



GEWONE ZITTING 2018-2019

24 JANUARI 2019

**BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
PARLEMENT**
ONTWERP VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de Gewestelijke School voor de Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen - Brusafe

Memorie van toelichting

In het kader van de zesde Staatshervorming werden de bevoegdheden van de gewesten inzake veiligheid en preventie uitgebreid. De Minister-President en de Hoge Ambtenaar oefenen op dat gebied nieuw overgedragen specifieke bevoegdheden en opdrachten uit.

Tegen deze achtergrond werd bij ordonnantie van 28 mei 2015 Brussel Preventie & Veiligheid (hierna BPV) in het leven geroepen als Brusselse instelling van openbaar nut.

In het regeerakkoord en in de strategische nota over de uitoefening van de Brusselse gewestelijke bevoegdheden op het vlak van preventie en veiligheid van 28 april 2016 verbond de Brusselse Hoofdstedelijke Regering zich ertoe een geïntegreerde school van de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen op te richten en het opleidingsbeleid tot die beroepsgebieden te coördineren.

Deze ontwerpordonnantie strekt ertoe een gewestelijke school voor de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen (GSVB en ook benoemd « Brusafe ») op te richten en haar uit te rusten met de nodige organen en instrumenten

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

24 JANVIER 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**
PROJET D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours - Brusafe

Exposé des motifs

La sixième réforme de l'État a renforcé les compétences régionales en matière de sécurité et de prévention. Le Ministre-Président et le haut fonctionnaire se sont vu attribuer et exercent des compétences et missions spécifiques en la matière.

C'est dans ce contexte que fut créé, par voie d'ordonnance du 28 mai 2015, Bruxelles – Prévention & Sécurité, organisme d'intérêt public bruxellois (ci-après BPS).

Dans son accord de gouvernement et dans sa note stratégique relative à l'exercice des compétences régionales bruxelloises en matière de prévention et de sécurité du 28 avril 2016, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale s'est engagé à mettre en place une école intégrée, des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours, et à la coordination des politiques de formation sur ces filières d'emploi.

Le présent projet d'ordonnance a pour objet de créer une École régionale des Métiers de la Sécurité, de la Prévention et du Secours (ERMS et dénommée également « Brusafe ») et de la doter des organes et des outils pour remplir ses

om haar toekomstige opdrachten te vervullen vanuit de visie om de actoren van de preventie- en veiligheidsketen op te leiden.

De wil om Brusafe op te richten, volgt uit de volgende vaststellingen :

- Samenwerking tussen de bestaande deelnemers aan het onderwijs van Preventie-, Veiligheids- en Hulpdienstberoepen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest te verstrekken ;
- de deelnemers hebben grote behoeften op het vlak van infrastructuur ;
- in de Brusselse politie- en brandweerzones werken weinig Brusselaars ;
- er zijn weinig gemeenschappelijke en erkende opleidingen voor de preventiesector ;
- dit soort integratie gebeurt in andere Belgische provincies reeds sinds een tiental jaar met afdoende resultaten.

Brusafe zal op vrijwillige basis de verschillende structuren samenbrengen die onder meer opleidingen verstrekken voor gemeenschapswachten, parkwachters, brandweertieners, politieagenten, EHBO'ers-ambulanciers en andere deelnemers aan de preventie-, veiligheids- en hulpdienstketen.

Om de wil van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op dit vlak weer te geven en een meerwaarde te bieden ten opzichte van de huidige gewestelijke situatie en aan de bestaande operatoren die willen opgaan in de nieuwe structuur, met name het Opleidingsinstituut voor Medische Urgentiehulp, het Opleidingscentrum van de Brusselse Brandweer, de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur en de Gewestelijke en Intercommunale Politie school, zal de taak van Brusafe erin bestaan een geïntegreerde en multidisciplinaire visie op veiligheid in brede zin te implementeren. Ze zal ondersteuning bieden aan de verschillende scholen door middelen en processen te bundelen en een gemeenschappelijke, multidisciplinaire infrastructuur te bieden die afgestemd is op alle cursisten en op het organiseren van geïntegreerde en/of vakspecifieke oefeningen, en door de aanwerving en het behoud van lokaal personeel binnen de Brusselse openbare diensten te bevorderen. Brusafe zal haar kennis en infrastructuur ook ter beschikking stellen van openbare en zelfs particuliere organisaties, voor zover hun activiteiten verenigbaar zijn met de taken van Brusafe.

Brusafe moet uitgroeien tot een « koepelvereniging » om de werking van de vier bovenvermelde operatoren te integreren en samen te brengen, mét behoud van de institutionele autonomie van elkeen. Een voorbeeld van een dergelijke bestaat in de « Fédération Wallonie-Bruxelles »

futures missions, avec pour vision de former les acteurs de la chaîne de la prévention et de la sécurité.

La volonté de créer Brusafe fait suite aux constats suivants :

- il convient de renforcer les collaborations entre les opérateurs existants de l'enseignement des métiers de la Prévention, de la Sécurité et du Secours en Région de Bruxelles-Capitale ;
- les opérateurs disposent de besoins importants d'infrastructures ;
- peu de Bruxellois travaillent au sein des zones de police bruxelloises et du SIAMU ;
- il existe peu de formations communes et reconnues pour le secteur de la prévention ;
- une telle intégration a été réalisée dans d'autres provinces belges depuis une dizaine d'années avec des résultats concluants.

Sur une base volontaire, Brusafe regroupera les différentes structures qui prodiguent notamment les formations des gardiens de la paix, des gardiens de parc, des pompiers, des policiers, des secouristes-ambulanciers et autres acteurs de la chaîne de prévention, de sécurité et du secours.

Afin de traduire la volonté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale en la matière et d'apporter une plus-value à la situation régionale actuelle et aux opérateurs existants désireux d'intégrer la structure nouvelle, à savoir l'Institut de Formation d'Aide Médicale Urgente, le Centre de Formation des Pompiers de Bruxelles, l'École régionale d'administration publique et l'École régionale et intercommunale de police, Brusafe aura pour mission de mettre en œuvre une vision intégrée et interdisciplinaire de la sécurité au sens large. Elle offrira un soutien aux différentes écoles par la mutualisation de moyens, processus communs et la mise à disposition d'une infrastructure commune, multidisciplinaire permettant d'accueillir l'ensemble des apprenants et d'organiser des exercices intégrés et/ou spécifiques à chaque discipline ainsi que favoriser le recrutement et le maintien dans l'emploi d'effectifs de proximité au sein des services publics bruxellois. Brusafe mettra également ses connaissances et infrastructures à disposition d'organisations publiques voire privées pour autant que les activités de celles-ci soient compatibles avec les missions de Brusafe.

Brusafe a pour vocation d'être une association de type « faitière » pour intégrer et mutualiser le fonctionnement des quatre opérateurs précités tout en maintenant l'autonomie institutionnelle de chacun. On peut trouver un exemple d'une telle structure notamment en Fédération

(voorbeeld: ARES oefent haar verschillende opdrachten uit zonder afbreuk te doen aan de autonomie van de hoger onderwijsinstellingen).

Brusafe krijgt onder meer als opdracht te voldoen aan de gewestelijke behoeften aan een gedeeld gebruik van middelen en de uitwisseling van opleidingen, deskundigheid en training inzake veiligheid om tegemoet te komen aan de hedendaagse eisen ter zake.

Brusafe krijgt als opdracht een opleidingsaanbod te ontwikkelen dat de prioriteiten van het Globaal Veiligheids- en Preventieplan (GVPP) vertaalt.

Een van de bijzonderheden van het Plan is de pijler opleiding van de actoren.

In dit verband en onverminderd de basisopdrachten van de operatoren geeft het Plan aan dat Brusafe en, via haar, de deelnemers aan het onderwijs en de opleiding op het gebied van veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen, in haar programma naast een gewestelijk kadaster van de beschikbare scholen en soorten cursussen, ook een voorstel zal doen voor :

1. gezamenlijke interdisciplinaire opleidingen en oefeningen (beheer van crisis- en noodsituaties, multimodale oefeningen, EHBO, uitwisseling van procedures en interventiemethoden, enz.) zowel tussen leerlingen en kandidaten om een globale operationele cultuur te verankeren, als tussen professionals om de part-neraanpak te versterken ;

2. modules over specifieke Brusselse thema's (openbaar vervoer, de aanpak van diversiteit, multiculturalisme en kwetsbare groepen, intimidatie in de openbare ruimte) ;

3. het gebruik van nieuwe leertechnologieën en informatietechnieken ter bevordering van netwerkvorming, maar ook de beveiliging van digitale tools en webtoepassingen ;

4. tot slot, modules in verband met de aanbevelingen van het Plan, zoals bijvoorbeeld :

- op het gebied van radicalisme : de veldwerkers opleiden met aandacht voor de omschrijving van het verschijnsel, de verduidelijking van de rollen en tussenschakels beroepen en het beheer van polarisatie vanuit een geïntegreerde en globale aanpak ;
- op het gebied van verslavingen : de eerstelijnsactoren opleiden op het gebied van druggebruik en de benadering van gebruikers om hen beter te begeleiden en de risico's voor de openbare gezondheid en veiligheid te verminderen ;

Wallonie-Bruxelles (exemple : l'ARES exerce ses différentes missions sans porter préjudice à l'autonomie des établissements d'enseignement supérieur).

Brusafe aura, notamment, pour missions de pourvoir aux besoins régionaux de mutualisation, d'échanges en matière de formation, d'expertise et d'exercice dans le domaine de la sécurité, répondant aux enjeux contemporains en la matière.

Brusafe aura pour mission de développer une offre de formation destinée à traduire les priorités définies par le Plan Global de Sécurité et de Prévention (PGSP).

Une des particularités du Plan est l'axe de formation des acteurs.

Dans cette perspective, sans préjudice des missions de base des opérateurs, le Plan indique que Brusafe et, à travers elle, les opérateurs de l'enseignement et de la formation des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours, proposera dans son programme, outre un cadastre régional des écoles et types de cours disponibles :

1. des formations et des exercices interdisciplinaires communs (en gestion de de situations de crise ou d'urgence, exercices multimodaux, premiers secours, partage des procédures et méthodes d'intervention...) tant entre élèves et aspirants afin d'ancrer une culture opérationnelle globale, qu'entre professionnels pour renforcer l'approche partenariale ;

2. des modules relatifs à des problématiques spécifiquement bruxelloises (les transports en commun, l'approche de la diversité, du multiculturalisme et des publics fragilisés, le harcèlement dans l'espace public) ;

3. l'usage de nouvelles technologies d'apprentissage et techniques de l'information pour promouvoir le travail en réseau mais aussi la sécurisation des outils numériques et des usages du web ;

4. enfin, des modules liés aux recommandations du Plan tels que, par exemple :

- en matière de radicalisme : former les acteurs de terrain concernant la définition du phénomène, la clarification des rôles et relais selon les métiers, la gestion des polarisations dans une approche intégrée et globale ;
- en matière d'assuétudes : former les acteurs de première ligne sur les usages de drogues et l'approche des usagers afin d'améliorer leur orientation et réduire les risques pour la santé et la sécurité publiques ;

- op het gebied van mensenhandel en mensensmokkel : de eerstelijnsdiensten bewustmaken inzake het opsporen van tekenen van mensenhandel en mensensmokkel en de verbetering van de kwaliteit van de registratie van gevallen ;
- op het gebied van de eerbiediging van de integriteit van personen : voorzien in opleidingen om de opvang van personen op politiebureaus en de benadering van slachtoffers van discriminatie en huiselijk en seksueel geweld te verbeteren, alsook met betrekking tot de nieuwe wetgeving inzake intimidatie in de openbare ruimte ;
- op het gebied van eigendomsdelicten : de kwaliteit van de opleiding tot diefstalpreventieadviseur verbeteren ; het veiligheidspersoneel van het openbaar vervoer en de politie opleiden inzake zakkenrollen ;
- op het gebied van verkeersveiligheid : de « verkeersfunctie » bij het politiepersoneel en de bemiddelingsfunctie bij de gebruikers herwaarderen ;
- op het gebied van openbaar vervoer : een specifiek kennis- en opleidingscentrum oprichten om de praktijken te professionaliseren ten behoeve van alle bij het vervoer betrokken actoren ;
- op het gebied van milieu en overlast : de preventie- en controleambtenaren en de sanctionerende ambtenaren opleiden inzake communicatie-, bemiddelings- en conflictbeheersingstechnieken tijdens hun contacten met overtreders en gecertificeerde opleidingen organiseren met betrekking tot milieuaangelegenheden ;
- op het gebied van financiële criminaliteit en cybercriminaliteit : specifieke en multidisciplinaire opleidingen inzake financiële criminaliteit organiseren, rekening houdend met de nodige kennisoverdracht tussen de diensten gezien de duur van de onderzoeken ;
- op het gebied van georganiseerde misdaad en goederensmokkel : de eerstelijnsactoren bewustmaken van het belang van de opsporing van valse documenten en frauduleuze goederen ;
- op het gebied van beheer van crisis- en noodsituaties en weerbaarheid : naast het organiseren van regelmatige en gezamenlijke oefeningen op basis van reële scenario's voor de hulp- en interventiediensten, het personeel opleiden om zich de instrumenten voor communicatie en crisisbeheer eigen te maken.

Zoals bepaald in het Plan heeft Brusafé in het bijzonder tot doel « de overdracht van kennis en praktijken tussen de actoren te versterken, de kennis van de Brusselse realiteit te optimaliseren, de partnerschapsbenadering tussen de belanghebbenden te bevorderen en de Brusselse onderzoekscentra te herwaarderen (bijvoorbeeld: ordehandhaving en onderhandeld beheer van de openbare ruimte, interventie in het openbaar vervoer, intersectorale aanpak op bepaalde gebieden, enz.) ».

- en matière de traite et trafic des êtres humains : sensibiliser les services de première ligne à la détection des signes de traite et trafic des êtres humains et à l'amélioration de la qualité des enregistrements de cas ;
- en matière de respect de l'intégrité des personnes : prévoir des formations pour améliorer l'accueil des personnes au sein des commissariats et l'approche des victimes de discrimination et de violences familiales et sexuelles, ainsi que concernant les nouvelles législations sur le harcèlement sur l'espace public ;
- en matière d'atteinte aux biens : améliorer la qualité de la formation en conseiller prévention vol ; former le personnel de sécurité des transports en commun et de police sur le vol à la tire ;
- en matière de sécurité routière : revaloriser la « fonction circulation » auprès du personnel policier ainsi que la fonction de médiation auprès des usagers ;
- en matière de transports en commun : créer un pôle de connaissances et de formation spécifique pour professionnaliser les pratiques au profit de l'ensemble des acteurs impliqués dans les transports ;
- en matière d'environnement et d'incivilités : former les agents de prévention, de contrôle, et les fonctionnaires sanctionneurs aux techniques de communication médiation et gestion de conflits dans leurs contacts avec les contrevenants et organiser des formations certifiées pour les matières environnementales ;
- en matière de criminalité financière et de cybercriminalité : organiser des formations spécifiques et multidisciplinaires sur la criminalité financière, en tenant compte du transfert nécessaire de connaissances entre les services vu la longueur des enquêtes ;
- en matière de criminalité organisée et trafics de biens frauduleux : sensibiliser les acteurs de première ligne à la détection des documents falsifiés et biens frauduleux ;
- en matière de gestion de situations de crise ou d'urgence et de résilience : en complément de l'organisation des exercices réguliers et communs sur la base de scénarios réels pour les services de secours et d'intervention, former le personnel à la maîtrise des outils de communication et de gestion des crises.

Tel que le Plan le prévoit, l'objectif de Brusafé est notamment de « renforcer le transfert de savoirs et pratiques entre acteurs, optimiser la connaissance des réalités bruxelloises, promouvoir l'approche partenariale entre intervenants et valoriser les pôles d'excellence bruxellois (par exemple : le maintien de l'ordre et la gestion négociée de l'espace public, l'intervention dans les transports en commun, l'approche intersectorielle dans certaines matières...) ».

Om de veiligheids-, preventie- en hulpdienstactoren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bewust te maken van de gewestelijke context en het institutionele kader, moet Brusafe beschikken over een gemeenschappelijke opleidingsmodule en in haar opleidingsaanbod de bewustmaking voor de taken en opdrachten van de andere actoren, de interdisciplinaire opleiding en de transversale interventieprincipes implementeren op basis van een geïntegreerde aanpak.

Het Plan beveelt ook aan dat Brusafe een roeping voor de veiligheidsberoepen doet ontstaan bij Brusselse kandidaten om hun aanwervingsgraad in de sector te verhogen, gezien de lage aanwezigheid van Brusselaars in de betrokken diensten. De *ratio legis* van Brusafe omvat ook een doel van tewerkstelling.

In die context zal ook een gewestelijk oriënterings- en coördinatiecentrum voor het tweedelijns opleidings- en tewerkstellingsbeleid (benoemd «Oriënteringscentrum voor Rekrutering»), na het Beroepenpunt, dat geldt als enige toegangspoort, volwaardig deel uitmaken van Brusafe en zal er ook fysiek een onderkomen vinden. De infrastructuur moet het mogelijk maken om op een hiertoe voorbehouden plaats de kandidaten met interesse voor de verschillende veiligheids-, preventie en hulpdienstberoepen op te vangen. Dit centrum kan ook selectieopdrachten toegewezen krijgen ten gunste van de verschillende operatoren.

Het spreekt voor zich dat het niet de bedoeling is om de voornoemde maatregelen uit te voeren zonder rekening te houden met het gelijkheids- en het non-discriminatiebeginsel, en met de Belgische en Europese regels ter waarborging van het vrije verkeer van werknemers.

Brusafe, die op vrijwillige basis verschillende operatoren in de preventie-, veiligheids- en hulpdienstsketen ontvangt en smenbrenkt, zal de namen «GSVB» en «Brusafe» krijgen. Zij komt onder het gezag van de Minister-President te staan.

Een geïntegreerde en multidisciplinaire visie op veiligheid in de ruime zin, onder controle van de Regering, is des te belangrijker omdat de actoren die betrokken zijn bij het onderwijs op het gebied van de preventie-, veiligheids- en hulpdienstberoepen talrijk en van uiteenlopende aard zijn, wat hun coördinatie complex maakt en het noodzakelijk maakt om ze in staat te stellen middelen, processen en deskundigheid uit te wisselen, gedeeld te gebruiken, te ontwikkelen en te bundelen die moeten bijdragen tot een integratie van de actoren in Brusafe, waarbij hun institutionele autonomie wordt gewaarborgd, en in het bijzonder de onderwijstaken van de operatoren zoals omschreven door de normen die vastgelegd zijn door andere beleidsniveaus.

Afin de sensibiliser les acteurs de sécurité, de prévention et de secours intervenant dans la Région de Bruxelles-Capitale au contexte régional et au cadre institutionnel, Brusafe doit disposer d'un module de formation commun, et implémenter, dans son offre de formation la sensibilisation aux tâches et missions des autres acteurs, à la formation interdisciplinaire et aux principes d'intervention transversaux sur la base d'une approche intégrée.

Le Plan recommande également que Brusafe suscite «des vocations aux métiers de la sécurité auprès de candidats bruxellois dans l'objectif d'accroître leur taux d'embauche au sein du secteur», en écho au constat de la faible présence de Bruxellois au sein des services concernés. Un objectif de mise à l'emploi se glisse ainsi également dans la *ratio legis* de Brusafe.

Dans ce cadre, un centre régional d'orientation et de coordination des politiques formation-emploi de seconde ligne (appelé «Centre d'Orientation au Recrutement»), après la Cité des métiers qui constitue la porte d'accès unique, fera partie intégrante de Brusafe et y sera installé physiquement. L'infrastructure permettra d'accueillir dans un espace dédié à cet effet les candidats intéressés par l'ensemble des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours. Ce centre pourra se voir confier des missions de sélection à réaliser au profit des différents opérateurs.

Il va de soi que les mesures précitées ne sont pas destinées à être mises en œuvre sans que ne soient respectés les principes d'égalité et de non-discrimination, et les règles belges et européennes qui garantissent la libre circulation des travailleurs.

Brusafe, accueillant et intégrant sur une base volontaire différents opérateurs de la chaîne de la prévention, de la sécurité et du secours sera dénommée «ERMS» et «Brusafe». Elle est placée sous l'autorité du Ministre-Président.

L'importance d'une vision intégrée et multidisciplinaire de la sécurité au sens large, sous contrôle du Gouvernement, s'impose d'autant plus que les acteurs de l'enseignement des métiers de la prévention, de la sécurité et du secours sont nombreux et de natures diverses, ce qui rend complexe leur coordination et nécessite de leur permettre d'échanger, de mettre en commun, de développer et mutualiser les moyens, processus et expertises devant participer à une intégration des acteurs au sein de Brusafe, tout en leur garantissant le maintien de leur autonomie institutionnelle, et en particulier, les missions d'enseignement des opérateurs telles que définies par les normes édictées par d'autres niveaux de pouvoir.

Dit vereist één enkele gemeenschappelijke, samenhangende en duurzame infrastructuur die de verschillende dimensies van veiligheid en preventie integreert als richtpunt voor alle gedecentraliseerde gewestelijke en federale diensten.

Brusafe moet zorgen voor de ontwikkeling en het onderhoud van een netwerk van publieke en private partners. Gezien de diversiteit van de toevertrouwde taken zal het aantal partners groot zijn en blijven groeien naarmate het project vordert. Ze kunnen op een schematische en niet-limitatieve manier worden ingedeeld in de volgende categorieën :

- « Werkgevers », waaronder met name de Politie (de zes Brusselse politiezones en de federale politie), de DBDMH, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de 19 Brusselse gemeenten, Defensie, het Rode Kruis, de MIVB ;
- « Onderwijs », waaronder met name de universiteiten, hogescholen en onderwijsinstellingen die opleidingen verstrekken die kunnen leiden tot het uitoefenen van een veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoep, socio-professionele inschakeling en secundair onderwijs ;
- « Socioprofessionele inschakeling », waaronder met name Cefig, Missions locales, Werkwinkels, Tracé ;
- « Beroepsopleidingen », waaronder met name Bruxelles Formation, VDAB, KMO-opleidingen voor alternerend leren en de overige provinciale veiligheidscampussen ;
- « Beheer van de arbeidsmarkt », waaronder met name Actiris en het Beroepenpunt ;
- « Particuliere beveiliging », die later verder zal worden ontwikkeld (2^{de} fase van het project), waaronder met name : particuliere bewakingsondernemingen, Securail, enz.

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de afdeling wetgeving van de Raad van State

De voorafgaande formaliteiten die uiteengezet zijn in het advies van de Raad werden nageleefd. Bij de uitvoering daarvan werd geen enkele substantiële wijziging aan de tekst aangebracht.

