



GEWONE ZITTING 2018-2019

7 FEBRUARI 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

betreffende de maatregel voor inschakeling op de arbeidsmarkt in het kader van artikel 60, § 7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor de Economische Zaken en de Tewerkstelling belast met het Economisch Beleid, het Werkgelegenheidsbeleid en de Beroepsopleiding

door de heer **Éric BOTT (F)**

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heer Bea Diallo, mev. Isabelle Emmery, de heren Amet Gjanaj, Emin Özkara, mev. Marion Lemesre, mev. Jacqueline Rousseaux, de heren Éric Bott, Bernard Clerfayt, Stefan Cornelis, mev. Hannelore Goeman, de heer Bruno De Lille.

Plaatsvervangers: de heren Sevket Temiz, Michel Colson, Ahmed El Khannouss.

Ander lid: mev. Anne Herscovici.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-771/1 – 2018/2019: Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

7 FÉVRIER 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

relative au dispositif d'insertion à l'emploi dans le cadre de l'article 60, § 7, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale

RAPPORT

fait au nom de la commission des Affaires économiques et de l'Emploi chargée de la Politique économique, de la Politique de l'Emploi et de la Formation professionnelle

par M. **Éric BOTT (F)**

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Bea Diallo, Mme Isabelle Emmery, MM. Amet Gjanaj, Emin Özkara, Mmes Marion Lemesre, Jacqueline Rousseaux, MM. Éric Bott, Bernard Clerfayt, Stefan Cornelis, Mme Hannelore Goeman, M. Bruno De Lille.

Membres suppléants : MM. Sevket Temiz, Michel Colson, Ahmed El Khannouss.

Autre membre : Mme Anne Herscovici.

Voir :

Document du Parlement :

A-771/1 – 2018/2019 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Didier Gosuin

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« Als gevolg van de Zesde Staatshervorming, die in juli 2014 in werking is getreden, is het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bevoegd geworden voor alle maatregelen voor de “Doelgroepen”. Eén daarvan is de tewerkstellingsmaatregel voorzien in artikel 60, §7, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

We hebben een reeks echte hervormingen doorgevoerd, maar voor deze maatregel werd gekozen voor een versterking en een duidelijke ondersteuning van het Brussels Gewest voor wat de ontwikkeling van dit beleid betreft dat door de OCMW's voor hun gebruikers wordt gevoerd.

Sinds 2015 werk ik met dit doel voor ogen samen met de minister-president, in zijn bevoegdheid voor de Lokale Besturen, en met de Federatie van OCMW's waarmee wij voortdurend en uitstekend hebben overlegd. Ik grijp de gelegenheid hier aan om haar strategische rol tussen het Gewest en het lokale niveau te benadrukken.

In de praktijk hebben we op twee niveaus gewerkt. Het eerste betreft het budgettaire kader; het tweede het juridische aspect.

Wat het budgettaire kader betreft, heeft de Regering sinds 2016 de OCMW's de financiële capaciteit gegeven om een toename met 3.000 à 3.600 jobs te ondersteunen in het kader van deze tewerkstellingsmaatregel voor OCMW-rechthebbenden. Deze toename heeft geleid tot een budgettaire stijging van 49.540.000 euro tot 58.000.000 euro.

Deze toename werd uitgewerkt met het idee om elk OCMW aan te zetten tot het creëren van een tewerkstellingsaanbod van minstens 10% van het aantal personen dat financieel geholpen wordt door het leefloon, of het equivalent leefloon voor personen die in het vreemdelingenregister staan ingeschreven.

In de begroting 2019 bedraagt dit budget 64.246.000 euro, zodat kan worden gestreefd naar 4.000 posten.

In 2018 heb ik eveneens beslist om een enveloppe van 1.230.000 euro te vrij te maken voor de administratieve en sociale ondersteuning van de OCMW's om de toename van het aantal posten te ondersteunen. Via het uitvoeringsbesluit zal deze steun structureel worden.

Wat het juridische kader betreft, heeft het ontwerp tot hervorming van het Doelgroepenbeleid ons de mogelijkheid gegeven de maatregel op te nemen in de ordonnantie van 23 juni 2017 betreffende de tewerkstellingssteun in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Aldus heeft de maatregel het statuut van steun voor inschakeling op de arbeidsmarkt gekregen.

Ter herinnering: in de memorie van toelichting van deze

I. Exposé introductif du ministre Didier Gosuin

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Suite à la sixième réforme de l'Etat, entrée en application en juillet 2014, la Région de Bruxelles-Capitale est devenue compétente pour l'ensemble des dispositifs « Groupes-cibles ». Parmi ceux-ci, le dispositif de mise à l'emploi prévu à l'article 60, §7, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale.

Si nous avons mené une série de réformes à proprement parler, en ce qui concerne ce dispositif, le choix s'est posé sur un renforcement et un soutien clair de la Région bruxelloise quant au développement de cette politique menée de front par les CPAS pour leurs usagers.

C'est depuis 2015 que je travaille dans cette perspective avec le Ministre-Président, dans sa compétence sur les Pouvoirs locaux, et avec la Fédération des CPAS, avec qui nous avons mené une excellente et permanente concertation. Je profite ici pour souligner son rôle de rouage stratégique entre la Région et le niveau local.

Pratiquement, nous avons travaillé à deux niveaux. Le premier concerne le cadre budgétaire et, le second, le cadre juridique.

En ce qui concerne le cadre budgétaire, dès 2016, le Gouvernement a donné la capacité financière aux CPAS pour soutenir une augmentation de 3.000 à 3.600 postes de travail dans le cadre de ce dispositif d'emploi à destination des bénéficiaires des CPAS. Cette augmentation s'est traduite par une évolution budgétaire de 49.540.000 euros à 58.000.000 euros.

Cette augmentation a été élaborée dans la perspective d'inciter chaque CPAS à créer une offre d'emploi d'au moins 10 % du nombre de personnes aidées financièrement par le revenu d'intégration ou l'équivalent au revenu d'intégration pour les personnes inscrites au registre des étrangers.

Au budget 2019, ce budget est de 64.246.000 euros, permettant de tendre à 4.000 postes.

Depuis 2018, j'ai également décidé de débloquer une enveloppe de 1.230.000 euros pour le soutien administratif et social des CPAS afin de soutenir l'augmentation du nombre de postes. Ce soutien deviendra structurel par le biais de l'arrêté d'exécution.

En ce qui concerne le cadre juridique, le projet de réforme de la politique des groupes-cibles nous a permis d'intégrer le dispositif dans l'ordonnance du 23 juin 2017 relative aux aides à l'emploi accessibles en Région de Bruxelles-Capitale, lui donnant le statut de dispositif d'insertion à l'emploi.

Pour rappel, l'exposé des motifs de cette ordonnance

ordonnantie werd gepreciseerd dat: “De inschakeling beschouwd moet worden als een kans om werkervaring tot stand te brengen via een arbeidsovereenkomst van bepaalde duur die vervolgens de persoon in kwestie kan laten doorstromen naar een duurzame en kwaliteitsvolle betrekking”.

Deze insteek verschaft de maatregel zijn tewerkstellingsaspect voor de doelgroep voor inschakeling, maar vrijwaart tegelijk zijn unieke maatschappelijke aspect als hefboom voor de OCMW's om de toegang tot werk te faciliteren.

Deze insteek is evenwel onvoldoende om zijn nieuwe dimensie te geven aan artikel 60, §7. Dit ontwerp van ordonnantie is dan ook het resultaat van overleg met de Federatie van OCMW's om ervoor te zorgen dat de basis van de gewenste harmonisering wordt gelegd en om de tekst van artikel 60, §7 zelf te kunnen wijzigen.

We zullen de wijzigingen in detail bekijken, maar de belangrijkste in artikel 60, §7, betreffen enerzijds de uitwerking van een juridische basis voor de opdracht van de socioprofessionele inschakeling voor de OCMW's, en anderzijds een kwalitatieve ontwikkeling van deze maatregel.

Het inschrijven van de opdracht van socioprofessionele inschakeling voor de OCMW's is een laattijdige erkenning van de actie van de centra die onbetwistbaar en van algemeen belang is voor de evolutie van de armoede. Deze wijziging zal ervoor zorgen dat op het Brusselse niveau een structureel, juridisch en financieel aangepast kader kan worden gecreëerd. Dat kader zal in de plaats komen van het huidige partnerschapskader tussen Actiris en de OCMW's dat sinds de jaren 1990 bestaat.

Door het herschrijven kon opnieuw betekenis worden gegeven aan de maatregel en konden meer details worden opgenomen over zijn werking met de gebruikers.

De uitbreiding van de machtiging van de Regering zorgt er overigens voor dat de voorwaarden en de kwalitatieve modaliteiten van de bestaande maatregel kunnen worden vastgesteld, zoals de overeenkomst inzake de terbeschikkingstelling, het plan ter verwerving van competenties, de loonreferentie, het interventiebarema voor gebruikers, etc.

Het betreft dus geen hervorming van het instrument, maar wel een formalisering en een kwalitatieve verbetering voor personen die er recht op zullen hebben in overleg met de OCMW's, de bouwmeesters van het instrument.

De aangebrachte wijzigingen beogen eveneens dat het opleidingsaspect van het voorgestelde werk wordt benadrukt door het precieze bakens te geven die gemeenschappelijk zijn voor de 19 OCMW's. Het is belangrijk te preciseren dat dit opleidingsaspect in de praktijk reeds bij bepaalde OCMW's bestond, maar we wensen het hier te veralgemenen.

