



GEWONE ZITTING 2018-2019

17 JANUARI 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**om de geplande veroudering tegen te gaan
en het milieu te beschermen**

(ingediend door de heer Mohamed OURIAGHLI (F))

Toelichting

Dit voorstel van resolutie heeft tot doel geplande veroudering tegen te gaan door het debat naar het gewestelijke, federale en Europese niveau te brengen, naargelang de respectieve bevoegdheden van elk beleidsniveau. Het Brussels Gewest, de federale regering en de Europese Unie moeten hun verantwoordelijkheid nemen door de belangen van de consumenten te verdedigen, maar ook door het milieu te beschermen, dat te lijden heeft onder de schadelijke gevolgen van de geplande veroudering.

*1. Definitie en beschrijving
van geplande veroudering*

In een studie van de vzw RDC Environment wordt geplande veroudering gedefinieerd als « een soort list waarbij goederen hun normatieve levensduur bewust verminderd zien vanaf hun ontwerp, waardoor hun gebruiksduur beperkt wordt om zo de vervangingsratio te verhogen »¹. Geplande veroudering is een steeds problematischer en meer bekritiseerd fenomeen in Europa.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

17 JANVIER 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à lutter contre l'obsolescence
programmée et à protéger l'environnement**

(déposée par M. Mohamed OURIAGHLI (F))

Développements

La présente proposition de résolution vise à lutter contre l'obsolescence programmée, en portant le débat tant au niveau régional que fédéral et européen, selon les compétences respectives de chaque niveau de pouvoir. La Région bruxelloise, le Gouvernement fédéral et l'Union européenne doivent prendre en main leurs responsabilités en défendant les intérêts des consommateurs, mais aussi en protégeant corolairement l'environnement qui subit les effets néfastes de l'obsolescence programmée.

*1. Définition et description de
l'obsolescence programmée*

Une étude, réalisée par l'ASBL RDC Environnement, définit l'obsolescence programmée comme « un stratagème par lequel un bien voit sa durée de vie normative sciemment réduite dès sa conception, limitant ainsi sa durée d'usage, pour augmenter son taux de remplacement »¹. L'obsolescence programmée est un phénomène de plus en plus problématique et de plus en plus décrié en Europe.

1 http://www.rdcenvironment.be/wp-content/uploads/2017/11/2820-Obsolescence-programme%CC%81e_rapport-final.pdf

1 http://www.rdcenvironment.be/wp-content/uploads/2017/11/2820-Obsolescence-programme%CC%81e_rapport-final.pdf, p. 2.

a) De gevolgen van geplande veroudering

De twee voornaamste gevolgen van geplande veroudering zijn, enerzijds, dat het de consumenten schaadt omdat zij zowel bedrogen als benadeeld worden en, anderzijds, het milieu schaadt omdat het een grotere afvalberg in de hand werkt.

Bijgevolg wordt de kwaliteit van het product duidelijk in gevaar gebracht door de geplande veroudering. Tegelijkertijd zijn de financiële gevolgen voor een huishouden aanzienlijk. Als de levensduur van een object wordt verkort, wordt de consument immers vaak gedwongen om een vervangend product te kopen, gezien de kosten en de moeilijkheid om een reparatie uit te voeren². Het is daarom over het algemeen financieel aantrekkelijker voor een consument om een nieuw apparaat te kopen dan om het oude te repareren. Ten slotte lijkt de technische haalbaarheid van reparaties³ steeds ingewikkelder te worden, met name vanwege het ontwerp van bepaalde objecten of de moeilijkheid om bepaalde reserveonderdelen op de markt te vinden, zoals bevestigingsschroeven.

b) Milieueffecten

Overconsumptie als gevolg van een kunstmatig hoge vervangingsgraad veroorzaakt schadelijke gevolgen voor het milieu, omdat het leidt tot zowel een grotere hoeveelheid plastic of elektronisch afval dat niet of nauwelijks te recyclen is als tot meer vervuiling van water, grond en lucht, waarvan de kwaliteit een zaak is voor de Gewesten.

De milieukosten die voortkomen uit de productie en het beheer na gebruik van producten (de hele levenscyclus) zijn enorm hoog. Hoe korter de levensduur van producten, hoe regelmatig ze moeten worden geproduceerd en hoe groter de hoeveelheid afgedankte producten, wat de negatieve gevolgen voor het milieu vergroot. Zo blijkt uit het jaarverslag 2015 van Recupel dat in België jaarlijks ongeveer 111.000 ton afgedankte elektrische en elektronische apparatuur wordt ingezameld, d.w.z. ongeveer 10 kg per inwoner⁴. Er is ook geen systematische traceerbaarheid voor het beheer van dit soort afval, dat vaak wordt uitgevoerd naar landen met lagere milieunormen dan die van de Unie.

a) Les effets de l'obsolescence programmée

Les effets de l'obsolescence programmée sont principalement de nature double. D'une part, ils portent atteinte aux consommateurs car ces derniers sont à la fois trompés et lésés, et d'autre part ils nuisent à l'environnement, car une augmentation des déchets est favorisée par ledit phénomène.

Par conséquent, la qualité du produit pour le consommateur est clairement mise à mal par l'obsolescence programmée. Dans le même temps, l'impact financier provoqué au sein d'un ménage est considérable. En effet, si un objet voit sa durée de vie se restreindre, le consommateur est souvent contraint à acheter un produit de remplacement au regard du coût et de la difficulté à effectuer une réparation². Il est dès lors généralement plus intéressant financièrement pour un consommateur d'acheter un nouvel appareil que de réparer l'ancien. Enfin, la faisabilité technique des réparations³ est de plus en plus compliquée du fait de la conception même de certains objets ou de la difficulté de trouver sur le marché certaines pièces détachables comme des vis de fixation.

b) Impacts sur l'environnement

La surconsommation consécutive à un taux de remplacement artificiellement élevé engendre des effets néfastes sur l'environnement du fait tant d'un accroissement du volume de déchets plastiques ou électroniques peu ou pas valorisables que de l'augmentation de la pollution de l'eau, des sols ou de l'air dont la qualité relève de la compétence des Régions.

Le coût environnemental généré par la production et la gestion après usage des produits (l'ensemble de leur cycle de vie) est extrêmement important. Plus la durée de vie des produits est réduite, plus il faut en produire régulièrement et plus la quantité de produits hors d'usage est importante, ce qui accroît les conséquences néfastes sur l'environnement. A titre d'exemple, le rapport annuel 2015 de Recupel souligne qu'environ 111.000 tonnes de déchets d'équipements électriques et électroniques sont collectées chaque année en Belgique, soit environ 10 kg par habitant⁴. Il n'existe par ailleurs aucune traçabilité systématique quant à la gestion de ce type de déchets souvent exportés vers des pays aux normes environnementales plus faibles que celles de l'Union.

² Ibid, blz. 47.

³ Ibidem

⁴ Recupel, Jaarverslag, 2015.

² Ibid, p. 47.

³ Ibidem.

