



GEWONE ZITTING 2018-2019

19 FEBRUARI 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 20 maart 2018
tussen de Federale Staat,
de Gemeenschappen en de Gewesten
betreffende de preventie en beheersing
van de introductie en verspreiding
van invasieve uitheemse soorten**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor het Leefmilieu en de Energie, belast met
het Natuurbehoud, het Waterbeleid
en de Openbare Netheid

door de heer Hasan KOYUNCU (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, mevr. Kenza Yacoubi, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren David Weytsman, Éric Bott, Michaël Vossaert, mevr. Evelyne Huytebroeck, de heer Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervanger: de heer Julien Uyttendaele.

Ander lid: mevr. Liesbet Dhaene.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-765/1 – 2018/2019: Ontwerp van ordonnantie

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

19 FÉVRIER 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de
coopération du 20 mars 2018 entre
l'Etat fédéral, les Communautés et
les Régions relatif à la prévention
et à la gestion de l'introduction
et de la propagation des espèces
exotiques et envahissantes**

RAPPORT

fait au nom de la commission
de l'Environnement et de l'Énergie, chargée de
la Conservation de la Nature, de la Politique de
l'Eau et de la Propreté publique

par M. Hasan KOYUNCU (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, Mmes Simone Susskind, Kenza Yacoubi, Mme Viviane Teitelbaum, MM. David Weytsman, Éric Bott, Michaël Vossaert, Mme Evelyne Huytebroeck, M. Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Membre suppléant : M. Julien Uyttendaele.

Autre membre : Mme Liesbet Dhaene.

Voir :

Document du Parlement :

A-765/1 – 2018/2019 : Projet d'ordonnance

I. Inleidende uiteenzetting van minister Céline Fremault

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« Contexte »

Ik wil, voordat ik de inhoud bespreek, eerst de juridische context uitleggen waaruit deze samenwerkingsovereenkomst is voortgekomen.

Deze tekst sluit aan bij de uitvoering van Verordening (EU) n° 1143/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende de preventie en beheersing van de introductie en verspreiding van invasieve uitheemse soorten.

De goedkeuring van deze verordening door de Europese Unie is verantwoord door haar wens om een kader vast te stellen voor de preventie en het beheer van de introductie van invasieve uitheemse soorten op haar grondgebied.

Van de 12.000 exotische soorten die in de Europese Unie voorkomen, schat de Europese Commissie dat ongeveer 1.200 soorten problematisch zijn omdat ze een negatieve impact hebben op de biodiversiteit, de menselijke gezondheid of de economie. De negatieve economische gevolgen voor de Europese Unie worden geraamd op minimaal 12 miljard euro per jaar. Op basis van deze vaststelling was het daarom aangewezen om op dit gebied regels op te stellen.

Niettemin, gezien de versnippering van de bevoegdheden tussen de verschillende Belgische bestuursniveaus met betrekking tot het beheer van invasieve uitheemse soorten, vereist de uitvoering van de meeste bepalingen van de Europese verordening echter coördinatie op Belgisch niveau. Die laatste is immers noodzakelijk om de samenhang, maar ook de doeltreffendheid van de uitvoering van de door de verordening voorgeschreven maatregelen te waarborgen. Binnen deze context heeft de Interministeriële Conferentie Leefmilieu van 4 februari 2015 haar akkoord gegeven om een samenwerkingsakkoord tot stand te brengen met als voornaamste doelstelling de oprichting van een dergelijke coördinatie.

Wat de inhoud betreft, zal ik niet te lang blijven stilstaan bij de inhoud van de verordening, want dat is niet direct het onderwerp van de discussie van vandaag. Voor meer details in dit verband verwijst ik u naar de tekst zelf of naar de behandeling van de memorie van toelichting van deze tekst.

Wat de samenwerkingsovereenkomst als zodanig betreft, wil ik er om te beginnen op wijzen dat deze overeenkomst logischerwijs beperkt is tot de bepalingen van de Europese verordening die, juridisch of wetenschappelijk gezien, coördinatie op Belgisch niveau vereisen.

Daarnaast heeft de toepassing van sommige bepalingen van de verordening slechts betrekking op één bestuursniveau. In dit verband voorziet de samenwerkingsovereenkomst echter in een mechanisme voor de uitwisseling van informatie

I. Exposé introductif de la ministre Céline Fremault

La ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« Contexte »

Permettez-moi, avant d'aborder le contenu, d'expliquer le contexte juridique duquel cet Accord de coopération est issu.

