



GEWONE ZITTING 2018-2019

11 DECEMBER 2018

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE  
ter bevordering van groepsaankopen  
van energie**

**VERSLAG**

uitgebracht namens de commissie  
voor het Leefmilieu en de Energie, belast met  
het Natuurbehoud, het Waterbeleid  
en de Openbare Netheid

door mevrouw Kenza YACOUBI (F)

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

11 DÉCEMBRE 2018

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION  
visant à promouvoir les achats groupés  
d'énergie**

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de  
la Conservation de la Nature, de la Politique de  
l'Eau et de la Propreté publique

par Mme Kenza YACOUBI (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

*Vaste leden:* de heren Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, mevr. Kenza Yacoubi, de heer Jacques Brotchi, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren David Weytsman, Eric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, mevr. Els Ampe.

*Plaatsvervangers:* mevr. Anne-Charlotte d'Ursel, mevr. Céline Delforge.

*Andere leden:* de heer Vincent De Wolf, mevr. Liesbet Dhaene.

*Zie:*

**Stuk van het Parlement:**

**A-677/1 – 2017/2018:** Voorstel van resolutie

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs :* MM. Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, Mmes Simone Susskind, Kenza Yacoubi, M. Jacques Brotchi, Mme Viviane Teitelbaum, MM. David Weytsman, Eric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, Mme Els Ampe.

*Membres suppléants :* Mmes Anne-Charlotte d'Ursel, Céline Delforge.

*Autres membres :* M Vincent De Wolf, Mme Liesbet Dhaene.

*Voir :*

**Document du Parlement :**

**A-677/1 – 2017/2018 :** Proposition de résolution

**I. Inleidende uiteenzetting van de heren  
Ahmed El Ktibi, Ahmed El Khannouss  
mevrouw Els Ampe, de heer Jef Van Damme  
en mevrouw Viviane Teitelbaum, mede-  
indieners van het voorstel van resolutie**

De heer Ahmed El Ktibi wijst erop dat 30% van de Brusselse bevolking met energiearmoede kampt. Arme gezinnen besteden een groter deel van hun budget aan energie dan de andere bevolkingsgroepen.

De energieprijs is in dat kader een factor van ongelijkheid. De spreker preciseert dat niet alleen de achtergestelde gezinnen in de problemen komen door de stijging van de energieprijzen. Veel gezinnen beperken hun verbruik om zware facturen te vermijden, die na enkele aanmaningen en de bijbehorende kosten onbetaalbaar worden. Door de energiekost komen andere noodzakelijke uitgaven in het gedrang.

De actualiteit, met name de opstand van de gele hesjes, wijst ons erop dat er dringend iets moet gebeuren op energie- en sociaal gebied. De prognoses ogen niet rooskleurig, aangezien de energieprijs nog forser zal stijgen dan de lonen en de inflatie.

In dat opzicht is het verbeteren van de toegang tot betaalbare energie een openbaredienstverplichting. De liberalisering van de energiesector is op een mislukking uitgedraaid. De burgers moeten er bijgevolg, via de organisatie van groepsaankopen van energie, toe aangespoord worden de prijzen te vergelijken om hun de laagste tarieven van de markt aan te bieden.

In Vlaanderen werden al groepsaankopen van energie georganiseerd. Dat was ook al het geval in Brussel en Wallonië, maar in mindere mate. De Vlaamse regulator heeft de positieve impact op de markt in Vlaanderen onderstreept. Vele burgers hebben immers niet de gewoonte om de verschillende prijzen te vergelijken. Groepsaankopen omzeilen die hinderpaal. Het procedé is eveneens voordelig voor degenen die nog over een oud contract voor gas- of elektriciteitslevering beschikken.

De overheidssector kan bijdragen tot de ontwikkeling van die aankoopwijze door groene energie aan te moedigen.

Het is de taak van de overheidssector om de groepsaankopen van energie te bevorderen. Het Gewest is daarvoor de relevante schaal met het oog op de communicatie rond en de inschrijving voor groepsaankopen.

De heer Ahmed El Khannouss wijst erop dat, voor de 25% meest kwetsbare gezinnen, energie 7,8% van het totaalbudget in beslag neemt tegenover gemiddeld 5,4%. De energiearmoede neemt toe. De bevolking heeft die boodschap onlangs nog de wereld in gestuurd.