Zonder karikaturaal te zijn, gaat het om de verankering van dit instrument en moet voor eens en voor altijd de negatieve perceptie worden weggenomen die bestaat over een

précisait que : « L'insertion doit être entendue comme l'opportunité de créer une expérience professionnelle par le biais d'un contrat de travail à durée déterminée permettant, par la suite, une transition vers un emploi durable et de qualité ».

Cette accroche donne sa qualité d'emploi pour un public en insertion à ce dispositif tout en lui préservant son caractère social unique en tant que levier au sein des CPAS pour faciliter l'accès à l'emploi.

Mais cette accroche n'est pas suffisante pour donner sa nouvelle dimension à l'article 60, §7. Ainsi, le présent projet d'ordonnance est l'aboutissement d'un travail de concertation avec la Fédération des CPAS afin de permettre de poser les bases de l'harmonisation souhaitée et modifiant le texte de l'article 60, §7 en lui-même.

Nous les verrons en détail, mais les modifications principales à l'article 60, §7, concernent, d'une part, la création d'une base juridique pour la mission d'insertion socio-professionnelle des CPAS et, d'autre part, de permettre une évolution qualitative du dispositif.

Inscrire la mission d'insertion socioprofessionnelle des CPAS est une reconnaissance tardive de l'action des centres qui est incontestable et d'utilité publique au regard de l'évolution de la pauvreté. Cette modification permettra de créer au niveau bruxellois un cadre structurel, juridique et financier adapté qui viendra succéder à l'actuel cadre de partenariat entre Actiris et les CPAS existant depuis les années 90.

Le travail de réécriture a permis de redonner le sens au dispositif et à lui donner plus de détails quant à son fonctionnement avec les utilisateurs.

L'extension de l'habilitation au Gouvernement permet, par ailleurs, de fixer les conditions et modalités qualitatives du dispositif existant tel que la convention de mise à disposition, le plan d'acquisition de compétences, la référence salariale ou le barème d'intervention des utilisateurs, etc.

Il ne s'agit donc pas d'une réforme du dispositif mais d'une formalisation et d'une amélioration qualitative pour les personnes qui bénéficieront de celui-ci en concertation avec les CPAS, maîtres d'œuvre du dispositif.

Les modifications apportées visent également à mettre en avant le caractère formatif de l'emploi proposé en lui donnant des balises précises et communes au 19 CPAS. Il est important de préciser que ce volet formatif existait dans la pratique de certains CPAS mais ici, nous souhaitons le généraliser.

Sans être caricatural, il s'agit de donner ses lettres de noblesses à ce dispositif et d'évacuer une bonne fois pour toute la perception péjorative d'un emploi bouche-trou ou

tijdelijke job of over een job om werkloosheidsuitkeringen te bekomen. Het gaat ook om het naar waarde schatten van het werk ten gronde dat bepaalde OCMW's reeds jarenlang in de schaduw verrichten.

Deze maatregel moet bijgevolg een kwaliteitsvolle job bieden die de begunstigde van het OCMW beter uitrust voor de arbeidsmarkt en hem afdoende beroepservaring verschaft. Het opleidingsaspect van de betrekking wordt zo naar voren gebracht en systematisch geïntegreerd in alle arbeidsplaatsen van deze maatregel in de 19 OCMW's, maar eveneens bij alle gebruikers, met een nieuwe financiële steun van 3.000 euro per persoon.

Dit ontwerp van ordonnantie zal leiden tot een besluit van de Regering dat de huidige koninklijke besluiten zal omvatten en hoofdzakelijk de elementen voor harmonisering zal aanbrengen betreffende de gebruiksovereenkomsten, het begeleidingsplan en de nadere regels voor deeltijdse banen bij sociale ondernemingen voor inschakeling en voor de toekenning van financiering voor de opleiding. Momenteel wordt over de ontwerp tekst nauw overleg gepleegd met de Federatie van OCMW's, en in het bijzonder over de uitdaging van de begrotingsimpact wat de kwesties van het interventiebarema voor gebruikers en de gehanteerde loonbarema's betreft. Deze werkzaamheden lopen reeds en zullen de komende maanden worden afgerond.».

II. Algemene bespreking

De heer Éric Bott benadrukt het nut van het ontwerp van ordonnantie, dat werd uitgewerkt in overleg met de vereniging van OCMW's en dat een harmonisatie van de praktijken en de kostprijs van de werknemer harmoniseert. Het sterke punt van dit ontwerp is de mogelijkheid voor de werknemers om gebruik te maken van opleidingstijd. Dat zal de doeltreffendheid van de inschakelingsopdracht van de OCMW's verhogen. Het is een stap verder naar een harmonieuzer, doeltreffender en billijker systeem.

Mevrouw Hannelore Goeman uit haar tevredenheid over het opstellen van meer duidelijke en geharmoniseerde regels. Ook de nadruk op de opleiding verdient lof. De regeling die voortvloeit uit artikel 60 van de organieke wet betreffende de OCMW's is een manier om recht op uitkeringen te krijgen, maar ook om te leren en om ervaring op te doen en vervolgens opnieuw werk te vinden op de klassieke arbeidsmarkt.

Mevrouw Goeman vraagt hoe de OCMW's gaan werken aan de competentieverwervingsplannen, terwijl die al onder druk staan wegens de toestroom van aanvragers. Hoe gaan zij zich organiseren en hoe zullen de controles bij de externe gebruikers verricht worden? Zal Actiris daarbij een rol krijgen?

Een van de terugkerende problemen is dat de OCMW's verschillende praktijken hanteren. Hoe staat het met de geplande harmonisatie? In het advies van de Economische en Sociale Raad wordt gewag gemaakt van een overheidsbijdrage van 350 euro. Wat zegt de minister daarvan? Zal dat bedrag variëren naargelang het sociaal belang van de sector waartoe de gebruiker behoort?

d'emploi pour obtenir des allocations de chômage. Il s'agit également de mettre en valeur le travail de fonds que certains CPAS font depuis de nombreuses années dans l'ombre.

Ce dispositif doit donc offrir un emploi de qualité permettant de mieux armer le bénéficiaire du CPAS sur le marché du travail et de lui procurer une expérience professionnelle probante. Le volet formatif de l'emploi est ainsi mis en avant et pourra être systématisé dans tous les postes de travail de ce dispositif dans les 19 CPAS mais également chez tous les utilisateurs avec un nouveau soutien financier de 3.000 euros par personne.

Le présent projet d'ordonnance donnera lieu à un arrêté du Gouvernement, qui réunira les actuels arrêtés royaux et apportera principalement les éléments d'harmonisation concernant les conventions d'utilisation, le plan d'accompagnement, les modalités pour les emplois à temps partiel, auprès d'entreprises sociales d'insertion et d'octroi du financement de la formation. Le projet de texte est actuellement concerté étroitement avec la Fédération des CPAS et en particulier sur l'enjeu des impacts budgétaires en ce qui concerne les questions de l'intervention des utilisateurs et des barèmes salariaux utilisés. Ce travail est déjà en cours et sera finalisé dans les mois qui viennent.».

II. Discussion générale

M. Éric Bott souligne la pertinence du projet d'ordonnance, élaboré en concertation avec la fédération des CPAS, qui met en place une harmonisation des pratiques et du coût du travailleur. Le point fort de ce projet est la possibilité pour les travailleurs de bénéficier d'un temps de formation. Cela amplifiera l'efficacité de la mission de réinsertion des CPAS. Il s'agit d'un pas de plus vers un système plus harmonieux, plus efficace et plus équitable.

Mme Hannelore Goeman exprime sa satisfaction quant à l'élaboration de règles plus claires et harmonisées. Il faut également saluer l'accent mis sur la formation. Le dispositif lié à l'article 60 de la loi organique des CPAS est une manière de bénéficier de droits à des allocations mais aussi d'apprendre et d'engranger de l'expérience pour ensuite se retrouver sur le marché du travail classique.

Mme Goeman demande comment les CPAS vont travailler sur les plans d'acquisition de compétences, alors que ces derniers sont déjà sous pression, face à l'afflux de demandeurs. Comment vont-ils s'organiser et comment les contrôles seront-ils effectués auprès des utilisateurs externes ? Un rôle à ce propos sera-t-il dévolu à Actiris ?

L'un des problèmes récurrents est la différence de pratiques entre les CPAS. Qu'en est-il de l'harmonisation prévue ? Un avis du Conseil économique et social évoque une intervention publique de 350 euros. Qu'en dit le ministre ? Ce montant connaîtra-t-il une variation en fonction de l'intérêt social du secteur auquel appartient l'utilisateur ?

De spreekster is voorstander van het handhaven van een verhoogde tegemoetkoming ten voordele van de sociale economie. Heeft de minister overleg gehad met die sector? Zal de enveloppe die voorzien is voor die sector de mogelijkheid bieden tot minstens evenveel aanwervingen als nu?

De aangekondigde ambitie is 10% van het publiek dat zich richt op de OCMW's een inschakelingsbetrekking te geven. Kan een dergelijke groei-doelstelling aangekondigd worden voor dat type werknemer in de sociale economie?

Als antwoord op een parlementaire vraag in 2015 had de minister verduidelijkt dat 37% van de werknemers onder artikel 60 tewerkgesteld waren in de sociale economie. Er blijft enige vaagheid bestaan over de toekenning van die verhoogde uitkeringen. Hoe wordt die enveloppe verdeeld? Hoeveel werknemers ontvangen een verhoogde uitkering? Hoe beslissen de OCMW's vervolgens aan welke vzw's of aan welke instellingen zij die werknemers toewijzen?