⁴ Recupel, Rapport annuel, 2015.

c) Gevolgen voor de werkgelegenheid

Volgens de Europese Commissie zouden krachtige maatregelen tegen geplande veroudering en ten gunste van herhaalbaarheid en hergebruik van voorwerpen tegen 2050 in Europa tussen 45.000 en 87.000 banen creëren, wat overeenkomt met ongeveer 1.300 banen in de Belgische werkgelegenheidssector⁵. Door een betere harmonisatie van het hergebruik van producten kan een impuls worden gegeven aan de lokale economie en de interne markt, door op lokaal niveau nieuwe banen te scheppen en de tweedehandsmarkt te stimuleren⁶.

2. Beleidskader

a) Op Europees niveau

In een resolutie (2016/2272(INI))⁷, die werd aangenomen op 4 juli 2017, verzoekt het Europees Parlement de Commissie en de lidstaten maatregelen te treffen om geplande veroudering tegen te gaan, met name door de vaststelling van minimale sterktecriteria zo snel mogelijk te bevorderen. Concreet is de aangenomen resolutie gebaseerd op het initiatiefverslag « over een langere levensduur voor producten: voordelen voor consumenten en bedrijven ».

Dat is ongetwijfeld een krachtige politieke boodschap aan de Europese Commissie.

Feitelijk streeft het Europees Parlement ernaar, met behulp van deze resolutie, de geplande veroudering voor fysieke goederen en software op Europees niveau te definiëren. Ook wil het Parlement een onafhankelijk systeem opzetten dat geplande veroudering in producten kan controleren en opsporen.

Deze resolutie moedigt dus de vaststelling van "minimale sterktecriteria" aan om de verkoop van producten met een te korte levenscyclus te vermijden. Het commerciële aanbod van de producent moet daarom kenmerken bevatten zoals de robuustheid van het product, de beschikbaarheid van reserveonderdelen of de reparatievriendelijkheid en de uitwisselbaarheid van onderdelen.

Daarnaast wordt in dit voorstel van resolutie ook opgeroepen tot het nemen van maatregelen ter herziening van de btw-regeling en de wettelijke garantie om de geplande veroudering tegen te gaan.

c) Impacts sur l'emploi

Selon la Commission européenne, des mesures fortes contre l'obsolescence programmée et en faveur de la répétabilité et le réemploi des objets créeraient entre 45.000 et 87.000 emplois en Europe à l'horizon 2050, ce qui correspond à environ 1.300 emplois dans le secteur de l'emploi en Belgique⁵. Une meilleure harmonisation en matière de réutilisation des produits permettrait de dynamiser l'économie locale et le marché intérieur en créant de nouveaux emplois et en stimulant le marché de seconde main⁶.

2. Cadre politique

a) Au niveau européen

Dans une résolution (2016/2272(INI))⁷ adoptée le 4 juillet 2017, le Parlement européen invite la Commission et les Etats membres à adopter des mesures de lutte contre l'obsolescence programmée, notamment en encourageant dès que possible l'adoption de critères de résistance minimum. Concrètement, la résolution adoptée s'articule autour du rapport d'initiative « Sur une durée de vie plus longue des produits : avantages pour les consommateurs et les entreprises ».

Il s'agit sans aucun doute d'un message politique fort adressé à la Commission européenne.

De fait, à l'appui de cette résolution, le Parlement européen aspire à définir au niveau européen l'obsolescence programmée pour les biens physiques et les logiciels. Le Parlement entend également mettre en place un système indépendant étant capable de vérifier et de détecter l'obsolescence programmée au sein des produits.

Ainsi, cette résolution encourage à fixer des « critères de résistance minimum » afin d'éviter la vente de produits dont le cycle de vie est trop court. L'offre commerciale du producteur devrait donc inclure des caractéristiques telles que la robustesse du produit, la disponibilité de pièces de rechange ou la facilité de réparation et l'interchangeabilité des composants.

En outre, cette proposition de résolution demande également que des mesures en matière de révision du règlement de la TVA et de la garantie légale soient prises en vue de lutter contre l'obsolescence programmée.

5 http://www.rdcenvironment.be/wp-content/uploads/2017/11/2820-Obsolescence-programme%CC%81e_rapport-final.pdf.

6 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=REPORT&reference=A8-2017-0214&language=NL>.

7 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0287&language=NL&ring=A8-2017-0214>.

5 http://www.rdcenvironment.be/wp-content/uploads/2017/11/2820-Obsolescence-programme%CC%81e_rapport-final.pdf, p. 115.

6 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=REPORT&reference=A8-2017-0214&language=FR>.

7 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0287&language=FR&ring=A8-2017-0214>.

Uiteindelijk is de tekst ook bedoeld om de lidstaten van de Europese Unie aan te moedigen om de circulaire economie, de verhuur, het ruilen en het lenen van voorwerpen te bevorderen en te ontwikkelen. Het benadrukt de voordelen voor de consument en voor de economie van het aanvechten van bepaalde industriële logica. Daarnaast wordt de Europese Commissie ook verzocht een garantie te geven door de consument beter te informeren, onder meer over de duurzaamheid van producten door de invoering van een vrijwillig Europees keurmerk. Bovendien zou volgens de Eurobarometer van juni 2014 77 % van de consumenten in de Europese Unie er de voorkeur aan geven om hun afgedankte producten te repareren in plaats van nieuwe te kopen, wat erop wijst dat de Europese burgers zich bewust zijn van het probleem van geplande veroudering.

Tot op heden bestaat er geen wetgeving van de Europese Unie die « geplande veroudering » in het algemeen als een strafbaar feit kwalificeert. Volgens de huidige Europese wetgeving kan geplande veroudering echter in sommige gevallen worden beschouwd als een schending van de richtlijn inzake oneerlijke handelspraktijken⁸ of als een niet-conformiteit van het goed met de overeenkomst, d.w.z. een gebrek, waardoor de consument gebruik kan maken van de wettelijke garantie⁹.

b) Beleidskader op federaal niveau

Op federaal niveau zijn er sinds 2012 verschillende werkzaamheden rond geplande veroudering uitgevoerd. De Senaat is de eerste instelling die zich over deze kwestie heeft gebogen met de goedkeuring van een voorstel van resolutie¹⁰ (5-1251/4) in 2012. Deze resolutie riep op tot betere informatie voor consumenten en steun voor de hersteleconomie, met name door het verplicht ter beschikking stellen van reserveonderdelen. In de resolutie wordt ook aanbevolen erop toe te zien dat de aangebrachte wijzigingen de producten niet aanzienlijk duurder maken.

