



GEWONE ZITTING 2018-2019

21 JANUARI 2019

BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de maatregel voor inschakeling
op de arbeidsmarkt in het kader van
artikel 60, § 7, van de organieke wet
van 8 juli 1976 betreffende de openbare
centra voor maatschappelijk welzijn**

Memorie van toelichting

Ten gevolge van de zesde Staatshervorming werd het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd voor de aangelegenheid doelgroepen, waarvan de tewerkstellingsmaatregel in artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn integraal deel uitmaakt.

De gewestelijke beleidsverklaring voorzag er met name in dat de regering erop zou toezien « dat de OCMW's hun praktijken harmoniseren inzake noodzakelijke acties op het vlak van beroepsinschakeling (via het artikel 60), door te zorgen voor inclusie naar solidaire banen, vooral ten dienste van de overheidssector, de social-profitsector, de Bijstand aan personen en de sociale economie, evenals van de sectoren die diensten verlenen aan de bevolking ».

In dat kader heeft de Regering besloten :

1. de OCMW's financieel te ondersteunen ;
2. de praktijken van de OCMW's te harmoniseren ;
3. het kwaliteitsaspect (waaronder het opleidingsaspect) van de « artikel 60'-maatregel uit te breiden.

Die beslissingen werden concreet geïmplementeerd via de volgende acties.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

21 JANVIER 2019

PARLEMENT DE LA RÉGION DE BRUXELLES-CAPITALE

PROJET D'ORDONNANCE

**relative au dispositif d'insertion à
l'emploi dans le cadre de l'article
60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976 organique
des centres publics d'action sociale**

Exposé des motifs

Suite à la sixième réforme de l'État, la Région de Bruxelles-Capitale est devenue compétente pour la matière des groupes-cibles dont le dispositif d'emploi prévu à l'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale fait partie intégrante.

La Déclaration de Politique Régionale prévoyait notamment que le Gouvernement veillerait « à ce que les CPAS harmonisent leurs pratiques d'une action nécessaire d'insertion professionnelle (via l'article 60), assurant l'inclusion vers des emplois solidaires principalement au service du secteur public, du non-marchand, de l'aide aux personnes et de l'économie sociale ainsi que des secteurs au service de la population ».

Dans ce cadre, le Gouvernement a décidé :

1. de soutenir financièrement les CPAS ;
2. d'harmoniser les pratiques des CPAS ;
3. de renforcer le volet qualitatif (dont l'aspect formatif) du dispositif article 60.

Ces décisions ont été mises en œuvre de manière concrète par les actions suivantes.

Ten eerste verstrekt de regering sinds 2016 de OCMW's het financiële vermogen om een verhoging van 3.000 naar 3.600 arbeidsplaatsen te ondersteunen in het kader van deze tewerkstellingsmaatregel bestemd voor de begunstigden van de OCMW's. Die verhoging vertaalde zich in een budgetverhoging van 49.540.000 euro naar 58.000.000 euro. Hierdoor zette de Brusselse Hoofdstedelijke Regering elk OCMW ertoe aan een tewerkstellingsaanbod te creëren van minstens 10 % van het aantal leefloners of equivalent-leefloners voor personen ingeschreven in het vreemdelingenregister.

Ten tweede verwees de regering naar de zogenaamde maatregel artikel 60, § 7 in de ordonnantie van 23 juni 2017 betreffende de tewerkstellingssteun in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest door er het statuut van steun voor inschakeling op de arbeidsmarkt aan toe te kennen. Ter herinnering : de memorie van toelichting van die ordonnantie preciseerde het volgende : « De inschakeling moet beschouwd worden als een kans om een werkervaring tot stand te brengen via een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur die vervolgens de persoon in kwestie kan laten doorstromen naar een duurzame en kwaliteitsvolle betrekking.

Deze maatregelen zijn bedoeld voor groepen die ver van de arbeidsmarkt verwijderd zijn en vergen een aanzienlijke investering van de overheid om hun toetreding tot de arbeidsmarkt te bewerkstelligen. Dankzij deze mechanismen kunnen ook bepaalde werkzoekenden aan het werk gezet worden die te kampen hebben met discriminatie. ».

Die verwijzing verschaft de maatregel zijn tewerkstellingsaspect, maar vrijwaart tegelijk zijn unieke maatschappelijke aspect als hefboom voor de OCMW's om de toegang tot werk te faciliteren voor personen die ver verwijderd zijn van de arbeidsmarkt, maar die klaar zijn om door te stromen naar werk.

Sinds 2015 staat de werking van de regering, in samenwerking met de OCMW's, ook in het teken van het vooruitzicht op het behoud en de uitwerking van een « artikel 60 »-beleid op kwalitatief vlak.

Deze ontwerpordonnantie beoogt meer bepaald het welslagen ervan en laat toe de basis te leggen voor de gewenste harmonisering, en tegelijk de huidige tekst te verbeteren.

De voornaamste wijzigingen aan artikel 60, § 7 hebben betrekking op het creëren van een juridische basis voor de opdracht van socioprofessionele inschakeling van de OCMW's enerzijds en het mogelijk maken van een kwalitatieve evolutie van de maatregel.

Premièrement, dès 2016, le Gouvernement a donné la capacité financière aux CPAS pour soutenir une augmentation de 3.000 à 3.600 postes de travail dans le cadre de ce dispositif d'emploi à destination des bénéficiaires des CPAS. Cette augmentation s'est traduite par une évolution budgétaire de 49.540.000 euros à 58.000.000 euros. Par ce biais, le Gouvernement a incité chaque CPAS à créer une offre d'emploi d'au moins 10 % du nombre de personnes aidées financièrement par le revenu d'intégration ou l'équivalent au revenu d'intégration pour les personnes inscrites au registre des étrangers.

Deuxièmement, le Gouvernement a référencé le dispositif dit article 60, § 7, dans l'ordonnance du 23 juin 2017 relative aux aides à l'emploi accessibles en Région de Bruxelles-Capitale en lui donnant le statut de dispositif d'insertion à l'emploi. Pour rappel, l'exposé des motifs de cette ordonnance précisait que : « L'insertion doit être entendue comme l'opportunité de créer une expérience professionnelle par le biais d'un contrat de travail à durée déterminée permettant, par la suite, une transition vers un emploi durable et de qualité.

Ces dispositifs sont destinés à des publics fortement éloignés du marché du travail et demandent un investissement considérable des pouvoirs publics afin d'assurer leur accès au marché du travail. Ces mécanismes permettent également de mettre à l'emploi certains demandeurs d'emploi discriminés. ».

Ce référencement donne sa qualité d'emploi à ce dispositif tout en lui préservant son caractère social unique en tant que levier au sein des CPAS pour faciliter l'accès à l'emploi pour des personnes éloignées mais prêtes à une transition vers l'emploi.

Depuis 2015, l'action du Gouvernement, en collaboration avec les CPAS, a également été menée dans la perspective de maintenir et développer une politique « article 60 » sur le plan qualitatif.

Le présent projet d'ordonnance vise plus particulièrement cet aboutissement et permet de poser les bases de l'harmonisation souhaitée tout en améliorant le texte actuel.