Mevrouw Marion Lemesre herinnert eraan dat het eerste doel van artikel 60 voornamelijk administratief is, te weten iemand voldoende dagen te laten werken opdat hij recht zou krijgen op werkloosheidsuitkeringen. Dat oorspronkelijk doel heeft het imago van het systeem geen goed gedaan, omdat het lijkt op recyclage voor de werkloosheid. Men had kunnen hopen op de start van een andere benadering tijdens dit wetgevend werk, teneinde tegemoet te komen aan enkele kritische opmerkingen.

De spreekster maakt vooreerst gewag van de tegemoetkoming van de gebruiker in het loon van de aangeworven persoon, die varieert tussen kosteloosheid en het betalen van het saldo. De tegemoetkoming van de gebruiker wordt bepaald door een beslissing van het OCMW of door een specifiek comité, dat het barema opstelt. De tegemoetkoming van de overheid is dus afhankelijk van het beleid dat gevoerd wordt op plaatselijk niveau. Gaan die verschillen blijven bestaan? Het grootste nadeel van die verschillen tussen de OCMW's is dat de gebruikers kunnen overgaan tot "shopping", wat leidt tot concurrentie tussen de centra. Zal het ontwerp daaraan een einde maken?

Een andere kritiek is de individuele aard van de overeenkomst van terbeschikkingstelling die gesloten wordt tussen het OCMW en de gebruiker, die indruist tegen de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers. Die overeenkomst leidt soms tot vertekende werk- en loonvoorwaarden. Met het huidige systeem verplicht niets immers het OCMW als werkgever om de normen van de sector waarin de werknemer tewerkgesteld wordt toe te passen.

Voor de sociale partners is het dus nodig bakens in te stellen om de terbeschikkingstelling van de werknemers onder artikel 60 bij een privégebruiker beter te omkaderen.

Het "Collectif solidarité contre l'exclusion" brengt overigens verslag uit over bijzonder schandalige toestanden voor "artikel 60-werknemers", die onder dwang van ontslag

L'intervenante est favorable au maintien d'une intervention majorée au profit de l'économie sociale. Le ministre a-t-il entretenu une concertation avec ce secteur ? L'enveloppe prévue pour le secteur permettra-t-elle au minimum le même nombre d'engagements qu'aujourd'hui ?

L'ambition affichée est de placer sous emploi d'insertion 10% du public qui s'adresse au CPAS. Une telle ambition de croissance peut-elle être affichée pour ce type de travailleur employé dans l'économie sociale ?

En réponse à une question parlementaire de 2015, le ministre avait précisé que 37% des travailleurs en vertu article 60 étaient employés dans le secteur de l'économie sociale. Il reste un flou sur l'attribution de ces allocations majorées. Comment cette enveloppe est-elle répartie ? Combien de travailleurs reçoivent-ils une allocation plus élevée ? Comment les CPAS décident-ils ensuite à quels ASBL ou à quels organismes ils attribuent ces travailleurs ?

Mme Marion Lemesre rappelle que la première finalité de l'article 60 est essentiellement administrative, à savoir faire réaliser à une personne un nombre suffisant de jours de travail afin de lui ouvrir le droit aux allocations de chômage. Cette finalité initiale a mis à mal l'image même du régime, qui apparaît comme un recyclage du chômage. On aurait pu espérer qu'au cours de ce travail législatif, une autre approche puisse être initiée et qu'un certain nombre de critiques puissent être rencontrées.

L'oratrice évoque d'abord l'intervention de l'utilisateur dans le salaire de la personne engagée, qui varie entre la gratuité et la prise en charge du solde. L'intervention de l'utilisateur est établie par une décision du CPAS ou par un comité spécifique, qui établit le barème. L'intervention publique dépend donc de la politique menée au niveau local. Ces différences vont-elles subsister ? L'inconvénient majeur de ces disparités entre CPAS est que les utilisateurs peuvent procéder à un « shopping », en mettant en concurrence les centres. Le projet y mettra-t-il fin ?

Une autre critique est le caractère individuel de la convention de mise à disposition, conclue entre le CPAS et l'utilisateur, en violation de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise à disposition de travailleurs. Cette convention suscite parfois des distorsions sur les conditions de travail et salariales. Avec le régime actuel, rien n'oblige en effet l'employeur, le CPAS, à appliquer les normes du secteur dans lequel le travailleur est occupé.

Pour les partenaires sociaux, il est donc nécessaire d'instaurer des balises pour mieux encadrer la mise à disposition de travailleurs sous statut de l'article 60 auprès d'un utilisateur privé.

Par ailleurs, le collectif « solidarité contre l'exclusion » rend compte de situations particulièrement scandaleuses visant des travailleurs « article 60 » obligés d'accepter, sous

en verlies van rechten verplicht zijn een werk aan te nemen dat niet afgestemd is op de overeenkomst van terbeschikkingstelling en geen rekening houdt met gezondheidsproblemen. Hoe kan de bescherming van de werknemers verhoogd worden?

Op kwantitatief vlak heeft die maatregel veel succes. Mensen met een uitkering vragen vaak een arbeidsovereenkomst onder dat statuut. Dat mag niet beletten vragen te stellen over de toepassingsregels ervan, die afhankelijk zijn van de door het OCMW ingestelde begeleidingsstructuur, van de bekwaamheden van de betrokken persoon en van zijn opleidingsbehoeften

Het ontwerp van ordonnantie werd met ongeduld verwacht. Mevrouw Lemesre betreurt dat het zo laat gekomen is, op het einde van de zittingsperiode, en overhaast werd opgesteld. Waarom wordt in het eerste lid van het nieuwe artikel 60 gebruik gemaakt van de bewoordingen "zijn werkbereidheid moet rechtvaardigen" terwijl het OCMW tot doel heeft bijstand te verlenen aan personen die onbekwaam zijn om te werken. Moet men onder die formulering eerder verstaan "zijn recht op werkloosheid te openen" of "te zoeken naar werk"? Zelfs de Raad van State heeft gereageerd op die formulering, en ziet daarin een wijziging van het toepassingsgebied van de maatregelen die de ontvangsten kan beïnvloeden en kan leiden tot uitgaven.

Dit ontwerp van ordonnantie is eigenlijk een gewone omzetting van de bevoegdheidsoverdracht, een poging tot verbetering van de leesbaarheid van de tekst en een formalisering van de praktijken op het terrein in een wetgevende tekst. De enige vooruitgang van het ontwerp is de noodzaak voor het OCMW om een competentieverwervingsplan voor te stellen en de uniformering van de overeenkomst van terbeschikkingstelling. Er is dus geen enkel vernieuwend voorstel. Het ontwerp bevat met name geen enkele bepaling inzake de verschillen tussen de OCMW's inzake de bedragen van de tegemoetkoming. Zal dat opgenomen worden in de uitvoeringsbesluiten?

Tevens voorziet het ontwerp van ordonnantie in geen enkele evaluatiemethodologie. Het ziet er ook naar uit dat de kost van de maatregel zal stijgen van 58 miljoen tot 60 miljoen euro. Hoeveel begunstigden hebben opnieuw werk gevonden voor een dergelijk bedrag? Er bestaat geen proces voor de analyse van competentieprofielen, wanneer de maatregel wordt voorgesteld aan een begunstigde.

Om alle aangevoerde redenen zal mevrouw Lemesre zich onthouden bij de stemming. Het ontwerp kan geanalyseerd worden als een technische aanpassing van de wet, die gekenmerkt wordt door verscheidene tekortkomingen.

Mevrouw Anne Herscovici licht toe dat artikel 60, § 7, al lange tijd aanleiding geeft tot levendige discussies, want het is tegelijk een zeer goede als een zeer slechte regeling. Het is cruciaal ze zin te geven, en wel in de 19 OCMW's van ons Gewest, waar zeer verschillende praktijken worden gehanteerd. De spreekster apprecieert dat het ontwerp leidt tot de wens om te harmoniseren en om afstand te nemen van de oorspronkelijke opvatting inzake artikel 60, als een middel

la menace d'un renvoi et d'une perte de droits, un travail en inadéquation avec la convention de mise à disposition ou malgré des problèmes de santé. Comment renforcer la protection des travailleurs ?

D'un point de vue quantitatif, cette mesure rencontre beaucoup de succès. Les allocataires sollicitent souvent un contrat de travail sous ce statut. Cela ne doit pas empêcher de s'interroger sur les modalités d'application, qui dépendent de la structure d'accompagnement mise en place par le CPAS, des capacités de la personne concernée et de ses besoins de formation.

Le projet d'ordonnance était attendu avec impatience. Mme Lemesre regrette qu'il soit arrivé si tard, en fin de législature, après avoir été rédigé à la va-vite. Pourquoi, à l'alinéa 1^{er} du nouvel article 60, alinéa 7, utiliser les termes « justifier de sa disposition à travailler » alors que l'objectif du CPAS est de venir en aide aux personnes qui sont en incapacité de travailler. Doit-on plutôt entendre par ces termes « ouvrir son droit au chômage » ou « être à la recherche d'un emploi » ? Même le Conseil d'État a réagi à cette formulation en y voyant une modification du champ d'application de la mesure, de nature à influencer les recettes et à entraîner des dépenses.

Ce projet d'ordonnance consiste au fond en une simple transposition du transfert de compétence, une tentative d'amélioration de la lisibilité du texte et une formalisation dans un texte législatif de pratiques de terrain. La seule avancée du projet est la nécessité pour le CPAS de proposer un plan d'acquisition de compétences et l'uniformisation de la convention de mise à disposition. Il n'y a donc aucune proposition novatrice. En particulier, le projet ne contient aucune disposition à propos des disparités entre CPAS sur les montants d'intervention. Cela sera-t-il repris dans les arrêtés d'exécution ?