Op basis van de legistische opmerkingen van de Raad van State werd de leesbaarheid van de tekst verbeterd.

In de tekst zijn ook bepaalde verduidelijkingen verwerkt, die aangereikt waren door de afgevaardigde van de Regering.

De toetreding van de eerste vier deelnemers, die in eerste instantie de School zullen vormen, is gewaarborgd. De Regering zal binnen de bevoegdheden van het Brussels

Cela passe par une infrastructure commune, unique, cohérente, pérenne intégrant les différentes dimensions de la sécurité et de la prévention, point de convergence de l'ensemble des services régionaux et fédéraux déconcentrés.

Le développement et l'entretien d'un réseau de partenaires publics et privés doivent être assurés par Brusafe. Etant donné la diversité des missions confiées, le nombre de partenaires sera élevé et amené à encore croître au fur et à mesure du développement du projet. De manière schématique et non exhaustive, ils peuvent être classés selon les axes suivants :

- axe « employeurs » dont notamment la Police (les six zones de police bruxelloise et la police fédérale), le SIAMU, la Région de Bruxelles-Capitale, les 19 communes bruxelloises, la Défense, la Croix-Rouge, la STIB ;
- axe « enseignement » dont notamment les universités, hautes écoles et établissements d'enseignement qui dispensent des formations susceptibles d'amener aux métiers de la sécurité, de la prévention et du secours l'insertion socio professionnelle et l'enseignement secondaire ;
- axe « insertion socio professionnelle » dont notamment Cefig, Missions locales, Werkwinkels, Tracé ;
- axe « formation professionnelle » dont notamment Bruxelles Formation, VDAB et la formation PME en Alternance et les autres campus de sécurité provinciaux ;
- axe « Gestion du marché de l'emploi » dont notamment Actiris et la Cité des métiers ;
- axe « Sécurité privée » qui sera développé ultérieurement (2^e phase du projet) dont notamment : les entreprises privées de gardiennage, Securail,...

Il a été tenu compte des observations de la section de législation du Conseil d'État.

Les formalités préalables mises en évidence dans son avis ont été respectées, et le texte n'a subi aucune modification substantielle dans la foulée de leur mise en œuvre.

Le texte a été revu pour améliorer sa lisibilité, compte tenu des remarques légistiques du Conseil d'État.

Certaines précisions, qui avaient été fournies par le délégué du Gouvernement, ont été incorporées dans le texte.

L'adhésion des quatre premiers opérateurs qui formeront Brusafe dans un premier temps est assurée. Le Gouvernement complètera la liste des membres de Brusafe

Gewest de lijst van de leden van Brusafe aanvullen met nieuwe deelnemers als en wanneer de tijd daarvoor rijp is, op voorwaarde dat die aanvulling tegemoetkomt aan een vraag van een deelnemer. De Regering zal dus geen toetreding opleggen: zij dient die te bekrachtigen. Dat doet dus geen enkele afbreuk aan de regels die vooropgesteld zijn door de afdeling wetgeving.

De controle door de regeringscommissarissen op de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de contrôle worden in de tekst geregeld naar het beeld van de regeling die voor de instellingen van categorie B vastgelegd is in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

De oprichting van een entiteit met eigen rechtspersoonlijkheid in plaats van een nieuwe directie bij Brussel Preventie & Veiligheid is noodzakelijk om te anticiperen op de toekomstige federale eisen in verband met de politieopleiding. De Regering hecht er overigens zeer veel belang aan om een volwaardige onderwijsrichting uit te bouwen voor deze beroepen om een passend antwoord te bieden op de Brusselse realiteit.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 3

Artikel 3 richt de Gewestelijke School voor de Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen genaamd « Brusafe » op.

In het kader van zijn gewestelijke bevoegdheden kan het Brussels Hoofdstedelijk Gewest krachtens artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen voor de uitoefening van zijn bevoegdheden nodige gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen oprichten, zonder daarbij gebonden te zijn aan vooraf bestaande organisatievormen.

Deze ordonnantie wijkt algemeen genomen niet af van het handels- en vennootschapsrecht, dat krachtens artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 5° van deze bijzondere wet, tot de exclusieve bevoegdheid van de federale staat behoort, of van de wet op de rechtspersonen, die tot de residuaire bevoegdheid van de federale overheid behoort.

Brusafe is een vereniging die de deelnemers aan het onderwijs en de opleiding tot de preventie-, veiligheids- en hulpdienstberoepen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest samenbrengt, en is onderworpen aan de controle van de Regering.

avec de nouveaux opérateurs si et lorsque les temps pour ce faire seront venus, dans le respect des compétences régionales bruxelloises, et pour autant que cette adjonction réponde à une demande d'un opérateur. Le Gouvernement n'imposera donc pas une adhésion: il la consacrerá. Il ne sera de la sorte pas porté atteinte aux règles mises en exergue par la section de législation.

Le contrôle par les commissaires du Gouvernement, les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle sont organisés dans le texte par parallélisme au régime prévu pour les organismes de catégorie B dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

La création d'une entité ayant une personnalité juridique propre, en lieu et place d'une nouvelle direction au sein de Bruxelles Prévention & Sécurité, est rendue nécessaire par l'anticipation des futures exigences fédérales notamment en matière d'enseignement policier. Par ailleurs, le Gouvernement est attaché à la création d'une véritable filière d'enseignement dans ces métiers afin d'apporter une réponse adéquate aux réalités bruxelloises.

Commentaire des articles

Article 3

L'article 3 fonde l'École Régionale des Métiers de la Sécurité, de la Prévention et du Secours, dénommé « Brusafe ».

Dans le cadre de ses compétences régionales, la Région de Bruxelles-Capitale peut en vertu de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles créer des services décentralisés, des établissements et des entreprises nécessaires à l'exercice de ses compétences, sans être lié par des formes d'organisation préexistantes.

La présente ordonnance ne déroge pas de manière générale au droit commercial et au droit des sociétés, qui relèvent, en vertu de l'article 6, § 1^{er}, VI, alinéa 5, 5°, de cette même loi spéciale, de la compétence exclusive de l'État fédéral, ou au droit des personnes morales, qui relève de la compétence résiduaire des autorités fédérales.

Brusafe est une association regroupant les opérateurs de l'enseignement et de la formation des métiers de la prévention, de la sécurité et du secours actifs sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, soumise au contrôle du Gouvernement.

Brusafe bezit rechtspersoonlijkheid en heeft zijn zetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Zoals hiervoor uiteengezet in de memorie van toelichting, heeft deze vereniging tot doel de deelnemers aan het onderwijs op het gebied van de Preventie-, Veiligheids- en Hulpdienst-beroepen gecentraliseerd te organiseren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en deze in staat te stellen middelen, processen en deskundigheid gericht op de bevordering van een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeheer en de uitvoering daarvan uit te wisselen, gedeeld te gebruiken, te ontwikkelen en te bundelen. Rekening houdend met deze doelstelling en met het bijzondere karakter van het wettelijke kader dat op deze vereniging van toepassing is, wordt deze opgericht op een *sui generis* basis, overeenkomstig de bepalingen van deze ordonnantie.

Artikel 4

In artikel 10/14 worden de doelen van Brusafe opgesomd en nader omschreven :

1. Brusafe waarborgt via de operatoren aan het onderwijs op het gebied van de Preventie- en Veiligheidsberoepen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest die ze integreert de voorwaarden voor de uitoefening en de kwaliteit van het onderwijs en voortgezette opleiding voor de preventie- en veiligheidsberoepen op het grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;

2. het organiseert ook het overleg en de bevordering van de samenwerking, gemeenschappelijke adviezen en gezamenlijke beslissingen van de operatoren ;

3. het waarborgt de bevordering van het imago, de zichtbaarheid en de bekendheid van veiligheids-, preventie- en hulpdienstsector en in het bijzonder de werkgelegenheids- en onderwijskansen ervan ;

4. het zet aan tot nationale en internationale samenwerkingsverbanden op het gebied van opleiding en onderwijs met betrekking tot veiligheid, preventie en hulpverlening.

In artikel 10/14 worden tevens de opdrachten van Brusafe opgesomd en nader omschreven :

1. het implementeert een geïntegreerde en multidisciplinaire visie op veiligheid in ruime zin door de verschillende operatoren te laten samenwerken. Het Globaal Veiligheids- en Preventieplan is de belangrijkste bron voor de identificatie van de visie, met als doel de betrokken actoren te professionaliseren en de verschillende benaderingen te ontkokeren (delen van goede praktijken, uitwisseling van processen, enz.). Deze taak zal met name worden uitgevoerd aan de

Brusafe est dotée de la personnalité juridique et a son siège dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Comme rappelé précédemment dans l'exposé des motifs, cette association vise à organiser de manière centralisée les opérateurs de l'enseignement des métiers de la Prévention, de la Sécurité et du Secours en Région de Bruxelles-Capitale et à leur permettre d'échanger, de mettre en commun et de développer les moyens, processus et expertises destinés à favoriser une vision intégrée et globale de la sécurité ainsi que sa mise en œuvre. Compte tenu de cet objectif et de la particularité du cadre légal dans lequel cette association s'inscrit, celle-ci est créée sur un mode *sui generis*, conformément aux dispositions de la présente ordonnance.

Article 4

L'article 10/14 énumère et détaille les objets de Brusafe :

1. Brusafe garantit, par l'intermédiaire des opérateurs de l'enseignement des métiers de la Prévention et de la Sécurité sur le territoire régional bruxellois qu'elle intègre, les conditions de l'exercice et la qualité de l'enseignement et de la formation continuée des métiers de la prévention et de la sécurité sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;

2. elle organise également la concertation et la promotion des collaborations, avis conjoints et décisions communes entre les opérateurs ;

3. elle assure la promotion de l'image, la visibilité et la notoriété du secteur de la sécurité, de la prévention et du secours et, en particulier de ses possibilités d'emploi et de son enseignement ;

4. elle encourage les partenariats nationaux et internationaux dans les domaines de la formation et de l'enseignement liés à la sécurité, à la prévention et au secours.

L'article 10/14 énumère et détaille également les missions de Brusafe :

1. elle met en œuvre une vision intégrée et multidisciplinaire de la sécurité au sens large en faisant collaborer les différents opérateurs. Le Plan global de Sécurité et de Prévention constitue la principale source d'identification de la vision, dans un objectif de professionnalisation des acteurs concernés et de décloisonnement des différentes approches (partage de bonnes pratiques, échanges de processus, etc.). Cette mission sera notamment exercée

hand van het Gewestelijk Opleidingsplan als bedoeld in artikel 10/15, aangezien dit plan de behoeften zal bevatten die onder het Globale Veiligheids- en Preventieplan vallen ;

2. het ondersteunt de operatoren door gemeenschappelijke processen samen te brengen, zoals het ter beschikking stellen van een pedagogisch team en van het logistiek, IT- en financieel personeel. Door deze processen te bundelen, kunnen de operatoren de noodzakelijke en gemeenschappelijke behoeften delen en erop besparen om het gebruik van de hun ter beschikking gestelde middelen te optimaliseren. Zo zullen ze een educatief, logistiek, IT- en nog andere teams delen ;

3. het biedt een gemeenschappelijke, multidisciplinaire infrastructuur voor het onthalen van de verschillende cursisten en het organiseren van oefeningen die geïntegreerd en/of specifiek zijn voor elke discipline of partner in de veiligheidsketen. Met name op basis van de hierboven vermelde doelstelling om de verschillende benaderingen te ontkokeren, biedt Brusafe de operatoren en hun cursisten één enkele, samenhangende, multidisciplinaire en duurzame infrastructuur die de verschillende aspecten van veiligheid, preventie en hulpverlening integreert ;

4. het stelt haar kennis en infrastructuur ter beschikking van publieke en zelfs private organisaties, voor zover hun activiteiten verenigbaar zijn met de taken van Brusafe. Deze bevoegdheid kan worden vergeleken met de « diensten » die door universiteiten of scholen worden aangeboden, zoals een studiedag over een thema in verband met veiligheid, preventie en hulpverlening, of academische samenwerkingsverbanden ;

5. het bevordert de werving, de selectie en het behoud van buurtpersoneel bij de Brusselse openbare diensten die deel uitmaken van de openbare-veiligheidsberoepen. In totaal zijn er bijna 9.000 mensen actief in de sector, waaronder 5.000 politieagenten, 1.000 professionele brandweermannen, 1.200 ambulancepersoneelsleden en 1.200 gemeentelijke preventiewerkers, waaronder 650 gemeenschapswachten, wat een belangrijke bron van tewerkstelling is in het Gewest. Deze laatste doelstelling verwijst naar de vaststelling in de memorie van toelichting wat betreft de geringe aanwezigheid van Brusselaars die werken voor de Brusselse politie, brandweer, enz. maar beperkt geenszins de toegang tot enkel de Brusselaars.

Deze laatste taak zal met name worden vervuld door de oprichting van een begeleidings- en aanwervingscentrum om de Brusselaars bij te staan in de selectieprocedure. Aanvullend bij het beroepenpunt neemt dit centrum in tweede lijn verschillende oriënterings- en begeleidingsopdrachten op zich. Het Beroepenpunt is een eerstelijnsinstelling die kandidaten in het licht van zijn opdrachten informeert over de specifieke aard van de opleidingen en mogelijke opleidings-trajecten. Deze beide lijnen werken

par la réalisation du Plan régional de formation visé à l'article 10/15 puisque ce Plan intégrera les besoins visés par le Plan global de sécurité et de prévention ;

2. elle soutient les opérateurs par la mutualisation de processus communs, telle la mise à disposition d'une équipe pédagogique et du personnel logistique, informatique et financier. Par cette mutualisation, les opérateurs pourront partager et économiser des besoins nécessaires et communs de manière à optimiser l'utilisation des ressources mises à leur disposition. Ils partageront ainsi notamment une équipe pédagogique, logistique, informatique, etc ;

3. elle met à disposition une infrastructure commune, multidisciplinaire permettant d'accueillir les différents apprenants et d'organiser des exercices intégrés et/ou spécifiques à chaque discipline ou partenaires de la chaîne de sécurité. Suivant notamment l'objectif précité de décloisonnement des différentes approches, Brusafe offre aux opérateurs et à leurs apprenants une infrastructure unique, cohérente, multidisciplinaire et pérenne intégrant les différentes dimensions de la sécurité, de la prévention et du secours ;

4. elle met à disposition ses connaissances et infrastructures pour des organisations publiques voire privées pour autant que les activités de celles-ci soient compatibles avec les missions de Brusafe. Cette compétence peut se rapprocher des « services » offerts par des universités ou des écoles, de type une journée d'étude sur un thème relatif à la sécurité, la prévention et le secours ou encore des partenariats de type académique ;

5. elle favorise le recrutement, la sélection et le maintien dans l'emploi d'effectifs de proximité au sein des services publics bruxellois faisant partie des métiers de la sécurité publique. Au total, près de 9.000 personnes, soit 5.000 policiers, 1.000 pompiers professionnels, 1.200 secouristes ambulanciers et 1.200 assistants de prévention communaux, parmi lesquels 650 gardiens de la paix, sont actifs dans le secteur, ce qui constitue un important vivier d'emplois pour la Région. Ce dernier objectif fait référence au constat développé dans l'exposé des motifs quant à la faible présence de Bruxellois travaillant au sein de la police bruxelloise, des pompiers, etc., mais ne réserve en aucun cas son accès aux seuls Bruxellois.

Cette dernière mission sera notamment accomplie par la mise en place d'un centre d'orientation au recrutement afin d'accompagner les Bruxellois dans la procédure de sélection. En complément de la Cité des métiers, Ce centre interviendra en seconde ligne et aura pour objet de prendre en charge différentes missions d'orientation et d'accompagnement. La CDM agira en première ligne et au regard de ses missions, informera les potentiels candidats des spécificités et des parcours de formations possibles.

in overleg om het aantal Brusselers te verhogen dat voor een opleiding deze weg wenst in te slaan. Het betreft hier voornamelijk de veiligheidsberoepen in de openbare sector. In de nota van 6 oktober 2016 over de taken van de toekomstige School werd aangedrongen op samenwerkingsverbanden en werd dit nader gespecificeerd: «Aangezien de veiligheidssector een belangrijke bron van potentiële tewerkstelling is, zal het van essentieel belang zijn om deze sector als dusdanig te positioneren en te rekenen op een nauwe samenwerking met de overheidsservice verantwoordelijk voor het arbeidsmarktbeheer, Actiris. Volgens dezelfde logica moeten synergieën worden nagestreefd met de openbare beroepsopleidingsdiensten en hun partners (zoals de vzw Cefig,...), met inbegrip van de middenstandsopleiding. Er zal ook een beroep gedaan worden op het onderwijs, met inbegrip van het volwassenenonderwijs, om de bestaande studierichtingen te kunnen herwaarderen (bijvoorbeeld: het 7^{de} jaar kwalificatietechniek voor de veiligheidsberoepen) en samenwerkingen aan te gaan in verband met het opleidingsaanbod en het coaching-aanbod naar en in tewerkstelling». De door de School te ontwikkelen partnerschappen en samenwerkingsverbanden vinden gedurende het hele tewerkstellings- en opleidingsproces plaats: eerstelijnsvoorlichting en -advies, waar nodig begeleiding en/of (voor)opleiding, opleiding en tewerkstelling. De verschillende fasen vormen immers geen lineair verloop van opeenvolgende stappen. Deze partnerschappen vertonen derhalve een «variabele geometrie» met als doel synergieën en meerwaarden te bevorderen door in elke fase van het proces op de meest geschikte partner(s) te vertrouwen. De fase van de opvang, de voorlichting en het eerste advies moet het dus mogelijk maken een zo breed mogelijk publiek, dat belangstelling toont voor werk of opleiding in de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen, te sensibiliseren en te informeren. Dit centrum zal dan ook integraal deel uitmaken van de School. Het Beroepspunt is, als gemeenschappelijke ruimte voor de actoren op het gebied van opleiding, werkgelegenheid en onderwijs aan het publiek dat informatie, advies en begeleiding zoekt met betrekking tot de beroepen en het beroepsleven, daarom in eerste instantie het meest geschikte referentiekader voor dit doel. Na verloop van tijd zal dit centrum fysiek binnen de School zelf worden ondergebracht en over een verbindingsantenne in het Beroepspunt beschikken.

De aldus toevertrouwde taak dient te worden uitgeoefend met naleving van het gelijkheids- en niet-discriminatiebeginsel, alsook van de Belgische en Europese regels die het vrij verkeer van werknemers waarborgen.

Bij de uitoefening van de voornoemde opdrachten wordt de institutionele autonomie van de door deze ordonnantie bedoelde deelnemers gewaarborgd. Er kan niet worden uitgesloten dat de Regering de mogelijkheid heeft om strategische krachtlijnen te bepalen in verband met de goede werking, het beheer, de doelen en de opdrachten van Brusafe, met uitzondering van wat strikt deel uitmaakt van

Ces 2 lignes travailleront de concert pour augmenter le nombre de bruxellois qui s'engagent dans cette voie de formation. Sont essentiellement visés, ici, les métiers de la sécurité dans le secteur public. La note du 6 octobre 2016 relative aux missions de Brusafe insistait sur le travail en partenariat et précisait: «Sachant que le secteur de la sécurité constitue un important vivier d'emplois potentiels, il sera fondamental de le positionner comme tel et de compter sur une collaboration forte avec le service public chargé de la gestion du marché de l'emploi, Actiris. Selon la même logique, des synergies devront être recherchées avec les services publics de formation professionnelle et leurs partenaires (tels que l'ASBL Cefig,...), en ce compris la formation des Classes moyennes. L'enseignement, en ce compris l'enseignement de promotion sociale, sera aussi sollicité afin de permettre la valorisation des filières existantes (par exemple: la 7^e année de technique de qualification aux métiers de la sécurité) et l'établissement de collaborations en lien avec l'offre de formation et l'offre de coaching vers et dans l'emploi». Les partenariats et les collaborations, que développera Brusafe, interviennent tout au long du parcours d'emploi et de la formation: information et conseil de première ligne, l'orientation et/ou (pré)formation le cas échéant, formation et mise à l'emploi. Les différentes phases ne constituent en effet pas un parcours linéaire d'étapes successives. Ces partenariats sont donc «à géométrie variable», l'objectif étant de favoriser les synergies et les plus-values en s'appuyant à chaque étape du processus sur le(s) partenaire(s) le(s) plus adéquat(s). Ainsi, la phase d'accueil, d'information et de premier conseil doit permettre de sensibiliser et d'informer un public le plus large possible, intéressé par un emploi ou une formation dans les métiers de la sécurité, de la prévention et du secours. Ce centre fera donc partie intégrante de Brusafe. La Cité des métiers, comme espace partagé entre les acteurs de la formation, de l'emploi et de l'enseignement de tout public en recherche d'informations, de conseils et d'orientation sur les métiers et la vie professionnelle, est donc, dans un premier temps, le cadre de référence le plus approprié à cet effet. À terme, ce centre sera installé physiquement sein de Brusafe-même et disposera d'une antenne relais à la Cité des métiers.

La mission ainsi confiée s'exercera dans le respect du principe d'égalité et de non-discrimination, ainsi que des règles belges et européennes qui garantissent la libre circulation des travailleurs.

Dans le cadre de l'exercice des missions précitées, l'autonomie institutionnelle des opérateurs visés par la présente ordonnance est garantie. On ne peut exclure la possibilité pour le Gouvernement de définir des orientations stratégiques en lien avec le bon fonctionnement, la gestion, les objets ou les missions de Brusafe et à l'exception de ce qui relève strictement des missions qui sont conférées à

de opdrachten die aan elk van de deelnemers door hun activiteitssector zijn toevertrouwd op grond van een specifieke wetgeving.

Brusafe doet evenmin afbreuk aan de respectieve vrijheid van onderwijs van elk van de deelnemers, met dien verstande dat het zich niet in de eigenlijke zin bezighoudt met onderwijs en opleiding – in dat opzicht blijven de scholen autonoom – maar het heeft als enige doel, zonder afbreuk te doen aan de bestaande structuren, de bundeling van processen te bevorderen, de uitwisseling en de ontwikkeling van opleidingen en oefeningen mogelijk te maken en het door hen georganiseerde opleidingen-aanbod te stroomlijnen.

Brusafe draagt bij tot de ontwikkeling van instrumenten voor de analyse en de evaluatie van de kwaliteit van het onderwijs en de opleiding van de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Daartoe behoort ook het Gewestelijke Opleidingsplan als bedoeld in artikel 10/15 van deze ordonnantie.

