese gemiddelde is 36 volt/m, terwijl een performant mobiel internet zeer belangrijk is.

Het dataverkeer neemt toe en zal blijven toenemen. De eerste steden waarin 5G zal worden uitgerold, zullen een aanzienlijk economisch voordeel hebben. We hebben hier te maken met een kortetermijnvisie, niet alleen wat dit voorstel betreft, maar ook vanwege de regering. Over enkele jaren zullen we in dezelfde situatie zitten met 6G. Dat is jammer, want Brussel zou als hoofdstad van Europa de locomotief moeten zijn, maar blijft de slechtste leerling van de klas.

De heer Ahmed El Khannouss vindt dat men verder moet kijken dan zijn eigen eer en glorie. Het is in de eerste plaats de bedoeling om het bedrijfsleven te vergemakkelijken en onze medeburgers te beschermen. De informatie- en communicatietechnologieën zullen één van de belangrijkste stuwende krachten van onze groei worden. We moeten een

et elle s'appliquerait dans les logements fermés. Il est proposé aussi d'intégrer que toutes les radiations non ionisantes (en ce compris les ondes émises pour les programmes de radiodiffusion et de télévision) pour parvenir à 14,5 volts/m.

Le gouvernement avait envisagé de régionaliser la taxe sur les pylônes, avec la possibilité de centimes additionnels pour les communes. M. Guy Vanhengel s'est cassé les dents à plusieurs reprises sur ce dossier. Une convention négociée avec les opérateurs est proposée pour éviter cet écueil.

La proposition d'ordonnance met également sur pieds un fonds de prévention des risques sanitaires liés à l'exposition aux ondes électromagnétiques. Il y a beaucoup d'inquiétude, parfois excessive, parfois justifiée, au sein de la population sur cette question. Il faut objectiver le respect de la norme et informer les riverains. Il est proposé que ce fonds permette aux citoyens de demander des mesures et d'obtenir un dialogue personnalisé avec un professionnel, permettant de rassurer. Ce fonds de prévention pour les risques sanitaires liés à l'exposition aux ondes électromagnétiques serait financé par les opérateurs.

## II. Discussion générale

Mme Liesbet Dhaene confirme le retard du gouvernement qui s'est clairement inspiré des textes de l'opposition. Elle souhaite également se référer à l'historique du dossier. Bruxelles a l'une des normes d'émission les plus strictes du monde. La 4G commence à se déployer et Bruxelles, à la traîne, rehausse ses normes d'émission. Au moment où la 4G arrive, voilà que l'on parle de la 5G pour laquelle les normes sont également inadaptées.

Elle trouve d'ailleurs que la proposition d'ordonnance du MR est trop prudente. Les normes proposées sont juste suffisantes pour permettre le déploiement de la 5G mais elles seront insuffisantes pour rencontrer les futures évolutions technologiques. Ces normes restent bien en-dessous des normes de l'OMS. La moyenne européenne est de 36 volts/m, alors qu'avoir un réseau internet mobile performant est très important.

L'utilisation de datas augmente et continuera à augmenter. Les premières villes dans lesquelles la 5G se déploiera auront un avantage économique considérable. Ici, nous avons affaire à une vision court-termiste, non seulement avec cette proposition mais également de la part du gouvernement. Nous serons confrontés à la même situation avec la 6G dans quelques années. C'est dommage car Bruxelles, en tant que capitale de l'Europe, devrait être dans la locomotive mais reste le dernier élève de la classe.

M. Ahmed El Khannouss estime qu'un tel sujet ne vise pas à rechercher une quelconque gloriole personnelle. Il s'agit avant tout de faciliter la vie de nos entreprises et de protéger nos concitoyens. Les technologies de l'information et de la communication deviennent l'un des moteurs les plus importants de notre croissance. Nous devons créer un cadre

ontwikkelingskader voor onze bedrijven creëren, opdat ze kunnen blijven concurreren.

Wat die uitdagingen betreft, is hij het eens met de indieners van het voorstel. De regering heeft trouwens een voorzichtige roadmap goedgekeurd in juli 2018. Er is een voorontwerp van ordonnantie in tweede lezing voorgelegd aan de regering en de Raad van State zou zijn advies in januari uitbrengen.

Voorts zijn sommige bepalingen van het voorstel van ordonnantie al geïntegreerd in de roadmap van de regering.

Vervolgens bevestigt de volksvertegenwoordiger dat de overeenkomst tussen de gesimuleerde metingen en de reële metingen betrouwbaar is. Er zijn al metingen uitgevoerd bij de burgers, die trouwens gratis waren. Hij stelt voor om de regering te laten werken. Hij zal het voorstel dus niet steunen, maar stelt als alternatief voor om het punt uit te stellen tot de bespreking van het toekomstige ontwerp van ordonnantie.