De même, aucune méthodologie d'évaluation n'est prévue par le projet d'ordonnance. Il semble aussi que le coût du dispositif passera de 58 millions à 60 millions d'euros. Combien de bénéficiaires ont-ils retrouvé le chemin du travail pour un tel montant ? Il n'y a pas de processus d'analyse des profils de compétence, lorsque la mesure est proposée à un bénéficiaire.

Pour toutes les raisons invoquées, Mme Lemesre s'abstiendra lors du vote. Le projet s'analyse comme un ajustement technique de la loi, marqué par plusieurs insuffisances.

Mme Anne Herscovici explique que l'article 60, § 7, donne lieu à des débats animés depuis longtemps tant ce dispositif est à la fois la meilleure et la pire des choses. Donner sens à ce dispositif est crucial, et cela dans les dix-neuf CPAS de notre Région, où les pratiques sont très différentes. L'intervenante apprécie la volonté d'harmonisation induite par le projet et celle de se démarquer de la conception originelle de l'article 60,

om goedkope arbeidskrachten in te zetten en op de markt te brengen.

Bovendien zijn de woorden belangrijk en is kiezen voor de formulering "inschakelingsbetrekkingen" in plaats van "tewerkstelling" niet onbeduidend. Een andere term dan "artikel 60" om die werknemers te benoemen zou eveneens nuttig zijn.

Het verwerven van competenties en de opleiding van de ingeschakelde werknemers, waarvan gewag gemaakt wordt in de toelichting, is absoluut cruciaal. In de tekst wordt die wens echter op schuchtere wijze vertaald. Waarom wordt enkel gewag gemaakt van een mogelijkheid tot opleiding, en niet van een verplichting? Waarom wordt de mogelijkheid om opleidingsprogramma's op te nemen in de overeenkomsten van terbeschikkingstelling met de externe gebruikers zelfs niet vermeld in het bepalend gedeelte?

Artikel 60 werd ontworpen voor personen die ver verwijderd zijn van de arbeidsmarkt, maar die klaar zijn om door te stromen naar een kwaliteitsvolle betrekking. Overhaaste jobaanbiedingen moeten voorkomen worden, zij lijken mensen op de proef te stellen of in het gareel te doen lopen. Natuurlijk is dat geen punt dat geregeld kan worden door een ordonnantie, want dat volgt uit de beleidsvisie van elk OCMW. Toch moet men opletten voor de druk die wordt uitgeoefend door becijferde doelstellingen. Het zou zeer moeilijk kunnen zijn voor sommige OCMW's 10% van de sociale uitkeringsgerechtigden te werk te stellen. Indien een kwantitatief doel moet vooropgesteld worden, moet dat eerder slaan op het aantal duurzame betrekkingen bij het verlaten van het systeem. Mevrouw Herscovici pleit dus ervoor te focussen op de kwaliteit van de begeleiding, veeleer dan op de toename van het aantal personeelsleden. Wat de opleidingen betreft, is het van kapitaal belang ze te organiseren voor het werk begint, zodat ontsparingen kunnen voorkomen worden.

De spreekster is echter ongerust over wat niet in het ontwerp van ordonnantie staat, te weten de harmonisatie van de weddeschalen en het barema voor de tegemoetkoming van de gebruikers. Men moet toegeven dat die discussies ingewikkeld zijn. Waarom geen minimumbarema opleggen, om ervoor te zorgen dat die betrekkingen niet onderbetaald worden?

Mevrouw Isabelle Emmery zegt tevreden te zijn dat het werk inzake de harmonisatie van de praktijken van de OCMW's tot een goed einde werd gebracht. Het overlegwerk was aanzienlijk en de juridische vorderingen zijn opmerkelijk. De minister werkt artikel 60 verder uit en de inschakelingsbetrekkingen worden afgebakend door een overeenkomst van terbeschikkingstelling tussen de OCMW's en de externe gebruikers, die gepaard gaat met een competentieverwervingsplan. Het formaliseren van een opleidingstijd voor de werknemers is wijs.

De volksvertegenwoordigster betreurt echter dat het kwalitatief aspect van het systeem weinig zichtbaar is in het ontwerp. Dat is een blanco cheque. De meeste details zijn in handen van de regering, wat het parlementaire werk moeilijk kan maken.

comme un carrousel de l'activation et la mise sur le marché d'une main-d'œuvre bon marché.

En outre, les mots sont importants et choisir les termes « emplois d'insertion » au lieu de « mise à l'emploi » n'est pas dérisoire. Un autre terme qu' « article 60 » pour désigner ces travailleurs serait également pertinent.

L'acquisition des compétences et la formation des travailleurs en insertion, exprimé dans l'exposé des motifs, est tout à fait cruciale. Cependant, la traduction de cette volonté dans le texte est timide. Pourquoi parle-t-on seulement d'une possibilité de formation ? Pourquoi n'est-ce pas une obligation ? Pourquoi la possibilité d'insérer des programmes de formation dans les conventions de mise à disposition avec les utilisateurs externes n'est-elle même pas évoquée dans le dispositif ?

L'article 60 est conçu pour des personnes éloignées du marché de l'emploi, mais prêtes à une transition vers un emploi de qualité. Il faut éviter des propositions d'emploi dans la précipitation, qui s'apparentent à des mises à l'épreuve ou des mises au pas. Certes, il ne s'agit pas d'un point pouvant être réglé par ordonnance car cela résulte de la vision politique de chaque CPAS. Néanmoins, il faut être attentif à la pression exercée par les objectifs chiffrés. La mise à l'emploi de 10% des allocataires sociaux pourrait être très difficile pour certains CPAS. Si objectif quantitatif il doit y avoir, celui-ci doit plutôt être chiffré au niveau des emplois durable à la sortie du régime. Mme Herscovici plaide donc pour se concentrer sur la qualité de l'accompagnement plutôt que sur la hausse des effectifs. Quant aux formations, leur organisation avant le début du travail est d'une importance capitale. Cela permet d'éviter les accidents de parcours.

L'oratrice est néanmoins inquiète de ce qui ne se trouve pas dans le projet d'ordonnance, à savoir l'harmonisation des barèmes salariaux et le barème d'intervention des utilisateurs. Il faut admettre que ces discussions sont compliquées. Pourquoi ne pas imposer un barème minimum, pour s'assurer que ces emplois ne soient pas sous-payés ?

Mme Isabelle Emmery se dit satisfaite de voir aboutir le travail d'harmonisation des pratiques des CPAS. Le travail de concertation fut appréciable, et les avancées juridiques sont notables. Le ministre étoffe l'article 60 et les emplois d'insertion sont balisés par une convention de mises à disposition entre les CPAS et les utilisateurs externes, munie d'un plan d'acquisition de compétences. La formalisation d'un temps de formation pour les travailleurs est judicieuse.

La députée déplore néanmoins que l'aspect qualitatif du régime soit peu visible dans le projet. C'est un chèque en blanc. La plupart des détails est entre les mains du gouvernement, ce qui est de nature à rendre inconfortable le travail parlementaire.

Zij pleit ervoor de kostprijs van die noodzakelijke harmonisatie niet te laten betalen door de lokale overheden, met het risico hen te ontmoedigen om op te treden bij dit beleid inzake sociaal-professionele inschakeling. De minister zal voorzichtig moeten zijn bij het bepalen van de vergoeding van de gebruikers. Waarom wordt niet voorzien in een compensatie vanwege het Gewest?

De inwerkingtreding van de ordonnantie zal samenvallen met die van de uitvoeringsbesluiten. Wanneer wordt dat ongeveer voorzien?

De heer Stefan Cornelis schaaft zich achter het voorstel van mevrouw Herscovici om gebruik te maken van een andere term dan “artikel 60”, die inderdaad een stigmatiserende benaming is voor die werknemers. Hij heeft die betrekking altijd bekeken met het oog op inschakeling, en niet als een opstapje om terug naar de werkloosheid te gaan.

De minister heeft alle maatregelen inzake tewerkstelling gerationaliseerd en pakt nu de harmonisatie van de implementatie van artikel 60 aan, wat de heer Cornelis apprecieert. Hij heeft echter vragen over de financiële gevolgen van dergelijke hervorming. Wie gaat de eventuele meerkosten compenseren? Men kan bijvoorbeeld ramen dat het OCMW van Ukkel het hoofd zal moeten bieden aan een meeruitgave van ongeveer 800.000 euro per jaar. De door de minister aangekondigde gewestelijke tegemoetkoming van ongeveer 3.000 euro per werknemer zal niet volstaan om dat tekort te vullen: dat zou slechts de helft van die nieuwe last zijn. De heer Cornelis spoort tevens aan om grondig na te denken over de financiële gevolgen van een mogelijke overstap van de werknemers onder het statuut van artikel 60 naar barema D. Momenteel moet de gemeente Ukkel al 17 miljoen euro per jaar toekennen aan haar OCMW om het boven water te houden.

Daarnaast moet ervoor gezorgd worden dat dit competentieverwervingsplan niet leidt tot extra louter administratieve taken, terwijl de werknemers van de OCMW's er al voor zorgen dat de mensen een passende opleiding krijgen.