In 2014 heeft de Kamer op haar beurt het onderwerp ter hand genomen door het opstellen van een wetsvoorstel¹¹ (DOC 54 1783/001), maar dat werd niet aangenomen. De belangrijkste doelstellingen van dit wetsvoorstel waren het verbieden en bestraffen van geprogrammeerde veroudering, het versterken van de wettelijke garantie, het invoeren van betere consumentenvoorlichting (bv. levensduur van het

In fine, le texte a également pour objectif d'encourager les États membres de l'Union européenne à favoriser et développer l'économie circulaire, la location, l'échange et l'emprunt d'objets. Il met en exergue les bénéfices pour le consommateur et pour l'économie de la remise en cause de certaines logiques industrielles. De surcroît, la Commission européenne est aussi appelée à élargir une garantie en offrant une meilleure information du consommateur, entre autres sur la durabilité des produits par l'introduction d'un label européen volontaire. Il ressort par ailleurs de l'Eurobaromètre de juin 2014 que 77 % des consommateurs de l'Union européenne préféreraient essayer de réparer leurs produits hors d'usage plutôt que d'en acheter de nouveaux, ce qui tend à démontrer que les citoyens européens sont sensibilisés à la problématique de l'obsolescence programmée.

Au jour d'aujourd'hui, il n'existe aucune législation de l'Union européenne qui qualifierait généralement l'« obsolescence programmée » d'infraction. Toutefois, en vertu de la législation européenne actuellement en vigueur, l'obsolescence programmée peut, dans certains cas, être considérée comme une violation de la directive sur les pratiques commerciales déloyales⁸ ou comme une non-conformité du bien par rapport au contrat, c'est-à-dire un défaut, qui autorise le consommateur à se prévaloir de la garantie légale⁹.

b) Au niveau fédéral

Au niveau fédéral, plusieurs travaux relatifs à l'obsolescence programmée ont été réalisés depuis 2012. Le Sénat est la première institution à s'être saisie de la question via l'adoption d'une proposition de résolution¹⁰ (5-1251/4) en 2012. Cette résolution demandait d'améliorer l'information à destination des consommateurs et à soutenir l'économie de la réparation, notamment en rendant obligatoire la mise à disposition de pièces détachées. La résolution recommandait également de veiller à ce que les réparations apportées n'augmentent pas significativement le prix des produits.

En 2014, la Chambre s'est à son tour emparée du sujet via le biais de la rédaction d'une proposition de loi¹¹ (DOC 54 1783/001) mais qui n'a pas été adoptée. Cette proposition de loi avait pour principaux objectifs d'interdire et de sanctionner l'obsolescence programmée, de renforcer la garantie légale, d'introduire une meilleure information du consommateur (ex. durée de vie du

8 Richtlijn 2005/29/EG, Punt 3.4.8 over de geplande veroudering van de richtsnoeren van de Commissie voor de toepassing van de richtlijn betreffende oneerlijke handelspraktijken - <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A52016SC0163>.

9 Richtlijn 1999/44/EG betreffende bepaalde aspecten van de verkoop van en de garanties voor consumptiegoederen <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31999L0044:nl:HTML>.

10 <http://www.senate.be/www/?Mival=/publications/viewPub.html&COLL=S&LEG=5&NR=1251&VOLGNR=4&LANG=nl>.

11 <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1783/54K1783001.pdf>.

8 Directive 2005/29/CE. Section 3.4.8. sur l'obsolescence programmée des orientations de la Commission concernant l'application de la directive relative aux pratiques commerciales déloyales — SWD(2016) 163 final. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX%3A52016SC0163>.

9 Directive 1999/44/CE sur certains aspects de la vente et des garanties des biens de consommation. <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31999L0044:fr:HTML>.

10 <http://www.senate.be/www/?Mival=/publications/viewPub.html&COLL=S&LEG=5&NR=1251&VOLGNR=4&LANG=fr>.

11 <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/54/1783/54K1783001.pdf>.

product), het ondersteunen van de hersteleconomie (btw-verlaging, terbeschikkingstelling van reserveonderdelen) en het nemen van preventieve maatregelen. In 2017 werden hoorzittingen gehouden in de Commissie Bedrijfsleven van de Kamer. Tegelijkertijd geeft de federale regering opdracht tot een studie aan de vzw RDC Environment over het fenomeen van geplande veroudering.

Op het niveau van het federale regelgevende kader is het momenteel niet mogelijk om kwaadwillende fabrikanten te sanctioneren. In Frankrijk daarentegen, kan na de goedkeuring van de Hamon-wet (wet nr. 2014-344 van 17 maart 2014 inzake consumptie) een fabrikant die zich schuldig heeft gemaakt aan geplande veroudering, voortaan een sanctie krijgen van twee jaar gevangenisstraf en een boete van 300.000 euro, die kan worden verhoogd tot 5 % van de gemiddelde jaaromzet. Apple en Samsung werden ook gesanctioneerd voor geplande veroudering in Italië. Op woensdag 24 oktober 2018 heeft de mededingingsautoriteit inderdaad een boete van 10 miljoen euro opgelegd aan Apple en 5 miljoen euro aan Samsung voor « oneerlijke handelspraktijken ». Dergelijke acties zouden in België moeten worden ondernomen.

Bovendien heeft de Belgische federale overheid geen enkel stap ondernomen inzake de duur van de wettelijke garantie of de transparantie inzake de levensduur van de voorwerpen. Nochtans zijn dat maatregelen die de prijs-kwaliteitsverhouding van de consumptiegoederen kunnen verbeteren en daarmee ook de koopkracht van de burgers.

c) Op gewestelijk niveau

In overeenstemming met de bevoegdheidsverdeling geregeld door de wet van 08/08/1980 tot hervorming der instellingen en de opeenvolgende wijzigingen, oefenen de Gewesten bevoegdheden uit op milieugebied. Dit geldt in het bijzonder voor het beleid op de volgende gebieden: water, lucht, afval, natuurbehoud, rationeel energiegebruik en ruimtelijke ordening.

Het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moet dus, in het kader van zijn bevoegdheden op milieuvlak, het milieu in stand houden en beschermen door er met name voor te zorgen dat de levensduur van de producten wordt verlengd om de hoeveelheid elektronisch afval te verminderen en de grondstoffen te vrijwaren.

Zo verklaart de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in haar gewestelijke beleidsverklaring van 2014 dat zij ernaar streeft « het welzijn van alle Brusselaars [te] waarborgen door gelijktijdig in te zetten op economische ontwikkeling, sociale en menselijke vooruitgang en respect voor het leefmilieu, en dit alles vanuit een duurzame ontwikkelingslogica ». Op basis van deze beleidsverklaring zijn onlangs gewestelijke milieumaatregelen genomen. Zo heeft onder meer het op 16 november 2017 in eerste lezing aangenomen Hulpbronnen- en Afvalbeheerplan (HABP) tot doel een frequenter gebruik van hulpbronnen aan te moedigen door (ver)huren, lenen, delen en tweedehands-

produit), de soutenir l'économie de la réparation (baisse TVA, mise à disposition des pièces de rechange) et la prise de mesures préventives. En 2017, des auditions ont été organisées au sein de la Commission Economie de la Chambre. Parallèlement, le Gouvernement fédéral commande une étude réalisée par l'ASBL RDC Environnement sur le phénomène de l'obsolescence programmée.