Mevrouw Els Ampe vindt het voorstel om de emissienormen te verhogen tot 14,5 volt/m positief. Ze heeft het daarentegen moeilijk met het idee om er de normen voor de emissie van radio- en televisiegolven in te integreren, terwijl we weten dat die norm zeer vaak wordt overschreden. Wat zou het gevolg zijn voor de VRT en de RTBF? Ze zou het voorstel van ordonnantie wel willen steunen, maar vindt dat aspect niet realistisch.

We zullen in 2019 de keuze moeten maken om een Gewest te worden dat openstaat voor de nieuwe technologieën of dat achterop blijft hinken. Digitalisering staat op de agenda van de regering. Het zou bizar zijn dat men in een situatie verzeilt waarin bepaalde Afrikaanse landen voortaan een voortrekkersrol spelen, terwijl Europa koudwatervrees heeft en aan technofobie lijdt.

We moeten eveneens investeren voor onze gezondheid. Het UZ VUB is vragende partij voor een verhoging van de normen, want de 5G-technologie maakt operaties op afstand mogelijk. Het is tijd om vooruitgang te boeken.

De heer Vincent De Wolf beschikt over voldoende parlementaire ervaring om te weten wat er gebeurt met een tekst van de oppositie die de meerderheid samen met het toekomstige ontwerp van de regering wenst te bespreken. Het ontwerp van de regering zal dan voorrang krijgen. De meerderheid moet haar verantwoordelijkheid op zich nemen als ze deze tekst verwerpt en daarna over enkele maanden dezelfde tekst goedkeurt. De spreker zal dan deze onelegante werkwijze kunnen hekelen.

### III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

#### *Artikel 1*

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

de développement pour nos entreprises afin qu'elles puissent demeurer concurrentielles.

Il rejoint sur ces enjeux les rédacteurs de la proposition. Le gouvernement a d'ailleurs validé une feuille de route prudente en juillet 2018. Un avant-projet d'ordonnance est en deuxième lecture au gouvernement et l'avis du Conseil d'État devrait être connu en janvier.

Par ailleurs, certaines dispositions de la proposition d'ordonnance sont déjà incluses dans la feuille de route gouvernementale.

Le député affirme ensuite que la correspondance entre les simulations et la réalité des mesures est fiable. Des mesures ont déjà lieu chez les citoyens et elles sont d'ailleurs gratuites. Il suggère de laisser de travailler le gouvernement. Il ne soutiendra donc pas cette proposition mais suggère, comme alternative, de reporter le point à la discussion du futur projet d'ordonnance.

Mme Els Ampe estime positive la proposition de rehausser les normes d'émission à 14,5 volts/m. Par contre, elle est dérangée à l'idée d'y inclure les normes d'émission radiophoniques et télévisuelles alors que nous savons que cette norme est très souvent dépassée. Quelle serait la conséquence pour la VRT et la RTBF? Elle soutiendrait bien la proposition d'ordonnance mais cet aspect lui semble irréaliste.

Nous devons prendre le choix en 2019 de devenir une Région en faveur des nouvelles technologies ou rester en retard. La digitalisation est à l'agenda du gouvernement. Il serait étrange d'en arriver à une situation où certains pays africains sont désormais dans la locomotive, alors que l'Europe se raccroche à des angoisses et à de la technophobie.

Nous devons également investir pour notre santé. L'UZ VUB est demanderesse d'un rehaussement des normes, car la technologie 5G permet des opérations à distance. Il est temps d'avancer sur le sujet.

M. Vincent De Wolf dispose d'assez de bouteille parlementaire pour comprendre ce que sera le sort d'un texte de l'opposition que la majorité propose de joindre au futur texte du gouvernement. Le résultat sera une priorité accordée au projet du gouvernement. Que la majorité prenne ses responsabilités en rejetant ce texte pour ensuite adopter le même texte dans quelques mois, ce qui permettra à l'orateur de mettre en évidence l'inélégance du procédé.

### III. Discussion des articles et votes

#### *Article 1<sup>er</sup>*

Cet article ne suscite aucun commentaire.

**Stemming**

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

*Artikelen 2 tot 10*

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

**Stemmingen**

De artikelen 2 tot 10 worden verworpen met 11 stemmen tegen 3.

**IV. Stemming over het voorstel  
van ordonnantie in zijn geheel**

Het voorstel van ordonnantie wordt in zijn geheel verworpen met 11 stemmen tegen 3.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur*

Éric BOTT

*De Voorzitter*

Viviane TEITELBAUM

**Vote**

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

*Articles 2 à 10*

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

**Votes**

Les articles 2 à 10 sont rejetés par 11 voix contre 3.

**IV. Vote sur l'ensemble de la proposition  
d'ordonnance**

La proposition d'ordonnance, dans son ensemble, est rejetée par 11 voix contre 3.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

*Le Rapporteur*

Éric BOTT

*La Présidente*

Viviane TEITELBAUM