Ce texte s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre du Règlement (UE) n° 1143/2014 du Parlement européen et du Conseil du 22 octobre 2014 relatif à la prévention et à la gestion de l'introduction et de la propagation des espèces exotiques envahissantes.

L'adoption de ce règlement par l'Union européenne se justifie par le souhait de cette dernière de se doter d'un cadre de travail pour prévenir et gérer l'introduction sur son territoire d'espèces exotiques envahissantes.

En effet, sur les 12.000 espèces exotiques qu'on peut trouver au sein de l'Union européenne, la Commission européenne estime qu'environ 1200 sont problématiques car elles impactent négativement la biodiversité, la santé humaine ou l'économie. Les impacts économiques négatifs sont estimés pour l'Union européenne au minimum à 12 milliards d'euros par année. Sur base de ce constat, il était donc pertinent de réglementer en la matière.

Cependant, vu l'éclatement entre les différents niveaux de pouvoir belges des compétences en lien avec la gestion des espèces exotiques envahissantes, l'exécution de la majorité des dispositions du règlement européen requiert une coordination au niveau belge. En effet, cette dernière est nécessaire pour assurer la cohérence, mais aussi l'effectivité de la mise en œuvre des mesures prescrites par le règlement. Dans ce cadre, La Conférence interministérielle de l'Environnement du 4 février 2015 a marqué son accord pour élaborer un accord de coopération dont le principal objectif est la mise en place d'une telle coordination.

En ce qui concerne le contenu, pour ne pas faire trop long, je ne vais pas m'étendre sur le contenu du règlement car ce n'est pas directement l'objet de la discussion aujourd'hui. Pour plus de détails à cet égard, je vous renvoie au texte lui-même ou au passage de l'exposé des motifs concernant ce texte.

Pour en venir à l'accord de coopération en tant que tel, je précise d'emblée que cet accord se limite assez logiquement aux dispositions du règlement européen qui, juridiquement ou scientifiquement, requièrent une coordination au niveau belge.

A côté de cela, l'application de certaines dispositions du règlement ne concerne qu'un niveau de pouvoir. Toutefois, l'accord de coopération prévoit à cet égard, un mécanisme d'échange d'information entre les parties à l'accord afin de

tussen de partijen bij de overeenkomst om de transparantie van unilateraal getroffen uitvoeringsmaatregelen mogelijk te maken. Bovendien bepaalt de overeenkomst ook dat de Partijen een strengere maatregel kunnen vaststellen of handhaven dan die waarin de samenwerkingsovereenkomst voorziet.

Het toepassingsgebied van de samenwerkingsovereenkomst is identiek aan dat van de verordening. Het gaat dus vooral om terrestrische soorten, mariene soorten, estuariene soorten en zoetwatersoorten.

De verordening en dus deze overeenkomst is niet van toepassing op soorten waarvan het natuurlijke verspreidingsgebied zich zonder menselijk ingrijpen ontwikkelt als gevolg van veranderingen in de ecologische omstandigheden of klimaatverandering.

Voor de uitvoering van de coördinatietaak waarin de samenwerkingsovereenkomst voorziet, worden drie nieuwe organen opgericht:

Ten eerste gaat het om het Nationaal Comité van de invasieve uitheemse soorten. Het bestaat hoofdzakelijk uit vertegenwoordigers van de overheidsdiensten die verantwoordelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van de verordening. Dit comité zal tot taak hebben het Belgische standpunt over de opname van invasieve uitheemse soorten op de Europese lijst te coördineren, maar ook adviezen uit te brengen over vergunningsaanvragen die coördinatie tussen de bevoegde autoriteiten vereisen. Dit comité zal ook een forum bieden voor de uitwisseling van informatie tussen de verschillende entiteiten, met name met betrekking tot ongecoördineerde maatregelen die door deze laatste worden genomen.

De samenwerkingsovereenkomst richt ook een Nationale Wetenschappelijke Raad voor invasieve uitheemse soorten op, die tot taak heeft om door middel van het verstrekken van adviezen wetenschappelijke ondersteuning te bieden voor de taken die in het kader van de samenwerkingsovereenkomst moeten worden gecoördineerd. Hij zal dus bestaan uit leden van de federale, gewestelijke of gemeenschapsinstellingen die actief zijn op het gebied van invasieve uitheemse soorten. Deze raad zal neutraal zijn en onafhankelijk werken.