Volgens Brugel heeft 48% van de Brusselse gezinnen een aanmaningsbrief gekregen en 20% een ingebrekestelling. We moeten daarop reageren. Groepsaankopen van energie zijn

**I. Exposé introductif de MM. Ahmed  
El Ktibi, Ahmed El Khannouss,  
Mme Els Ampe, M. Jef Van Damme et  
Mme Viviane Teitelbaum, coauteurs de la  
proposition de résolution**

M. Ahmed El Ktibi rappelle que 30% de la population bruxelloise vit en situation de précarité énergétique. La part de budget consacré à l'énergie par les ménages pauvres est plus importante en comparaison avec les autres couches de la population.

Le prix de l'énergie est dans ce cadre un facteur d'inégalité. L'orateur précise que les ménages précarisés ne sont pas les seuls à subir la hausse des prix de l'énergie. De nombreux ménages restreignent leur consommation pour éviter les grosses factures, qui au terme de quelques rappels et de frais afférents, deviennent impayables. Le coût énergétique empiète sur d'autres dépenses indispensables.

L'actualité nous rappelle l'urgence énergétique et sociale, notamment avec la révolte des gilets jaunes. Les prévisions ne sont pas optimistes, puisque le prix de l'énergie connaîtra encore des hausses plus importantes que les salaires et l'inflation.

Dans cette optique, améliorer l'accès à une énergie abordable est un devoir de service public. La libéralisation du secteur de l'énergie s'est avéré un échec. Il faut donc inciter les citoyens à comparer les prix pour leur proposer les tarifs les moins chers du marché en organisant des achats groupés d'énergie.

Des achats groupés d'énergie ont déjà été organisés en Flandre. Certains ont vu le jour aussi à Bruxelles et en Wallonie, mais en moindre nombre. Le régulateur flamand a souligné le rôle positif sur le marché en Flandre. En effet, comparer les différents prix n'est pas une habitude pour de nombreux citoyens. Les achats groupés évitent cet écueil. Ce procédé est également avantageux pour les personnes qui disposent encore d'un ancien contrat de gaz ou d'électricité.

Le secteur public peut contribuer à développer cette modalité d'achat en encourageant les énergies vertes.

C'est le rôle du secteur public de promouvoir les achats publics d'énergie. L'échelle régionale est à cet égard pertinente, en vue de la communication et de l'inscription à cet achat partagé.

M. Ahmed El Khannouss décrit que pour les 25 % de ménages les plus défavorisés, l'énergie concerne 7,8 % de la facture totale, contre 5,4 % en moyenne. Le phénomène de précarité énergétique prend de l'ampleur. La population s'est exprimée sur le sujet ces derniers jours.

Selon Brugel, 48 % des ménages bruxellois ont reçu une lettre de rappel, tandis que 20 % ont reçu une mise en demeure. Face à ce constat, nous devons apporter des

een mogelijke reactie.

Groepsaankopen hebben de wind in de zeilen. Deze resolutie strekt ertoe groepsaankopen te bevorderen zowel bij de burgers als bij de overheden. De spreker hoopt dat de resolutie wordt goedgekeurd door alle commissieleden.

De heer Jef Van Damme is van oordeel dat de groepsaankopen in Brussel een duwtje in de rug moeten krijgen. De laatste jaren is die aankoopwijze in allerhande sectoren in opmars om de burgers kosten te besparen, wat trouwens de doelstelling is.

Het gaat om een manier om de energiearmoede in Brussel aan te pakken. Het is meer dan schone schijn, aangezien er grote besparingen kunnen worden gerealiseerd. Dat kan het verschil maken voor arme gezinnen.

Naast de groepsaankopen moeten ook de coöperatieve vennootschappen ondersteund worden. Het gaat om organisaties waarvan de leden coöperant kunnen worden. Daar ligt een groot potentieel.

Mevrouw Viviane Teitelbaum vindt dat het systeem van groepsaankopen van energie veel voordelen biedt en bijgevolg moet worden gepromoot. Als men van leverancier verandert, kan men grote besparingen doen.

Om energiearmoede efficiënter te bestrijden, bestaan er nog andere structurele maatregelen die geïmplementeerd dienen te worden. Het is noodzakelijk om de procedure voor de opzegging van de contracten te hervormen en tegelijk het statuut van beschermd afnemer aantrekkelijker te maken.

Tegelijk zou de procedure ten overstaan van de vrederechter voor de niet-beschermde afnemers moeten worden ingekort om overmatige schuldenlast te voorkomen. De maatschappelijke kost, 40 miljoen euro, is immers zeer groot.