Brusafe brengt, op eigen initiatief of op verzoek van de Regering, adviezen uit en doet aanbevelingen aan deze laatste op het gebied van onderwijs en opleiding in de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen.

De Regering kan, in het kader van de hierboven omschreven bevoegdheden en buiten de onderwijs- en opleidingstaken van de in deze ordonnantie bedoelde deelnemers, hetzij op verzoek van de academische raad, hetzij in overleg met dat orgaan aan Brusafe nieuwe opdrachten toevertrouwen om in te spelen op de specifieke Brusselse situatie. Het is in het bijzonder de bedoeling om de beoogde bundeling die aan de grondslag ligt van de oprichting van Brusafe, te versterken. Het gaat om opdrachten die het Gewest in staat stellen zijn bevoegdheden ten volle uit te oefenen.

Artikel 5

Artikel 10/15 verwijst naar het Gewestelijk Opleidingsplan, overeenkomstig het Globaal Veiligheids- en Preventieplan. Dit Plan houdt rekening met het Nationaal Veiligheidsplan.

Elke operator bepaalt zijn behoeften in een sectoraal opleidingsplan overeenkomstig artikel 10/27. Het is immers van essentieel belang om te voorzien in kwaliteitsvolle opleidingen die aangepast aan de behoeften van de agenten en diensten, verstrekt door hoogstaand kwalitatief personeel, die ertoe bijdragen dat de gebruikers een kwaliteitsdienst krijgen aangeboden door gekwalificeerd personeel. Het sectorplan wordt opgesteld door de

chacun des opérateurs par leur secteur d'activité en raison d'une législation spécifique.

Brusafe ne porte pas non plus atteinte à la liberté d'enseignement respectif de chacun des opérateurs étant entendu qu'elle ne se charge pas à proprement parler de l'enseignement et la formation – les écoles restent autonomes de ce point de vue-là – mais vise uniquement, et sans porter atteinte aux structures existantes, à favoriser la mutualisation des processus permettre l'échange et le développement de formations et exercices et rationaliser l'offre de formations qu'elles organisent.

Brusafe contribue au développement d'outils d'analyse et d'évaluation de la qualité de l'enseignement et de la formation des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale. Il s'agit notamment du Plan régional de Formation visé par l'article 10/15.

Brusafe émet, d'initiative ou à la demande du Gouvernement, des avis et des recommandations à l'attention de ce dernier dans le domaine de l'enseignement et de la formation aux métiers de la sécurité, de la prévention et du secours.

Le Gouvernement peut, dans le cadre des compétences ci-avant détaillées et hors les missions d'enseignement et de formations attribuées aux opérateurs visés par la présente ordonnance, soit à la demande du Conseil académique, soit moyennant concertation avec cet organe, confier des missions nouvelles à Brusafe afin de répondre à des spécificités bruxelloises. Il s'agit notamment de renforcer l'objectif de mutualisation présidant à la création de Brusafe. Il s'agit de missions qui permettent à la Région d'exercer pleinement les compétences dont elle dispose.

Article 5

L'article 10/15 se rapporte au Plan régional de formation, conformément au Plan Global de Sécurité et de Prévention. Le Plan Global de Sécurité et de Prévention tient compte du Plan National de Sécurité.

Chaque opérateur établit ses besoins dans un plan sectoriel de formation, conformément à l'article 10/27. Il s'avère en effet essentiel de dispenser des formations de qualité adaptées aux besoins des agents et des services, dispensés par du personne de qualité et participant à la délivrance aux usagers d'un service de qualité rendu par du personnel qualifié. Le plan sectoriel est établi par les représentants des secteurs et les directions des opérateurs

vertegenwoordigers van de sectoren en de directies van de operatoren die nadenken over de behoeften die eigen zijn aan hun respectieve sectoren en deze bepalen.

De academische raad integreert en synthetiseert de sectorale opleidingsplannen in het Gewestelijk opleidingsplan om het in overeenstemming te brengen met het Globaal Veiligheids- en Preventieplan en om de verwezenlijking van de doelstelling om een geïntegreerde en multidisciplinaire opleidingsvisie te ontwikkelen, te waarborgen.

De academische raad maakt het Gewestelijk Opleidingsplan over aan de raad van bestuur.

De raad van bestuur valideert het Gewestelijk Opleidingsplan en legt het voor aan de Regering.

Vervolgens keurt de Regering het Gewestelijk Opleidingsplan goed.

Dit Gewestelijk Opleidingsplan wordt opgesteld en ten uitvoer gebracht door Brusafe zonder dat het afbreuk doet aan de onderwijs- en opleidingstaken die eigen zijn aan elke sector en aan de institutionele autonomie van de operatoren.

Artikel 6

Artikel 10/16 stelt de procedure in voor de goedkeuring van het kaderprotocol voor de samenwerking tussen Brusafe en de operatoren aan het onderwijs en de opleiding op het gebied van preventie-, veiligheids- en hulpdienstberoepen die actief zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, een protocol dat de wederzijdse verplichtingen van elk van hen regelt.

De Regering bepaalt het ontwerp van dat protocol en legt de periodiciteit ervan vast.

Het kaderprotocol moet, indien het door de partijen wordt gewijzigd, dan goedgekeurd worden door de Minister-President.

Artikel 7

Het dagelijks bestuur van Brusafe wordt waargenomen door een bestuurder, in de persoon van de Directeur-Generaal van Brussel Preventie en Veiligheid of diens afgevaardigde.

De bestuurder is verantwoordelijk voor het dagelijks bestuur voor alle taken die toevertrouwd zijn aan Brusafe. Hij mag in die hoedanigheid alle bewarende maatregelen treffen, alsmede alle maatregelen die wegens hun belang of de gevolgen die ze met zich meebrengen voor Brusafe,

réfléchissent et déterminent les besoins propres de leurs secteurs respectifs.

Le Conseil académique intègre et synthétise les plans sectoriels de formations au sein du Plan régional de formation de manière à ce qu'il soit en adéquation avec le Plan Global de Sécurité et de Prévention et à ce qu'il assure l'exécution de l'objectif de développer une vision intégrée et multidisciplinaire de la formation.

Le Conseil académique transmet le plan régional de formation au Conseil de Gestion.

Le Conseil de gestion valide le plan régional de formation et le soumet au Gouvernement.

Le Gouvernement approuve ensuite le plan régional de formation.

Ce Plan régional de formation est conçu et mis en œuvre par Brusafe sans qu'il contrevienne aux missions d'enseignement et de formations, propres à chaque secteur et à l'autonomie institutionnelle des opérateurs.

Article 6

L'article 10/16 institue la procédure d'adoption du protocole cadre de collaboration entre Brusafe et les opérateurs de l'enseignement et de la formation des métiers de la prévention, de la sécurité et du secours actifs en Région de Bruxelles-Capitale, protocole reprenant les obligations réciproques de chacun d'eux.

Le Gouvernement arrête le projet de ce protocole, fixe sa périodicité.

Le protocole-cadre, s'il est amendé par les parties, devra alors être approuvé par le Ministre-Président.

Article 7

La gestion journalière de Brusafe est assurée par un Administrateur, en la personne du directeur général de Bruxelles Prévention Sécurité ou son délégué.

L'administrateur assume la gestion journalière pour toutes les missions qui sont confiées à Brusafe. À ce titre, il peut accomplir tous les actes conservatoires de même que tous les actes qui, en raison de leur importance ou des conséquences qu'ils entraînent pour Brusafe, ne présentent

niet uitzonderlijk van aard zijn, geen wijziging van het bestuursbeleid inhouden en de afhandeling van de dagelijks bestuur van Brusafe bevorderen.

Hij is verantwoordelijk voor het administratief beheer van Brusafe en het personeel ervan, onder controle van de Minister-President.

Hij stelt aan de raad van bestuur het jaarlijks verslag voor dat bestemd is voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

De bestuurder kan alle uitgaven ten laste van het budget van Brusafe doen, goedkeuren en machtigen.

Artikel 10/19 geeft een opsomming van de organen waarover Brusafe beschikt : een Raad van bestuur en een academische Raad.

De vergaderingen van deze Raden geven geen aanleiding tot vergoeding.

Artikel 10/20 voorziet in de instelling van de Raad van bestuur, voorgezeten door de bestuurder of zijn afgevaardigde en samengesteld uit de directeur van elke operator die onder deze ordonnantie valt of diens vertegenwoordiger.

Elke bestuurder kan een plaatsvervanger hebben, die alleen zitting kan hebben in afwezigheid van de bestuurder die hij/zij vervangt.

De Regering wordt gemachtigd in de Raad van bestuur om het even welke andere overheid of partner te benoemen als waarnemend lid of uitgenodigd lid.

De taken van de Raad van bestuur luiden als volgt :

- een jaarlijks begrotingsvoorstel ter informatie in te dienen bij de Regering ;
- het ter goedkeuring voorleggen aan de Regering van de algemene jaarrekening, de investering voor Brusafe, het wervingsplan van Brusafe, een jaarverslag over de werking en activiteiten van Brusafe en, na validatie, het door de academische Raad opgestelde Gewestelijke Opleidingsplan ;
- het in artikel 10/16 bedoelde kaderprotocol ten uitvoer brengen.

De adviesprocedure wordt omschreven in het huishoudelijk reglement als bedoeld in artikel 10/22.

In artikel 10/23, is ook de controle door de regeringscommissarissen georganiseerd op een wijze die vergelijk-

pas un caractère exceptionnel, ne représentent pas un changement de politique administrative et constituent des actes de gestion journalière de Brusafe.

Il est responsable de la gestion administrative de Brusafe et de son personnel, sous le contrôle du Ministre-Président.

Il propose au Conseil de gestion le rapport annuel destiné au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

L'administrateur peut engager, approuver et ordonnancer toute dépense imputable au budget de Brusafe.

L'article 10/19 énumère les organes dont dispose Brusafe : un Conseil de gestion et un Conseil académique.

Les réunions de ces Conseils ne donnent pas lieu à rémunération.

L'article 10/20 crée le Conseil de gestion qui est présidé par l'administrateur ou son délégué et est composé du directeur de chaque opérateur visé par la présente ordonnance ou de son représentant.

Chaque directeur peut avoir un suppléant qui ne peut siéger qu'en l'absence du directeur qu'il remplace.

Le Gouvernement est habilité à nommer, au Conseil de gestion, comme membre observateur ou membre invité toute autre autorité publique ou partenaire.

Les missions du Conseil de gestion sont les suivantes :

- soumettre un projet annuel de budget pour information au Gouvernement ;
- soumettre pour approbation au Gouvernement le compte annuel général, les besoins en investissements à réaliser au bénéfice de Brusafe, le plan de recrutement de Brusafe, un rapport annuel relatif au fonctionnement et aux activités de Brusafe et après validation, le plan régional de formation établi par le Conseil académique ;
- mettre en œuvre le protocole-cadre visé à l'article 10/16.

La procédure d'avis est définie par le règlement d'ordre intérieur tel que visé à l'article 10/22.

Le contrôle des commissaires du Gouvernement est également organisé à l'article 10/23 d'une manière

baar is met die van kracht is voor instellingen van openbaar belang in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op bepaalde instellingen van openbaar belang.

In artikel 10/22 worden de elementen opgesomd die in het huishoudelijk reglement Raad van bestuur moeten worden opgenomen :

1. het minimum aantal jaarlijkse vergaderingen, dat in geen geval minder dan vijf mag bedragen ;

2. de regels betreffende de bijeenroeping, ook langs elektronische weg, van de verschillende Raden, de termijnen voor het bijeenroepen van de vergadering mogen, tenzij er sprake is van een naar behoren gemotiveerde noodsituatie, niet minder dan vijf werkdagen bedragen ;

3. de regels met betrekking tot het opnemen van punten op de agenda ;

4. de regels die van toepassing zijn in geval van afwezigheid of belet van de bestuurder ;

5. de regels voor het opstellen van de notulen van de beraadslagingen tijdens elke vergadering ;

6. de wijze waarop de documenten aan de leden van de Raad worden toegezonden ;

7. de voorwaarden en situaties waarin de vertrouwelijkheid van vergaderingen of documenten kan worden toegepast ;

8. de procedures voor de indiening van het jaarverslag ;

9. gedragsregels, met inbegrip van bepalingen inzake belangenconflicten.

10. de beraadslagingsregels (collegialiteit). In geval van onenigheid wordt een gewone meerderheid van stemmen genomen. Bij staking van stemmen is de stem van de bestuurder of zijn afgevaardigde doorslaggevend.

De academische raad bestaat uit de directeur-generaal van Brussel Preventie en Veiligheid, de Hoge Ambtenaar, de directeur van iedere deelnemer of diens vertegenwoordiger en een vertegenwoordiger per sector die door elk van de deelnemers wordt aangewezen. Hij kan een beroep doen op de diensten van een externe deskundige voor academische of wetenschappelijke behoeften.

De voorzitter van de academische raad wordt uit zijn midden benoemd. Het voorzitterschap van de academische

similaire à celui en vigueur prévu pour les organismes d'intérêt public dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

L'article 10/22 énumère les éléments qui doivent être repris dans le règlement d'ordre intérieur du Conseil de gestion :

1. le nombre minimal de réunions annuelles qui, en toute hypothèse, ne peut être inférieur à 5 ;

2. les règles concernant la convocation, en ce compris par voie électronique, des différents Conseils, les délais de convocation ne pouvant, sauf urgence dûment motivée, être inférieurs à cinq jours ouvrables ;

3. les règles relatives à l'inscription des points à l'ordre du jour ;

4. les règles applicables en cas d'absence ou d'empêchement de l'administrateur ;

5. les règles présidant à la rédaction d'un procès-verbal des débats tenus au cours de chaque réunion ;

6. le mode de transmission des documents aux membres des Conseils ;

7. les conditions et situations dans lesquelles la confidentialité des réunions ou des documents peut être appliquée ;

8. les modalités de transmission du rapport annuel ;

9. les règles de déontologie comprenant des dispositions relatives aux conflits d'intérêts.

10. les règles de délibérations (collégialité). En cas de désaccord, il est procédé à un vote à la majorité simple. En cas d'égalité des voix, celle de l'administrateur ou de son délégué est prépondérante.

Le Conseil académique se compose du directeur général de Bruxelles-Prévention et Sécurité, du haut fonctionnaire, du directeur de chaque opérateur ou de leur représentant ainsi que d'un représentant de chaque secteur désigné par chacun des opérateurs. Il peut s'associer les services d'un expert extérieur pour les besoins académiques ou scientifiques.

Le président du conseil académique est désigné en son sein. La présidence du Conseil académique est assurée par

Raad wordt waargenomen door de vertegenwoordiger van één van de operatoren voor een periode van één jaar, die eenmaal kan worden verlengd.

De academische raad komt bijeen overeenkomstig wat bepaald is in het kaderprotocol bedoeld in artikel 10/16.

Artikel 10/24 voorziet in de bevoegdheden van de academische Raad, namelijk :

- de uitvoering van de in artikel 10/14 bedoelde doelstellingen en taken opvolgen ;
- bijdragen tot de kwaliteit en de samenhang van de pedagogische activiteiten van Brusafe ;
- het gewestelijk opleidingsplan opstellen en voorleggen aan de Raad van bestuur.

De academische Raad geeft advies, aanbevelingen en voorstellen over alle aangelegenheden binnen of die van invloed zijn op de pedagogische activiteiten van Brusafe.

Artikel 10/26 heeft betrekking op de operatoren uit het onderwijs en de opleidingen op het gebied van de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen.

De lijst van die operatoren wordt bepaald bij regeringsbesluit. Op dit ogenblik zijn de operatoren de vier hierboven in de memorie van toelichting genoemde scholen, namelijk het Opleidingsinstituut voor Dringende Medische Hulp, het Opleidingscentrum voor de Brusselse Brandweer, de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur en de Gewestelijke en Intercommunale Politie school.

De toetreding van die eerste vier operatoren, die in eerste instantie Brusafe zullen vormen, is gewaarborgd. De Regering zal bij besluit de lijst van de leden van Brusafe aanvullen met inachtneming van de Brusselse gewestelijke bevoegdheden.

Het kaderprotocol bepaalt de manier waarop de deelnemers vergaderen.

De institutionele autonomie van iedere operator wordt herbevestigd. Daartoe wordt verwezen naar de bespreking van artikel 10/14.

De operatoren vergaderen wat bepaald is in het kaderprotocol voor de samenwerking, als bedoeld in artikel 10/16.

In artikel 10/27 worden de taken van elke deelnemer opgesomd :

le représentant d'un des opérateurs pour une durée d'un an, reconductible une fois.

Le Conseil académique se réunit conformément à ce qui est défini dans le protocole cadre visé à l'article 10/16.

L'article 10/24 prévoit les compétences du Conseil académique, à savoir :

- suivre la mise en œuvre des objectifs et missions visés à l'article 10/14 ;
- contribuer à la qualité et à la cohérence des décisions à caractère pédagogique de Brusafe ;
- établir le plan régional de formation et le soumettre au Conseil de gestion.

Le Conseil académique remet des avis, des recommandations et des propositions dans toute matière relevant des activités pédagogiques de Brusafe ou ayant une incidence sur elles.

L'article 10/26 concerne les opérateurs de l'enseignement et de la formation des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours.

La liste de ces derniers est définie par arrêté du Gouvernement. À l'heure actuelle, les opérateurs sont les quatre écoles évoquées ci-avant dans l'exposé des motifs, à savoir l'Institut de Formation d'Aide Médicale Urgente, le Centre de Formation des Pompiers de Bruxelles, l'École Régionale d'Administration Publique et l'École régionale et intercommunale de police.

L'adhésion de ces quatre premiers opérateurs qui formeront Brusafe dans un premier temps est assurée. Le Gouvernement complètera par arrêté la liste des membres de Brusafe dans le respect des compétences régionales bruxelloises.

Le protocole-cadre fixe la manière dont les opérateurs se réunissent.

L'autonomie institutionnelle de chaque opérateur est réaffirmée. Il est renvoyé, pour ce faire, aux commentaires de l'article 10/14.

Les opérateurs se réunissent conformément à ce qui est défini dans le protocole cadre de collaboration visé à l'article 10/16.

L'article 10/27 énumère les missions de chaque opérateur :

1. een jaarlijks sectoraal opleidingsplan opstellen als bedoeld in artikel 10/15 ;

2. aan de Raad van bestuur de inhoud en organisatie van het onderwijs en de opleidingen overmaken, alsook de keuze van de opleiders. Bij deze voorstellen wordt rekening gehouden met de resultaten van de voorafgaande analyse van de opleidingsbehoeften die door de begunstigde diensten zijn vastgesteld en met de algemene doelstellingen die eraan opgelegd zijn ;

3. een meerjarig wervingsplan voorstellen aan de Raad van bestuur ;

4. aan de academische Raad en de Raad van bestuur dienstige informatie verstrekken en aanbevelingen doen aan de Raad van bestuur.

Artikel 8

Wat het statutair personeel betreft, bepaalt de Regering het personeelsplan alsook het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van het personeel van Brusafe.

Wat het contractueel personeel betreft, ziet de Regering toe op de naleving van de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten met het oog op de regeling van de administratieve toestand en bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van de Instelling.

Brusafe kan een beroep doen op personeel-opdrachthouders van andere rechtspersonen.

Artikel 9

Brusafe wordt bestuurd door de Directeur-Generaal van Brussel Preventie en Veiligheid of diens afgevaardigde die handelt onder het gezag van de Minister-President.

Artikel 10

In artikel 10/31 worden alle middelen opgesomd die bestemd zijn om het budget van de Vereniging van middelen te voorzien :

1. de jaarlijkse dotatie ten laste van de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, om Brusafe in staat te stellen haar doelstellingen en taken als bedoeld in artikel 10/14 te vervullen ;

2. de subsidies en occasionele inkomsten ;

3. de eigen ontvangsten uit de door Brusafe verleende diensten. Het is de bedoeling dat Brusafe bijvoorbeeld

1. élaborer un plan sectoriel de formation annuel, visé à l'article 10/15 ;

2. transmettre au Conseil de gestion le contenu et l'organisation des enseignements et des formations ainsi que le choix des formateurs. Ces propositions tiennent compte des résultats de l'analyse préalable des besoins de formation identifiés par les services bénéficiaires, et des finalités et objectifs généraux qui leur seront assignés ;

3. proposer au Conseil de gestion un plan de recrutement pluriannuel ;

4. fournir aux Conseils académiques et de gestion toute information utile et établir des recommandations à adresser au Conseil de gestion.

Article 8

En matière de personnel statutaire, le Gouvernement fixe le plan de personnel ainsi que le statut administratif et pécuniaire du personnel de Brusafe.

En matière de personnel contractuel, le Gouvernement veille à respecter les dispositions de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail pour régler la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel de l'Organisme.

Du personnel chargé de mission par d'autres personnes morales peut être accueilli au sein de Brusafe.

Article 9

Brusafe est administrée par le directeur général de Bruxelles Prévention Sécurité ou son délégué agissant sous l'autorité du Ministre-Président.

Article 10

L'article 10/31 énumère l'ensemble des moyens destinés à alimenter le budget de Brusafe :

1. la dotation annuelle à charge du budget de la Région de Bruxelles-Capitale, permettant à Brusafe de remplir ses objectifs et missions visées à l'article 10/14 ;

2. les subsides et revenus occasionnels ;

3. les recettes propres liées aux services fournis par Brusafe. Il est en effet envisagé que Brusafe dispense par

opleidingen in veiligheidsberoepen verstrekt en daarbij ontvangsten genereert die in haar budget moeten worden opgenomen ;

4. schenkingen en legaten ten gunste van Brusafe.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

exemple des formations dans le cadre des métiers relatifs à la sécurité et génère dans ce cadre des recettes à intégrer à son budget ;

4. les dons et les legs en faveur de Brusafe.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE
ONDERWORPEN AAN HET ADVIES
VAN DE RAAD VAN STATE**

VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op de voordracht van de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Gelet op advies nr. XXX van de Raad van State, uitgebracht op XXX, met toepassing van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Gelet op het advies van de Inspectie van Financiën van 23 mei 2017.

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President, die bevoegd is voor de openbare ordehandhaving en de coördinatie van het veiligheidsbeleid, wordt er overeenkomstig inzonderheid artikel 48, lid 2 van de bijzondere wet van 12 januari 1989, mrr belast het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie voor te leggen als volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 39 en 166 van de Grondwet.

Artikel 2

In dezelfde ordonnantie wordt een Hoofdstuk *IVter* ingevoegd, getiteld « De Gewestelijke School voor Veiligheidsberoepen ».

In dit hoofdstuk *IVter* wordt een artikel 10/16 ingevoegd, luidende :

« Artikel 10/16. Er wordt een Gewestelijke School voor Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen opgericht, « Brusafe » genoemd.