Les modifications principales à l'article 60, § 7, concernent d'une part la création d'une base juridique pour la mission d'insertion socio professionnelle des CPAS et d'autre part de permettre l'évolution qualitative du dispositif.

De inschrijving van de opdracht van socioprofessionele inschakeling van de OCMW's is een laattijdige erkenning van de werking van de centra, die onweerlegbaar van openbaar nut is in het licht van hoe de armoede evolueert. Deze wijziging zal het mogelijk maken om op Brussels niveau een aangepast structureel, juridisch en financieel kader te creëren, dat het huidige partnerschapskader tussen Actiris en de OCMW's zal vervangen.

De uitbreiding van de machtiging van de regering zal het mogelijk maken om de aanvullende kwalitatieve voorwaarden en modaliteiten op de huidige maatregel vast te stellen, zoals de overeenkomst van terbeschikkingstelling, het competentieverwervingsplan, het referteloen of nog het barema voor tegemoetkoming van de gebruikers. Het gaat dus niet om een hervorming van de maatregel, maar om een kwalitatieve verbetering voor de personen die er recht op zullen hebben.

De aangebrachte wijzigingen hebben meer bepaald tot doel het opleidingsaspect van de aangeboden betrekking naar voren te brengen. Er mag geen gepercipieerde tewerkstelling meer zijn met als doel werkloosheidssuitkeringen te verkrijgen. Met deze maatregel moet men de begunstigde van het OCMW een kwaliteitsvolle betrekking aanbieden, die hem beter uitrust voor de arbeidsmarkt en een afdoende beroepservaring verschafft. Het opleidingsaspect van de betrekking wordt zo naar voren gebracht en systematisch geïntegreerd in alle arbeidsplaatsen van deze maatregel, zowel in de 19 OCMW's als bij de gebruikers.

De machtiging van de regering zal het ook mogelijk maken om de praktijken van de OCMW's te harmoniseren, met name op het vlak van tegemoetkoming van de externe gebruikers van de maatregel.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel vereist geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Het eerste lid van het nieuwe artikel 60, § 7, verankert de opdracht in verband met socioprofessionele inschakeling van de OCMW's. Concreet genereert dit lid geen nieuwe opdracht, maar zorgt ervoor dat een juridisch kader kan worden geboden aan deze taak van de OCMW's inzake socioprofessionele inschakeling. Het Brussels Gewest finanziert deze taak sinds de jaren 1990 via Actiris.

De maatregel artikel 60, § 7, wordt soms beschouwd als een maatregel die het mogelijk maakt « werkloos te worden ». De in het eerste lid aangebrachte wijziging brengt de essentie van de maatregel terug naar de verwerving van

Inscrire la mission d'insertion socioprofessionnelle des CPAS est une reconnaissance tardive de l'action des centres qui est incontestable et d'utilité publique au regard de l'évolution de la pauvreté. Cette modification permettra de créer au niveau bruxellois un cadre structurel, juridique et financier adapté qui viendra succéder à l'actuel cadre de partenariat entre Actiris et les CPAS.

L'extension de l'habilitation au Gouvernement permettra de fixer les conditions et modalités qualitatives supplémentaires au dispositif existant tels que la convention de mise à disposition, le plan d'acquisition de compétences, la référence salariale ou le barème d'intervention des utilisateurs. Il ne s'agit donc pas d'une réforme du dispositif mais d'une amélioration qualitative pour les personnes qui bénéficieront de celui-ci.

Les modifications apportées visent plus spécifiquement à mettre en avant le caractère formatif de l'emploi proposé. Il ne s'agit plus d'avoir une perception d'un emploi ayant pour but d'obtenir des allocations de chômage. Ce dispositif offre un emploi de qualité permettant de mieux armer le bénéficiaire du CPAS, sur le marché du travail et de lui procurer une expérience professionnelle probante. Le volet formatif de l'emploi est ainsi mis en avant et sera systématisé dans tous les postes de travail de ce dispositif dans les 19 CPAS mais également chez tous les utilisateurs.

L'habilitation au Gouvernement permettra également d'harmoniser les pratiques des CPAS, notamment en matière d'intervention des utilisateurs externes du dispositif.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Article 2

Le premier alinéa du nouvel article 60, § 7, encré la mission d'insertion socioprofessionnelle des CPAS. Cette alinéa n'engendre pas de nouvelle mission concrètement mais permet de donner une cadre juridique à l'action des CPAS en matière d'insertion socioprofessionnelle. Cette action bénéficie depuis les années 90 d'un financement de la Région bruxelloise par le biais d'Actiris.

Le dispositif article 60, § 7, est parfois perçu comme un dispositif permettant de « devenir chômeur ». La modification apportée au premier alinéa recentre le dispositif sur l'acquisition d'une expérience professionnelle pour

beroepservaring voor de OCMW-steuntrekkende, om die laatste naar behoren uit te rusten voor de zoektocht naar toekomstig werk.

De verwijzing naar de sociale uitkeringen wordt verplaatst naar het tweede lid, om betrekking te hebben op de duur van de maatregel en niet op de doelstelling ervan.

Die wijziging zorgt dus voor een positieve, en niet langer pejoratieve of negatieve benadering.

Het tweede lid wordt de bepaling die de mogelijkheid creëert voor het OCMW om een rechthebbende te helpen door hem tewerk te stellen. Daartoe werd de in de oorspronkelijke tekst gebruikte term «tewerkstelling» vervangen door «inschakelingsbetrekking» om de samenhang met de positieve benadering die werd ingevoerd in het kader van de hervorming van het Brusselse doelgroepenbeleid te behouden.

Het derde lid werd vereenvoudigd om de begrijpelijkheid ervan te verhogen. De nieuwe formulering laat het toe alle publiekrechtelijke of privaatrechtelijke rechtspersonen rechtstreeks en eenvoudig aan te duiden als potentiële gebruikers van de maatregel.

In het vierde lid wordt het begrip «externe gebruiker» ingevoerd om de rechtspersonen waarbij de rechthebbenden ter beschikking worden gesteld duidelijker te identificeren. Het belicht de verplichting om te beschikken over een overeenkomst van terbeschikkingstelling die minstens een competentieverwervingsplan moet bevatten. Aangezien de doelstelling van artikel 60, § 7, erin bestaat de beroepservaring te bevorderen, is het belangrijk dat de ingevulde betrekking vergezeld gaat van een plan dat gericht moet zijn op de verwerving van nieuwe competenties door de werknemer. Het gaat om een belangrijke vooruitgang, die toelaat de beperkende visie waarbij men de werknemer beschouwt als een minder dure medewerker te veranderen in een garantie voor de steuntrekker om te beschikken over een werkplek die hen beroepservaring en competenties verschafft.

In het vijfde lid wordt het begrip «interne gebruiker» ingevoerd om de diensten van het OCMW die de inschakelingsbetrekkingmaatregel gebruiken te identificeren. Dat laat toe om, met het oog op harmonisering en verbetering van de maatregel, het principe van het competentieverwervingsplan op het werk uit te breiden naar de OCMW's wanneer dat werk wordt uitgeoefend bij het OCMW. Zo heeft de verplichting niet enkel betrekking op de externe plaatsen van tewerkstelling, maar ook op de interne diensten van de OCMW's die deze werknemers tewerkstellen.