Au niveau du cadre réglementaire fédéral, il n'est actuellement pas possible de sanctionner les fabricants mal intentionnés. A contrario, en France, suite à l'adoption de la loi Hamon (loi n° 2014-344 du 17 mars 2014 relative à la consommation), un fabricant coupable d'obsolescence programmée peut désormais se voir sanctionné d'une peine de deux ans d'emprisonnement et de 300.000 euros d'amende, cette somme pouvant être portée à 5 % du chiffre d'affaires moyen annuel. Apple et Samsung ont également été sanctionnés pour obsolescence programmée en Italie. En effet, le mercredi 24 octobre 2018, l'autorité garante de la concurrence a délivré une amende de 10 millions d'euros à Apple et une de 5 millions à Samsung pour « pratiques commerciales malhonnêtes ». De telles actions devraient être entreprises en Belgique.

Par ailleurs, aucune action n'a été introduite par le pouvoir fédéral belge pour ce qui concerne la durée de la garantie légale ou la transparence relative à la durée de vie des objets. Or, il s'agit de mesures qui pourraient améliorer le rapport qualité-prix des biens de consommation et donc améliorer le pouvoir d'achat des citoyens.

c) Au niveau régional

Conformément à la répartition des compétences réglée par la loi du 8 août 1980 sur les réformes institutionnelles et ses modifications successives, les Régions exercent des compétences en matière environnementale. Il s'agit particulièrement de la politique relative aux matières suivantes : l'eau, l'air, les déchets, la conservation de la nature, l'utilisation rationnelle de l'énergie et l'aménagement du territoire.

La Région de Bruxelles-Capitale, dans le cadre de ses compétences environnementales, se doit donc de préserver et protéger l'environnement en veillant notamment à allonger la durée de vie des produits afin de réduire la masse de déchets électroniques et en préservant les matières premières.

Ainsi, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale indique dans sa déclaration de politique régionale de 2014 qu'il aspire à « assurer le bien-être de tous les Bruxellois en alliant développement économique, progrès social et humain et respect de l'environnement, dans une logique de développement durable ». Sur base de cette déclaration politique, des mesures régionales environnementales ont été prises récemment. Parmi elles, le Plan de gestion des ressources et des déchets (PGRD) adopté en première lecture le 16 novembre 2017 a pour but d'encourager l'augmentation de la fréquence de l'utilisation des ressources via la location, l'emprunt, le

gebruik. Daarnaast wordt sinds maart 2016 het Gewestelijk Programma voor Circulaire Economie (GPCE) uitgevoerd. Het GPCE ondersteunt bedrijven die nieuwe bedrijfsmodellen ontwikkelen op basis van de product-dienstcombinatie, die het mogelijk maken om een dienst te verkopen en die gebruik maken van robuuste en krachtige apparatuur, die niet onderhevig is aan geplande veroudering. In deze context werd een subsidie toegekend aan de vzw Repair Together, een vereniging van sociale en solidaire economie, steun en bijstand aan lokale initiatieven om het duurzaam gebruik van hulpbronnen te stimuleren. Het doel van deze vereniging is om de middelen te bundelen die nodig zijn voor de oprichting, de ontwikkeling en het onderhoud van «repaircafés» in België, Brussel en Wallonië. Het heeft tot doel het grote publiek te sensibiliseren en te informeren over burgerinitiatieven in de circulaire economie en de strijd tegen geplande veroudering.

Ondanks de maatregelen en initiatieven die tijdens deze zittingsperiode zijn genomen, moeten er echter nog meer structurele maatregelen worden genomen die rechtstreeks verband houden met geplande veroudering.

3. Mogelijke manieren om geplande veroudering tegen te gaan

Om geplande veroudering doeltreffend te bestrijden en het milieu te beschermen, is het noodzakelijk om ons economisch model te heroverwegen en concrete maatregelen te nemen.

In de eerste plaats is het noodzakelijk om een overleg tussen alle betrokken actoren te organiseren om de ontwikkeling van een verkoopmodel te stimuleren dat gebaseerd is op een gebruik dat iedereen ten goede komt.

Ten tweede is het noodzakelijk om de ontwikkeling van de product-dienstcombinatie te ondersteunen, zoals het (ver)huren, ruilen en lenen van voorwerpen (zoals in eerste instantie aangekondigd in het GPCE van het Brussels Gewest). Tegelijkertijd moeten de lokale en gewestelijke overheden de ontwikkeling van economische modellen zoals de deeleconomie en de kringlooeconomie blijven bevorderen. De kringlooeconomie bevordert immers maatregelen op het gebied van reductie, recycling, hergebruik, herstel en herverdeling. Deze opvatting van de economie is er dus op gericht om goederen en diensten te produceren die erop gericht zijn het verbruik en het gebruik van grondstoffen en niet-hernieuwbare energiebronnen te verminderen. Dit model vermindert duidelijk de aankopen en, de facto, de hoeveelheid afval dat schadelijk is voor het milieu. Volgens een studie die in 2016 door de denktank van het Europees Parlement (European Parliamentary Research Service) is uitgevoerd, zou een optimaal beheer van de exploitatie van onze onderbenutte middelen in de Europese Unie een jaarlijkse winst van 572 miljard euro kunnen opleveren. In het huidige wet- en regelgevingskader zou deze jaarlijkse winst echter slechts 18 miljard euro op korte termijn en 134 miljard euro op middellange en lange termijn bedragen. Aangezien het Belgische BBP ongeveer gelijk is aan 3% van het Europese BBP, zou de Belgische winst op

partage et la seconde main. De surcroît, le Programme régional en économie circulaire (PREC) est mis en œuvre depuis mars 2016. Le PREC soutient les entreprises développant de nouveaux modèles économiques basés sur l'économie de la fonctionnalité, qui permettent de vendre un service et qui utilisent des équipements robustes et performants, non soumis à obsolescence programmée. C'est dans ce contexte qu'un subside est octroyé à Repair Together Asbl, une association d'économie sociale et solidaire, d'aide et de soutien aux initiatives locales pour mobiliser à l'utilisation durable des ressources. Cette association a pour but de mutualiser les moyens nécessaires à la création, au développement et au maintien des «repair cafés» de Belgique, à Bruxelles et en Wallonie. Elle aspire à sensibiliser et informer le grand public aux initiatives citoyennes à l'économie circulaire et à la lutte contre l'obsolescence programmée.

Toutefois, en dépit des mesures et initiatives qui ont été prises sous cette législature, des mesures plus structurelles en lien direct avec l'obsolescence programmée doivent encore être entreprises.

3. Pistes de lutte contre l'obsolescence programmée

Pour lutter efficacement contre l'obsolescence programmée et préserver l'environnement, il convient de repenser notre modèle économique et de prendre des mesures concrètes.

Tout d'abord, l'organisation d'une concertation entre tous les acteurs concernés en vue d'encourager le développement d'un modèle de vente axé sur l'usage qui profite à tous est nécessaire.