De heer Ahmed El Khannouss vindt dat de maatregel te veel gebruikt werd om goedkope arbeidskrachten te krijgen en als een middel om terug werkloosheidsuitkeringen te kunnen genieten. Het is de eerste keer dat gewerkt wordt aan een harmonisatie van artikel 60. Het is de bedoeling dat personen kunnen leren, een opleiding krijgen, met name vreemde talen leren, en uiteindelijk opnieuw op de arbeidsmarkt komen. Artikel 60 wordt eindelijk gezien als een inschakelingssysteem van toenemend belang. De geplande harmonisatie zal concurrentie tussen de OCMW's voorkomen, zelfs de onderlinge baremaverschillen, maar ook tussen de privésector, de overheidssector en de verenigingssector. De heer El Khannouss blijft echter aandacht besteden aan de uitvoeringsbesluiten, en deelt de budgettaire bekommernissen van de heer Cornelis.

Voortaan kunnen personen met een inschakelingsbetrekking die combineren met een opleiding, tot een vijfde van de werktijd. De spreker betreurt echter de facultatieve aard van die opleiding. Zou een grondig

Elle plaide pour que le coût de cette harmonisation nécessaire ne soit pas payé par les pouvoirs locaux, au risque de les dissuader d'intervenir dans cette politique d'insertion socio-professionnelle. Le ministre devra être prudent lorsqu'il fixera la rémunération des usagers. Pourquoi ne pas prévoir une compensation de la part de la Région ?

L'entrée en vigueur de l'ordonnance coïnciderait avec celle des arrêtés d'exécution. À quelle période approximative sont-elles prévues ?

M. Stefan Cornelis rejoint la suggestion de Mme Herscovici d'utiliser un autre terme qu'« article 60 », qui est effectivement stigmatisant, pour désigner ces travailleurs. Il a toujours considéré ces emplois dans un objectif d'insertion, et non comme marche-pied vers le retour au chômage.

Le ministre a rationalisé toutes les mesures de mise à l'emploi et s'attèle à présent à l'harmonisation de la mise en œuvre de l'article 60, ce que M. Cornelis apprécie. Il a néanmoins des interrogations sur les conséquences financières d'une telle réforme. Qui va compenser les éventuels surcoûts ? On peut estimer par exemple que le CPAS d'Uccle devra faire face à un surcroît de dépenses d'environ 800.000 euros par an. L'intervention régionale annoncée par le ministre, de l'ordre de 3.000 euros par travailleur, ne suffira pas à combler ce déficit : elle ne représenterait que la moitié de cette charge nouvelle. De même, M. Cornelis incite à une réflexion approfondie sur les conséquences financières qu'aurait un passage au barème D des travailleurs sous statut de l'article 60. A l'heure qu'il est, la commune d'Uccle doit déjà allouer 17 millions d'euros chaque année à son CPAS pour le maintenir la tête hors de l'eau.

Par ailleurs, il faudra veiller à ce que le plan d'acquisition de compétences ne génère pas de tâches purement administratives supplémentaires, alors que les employés des CPAS font déjà en sorte que les personnes reçoivent une formation adéquate.

M. Ahmed El Khannouss estime que le dispositif a été trop utilisé pour bénéficier d'une main-d'œuvre au rabais et comme un outil permettant de redevenir chômeur. C'est la première fois que l'article 60 fait l'objet d'une harmonisation. Le but est que les personnes puissent apprendre, se former, notamment dans la maîtrise des langues étrangères, et finalement intégrer le marché de l'emploi. L'article 60 est enfin perçu comme un mécanisme d'insertion, à l'ampleur croissante. L'harmonisation prévue évitera la concurrence entre les CPAS et même les différences de barème entre les CPAS, mais aussi entre le secteur privé, le secteur public et le secteur associatif. M. El Khannouss restera néanmoins attentif aux arrêtés d'exécution, rejoignant les préoccupations budgétaires de M. Cornelis.

Désormais, les bénéficiaires d'un emploi d'insertion pourront le combiner avec une formation, jusqu'à un cinquième du temps de travail. L'orateur regrette néanmoins le caractère facultatif de cette formation. Une recherche

onderzoek van het profiel van de werknemers geen goede zaak zijn. Het opleidingsaspect van deze maatregel is niet langer beperkt tot personen jonger dan 25, wat de realiteit op het terrein weerspiegelt. Hoeveel begunstigen ouder dan 45 hebben recht op een OCMW-uitkering?

Gelukkig werd bij het opstellen van deze tekst rekening gehouden met de terugtrekking van Groot-Brittannië uit de Europese Unie, die zeker financiële gevolgen zal hebben voor de bijdragen aan het Europees Sociaal Fonds. Bijgevolg zal de financiering van de OCMW's aangepast moeten worden.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux begint met te zeggen dat zij de termen "duurzame" en "kwaliteits"-banen afwijst, de enige banen die volgens de minister zouden tellen voor werkzoekenden en OCMW-steuntrekkers. Alle banen zijn respectabel, zelfs een baan van één dag.

Voorts houdt de minister vast aan de uitwerking van competentieverwervingsplannen voor de begunstigen van artikel 60. Er dient te worden opgemerkt dat de troeven die van een werknemer worden verwacht, in de eerste plaats zijn dat hij gemotiveerd en punctueel is en zijn verplichtingen nakomt. Momenteel beschikken verscheidene personen die op grond van artikel 60 in dienst zijn, niet over die fundamentele kwaliteiten. Die situatie moet worden verbeterd. Het zou daarom een illusie zijn om een competentieverwervingsplan te voorzien vanaf de start van de arbeidsbetrekking. Het is op de werkvloer dat de externe gebruiker zal merken welke vaardigheden de werknemer heeft en of hij hem in een bepaalde richting kan sturen. Indien nodig, kan hij zijn verwachtingen bijstellen.

Ten slotte kan men zich afvragen of de OCMW's in staat zullen zijn om aan alle personen die onder het statuut van artikel 60 vallen een succesvolle beroepsinschakeling te garanderen, aangezien degenen die door het OCMW betaald worden na het verlies van hun recht op werkloosheidsuitkering getuigen van een mislukking van Actiris, die er niet in geslaagd is hun inschakeling te verzekeren.

De heer Bruno De Lille is verheugd dat hij dit ontwerp van ordonnantie mag onderzoeken, na vijf jaar te hebben gewacht sedert de installatie van deze regering. Dit ontwerp van ordonnantie kent opnieuw talrijke delegaties aan de regering toe. Er zij op gewezen dat de verhoogde vergoeding voor personen onder de 25 jaar wordt opgeheven, gezien de harmonisering van de loonschalen en de dekking van de opleidingskosten door de OCMW's. Dit valt waarschijnlijk te verklaren om budgettaire redenen.

De minister heeft de OCMW's lang laten debatteren over zijn ontwerp alvorens het bij het parlement in te dienen, maar daarom zijn nog niet alle aspecten van de zaak geregeld. De harmonisering is verre van volledig: de loonschalen zijn niet in het ontwerp van ordonnantie opgenomen, hoewel de verschillen tussen de OCMW's niet gering zijn. Het is ook moeilijk te onderscheiden wat de rolverdeling zal zijn bij de uitwerking van het competentieverwervingsplan. Wie is er verantwoordelijk voor? Wat zijn de verplichte voorwaarden? Waarom alleen een functiebeschrijving opleggen wanneer de

approfondie du profil des travailleurs ne serait-elle pas opportune ? L'aspect formatif de ce dispositif n'est plus limité aux personnes de moins de 25 ans, ce qui reflète la réalité de terrain. Quel est le nombre de bénéficiaires de plus de 45 ans qui ont droit à une allocation du CPAS ?

La rédaction de ce texte a heureusement pris en compte le retrait britannique de l'Union européenne, qui ne manquera pas d'avoir des conséquences financières pour les contributions au Fonds social européen. Il faudra dès lors adapter le financement des CPAS.

Mme Jacqueline Rousseaux commence par dire qu'elle refuse les termes d'emplois « durables » et « de qualité », qui seraient les seuls emplois qui vailent aux yeux du ministre pour les demandeurs d'emploi et les allocataires d'un CPAS. Tout emploi est respectable, fût-ce un emploi d'un jour.

Par ailleurs, le ministre tient à l'élaboration de plans d'acquisition de compétences pour les bénéficiaires de l'article 60. Il convient de souligner que les atouts qui sont d'abord attendus d'un travailleur est qu'il soit motivé, ponctuel et qu'il respecte les engagements qu'on lui demande. A l'heure qu'il est, plusieurs personnes employées en vertu de l'article 60 sont en défaut de présenter ces qualités fondamentales. Cette situation doit être améliorée. Il serait donc illusoire d'envisager un plan d'acquisition de compétences dès l'ouverture de la relation de travail. C'est au contact du terrain que l'utilisateur externe se rendra compte des aptitudes du travailleur et qu'il pourra le pousser dans une voie et, au besoin, ajuster ses attentes.

Enfin, on peut s'interroger sur les capacités des CPAS à accorder une insertion professionnelle fructueuse à toutes les personnes placées sous le statut de l'article 60, car il faut bien dire que ceux qui émargent au CPAS après avoir perdu leur droit aux allocations de chômage attestent d'un échec d'Actiris, qui n'est pas parvenu à assurer leur insertion.

M. Bruno De Lille est heureux de pouvoir examiner ce projet d'ordonnance, après avoir attendu cinq ans depuis l'installation de ce gouvernement. Ce projet d'ordonnance accorde une nouvelle fois de nombreuses délégations au gouvernement. On relèvera que l'indemnité majorée en faveur des moins de 25 ans est abrogée, étant donné l'harmonisation des barèmes et de la prise en charge des coûts de formation par les CPAS. Ceci s'explique sans doute par des raisons budgétaires.