Dat geld zou geïnvesteerd moeten worden om de energieprestaties van de sociale woningen te verbeteren, aangezien 44% van de sociale woningen in Brussel energie verslindt. De ouderdom van de woning is een van de hoofdoorzaken van de energiearmoede van de sociale huurders.

## **II. Algemene bespreking**

Volgens mevrouw Céline Delforge is energie een levensnoodzakelijk goed. Het is dan ook noodzakelijk dat de overheden de toegang tot energie verbeteren. De ingediende resolutie getuigt van gezond verstand. Ze zou het appreciëren als de regering er sneller in slaagt deze maatregel uit te voeren, te meer daar de PS er geen enkel probleem mee heeft om aldus te werk te gaan. Een initiatief dat van de overheid uitgaat, zal wellicht meer opvallen dan een initiatief dat van een partij uitgaat.

réponses. L'achat groupé d'énergie en est une.

Ce procédé a le vent en poupe. L'objectif de la résolution consiste à promouvoir les achats groupés, auprès des citoyens comme des autorités publiques. Il espère que celle-ci fera l'objet d'un assentiment par l'ensemble des commissaires.

M. Jef Van Damme estime que les achats groupés doivent à Bruxelles recevoir un coup de pouce. Ce procédé s'est fortement développé ces dernières années, dans toutes sortes de secteurs, pour mener à des coûts moins élevés pour les citoyens, ce qui constitue d'ailleurs l'objectif.

Il s'agit d'une manière de contrer le problème de précarité énergétique à Bruxelles. Il ne s'agit pas d'une démarche cosmétique, puisque de montants importants peuvent être épargnés. Cela peut faire la différence pour des familles pauvres.

Outre les achats groupés, les coopératives doivent également être soutenues. Il s'agit d'organisations dont les membres peuvent en devenir coopérants. Il y a là un important potentiel.

Mme Viviane Teitelbaum estime que le système des achats groupés d'énergie présente de nombreux avantages et doit être ainsi promu. D'importantes économies peuvent être engrangées en changeant de fournisseur.

Pour lutter plus efficacement contre la précarité énergétique, il y a également d'autres mesures structurelles méritant d'être implémentées. Une refonte de la procédure de résolution des contrats, couplée à une meilleure attractivité du statut de client protégé, est nécessaire.

Parallèlement, la procédure devant le juge de paix pour les clients non protégés devrait quant à elle être raccourcie, pour éviter le surendettement. Le coût sociétal, de 40 millions d'euros, est en effet très important.

Ces coûts devraient être transférés dans la performance énergétique des logements à finalité sociale, vu que 44 % des logements sociaux à Bruxelles sont très énergivores. Cette vétusté est l'une des causes principales de la précarité énergétique de ces locataires sociaux.

## **II. Discussion générale**

Pour Mme Céline Delforge, l'énergie étant un bien de première nécessité, améliorer son accès est indispensable pour les pouvoirs publics. La résolution présentée ici relève du bon sens. Elle aurait apprécié que le gouvernement parvienne plus rapidement à mettre en œuvre cette mesure, d'autant plus que le PS n'a aucune difficulté à procéder de la sorte. Une initiative publique aura sans doute plus de visibilité qu'une initiative partisane.

### **III. Besprekking van de consideransen en de streepjes van het verzoekend gedeelte**

#### *Consideransen*

De consideransen lokken geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

De consideransen worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

#### *Verzoekend gedeelte*

Het verzoekend gedeelte lokt geen enkele commentaar uit.

#### **Stemming**

Het verzoekend gedeelte wordt aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

### **IV. Stemming over het voorstel van resolutie in zijn geheel**

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

*De Rapporteur,*

Kenza YACOUBI

*De Voorzitter,*

Viviane TEITELBAUM

### **III. Discussion des considérants et des tirets du dispositif**

#### *Considérants*

Les considérants n'appellent aucun commentaire.

#### **Vote**

Les considérants sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

#### *Dispositif*

Le dispositif n'appelle aucun commentaire.

#### **Vote**

Le dispositif est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

### **IV. Vote sur l'ensemble de la proposition de résolution**

La proposition de résolution, dans son ensemble, est adoptée à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

*La Rapporteuse,*

Kenza YACOUBI

*La Présidente,*

Viviane TEITELBAUM