Deuxièmement, il convient de soutenir le développement de l'économie de la fonctionnalité telle que la location, l'échange et l'emprunt d'objets (comme annoncé dans un premier temps au sein du PGRD de la Région bruxelloise). Parallèlement, les autorités locales et régionales doivent continuer à favoriser le développement de modèles économiques tels que l'économie collaborative et l'économie circulaire. En effet, l'économie circulaire favorise les actions de réduction, de recyclage, de réutilisation, de réparation et de redistribution. Cette conception de l'économie aspire donc à produire des biens et services visant à réduire la consommation et l'usage de matières premières et de sources d'énergie non renouvelables. Ce modèle permet clairement de réduire les achats et, de facto, les déchets nuisibles pour l'environnement. De fait, selon une étude réalisée en 2016 par le think tank du Parlement européen (European Parliamentary Research Service), une gestion optimale de l'exploitation de nos ressources sous-utilisées pourrait rapporter un gain annuel de 572 milliards d'euros au sein de l'Union européenne. Toutefois, dans l'état actuel du paysage législatif et réglementaire, ce gain annuel ne s'élèverait qu'à 18 milliards d'euros à court terme et à 134 milliards d'euros à moyen et long terme. Pour ce qui concerne le gain belge, sachant que le PIB

korte termijn een half miljard euro bedragen en op middellange termijn ongeveer 4 miljard euro.

Ten derde is het van het allergegrootste belang ervoor te zorgen dat de Europese of geïmporteerde producten voldoen aan de eisen inzake ecologisch ontwerp zoals uiteengezet in Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van eisen inzake ecologisch ontwerp voor energiegerelateerde producten. Ecologisch ontwerp maakt het mogelijk om het milieu te respecteren bij het ontwerpen van een product of dienst. Zo wordt het milieu in alle stadia van de levenscyclus van een product (van ontwerp tot recycling) geïntegreerd en gerespecteerd.

Het ecologisch ontwerp van voorwerpen moet ook de herhaalbaarheid ervan garanderen, zowel door de materiële beschikbaarheid als door de financiële toegankelijkheid van reserveonderdelen.

Tot slot is het belangrijk om wijzigingen aan te brengen in de wettelijke garantie. Op Europees niveau is er momenteel geen harmonisatie tussen de verschillende lidstaten, met uitzondering van de minimumgarantie van twee jaar. In sommige landen is deze garantie echter uitgebreid tot veel meer. Dit is het geval in Ierland, dat een wettelijke garantie van 6 jaar heeft, Noorwegen, dat een wettelijke garantie van 2 jaar heeft of 5 jaar voor bepaalde producten met een langere levensduur, of Zweden, dat een wettelijke garantie van 3 jaar heeft.

4. Conclusie

Het hoofddoel van dit voorstel van resolutie is geplande veroudering tegen te gaan om het milieu en de portemonnee van de consumenten die het slachtoffer zijn van de schadelijke gevolgen van overconsumptie te beschermen. Elk beleidsniveau moet geplande veroudering bestrijden volgens zijn bevoegdheden. Het is verstandig en dringend om verdere structurele maatregelen te treffen om dit verschijnsel, dat rampzalige gevolgen heeft, doeltreffend te bestrijden. De circulaire en duurzame economie moet verder worden bevorderd door de ondersteuning van een regelgevend kader.

Daarnaast is het ook belangrijk om alle noodzakelijke productinformatie te verstrekken door middel van transparante communicatie, waardoor de consument verantwoordelijker wordt voor het gebruik van het product dat hij of zij koopt. Dit zou bijvoorbeeld kunnen gebeuren door de producenten te verplichten om op de verpakking van elektrische of elektronische producten de levensduur ervan aan te geven. Bovendien moet de verlenging van de levensduur van producten door middel van reparatie ook worden bevorderd door de toegang tot reserveonderdelen tegen een redelijke prijs te vergemakkelijken.

belge équivaut approximativement à 3 % du PIB européen, il serait d'un demi-milliard d'euros à court terme et environ 4 milliards à moyen terme.

Troisièmement, il est d'une importance capitale de veiller à ce que les produits européens ou importés soient conformes aux exigences en matière d'écoconception telles qu'indiquées dans la directive 2009/125/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant un cadre pour la fixation d'exigences en matière d'écoconception applicables aux produits liés à l'énergie. L'écoconception permet de respecter l'environnement lors de la conception d'un produit ou service. Ainsi, tout au long des étapes du cycle de vie d'un produit (c'est-à-dire dès sa conception à son recyclage), l'environnement y est intégré et respecté.

L'écoconception des objets doit également garantir leur répétabilité et ce tant par la disponibilité matérielle que l'accessibilité financière des pièces détachées.

Enfin, il importe d'instaurer des changements en matière de garantie légale. Au niveau européen, il n'y a actuellement pas d'harmonisation entre les différents Etats si ce n'est la garantie minimale de deux années. Or, dans certains pays, cette garantie a été portée à bien plus. C'est le cas de l'Irlande qui a une garantie légale de 6 ans, de la Norvège qui a une garantie légale de 2 ans ou 5 ans pour certains produits à durée de vie plus longue ou encore de la Suède avec une garantie légale de 3 ans.

4. Conclusion

La présente proposition de résolution a pour objectif principal de lutter contre l'obsolescence programmée afin de préserver et protéger l'environnement ainsi que le portefeuille des consommateurs qui sont victimes des méfaits de la surconsommation. Chaque niveau de pouvoir doit lutter contre l'obsolescence programmée en fonction de ses compétences. Il est judicieux et urgent de prendre de nouvelles mesures structurelles en vue de lutter efficacement contre ledit phénomène qui engendre des conséquences désastreuses. Il convient de continuer à favoriser l'économie circulaire et durable via l'appui d'un arsenal réglementaire.

Par ailleurs, il est également important d'offrir toutes les informations nécessaires relevant du produit via une communication transparente, rendant le consommateur plus responsable au niveau de l'utilisation du produit qu'il achète. Cela pourrait se faire en obligeant par exemple les producteurs à indiquer sur l'emballage des produits électriques ou électroniques, la durée de vie de ces derniers. De surcroît, l'allongement de la durée de vie des produits via la réparation, devrait également être favorisée en facilitant l'accès aux pièces détachées et cela à un prix raisonnable.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

om de geplande veroudering tegen te gaan en het milieu te beschermen

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de wet van 21 december 1998 (1998-12-21/41) betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid ;

Gelet op de wet van 1 september 2004 (2004-09-01/38) betreffende de bescherming van de consumenten bij verkoop van consumptiegoederen ;

Gelet op Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 betreffende oneerlijke handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten op de interne markt ;

Gelet op Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van eisen inzake ecologisch ontwerp voor energiegerelateerde producten ;

Gelet op Richtlijn 2010/30/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de vermelding van het energieverbruik en het verbruik van andere hulpbronnen op de etikettering en in de standaardproductinformatie van energiegerelateerde producten ;

Gelet op het voorstel van resolutie (5-1251/4) van de Senaat van 1 februari 2012 om de ingebouwde veroudering van energiegerelateerde producten tegen te gaan ;