Artikel 3

Het bij artikel 21 ingevoegde Hoofdstuk *IVter* is opgedeeld in 7 afdelingen genaamd « Afdeling I – Oprichting en opdrachten », « Afdeling II – Het Gewestelijk Opleidingsplan », « Afdeling III – Het kaderprotocol voor samenwerking », « Afdeling IV – Werking », « Afdeling V – Personeel », « Afdeling VI – Controle » en « Afdeling VII – Financieel beheer ».

**AVANT-PROJET D'ORDONNANCE
SOU MIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

AVANT-PROJET D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu l'avis du Conseil d'État n° XXX, donné le XXX, en application des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Vu l'avis de l'inspection des finances du 23 mai 2017.

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre-Président ayant le maintien de l'ordre public et la coordination de la politique de sécurité dans ses attributions, conformément notamment à l'article 48, al. 2 de la loi spéciale du 12 janvier 1989, est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance comme suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée aux articles 39 et 166 de la Constitution.

Article 2

Dans la même ordonnance, il est inséré un Chapitre *IVter* intitulé « L'École régionale des métiers de la sécurité ».

Dans ce Chapitre *IVter*, est inséré un article 10/16 rédigé comme suit :

« Article 10/16. Il est créé une École Régionale des Métiers de la Sécurité, de la Prévention et du Secours appelée « Brusafe ».

Article 3

Le Chapitre *IVter* inséré par l'article 21 est subdivisé en 7 sections intitulées « Section I^{re} – Création et missions », « Section II – Le Plan Régional de Formation », « Section III – Le Protocole-cadre de collaboration », « Section IV – Fonctionnement », « Section V – Personnel », « Section VI – Contrôle » et « Section VII – La Gestion financière ».

Artikel 4

In Hoofdstuk *IVter*, Afdeling I, worden artikelen 10/17 en 10/18 ingevoegd, luidende :

« Artikel 10/17. Er wordt een gewestelijke instelling in de vorm van een Vereniging opgericht met de naam « Gewestelijke School voor Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen », ook bekend als « Brusafe ».

De Vereniging heeft rechtspersoonlijkheid en is gevestigd in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Artikel 10/18

§ 1 – Het doel van de Vereniging bestaat in :

- a) het waarborgen van de voorwaarden voor de uitoefening en de kwaliteit van het permanente onderwijs en opleiding op het gebied van preventie-, veiligheids- en hulpdienstberoepen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- b) het organiseren van overleg en het bevorderen van samenwerking, gezamenlijke adviezen en gezamenlijke beslissingen tussen operators uit het onderwijs en de opleidingen op het gebied van preventie, veiligheid en hulpdiensten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- c) het bevorderen van het imago, de zichtbaarheid en de bekendheid van de veiligheids-, preventie- en hulpdienstsector en met name de werkgelegenheid en het onderwijs ervan ;
- d) het aanzetten tot nationale en internationale samenwerkingsverbanden op het gebied van opleiding en onderwijs met betrekking tot veiligheid, preventie en hulpdiensten.

§ 2 – De Vereniging heeft, onder de voorwaarden en binnen de grenzen voorzien door deze ordonnantie, de volgende taken :

- a) een geïntegreerde en multidisciplinaire visie op veiligheid in brede zin ten uitvoer leggen ;
- b) de verschillende operators die onder deze ordonnantie vallen ondersteunen door gemeenschappelijke processen te bundelen ;
- c) de operators die onder deze ordonnantie vallen ondersteunen door te voorzien in een gemeenschappelijke, multidisciplinaire infrastructuur die is afgestemd op de verschillende cursisten en op het organiseren van geïntegreerde en/of specifieke oefeningen voor elk vakgebied of elke partner in de veiligheidsketen ;
- d) de aanwerving, de selectie en het behoud bevorderen van buurt-personeel bij de Brusselse openbare diensten die deel uitmaken van de openbare-veiligheidsberoepen ;
- e) haar kennis en infrastructuur ter beschikking te stellen van openbare en zelfs particuliere organisaties, voor zover hun activiteiten verenigbaar zijn met de taken van de Vereniging.

Behoudens andersluidende bepaling van de Regering, vervult de Vereniging haar taken zonder afbreuk te doen aan de institutionele autonomie van de operators die onder deze ordonnantie vallen en in het bijzonder de onderwijstaken van de deelnemers, zoals omschreven door de normen die vastgelegd zijn door andere beleidsniveaus.

§ 3 – De Vereniging draagt bij tot de ontwikkeling van instrumenten voor de analyse en de evaluatie van de kwaliteit van het onderwijs en de opleiding van de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Article 4

Dans le Chapitre *IVter*, Section I, sont insérés des articles 10/17 et 10/18 rédigés comme suit :

« Article 10/17. Il est créé un organisme régional sous forme d'association nommée « École Régionale des Métiers de la Sécurité, de la Prévention et du Secours », désignée également sous l'appellation « Brusafe ».

L'Association est dotée de la personnalité juridique et a son siège dans la Région de Bruxelles-Capitale.

Article 10/18

§ 1 – L'Association a pour objet de :

- a) garantir les conditions de l'exercice, la qualité de l'enseignement et de la formation continuée des métiers de la prévention, de la sécurité et du secours sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- b) d'organiser la concertation et de promouvoir les collaborations, avis conjoints et décisions communes entre les Opérateurs de l'enseignement et de la formation des métiers de la prévention, de la sécurité et du secours sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- c) promouvoir l'image, la visibilité et la notoriété du secteur de la sécurité, de la prévention et du secours et, en particulier, de ses possibilités d'emploi et de son enseignement ;
- d) encourager les partenariats nationaux et internationaux dans les domaines de la formation et de l'enseignement liés à la sécurité, à la prévention et au secours.

§ 2 – Suivant les conditions et dans les limites prévues par la présente ordonnance, l'Association a pour missions de :

- a) mettre en œuvre une vision intégrée et multidisciplinaire de la sécurité au sens large ;
- b) soutenir, par la mutualisation de processus communs, les différents Opérateurs visés par la présente ordonnance ;
- c) soutenir les Opérateurs visés par la présente ordonnance par la mise à disposition d'une infrastructure commune, multidisciplinaire permettant d'accueillir les différents apprenants et d'organiser des exercices intégrés et/ou spécifiques à chaque discipline ou partenaire de la chaîne de sécurité ;
- d) favoriser le recrutement, la sélection et le maintien dans l'emploi d'effectifs de proximité au sein des services publics bruxellois faisant partie des métiers de la sécurité publique ;
- e) mettre ses connaissances et infrastructures à disposition d'organisations publiques voire privées pour autant que les activités de celles-ci soient compatibles avec les missions de l'Association.

Sauf exception prévue par le Gouvernement, L'Association, sur initiative du Gouvernement, exerce ses missions sans porter préjudice à l'autonomie institutionnelle des Opérateurs visés par la présente ordonnance, et en particulier, en ce qui concerne leurs missions d'enseignement des opérateurs telles que définies par les normes édictées par d'autres niveaux de pouvoir.

§ 3 – L'Association contribue à développer les outils d'analyse et d'évaluation de la qualité de l'enseignement et de la formation des métiers de la prévention, de la sécurité et du secours sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

§ 4 – De Vereniging heeft tevens tot taak om, op eigen initiatief of op verzoek van de Regering, advies te geven en aanbevelingen te doen aan de Regering op het gebied van onderwijs en opleiding in veiligheids-, preventie- en hulpverleningsberoepen.

§ 5 - De Regering kan, naast de onderwijs- en opleidingstaken die door de onder deze ordonnantie vallende operators worden toegekend en uitgeoefend, algemene of specifieke taken aan de Vereniging toevertrouwen.

Artikel 5

In Hoofdstuk IVter, Afdeling II., worden artikelen 10/19 en 10/20 ingevoegd, luidende :

« Artikel 10/19. Overeenkomstig het Globaal Veiligheids- en Preventieplan en afgezien van de aan de onder deze ordonnantie vallende operators toevertrouwde onderwijs- en opleidingstaken, ontwerpt en implementeert de Vereniging een gewestelijk opleidingsplan dat beantwoordt aan de sectorale en multi- of interdisciplinaire opleidingsbehoeften.

Het Gewestelijk Opleidingsplan bevat de opleidingsbehoeften die zijn vastgesteld op basis van de sectorale behoeften die door de verschillende operators zijn geïdentificeerd in de sectorale opleidingsplannen, overeenkomstig artikel 10/31 van deze ordonnantie.

De Regering keurt het Gewestelijk Opleidingsplan goed op voorstel van de Raad van Bestuur. »

« Artikel 10/20. De deelnemers uit het onderwijs en de opleidingen op het gebied van preventie, veiligheid en hulpdiensten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest werken elk voor hun sector een jaarlijks sectoraal opleidingsplan uit, zoals bedoeld in artikel 10/19 van deze ordonnantie. »

Artikel 6

In Hoofdstuk IVter, Afdeling III., wordt een artikel 10/21 ingevoegd, luidende :

§ 2 – De Brusselse Hoofdstedelijke Regering beslist over het kaderprotocol voor de samenwerking tussen de Vereniging en de operators.

De Regering bepaalt de periodiciteit van het kaderprotocol.

Dit kaderprotocol bepaalt de wederzijdse verbintenissen waartoe de Vereniging en de operators zijn gehouden

Het kaderprotocol wordt goedgekeurd door de Minister-President, die het toezicht uitoefent op Brussel Preventie en Veiligheid. »

Artikel 7

In Hoofdstuk IVter, Afdeling IV., worden artikelen 10/22 tot 10/32 ingevoegd, luidende

§ 4 – L'Association a également pour mission d'émettre, d'initiative ou à la demande du Gouvernement, des avis et des recommandations à l'attention de ce dernier dans le domaine de l'enseignement ou de la formation aux métiers de la sécurité, de la prévention et du secours.

§ 5 – Hors les missions d'enseignement et de formation attribuées et exercées par les Opérateurs visés par la présente ordonnance, le Gouvernement peut confier des missions générales ou spécifiques à l'Association.

Article 5

Dans le Chapitre IVter, Section II, sont insérés des articles 10/19 et 10/20 rédigés comme suit :

« Article 10/19. Conformément au Plan Global de Sécurité et de Prévention, et hors sans préjudice des missions d'enseignement et de formation attribuées aux Opérateurs visés par la présente ordonnance, l'Association conçoit et met en œuvre un Plan régional de formation répondant aux besoins sectoriels et multi ou interdisciplinaires de formation.

Le Plan régional de formation contient intègre les besoins formation sectoriels établis par les opérateurs conformément à l'article 10/32 de la présente ordonnance ainsi que tout enseignement, formation ou exercice jugé utile ou nécessaire pour rencontrer une priorité nouvellement définie, les recommandations du Plan Global de Prévention et de sécurité. Le Plan participe au développement et à la mise en œuvre d'une vision globale et intégrée de la sécurité de formation déterminés sur la base des besoins sectoriels identifiés par les différents opérateurs dans des plans sectoriels de formation, conformément à l'article 10/31 de la présente ordonnance.

Le plan régional est établi par le Conseil académique et validé en Conseil de Gestion.

Le Gouvernement approuve le Plan régional de formation, sur proposition du Conseil de gestion. »

« Article 10/20. Les Opérateurs de l'enseignement et de la formation des métiers de la prévention, de la sécurité et du secours actifs en Région de Bruxelles-Capitale élaborent, chacun pour son secteur, un plan sectoriel de formation annuel, visé à l'article 10/19 de la présente ordonnance.

Article 6

Dans le Chapitre IVter, Section III, est inséré un article 10/21 rédigé comme suit :

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale arrête le protocole cadre de collaboration qui sera conclu entre l'Association et les Opérateurs.

Le Gouvernement fixe la périodicité du protocole cadre.

Ce protocole cadre définit les engagements réciproques qui lient l'Association et les Opérateurs.

Le protocole cadre est approuvé par le Ministre-Président exerçant la tutelle sur Bruxelles Prévention & Sécurité. »

Article 7

Dans le Chapitre IVter, Section IV, sont insérés des articles 10/22 à 10/32 rédigés comme suit :

« *Onderafdeling I – Dagelijks bestuur* »

Artikel 10/22. Het dagelijks bestuur van de Vereniging wordt gewaarborgd door een Gedelegeerd Bestuurder, in de persoon van de Directeur-Generaal van Brussel Preventie en Veiligheid of zijn afgevaardigde.

Artikel 10/23. De gedelegeerd bestuurder is verantwoordelijk voor het dagelijks bestuur van alle taken toevertrouwd aan de Vereniging. Hij mag in die hoedanigheid alle bewarende maatregelen treffen, alsmede alle maatregelen die wegens hun belang of de gevolgen die ze met zich meebrengen voor de Vereniging, niet uitzonderlijk van aard zijn, geen wijziging van het bestuursbeleid inhouden en de afhandeling van de lopende zaken van de Vereniging bevorderen.

Er wordt jaarlijks verslag uitgebracht aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering over de werking van de Vereniging.

De gedelegeerd bestuurder kan alle uitgaven ten laste van het budget van de Vereniging doen, goedkeuren en machtigen.

« *Onderafdeling II – De bestuursorganen* »

Artikel 10/24. De Vereniging heeft de volgende bestuursorganen : een Raad van Bestuur en een Academische Raad.

De vergaderingen van deze Raden geven geen aanleiding tot vergoeding.

2.1 – De Raad van Bestuur

Artikel 10/25. Binnen de Vereniging wordt een Raad van Bestuur ingesteld.

De Raad van Bestuur van de Vereniging wordt voorgezeten door de Gedelegeerd Bestuurder en is samengesteld uit de directeur van elke operators die onder deze ordonnantie valt of diens vertegenwoordiger.

De Regering is gemachtigd in de Raad van Bestuur om het even welke andere overheid of partner te benoemen als waarnemend lid of uitgenodigd lid.

Artikel 10/26. De taken van de raad van bestuur zijn als volgt :

- advies over de budgetten en rekeningen van de Vereniging geven aan de gedelegeerd bestuurder van de Vereniging ;
- advies over meerjarige investeringen ten behoeve van de Vereniging geven ;
- het kaderprotocol als bedoeld in artikel 10/20, § 2, van deze ordonnantie ten uitvoer te leggen ;
- akte nemen van de sectorale opleidingsplannen in hun zuiver sectorale dimensie, ze valideren wat de pluridisciplinaire aspecten betreft en ze in het gewestelijk opleidingsplan integreren.

De adviesprocedure wordt omschreven in het huishoudelijk reglement zoals bedoeld in artikel 10/26 van deze ordonnantie.

Artikel 10/27. De raad van Bestuur stelt op voorstel van de afgevaardigd bestuurder een huishoudelijk reglement op.

« *Sous-section I^{re} – La gestion journalière* »

Article 10/22. La gestion journalière de l'Association est assurée par un administrateur délégué, en la personne du directeur général de Bruxelles Prévention Sécurité ou de son délégué.

Article 10/23. L'administrateur délégué assume la gestion journalière pour toutes les missions qui sont confiées à l'Association. À ce titre, il peut accomplir tous les actes conservatoires de même que tous les actes qui, en raison de leur importance ou des conséquences qu'ils entraînent pour l'Association, ne présentent pas un caractère exceptionnel, ne représentent pas un changement de politique administrative et constituent l'expédition des affaires courantes de l'Association.

Il est fait annuellement rapport au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sur le fonctionnement de l'Association.

L'administrateur délégué peut engager, approuver et ordonnancer toute dépense imputable au budget de l'Association.

« *Sous-section II – Les organes* »

Article 10/24. L'Association réunit les organes suivants : un Conseil de gestion et un Conseil académique.

Les réunions de ces Conseils ne donnent pas lieu à rémunération.

2.1 – Le Conseil de gestion

Article 10/25. Il est créé un Conseil de gestion au sein de l'Association.

Le Conseil de gestion de l'Association est présidé par l'administrateur délégué et est composé du directeur de chaque Opérateur visé par la présente ordonnance ou de son représentant.

Le Gouvernement est habilité à nommer, au Conseil de Gestion, comme membre observateur ou membre invité toute autre autorité publique ou partenaire.

Article 10/26. Le Conseil de gestion a pour missions de :

- remettre un avis sur les budgets et comptes et plan de recrutement de l'Association, à l'administrateur délégué de l'Association ;
- remettre et émettre un avis sur les investissements ou besoins en investissements pluriannuels au bénéfice de l'Association ;
- mettre en œuvre le protocole cadre visé à l'article 10/20, § 2 de la présente ordonnance ;
- valider le plan régional de formation établi par le Conseil académique et le soumettre au Gouvernement prendre acte des plans sectoriels de formation dans leur dimensions strictement sectorielle, les valider sur les aspects pluridisciplinaires et les intégrer au plan régional de formation.

La procédure d'avis est définie par le règlement d'ordre intérieur tel que visé à l'article 10/26 de la présente ordonnance.

Article 10/27. Le Conseil de gestion arrête un règlement d'ordre intérieur sur proposition de l'administrateur délégué.

Dit huishoudelijk reglement moet in het bijzonder het volgende voorzien :

- a) het minimum aantal jaarlijkse vergaderingen, dat in geen geval minder dan vijf mag bedragen ;
- b) de regels betreffende de bijeenroeping, ook langs elektronische weg, van de verschillende Raden ;
- c) de regels met betrekking tot het opnemen van punten op de agenda ;
- d) de regels die van toepassing zijn in geval van afwezigheid of belet van de gedelegeerd bestuurder ;
- e) de regels voor het opstellen van de notulen van de beraadslagingen tijdens elke vergadering ;
- f) de wijze waarop de documenten aan de leden van de Raad worden toegezonden ;
- g) de voorwaarden en situaties waarin de vertrouwelijkheid van vergaderingen of documenten kan worden toegepast ;
- h) de procedures voor de indiening van het jaarverslag ;
- i) gedragsregels, met inbegrip van bepalingen inzake belangenconflicten ;
- j) de beraadslagingsregels.

2.2. – De Academische Raad

Artikel 10/28. § 1. – De Academische Raad bestaat uit de directeur-generaal van Brussel Preventie en Veiligheid, de Hoge Ambtenaar, de directeur van iedere operators of diens vertegenwoordiger en een vertegenwoordiger per sector die door elk van de deelnemers wordt aangewezen. De academische raad kan een beroep doen op de diensten van een externe deskundige voor de academische of wetenschappelijke behoeften van de Academie.

§ 2. – De voorzitter van de Academische Raad wordt uit zijn midden benoemd.

Het Voorzitterschap van de Academische Raad wordt gewaarborgd door de vertegenwoordiger van één van de operators voor een periode van één jaar, die eenmaal kan worden verlengd.

§ 3 – De Academische Raad komt bijeen in overeenstemming met het bepaalde in het kaderprotocol zoals bedoeld in artikel 10/20, § 2, van deze ordonnantie.

Artikel 10/29. De Academische Raad houdt toezicht op de uitvoering van de in artikel 10/18 bedoelde doelstellingen en taken.

Ze draagt bij tot de kwaliteit en samenhang van de onderwijsbeslissingen van de Vereniging.

Artikel 10/30. De Academische Raad geeft de Raad van Bestuur advies, aanbevelingen en voorstellen over alle aangelegenheden binnen of die van invloed zijn op de onderwijsactiviteiten van de Vereniging.

Ce règlement d'ordre intérieur doit notamment prévoir :

- a) le nombre minimal de réunions annuelles qui, en toute hypothèse, ne peut être inférieur à 5 ;
- b) les règles concernant la convocation, en ce compris par voie électronique, des différents Conseils ;
- c) les règles relatives à l'inscription des points à l'ordre du jour ;
- d) les règles applicables en cas d'absence ou d'empêchement de l'administrateur délégué ;
- e) les règles présidant à la rédaction d'un procès-verbal des débats tenus au cours de chaque réunion ;
- f) le mode de transmission des documents aux membres des Conseils ;
- g) les conditions et situations dans lesquelles la confidentialité des réunions ou des documents peut être appliquée ;
- h) les modalités de transmission du rapport annuel ;
- i) les règles de déontologie comprenant des dispositions relatives aux conflits d'intérêts ;
- j) la procédure d'avis et les règles de délibérations.

2.2. – Le Conseil académique

Article 10/28. § 1. – Le Conseil académique se compose des directeurs de chaque opérateur, du directeur général de Bruxelles Prévention et Sécurité et du haut fonctionnaire ou de leurs représentants du directeur général de Bruxelles Prévention et Sécurité, le haut fonctionnaire, le directeur de chaque opérateur ou son représentant et d'un représentant de chaque secteur désigné par chacun des opérateurs. Le Conseil académique peut s'associer les services d'un expert extérieur pour les besoins académiques ou scientifiques de l'Académie.

§ 2. – Le président du conseil Académique est désigné en son sein.

La Présidence du Conseil académique est assurée par le représentant d'un des Opérateurs pour une durée d'un an, reconductible une fois.

§ 3 Le Conseil académique se réunit conformément à ce qui est défini dans le protocole cadre visé à l'article 10/20, § 2, de la présente ordonnance.

Article 10/29. Le Conseil académique a pour mission de suivre la mise en œuvre des objectifs et missions visés à l'article 10/18.

Il contribue à la qualité et à la cohérence des décisions à caractère pédagogique de l'Association.

Article 10/30. Le Conseil académique établit un plan régional de formation et le transmet au Conseil de Gestion.

Il remet également des avis, des recommandations et des propositions dans toute matière relevant des activités pédagogiques de l'Association ou ayant une incidence sur elle au Conseil de Gestion

Onderafdeling III – De Deelnemers

Art. 10/31. § 1 – De Vereniging brengt de deelnemers uit het onderwijs en de opleidingen op het gebied van preventie, veiligheid en hulpdiensten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest samen.

De lijst met de Deelnemers bedoeld in het vorige lid wordt bepaald bij regeringsbesluit.

Iedere Deelnemer behoudt zijn institutionele autonomie.

§ 2 – De operators vergaderen overeenkomstig de bepalingen van het kaderprotocol voor de samenwerking, zoals bedoeld in artikel 10/21, § 2, van deze ordonnantie.

