



GEWONE ZITTING 2018-2019

18 FEBRUARI 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**houdende wijziging van de ordonnantie van
23 februari 2006 houdende de bepalingen
die van toepassing zijn op de begroting, de
boekhouding en de controle**

(ingediend door de heer Johan VAN den DRIESSCHE (N),
mevrouw Liesbet DHAENE (N) en
mevrouw Cieltje VAN ACHTER (N))

Toelichting

Naast de klassieke wetgevende functie heeft het Parlement een tweede klassieke taak, zijnde het uitvoeren van controle. Dit is potentieel de meest belangrijke en invloedrijke functie van een modern parlement. Via controle zorgt het parlement voor een toezienend oog op de handelingen van zowel de regering als de administratie, en zorgt het er op die manier voor dat hun gedrag (meer) in overeenstemming is met het algemeen belang en dat het effectief en niet-corrump is. (Roskin 2003:269). Een parlement heeft voor die controletaak diverse instrumenten ter beschikking, zoals bijvoorbeeld de interpellatie, de vragen, onderzoekscommissies, enz.¹

Maar door de huidige trend van het onderbrengen van gewestelijke overheidsdiensten en -administraties in bijvoorbeeld instellingen van openbaar nut, autonome bestuursinstellingen van eerste of tweede categorie of privaatrechtelijke verenigingen, zijn sommige van de hierboven vermelde instrumenten ontoereikend of niet toepasbaar om die controleopdracht op een optimale wijze uit te voeren.

¹ Devos C., (2006) De kleermakers en de keizer : inleiding tot politiek en politieke wetenschappen, Academia Press, 2006.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

18 FÉVRIER 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**modifiant l'ordonnance du
23 février 2006 portant les dispositions
applicables au budget, à la comptabilité et
au contrôle**

(déposée par M. Johan VAN den DRIESSCHE (N),
Mmes Liesbet DHAENE (N) et
Cieltje VAN ACHTER (N))

Développements

Outre la fonction législative classique, le Parlement remplit habituellement une seconde tâche, à savoir l'exercice d'un contrôle. C'est potentiellement la fonction la plus importante et la plus influente d'un parlement moderne. Par le contrôle qu'il exerce, le Parlement contrôle les actes tant du gouvernement que de l'administration, s'assurant ainsi que leur comportement est (davantage) conforme à l'intérêt général, qu'il est efficace et non corrompu. (Roskin 2003:269) Pour cette mission de contrôle, un parlement a divers outils à sa disposition, comme par exemple l'interpellation, les questions, les commissions d'enquête, etc.¹

Mais la tendance actuelle à loger administrations et services publics régionaux au sein d'organismes d'intérêt public, d'organismes administratifs autonomes de première ou deuxième catégorie ou d'associations de droit privé, par exemple, fait que certains des outils susmentionnés sont insuffisants ou inapplicables pour remplir cette mission de contrôle de façon optimale.

¹ Devos, C., De kleermakers en de keizer : inleiding tot politiek en politieke wetenschappen, Academia Press, 2006.

Voor de controle van die diensten en instellingen kan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement rekenen op het Rekenhof, die naast zijn functie als budgettair raadgever ook een financiële controle, een wettigheids- en regelmatigheidscontrole en een controle op de goede besteding van de overheidsmiddelen kan uitoefenen. Die controles slaan zowel op de ontvangsten als op de uitgaven van de federale Staat, de gemeenschappen en gewesten, de openbare instellingen die ervan afhankelijk zijn en de provincies.