Gelet op de mededeling van de Commissie van 2 juli 2014 getiteld « Naar een circulaire economie : Een afvalvrij programma voor Europa » ;

Gelet op de studie van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 29 maart 2016 getiteld « The Influence of Lifespan Labelling on Consumers » ;

gelet op het eindverslag dat in mei 2017 op initiatief van de Belgische federale regering door de vzw RDC Environment is opgesteld, getiteld « L'obsolescence programmée : politiques et mesures belges de protection du consommateur » ;

Gelet op de algemene beleidsnota van de Belgische federale regering van 3 november 2015 (DOC 54 1428/020), punt 3, blz. 11, Onderneming en maatschappij : « België dient te evolueren naar een meer duurzame economie om haar groei en ontwikkeling gedurende de volgende jaren veilig te stellen. De omschakeling naar een duurzamere economie vereist de ontwikkeling van nieuwe producten en diensten alsook nieuwe productie- en consumptiewijzen. Hierbij gaat het om een stijgend aantal nieuwe economische activiteiten die de duurzame en werkbare werkgelegenheid

PROPOSITION DE RÉOLUTION

visant à lutter contre l'obsolescence programmée et à protéger l'environnement

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la loi du 21 décembre 1998 (1998-12-21/41) relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé ;

Vu la loi du 1^{er} septembre 2004 (2004-09-01/38) relative à la protection des consommateurs en cas de vente de biens de consommation ;

Vu la directive 2005/29/CE du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2005 relative aux pratiques commerciales déloyales des entreprises vis-à-vis des consommateurs dans le marché intérieur ;

Vu la directive 2009/125/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant un cadre pour la fixation d'exigences en matière d'écoconception applicables aux produits liés à l'énergie ;

Vu la directive 2010/30/UE du Parlement européen et du Conseil du 19 mai 2010 concernant l'indication, par voie d'étiquetage et d'informations uniformes relatives aux produits, de la consommation en énergie et en autres ressources des produits liés à l'énergie ;

Vu la proposition de résolution (5-1251/4) du Sénat du 1^{er} février 2012, relative à la lutte contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie ;

Vu la communication de la Commission du 2 juillet 2014 intitulée « Vers une économie circulaire : programme zéro déchet pour l'Europe » ;

Vu l'étude du Comité économique et social européen du 29 mars 2016 intitulée « Les effets de l'affichage de la durée d'utilisation des produits sur les consommateurs » ;

Vu le rapport final réalisé en mai 2017 par l'ASBL RDC Environnement à l'initiative du Gouvernement fédéral belge, intitulé « L'obsolescence programmée : politiques et mesures belges de protection du consommateur » ;

Vu la note de politique générale du Gouvernement fédéral belge du 3 novembre 2015 (DOC 54 1428/020), point 3, page 11, Entreprise et société : « La Belgique se doit d'évoluer vers une économie plus durable pour assurer sa croissance et son développement au cours des années à venir. La transition vers une économie plus durable nécessite le développement de nouveaux produits et services, ainsi que de nouveaux modes de production et de consommation. Cela concerne un nombre croissant de nouvelles activités économiques qui stimulent

in belangrijke mate bevorderen (groene economie, sociale economie, circulaire economie, functionaliteitseconomie, deeleconomie,...). Wij wensen de duurzame economie actief te steunen omdat wij de competitiviteit van onze economie en de economische aantrekkelijkheid van ons land willen versterken. Onze bedrijven moeten minder afhankelijk worden van de prijsschommelingen van de grondstoffen en onze burgers moeten overstappen op duurzamere consumptiepatronen. »¹² ;

Gelet op het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid van 11 april 2017 aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming inzake een langere levensduur voor producten : voordelen voor consumenten en bedrijven (2016/2272(INI)) ;

Gelet op het voorstel van resolutie van het Europees Parlement (2016/2272(INI)) van 4 juli 2017 over en langere levensduur voor producten : voordelen voor consumenten en bedrijven ;

Gelet op de doelstellingen van de richtlijn van 21 oktober 2009 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van eisen inzake ecologisch ontwerp voor energiegerelateerde producten, waarop het verschijnsel van geplande veroudering rechtstreeks van toepassing is ;

Overwegende dat de levensduur van elektrische en elektronische producten een rechtstreekse impact heeft op het milieu en dat de kortere levensduur tot overconsumptie leidt, wat negatieve gevolgen heeft voor het milieu ;

Overwegende dat, met het oog op de bevordering en ontwikkeling van een kringlooeconomie, meer moet verplicht worden om producten gemakkelijker te kunnen repareren, ombouwen, aanpassen, recyclen, lang bewaren, teneinde de levens- en gebruiksduur van producten en/of onderdelen van die producten te verlengen¹³ ;

Overwegende dat het verbeteren van de levensduur van producten een belangrijke maatregel is om de koopkracht van de burgers te verbeteren, aangezien duurzame producten een goede prijs-kwaliteitverhouding bieden voor de consumenten ;

Overwegende dat de consumenten slecht geïnformeerd zijn over de duurzaamheid en de herstelbaarheid van producten, terwijl in de studie van het Europees Economisch en Sociaal Comité van maart 2016 een positief verband werd vastgesteld tussen de weergave van de levensverwachting van producten en duurzame aankoop ;

12 <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1428/54K1428020.pdf>, blz. 11.

13 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0287&language=NL&ring=A8-2017-0214>.

particulièrement l'emploi durable et faisable (économie verte, économie sociale, économie circulaire, économie de la fonctionnalité, économie du partage, ...). Nous entendons soutenir activement l'économie durable parce que nous voulons renforcer la compétitivité de notre économie et l'attractivité économique de notre pays. Nos entreprises doivent devenir moins dépendantes des fluctuations des prix des matières premières et nos citoyens doivent adopter des modes de consommation plus durables. »¹² ;

Vu l'avis de la Commission de l'environnement, de la santé publique et de la sécurité alimentaire du 11 avril 2017 à l'intention de la Commission du marché intérieur et de la protection des consommateurs, sur une durée de vie plus longue des produits : avantages pour les consommateurs et les entreprises (2016/2272(INI)) ;

Vu la proposition de résolution du Parlement européen (2016/2272(INI)) du 4 juillet 2017 relative à une durée de vie plus longue des produits : avantages pour les consommateurs et les entreprises ;

Considérant les objectifs de la directive du 21 octobre 2009 mettant un cadre pour la fixation d'exigences en matière d'éco-conception applicables aux produits liés à l'énergie, directement concernés par le phénomène d'obsolescence programmée ;

Considérant que la durée de vie des produits électriques et électroniques engendre un impact direct sur l'environnement et que la diminution de la durée de vie favorise la surconsommation, ce qui provoque des répercussions négatives sur l'environnement ;

Considérant l'objectif de favoriser et développer une économie circulaire, il est pertinent d'obliger davantage à ce que les produits puissent être réparés, convertis, adaptés, recyclés et conservés longtemps pour étendre la durée de vie et d'utilisation des produits et/ou des composants de ces produits¹³ ;

Considérant que l'amélioration de la durée de vie des produits est une mesure importante d'amélioration du pouvoir d'achat des citoyens, vu que les produits durables présentent un bon rapport qualité-prix pour les consommateurs ;

Considérant la faiblesse de l'information donnée aux consommateurs sur la durabilité et la réparabilité des produits, alors que l'étude du Comité économique et social européen de mars 2016 a établi un lien positif entre l'affichage de la durée de vie des produits et des achats durables ;

12 <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1428/54K1428020.pdf>, p. 11.