Artikel 10/32. Elke operator heeft in zijn sector de volgende taken :

- a) een jaarlijks sectoraal opleidingsplan opstellen zoals bedoeld in artikel 5 van deze ordonnantie ;
- b) aan de Raad van Bestuur de inhoud en organisatie van het onderwijs en de opleidingen voorstellen, alsook de keuze van de opleiders. Bij deze voorstellen wordt rekening gehouden met de resultaten van de voorafgaande analyse van de opleidingsbehoeften die door de begunstigde diensten in deze sectorale plannen zijn vastgesteld en met de algemene doelstellingen die zij hebben vastgesteld ;
- c) een meerjarig wervingsplan voor te stellen aan de Raad van Bestuur ;
- d) aanbevelingen doen aan de Raad van Bestuur. »

Artikel 8

In Hoofdstuk IVter, Afdeling V., wordt een artikel 10/32 ingevoegd, luidende

« Artikel 10/33. § 1 - Voor de verwezenlijking van de doelstellingen en de vervulling van de taken die haar bij deze ordonnantie zijn opgedragen, beschikt de Vereniging over eigen personeel.

De Regering stelt het plan, het administratieve en financiële statuut en het organisch kader van dit personeel vast.

Het personeel kan ook door middel van een arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen van de Vereniging overeenkomstig de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Overeenkomstig de dwingende bepalingen van deze wet is de Regering bevoegd om de administratieve en financiële situatie van de arbeidscontractanten van de Vereniging te regelen.

§ 2 - De Vereniging kan een beroep doen op personeelsleden-opdrachthouders van andere instellingen, verenigingen of andere.

Artikel 9

In Hoofdstuk IVter, Afdeling VI., worden artikelen 10/33 en 10/34 ingevoegd, luidende :

« Artikel 10/34. De Vereniging wordt bestuurd door de directeur-generaal van Brussel Preventie en Veiligheid of diens afgevaardigde onder het gezag van de Minister-President.

Sous-section III – Les Opérateurs

Art. 10/31. § 1^{er} – L'Association réunit les Opérateurs de l'enseignement et de la formation des métiers de la prévention, de la sécurité et du secours actifs en Région de Bruxelles-Capitale.

La liste des Opérateurs visés à l'alinéa précédent est définie par arrêté du Gouvernement.

Chaque Opérateur conserve son autonomie institutionnelle.

§ 2 – Les opérateurs se réunissent conformément à ce qui est défini dans le protocole de collaboration visé à l'article 10/21, § 2, de la présente ordonnance.

Article 10/32. Chaque opérateur a pour missions, dans son secteur, de :

- a) élaborer un plan sectoriel de formation annuel, visé à l'article 10/19 de la présente ordonnance.
- b) proposer Transmettre au Conseil de Gestion le contenu et l'organisation des enseignements et des formations ainsi que le choix des formateurs. Ces propositions contenus tiennent compte des résultats de l'analyse préalable des besoins de formation identifiés par les services bénéficiaires au sein des plans sectoriels, et des finalités et objectifs généraux qui leur seront assignés ;
- c) proposer au Conseil de gestion un plan de recrutement pluriannuel ;
- d) fournir aux conseils académique et de gestion toute information utile et établir des recommandations à adresser au Conseil de gestion. »

Article 8

Dans le Chapitre IVter, Section V, est inséré un article 10/32 rédigé comme suit :

« Article 10/33. § 1^{er} Pour atteindre les objectifs fixés et exercer les missions qui lui sont confiées en vertu de la présente ordonnance, l'Association dispose de personnel propre.

Le Gouvernement fixe le plan et le statut administratif et pécuniaire ainsi que le cadre organique de ce personnel.

Du personnel peut également être engagé dans l'Association par contrat de travail conformément à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Dans le respect des dispositions impératives de cette loi, le Gouvernement est habilité à régler la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel de l'Association.

§ 2 L'Association peut accueillir en son sein des membres du personnel chargé de mission par d'autres organisme, association ou autre.

Article 9

Dans le Chapitre IVter, Section VI, sont insérés des articles 10/33 et 10/34 rédigés comme suit :

« Article 10/34. L'Association est administrée par le directeur général de Bruxelles Prévention et Sécurité ou son délégué sous l'autorité du Ministre-Président.

Artikel 10/35. Overeenkomstig artikel 10/23 tweede lid, van deze ordonnantie stelt de Gedelegeerd Bestuurder een jaarlijks activiteitenverslag op, dat kan worden geraadpleegd op zijn website, en maakt het uiterlijk op 30 juni van het jaar volgend op het jaar waarop het betrekking heeft over aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering.

Artikel 10

In Hoofdstuk *IVter*, Afdeling IV. wordt een artikel 10/36 ingevoegd, luidende :

« Artikel 10/36. De middelen van de Vereniging zijn :

1. de jaarlijkse dotatie ten laste van de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, om de Vereniging in staat te stellen haar doelstellingen en taken zoals bedoeld in artikel 4 van dit besluit, te vervullen ;

2. subsidies en andere toelagen ;

3. eigen inkomsten ;

4. schenkingen en legaten ten gunste van de Vereniging. ».

Brussel, xxx.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

Article 10/35. Conformément à l'article 10/23, alinéa 2, de la présente ordonnance, l'administrateur délégué établit un rapport annuel d'activités, consultable sur son site Internet et le transmet au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, au plus tard pour le 30 juin de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte. »

Article 10

Dans le Chapitre *IVter*, Section VII, est inséré un article 10/36 rédigé comme suit :

« Article 10/36. Les ressources de l'Association sont :

1. la dotation annuelle à charge du budget de la Région de Bruxelles-Capitale, permettant à l'Association de remplir ses objectifs et missions visées à l'article 10/18 de la présente ordonnance ;

2. les subsides et autres dotations ;

3. les recettes propres ;

4. les dons et les legs en faveur de l'Association. ».

Bruxelles, le xxx.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Op 26 juli 2018 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme en Haven van Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege^(*) verlengd tot 11 september 2018 een advies te verstrekken over een voorontwerp van ordonnantie « tot wijziging van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht ».

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 10 september 2018. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Luc DETROUX en Patrick RONVAUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Charles-Henri VAN HOVE, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAVEBECK, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies (nr. 64.096/2/V), waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 10 september 2018.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten « op de Raad van State », gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp^(**), de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Luidens artikel 3, 2°, van de ordonnantie van 29 maart 2012 « houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » stelt elke minister voor elk ontwerp van wetgevende of regelgevende akte een evaluatieverslag op van de impact ervan op de respectieve situatie van vrouwen en mannen.

Krachtens artikel 13, § 2, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 april 2014 « houdende de uitvoering van de ordonnantie van 29 maart 2012 houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » « [wordt] de « gendertest » (...) ingevuld voor de eerste toevoeging aan de agenda in de Ministerraad ».

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

(**) Aangezien het om een voorontwerp van ordonnantie gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hogere normen verstaan.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Le 26 juillet 2018, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la Ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme et du Port de Bruxelles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé de plein droit^(*) jusqu'au 11 septembre 2018, sur un avant-projet d'ordonnance « modifiant l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale ».

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 10 septembre 2018. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Luc DETROUX et Patrick RONVAUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAVEBECK, première auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis (n° 64.096/2/V), dont le texte suit, a été donné le 10 septembre 2018.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet^(**), à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. L'article 3, 2°, de l'ordonnance du 29 mars 2012 « portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale » dispose que, pour chaque projet d'acte législatif ou réglementaire, chaque ministre établit un rapport d'évaluation de l'impact du projet sur la situation respective des femmes et des hommes.

En vertu de l'article 13, § 2, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 avril 2014 « portant exécution de l'ordonnance du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale », « le « test genre » doit être complété avant la première mise à l'ordre du jour au Conseil des Ministres ».

(*) Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois « sur le Conseil d'État », coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

(**) S'agissant d'un avant-projet d'ordonnance, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

In casu bevat het dossier dat aan de Raad van State is overgezonden geen enkele aanwijzing waaruit blijkt dat de « gendertest » uitgevoerd zou zijn met betrekking tot de ontworpen regeling.

De steller van het voorontwerp moet erop toezien dat dit vormvereiste wordt vervuld voordat de ontworpen regeling wordt aangenomen.

2. Artikel 4, § 3, van de ordonnantie van 8 december 2016 « betreffende de integratie van de handicapdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest », luidt als volgt :

« Elke minister en staatssecretaris evalueert elk ontwerp van wetgevende of regelgevende akte vanuit het oogpunt van handstreaming. Als een dergelijk ontwerp een weerslag heeft op de situatie van personen met een handicap dan geeft de minister of staatssecretaris dat aan in een nota aan de regering en stelt correctiemaatregelen voor indien nodig, waarbij hun volwaardige en effectieve deelname aan de maatschappij mogelijk wordt. »

Het voorliggende dossier bevat echter geen dergelijke evaluatie. De steller van het voorontwerp moet erop toezien dat dit verplicht voorafgaand vormvereiste vervuld wordt.⁽¹⁾

3. Krachtens artikel 16 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 juli 2006 « betreffende de administratieve en begrotingscontrole evenals de begrotingsopmaak » moet de minister van Ambtenarenzaken het voorontwerp akkoord bevinden. Er dient op toegezien te worden dat dat voorafgaande vormvereiste vervuld wordt.

4. Gelet op het ontworpen artikel 10/32 (artikel 8 van het voorontwerp), moet over het voorontwerp onderhandeld worden met de vakbonden.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Het voorliggende voorontwerp strekt tot oprichting van een « Gewestelijke School voor Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen » (hierna « Brusafé » genoemd), dat opgevat is als een gewestelijke instelling « in de vorm van een Vereniging » en rechtspersoonlijkheid heeft.⁽²⁾

(1) Zie onder meer advies 63.154/4, op 11 april 2018 gegeven over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 3 mei 2018 « tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Executieve van 29 juni 1992 betreffende de overlegcommissies », <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/63154.pdf>.

(2) Ontworpen artikel 10/17 van de ordonnantie van 28 mei 2015 « tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht ».

En l'espèce, le dossier transmis au Conseil d'État ne contient aucun élément établissant que le « test genre » a été réalisé à propos du texte en projet.

Il appartient à l'auteur de l'avant-projet de veiller à l'accomplissement de la formalité prescrite préalablement à l'adoption du texte en projet.

2. Conformément à l'article 4, § 3, de l'ordonnance du 8 décembre 2016 « portant sur l'intégration de la dimension du handicap dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale »,

« [c]haque ministre et secrétaire d'État évalue tout projet d'acte législatif ou réglementaire au regard du principe de handstreaming. Si un tel projet a une incidence sur la situation des personnes handicapées, le ministre ou le secrétaire d'État l'expose dans une note au Gouvernement et propose des mesures de correction si nécessaire, permettant leur pleine et effective participation à la société ».

Or le dossier à l'examen ne comporte pas une telle évaluation. L'auteur de l'avant-projet veillera à l'accomplissement de cette formalité préalable obligatoire⁽¹⁾.

3. En application de l'article 16 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 juillet 2006 « relatif au contrôle administratif et budgétaire ainsi qu'à l'établissement du budget », l'avant-projet doit être soumis à l'accord du Ministre de la fonction publique. Il conviendra de veiller à l'accomplissement de cette formalité préalable.

4. Compte tenu de l'article 10/32, en projet à l'article 8, l'avant-projet doit être soumis à la négociation syndicale.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. L'avant-projet à l'examen tend à créer une « École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours » (ci-après dénommée « Brusafé »), conçue comme un organisme régional « sous forme d'association » et doté de la personnalité juridique⁽²⁾.

(1) Voir notamment l'avis n° 63.154/4 donné le 11 avril 2018 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 3 mai 2018 « modifiant l'arrêté de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale du 29 juin 1992 relatif aux commissions de concertation », <http://www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/63154.pdf>.

(2) Article 10/17 en projet de l'ordonnance du 28 mai 2015 « créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale ».

Brusafe zou de « [operators]⁽³⁾ uit het onderwijs en de opleidingen op het gebied van preventie, veiligheid en hulpdiensten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » samenbrengen, en de regering zou de lijst van die operators moeten « bepalen ».⁽⁴⁾

Brusafe zou onder andere worden belast met de tenuitvoerlegging van een geïntegreerde en multidisciplinaire visie op veiligheid in brede zin en met het ondersteunen van de verschillende operators, door gemeenschappelijke processen te bundelen en door te voorzien in een gemeenschappelijke, multidisciplinaire infrastructuur.

Volgens de memorie van toelichting ligt de bedoeling in het samenbrengen van « de verschillende structuren (...) die onder meer opleidingen verstrekken voor gemeenschapswachten, parkwachters, brandweerlieden, politieagenten, EHBO'ers-ambulanciers en andere [operators van] de preventie-, veiligheids- en hulpdienstketen ».

In de artikelsgewijze toelichting staat daarover het volgende :

« Op dit ogenblik zijn de [operators] de vier hierboven in de memorie van toelichting genoemde scholen, namelijk het Opleidingsinstituut voor Dringende Medische Hulp, het Opleidingscentrum voor de Brusselse Brandweer, de Gewestelijke School voor Openbaar Bestuur en de Gewestelijke en Intercommunale Politie school. »

Voorts wordt in artikel 10/31 gepreciseerd welke verplichtingen voor die operators zouden gelden (een jaarlijks sectoraal opleidingsplan opstellen, een meerjarig wervingsplan voorstellen, de inhoud en organisatie van het onderwijs en de opleidingen overzenden alsook de keuze van de opleiders). Ook wordt in artikel 10/20 melding gemaakt van een « kaderprotocol voor de samenwerking », dat afgesloten moet worden tussen Brusafe en de operators, waarin hun wederzijdse verbintenissen moeten worden vastgelegd.

2. Gelet op de ruime strekking van het begrip « operator », geeft het voorontwerp aanleiding tot moeilijkheden in verband met de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Het is *a priori* immers helemaal niet uitgesloten dat opleidingsoperators deelnemen die niet onder de bevoegdheid van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vallen, onder andere onderwijsinstellingen⁽⁵⁾ of instellingen voor de opleiding van politieagenten.

De verplichte samenbrenging binnen Brusafe van « [operators] uit het onderwijs en de opleidingen op het gebied van preventie, veiligheid en hulpdiensten in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest » – en de daaruit voortvloeiende verplichtingen – is echter alleen denkbaar als die operators onder de bevoegdheden van het Gewest vallen, waarbij het hetzij gaat om operators die actief zijn in aangelegenheden waarvoor het Gewest bevoegd is, hetzij om instellingen die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft opgericht, uitvoering gevend aan de bevoegdheden van de Brusselse agglomeratie.⁽⁶⁾

(3) In de Nederlandse tekst van het ontwerp wordt voor de Franse term « opérateur » zowel de term « deelnemer » als de term « operator » gehanteerd. Er moet eenheid gebracht worden in de terminologie. Bovendien moet, indien de term « operator » wordt gebruikt, telkens eenzelfde meerderheidsvorm worden gehanteerd. In het advies is ter wille van de samenhang telkens het begrip « operator » gebruikt. Er wordt evenwel op gewezen dat de uitdrukking « aanbieder van onderwijs of opleidingen » correcter zou zijn.

(4) Ontworpen artikel 10/30 van dezelfde ordonnantie.

(5) Zie memorie van toelichting, 12.

(6) Zie artikel 5 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 « met betrekking tot de Brusselse Instellingen ».

Brusafe réunirait les « Opérateurs⁽³⁾ de l'enseignement et de la formation des métiers de la prévention, de la sécurité et du secours actif en Région de Bruxelles-Capitale », le Gouvernement étant chargé de « définir » la liste de ces opérateurs⁽⁴⁾.

Brusafe serait notamment chargée de mettre en œuvre une vision intégrée et multidisciplinaire de la sécurité au sens large et de soutenir les différents opérateurs par la mutualisation de processus communs et la mise à disposition d'une infrastructure commune et multidisciplinaire.

Selon l'exposé des motifs, l'intention est de regrouper « les différentes structures qui prodiguent notamment les formations des gardiens de la paix, des gardiens de parc, des pompiers, des policiers, des secouristes-ambulanciers et autres acteurs de la chaîne de prévention, de sécurité et du secours ».

Le commentaire des articles précise à cet égard ce qui suit :

« À l'heure actuelle, les Opérateurs sont les quatre écoles évoquées ci-avant dans l'exposé des motifs, à savoir l'Institut de Formation d'Aide Médicale Urgente, le Centre de Formation des Pompiers de Bruxelles, l'École régionale d'administration publique et l'École régionale et intercommunale de police. »

L'article 10/31 précise en outre les obligations qui s'imposeraient à ces opérateurs (élaboration d'un plan sectoriel de formation annuel et d'une proposition de plan de recrutement pluriannuel, transmettre les contenus et l'organisation des enseignements et des formations ainsi que le choix des formateurs) ; l'article 10/20 fait également état d'un « protocole cadre de collaboration » à conclure entre Brusafe et les opérateurs, qui devrait définir leurs engagements réciproques.

2. Étant donné l'ampleur de la portée de la notion d'opérateurs, l'avant-projet suscite des difficultés au regard des compétences de la Région de Bruxelles-Capitale.

Rien n'exclut en effet *a priori* la participation d'opérateurs de formation à l'égard desquels la Région de Bruxelles-Capitale ne serait pas compétente, notamment des établissements d'enseignement⁽⁵⁾ ou de formation des policiers.

Or, l'association obligatoire, au sein de Brusafe, d'« opérateurs de l'enseignement et de la formation des métiers de la prévention, de la sécurité et du secours actif en Région de Bruxelles-Capitale » – et les obligations qui en découlent – ne peut se concevoir que si ces opérateurs relèvent des compétences de la Région, soit qu'il s'agisse d'opérateurs actifs dans des matières qui relèvent des compétences régionales, soit qu'il s'agisse d'organismes créés par la Région de Bruxelles-Capitale en tant qu'elle exerce les compétences de l'agglomération bruxelloise⁽⁶⁾.

(3) Dans la version néerlandaise du texte, deux termes différents sont utilisés pour le terme français « opérateur », à savoir « deelnemer » et « operator ». Il y a lieu d'uniformiser la terminologie. Si le mot « opérateur » est utilisé, il y a lieu de veiller à utiliser toujours le même pluriel. Dans un souci de cohérence, le mot « operator » a été utilisé dans l'avis de manière conséquente. L'attention de l'auteur est toutefois attirée sur le fait qu'il vaut mieux parler ici de « arbeider van onderwijs of opleidingen ».

(4) L'article 10/30 en projet de la même ordonnance.

(5) Voir l'exposé des motifs, p. 12.

(6) Voir l'article 5 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 « relative aux institutions bruxelloises ».

Wat dat betreft moet worden opgemerkt dat de toezichtsbevoegdheid die het Gewest over de plaatselijke besturen uitoefent, als dusdanig niet kan betekenen dat het de deelname aan Brusafe en de verplichtingen die daaruit voortvloeien, kan opleggen aan bijvoorbeeld de intercommunales. Tevens valt op te merken dat het niet volstaat gewoon te vermelden dat « de institutionele autonomie » van de operators gegarandeerd wordt,⁽⁷⁾ om de hierboven geschetste moeilijkheden te voorkomen.⁽⁸⁾

Wat betreft de handelwijze om instellingen die niet onder het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ressorteren samen te brengen, wordt ten slotte verwezen naar algemene opmerking 6 van advies 63.914/2/V, dat op 27 augustus 2018 gegeven is over een voorontwerp van ordonnantie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest « tot wijziging van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht. »

Het voorontwerp moet dienovereenkomstig worden herzien.

3.1. Uit artikel 9, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen », ⁽⁹⁾ dat het legaliteitsbeginsel inzake publiekrechtelijke rechtspersonen huldigt, vloeit voort dat, zoals die bepaling uitdrukkelijk stelt, de wetgever de oprichting, de samenstelling, de bevoegdheid, alsook de werkwijze en het toezicht op de publiekrechtelijke rechtspersonen moet regelen, op zijn minst de essentiële aspecten ervan.

In dat opzicht doet het voorontwerp verschillende moeilijkheden rijzen.

3.2. Vooreerst blijkt niet duidelijk of het de bedoeling is van Brusafe een gewestelijke instelling te maken die rechtstreeks onder het gezag van de regering staat, dan wel, integendeel, een instelling met autonome organen.

Wat dat betreft, bevat het ontwerp tegenstrijdige bepalingen. Het ontworpen artikel 10/21 bepaalt immers wel dat een « gedelegeerd bestuurder » het dagelijks bestuur waarneemt, maar het belast geen enkel ander orgaan met bestuurshandelingen die verder gaan dan dat dagelijks bestuur. Bij het ontworpen artikel 10/24 wordt wel een « raad van bestuur » ingesteld,⁽¹⁰⁾ maar artikel 10/25, dat de opdrachten ervan bepaalt, machtigt

(7) Zie het ontworpen artikel 10/18, § 2, tweede lid (« zonder afbreuk te doen aan de institutionele autonomie van de [bedoelde] operators »), en het ontworpen artikel 10/30, § 1, derde lid (« Iedere [operator] behoudt zijn institutionele autonomie »).

(8) Dat is des te minder het geval wanneer men bepaalde onduidelijke passages leest van de bespreking van het ontworpen artikel 10/18, waarin het volgende staat : « De Vereniging zal in het kader van de uitoefening van de hiervoor bedoelde taken in beginsel de institutionele autonomie van de onder deze ordonnantie vallende [operators] verstoren (lees : nooit verstoren), maar het valt niet uit te sluiten dat zij op een bepaald moment bij een strategische beslissing het standpunt van de [operators] niet kan volgen, zodat de Regering uitzonderingen zou kunnen maken in verband met de goede werking, het beheer, de doelen of de taken van de Vereniging en met uitzondering van wat toebehoort aan de opdrachten die hen per activiteitssector zijn toevertrouwd op grond van een specifieke wetgeving ».

(9) Toepasselijk gemaakt op het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij artikel 4 van de bijzondere wet van 12 januari 1989.

(10) Bij het ontworpen artikel 10/27 wordt ook een « academische raad » ingesteld, maar dat is een raadgevend orgaan zonder enige bestuurstaak, behalve het opstellen van een « gewestelijk opleidingsplan » dat aan de raad van bestuur moet worden overgezonden (ontworpen artikel 10/29, eerste lid), die het na « validatie » « ter goedkeuring aan de Regering » moet voorleggen (ontworpen artikel 10/25, eerste streepje, vijfde opsommingstekens).

On relèvera à cet égard que le pouvoir de tutelle que la Région exerce sur les pouvoirs locaux ne peut – en tant que tel – l'autoriser à imposer la participation à Brusafe et les obligations qui en découlent à, par exemple, des intercommunales. On relèvera également que la simple mention que « l'autonomie institutionnelle » des opérateurs sera garantie⁽⁷⁾ ne suffit pas à éviter les difficultés évoquées ci-dessus⁽⁸⁾.

Enfin, sur la manière de procéder afin d'associer des organismes ne relevant pas de la Région de Bruxelles-Capitale, il est renvoyé à l'observation générale n° 6 de l'avis n° 63.914/2/V donné le 27 août 2018 sur un avant-projet d'ordonnance de la Région de Bruxelles-Capitale « modifiant l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale. »

L'avant-projet sera revu en conséquence.