Het zesde lid bepaalt dat de regering het model van de overeenkomst bepaalt, alsook de samenstellende

le bénéficiaire d'aide du CPAS afin de l'armer réellement pour la recherche d'un futur emploi.

La référence aux allocations sociales est déplacée à l'alinéa 2 afin de porter sur la durée du dispositif et non plus sur l'objectif de celui-ci.

Cette modification apporte ainsi une approche positive et non plus péjorative ou négative.

L'alinéa 2 devient la disposition qui crée la possibilité pour le CPAS d'aider un ayant droit sous la forme d'un emploi. À cet effet, le terme «mise à l'emploi», utilisée dans le texte initial, a été changé en «emploi d'insertion» afin de garder une cohérence avec l'approche positive mise en œuvre dans le cadre de la Réforme de la politique Groupes-cibles bruxelloise.

L'alinéa 3 a été simplifié afin d'améliorer la compréhension. La nouvelle rédaction permet de viser directement et simplement toutes les personnes de droit public ou privé en tant qu'utilisateurs potentiels de la mesure.

L'alinéa 4 crée la notion d'utilisateur externe pour identifier de manière plus claire les personnes morales auprès desquelles sont mis à disposition les ayants droit. Il met en évidence l'obligation de disposer d'une convention de mise à disposition devant comprendre au moins un plan d'acquisition de compétences. L'objectif de l'article 60, § 7, étant de favoriser l'expérience professionnelle, il est important que l'emploi occupé soit cadre par un plan qui va s'orienter sur l'acquisition de nouvelles compétences pour le travailleur. Il s'agit d'une avancée importante qui permet de changer la vision réductrice qui consisterait à percevoir le travailleur comme un collaborateur à moindre coût en la garantie pour les personnes aidées de disposer d'un lieu de travail qui leur apporte une expérience professionnelle et des compétences.

L'alinéa 5 crée la notion d'utilisateur interne pour identifier les services au sein du CPAS qui sont utilisateurs du dispositif d'emploi d'insertion. Cela permet d'intégrer, dans un souci d'harmonisation et d'amélioration du dispositif, le principe de plan d'acquisition de compétence au travail lorsque celui-ci est réalisé au sein des CPAS. Ainsi, l'obligation ne porte pas uniquement sur les lieux de mise au travail extérieurs mais également dans les services internes des CPAS qui occupent ces travailleurs.

L'alinéa 6 dispose que le Gouvernement arrête le modèle de convention et définit les éléments constitutifs

onderdelen van het competentieverwervingsplan, zoals de te verwerven kennis, knowhow en houding voor de ingevulde betrekking, en de te voorziene begeleiding op de werkplek, en dit na overleg met de Brusselse OCMW's.

Het zesde lid laat de regering toe de voorwaarden en modaliteiten vast te stellen die de centra toelaten subsidies te krijgen voor de uitvoering van artikel 60, § 7.

Artikel 3

De nieuwe paragraaf 2 voert een vereenvoudiging en verduidelijking in ten opzichte van de huidige formulering, waarbij het principe van de verhoging voor sociale-inschakelingsondernemingen behouden blijft, maar die de regering toelaat de subsidie te verhogen voor bepaalde categorieën rechthebbenden zoals jongeren, eenoudergezinnen of laaggeschoolden.

Artikel 4

Het door deze bepaling opgeheven artikel 37 beoogde oorspronkelijk rechthebbenden jonger dan 25 jaar, door de centra toe te laten een met 25 % verhoogde terugbetaling te verkrijgen.

Die opheffing is gerechtvaardigd om twee redenen. Ten eerste : de invoering van de tenlasteneming van de opleidingskosten voor alle beoogde betrekkingen en niet langer alleen voor privéondernemingen, zoals in de vroegere situatie.

Ten tweede : de harmonisering van de barema's voor gebruikers maakt het gebruik van de oude maatregel complexer. Deze opheffing vereenvoudigt dus het financiële beheer van de maatregel.

Artikel 5

Deze bepaling maakt het mogelijk het opleidingsaspect tijdens de tewerkstelling te veralgemenen naar alle inschakelingsbetrekkingen, zodat dit niet enkel beperkt blijft tot privéondernemingen.

De wijziging maakt het mogelijk deze hefboom open te trekken en dit voor te stellen voor alle inschakelingsbetrekkingen.

De subsidie wordt echter beperkt tot de reële opleidingskosten. Dat impliceert een prestatie gefactureerd door een derde die bevoegd is op het vlak van opleiding.

Artikel 6

Deze nieuwe formulering vormt een vereenvoudiging van het derde en vierde lid van paragraaf 4bis van artikel 5

du plan d'acquisition de compétences tels que les savoirs, savoir-faire et savoir-être à acquérir par rapport à l'emploi occupé ainsi que l'encadrement à apporter sur le lieu de travail et ce après concertation avec les CPAS bruxellois.

L'alinéa 7 permet au Gouvernement de fixer les conditions et modalités qui permettent aux centres de bénéficier de subvention dans la mise en œuvre de l'article 60, § 7.

Article 3

Le nouveau paragraphe 2 instaure une simplification et une clarification par rapport à la rédaction actuelle tout en gardant le principe de majoration pour les entreprises sociales d'insertion mais permet au Gouvernement de majorer la subvention pour certaines catégories d'ayant droit telles que les jeunes, les monoparentaux ou les infraqualifiés.

Article 4

L'article 37 abrogé par la présente disposition visait à l'origine les ayants droits de moins de 25 ans en permettant aux centres d'obtenir un remboursement majoré de 25 %.

Cette abrogation est justifiée pour deux raisons. Premièrement, la création de la possibilité de prise en charge de frais de formation pour l'ensemble des emplois visés et plus uniquement pour les entreprises privées, comme dans la situation antérieure.

Deuxièmement, l'harmonisation des barèmes des utilisateurs apportent une complexité à l'utilisation de cette ancienne disposition. Cette abrogation simplifie ainsi la gestion financière du dispositif.

Article 5

Cette disposition permet de généraliser l'aspect formatif durant l'emploi dans le cadre de tous les emplois d'insertion et plus aux seules entreprises privées.

La modification permet d'ouvrir ce levier et de le proposer pour l'ensemble des emplois d'insertion.

La subvention est toutefois limitée à des frais réels de formation. Cela vise ainsi une prestation avec facturation par un tiers compétent en matière de formation.

Article 6

Cette nouvelle rédaction simplifie les alinéas 3 et 4 du paragraphe 4bis, de l'article 5 de la loi du 2 avril 1965

van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, waarbij het principe van verhoging voor sociale-inschakelingsondernemingen behouden blijft. Tegelijk laat ze de regering toe de subsidie te verhogen voor bepaalde categorieën rechthebbenden zoals jongeren, eenoudergezinnen of laaggeschoolden.

Naar het voorbeeld van wat in artikel 5 van deze ordonnantie wordt bepaald, wordt het aspect van opleiding tijdens de tewerkstelling van de maatregel benadrukt, door bijkomende subsidiëring mogelijk te maken voor alle arbeidsplaatsen, en niet meer uitsluitend voor gebruikers die privéondernemingen zijn.

De subsidie wordt echter beperkt tot de reële opleidingskosten. Dat impliceert een prestatie gefactureerd door een derde die bevoegd is op het vlak van opleiding.