Het derde orgaan dat door het samenwerkingsakkoord in het leven geroepen wordt, is het nationaal wetenschappelijk secretariaat van de invasieve uitheemse soorten. De rol van dit orgaan zal erin bestaan te zorgen voor de gecoördineerde uitvoering van de taken waarin de samenwerkingsovereenkomst voorziet, maar ook voor een doeltreffende wetenschappelijke coördinatie tussen de bevoegde autoriteiten. Door de oprichting van een dergelijk secretariaat op nationaal niveau bouwt België op nationaal niveau aan een echte structuur van wetenschappelijke expertise over invasieve uitheemse soorten, vergelijkbaar met wat er al bestaat in Nederland en Groot-Brittannië.

Tot slot zal het Belgische biodiversiteitsplatform, als essentieel orgaan op Belgisch niveau voor de wetenschappelijke expertise inzake invasieve uitheemse

permettre la transparence des mesures d'exécution prises unilatéralement. En outre, l'accord précise également que les Parties peuvent adopter ou maintenir une mesure plus stricte que celles prévues dans l'accord de coopération.

Concernant le champ d'application de l'accord de coopération, il est identique à celui prévu par le règlement. Il concerne donc essentiellement les espèces terrestres, les espèces marines, les espèces des estuaires et les espèces d'eau douce.

Le règlement et donc le présent accord ne s'applique pas aux espèces dont l'aire de répartition naturelle évolue sans intervention humaine du fait de modification des conditions écologiques ou du changement climatique.

Aux fins d'assurer les tâches de coordination prévues dans l'accord de coopération, trois instances nouvelles sont créées :

Premièrement, il s'agit du Comité national des espèces exotiques envahissantes. Il est principalement composé de représentants des administrations compétentes pour la mise en œuvre du règlement. Ce comité aura pour mission de coordonner la position belge sur l'inscription d'espèces exotiques envahissantes sur la liste européenne, mais aussi de remettre des avis sur les demandes permis qui requièrent une coordination entre les autorités compétentes. Ce comité constituera également un lieu d'échange d'information entre les différentes entités, notamment en ce qui concerne les mesures non-coordonnées prise par ces dernières.

L'accord de coopération crée également un Conseil scientifique national des espèces exotiques envahissantes, dont le rôle est d'appuyer scientifiquement, via la remise d'avis, les tâches à coordonner dans le cadre de l'accord de coopération. Il sera ainsi composé de membres appartenant aux institutions scientifiques fédérales, régionales ou communautaires actives dans le domaine des espèces exotiques envahissantes. Ce conseil sera neutre et travaillera en toute indépendance.

Le troisième organe créé par l'accord de coopération est le Secrétariat scientifique national des espèces exotiques envahissantes. Le rôle de cette instance sera d'assurer l'exécution coordonnée des tâches prévues dans l'accord de coopération, mais aussi d'assurer une coordination scientifique efficace entre les autorités compétentes est nécessaire. Par l'instauration d'un tel secrétariat au niveau national la Belgique se dote à l'échelon national d'une véritable structure d'expertise scientifique en matière d'espèces exotiques envahissantes, à l'instar de ce qui existe déjà actuellement aux Pays-Bas ou en Grande-Bretagne.

Enfin, la plateforme belge de la biodiversité, en tant qu'organe incontournable au niveau belge en matière d'expertise scientifique sur les espèces exotiques

soorten, uiteraard bij de activiteiten van deze drie instanties betrokken worden.

Na een toelichting op de ad-hocstructuren die deze coördinatie en uitwisseling van informatie mogelijk maken, wil ik nu ingaan op de verschillende elementen die coördinatie vereisen tussen de verschillende bestuursniveaus die betrokken zijn bij dit samenwerkingsakkoord. De tekst bevat een hele reeks bepalingen in die zin. Zo regelt het samenwerkingsakkoord hoofdzakelijk:

- de uitwerking en vaststelling van het standpunt van België inzake de lijst van invasieve soorten die de Unie zorgen baren en de bijwerking ervan;
- de procedure voor het opstellen en wijzigen van de nationale lijst van invasieve soorten die elke lidstaat moet opstellen;
- de procedure voor de afgifte van afwijkingsvergunningen, waarbij inrichtingen onder bepaalde voorwaarden worden gemachtigd om onderzoek te verrichten naar invasieve uitheemse soorten die de Unie zorgen baren of om deze ex situ, of in gevallen van groot openbaar belang, in stand te houden;
- het opstellen van een informatiefiche om de identiteit van invasieve soorten vast te stellen voor het geval dat de Interministeriële Conferentie Leefmilieu beslist een soort voor toevoeging aan de lijst voor te stellen;
- de gezamenlijke uitvoering van noodmaatregelen op Belgisch niveau in geval van ontdekking, aan de grenzen van de Unie of op zijn grondgebied, van een uitheemse soort die niet is opgenomen in de lijst van invasieve uitheemse soorten die de Unie zorgen baart;
- de ontwikkeling en uitvoering van een nationaal actieplan inzake trajecten voor de introductie van invasieve uitheemse soorten die de EU zorgen baart;
- de uitwerking en aanname van een nationaal uitvoeringsplan van de Europese verordening;
- de samenwerking tussen België en de bevoegde nationale autoriteiten van de lidstaten, vooral met betrekking tot soorten die zorgen baren waarvan het beheer een versterkte grensoverschrijdende samenwerking vereist;
- het bewakingssysteem dat door de partijen moet worden ingevoerd binnen 18 maanden na de inschrijving van een invasieve uitheemse soort op de lijst van de Unie;
- de procedure die moet worden gevolgd in geval van ontdekking van een bedreiging en voor de uitvoering van snelle uitroegingsmaatregelen;
- de modaliteiten van de samenwerking tussen de inspectiediensten van de verschillende bevoegde autoriteiten;

envahissantes, sera bien entendu associée aux activités de ces trois organes.

Après avoir expliqué les structures ad hoc qui permettront d'assurer cette coordination et cet échange d'information, passons maintenant aux différents éléments qui nécessitent une coordination entre les différents niveaux de pouvoir concernés par le présent accord de coopération. En effet, le texte prévoit toute une série de dispositions allant en ce sens. L'accord de coopération règle donc ainsi principalement :

- l'élaboration et l'adoption de la position de la Belgique sur la liste des espèces envahissantes préoccupantes pour l'Union et son actualisation ;
- la procédure d'élaboration et de modification de la liste nationale d'espèces envahissante que chaque état membre doit établir ;
- la procédure de délivrance de permis dérogatoires, autorisant sous certaines conditions, les établissements à mener des travaux de recherche sur les espèces exotiques envahissantes préoccupantes pour l'Union ou à procéder à leur conservation ex situ, ou bien lors de cas d'intérêt public majeur ;
- la rédaction de fiche d'information permettant, d'établir l'identité des espèces envahissantes, dans l'hypothèse où la conférence interministérielle de l'environnement décide de proposer une espèce à ajouter à la liste ;
- la mise en œuvre conjointe de mesures d'urgence au niveau belge en cas de détection, aux frontières de l'Union ou sur son territoire, d'une espèce exotique non listée en tant qu'espèce exotique envahissante préoccupante pour l'Union ;
- l'élaboration et la mise en œuvre d'un plan d'action national relatif aux voies d'introduction des espèces exotiques envahissante préoccupantes pour l'UE ;
- l'élaboration et l'adoption d'un rapport national de mise œuvre du règlement européen ;
- la coopération entre la Belgique et les autorités compétentes nationales des états membres, principalement en ce qui concerne les espèces préoccupantes dont la gestion nécessite une coopération transfrontalière renforcée ;
- le système de surveillance que les parties doivent mettre en place, et ce dans un délai de dix-huit mois à compter de l'inscription d'une espèce exotique envahissante sur la liste de l'Union ;
- la procédure à suivre en cas de détection d'une menace et pour la mise en œuvre de mesures d'éradication rapides ;
- les modalités de la coopération à mettre en place entre les services d'inspection des différentes autorités compétentes ;

- de overeenkomst voorziet ook in het tot stand brengen van coördinatie tussen de verschillende partijen voor de beoordeling van de sancties die worden opgelegd in geval van overtreding van de Europese verordening;
- tot slot bepaalt de tekst een verdeelsleutel voor de financiële bijdrage voor de tenuitvoerlegging van deze overeenkomst, maar ook de procedure voor de terugvordering van de kosten.