Le ministre a laissé les CPAS débattre longuement de son projet avant de le déposer au parlement, sans pour autant régler tous les aspects de la matière. L'harmonisation est loin d'être complète : les barèmes salariaux ne figurent pas dans le projet d'ordonnance, alors pourtant que les disparités entre CPAS ne sont pas minces. On distingue mal, d'autre part, quelle sera la répartition des rôles dans l'élaboration du plan d'acquisition de compétences. Qui en sera le responsable ? Quelles en seront les conditions obligatoires ? Pourquoi imposer une description de fonction uniquement

functie binnen het OCMW zelf wordt uitgevoerd?

Wat is het budget voor de subsidies die dienen om de opleidingskosten te dekken? Wordt deze subsidie alleen aan de OCMW's toegekend voor externe opleidingen, op basis van facturen? Worden interne opleidingen bij de OCMW's dan ontmoedigd? Dat is verbazingwekkend, aangezien er tewerkstellingssteun wordt toegekend voor interne bedrijfsopleidingen.

De Raad van State heeft in zijn advies opgemerkt dat noch de Inspectie van Financiën, noch de minister van Begroting een advies heeft uitgebracht over het voorontwerp. Zijn die formaliteiten inmiddels vervuld?

Ten slotte wordt in de memorie van toelichting een verhoging van de gewestelijke uitgaven voor OCMW's vermeld van 49 miljoen euro in 2016 tot 58 miljoen euro in 2018. De minister heeft echter onlangs in de pers een bedrag van 64 miljoen euro genoemd en tijdens de bespreking van de ordonnantie van 23 juni 2017 heeft hij zelfs een bedrag van 76 miljoen euro ten gunste van deze maatregel genoemd. Hoe zit dat precies?

De minister legt eerst uit dat het ontwerp van ordonnantie aan het einde van de zittingsperiode werd ingediend omdat het, net als de ordonnantie van 23 juli 2018 betreffende de sociale economie, voortvloeit uit de herziening van de tewerkstellingssteun door de ordonnantie van 23 juni 2017 en dat het werd voorafgegaan door een lange periode van overleg. Net zoals de termen doorstromingsprogramma's (DSP's) en sociale-inschakelingseconomie (SINE) vervangen werden door de term inschakelingsbetrekkingen, zal niet langer worden gesproken van "artikel 60"-betrekkingen, maar van inschakelingsbetrekkingen.

De minister wijst erop dat het toepassingsgebied van het ontwerp van ordonnantie niet beperkt is tot artikel 60 van de organieke OCMW-wet, maar alle sociaal-professionele inschakeling door de OCMW's omvat. Het ontwerp zal daarom de verdienste hebben de gewestelijke financiële middelen die aan de OCMW's worden toegekend in een wettekst te gieten. Eenvoudige partnerschappen tussen Actiris en een OCMW zijn een basis die te willekeurig lijkt. De overeenkomstige bedragen worden voortaan uit de dotatie van Actiris gehaald en rechtstreeks ter beschikking van de centra gesteld.

De minister verzekert dat het ontwerp van ordonnantie in de eerste plaats tot doel heeft de uitvoering van artikel 60 te harmoniseren, maar het is duidelijk dat een salarisschaal om redenen van flexibiliteit niet in een ordonnantie kan worden opgenomen. Om het ontwerp van ordonnantie begrijpelijker te maken voor de volksvertegenwoordigers, verstrekt de minister hen, zoals gebruikelijk, een exemplaar van het ontwerp van uitvoeringsbesluit, waarover ook uitgebreid is overlegd met de federatie van OCMW's.

De uitwerking van dit ontwerp van besluit, dat op 13 december 2018 in eerste lezing door de regering werd goedgekeurd, stuit nog steeds op twee gevoelige punten: de salarisschaal, met name de vraag of die onder niveau D of niveau E zal vallen, en de kosten van de werknemer voor de

lorsque l'emploi est exercé au sein du CPAS lui-même ?

Quel est le budget prévu pour les subsides destinés à couvrir les frais de formation ? Ce subside sera-t-il accordé au CPAS uniquement pour des formations externes, à l'appui de factures ? Les formations internes au CPAS sont-elles dès lors découragées ? On peut s'en étonner, puisque des aides à l'emploi sont attribuées pour des formations internes à l'entreprise.

Le Conseil d'Etat relevait dans son avis que ni l'Inspection des Finances ni le Ministre du Budget n'avaient remis d'avis à propos de l'avant-projet. Ces formalités ont-elles été accomplies entre-temps ?

Enfin, l'exposé des motifs fait état d'une hausse des dépenses régionales accordées aux CPAS de 49 millions d'euros en 2016 à 58 millions d'euros en 2018. Cependant, le ministre a évoqué récemment dans la presse un montant de 64 millions d'euros et, lors de la discussion de l'ordonnance du 23 juin 2017, il avait même cité un chiffre de 76 millions d'euros en faveur de ce dispositif. Qu'en est-il exactement ?

Le ministre explique tout d'abord que le projet d'ordonnance a été introduit en fin de législature car il découle, tout comme l'ordonnance du 23 juillet 2018 en matière d'économie sociale, de la refonte des aides à l'emploi opérée par l'ordonnance du 23 juin 2017 et qu'il a été précédé d'une longue période de concertation. Désormais, tout comme les vocables de programmes de transition professionnelle (PTP) et d'économie d'insertion sociale (SINE) ont été remplacés par celui d'emplois d'insertion. De même, on ne parlera plus d'emplois « article 60 » mais d'emplois d'insertion.

Le ministre souligne que la portée du projet d'ordonnance ne se réduit pas à l'article 60 de la loi organique des CPAS, mais englobe toute l'insertion socio-professionnelle réalisée par les CPAS. Le projet aura donc pour mérite de couler dans un texte légal les moyens financiers régionaux accordés aux CPAS. De simples partenariats entre Actiris et un CPAS sont une base apparaissant comme trop aléatoires. Les montants correspondants sortiront dorénavant de la dotation d'Actiris pour être directement à disposition des centres.

Le ministre assure que le projet d'ordonnance a bien pour objectif premier d'harmoniser la mise en œuvre de l'article 60. Il est toutefois évident qu'un barème salarial ne peut figurer dans une ordonnance, pour des raisons de souplesse. Pour que le projet d'ordonnance soit plus aisément compréhensible aux députés, le ministre leur communique, comme à son habitude, copie du projet d'arrêté d'exécution, qui a aussi fait l'objet d'une concertation étendue avec la fédération des CPAS.

L'élaboration de ce projet d'arrêté, adopté en première lecture par le gouvernement le 13 décembre 2018, achoppe encore sur deux points sensibles : le barème salarial, sur la question de savoir s'il relèvera du niveau D ou du niveau E, et le coût du travailleur pour l'utilisateur ayant un statut

gebruiker met een vzw-statuuat (hoe minder de vereniging deze kosten moet dragen, hoe meer het OCMW moet betalen). De minister voegt daaraan toe dat een schaalverhoging van niveau E naar niveau D bijna 14 miljoen euro extra kosten met zich zou brengen. Hij is er persoonlijk geen voorstander van. In dat geval zou het Gewest dat bedrag aan de OCMW's moeten betalen.

De harmonisering van de uitvoering van artikel 60 door de OCMW's van het Gewest staat al jaren op de agenda van de opeenvolgende regeringen. De zaak zal beklonken zijn met de ontworpen ordonnantie. Zo zullen de competentieverwervingsplannen, die al een tiental jaar bestaan, worden geformaliseerd door middel van een besluit.

De OCMW's ontvangen voortaan een extra budget (1,4 miljoen euro) om hun inschakelingsbeambten te betalen. De heer De Lille noemde overigens de bedragen in verband met de tenuitvoerlegging van de ontworpen ordonnantie. Het gaat wel degelijk over 64 miljoen euro in 2019. Het verschil met de enveloppe van 76 miljoen euro zit in de vrijstellingen van sociale bijdragen. Nooit eerder heeft het Gewest een dergelijke verhoging van middelen toegekend aan werknemers die onder artikel 60 vallen.

De autonomie van de OCMW's wordt echter niet aangetast. De inschakelingsbeambte behoudt zijn beoordelingsmarge bij de plaatsing van de werknemers. Dat is ook de reden waarom het ontwerp niet vereist dat het OCMW de betrokken persoon automatisch in een opleidingstraject plaatst.

Alleen ondernemingen uit de sociale-inschakelingseconomie die als zodanig zijn erkend en gemandateerd kunnen voortaan gebruikmaken van inschakelingsbetrekkingen op grond van artikel 60 "verhoogde subsidie voor de sociale economie".

Het ontwerp van ordonnantie is gebaseerd op het begrip competentieverwerving, niet op het begrip beroepsopleiding, wat een bevoegdheid van de Gemeenschappen is. Het begrip competentieverwerving omvat enerzijds de sociale vaardigheden om te werken en anderzijds de professionele vaardigheden om te werken. Het is dus een begrip met een bredere reikwijdte dan de beroepsopleiding. De inschakelingsbeambte zal samenwerken met de opleidingsinstellingen voor bijkomende opleidingen, ditmaal gefinancierd door de VDAB of door Bruxelles Formation. Het Gewest kent een enveloppe van 1.230.000 euro toe voor externe opleidingen.

De noodzaak voor de begunstigde om te bewijzen dat hij bereid is te werken, waarnaar mevrouw Lemesre verwees, staat niet in het ontwerp van ordonnantie, maar is vastgelegd in de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie. De minister antwoordt vervolgens aan mevrouw Rousseaux dat de OCMW-steuntrekkers in geen geval het bewijs zijn van een mislukking van Actiris. Als de centra de laatste jaren te maken hebben gehad met een toestroom van aanvragers, dan is dat vanwege federale bepalingen die veel mensen hebben uitgesloten van het recht op werkloosheidsuitkeringen. De gewestelijke regering heeft dus geprobeerd de fouten van de

d'ASBL (moins l'association devrait supporter ce coût, plus le CPAS devrait le prendre en charge). Le ministre ajoute qu'une augmentation de barème, du niveau E au niveau D, signifierait un surcoût de près de 14 millions d'euros. Il n'y est personnellement pas favorable. En cette hypothèse, la Région devrait verser cette somme aux CPAS.