Artikel 7

Om de inwerkingtreding van de wijzigingen te laten samenvallen met die van de nieuwe besluiten die eruit voortvloeien, zal de regering de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie bepalen.

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Tewerkstelling,

Didier GOSUIN

relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale, tout en préservant le principe de majoration pour les entreprises sociales d'insertion mais permet au Gouvernement de majorer la subvention pour certaines catégories d'ayant droit telles que les jeunes, les monoparentaux ou les infraqualifiés.

À l'instar de ce qui est prévu à l'article 5 de la présente ordonnance, l'aspect formatif durant l'emploi du dispositif est accentué en permettant une subvention complémentaire pour l'ensemble des postes et plus uniquement lorsque les utilisateurs sont des entreprises privées.

La subvention est toutefois limitée à des frais réels de formation. Cela vise ainsi une prestation avec facturation par un tiers compétent en matière de formation.

Article 7

Afin de faire coïncider l'entrée en vigueur des modifications avec les nouveaux arrêtés en découlant, le Gouvernement fixera l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi,

Didier GOSUIN

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE ONDERWORPEN AAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende de maatregel voor inschakeling op de arbeidsmarkt in het kader van artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de minister van Tewerkstelling,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister van Tewerkstelling wordt belast met het voorleggen aan het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van de ontwerordonnantie, waarvan de inhoud volgt :

HOOFDSTUK 1 Algemene bepaling

Artikel 1. Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingsbepaling van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Artikel 2

In artikel 60 van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt paragraaf 7, gewijzigd door de wet van 7 januari 2002, vervangen door wat volgt :

« § 7. In het geval waarin een rechthebbende op financiële maatschappelijke hulp met toepassing van de wet van 26 mei 2002 of 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun zijn werkbereidheid moet rechtvaardigen, treft het centrum alle mogelijke maatregelen om de socioprofessionele inschakeling van de rechthebbende mogelijk te maken.

Het centrum mag die hulp verstrekken door zelf op te treden als werkgever voor een duur die niet langer mag zijn dan de duur die voor de in het eerste lid bedoelde persoon nodig is om gerechtigd te worden op volledige sociale uitkeringen. Die hulp, in de vorm van een inschakelingsbetrekking, kan een opleidingsperiode omvatten die gelijkgesteld wordt aan arbeidsprestaties gaande tot maximaal 1/5 van de jaarlijkse arbeidstijd.

In afwijking van de bepalingen van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers kunnen

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE SOUMIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

relative au dispositif d'insertion à l'emploi dans le cadre de l'article 60, § 7 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre de l'Emploi,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre de l'Emploi est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

CHAPITRE 1^{ER} Disposition générale

Article 1^{er}. La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

CHAPITRE 2 Disposition modificative de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale

Article 2

Dans l'article 60 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, le paragraphe 7, modifié par la loi du 7 janvier 2002, est remplacé par ce qui suit :

« § 7. Dans le cas où un ayant droit à l'aide sociale financière en application de la loi du 26 mai 2002 ou de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours doit justifier de sa disposition à travailler, le centre prend toutes les dispositions de nature à lui permettre l'insertion socioprofessionnelle.

Le centre peut fournir cette aide en agissant lui-même comme employeur pour une durée qui ne peut être supérieure à la durée nécessaire à la personne visée à l'alinéa 1^{er} en vue d'obtenir le bénéfice complet des allocations sociales. Cette aide, sous la forme d'un emploi d'insertion, peut comprendre un temps de formation, assimilé à des prestations de travail, jusqu'à maximum 1/5 de temps de travail annuel.

Par dérogation aux dispositions de l'article 31 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, les travailleurs engagés dans les

de werknemers aangeworven door de centra krachtens een arbeidsovereenkomst, met toepassing van het tweede lid van deze paragraaf, door deze centra ter beschikking worden gesteld van privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersonen, de externe gebruikers genaamd.

Met toepassing van het voorgaande lid maakt de inschakelingsbetrekking het voorwerp uit van een overeenkomst van terbeschikkingstelling waarin de door het centrum en door de externe gebruiker verstrekte begeleiding wordt gepreciseerd en die minstens een competentieverwervingsplan bevat.

In afwijking van het derde lid beschikt de rechthebbende, wanneer de inschakelingsbetrekking wordt uitgeoefend bij een dienst van het centrum, een interne gebruiker genaamd, over een functiebeschrijving en een competentieverwervingsplan. Dat laatste wordt door het centrum aan de rechthebbende bezorgd volgens de door de regering vastgestelde modaliteiten.

Na overleg met de centra bepaalt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering het model van de overeenkomst van terbeschikkingstelling en de documenten voor de opstelling van het competentieverwervingsplan.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt de voorwaarden en modaliteiten volgens welke de overeenkomst voor de in het tweede lid bedoelde betrekking moet worden gesloten zodanig dat het centrum het recht behoudt op de subsidie voor de inschakeling van de tewerkgestelde persoon krachtens artikel 36 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en artikel 5, § 4bis van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de OCMW's.

Voor de uitvoering van deze paragraaf ondersteunt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de centra financieel binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten. »

HOOFDSTUK 3 Wijzigingsbepalingen van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie

Artikel 3

Artikel 36 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, gewijzigd door de ordonnantie van 23 juni 2017, wordt vervangen door wat volgt :

« § 1. Een subsidie is verschuldigd aan het centrum wanneer het optreedt in de hoedanigheid van werkgever met toepassing van artikel 60, § 7, tweede lid van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Bij een voltijdse tewerkstelling is het bedrag van de subsidie gelijk aan het bedrag van het leefloon, bepaald in artikel 14, § 1, 3°, van deze wet. De subsidie blijft verschuldigd aan het centrum tot aan het einde van de arbeidsovereenkomst, zelfs als de financiële of gezinssituatie van de werknemer in kwestie in de loop van de arbeidsovereenkomst verandert of indien hij zich in een andere gemeente vestigt.

§ 2. De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt het bedrag van de subsidie en de toekenningsvooraarden ervoor bij deeltijdse tewerkstelling.

Ze kan de subsidie verhogen voor bepaalde gebruikers, met name voor sociale-inschakelingsondernemingen, alsook voor bepaalde categorieën rechthebbenden bepaald door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. ».

liens d'un contrat de travail par les centres, en application du présent paragraphe, alinéa 2, peuvent être mis par ces centres à la disposition de personnes morales de droit privé ou de droit public, dénommés les utilisateurs externes.

En application de l'alinéa précédent, l'emploi d'insertion fait l'objet d'une convention de mise à disposition précisant l'accompagnement fourni par le centre et par l'utilisateur externe ainsi que, au minimum, un plan d'acquisition de compétences.

Par dérogation à l'alinéa 3, lorsque l'emploi d'insertion est exécuté au sein d'un service du centre, dénommé utilisateur interne, l'ayant droit dispose d'une description de fonction, et d'un plan d'acquisition de compétences. Ce dernier est communiqué à l'ayant droit par le centre selon les modalités fixées par le Gouvernement.