13 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0287&language=FR&ring=A8-2017-0214>.

Overwegende dat uit Eurobarometer-informatie blijkt dat 90 % van de Europese burgers van mening is dat een duidelijke etikettering op een product moet worden aangebracht, zodat de duur van het product duidelijk wordt aangegeven¹⁴; volgens de Eurobarometer-studie van juni 2014 wil 77 % van de Europese consumenten eerder oude producten repareren dan nieuwe kopen¹⁵;

Overwegende dat de herstelbaarheid van producten ten goede kan komen aan de lokale economie en de interne markt door het scheppen van nieuwe banen, met name in de tweedehandssector¹⁶;

Overwegende dat krachtige maatregelen tegen de geplande veroudering ten gunste van de reparatiesector netto 850 nieuwe banen zouden creëren in België tegen 2050, volgens een evaluatie van de Europese Commissie¹⁷;

Overwegende dat de reparatiesector een bron van ontwikkeling is voor de sociale en lokale economie en in het algemeen de sociaal-professionele integratie van mensen in moeilijkheden op de arbeidsmarkt bevordert;

Overwegende dat de ontwikkeling van de kringlooeconomie een belangrijke bron van werkgelegenheid voor de toekomst is;

Overwegende dat het initiatief « Te rap kapot » van Test-Aankoop in één jaar tijd meer dan 6000 meldingen heeft ontvangen van apparaten die te snel onbruikbaar zijn geworden;

Gelet op de extra financiële kosten voor huishoudens wanneer zij vaak van producten veranderen, met name elektrische en elektronische producten;

Overwegende dat de afname van het vertrouwen van de consumenten in de kwaliteit van de producten schadelijk is voor Europese en Belgische bedrijven;

Overwegende dat producten met ingebouwde defecten die zijn ontworpen om kapot te gaan en uiteindelijk in het geheel niet meer functioneren nadat ze een bepaald aantal keren zijn gebruikt, consumenten alleen maar wantrouwen inboezemen en niet in de handel zouden mogen worden gebracht;

Gelet op de bevoegdheden van ons Gewest op het vlak van milieu en het belang van een ontwikkeling in de richting van een duurzamer productontwerp;

Overwegende dat ervoor moet worden gezorgd dat de wijziging van de normen voor productontwerp op dit gebied de prijs van de producten niet verhoogt, zodat ze toegankelijk blijven;

14 Ibidem.

15 Ibidem.

16 Ibidem.

17 http://www.rdcenvironment.be/wp-content/uploads/2017/11/2820-Obsolescence-programme%CC%81e_rapport-final.pdf, blz. 114.

Considérant les informations de l'Eurobaromètre précisant qu'il ressort que 90 % de citoyens européens estiment qu'un étiquetage clair doit être inscrit sur un produit afin que la durée de ce dernier soit bien indiquée¹⁴; selon l'étude de l'Eurobaromètre datant de juin 2014, il ressort que 77 % des consommateurs européens aspirent plus à réparer des produits hors d'usage, plutôt que de s'en procurer des nouveaux¹⁵;

Considérant que la réparabilité des produits peut favoriser l'économie locale et le marché intérieur en mettant en place de nouveaux emplois, notamment dans le secteur de seconde main¹⁶;

Considérant que des mesures fortes contre l'obsolescence programmée en faveur du secteur de la réparation créeraient en net 850 emplois d'ici 2050 en Belgique, selon une évaluation de la Commission européenne¹⁷;

Considérant que le secteur de la réparation est source de développement de l'économie sociale et locale, et favorise généralement l'insertion socio-professionnelle de personnes en difficulté sur le marché du travail;

Considérant que le développement de l'économie circulaire constitue une source importante des emplois de demain;

Considérant que l'initiative « Trop vite utilisé » de Test-Achats a reçu en un an plus de 6.000 déclarations d'appareils tombés en panne trop rapidement;

Considérant le surcoût financier pour les ménages lorsque ces derniers changent fréquemment de produits, en particulier électriques et électroniques;

Considérant que la baisse de confiance des consommateurs à l'égard de la qualité des produits porte préjudice aux entreprises européennes et belges;

Considérant que les produits conçus spécifiquement pour tomber en panne et s'arrêter de fonctionner au bout d'un certain nombre d'utilisations ne font qu'alimenter la méfiance des consommateurs et ne devraient pas être autorisés sur le marché;

Considérant les compétences de notre Région en matière d'environnement et l'importance de progresser vers une conception durable des produits;

Considérant qu'il convient d'être attentif à ce que la modification des normes de conception des produits en la matière n'augmente pas le prix des produits afin qu'ils restent accessibles;

14 Ibidem.

15 Ibidem.

16 Ibidem.

17 http://www.rdcenvironment.be/wp-content/uploads/2017/11/2820-Obsolescence-programme%CC%81e_rapport-final.pdf, p. 114.

Overwegende dat de wettelijke garantie van 24 maanden de minimumdrempel is die momenteel in de gehele Unie van kracht is en dat sommige lidstaten meer beschermende bepalingen voor de consument hebben ingevoerd, overeenkomstig Richtlijn 1999/44/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 1999 betreffende bepaalde aspecten van de verkoop van en de garanties voor consumptiegoederen ;

Overwegende dat, gezien de verschillende studies over de geplande veroudering, de duur van de wettelijke garantie moet worden verlengd ;

Overwegende dat de versterking van de garantie een duurzaam productontwerp in de hand werkt en dat met name de recente uitbreiding van het vermoeden van conformiteit van het product in Frankrijk niet tot een merkbare prijsstijging heeft geleid ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, in overleg met de andere Gewesten :

- de ondersteuning van de kringlooeconomie, die in de Strategie 2025 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is vastgelegd, te versterken en de ontwikkeling van alternatieve economische modellen te bevorderen ;
- de oprichting en ontwikkeling van « repaircafés » en « kringloopwinkels » op het hele grondgebied te ondersteunen en te bevorderen (die goederen inzamelen, recycleren en transformeren om ze een tweede leven te geven en tegelijkertijd de overdracht van kennis en vaardigheden op het gebied van de reparatie van voorwerpen bevorderen) ;
- rekening te houden met de levenscycluskosten bij overheidsopdrachten, met name door bedrijven en onafhankelijke inschrijvers te beoordelen op de herstelbaarheid en opwaardeerbaarheid van het product.