L'harmonisation des mises en œuvre de l'article 60 par les CPAS de la Région figure depuis des années au programme des gouvernements qui se sont succédé. Ce sera chose faite avec l'ordonnance en projet. Ainsi, les plans d'acquisition de compétences, qui existent depuis une dizaine d'années, seront formalisés par voie d'arrêté.

Les CPAS perçoivent désormais un budget complémentaire (1,4 million d'euros) pour payer leurs agents d'insertion. M. De Lille évoquait d'ailleurs les montants liés à l'exécution de l'ordonnance en projet. Il s'agit bien de 64 millions d'euros en 2019. La différence avec l'enveloppe de 76 millions d'euros se rapporte quant à elle aux exonérations de cotisation sociale. Jamais jusqu'ici la Région n'avait accordé aux travailleurs sous statut de l'article 60 une telle hausse de moyens.

Pour autant, l'autonomie des CPAS n'est pas affectée. L'agent d'insertion conservera pleinement sa marge d'appréciation dans le placement des travailleurs. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle le projet ne requiert pas du CPAS qu'il place d'office l'intéressé en parcours de formation.

Seules les entreprises d'économie sociale d'insertion agréées et mandatées comme tel pourront désormais recourir aux emplois d'insertion en vertu de l'article 60 « subvention majorée en économie sociale ».

Le projet d'ordonnance s'appuie sur la notion d'acquisition de compétences, et non sur celui de formation professionnelle, lequel relève des compétences des communautés. Le concept d'acquisition de compétences comprend d'une part les aptitudes sociales à l'emploi et d'autre part les aptitudes professionnelles de l'emploi. Il s'agit donc d'un concept ayant une portée plus large que la formation professionnelle. L'agent d'insertion collaborera avec les organismes de formation, pour des compléments de formation, financés cette fois par le VDAB ou par Bruxelles Formation. Une enveloppe de 1 230 000 euros est allouée par la Région pour des formations externes.

La nécessité pour le bénéficiaire de justifier de sa disposition à travailler, à laquelle Mme Lemesre faisait allusion, n'est pas un apport du projet d'ordonnance mais est inscrite dans la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale. Le ministre répond ensuite à Mme Rousseaux que les allocataires du CPAS ne sont en rien les témoins d'un échec d'Actiris. Si les centres ont été confrontés ces dernières années à un afflux de demandeurs, c'est en raison de dispositions fédérales ayant exclu du droit aux allocations de chômage de nombreuses personnes. Le gouvernement régional a donc tenté de redresser les erreurs commises par le gouvernement fédéral précédent, en

vorige federale regering te corrigeren door een aantal begeleidende maatregelen toe te kennen aan degenen die aan hun lot werden overgelaten.

De minister houdt vol dat hij duurzame banen wil verkrijgen voor de in het ontwerp van ordonnantie bedoelde personen. Het is immers niet gemakkelijk om de weg naar werk terug te vinden wanneer men is uitgesloten van het recht op een werkloosheidsuitkering. Het is daarom van cruciaal belang dat zij een tijdje in het zadel worden geholpen, zodat zij de tijd hebben om zich uit te drukken en weer meer vertrouwen en stabiliteit te krijgen.

De minister verduidelijkt aan de heer De Lille dat de Inspectie van Financiën wel degelijk een gunstig advies heeft uitgebracht over het ontwerp van ordonnantie.

Het is de doelstelling van de regering om elk OCMW aan te moedigen inschakelingsbetrekkingen aan te bieden die overeenkomen met 10% van de begunstigden van het leefloon. Het gaat over banen, niet over personen. Op dit moment komt dat overeen met 4.082 inschakelingsbetrekkingen. In 2016 waren er 6.334 begunstigden van dit type betrekkingen. Die personen waren als volgt verdeeld:

- 1) sociale-inschakelingseconomie: 128 personen jonger dan 25 jaar, 841 personen tussen 25 en 45 jaar en 366 personen ouder dan 45 jaar;
- 2) inschakelingsbetrekkingen: 514 personen jonger dan 25 jaar, 2925 personen tussen 25 en 45 jaar en 1160 personen ouder dan 45 jaar.

Tot slot benadrukt de minister dat het ontwerp van ordonnantie goed werd ontvangen door de OCMW's, aangezien het een einde zou moeten maken aan de concurrentie tussen de OCMW's en gepaard gaat met aanzienlijke financiële middelen. Er zij ook aan herinnerd dat een persoon die een contract voor een inschakelingsbetrekking op grond van artikel 60 sluit, zijn werkgever onmiddellijk recht geeft op een tewerkstellingssteun van 15.900 euro. Een periode van werkloosheid van ten minste één jaar is niet langer nodig om dergelijke steun te krijgen.

Mevrouw Hannelore Goeman is van mening dat er drie soorten gebruikers in verband met artikel 60 kunnen worden onderscheiden: ondernemingen in de sociale economie, voor wie de terbeschikkingstelling gratis is, de non-profitsector en de particuliere profitsector. De tarieven voor de gebruikers moeten hoger worden volgens deze indeling. Voorts vreest de spreker dat de uitwerking van competentieverwervingsplannen een toename van administratieve taken met zich brengt voor de OCMW's. Ten slotte moet ervoor worden gezorgd dat de autonomie van de OCMW's behouden blijft bij de toewijzing van deze werknemers aan de verschillende gebruikers.

De minister specificeert dat een particuliere gebruiker het verschil moet betalen, opdat het OCMW niets hoeft te betalen.

De heer Bruno De Lille, die zojuist kennis heeft genomen

accordant plusieurs mesures d'accompagnement à ceux qui étaient laissés-pour-compte.

Le ministre maintient qu'il veut obtenir des emplois durables pour les personnes visées par le projet d'ordonnance. En effet, il n'est pas aisé de retrouver le chemin de l'emploi quand on a été exclu du droit au chômage. Il est donc crucial de se voir mettre le pied à l'étrier pendant un certain temps, pour avoir le temps de s'exprimer et retrouver plus d'assurance et de stabilité.

Le ministre précise à M. De Lille que l'Inspection des Finances a bien remis un avis favorable à l'égard du projet d'ordonnance.

Le gouvernement a pour objectif d'inciter chaque CPAS à proposer des emplois d'insertion correspondant à 10% des bénéficiaires du revenu d'intégration sociale. Il s'agit de postes d'emploi, et pas de personnes. En l'état actuel, cela correspond à 4.082 postes d'emplois d'insertion. En 2016, il y avait 6.334 bénéficiaires de ce type d'emploi. Ces personnes se répartissaient comme suit :

- 1) économie sociale d'insertion : 128 personnes de moins de 25 ans, 841 personnes entre 25 et 45 ans et 366 personnes de plus de 45 ans ;
- 2) emplois d'insertion : 514 personnes de moins de 25 ans, 2925 personnes de 25 à 45 ans et 1160 personnes de plus de 45 ans.

Le ministre souligne pour conclure que le projet d'ordonnance a été bien reçu par les CPAS, car il devrait mettre un terme à la mise en concurrence des CPAS et qu'il est accompagné de ressources financières considérables. Il faut rappeler également qu'une personne achevant un contrat d'emploi d'insertion sur pied de l'article 60 ouvre immédiatement le droit à une aide à l'emploi pour son employeur, d'un montant de 15.900 euros. Il n'est plus exigé de période de chômage d'au moins un an pour obtenir pareille aide.

Mme Hannelore Goeman considère qu'on peut distinguer trois types d'utilisateurs liés à l'article 60 : les entreprises d'économie sociale, pour qui la mise à disposition est gratuite, le secteur non marchand et le secteur privé marchand. La tarification aux utilisateurs doit être croissante selon cette catégorisation. Par ailleurs, l'intervenante craint que l'élaboration de plans d'acquisition de compétences induise un surcroît de tâches administratives pour les CPAS. Enfin, il faudra veiller à préserver l'autonomie des CPAS dans l'attribution de ces travailleurs aux différents utilisateurs.

Le ministre précise qu'un utilisateur privé doit payer le différentiel, pour ne rien faire supporter au CPAS.

M. Bruno De Lille, qui vient de prendre connaissance du

van het ontwerp van uitvoeringsbesluit, zal zich vandaag onthouden. Zijn stem in de plenaire vergadering zal worden bepaald door het onderzoek van deze tekst, samen met het ontwerp van ordonnantie.

Mevrouw Anne Herscovici sluit zich voor dit punt aan bij de heer De Lille. Zij merkt op dat er sprake is van het schrappen van loonschaal E uit het openbaar ambt. Tevens pleit zij ervoor dat de opleiding niet uitsluitend g ericht zou zijn op de functie die de werknemer uitoefent, om zijn mobiliteit te ondersteunen en hem niet op te sluiten in een bepaalde functie.

Mevrouw Jacqueline Rousseaux blijft erbij dat de werknemers die onder het statuut van artikel 60 vallen, het bewijs zijn van de tekortkomingen van Actiris, aangezien die laatste er niet in geslaagd is hen te plaatsen, gedurende de gehele duur van hun werkloosheid. Sommigen hebben nog nooit een baan aangeboden gekregen van Actiris.