Après concertation avec les centres, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale arrête le modèle de convention de mise à disposition ainsi que les documents établissant le plan d'acquisition de compétences.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale détermine les conditions et les modalités suivant lesquelles l'emploi visé à l'alinéa 2 doit être conclu en vue de maintenir le droit du centre à la subvention liée à l'insertion de la personne occupée en application de l'article 36 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale et à l'article 5, § 4bis de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les CPAS.

Pour la mise en œuvre du présent paragraphe, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soutient financièrement les centres dans les limites des crédits budgétaires disponibles. »

CHAPITRE 3 Dispositions modificatives de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale

Article 3

L'article 36 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, modifié par l'ordonnance du 23 juin 2017, est remplacé par ce qui suit :

« § 1. Une subvention est due au centre lorsqu'il agit en qualité d'employeur en application de l'article 60, § 7, alinéa 2 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale. Lorsque la personne est engagée à temps plein la subvention est égale au montant du revenu d'intégration fixé à l'article 14, § 1, 3°, de la présente loi. La subvention reste due au centre jusqu'au terme du contrat de travail, même si la situation familiale ou financière du travailleur concerné se modifie pendant la durée du contrat de travail ou s'il s'établit dans une autre commune.

§ 2. Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe le montant ainsi que les conditions d'octroi de la subvention en cas d'occupation à temps partiel.

Il peut majorer la subvention pour certains utilisateurs, notamment pour les entreprises sociales d'insertion, ainsi que pour certaines catégories d'ayant droit déterminés par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. ».

Artikel 4

Artikel 37 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Artikel 5

Artikel 38 van dezelfde wet, gewijzigd door de ordonnantie van 23 juni 2017, wordt vervangen door wat volgt :

« Een subsidie is verschuldigd aan het centrum wanneer het voorziet in specifieke opleidingskosten in het kader van artikel 60, § 7, tweede lid van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De regering bepaalt het bedrag van de subsidie en de toekenningsmodaliteiten ervoor. ».

HOOFDSTUK 4**Wijzigingsbepalingen van de wet van 2 april 1965
betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door
de openbare centra voor maatschappelijk welzijn***Artikel 6*

In artikel 5 van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 4bis wordt vervangen door wat volgt :

§ 4bis. Een subsidie is verschuldigd aan het centrum en is gelijk aan het bedrag van het leefloon bedoeld in artikel 14, § 1, 4°, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, wanneer dit centrum als werkgever optreedt met toepassing van artikel 60, § 7, tweede lid van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor een in § 4 bedoelde persoon.

De subsidie blijft verschuldigd aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn tot aan het einde van de arbeidsovereenkomst, zelfs als de financiële of gezinsituatie van de werknemer in kwestie in de loop van de arbeidsovereenkomst verandert of indien hij zich in een andere gemeente vestigt.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt het bedrag van de subsidie en de toekenningsvoorraarden ervoor bij deeltijdse tewerkstelling.

Ze kan de subsidie verhogen voor bepaalde gebruikers, met name voor sociale-inschakelingsondernemingen, alsook voor bepaalde categorieën rechthebbenden bepaald door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. ».

2° § 4ter wordt vervangen door wat volgt :

« § 4ter. Een subsidie is verschuldigd aan het centrum wanneer het voorziet in specifieke opleidingskosten in het kader van de betrekking bedoeld in artikel 60, § 7, tweede lid van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. ».

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt het bedrag van de subsidie en de toekenningsmodaliteiten ervoor. ».

HOOFDSTUK 5
Slotbepaling*Artikel 7*

De Regering legt de inwerkingtreding van deze ordonnantie vast.

Article 4

L'article 37 de la même loi est abrogé.

Article 5

L'article 38 de la même loi, modifié par l'ordonnance du 23 juin 2017, est remplacé par ce qui suit :

« Une subvention est due au centre lorsqu'il prévoit des frais spécifiques de formation dans le cadre de l'article 60, § 7, alinéa 2 de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale.

Le Gouvernement fixe le montant et les modalités d'octroi de cette subvention. ».

CHAPITRE 4**Dispositions modificatives de la loi du 2 avril
1965 relative à la prise en charge des secours
accordés par les centres publics d'aide sociale***Article 6*

À l'article 5 de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale, les modifications suivantes sont apportées :

1° le paragraphe 4bis, est remplacé par ce qui suit :

§ 4bis. Une subvention est due au centre et est égale au montant du revenu d'intégration visé à l'article 14, § 1^{er}, 3°, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, lorsque ce dernier agit en qualité d'employeur en application de l'article 60, § 7, alinéa 2 de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale pour une personne visée au § 4.

La subvention reste due au centre public d'aide sociale jusqu'au terme du contrat de travail, même si la situation familiale ou financière du travailleur concerné se modifie pendant la durée du contrat de travail ou s'il s'établit dans une autre commune.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe le montant ainsi que les conditions d'octroi de la subvention en cas d'occupation à temps partiel.

Il peut majorer la subvention pour certains utilisateurs, notamment pour les entreprises sociales d'insertion ainsi que pour certaines catégories d'ayants droit déterminés par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. ».

2° le paragraphe 4ter est remplacé par ce qui suit :

« § 4ter. Une subvention est due au centre lorsqu'il prévoit des frais spécifiques de formation dans le cadre de l'emploi visé à l'article 60, § 7, alinéa 2 de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'aide sociale. ».

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe le montant et les modalités d'octroi de cette subvention. ».

CHAPITRE 5
Disposition finale*Article 7*

Le Gouvernement fixe l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

De minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor
Tewerkstelling,

Didier GOSUIN

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale
chargé de l'Emploi,

Didier GOSUIN

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 12 november 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Economie en Tewerkstelling verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « betreffende de maatregel voor inschakeling op de arbeidsmarkt in het kader van artikel 60, § 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn ».

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 6 december 2018. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamer-voorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies (nr. 64.664/1), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 december 2018.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespist op het onderzoek van de bevoegdheid van desteller van de handeling, van de rechtsgrond⁽¹⁾, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest strekt in de eerste plaats tot vervanging van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 « betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn » (artikel 2 van het ontwerp). Verder brengt het voorontwerp wijzigingen aan in de wet van 26 mei 2002 « betreffende het recht op maatschappelijke integratie » (artikelen 3 tot 5) en in de wet van 2 april 1965 « betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn » (artikel 6). De aan te nemen ordonnantie treedt in werking op een datum die door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering wordt bepaald (artikel 7).

VORMVEREISTEN

3. Over het voorontwerp werd niet het advies van de Inspecteur van Financiën, noch het begrotingsakkoord gevraagd.

Artikel 32 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juli 2006 « betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak » luidt :

« Onverminderd de in de artikelen 34 tot en met 40 van dit besluit opgenomen uitzonderingen, worden aan de Inspecteur van Financiën, voor voorafgaandelijk advies, de voorontwerpen van ordonnantie, de voorontwerpen van regeringsbesluit en ministerieel besluit, van omzendbrief

(1) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 12 novembre 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé de l'Économie et de l'Emploi à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance « relative au dispositif d'insertion à l'emploi dans le cadre de l'article 60, § 7 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale ».