Verzoekt de federale regering :

- 1) op nationaal niveau de strijd aan te binden tegen de geplande veroudering van energiegerelateerde producten, overeenkomstig het voorstel van resolutie van het Europees Parlement (2016/2272(INI)) van 4 juli 2017¹⁸ over een langere levensduur van producten: voordelen voor consumenten en bedrijven en de wet van 21 december 1998¹⁹ betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid (1998-12-21/41), met name²⁰ :

18 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0287&language=NL&ring=A8-2017-0214>.

19 http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1998122141&table_name=loi.

20 Zie ook voorstel van resolutie om de ingebouwde veroudering van energiegerelateerde producten tegen te gaan, goedgekeurd in commissie van de Senaat : <http://www.senate.be/www/?MIval=/publications/viewPub.html&COLL=S&LEG=5&NR=1251&VOLGNR=4&LANG=nl>.

Considérant que la garantie légale de 24 mois constitue le seuil minimum actuellement en vigueur sur tout le territoire de l'Union et que certains États membres ont instauré des dispositions plus protectrices des consommateurs, conformément à la directive 1999/44/CE du Parlement européen et du Conseil du 25 mai 1999 sur certains aspects de la vente et des garanties des biens de consommation ;

Considérant les différentes études réalisées en matière d'obsolescence programmée, qu'il convient d'augmenter la durée de la garantie légale ;

Considérant que le renforcement de la garantie incite à une conception durable des produits, et qu'en particulier l'extension récente en France de la présomption de conformité du produit n'a pas entraîné une hausse perceptible de leur prix ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en concertation avec les autres Régions, de :

- renforcer le soutien à l'économie circulaire concrétisée par la Stratégie 2025 en Région de Bruxelles-Capitale, et de promouvoir le développement de modèles économiques alternatifs ;
- soutenir et favoriser la création et le développement à travers le territoire, de « repair cafés » et de « ressourceries » (qui collectent, recyclent et transforment des biens pour leur donner une deuxième vie tout en veillant à promouvoir la transmission des connaissances et des compétences en matière de réparation des objets) ;
- prendre en compte le coût du cycle de vie dans les marchés publics, en jugeant notamment les entreprises et indépendants soumissionnaires sur la réparabilité et l'évolutivité du bien.

Demande au Gouvernement fédéral :

- 1) de lutter au niveau national contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie, conformément à la résolution du Parlement européen (2016/2272(INI)) du 4 juillet 2017¹⁸ relative à une durée de vie plus longue des produits : avantages pour les consommateurs et les entreprises et conformément à la loi du 21 décembre 1998¹⁹ relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé (1998-12-21/41), notamment²⁰ :

18 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0287&language=FR&ring=A8-2017-0214>.

19 http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1998122141&table_name=loi.

20 Voir également proposition de résolution en vue de lutter contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie, votée en commission du Sénat : <http://www.senate.be/www/?MIval=/publications/viewPub.html&COLL=S&LEG=5&NR=1251&VOLGNR=4&LANG=fr>.

- door de consumenten beter te informeren over de levensduur en de herstelbaarheid van de producten, aan de hand van een vermelding op het etiket ;
 - door de wettelijke garantie geleidelijk te versterken door de duur ervan te verlengen en de bewijslast om te keren ten gunste van de consument ;
 - door de invoering van bindende maatregelen aan te moedigen tegen fabrikanten die vrijwillig geplande veroudering toepassen of de reparatie vrijwillig bemoeilijken ;
- 2) op Europees niveau te pleiten voor de goedkeuring van een richtlijn ter bestrijding van de geplande veroudering van energiegerelateerde producten, in overleg met de betrokken sectoren :
- door het op de markt brengen van herstelbare producten te ondersteunen door de verplichte vermelding van informatie over de herstelbaarheid van het product ;
 - door de duur van de wettelijke garantie naar boven toe te harmoniseren en aan te passen aan die van de producten ;
 - door ervoor te zorgen dat aangebrachte wijzigingen in de wettelijke garantie en de weergave van de levensduur van het product de prijs van de betrokken producten niet onredelijk verhogen ;
 - door nieuwe productiemethoden te heroverwegen die gunstiger zijn voor het milieu ;
 - door ervoor te zorgen dat de Europese of geïmporteerde producten voldoen aan de eisen inzake ecologisch ontwerp ;
 - door de fabrikanten aan te moedigen hun reserveonderdelen tegen betaalbare prijzen beschikbaar te stellen en door de btw op reparaties te verlagen van 21 naar 6 % ;
 - door een gebruiksmeter in te stellen voor de meest relevante consumptiegoederen, met name grote huishoudelijke apparaten, waarmee de consumenten-voorlichting over producten die te snel defect zijn of niet kunnen worden gerepareerd, kan worden bevorderd ;
 - door aan te dringen op bewustmakingsmaatregelen die de consumenten informeren over producten die te snel defect raken of niet kunnen worden gerepareerd, eventueel door meldingsplatformen voor consumenten op te richten ;
- en assurant une meilleure information pour les consommateurs concernant la durée de vie et le caractère réparable des produits, indiquée sur l'étiquetage de ces derniers ;
 - en renforçant progressivement la garantie légale via un allongement de sa durée et un renversement de la charge de la preuve au profit du consommateur ;
 - en incitant la mise en place de mesures contraignantes à l'égard des fabricants pratiquant volontairement l'obsolescence programmée ou rendant volontairement la réparation difficile ;
- 2) de plaider au niveau européen pour l'adoption d'une directive de lutte contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie, en concertation avec les secteurs concernés :
- en soutenant la mise sur le marché de produits réparables en rendant obligatoire l'affichage sur l'emballage d'indications quant au caractère réparable des produits ;
 - en harmonisant vers le haut la durée de la garantie légale et en adaptant celle-ci à celle des produits ;
 - en s'assurant que les modifications apportées en matière de garantie légale et d'affichage de la durée de vie des produits, n'augmentent pas de manière déraisonnable le prix des produits visés ;
 - en repensant des nouveaux modes de fabrication plus bénéfiques à l'environnement ;
 - en veillant à ce que les produits européens ou importés soient conformes aux exigences en matière d'écoconception ;
 - en incitant les fabricants à mettre à disposition leurs pièces de rechange à prix abordable et en mettant en place une réduction de la TVA sur la réparation de 21 à 6 % ;
 - en créant un compteur d'usage sur les produits de consommation les plus pertinents, notamment le gros électroménager, ce qui permettrait de promouvoir l'information des consommateurs sur les produits trop vite défectueux ou qui ne sont pas réparables ;
 - en demandant des mesures de sensibilisation qui informent les consommateurs au sujet des produits qui tombent en panne trop vite ou ne sont pas réparables, éventuellement par la création de plateformes de notification aux consommateurs ;

- door een betere bescherming van « klokkenluiders » in te voeren om praktijken van geplande veroudering beter op te sporen.

- en mettant en place une meilleure protection des « lanceurs d’alerte » pour mieux détecter les pratiques d’obsolescence programmée.

Mohamed OURIAGHLI (F)