3.1. Il découle de l'article 9, alinéa 2, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles »⁽⁹⁾, qui consacre le principe de la légalité des personnes morales de droit public, que, comme cette disposition le formule expressément, le législateur doit régler la création, la composition, la compétence, ainsi que le fonctionnement et le contrôle des personnes morales de droit public, en tout cas dans leurs aspects essentiels.

À cet égard, l'avant-projet pose plusieurs difficultés.

3.2. Tout d'abord, il n'apparaît pas clairement si l'intention est de faire de Brusafe un organisme régional placé sous l'autorité directe du Gouvernement ou, au contraire, un organisme doté d'organes autonomes.

À cet égard, le projet contient des dispositions contradictoires. En effet, si l'article 10/21 en projet prévoit que la gestion journalière est assurée par un « administrateur délégué », il ne charge aucun autre organe des actes de gestion qui excèdent cette gestion journalière. L'article 10/24 en projet crée bien un « conseil de gestion »⁽¹⁰⁾ mais l'article 10/25, qui définit ses missions, ne l'habilite pas à prendre

(7) Voir l'article 10/18, § 2, alinéa 2 (« sans porter préjudice à l'autonomie institutionnelle des opérateurs visés »), et l'article 10/30, § 1^{er}, alinéa 3, en projet (« Chaque Opérateur conserve son autonomie institutionnelle »).

(8) Il en va d'autant moins ainsi à la lecture de certains passages ambigus du commentaire de l'article 10/18 en projet, selon lequel, « [d]ans le cadre de l'exercice des missions précitées, l'Association ne contrariera en principe jamais l'autonomie institutionnelle des Opérateurs visés par la présente ordonnance, mais on ne peut exclure la possibilité qu'à un moment, face à une décision stratégique, l'Association ne puisse pas suivre la position des Opérateurs de sorte que le Gouvernement pourrait prévoir des exceptions, en lien avec le bon fonctionnement, la gestion, les objets ou les missions de l'Association et à l'exception de ce qui relève strictement des missions qui leurs sont conférées par leur secteur d'activité en raison d'une législation spécifique ».

(9) Rendu applicable à la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 4 de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

(10) L'article 10/27 en projet crée également un « conseil académique » mais, mis à part l'établissement d'un « plan régional de formation » à transmettre (article 10/29, alinéa 1^{er}, en projet) pour « validation » au conseil de gestion, lequel est chargé de le soumettre pour « approbation au Gouvernement » (article 10/25, premier tiret, cinquième puce, en projet), cet organe est consultatif et n'est chargé d'aucune tâche de gestion.

die niet om handelingen te stellen die buiten het dagelijks bestuur vallen, behalve de « [tenuitvoerlegging van] het kaderprotocol als bedoeld in artikel 10/20, § 2, van [de] ordonnantie » (ontworpen artikel 10/25, tweede streepje). De « raad van bestuur » moet de andere handelingen die tot zijn takenpakket behoren (begroting, rekening enz.), vermeld in het ontworpen artikel 10/25, eerste streepje, ter goedkeuring aan de regering voorleggen.

Ten aanzien van de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 « houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle » is het dus niet mogelijk vast te stellen of de autonome bestuursinstelling behoort tot de eerste of de tweede categorie die in artikel 85 van die ordonnantie worden gedefinieerd. De eerste categorie bevat de instellingen die zijn « opgericht bij ordonnantie (...) en rechtstreeks onderworpen [zijn] aan het gezag van de Regering », de tweede categorie verenigt onder meer de instellingen die ook bij ordonnantie zijn opgericht maar die « een organieke autonomie » hebben. De oprichting van een « raad van bestuur » wekt weliswaar de indruk dat het gaat om een instelling met een dergelijke autonomie, maar het feit dat onder meer ontwerp-begrotingen en ontwerpen van jaarrekeningen ter goedkeuring aan de regering moeten worden voorgelegd, is eerder kenmerkend voor instellingen van de eerste categorie.⁽¹¹⁾

Evenzo voorziet het ontworpen artikel 10/24, derde lid, in de aanwijzing van twee « regeringscommissarissen ». Een dergelijke aanwijzing is in principe kenmerkend voor autonome instellingen die onder de controlebevoegdheid van de regering vallen (en niet onder het rechtstreekse hiërarchische gezag), maar het voorontwerp verzuimt enige controlebevoegdheid aan die « commissarissen » te verlenen.

Het voorontwerp moet op dat punt dus opnieuw worden onderzocht zodat duidelijk naar voren komt of Brusafe een instelling met autonomie is – en in dat geval moet het voorontwerp de controle erop door de regering organiseren –, dan wel of de organen die bij het voorontwerp worden opgericht daarentegen onder het rechtstreekse hiërarchische gezag van de regering komen. Die organisatie van de werkwijze van en van de controle op Brusafe zou tot stand kunnen worden gebracht door de wet van 16 maart 1954 « betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut » op Brusafe toepasselijk te maken en door Brusafe ofwel in categorie A (met de instellingen die onder het gezag van de regering staan) onder te brengen, ofwel in categorie B (instellingen die onder de controlebevoegdheid van de regering staan, welke controle uitgeoefend wordt via regeringscommissarissen die bij de regering beroep kunnen instellen tegen de beslissingen van de bestuursorganen).⁽¹²⁾ Wat de budgettaire en boekhoudkundige aspecten betreft, moet de steller van het voorontwerp nagaan of hij al dan niet wenst te voorzien in regels die afwijken van de regels bepaald bij de artikelen 85 tot 91 van de ordonnantie van 23 februari 2006. In voorkomend geval moet hij die regels nader aangeven.

De steller van het ontwerp moet de herziening te baat nemen om zich ook over de volgende moeilijkheden te buigen.

3.3. De ontworpen artikelen 10/24 en 10/27 hebben betrekking op de organen van Brusafe, te weten de raad van bestuur en de academische raad. Ze bepalen inzonderheid dat de directeurs van iedere operator die in dit voorontwerp beoogd wordt, lid zijn van die raden. Luidens het ontworpen artikel 10/30, § 1, zal de lijst van de operatoren die deel zullen uitmaken van Brusafe, evenwel bepaald worden door de regering. Aangezien het gaat om een essentieel element wat de samenstelling van Brusafe betreft, is een dergelijke machtiging van de regering niet toelaatbaar.

Het ontworpen artikel 10/30 moet dienovereenkomstig herzien worden.

3.4. Bij het ontworpen artikel 10/18, § 5, wordt de regering gemachtigd algemene of specifieke taken aan de Vereniging toe te

(11) Zie artikel 86, §§ 2 en 3, van de ordonnantie van 23 februari 2006.

(12) Zie de artikelen 8 tot 10 van de wet van 16 maart 1954.

les actes qu'implique la gestion autre que journalière, si ce n'est la « [mise en œuvre du] protocole cadre visé à l'article 10/20, § 2, de [l'] ordonnance » (article 10/25, second tiret, en projet). Les autres actes que le « conseil de gestion » a pour mission d'établir (budget, compte, etc.), visés à l'article 10/25, premier tiret, en projet, il doit les soumettre pour approbation au Gouvernement.

Au regard de l'ordonnance organique du 23 février 2006 « portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle », il n'est donc pas possible de déterminer si l'organisme administratif autonome relève de la première ou de la deuxième catégorie définies à l'article 85 de cette ordonnance, la première catégorie regroupant ceux qui sont « créés par ordonnance, [...] et soumis directement à l'autorité du Gouvernement », la deuxième catégorie regroupant, notamment, ceux qui sont aussi créés par ordonnance, mais qui « [bénéficient] d'une autonomie organique ». Si la création d'un « conseil de gestion » incite à penser qu'il s'agit d'un organisme bénéficiant d'une telle autonomie, le fait que des actes tels que les projets de budgets et les projets de comptes annuels sont soumis pour approbation au Gouvernement, constitue plutôt une caractéristique des organismes de première catégorie⁽¹¹⁾.

De même, l'article 10/24, alinéa 3, en projet prévoit la désignation de deux « commissaires du gouvernement ». Une telle désignation est en principe une caractéristique des organismes autonomes soumis au pouvoir de contrôle du gouvernement (et non au pouvoir hiérarchique direct) mais l'avant-projet s'abstient de donner un quelconque pouvoir de contrôle à ces « commissaires ».

L'avant-projet doit donc être réexaminé sur ce point, de manière à faire apparaître clairement si Brusafe sera un organisme doté d'une autonomie et, dans une telle hypothèse, en organiser le contrôle par le Gouvernement, ou au contraire si les organes institués par l'avant-projet seront soumis à l'autorité hiérarchique directe du Gouvernement. Cette organisation du fonctionnement et du contrôle de Brusafe pourrait être réalisée en lui rendant applicable la loi du 16 mars 1954 « relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public » et en le classant dans la catégorie A (regroupant les organismes soumis à l'autorité du Gouvernement) ou dans la catégorie B (soumis au pouvoir de contrôle du Gouvernement, ce contrôle étant exercé à l'intervention de commissaires du Gouvernement pouvant prendre leur recours auprès du Gouvernement contre les décisions des organes de gestion)⁽¹²⁾. En ce qui concerne les aspects budgétaires et comptables, l'auteur de l'avant-projet examinera s'il entend ou non prévoir des règles qui dérogent à celles prévues par les articles 85 à 91 de l'ordonnance du 23 février 2006, auquel cas il conviendra de les préciser.

À l'occasion de ce réexamen, l'auteur du projet prendra en considération également les autres difficultés suivantes.

3.3. Les articles 10/24 et 10/27 en projet sont relatifs aux organes de Brusafe, à savoir le conseil de gestion et le conseil académique. Ils prévoient notamment que seront membres de ces conseils les directeurs de chaque opérateur visé par l'avant-projet. Or, selon l'article 10/30, § 1^{er}, en projet, la liste des opérateurs qui feront partie de Brusafe sera déterminée par le Gouvernement. S'agissant d'un élément essentiel relatif à la composition de Brusafe, une telle habilitation au Gouvernement ne peut être admise.

L'article 10/30 en projet sera revu en conséquence.

3.4. L'article 10/18, § 5, en projet habilite le Gouvernement à confier des missions générales ou spécifiques à l'Association, « hors les missions

(11) Voir l'article 86, §§ 2 et 3, de l'ordonnance du 23 février 2006.

(12) Voir les articles 8 à 10 de la loi du 16 mars 1954.

vertrouwen, «naast de onderwijs- en opleidingstaken die door de onder deze ordonnantie vallende operators worden toegekend en uitgevoerd (lees : die toegekend zijn aan en uitgevoerd worden door de operators die onder deze ordonnantie vallen)».

Luidens de toelichting bij het artikel gaat het erom «in het kader van de hierboven vermelde bevoegdheden en buiten de onderwijs- en opleidingstaken van de in deze ordonnantie bedoelde [operators], en met inachtneming van het legaliteitsprincipe dat voortvloeit uit artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, aan de Vereniging algemene of specifieke taken toe [te] vertrouwen op het gebied van preventie, veiligheid en hulpverlening, in het bijzonder ter versterking van de doelstelling van samenvoeging die aan de grondslag ligt van de oprichting ervan. Het betreft taken die het Gewest in staat stellen [zijn] bevoegdheden ten volle uit te oefenen».

Op de vraag welke taken aldus concreet beoogd worden heeft de gemachtigde van de minister de volgende verduidelijkingen gegeven :

« Cette disposition signifie qu'hors les missions légalement attribuées aux écoles – le programme de formation de base des écoles notamment – relevant de la compétence fédérale, la Région se réserve le droit, eu égard à ses besoins spécifiques, de solliciter les écoles pour organiser certaines Missions.

L'accord qui a présidé à la sixième réforme de l'État précisait l'intention du législateur fédéral en donnant la possibilité à la Région d'organiser des formations qui répondent à ses spécificités. Nous pourrions, dès lors répondre à des questions spécifiques à Bruxelles par le biais de formations complémentaires ou continue. (Ex : formation à l'utilisation de drones pour la gestion de grands événements, formation spécifiques relatives à la toxicomanie en milieu urbain, prostitution,...).

Il peut également exister des missions spécifiques comme la participation des écoles à des « job days » bruxellois relatifs aux métiers de la sécurité, de la prévention et du secours,.... ».

Bijgevolg dient artikel 10/18, § 5, in die zin verduidelijkt te worden, zodat daaruit naar voren komt dat de regering aan Brusafe de organisatie kan toevertrouwen van complementaire opleidingen inzake veiligheid, preventie en hulpverlening, teneinde tegemoet te komen aan de specifieke Brusselse situatie.

3.5. In het ontworpen artikel 10/26 wordt bepaald dat de raad van bestuur een huishoudelijk reglement opstelt en wordt aangegeven welke elementen daarin opgenomen moeten zijn. Een dergelijke bepaling is alleen toelaatbaar als, ten eerste, in het voorontwerp zelf de essentiële elementen worden bepaald aangaande de werkwijze van de raad, met name met betrekking tot de afwezigheid van de gedelegeerd bestuurder, de regels in verband met belangenconflicten alsook de regels inzake de beraadslagingen (de loutere vermelding dat collegialiteit de regel is, volstaat niet) en, ten tweede, dat huishoudelijk reglement ter goedkeuring voorgelegd wordt aan de regering.⁽¹³⁾

Een vergelijkbare opmerking geldt voor de werkingsregels van de academische raad. Wat dat betreft, wordt in het ontworpen artikel 10/27, § 3, verwezen naar wat gedefinieerd is in het kaderprotocol zoals bedoeld in artikel 10/20, § 2.

(13) Met betrekking tot dat laatste punt, zie advies 50.760/2, op 16 januari 2012 verstrekt over een voorontwerp dat ontstaan gegeven heeft aan het decreet van het Waals Gewest van 10 mei 2012 « houdende wijziging van het decreet van 6 mei 1999 betreffende de « Office wallon de la Formation professionnelle et de l'Emploi » (Waalse Dienst voor Beroepsopleiding en Arbeidsbemiddeling) », www.raadvst-consetat.be/dbx/adviezen/50760.pdf.

d'enseignement et de formation attribuées et exercées par les Opérateurs visés par la présente ordonnance » (lire : « attribuées par les Opérateurs visés par la présente ordonnance et exercées par ceux-ci »).

Selon le commentaire de l'article, il s'agit, « [...] dans le cadre des compétences ci-avant détaillées et hors les missions d'enseignement et de formations attribuées aux Opérateurs visés par le présente ordonnance et dans le respect du principe de légalité découlant de l'article 9 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, [de] confier des missions générales ou spécifiques en matière de prévention, de sécurité et de [secours] à l'Association, afin notamment de renforcer l'objectif de mutualisation présidant à sa création. Il s'agit de missions qui permettent à la Région d'exercer pleinement les compétences dont elle dispose ».

Interrogé sur les missions qui sont ainsi concrètement envisagées, le délégué du Ministre a fourni les précisions suivantes :

« Cette disposition signifie qu'hors les missions légalement attribuées aux écoles – le programme de formation de base des écoles notamment – relevant de la compétence fédérale, la Région se réserve le droit, eu égard à ses besoins spécifiques, de solliciter les écoles pour organiser certaines Missions.

L'accord qui a présidé à la sixième réforme de l'État précisait l'intention du législateur fédéral en donnant la possibilité à la Région d'organiser des formations qui répondent à ses spécificités. Nous pourrions, dès lors répondre à des questions spécifiques à Bruxelles par le biais de formations complémentaires ou continue. (Ex : formation à l'utilisation de drones pour la gestion de grands événements, formation spécifiques relatives à la toxicomanie en milieu urbain, prostitution,...).

Il peut également exister des missions spécifiques comme la participation des écoles à des « job days » bruxellois relatifs aux métiers de la sécurité, de la prévention et du secours,.... ».

Il convient dès lors de préciser l'article 10/18, § 5, dans le sens indiqué, à savoir que le Gouvernement peut confier à Brusafe l'organisation de formations complémentaires en matière de sécurité, prévention et secours, afin de répondre à des spécificités bruxelloises.

3.5. L'article 10/26 en projet confie au conseil de gestion le soin d'arrêter un règlement d'ordre intérieur, en précisant les éléments qui doivent y figurer. Une telle disposition ne peut être admise que si, d'une part, l'avant-projet détermine lui-même les éléments essentiels du fonctionnement du conseil, notamment en ce qui concerne l'absence de l'administrateur délégué, les règles relatives aux conflits d'intérêts ainsi que les règles relatives aux délibérations (la seule précision que la collégialité est de règle n'est pas suffisante) et que, d'autre part, ce règlement d'ordre intérieur est soumis à l'approbation du Gouvernement⁽¹³⁾.

Une observation analogue vaut pour les règles de fonctionnement du conseil académique, l'article 10/27, § 3, en projet renvoyant à cet égard à ce qui est défini dans le protocole cadre visé à l'article 10/20, § 2.

(13) Sur ce dernier point, voir l'avis n° 50.760/2 donné le 16 janvier 2012 sur un avant-projet devenu le décret de la Région wallonne du 10 mai 2012 « modifiant le décret du 6 mai 1999 relatif à l'Office wallon de la Formation professionnelle et de l'Emploi », www.raadvst-consetat.be/dbx/avis/50760.pdf.

4.1. Bij het voorontwerp wordt Brusafe opgericht door een nieuw hoofdstuk in te voegen in de ordonnantie van 28 mei 2015 « tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht » (Hierna : Brussel – Preventie & Veiligheid).

Die werkwijze zou te begrijpen zijn indien Brusafe opgevat zou zijn als een interne structuur van « Brussel - Preventie & Veiligheid ». Hoewel de gedelegeerd bestuurder van Brusafe de « Directeur-Generaal van Brussel Preventie en Veiligheid of zijn afgevaardigde » is,⁽¹⁴⁾ is Brusafe echter opgevat als een autonome instelling met eigen rechtspersoonlijkheid.

Los van de vraag waarom het nodig is een nieuwe gewestelijke instelling met eigen rechtspersoonlijkheid op te richten op het gebied van veiligheid, preventie en hulpverlening terwijl bij de ordonnantie van 28 mei 2015 precies een instelling van openbaar nut is opgericht die belast is met het centraliseren van het beheer op die gebieden, rijst de vraag of het niet beter zou zijn een autonome tekst te wijden aan de oprichting van Brusafe.

Als het echter de bedoeling zou zijn de oprichting van Brusafe te handhaven in de ordonnantie van 28 mei 2015, dan zou het opschrift daarvan aldus gewijzigd moeten worden dat de inhoud ervan beter wordt weergegeven.

4.2. In het voorliggende voorontwerp van ordonnantie wordt rekening gehouden met de ontworpen wijzigingen van de ordonnantie van 28 mei 2015 die het voorwerp uitmaken van het voorontwerp van ordonnantie waarover de afdeling Wetgeving op 27 augustus laatstleden het voornoemde advies 63.914/2/V gegeven heeft.⁽¹⁵⁾

Het spreekt voor zich dat in de loop van het wetgevingsproces van die twee teksten, waarbij dezelfde ordonnantie gewijzigd wordt, er toegezien zal moeten worden op de onderlinge samenhang ervan.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 2

1. Bij artikel 2, eerste lid, wordt in de ordonnantie van 28 mei 2015 een hoofdstuk *IVter* ingevoegd met als opschrift « De Gewestelijke School voor Veiligheidsberoepen ». Uit het vervolg van de tekst, alsook uit de memorie van toelichting, volgt dat de aldus opgerichte instelling niet alleen de veiligheidsberoepen beoogt, maar ook de preventie- en hulpdienstberoepen.

Het opschrift van het hoofdstuk *IVter* moet dienovereenkomstig herzien worden.

2. Artikel 2, tweede lid, strekt bovendien tot invoeging van een artikel 10/16, waarbij voorzien wordt in de oprichting van een Gewestelijke School voor Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen, genaamd « Brusafe ». Dat is evenwel eveneens de strekking van artikel 10/17, dat opgenomen wordt in de afdeling « Oprichting en opdrachten », terwijl artikel 10/16 van geen enkele afdeling deel uitmaakt.

(14) Ontworpen artikel 10/21.

(15) Invoeging van een hoofdstuk *IVter* dat de artikelen 10/16 tot 10/35 omvat, terwijl het voorontwerp waarover advies 63.914/2/V gegeven is, strekt tot invoeging van een hoofdstuk *IVbis*, dat de artikelen 10/1 tot 10/15 omvat.

4.1. L'avant-projet crée Brusafe en insérant un nouveau chapitre dans l'ordonnance du 28 mai 2015 « créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale » (ci-après : Bruxelles – Prévention & Sécurité).

Cette façon de procéder pourrait se comprendre si Brusafe était conçu comme une structure interne à « Bruxelles – Prévention & Sécurité ». Or, bien que l'administrateur délégué de Brusafe soit le « directeur général de Bruxelles Prévention Sécurité ou son délégué »⁽¹⁴⁾, Brusafe est conçu comme un organisme autonome, ayant une personnalité juridique propre.

Indépendamment de la question de savoir ce qui nécessite de créer un nouvel organisme régional ayant une personnalité juridique propre dans le domaine de la sécurité, de la prévention et du secours alors que l'ordonnance du 28 mai 2015 a précisément créé un organisme d'intérêt public chargé de centraliser la gestion dans ces domaines, on peut se demander s'il ne conviendrait pas de consacrer un texte autonome à la création de Brusafe.

Si l'intention était toutefois de maintenir la création de Brusafe dans l'ordonnance du 28 mai 2015, il conviendrait de modifier l'intitulé de celle-ci afin de mieux refléter son contenu.

4.2. L'avant-projet d'ordonnance à l'examen tient compte des modifications en projet de l'ordonnance du 28 mai 2015 qui font l'objet de l'avant-projet d'ordonnance à propos duquel la section de législation a donné, le 27 août dernier, l'avis n° 63.914/2/V, précité⁽¹⁵⁾.

Il va de soi que, tout au long du processus législatif de ces deux textes modifiant la même ordonnance, il conviendra de veiller à assurer la cohérence entre eux.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

Article 2

1. L'article 2, alinéa 1^{er}, prévoit l'insertion d'un chapitre *IVter*, intitulé « L'École régionale des métiers de la sécurité », dans l'ordonnance du 28 mai 2015. Il ressort de la suite du texte, ainsi que de l'exposé des motifs, que l'organisme ainsi créé vise les métiers de la sécurité, mais également ceux de la prévention et du secours.

L'intitulé du chapitre *IVter* sera revu en conséquence.