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 6 décembre 2018. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis (n° 64.664/1), dont le texte suit, a été donné le 19 décembre 2018.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

2. L'avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis vise en premier lieu à remplacer l'article 60, § 7, de la loi organique du 8 juillet 1976 « des centres publics d'action sociale » (article 2 du projet). En outre, l'avant-projet apporte des modifications dans la loi du 26 mai 2002 « concernant le droit à l'intégration sociale » (articles 3 à 5) ainsi que dans la loi du 2 avril 1965 « relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale » (article 6). L'ordonnance dont l'adoption est envisagée entre en vigueur à une date qui est fixée par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (article 7).

FORMALITÉS

3. Ni l'avis de l'inspecteur des Finances, ni l'accord budgétaire sur l'avant-projet n'ont été sollicités.

L'article 32 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 2006 « relatif au contrôle administratif et budgétaire ainsi qu'à l'établissement du budget » s'énonce comme suit :

« Sans préjudice des exceptions reprises aux articles 34 à 40 compris du présent arrêté, sont soumis à l'avis préalable de l'inspecteur des Finances les avant-projets d'ordonnance, les avant-projets d'arrêté, de

(1) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

of van beslissing voorgelegd waarvoor geen of onvoldoende kredieten bestaan of waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed of uitgaven kunnen ontstaan. ».

Artikel 10, § 1, van datzelfde besluit luidt :

« Aan het voorafgaandelijk akkoord van de Minister van Begroting worden voorgelegd de voorontwerpen van ordonnantie, de ontwerpen van regeringsbesluit en ministerieel besluit, van omzendbrief of van beslissing :

1° waarvoor geen of onvoldoende kredieten bestaan ;

2° waardoor, rechtstreeks of onrechtstreeks, de ontvangsten kunnen worden beïnvloed of uitgaven kunnen ontstaan ; [...]. ».

Er kan moeilijk worden aangenomen dat het voorontwerp de ontvangsten niet rechtstreeks of onrechtstreeks zou kunnen beïnvloeden en dat er geen uitgaven door kunnen ontstaan. Zo bevat het ontwerp substantiële wijzigingen tegenover het actueel geldende artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976, bijvoorbeeld wat het toepassingsgebied betreft. In het eerste lid van de ontworpen bepaling is sprake van « een rechthebbende op financiële maatschappelijke hulp [die] met toepassing van de wet van 26 mei 2002 of 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun zijn werkbereidheid moet rechtaardigen », terwijl de huidige versie van die bepaling verwijst naar het geval « een persoon het bewijs moet leveren, van een periode van tewerkstelling om het volledige voordeel van bepaalde sociale uitkeringen te verkrijgen of teneinde de werkervaring van de betrokkenen te bevorderen ». Ook de (rechts)personen waaraan de werknemers ter beschikking kunnen worden gesteld zijn in de ontworpen regeling uitgebreider dan in de huidige versie van de bepaling.

Het advies van de Inspecteur van Financiën en het begrotingsakkoord moeten bijgevolg alsnog worden ingewonnen⁽²⁾.

4. Artikel 4, § 3, van de ordonnantie van 8 december 2016 « betreffende de integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » luidt :

« § 3. Elke minister en staatssecretaris evalueert elk ontwerp van wetgevende of regelgevende akten vanuit het oogpunt van handistreaming. Als een dergelijk ontwerp een weerslag heeft op de situatie van personen met een handicap dan geeft de minister of staatssecretaris dat aan in een nota aan de regering en stelt correctiemaatregelen voor indien nodig, waarbij hun volwaardige en effectieve deelname aan de maatschappij mogelijk wordt.

De Regering bepaalt de nadere regels en de evaluatiecriteria van deze weerslag en kan een aantal handelingen die hij vaststelt, vrijstellen van beoordeling. ».

De ordonnantie van 8 december 2016 is op 28 juni 2017 in werking getreden⁽³⁾.

Het voorliggende dossier bevat geen dergelijke evaluatie en in de aanhef wordt er niet naar verwezen.

(2) Het gegeven dat blijkbaar wel al het advies van de Inspecteur van Financiën werd gevraagd over een ontwerp van besluit van de Brusselse Regering tot uitvoering van de ontworpen bepaling doet daaraan geen afbreuk.

(3) Overeenkomstig artikel 7 ervan treedt de ordonnantie in werking zes maanden na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

circulaire ou de décision pour lesquels les crédits sont insuffisants ou inexistant ou qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses. ».

L’article 10, § 1^{er}, de ce même arrêté dispose que :

« Sont soumis à l’accord budgétaire préalable du Ministre du Budget les avant-projets d’ordonnance, les projets d’arrêté du Gouvernement et d’arrêté ministériel, de circulaire ou de décision :

1° pour lesquels les crédits sont insuffisants ou inexistant ;

2° qui sont directement ou indirectement de nature à influencer les recettes ou à entraîner des dépenses ; [...]. ».

Il est difficilement concevable que l'avant-projet ne soit pas directement ou indirectement de nature à influencer les recettes et à entraîner des dépenses. Ainsi, le projet comporte des modifications substantielles par rapport à l'article 60, § 7, actuellement en vigueur, de la loi organique du 8 juillet 1976, par exemple en ce qui concerne le champ d'application. L'alinéa 1^{er} de la disposition en projet fait état d'« un ayant droit à l'aide sociale financière [qui] en application de la loi du 26 mai 2002 ou de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours doit justifier de sa disposition à travailler », alors que la version actuelle de cette disposition vise le cas où « une personne doit justifier d'une période de travail pour obtenir le bénéfice complet de certaines allocations sociales ou afin de favoriser l'expérience professionnelle de l'intéressé ». De même, les personnes (morales) auxquelles les travailleurs peuvent être mis à disposition sont plus étendues dans le dispositif en projet que dans la version actuelle de la disposition.

En conséquence, l’avis de l’inspecteur des Finances et l’accord budgétaire devront encore être recueillis⁽²⁾.

4. L’article 4, § 3, de l’ordonnance du 8 décembre 2016 « portant sur l’intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale », s’énonce comme suit :

« § 3. Chaque ministre et secrétaire d’État évalue tout projet d’acte législatif ou réglementaire au regard du principe de handistreaming. Si un tel projet a une incidence sur la situation des personnes handicapées, le ministre ou le secrétaire d’État l’expose dans une note au Gouvernement et propose des mesures de correction si nécessaire, permettant leur pleine et effective participation à la société.

Le Gouvernement fixe les modalités et les critères d’évaluation de cette incidence et peut exempter d’évaluation certains actes qu'il détermine. ».

L’ordonnance du 8 décembre 2016 est entrée en vigueur le 28 juin 2017⁽³⁾.

Le dossier à l’examen ne comporte pas une telle évaluation et le préambule ne la vise pas.

(2) La circonstance que manifestement, l’avis de l’inspecteur des Finances ait bel et bien déjà été sollicité sur un projet d’arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en exécution de la disposition en projet n’y change rien.

(3) Conformément à son article 7, l’ordonnance entre en vigueur six mois après sa publication au *Moniteur belge*.

Op de vraag of dit vormvereiste vervuld is, antwoordde de gemachtigde :

« L'arrêté d'exécution permettant la réalisation du test handistreaming n'est pas encore entré en vigueur. Il est donc difficile de réaliser celui-ci. »

Toutefois, si le Conseil d'État l'estime nécessaire nous le réaliserons dans le cadre de la troisième lecture et reviendrons vers le Conseil d'État si cela entraîne une modification du texte. Cela ne devrait pas être le cas après une première évaluation rapide. ».