Adviesorganen en Raad van State

De Raad voor het Leefmilieu heeft geen opmerkingen geformuleerd. De Hoge Raad voor natuurbehoud heeft de tekst ook bijgetreden.

De Raad van State heeft daarentegen een hele reeks opmerkingen geformuleerd waarmee volledig rekening gehouden is. Als u wilt, kan ik bij het verslag een overzichtstabel voegen met alle opmerkingen en de inhoud van de aanpassingen van de tekst die zijn aangebracht om daarop te reageren.

Zoals u zult begrepen hebben, is dit een belangrijke tekst, omdat hij van essentieel belang is voor een goed beheer van invasieve soorten en omdat hij bijdraagt aan het beleid dat ik sinds het begin van de legislatuurperiode krachtdadig heb gevoerd met betrekking tot de bescherming van de biodiversiteit en de natuur.».

II. Algemene besprekking

De heer Eric Bott zegt dat de verspreiding van invasieve uitheemse soorten een bedreiging vormt voor onze biodiversiteit.

Het samenwerkingsakkoord voorziet in de goedkeuring van een nationale lijst door de partijen, middels een uitvoerend samenwerkingsakkoord. Wat is de planning voor de goedkeuring van die lijst?

Er wordt voorzien in een nationaal actieplan. Wat is de termijn daarvoor?

Heeft het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ten slotte gereageerd op de opname van nieuwe invasieve soorten door de Europese Unie, zoals de nijlgans die vaak te zien is in Brussel?

Mevrouw Céline Fremault antwoordt dat alle informatie die de heer Eric Bott vraagt aansluitend op de goedkeuring van dit akkoord beschikbaar zal zijn op een portalsite over de beheersing van de invasieve soorten.

Wat de nijlgans betreft, worden bij de ontdekking van een nest de eieren geschud en terug in het nest gelegd. Ziehier een voorbeeld van een maatregel op het terrein.

- l'accord prévoit également la coordination à mettre en place entre les différentes parties pour l'évaluation des sanctions imposées en cas de violation du Règlement européen ;
- enfin, le texte prévoit une clé de répartition relative à la contribution financière visant à mettre en œuvre cet accord, mais aussi la procédure relative au recouvrement des coûts.

Organes consultatifs et Conseil d'État

En ce qui concerne le Conseil de l'environnement, ce dernier n'a pas formulé de remarques. Quant au conseil supérieur de la conservation de la nature, il a également avisé favorablement le texte.

Le Conseil d'État a par contre formulé toute une série de remarques qui ont toutes été prises en compte. Si vous le souhaitez, je peux joindre au rapport un tableau récapitulatif de l'ensemble des remarques et le contenu des adaptations du texte qui ont été faites pour y répondre.

Vous l'aurez compris, il s'agit d'un texte important car indispensable à la bonne gestion des espèces envahissantes et qui vient contribuer à la politique que j'ai menée avec force depuis le début de la législature en matière de protection de la biodiversité et la nature. ».

II. Discussion générale

M. Éric Bott relate que la propagation d'espèces exotiques envahissantes constitue une menace pour notre biodiversité.

L'accord de coopération prévoit l'adoption d'une liste nationale par les parties, par voie d'accord de coopération d'exécution. Quel est le calendrier prévisionnel pour l'adoption de cette liste ?

Un plan d'action national est prévu. Quel est le délai ?

Enfin, la Région de Bruxelles-Capitale a-t-elle réagi à l'insertion de nouvelles espèces envahissantes par l'Union européenne, comme l'ouette d'Égypte que l'on rencontre souvent à Bruxelles ?

Mme Céline Fremault répond que toutes les informations demandées par M. Éric Bott seront disponibles dans la foulée de l'adoption du présent accord sur un portail web dédié à la gestion des espèces envahissantes.

Quant aux ouettes d'Égypte, lorsqu'un nid est repéré, les œufs sont secoués et remis dans le nid. Voilà un exemple d'action sur le terrain.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 en 2 worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

IV. Stemming over het gehele ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

- *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur

Hasan KOYUNCU

De Voorzitter

Viviane TEITELBAUM

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1 et 2 sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

Le projet d'ordonnance, dans son ensemble, est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

- *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur

La Présidente

Hasan KOYUNCU

Viviane TEITELBAUM