2. L'article 2, alinéa 2, envisage en outre d'insérer un article 10/16, qui prévoit la création de l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours, appelée « Brusafe ». Or, tel est également l'objet de l'article 10/17, qui prend place dans la section « Création et missions », alors que l'article 10/16 ne fait partie d'aucune section.

(14) Article 10/21 en projet.

(15) Insertion d'un chapitre *IVter* qui contient les articles 10/16 à 10/35, alors que l'avant-projet ayant donné lieu à l'avis n° 63.914/2/V tend à insérer un chapitre *IVbis*, contenant les articles 10/1 à 10/15.

Het verdient bijgevolg aanbeveling artikel 2, tweede lid, van het voorontwerp te schrappen.

Artikel 4

Ontworpen artikel 10/17

1. De gewestelijke instelling die opgericht wordt, heet « Gewestelijke School voor Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen », of « Brusafe », terwijl er in het vervolg van de tekst sprake is van de « vereniging ». De veelheid aan benamingen (instelling, vereniging, school, Brusafe) om dezelfde instelling aan te duiden, maakt het begrip van het voorontwerp er niet makkelijker op.

2. Hoewel uit de algemene opzet van het voorontwerp lijkt te volgen dat de Gewestelijke School voor Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen rekent op de medewerking van meerdere operators, betekent dat niet dat ze de juridische vorm van een vereniging aanneemt.

Het verdient dus aanbeveling om in het eerste lid te vermijden gewag te maken van de oprichting van een instelling « in de vorm van een Vereniging ».

3. Het ontworpen artikel 10/17 alsook het vervolg van het voorontwerp, moeten herzien worden in het licht van die opmerkingen.

Ontworpen artikel 10/18

Luidens het ontworpen artikel 10/18, § 2, d, heeft de Vereniging inzonderheid de taak om « de aanwerving, de selectie en het behoud [te] bevorderen van buurtpersoneel bij de Brusselse openbare diensten die deel uitmaken van de openbare-veiligheidsberoepen ».

Het spreekt voor zich dat de aldus toevertrouwde opdracht uitgevoerd moet worden met inachtneming van het beginsel van gelijkheid en non-discriminatie, en van de Belgische en Europese regels ter waarborging van het vrije verkeer van werknemers.

Artikel 5

In het ontworpen artikel 10/19 wordt verwezen naar het « Globaal Veiligheids- en Preventieplan », waarvan de oprichting geregeld is bij artikel 10/2 van de ordonnantie van 28 mei 2015, zoals dat wordt ingevoegd bij het voorontwerp van ordonnantie waarover de Raad van State advies 63.914/2/V gegeven heeft.

Over het feit dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet bevoegd is om een dergelijk plan op te stellen, wordt verwezen naar algemene opmerking 5 van dat advies.

Artikel 6

Uit de contacten met de gemachtigde van de minister blijkt dat slechts één kaderprotocol afgesloten zal worden tussen Brusafe en alle operators en dat dit protocol afgesloten zal worden op basis van een ontwerp vastgesteld door de regering dat vervolgens besproken wordt door de belanghebbenden, die zouden kunnen beslissen om het te amenderen; het bereikte protocolakkoord zou dan, *in fine*, ter goedkeuring voorgelegd worden aan de Minister-President.

Artikel 10/20 dient aldus herzien te worden dat de procedure voor het vaststellen van het protocol duidelijk omschreven wordt in de ontworpen tekst.

Artikel 7

1. In het ontworpen artikel 10/22, derde lid, schrijve men beter :

« De gedelegeerd bestuurder brengt jaarlijks verslag uit [voorts zoals in het ontwerp] ».

Mieux vaut dès lors supprimer l'article 2, alinéa 2, de l'avant-projet.

Article 4

Article 10/17 en projet

1. L'organisme régional qui est créé est dénommé « École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours » ou « Brusafe », alors que, dans la suite du texte, il est question de l'« association ». La multiplication des appellations (organisme, association, école, Brusafe) pour viser le même organisme n'aide pas à la compréhension de l'avant-projet.

2. S'il semble résulter de l'économie générale de l'avant-projet que l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours tend s'appuyer sur plusieurs opérateurs, cela ne signifie pas qu'elle prend la forme juridique d'une association.

Il y a donc lieu d'éviter à l'alinéa 1^{er} d'évoquer la création d'un organisme « sous forme d'association ».

3. L'article 10/17 en projet et la suite de l'avant-projet seront revus à la lumière de ces observations.

Article 10/18 en projet

Selon l'article 10/18, § 2, d, en projet, l'Association a notamment pour mission de « favoriser le recrutement, la sélection et le maintien dans l'emploi d'effectifs de proximité au sein des services publics bruxellois faisant partie des métiers de la sécurité publique ».

Il va de soi que la mission ainsi confiée ne pourra s'exercer que dans le respect du principe d'égalité et de non-discrimination, ainsi que des règles belges et européennes qui garantissent la libre circulation des travailleurs.

Article 5

L'article 10/19 en projet fait référence au « plan Global de Sécurité et de Prévention », dont la création est prévue par l'article 10/2 de l'ordonnance du 28 mai 2015, tel que l'avant-projet d'ordonnance ayant donné lieu à l'avis n° 63.914/2/V du Conseil d'État envisage de l'y insérer.

Sur l'absence de compétence de la Région de Bruxelles-Capitale pour élaborer un tel plan, il est renvoyé à l'observation générale n° 5 de cet avis.

Article 6

Il ressort des contacts pris avec le délégué du Ministre, d'une part, qu'un seul protocole cadre sera conclu entre Brusafe et tous les opérateurs et, d'autre part, que ce protocole sera conclu sur la base d'un projet arrêté par le Gouvernement et ensuite discuté entre les intervenants – qui pourraient décider de l'amender – et que le protocole cadre auquel ils aboutissent sera, *in fine*, soumis pour approbation au Ministre-Président.

Il convient de revoir l'article 10/20 afin que la procédure d'adoption du protocole cadre soit clairement précisée dans le texte en projet.

Article 7

1. À l'article 10/22, alinéa 3, en projet, il vaut mieux écrire :

« L'administrateur-délégué fait annuellement rapport [la suite comme au projet] ».

2. In het ontworpen artikel 10/27 wordt verkeerdelijk verwezen naar de « Academie ». Wat dat betreft, wordt verwezen naar de opmerking nr. 1 bij het ontworpen artikel 10/17 (artikel 4 van het voorontwerp).

Artikel 8

Het ontworpen artikel 10/32, § 2, bepaalt dat Brusafe « een beroep [kan] doen op personeelsleden-opdrachthouders van andere instellingen, verenigingen of andere ». De steller moet de draagwijdte van die bepaling verduidelijken en op zijn minst de woorden « of andere », die veel te vaag zijn, weglaten.

Artikel 9

In het ontworpen artikel 10/34 moeten de woorden « artikel 10/25 van deze ordonnantie » vervangen worden door de woorden « artikel 10/25 ». In de Franse versie van die bepaling, moet ook het cijfer « 2325 » vervangen worden door het cijfer « 25 ».

Artikel 10

In het ontworpen artikel 10/35, 1^o, dienen de woorden « waartoe de Regering beslist, » weggelaten te worden aangezien de goedkeuring van de gewestelijke begroting krachtens artikel 177, tweede lid, van de Grondwet een prerogatief is van de ordonnantiegever.

SLOTPMERKINGEN

De ontworpen ordonnantie moet wat de vorm betreft, nauwgezet herlezen worden, met name op wetgevingstechnisch vlak.

Om maar enkele voorbeelden te geven :

- 1^o In het indieningsbesluit van een ordonnantie hoort niet te worden vermeld dat de voorafgaande vormvereisten vervuld zijn;⁽¹⁶⁾
- 2^o In de inleidende zin van artikel 2 dienen de woorden « dezelfde or[d]onnantie » vervangen te worden door de woorden « de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht »;
- 3^o In de Franse tekst van het ontworpen artikel 10/18, § 1, dient de opsomming herzien te worden teneinde wendingen te voorkomen in de aard van « l'association a pour objet de : d'organiser la concertation (...) » of « de : encourager (...) »;
- 4^o In artikel 6 dient de ontworpen tekst van artikel 10/20 te beginnen met de woorden « Artikel 10/20. »;
- 5^o Wanneer verwezen wordt naar bepalingen van dezelfde ordonnantie, is het niet nodig te schrijven « van deze ordonnantie »

De Griffier,

Charles-Henri VAN HOVE

De Voorzitter,

Pierre VANDERNOOT

2. À l'article 10/27 en projet, il est erronément fait référence à l'« Académie ». Il est renvoyé à cet égard à l'observation n° 1 sous l'article 10/17 en projet (article 4 de l'avant-projet).

Article 8

À l'article 10/32, § 2, en projet, il est prévu que Brusafe peut « accueillir en son sein des membres du personnel chargé de mission par d'autres organisme, association ou autre ». Il convient de préciser la portée de cette disposition et, à tout le moins, de supprimer les termes « ou autre » qui sont beaucoup trop vagues.

Article 9

À l'article 10/34 en projet, les termes « à l'article 10/2325, de la présente ordonnance, » seront remplacés par les termes « à l'article 10/25 ».

Article 10

À l'article 10/35, 1^o, en projet, il y a lieu d'omettre les mots « décidée par le Gouvernement », l'adoption du budget régional étant une prérogative du législateur en vertu de l'article 177, alinéa 2, de la Constitution.

OBSERVATIONS FINALES

L'ordonnance en projet sera relue attentivement sur le plan formel, notamment au regard des règles de légistique.

Pour ne prendre que quelques exemples :

- 1^o Il n'y a pas lieu d'indiquer l'accomplissement des formalités préalables dans l'arrêté de présentation d'une ordonnance⁽¹⁶⁾;
- 2^o Dans la phrase liminaire de l'article 2, il convient de remplacer les termes « la même ordonnance » par les termes « l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale »;
- 3^o À l'article 10/18, § 1^{er}, en projet, il convient, dans sa version française, de revoir l'énumération pour éviter des tournures de phrases telles que « l'association a pour objet de : d'organiser la concertation [...] » ou « de : encourager [...] »;
- 4^o À l'article 6, il convient de commencer le texte en projet de l'article 10/20 par les termes : « Article 10/20. »;
- 5^o Lorsqu'il est fait référence à des dispositions de la même ordonnance, il n'est pas nécessaire d'indiquer « de la présente ordonnance ».

Le Greffier,

Charles-Henri VAN HOVE

Le Président,

Pierre VANDERNOOT

(16) *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab « Wetgevingstechniek », aanbevelingen 226 tot 228 en formule F 6.

(16) *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandations n°s 226 à 228 et formule F 6.

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

tot wijziging van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de Gewestelijke School voor de Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen - Brusafe

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Op voordracht van de Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering is ermee belast bij het Brussels Hoofdstedelijk Parlement het ontwerp van ordonnantie in te dienen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in de artikelen 39 en 166 van de Grondwet.

Artikel 2

§ 1. De titel van de ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht wordt gewijzigd en aangevuld als volgt :

« Ordonnantie van 28 mei 2015 tot oprichting van een instelling van openbaar nut waarin het beheer van het preventie- en veiligheidsbeleid in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is samengebracht en tot oprichting van de Gewestelijke School voor de Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen - Brusafe. ».

§ 2. In dezelfde ordonnantie wordt een hoofdstuk IV/2 ingevoegd, getiteld « De Gewestelijke School voor Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen ».

Dit hoofdstuk wordt onderverdeeld in 7 afdelingen, getiteld « Afdeling I – Oprichting en opdrachten », « Afdeling II – Missies », « Afdeling III – Samenwerking met de andere Gewesten », « Afdeling IV – Samenwerking met de andere landen », « Afdeling V – Samenwerking met de andere instellingen », « Afdeling VI – Samenwerking met de andere actoren » en « Afdeling VII – Samenwerking met de andere actoren ».

PROJET D'ORDONNANCE

modifiant l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours - Brusafe

Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Sur la proposition du Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Après délibération,

ARRÊTE :

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale est chargé de présenter au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale le projet d'ordonnance dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée aux articles 39 et 166 de la Constitution.

Article 2

§ 1^{er}. L'intitulé de l'ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale est modifié et complété comme suit :

« Ordonnance du 28 mai 2015 créant un organisme d'intérêt public centralisant la gestion de la politique de prévention et de sécurité en Région de Bruxelles-Capitale et créant l'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours - Brusafe. ».

§ 2. Dans la même ordonnance, il est inséré un chapitre IV/2 intitulé « L'École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours ».

Ce chapitre est subdivisé en 7 sections intitulées « Section I^{re} – Création et missions », « Section II – Le Plan », « Section III – Missions », « Section IV – Missions », « Section V – Missions », « Section VI – Missions » et « Section VII – Missions ».

« Afdeling II – Het Gewestelijk Opleidingsplan », « Afdeling III – Het kaderprotocol voor samenwerking », « Afdeling IV – Werking », « Afdeling V – Personeel », « Afdeling VI – Controle » en « Afdeling VII – Financieel beheer ».

Artikel 3

In het hoofdstuk IV/2 wordt een artikel 10/14 ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Artikel 10/14. Er wordt een Gewestelijke School voor Veiligheids-, Preventie- en Hulpdienstberoepen opgericht, ook « Brusafe » genoemd.

Brusafe heeft rechtspersoonlijkheid en heeft zijn zetel in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. ».

Artikel 4

In Afdeling I van hetzelfde hoofdstuk, worden artikelen 10/15 en 10/16 ingevoegd, die luiden als volgt :

« Art. 10/15. Brusafe is een vereniging die, binnen zijn gelederen en op vrijwillige basis, de operatoren aan het onderwijs en de opleiding op het gebied van de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen, die actief zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, samenbrengt.

Brusafe is onderworpen aan de controle van de Regering.

Art. 10/16. § 1. Het doel van Brusafe bestaat in :

- a) het waarborgen van de voorwaarden voor de uitoefening en de kwaliteit van het onderwijs en de voortgezette opleiding op het gebied van de preventie-, veiligheids- en hulpdienstberoepen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- b) het organiseren van overleg en het bevorderen van samenwerking, gezamenlijke adviezen en gemeenschappelijke beslissingen tussen de door deze ordonnantie bedoelde operatoren die actief zijn in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- c) het bevorderen van het imago, de zichtbaarheid en de bekendheid van de veiligheids-, preventie- en hulpdienstsector en in het bijzonder de tewerkstellings- en onderwijsmogelijkheden ervan ;
- d) het aanzetten tot nationale en internationale samenwerkingsverbanden op het gebied van opleiding en onderwijs met betrekking tot veiligheid, preventie en hulpdiensten.

§ 2. Brusafe heeft, onder de voorwaarden en binnen de perken voorzien door deze ordonnantie, de volgende taken :

Régional de Formation », « Section III – Le Protocole-cadre de collaboration », « Section IV – Fonctionnement », « Section V – Personnel », « Section VI – Contrôle » et « Section VII – Gestion financière ».

Article 3

Dans le chapitre IV/2, il est inséré un article 10/14 rédigé comme suit :

« Article 10/14. Il est créé une École régionale des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours, également dénommée « Brusafe ».

Brusafe est dotée de la personnalité juridique et a son siège dans la Région de Bruxelles-Capitale. ».

Article 4

Dans la Section I du même chapitre, sont insérés des articles 10/15 et 10/16 rédigés comme suit :

« Art. 10/15. Brusafe est une association regroupant, en son sein et sur base volontaire, les opérateurs de l'enseignement et de la formation des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours actifs sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

Brusafe est soumise au contrôle du Gouvernement.

Art. 10/16. § 1^{er}. Brusafe a pour objet :

- a) de garantir les conditions de l'exercice, la qualité de l'enseignement et de la formation continuée des métiers de la prévention, de la sécurité et du secours sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- b) d'organiser la concertation et de promouvoir les collaborations, avis conjoints et décisions communes entre les opérateurs visés par la présente ordonnance actifs sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- c) de promouvoir l'image, la visibilité et la notoriété du secteur de la sécurité, de la prévention et du secours et, en particulier, de ses possibilités d'emploi et de son enseignement ;
- d) d'encourager les partenariats nationaux et internationaux dans les domaines de la formation et de l'enseignement liés à la sécurité, à la prévention et au secours.

§ 2. Suivant les conditions et dans les limites prévues par la présente ordonnance, Brusafe a pour missions :

- a) een geïntegreerde en multidisciplinaire visie op veiligheid in brede zin ten uitvoer brengen ;
- b) de verschillende door deze ordonnantie bedoelde operatoren te ondersteunen door gemeenschappelijke processen te bundelen ;
- c) de door deze ordonnantie bedoelde operatoren te ondersteunen door een gemeenschappelijke, multidisciplinaire infrastructuur ter beschikking te stellen die is afgestemd op de verschillende cursisten en op het organiseren van geïntegreerde en/of specifieke oefeningen voor elk vakgebied of elke partner in de veiligheidsketen ;
- d) de aanwerving, de selectie en het behoud te bevorderen van buurtpersoneel bij de Brusselse openbare diensten die deel uitmaken van de openbare-veiligheidsberoepen ;
- e) zijn kennis en infrastructuur ter beschikking te stellen van openbare en zelfs particuliere organisaties, voor zover hun activiteiten verenigbaar zijn met de taken van Brusafe.

Brusafe vervult zijn taken zonder afbreuk te doen aan de institutionele autonomie van de door deze ordonnantie bedoelde operatoren en in het bijzonder voor wat betreft hun onderwijstaken, zoals omschreven door de normen die vastgelegd zijn door andere beleidsniveaus.

§ 3. Brusafe draagt bij tot de ontwikkeling van instrumenten voor de analyse en de evaluatie van de kwaliteit van het onderwijs en de opleiding van de veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

§ 4. Brusafe heeft tevens tot taak om, op eigen initiatief of op verzoek van de Regering, advies te geven en aanbevelingen te doen aan de Regering op het gebied van onderwijs en opleiding in veiligheids-, preventie- en hulpdienstberoepen.

§ 5. De Regering kan, naast de onderwijs- en opleidingstaken die zijn toegewezen aan en worden uitgevoerd door de in deze ordonnantie bedoelde operatoren, op verzoek van of na overleg met de academische raad, Brusafe nieuwe taken toevertrouwen om in te spelen op de specifieke Brusselse situatie. ».

Artikel 5

In Afdeling II van hetzelfde hoofdstuk, wordt een artikel 10/17 ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Art. 10/17. Overeenkomstig het Globaal Veiligheids- en Preventieplan en onverminderd de aan de door deze ordonnantie bedoelde operatoren toevertrouwde onderwijs- en opleidingstaken, ontwerpt en

- a) de mettre en œuvre une vision intégrée et multidisciplinaire de la sécurité au sens large ;
- b) de soutenir, par la mutualisation de processus communs, les différents opérateurs visés par la présente ordonnance ;
- c) de soutenir les opérateurs visés par la présente ordonnance par la mise à disposition d'une infrastructure commune, multidisciplinaire permettant d'accueillir les différents apprenants et d'organiser des exercices intégrés et/ou spécifiques à chaque discipline ou partenaire de la chaîne de sécurité ;
- d) de favoriser le recrutement, la sélection et le maintien dans l'emploi d'effectifs de proximité au sein des services publics bruxellois faisant partie des métiers de la sécurité publique ;
- e) de mettre ses connaissances et infrastructures à disposition d'organisations publiques voire privées pour autant que les activités de celles-ci soient compatibles avec les missions de Brusafe.

Brusafe exerce ses missions sans porter préjudice à l'autonomie institutionnelle des opérateurs visés par la présente ordonnance, et en particulier, en ce qui concerne leurs missions d'enseignement telles que définies par les normes édictées par d'autres niveaux de pouvoir.

§ 3. Brusafe contribue à développer les outils d'analyse et d'évaluation de la qualité de l'enseignement et de la formation des métiers de la sécurité, de la prévention et du secours sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale.

§ 4. Brusafe a également pour mission d'émettre, d'initiative ou à la demande du Gouvernement, des avis et des recommandations à l'attention de ce dernier dans le domaine de l'enseignement ou de la formation aux métiers de la sécurité, de la prévention et du secours.

§ 5. Hors les missions d'enseignement et de formation attribuées aux et exercées par les opérateurs visés par la présente ordonnance, le Gouvernement peut, sur demande ou à la suite d'une concertation du conseil académique, confier des missions nouvelles à Brusafe afin de répondre à des spécificités bruxelloises. ».

Article 5

Dans la Section II du même chapitre, il est inséré un article 10/17 rédigé comme suit :

« Art. 10/17. Conformément au Plan Global de Sécurité et de Prévention, et sans préjudice des missions d'enseignement et de formation attribuées aux opérateurs visés par la présente ordonnance, Brusafe conçoit et

implementeert Brusafe een gewestelijk opleidingsplan dat beantwoordt aan de sectorale en multi- of interdisciplinaire opleidingsbehoeften.

Het Gewestelijk Opleidingsplan bevat de sectorale opleidingsbehoeften die door de operatoren overeenkomstig artikel 10/29 zijn vastgesteld, alsook het onderwijs, de opleidingen en de oefeningen die dienstig of noodzakelijk worden geacht om tegemoet te komen aan een nieuw vastgelegde prioriteit of de aanbevelingen van het Globaal Veiligheids- en Preventieplan. Het Plan draagt bij tot de ontwikkeling en de tenuitvoerlegging van een globale en geïntegreerde visie op de veiligheid.

Het gewestelijk plan wordt opgesteld door de academische raad en gevalideerd door de raad van bestuur.

De Regering keurt het Gewestelijk Opleidingsplan goed op voorstel van de raad van bestuur. ».

Artikel 6

In Afdeling III van hetzelfde hoofdstuk, wordt een artikel 10/18 ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Art. 10/18. De Brusselse Hoofdstedelijke Regering bepaalt het ontwerp van kaderprotocol voor samenwerking tussen Brusafe en de operatoren.

De Regering bepaalt de periodiciteit van het kaderprotocol.

Dit kaderprotocol bepaalt de wederzijdse verbintenissen waartoe Brusafe en de door deze ordonnantie bedoelde operatoren zijn gehouden.

Indien Brusafe en de genoemde operatoren het door de Regering overeengekomen ontwerp-kaderprotocol wijzigen, wordt de gewijzigde versie goedgekeurd door de Minister-President. ».

Artikel 7

In Afdeling IV van hetzelfde hoofdstuk, worden artikelen 10/19 tot 10/30 ingevoegd, die luiden als volgt :

« Onderafdeling I – De organen

Art. 10/19. Brusafe omvat de volgende organen : een gedelegeerd bestuurder, een raad van bestuur en een academische raad.

De vergaderingen van de raad van bestuur en de academische raad geven geen aanleiding tot een vergoeding.

met en œuvre un Plan régional de formation répondant aux besoins sectoriels et multi ou interdisciplinaires de formation.