De toepassing van artikel 4, § 3, van de ordonnantie van 8 december 2016 is niet afhankelijk van de uitoefening door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van de machtiging in het tweede lid van die bepaling. De steller van het ontwerp moet er bijgevolg op toezien dat dit verplicht voorafgaand vormvereiste vervuld wordt en moet een verwijzingernaar opnemen in de aanhef.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 6

5. In de Nederlandse versie van artikel 6 van het voorontwerp moet in het ontworpen artikel 5, § 4bis, eerste lid, van de wet van 2 april 1965 de verwijzing naar « artikel 14, § 1, 4° » van de wet van 26 mei 2002 worden vervangen door een verwijzing naar « artikel 14, § 1, 3° » van die wet.

In de Nederlandse versie moet verder het tweede onderdeel als volgt worden geredigeerd : « 2° paragraaf 4ter wordt vervangen door wat volgt : ».

De Griffier,

Wim GEURTS

De Voorzitter,

Marnix VAN DAMME

À la question de savoir si cette formalité a été accomplie, le délégué a répondu comme suit :

« L'arrêté d'exécution permettant la réalisation du test handistreaming n'est pas encore entré en vigueur. Il est donc difficile de réaliser celui-ci. »

Toutefois, si le Conseil d'État l'estime nécessaire nous le réaliserons dans le cadre de la troisième lecture et reviendrons vers le Conseil d'État si cela entraîne une modification du texte. Cela ne devrait pas être le cas après une première évaluation rapide. ».

L'application de l'article 4, § 3, de l'ordonnance du 8 décembre 2016 n'est pas subordonnée à l'exercice par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de l'habilitation que lui accorde l'alinéa 2 de cette disposition. Par conséquent, l'auteur du projet veillera à l'accomplissement de cette formalité préalable obligatoire et il en sera fait mention au préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Article 6

5. Dans la version néerlandaise de l'article 6 de l'avant-projet, la référence à l'« artikel 14, § 1, 4° » de la loi du 26 mai 2002 doit être remplacée dans l'article 5, § 4bis, alinéa 1^{er}, en projet, de la loi du 2 avril 1965 par une référence à « artikel 14, § 1, 3° » de cette loi.

Toujours dans la version néerlandaise, on rédigera le 2^o comme suit : « 2° paragraaf 4ter wordt vervangen door wat volgt: ».

Le Greffier,

Le Président,

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**betreffende de maatregel voor
inschakeling op de arbeidsmarkt
in het kader van artikel 60, § 7, van
de organieke wet van 8 juli 1976
betreffende de openbare centra
voor maatschappelijk welzijn**

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister van Tewerkstelling,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister van Tewerkstelling is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt :

HOOFDSTUK 1
Algemene bepaling

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

**Wijzigingsbepaling van de organieke wet
van 8 juli 1976 betreffende de openbare
centra voor maatschappelijk welzijn**

Artikel 2

In artikel 60 van de wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt paragraaf 7, gewijzigd door de wet van 7 januari 2002, vervangen door wat volgt :

« § 7. In het geval waarin een rechthebbende op financiële maatschappelijke hulp met toepassing van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie of de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreffende het ten laste nemen van de steun zijn werkbereidheid moet rechtvaardigen, treft het centrum alle mogelijke maatregelen om de socioprofessionele inschakeling van de rechthebbende mogelijk te maken.

PROJET D'ORDONNANCE

**relative au dispositif d'insertion à
l'emploi dans le cadre de l'article
60, § 7, de la loi du 8 juillet
1976 organique des centres
publics d'action sociale**

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre de l'Emploi,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre de l'Emploi est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

CHAPITRE 1^{ER}
Disposition générale

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

CHAPITRE 2

**Disposition modificative de la loi
du 8 juillet 1976 organique des
centres publics d'action sociale**

Article 2

Dans l'article 60 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, le paragraphe 7, modifié par la loi du 7 janvier 2002, est remplacé par ce qui suit :

« § 7. Dans le cas où un ayant droit à l'aide sociale financière en application de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale ou de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale doit justifier de sa disposition à travailler, le centre prend toutes les dispositions de nature à lui permettre l'insertion socioprofessionnelle.

Het centrum mag die hulp verstrekken door zelf op te treden als werkgever voor een duur die niet langer mag zijn dan de duur die voor de in het eerste lid bedoelde persoon nodig is om gerechtigd te worden op volledige sociale uitkeringen. Die hulp, in de vorm van een inschakelingsbetrrekking, kan een opleidingsperiode omvatten die gelijkgesteld wordt aan arbeidsprestaties gaande tot maximaal 1/5 van de jaarlijkse arbeidstijd.

In afwijking van de bepalingen van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers kunnen de werknemers aangeworven door de centra krachtens een arbeidsovereenkomst, met toepassing van het tweede lid van deze paragraaf, door deze centra ter beschikking worden gesteld van privaatrechtelijke of publiekrechtelijke rechtspersonen, de externe gebruikers genaamd.

Met toepassing van het voorgaande lid maakt de inschakelingsbetrrekking het voorwerp uit van een overeenkomst van terbeschikkingstelling waarin de door het centrum en door de externe gebruiker verstrekte begeleiding wordt gepreciseerd en die minstens een competentieverwervingsplan bevat.

In afwijking van het derde lid beschikt de rechthebbende, wanneer de inschakelingsbetrrekking wordt uitgeoefend bij een dienst van het centrum, een interne gebruiker genaamd, over een functiebeschrijving en een competentieverwervingsplan. Dat laatste wordt door het centrum aan de rechthebbende bezorgd volgens de door de Regering vastgestelde modaliteiten.

Na overleg met de centra bepaalt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering het model van de overeenkomst van terbeschikkingstelling en de documenten voor de opstelling van het competentieverwervingsplan.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt de voorwaarden en modaliteiten volgens welke de overeenkomst voor de in het tweede lid bedoelde betrekking moet worden gesloten zodanig dat het centrum het recht behoudt op de subsidie voor de inschakeling van de tewerkgestelde persoon krachtens artikel 36 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie en artikel 5, § 4bis, van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de OCMW's.

Voor de uitvoering van deze paragraaf ondersteunt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering de centra financieel binnen de perken van de beschikbare begrotingskredieten. ».

Le centre peut fournir cette aide en agissant lui-même comme employeur pour une durée qui ne peut être supérieure à la durée nécessaire à la personne visée à l'alinéa 1^{er} en vue d'obtenir le bénéfice complet des allocations sociales. Cette aide, sous la forme d'un emploi d'insertion, peut comprendre un temps de formation, assimilé à des prestations de travail, jusqu'à maximum 1/5 de temps de travail annuel.

Par dérogation aux dispositions de l'article 31 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, les travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail par les centres, en application du présent paragraphe, alinéa 2, peuvent être mis par ces centres à la disposition de personnes morales de droit privé ou de droit public, dénommés les utilisateurs externes.