Mevrouw Marion Lemesre ziet niet in hoe het ontwerp van ordonnantie de verleiding zal beteugelen om te gaan "shoppen" bij de OCMW's en te kiezen voor het beste aanbod.

De minister antwoordt dat die selectie niet meer interessant zal zijn wanneer de loonschalen en de kosten voor de gebruiker in alle OCMW's gelijk zijn. Dat belet een gebruiker uiteraard niet om met meerdere OCMW's overeenkomsten te sluiten om meer werknemers onder dit statuut te krijgen.

Hij voegt voor mevrouw Herscovici toe dat loonschaal E nog steeds bestaat. Zoals alle loonschalen is zij gekoppeld aan de diploma's die de werknemer heeft behaald. Niveau E stelt banen in overheidsdiensten open voor alle mensen die geen hoger diploma hebben dan dat van het basisonderwijs, wat het geval is voor de overgrote meerderheid van de jongeren die zich als werkzoekende inschrijven. Daarom is de minister persoonlijk voorstander van het behoud van de loonschaal van niveau E.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

Artikelen 2 tot 7

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

Artikelen 2 tot 7 worden aangenomen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

projet d'arrêté d'exécution, s'abstiendra aujourd'hui. Son vote en séance plénière sera déterminé par l'examen de ce texte, en parallèle avec le projet d'ordonnance.

Mme Anne Herscovici rejoint M. De Lille sur ce point. Elle indique qu'il est question de supprimer le barème E de la fonction publique. Elle plaide également pour que les formations ne soient pas dédiées uniquement au poste exercé par le travailleur, afin de soutenir la mobilité de celui-ci et de ne pas l'enfermer dans un emploi donné

Mme Jacqueline Rousseaux persiste à dire que les travailleurs sous statut de l'article 60 sont une preuve des carences d'Actiris, puisque ce dernier n'est pas parvenu à les placer, pendant toute la durée de leur chômage. Certains ne se sont jamais vu proposer d'offre d'emploi par Actiris.

Mme Marion Lemesre ne voit pas en quoi le projet d'ordonnance freinera la tentation de procéder à un « shopping » des CPAS et d'opter pour l'offre du mieux-disant.

Le ministre répond que cette sélection perdra tout intérêt quand les barèmes salariaux et le coût pour l'utilisateur seront identiques dans tous les CPAS. Ceci ne fait évidemment pas obstacle à ce qu'un utilisateur passe des conventions avec plusieurs CPAS, en vue d'obtenir davantage de travailleurs sous ce statut.

Il ajoute à l'intention de Mme Herscovici que le barème E existe toujours. Il est lié, comme tous les barèmes, aux diplômes obtenus par le travailleur. Le niveau E permet d'ouvrir les emplois dans la fonction publique à toutes les personnes qui n'ont pas de diplôme supérieur à celui de l'enseignement primaire, ce qui est le cas de la grande majorité des jeunes qui s'inscrivent au chômage. C'est pourquoi le ministre est personnellement favorable au maintien du barème de niveau E.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Articles 2   7

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Votes

Les articles 2 à 7 sont adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

IV. Stemming over het geheel van ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Éric BOTT

De Voorzitter

Bernard CLERFAYT

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

Éric BOTT

Le Président

Bernard CLERFAYT

V. Bijlage

a. De evolutie van de jaarlijkse stijging van het aantal posten door de Brusselse OCMW's:

		bronnen: POD MI	bronnen: POD MI	bronnen: POD MI	bronnen: POD MI
	Doelstelling van 10% leefloon en equivalent leefloon 2015	A60-posten Gemiddelde 4 ^{de} kwartaal 2014	A60-posten Gemiddelde 4 ^{de} kwartaal 2015	A60-posten Gemiddelde 4 ^{de} kwartaal 2016	A60-posten Gemiddelde 4 ^{de} kwartaal 2017
ANDERLECHT	491	234	211	216	270
OUDEGEM	45	46	36	34	40
SINT-AGATHA- BERCHEM	43	60	62	71	59
BRUSSEL	714	780	861	1.035	1.078
ETTERBEEK	149	121	125	119	106
EVERE	143	44	33	48	60
VORST	212	145	136	150	159
GANSHOREN	23	42	38	41	47
ELSENE	239	161	133	176	203
JETTE	105	145	157	157	143
KOEKELBERG	57	45	43	44	55
SINT-JANS-MOLENBEEK	552	289	333	338	385
SINT-GILLIS	209	280	230	259	254
SINT-JOOST-TEN-NODE	161	96	101	116	126
SCHAARBEEK	648	345	314	335	330
UKKEL	110	151	80	126	99
WATERMAAL- BOSVOORDE	44	27	25	25	29
SINT-LAMBRECHTS- WOLUWE	107	34	34	28	19
SINT-PIETERS-WOLUWE	30	47	68	53	64
TOTAAL	4.082	3.094	3.020	3.371	3.526

b. Volgens het soort gebruikers van de maatregel Artikel 60, §7 (Bron: Federatie van OCMW's)

37%	Bij een onderneming actief in de sociale economie
24%	Bij de OCMW's
13%	Bij een gemeentelijke administratie
9%	Bij andere overheidsadministraties
9%	Bij een vzw (geen Sociale Economie)
8%	Bij een privéonderneming

c. Volgens de leeftijd (Bronnen: ACTIRIS-POD MI)

JAAR	Jaartotaal van het aantal verschillende rechthebbenden	Art. 60-61 SocEco				Art. 60-61 Klasseke				Activeringsmaatregelen			
		<25	25-45	>45	Totaal	<25	25-45	>45	Totaal	<25	25-45	>45	Totaal
2015	6.026	153	852	380	1.385	443	2.676	1.078	4.197	58	290	96	444
2016	6.334	128	841	366	1.335	514	2.925	1.160	4.599	44	268	88	400

d. Volgens het geslacht (Bronnen: ACTIRIS-POD MI)

JAAR	Art. 60-61 SocEco			Art. 60-61 Klasseke			Activeringsmaatregelen		
	vrouwen	Mannen	totaal	vrouwen	Mannen	totaal	vrouwen	Mannen	totaal
2015	436	949	1.385	1.759	2.438	4.197	262	182	444
2016	433	902	1.335	1.973	2.626	4.599	258	142	400

	Subsidie/post/jaar	Initiële 2017	Initiële 2018
A60 klassiek	15.075,85 €	39.460.000 €	41.460.000 €
A60 sociale economie	24.532 €	18.540.000 €	18.540.000 €
Totaal		58.000.000 €	60.000.000 €

V. Annexe

a. L'évolution de l'augmentation annuelle du nombre de postes par CPAS bruxellois :

		sources: SPP IS	sources: SPP IS	sources: SPP IS	sources: SPP IS
	Objectif de 10% RIS et ERIS 2015	A60 postes Moyenne 4 ^{ème} trimestre 2014	A60 postes Moyenne 4 ^{ème} trimestre 2015	A60 postes Moyenne 4 ^{ème} trimestre 2016	A60 postes Moyenne 4 ^{ème} trimestre 2017
ANDERLECHT	491	234	211	216	270
AUDERGHEM	45	46	36	34	40
BERCHEM-SAINTE- AGATHE	43	60	62	71	59
BRUXELLES	714	780	861	1.035	1.078
ETTERBEEK	149	121	125	119	106
EVERE	143	44	33	48	60
FOREST	212	145	136	150	159
GANSHOREN	23	42	38	41	47
IXELLES	239	161	133	176	203
JETTE	105	145	157	157	143
KOEKELBERG	57	45	43	44	55
MOLENBEEK-SAINTE- JEAN	552	289	333	338	385
SAINT-GILLES	209	280	230	259	254
SAINT-JOSSE-TEN- NOODE	161	96	101	116	126
SCHAERBEEK	648	345	314	335	330
UCCLE	110	151	80	126	99
WATERMAEL- BOITSFORT	44	27	25	25	29
WOLUWE-SAINTE- LAMBERT	107	34	34	28	19
WOLUWE-SAINTE-PIERRE	30	47	68	53	64
TOTAL	4.082	3.094	3.020	3.371	3.526

b. Selon le type d'utilisateurs du dispositif Article 60, §7 (Source Fédération CPAS)

37%	Au sein d'une entreprise d'économie sociale
24%	Au sein des CPAS
13%	Au sein d'une administration communale
9%	Au sein d'autres administrations publiques
9%	Au sein d'ASBL (non économie sociale)
8%	Au sein d'une entreprise privée

c. Selon l'âge (Sources ACTIRIS-SPP IS)

Année	Total annuel du nombre de bénéficiaires distincts	Art 60-61 EcoSoc				Art 60-61 Classiques				Mesures d'activation			
		<25	25-45	>45	Total	<25	25-45	>45	Total	<25	25-45	>45	Total
2015	6.026	153	852	380	1.385	443	2.676	1.078	4.197	58	290	96	444
2016	6.334	128	841	366	1.335	514	2.925	1.160	4.599	44	268	88	400

d. Selon le genre (Sources ACTIRIS-SPP IS)

Année	Art 60-61 EcoSoc			Art 60-61 Classiques			Mesures d'activation		
	femmes	hommes	total	femmes	hommes	Total	femmes	hommes	total
2015	436	949	1.385	1.759	2.438	4.197	262	182	444
2016	433	902	1.335	1.973	2.626	4.599	258	142	400

	Subvention/poste/an	Initial 2017	Initial 2018
A60 classique	15.075,85 €	39.460.000 €	41.460.000 €
A60 économie sociale	24.532 €	18.540.000 €	18.540.000 €
Total		58.000.000 €	60.000.000 €