Le Plan régional de formation intègre les besoins de formation sectoriels établis par lesdits opérateurs conformément à l'article 10/29 ainsi que tout enseignement, formation ou exercice jugé utile ou nécessaire pour rencontrer une priorité nouvellement définie ou les recommandations du Plan Global de Sécurité et de Prévention. Le Plan participe au développement et à la mise en œuvre d'une vision globale et intégrée de la sécurité.

Le plan régional est établi par le conseil académique et validé en conseil de gestion.

Le Gouvernement approuve le Plan régional de formation, sur proposition du conseil de gestion. ».

Article 6

Dans la Section III du même chapitre, est inséré un article 10/18 rédigé comme suit :

« Art. 10/18. Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale arrête le projet de protocole-cadre de collaboration à conclure entre Brusafe et les opérateurs.

Le Gouvernement fixe la périodicité du protocole-cadre.

Ce protocole-cadre définit les engagements réciproques qui lient Brusafe et les opérateurs visés par la présente ordonnance.

Si Brusafe et lesdits opérateurs amendent le projet de protocole-cadre arrêté par le Gouvernement, la version amendée est approuvée par le Ministre-Président. ».

Article 7

Dans la Section IV du même chapitre, sont insérés des articles 10/19 à 10/30 rédigés comme suit :

« Sous-section 1^{ère}. Les organes

Art. 10/19. Brusafe réunit les organes suivants : un administrateur délégué, un conseil de gestion et un conseil académique.

Les réunions du conseil de gestion et du conseil académique ne donnent pas lieu à rémunération.

I.1 – Het dagelijks bestuur

Art. 10/20. Het dagelijks bestuur van Brusafe wordt waargenomen door een gedelegeerd bestuurder, in de persoon van de directeur-generaal van Brussel Preventie en Veiligheid of diens afgevaardigde.

Art. 10/21. De gedelegeerd bestuurder is verantwoordelijk voor het dagelijks bestuur voor alle taken toevertrouwd aan Brusafe. Hij mag in die hoedanigheid alle bewarende maatregelen treffen, alsmede alle maatregelen die wegens hun belang of de gevolgen die ze met zich meebrengen voor Brusafe, niet uitzonderlijk van aard zijn, geen wijziging van het bestuursbeleid inhouden en de dagelijkse bestuurshandelingen van Brusafe vormen.

Hij is verantwoordelijk voor het administratief beheer van Brusafe en zijn personeel, onder het gezag van de Minister-President.

De bestuurder kan alle uitgaven ten laste van het budget van Brusafe doen, goedkeuren en machtigen.

Hij legt aan de raad van bestuur het jaarverslag voor dat bestemd is voor de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en bedoeld wordt in artikel 10/23, § 1.

I.2. – De raad van bestuur

Art. 10/22. De raad van bestuur van Brusafe wordt voorgezeten door de bestuurder of diens afgevaardigde en is samengesteld uit de directeur van elke operator bedoeld door deze ordonnantie of diens vertegenwoordiger.

Elke directeur kan een plaatsvervanger hebben. De plaatsvervanger zetelt alleen in afwezigheid van de directeur die hij vervangt.

De Regering is gemachtigd in de raad van bestuur om het even welke andere overheid of partner te benoemen als waarnemend lid of uitgenodigd lid.

Art. 10/23. De raad van bestuur heeft als taak :

- een jaarlijks begrotingsontwerp ter informatie in te dienen bij de Regering ;
- de volgende documenten ter goedkeuring voor te leggen aan de Regering :
 - de algemene jaarrekening ;
 - de investeringsbehoeften van Brusafe ;
 - het aanwervingsplan van Brusafe ;

I.1 – La gestion journalière

Art. 10/20. La gestion journalière de Brusafe est assurée par un administrateur délégué, en la personne du directeur général de Bruxelles Prévention et Sécurité ou de son délégué.

Art. 10/21. L'administrateur délégué assume la gestion journalière pour toutes les missions qui sont confiées à Brusafe. À ce titre, il peut accomplir tous les actes conservatoires, de même que tous les actes qui, en raison de leur importance ou des conséquences qu'ils entraînent pour Brusafe, ne présentent pas un caractère exceptionnel, ne représentent pas un changement de politique et constituent des actes de gestion journalière de Brusafe.

Il est responsable de la gestion administrative de Brusafe et de son personnel, sous l'autorité du Ministre-Président.

L'administrateur peut engager, approuver et ordonnancer toute dépense imputable au budget de Brusafe.

Il soumet au conseil de gestion le rapport annuel destiné au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et visé à l'article 10/23, § 1^{er}.

I.2. – Le conseil de gestion

Art. 10/22. Le conseil de gestion de Brusafe est présidé par l'administrateur ou son délégué et est composé du directeur de chaque opérateur visé par la présente ordonnance ou de son représentant.

Chaque directeur peut avoir un suppléant. Le suppléant ne siège qu'en l'absence du directeur qu'il remplace.

Le Gouvernement est habilité à nommer, au conseil de gestion, comme membre observateur ou membre invité, toute autre autorité publique ou partenaire.

Art. 10/23. § 1^{er}. Le conseil de gestion a pour missions de :

- soumettre un projet annuel de budget pour information au Gouvernement ;
- soumettre pour approbation au Gouvernement :
 - le compte annuel général ;
 - les besoins en investissements à réaliser au bénéfice de Brusafe ;
 - le plan de recrutement de Brusafe ;

- na validatie, het gewestelijk opleidingsplan opgesteld door de academische raad ;
- een jaarlijks verslag over de werking en activiteiten van Brusafe ;
- het kaderprotocol als bedoeld in artikel 10/18 ten uitvoer te brengen.

Art. 10/24. De raad van bestuur stelt op voorstel van de gedelegeerd bestuurder een huishoudelijk reglement op.

Dit huishoudelijk reglement moet, onder voorbehoud van goedkeuring door de Regering, in het bijzonder het volgende voorzien :

- a) het minimum aantal jaarlijkse vergaderingen, dat in geen geval minder dan vijf mag bedragen ;
- b) de regels betreffende de bijeenroeping, ook langs elektronische weg, van de verschillende raden ; de termijnen voor het bijeenroepen van de vergadering mogen, behalve in geval van een naar behoren gemotiveerde hoogdringendheid, niet minder dan vijf werkdagen bedragen ;
- c) de regels met betrekking tot het opnemen van punten op de agenda, met inbegrip van het recht van de door deze ordonnantie bedoelde operatoren om een punt aan de agenda toe te voegen ;
- d) de regels die van toepassing zijn in geval van afwezigheid of belet van de bestuurder, waaronder minstens die volgens dewelke hij wordt vervangen door twee leden van de raad van bestuur die als college optreden ;
- e) de regels voor het opstellen van de notulen van de beraadslagingen tijdens elke vergadering ;
- f) de wijze waarop de documenten aan de leden van de raden worden toegezonden ;
- g) de voorwaarden en situaties waarin de vertrouwelijkheid van vergaderingen of documenten kan worden toegepast ;
- h) de nadere regels voor het bezorgen van het jaarverslag ;
- i) de gedragsregels, met inbegrip van bepalingen inzake belangenconflicten ;
- j) de adviesprocedure en de beraadslagingsregels, waarbij de collegiale procedure de norm is.

In geval van onenigheid wordt gestemd bij gewone meerderheid.

Bij staking van stemmen is de stem van de bestuurder of diens afgevaardigde doorslaggevend.

- après validation, le plan régional de formation établi par le conseil académique ;
- un rapport annuel relatif au fonctionnement et aux activités de Brusafe ;
- mettre en œuvre le protocole-cadre visé à l'article 10/18.

Art. 10/24. Le conseil de gestion arrête un règlement d'ordre intérieur sur proposition de l'administrateur délégué.

Ce règlement d'ordre intérieur, soumis à l'approbation du Gouvernement, doit notamment prévoir :

- a) le nombre minimal de réunions annuelles qui, en toute hypothèse, ne peut être inférieur à cinq ;
- b) les règles concernant la convocation, en ce compris par voie électronique, des différents conseils, les délais de convocation ne pouvant, sauf urgence dûment motivée, être inférieurs à cinq jours ouvrables ;
- c) les règles relatives à l'inscription des points à l'ordre du jour, dont le droit des opérateurs visés par la présente ordonnance d'ajouter un point à l'ordre du jour ;
- d) les règles applicables en cas d'absence ou d'empêchement de l'administrateur, dont au moins celle selon laquelle il est remplacé par deux membres du conseil de gestion agissant en collège ;
- e) les règles présidant à la rédaction d'un procès-verbal des débats tenus au cours de chaque réunion ;
- f) le mode de transmission des documents aux membres des conseils ;
- g) les conditions et situations dans lesquelles la confidentialité des réunions ou des documents peut être appliquée ;
- h) les modalités de transmission du rapport annuel ;
- i) les règles de déontologie comprenant des dispositions relatives aux conflits d'intérêts ;
- j) la procédure d'avis et les règles de délibérations, la procédure collégiale étant la norme.

En cas de désaccord, il est procédé à un vote à la majorité simple.

En cas d'égalité des voix, celle de l'administrateur ou de son délégué est prépondérante.

I.3 – De regeringscommissarissen

Art.10/25. § 1. De Regering stelt twee regeringscommissarissen aan als vertegenwoordigers van de Minister-President en de Minister van Begroting en Financiën, die de beslissingen van de voormelde organen bedoeld in de punten I.1 en I.2. controleren. De regeringscommissarissen wonen de vergaderingen van de raad van bestuur bij met raadgevende stem.

Elke regeringscommissaris kan te allen tijde ter plaatse kennis nemen van de boeken, brieven, notulen en in het algemeen van alle stukken en geschriften en alle verduidelijkingen en inlichtingen vorderen en alle verificaties verrichten die hij nodig acht voor de uitvoering van zijn mandaat.

De regeringscommissarissen beschikken voor het vervullen van hun opdracht over de ruimste bevoegdheid.

§ 2. Elke regeringscommissaris beschikt over een termijn van een week om beroep in te stellen tegen de tenuitvoerlegging van elke beslissing die hij strijdig acht met de wetten, decreten of besluiten en verordeningen die zijn vastgesteld op grond van deze wetten en decreten of met het algemeen belang. Het beroep is opschortend. Deze termijn gaat in op de dag van de vergadering waarop de beslissing is genomen, mits de regeringscommissaris daarop naar behoren is opgeroepen en, indien dit niet het geval is, op de dag waarop hij ervan kennis heeft gekregen.

De commissaris oefent zijn rechtsmiddelen uit met de Minister-President. Indien de Minister-President, binnen een termijn van één maand die ingaat op dezelfde dag als de in het vorige lid bedoelde termijn, na raadpleging van de andere betrokken ministers, de nietigverklaring niet heeft uitgesproken, wordt de beslissing definitief.

De raad van bestuur wordt in kennis gesteld van de nietigverklaring van de beslissing.

2. – De academische raad

Art.10/26. § 1. De academische raad bestaat uit de directeurs van elke door deze ordonnantie bedoelde operator, de directeur-generaal van Brussel Preventie en Veiligheid en de hoge ambtenaar of hun vertegenwoordigers en een vertegenwoordiger per sector die door elk van de operatoren wordt aangewezen.

De academische raad kan een beroep doen op de diensten van een externe deskundige voor de academische of wetenschappelijke behoeften van Brusafe.

I.3 – Les commissaires de Gouvernement

Art.10/25. § 1^{er}. Le Gouvernement désigne deux commissaires du Gouvernement représentant le Ministre-Président et le Ministre du Budget et des Finances afin de contrôler les décisions prises par les organes susvisés aux points I.1 et I.2. Les commissaires de Gouvernement assistent aux réunions du conseil de gestion avec voix consultative.

Chaque commissaire du gouvernement peut, à tout moment, prendre sur place, connaissance des livres, lettres, procès-verbaux et, en général de tous documents et écritures et exiger toute explication et information et faire toutes les vérifications qu'il estime nécessaire pour l'accomplissement de son mandat.

Les commissaires du gouvernement ont les pouvoirs les plus étendus pour l'accomplissement de leur mission.

§ 2. Chaque commissaire du Gouvernement dispose d'un délai d'une semaine pour exercer son recours contre l'exécution de toute décision qu'il estime contraire aux lois, décrets ou arrêtés et règlements pris en vertu de ces lois et décrets ou à l'intérêt général. Le recours est suspensif. Ce délai court à partir du jour de la réunion à laquelle la décision a été prise, pour autant que le commissaire du Gouvernement y ait été régulièrement convoqué et, dans le cas contraire, à partir du jour où il en a reçu connaissance.

Le commissaire exerce ses recours auprès du Ministre-Président. Si dans un délai d'un mois commençant le même jour que le délai visé à l'alinéa précédent, le Ministre-Président n'a pas, après avoir pris l'avis des autres ministres intéressés, prononcé l'annulation, la décision devient définitive.

L'annulation de la décision est notifiée au conseil de gestion.

2. – Le conseil académique

Art.10/26. § 1^{er}. Le conseil académique se compose des directeurs de chaque opérateur visés par la présente ordonnance, du directeur général de Bruxelles Prévention et Sécurité et du haut fonctionnaire ou de leurs représentants et d'un représentant de chaque secteur désigné par chacun desdits opérateurs.

Le conseil académique peut s'associer les services d'un expert extérieur pour les besoins académiques ou scientifiques de Brusafe.

§ 2. De voorzitter van de academische raad wordt uit zijn midden benoemd.

Het voorzitterschap van de academische raad wordt waargenomen door de vertegenwoordiger van één van de operatoren voor een periode van één jaar, die eenmaal kan worden verlengd.

§ 3. De academische raad komt bijeen overeenkomstig wat hierna en in het in artikel 10/18 bedoelde kaderprotocol bepaald is.

De academische raad komt ten minste tweemaal per jaar bijeen of op verzoek van twee van zijn leden die ten minste twee afzonderlijke instellingen vertegenwoordigen.

Een punt wordt op verzoek van om het even welk lid van de academische raad op de agenda geplaatst.

De academische raad kan de raad van bestuur voorstellen om voor een beperkte periode commissies op te richten die belast zijn met bijzondere aangelegenheden en waarvan de leden worden gekozen op grond van hun bijzondere bekwaamheid die rechtstreeks verband houdt met het doel van de commissie.

Art. 10/27. De academische raad heeft als taak de uitvoering van de in artikel 10/16 bedoelde doelstellingen en taken op te volgen.

Hij draagt bij tot de kwaliteit en samenhang van de pedagogische beslissingen van Brusafe.

Art. 10/28. De academische raad stelt een gewestelijk opleidingsplan op en bezorgt dit aan de raad van bestuur.

Hij geeft de raad van bestuur tevens advies, aanbevelingen en voorstellen over alle aangelegenheden binnen of die van invloed zijn op pedagogische activiteiten van Brusafe.

Onderafdeling II – De operatoren

Art. 10/29. § 1. De Regering stelt de lijst van de in artikel 10/15 bedoelde operatoren op.

Brusafe voert zijn verschillende opdrachten uit zonder afbreuk te doen aan de autonomie van de operatoren.

§ 2. De operatoren vergaderen overeenkomstig wat bepaald is in het kaderprotocol voor samenwerking bedoeld in artikel 10/18.

§ 2. Le président du conseil académique est désigné en son sein.

La présidence du conseil académique est assurée par le représentant d'un des opérateurs pour une durée d'un an, reconductible une fois.

§ 3. Le conseil académique se réunit conformément à ce qui est défini ci-après et dans le protocole-cadre visé à l'article 10/18.

Le conseil académique se réunit au moins deux fois par an ou à la demande de deux de ses membres représentant au moins deux institutions distinctes.

Un point est porté à l'ordre du jour à la demande de tout membre du conseil académique.

Le conseil académique peut proposer au conseil de gestion la constitution de commissions en charge de questions particulières, pour une durée limitée et dont les membres seront choisis pour leur compétence particulière en rapport direct avec l'objet de la commission.

Art. 10/27. Le conseil académique a pour mission de suivre la mise en œuvre des objectifs et missions visés à l'article 10/16.

Il contribue à la qualité et à la cohérence des décisions à caractère pédagogique de Brusafe.

Art. 10/28. Le conseil académique établit un plan régional de formation et le transmet au conseil de gestion.

Il remet également des avis, des recommandations et des propositions dans toute matière relevant des activités pédagogiques de Brusafe ou ayant une incidence sur elles au conseil de gestion.

Sous-section II – Les opérateurs

Art. 10/29. § 1^{er}. Le Gouvernement arrête la liste des opérateurs visés à l'article 10/15.

Brusafe exerce ses différentes missions sans porter préjudice à l'autonomie des opérateurs.

§ 2. Les opérateurs se réunissent conformément à ce qui est défini dans le protocole-cadre de collaboration visé à l'article 10/18.

Art. 10/30. Elke operator heeft in zijn sector de volgende taken :

- a) een jaarlijks sectoraal opleidingsplan opstellen zoals bedoeld in artikel 10/17 ;
- b) aan de raad van bestuur de inhoud en organisatie van het onderwijs en de opleidingen toesturen, alsook de keuze van de opleiders. Voor deze inhoud wordt rekening gehouden met de resultaten van de voorafgaande analyse van de opleidingsbehoeften die door de begunstigde diensten in de sectorale plannen zijn vastgesteld en met de opgelegde algemene doelstellingen ;
- c) een meerjarig wervingsplan voor te stellen aan de raad van bestuur ;
- d) alle nuttige informatie verstrekken aan de academische raad en de raad van bestuur en aanbevelingen opstellen die worden toegestuurd aan de raad van bestuur. ».

Artikel 8

In Afdeling V van hetzelfde hoofdstuk, wordt een artikel 10/31 ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Art. 10/31. § 1. Voor de verwezenlijking van de vastgestelde doelstellingen en de uitoefening van de taken die er door deze ordonnantie aan opgedragen zijn, beschikt Brusafe over eigen personeel.

De Regering stelt het plan, het administratief statuut en de bezoldigingsregeling alsook het personeelskader vast.

Het personeel kan ook door middel van een arbeidsovereenkomst in dienst worden genomen bij Brusafe overeenkomstig de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. Overeenkomstig de dwingende bepalingen van deze wet is de Regering gemachtigd om het administratief statuut en de bezoldigingsregeling van de contractuele personeelsleden van Brusafe te regelen.

§ 2. Brusafe kan eveneens een beroep doen op personeelsleden-opdrachthouders van andere rechtspersonen. ».

Artikel 9

In Afdeling VI van hetzelfde hoofdstuk, worden artikelen 10/32 en 10/33 ingevoegd, die luiden als volgt :

« Art. 10/32. Brusafe wordt bestuurd door de directeur-generaal van Brussel Preventie en Veiligheid of diens afgevaardigde onder het gezag van de Minister-President.

Art. 10/33. Overeenkomstig artikel 10/23 stelt de raad van bestuur een jaarlijks activiteitenverslag op, dat

Art. 10/30. Chaque opérateur a pour missions, dans son secteur :

- a) d'élaborer un plan sectoriel de formation annuel, visé à l'article 10/17 ;
- b) de transmettre au conseil de gestion le contenu et l'organisation des enseignements et des formations ainsi que le choix des formateurs. Ces contenus tiennent compte des résultats de l'analyse préalable des besoins de formation identifiés par les services bénéficiaires au sein des plans sectoriels, et des finalités et objectifs généraux qui leur seront assignés ;
- c) proposer au conseil de gestion un plan de recrutement pluriannuel ;
- d) fournir aux conseils académique et de gestion toute information utile et établir des recommandations à adresser au conseil de gestion. ».

Article 8

Dans la Section V du même chapitre, est inséré un article 10/31 rédigé comme suit :

« Art. 10/31. § 1^{er}. Pour atteindre les objectifs fixés et exercer les missions qui lui sont confiées en vertu de la présente ordonnance, Brusafe dispose de personnel propre.

Le Gouvernement fixe le plan et le statut administratif et pécuniaire ainsi que le cadre organique de ce personnel.

Du personnel peut également être engagé à Brusafe par contrat de travail conformément à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Dans le respect des dispositions impératives de cette loi, le Gouvernement est habilité à régler la situation administrative et pécuniaire des membres du personnel contractuel de Brusafe.

§ 2. Brusafe peut également accueillir en son sein des membres du personnel chargés de missions par d'autres personnes morales. ».

Article 9

Dans la Section VI du même chapitre, sont insérés des articles 10/32 et 10/33 rédigés comme suit :

« Art. 10/32. Brusafe est administrée par le directeur général de Bruxelles Prévention et Sécurité ou son délégué sous l'autorité du Ministre-Président.

Art. 10/33. conformément à l'article 10/23, le conseil de gestion établit un rapport annuel d'activités,

kan worden geraadpleegd op de website van Brusafe, en maakt het uiterlijk op 30 juni van het jaar volgend op het jaar waarop het betrekking heeft over aan de Brusselse Hoofdstedelijke Regering. ».

Artikel 10

In Afdeling VII van hetzelfde hoofdstuk, wordt een artikel 10/34 ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Art. 10/34. De middelen van Brusafe zijn :

1. de jaarlijkse dotatie ten laste van de begroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om Brusafe in staat te stellen zijn doelstellingen en taken zoals bedoeld in artikel 10/16 te vervullen ;

2. subsidies en andere dotaties ;

3. eigen ontvangsten ;

4. schenkingen en legaten ten gunste van Brusafe. ».

Brussel, 13 december 2018.

De Minister-President van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, bevoegd voor Plaatselijke Besturen, Territoriale Ontwikkeling, Stedelijk Beleid, Monumenten en Landschappen, Studentenaangelegenheden, Toerisme, Openbaar Ambt, Wetenschappelijk Onderzoek en Openbare Netheid,

Rudi VERVOORT

consultable sur le site Internet de Brusafe, et le transmet au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale au plus tard pour le 30 juin de l'année qui suit celle à laquelle il se rapporte. ».

Article 10

Dans la Section VII du même chapitre, est inséré un article 10/34 rédigé comme suit :

« Art. 10/34. Les ressources de Brusafe sont :

1. la dotation annuelle à charge du budget de la Région de Bruxelles-Capitale, permettant à Brusafe de remplir ses objectifs et missions visés à l'article 10/16 ;

2. les subsides et autres dotations ;

3. les recettes propres ;

4. les dons et les legs en faveur de Brusafe. ».

Bruxelles, le 13 décembre 2018.

Le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé des Pouvoirs locaux, du Développement territorial, de la Politique de la ville, des Monuments et Sites, des Affaires étudiantes, du Tourisme, de la Fonction publique, de la Recherche scientifique et de la Propreté publique,

Rudi VERVOORT