En application de l'alinéa précédent, l'emploi d'insertion fait l'objet d'une convention de mise à disposition précisant l'accompagnement fourni par le centre et par l'utilisateur externe ainsi que, au minimum, un plan d'acquisition de compétences.

Par dérogation à l'alinéa 3, lorsque l'emploi d'insertion est exécuté au sein d'un service du centre, dénommé utilisateur interne, l'ayant droit dispose d'une description de fonction, et d'un plan d'acquisition de compétences. Ce dernier est communiqué à l'ayant droit par le centre selon les modalités fixées par le Gouvernement.

Après concertation avec les centres, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale arrête le modèle de convention de mise à disposition ainsi que les documents établissant le plan d'acquisition de compétences.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale détermine les conditions et les modalités suivant lesquelles l'emploi visé à l'alinéa 2 doit être conclu en vue de maintenir le droit du centre à la subvention liée à l'insertion de la personne occupée en application de l'article 36 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale et de l'article 5, § 4bis, de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les CPAS.

Pour la mise en œuvre du présent paragraphe, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soutient financièrement les centres dans les limites des crédits budgétaires disponibles. ».

HOOFDSTUK 3

Wijzigingsbepalingen van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie

Artikel 3

Artikel 36 van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, gewijzigd door de ordonnantie van 23 juni 2017, wordt vervangen door wat volgt :

« Art. 36. § 1. Een subsidie is verschuldigd aan het centrum wanneer het optreedt in de hoedanigheid van werkgever met toepassing van artikel 60, § 7, tweede lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. Bij een voltijdse tewerkstelling is het bedrag van de subsidie gelijk aan het bedrag van het leefloon, bepaald in artikel 14, § 1, 3°, van deze wet. De subsidie blijft verschuldigd aan het centrum tot aan het einde van de arbeidsovereenkomst, zelfs als de financiële of gezinssituatie van de werknemer in kwestie in de loop van de arbeidsovereenkomst verandert of indien hij zich in een andere gemeente vestigt.

§ 2. De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt het bedrag van de subsidie en de toekenningsvoorwaarden ervoor bij deeltijdse tewerkstelling.

Ze kan de subsidie verhogen voor bepaalde gebruikers, met name voor sociale-inschakelingsondernemingen, alsook voor bepaalde categorieën rechthebbenden bepaald door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. ».

Artikel 4

Artikel 37 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Artikel 5

Artikel 38 van dezelfde wet, gewijzigd door de ordonnantie van 23 juni 2017, wordt vervangen door wat volgt :

« Art. 38. Een subsidie is verschuldigd aan het centrum wanneer het voorziet in specifieke opleidingskosten in het kader van artikel 60, § 7, tweede lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt het bedrag van de subsidie en de toekenningsmodaliteiten ervoor. ».

CHAPITRE 3

Dispositions modificatives de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale

Article 3

L'article 36 de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, modifié par l'ordonnance du 23 juin 2017, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 36. § 1. Une subvention est due au centre lorsqu'il agit en qualité d'employeur en application de l'article 60, § 7, alinéa 2, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale. Lorsque la personne est engagée à temps plein, la subvention est égale au montant du revenu d'intégration fixé à l'article 14, § 1, 3°, de la présente loi. La subvention reste due au centre jusqu'au terme du contrat de travail, même si la situation familiale ou financière du travailleur concerné se modifie pendant la durée du contrat de travail ou s'il s'établit dans une autre commune.

§ 2. Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe le montant ainsi que les conditions d'octroi de la subvention en cas d'occupation à temps partiel.

Il peut majorer la subvention pour certains utilisateurs, notamment pour les entreprises sociales d'insertion, ainsi que pour certaines catégories d'ayants droit déterminés par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. ».

Article 4

L'article 37 de la même loi est abrogé.

Article 5

L'article 38 de la même loi, modifié par l'ordonnance du 23 juin 2017, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 38. Une subvention est due au centre lorsqu'il prévoit des frais spécifiques de formation dans le cadre de l'article 60, § 7, alinéa 2, de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe le montant et les modalités d'octroi de cette subvention. ».

HOOFDSTUK 4

Wijzigingsbepalingen van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Artikel 6

In artikel 5 van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 4bis wordt vervangen door wat volgt :

« § 4bis. Een subsidie is verschuldigd aan het centrum en is gelijk aan het bedrag van het leefloon bedoeld in artikel 14, § 1, 3°, van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, wanneer dit centrum als werkgever optreedt met toepassing van artikel 60, § 7, tweede lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn voor een in § 4 bedoelde persoon.

De subsidie blijft verschuldigd aan het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn tot aan het einde van de arbeidsovereenkomst, zelfs als de financiële of gezinssituatie van de werknemer in kwestie in de loop van de arbeidsovereenkomst verandert of indien hij zich in een andere gemeente vestigt.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt het bedrag van de subsidie en de toekenningsvoorwaarden ervoor bij deeltijdse tewerkstelling.

Ze kan de subsidie verhogen voor bepaalde gebruikers, met name voor sociale-inschakelingsondernemingen, alsook voor bepaalde categorieën rechthebbenden bepaald door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. » ;

2° paragraaf 4ter wordt vervangen door wat volgt :

« § 4ter. Een subsidie is verschuldigd aan het centrum wanneer het voorziet in specifieke opleidingskosten in het kader van de betrekking bedoeld in artikel 60, § 7, tweede lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt het bedrag van de subsidie en de toekenningsmodaliteiten ervoor. ».

HOOFDSTUK 5

Slotbepaling

Artikel 7

De Regering legt de inwerkingtreding van deze ordonnantie vast.

CHAPITRE 4

Dispositions modificatives de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale

Article 6

À l'article 5 de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les centres publics d'aide sociale, les modifications suivantes sont apportées :

1° le paragraphe 4bis est remplacé par ce qui suit :

« § 4bis. Une subvention est due au centre et est égale au montant du revenu d'intégration visé à l'article 14, § 1^{er}, 3°, de la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, lorsque ce dernier agit en qualité d'employeur en application de l'article 60, § 7, alinéa 2, de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale pour une personne visée au § 4.

La subvention reste due au centre public d'action sociale jusqu'au terme du contrat de travail, même si la situation familiale ou financière du travailleur concerné se modifie pendant la durée du contrat de travail ou s'il s'établit dans une autre commune.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe le montant ainsi que les conditions d'octroi de la subvention en cas d'occupation à temps partiel.

Il peut majorer la subvention pour certains utilisateurs, notamment pour les entreprises sociales d'insertion ainsi que pour certaines catégories d'ayants droit déterminés par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale. » ;

2° le paragraphe 4ter est remplacé par ce qui suit :

« § 4ter. Une subvention est due au centre lorsqu'il prévoit des frais spécifiques de formation dans le cadre de l'emploi visé à l'article 60, § 7, alinéa 2, de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale.

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale fixe le montant et les modalités d'octroi de cette subvention. ».

CHAPITRE 5

Disposition finale

Article 7

Le Gouvernement fixe l'entrée en vigueur de la présente ordonnance.

Brussel, 17 januari 2019.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Rudi VERVOORT

De Minister van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering bevoegd voor Tewerkstelling,

Didier GOSUIN

Bruxelles, le 17 janvier 2019.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Rudi VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale chargé de l'Emploi,

Didier GOSUIN