Het Rekenhof kan, dankzij het *gentlemen's agreement* tussen het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Rekenhof, op vraag van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement bepaalde financiële audits of onderzoeken van beheer uitvoeren bij de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de autonome bestuursinstellingen die aan de controle van het Rekenhof zijn onderworpen. Helaas ontbreekt een wettelijke bepaling in de Brussels regelgeving die het Brussels Hoofdstedelijk Parlement in staat stelt formeel het Rekenhof te gelasten een financiële audit of onderzoek van beheer uit te voeren bij de openbare instellingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Daarom is het opportuun om, zoals in Vlaanderen², een bepaling toe te voegen in de ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle die het Brussels Hoofdstedelijk Parlement in staat stelt het Rekenhof te gelasten financiële audits en onderzoeken van beheer uit te voeren in de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de autonome bestuursinstellingen die aan de controle van het Rekenhof zijn onderworpen. De wettelijke verankering van het *gentlemen's agreement* tussen het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Rekenhof inzake het uitvoeren van financiële audits en onderzoeken van beheer door die laatste op vraag van het Parlement, zal ervoor zorgen dat het Brussels Hoofdstedelijk Parlement met meer rechtszekerheid haar controleopdracht ten aanzien van de regering en de administratie kan uitoefenen.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Pour contrôler ces services et organismes, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale peut s'appuyer sur la Cour des comptes : outre sa fonction de conseiller budgétaire, celle-ci peut également exercer un contrôle financier, un contrôle de légalité et de régularité et un contrôle du bon emploi des deniers publics. Ces contrôles portent tant sur les recettes que sur les dépenses de l'État fédéral, des Communautés et des Régions, des organismes publics qui en dépendent et des provinces.

Grâce au *gentlemen's agreement* entre le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et la Cour des comptes, cette dernière peut, à la demande du premier, effectuer certains audits financiers ou études de gestion dans les services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et les organismes administratifs autonomes soumis au contrôle de la Cour des comptes. Hélas, il manque à la réglementation bruxelloise une disposition légale permettant au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale de charger formellement la Cour des comptes d'effectuer un audit financier ou une étude de gestion dans les organismes publics de la Région de Bruxelles-Capitale.

C'est pourquoi il convient, comme en Flandre², d'ajouter à l'ordonnance du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle une disposition qui permette au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale de charger la Cour des comptes d'effectuer des audits financiers et des études de gestion dans les services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et des organismes administratifs autonomes soumis au contrôle de la Cour des comptes. Inscrire dans la loi le *gentlemen's agreement* entre le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et la Cour des comptes concernant la réalisation, par cette dernière, d'audits financiers et d'études de gestion à la demande du Parlement permettra au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale de remplir avec une plus grande sécurité juridique sa mission de contrôle à l'égard du gouvernement et de l'administration.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle pas de commentaire.

2 Vlaams decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof.

2 Décret flamand du 8 juillet 2011 réglant le budget, la comptabilité, l'attribution de subventions et le contrôle de leur utilisation, et le contrôle par la Cour des comptes.

Artikel 2

Dit artikel verruimt de ordonnantie van 23 februari 2006 en stelt het Brussels Hoofdstedelijk Parlement in staat om het Rekenhof te gelasten een grondig onderzoek te doen van de besteding van de publieke gelden in de hierboven opgesomde instellingen. Op deze manier kan het Brussels Hoofdstedelijk Parlement haar controlebevoegdheid met meer rechtszekerheid uitoefenen.

Johan VAN den DRIESSCHE (N)
Liesbet DHAENE (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)

Article 2

Cet article élargit le champ de l'ordonnance du 23 février 2006 et permet au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale de charger la Cour des comptes d'effectuer un examen approfondi de l'emploi des deniers publics dans les organismes énumérés supra. De cette façon, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale pourra exercer sa compétence de contrôle avec une plus grande sécurité juridique.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE**houdende wijziging van de ordonnantie van
23 februari 2006 houdende de bepalingen
die van toepassing zijn op de begroting, de
boekhouding en de controle***Artikel 1*

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle, wordt een artikel 84*bis* ingevoegd, luidend :

« Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement kan het Rekenhof gelasten de wettigheid en de regelmatigheid van de uitgaven te onderzoeken, alsook financiële audits, performantie-audits en onderzoeken van beheer uit te voeren, in de diensten van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en de autonome bestuursinstellingen van eerste en tweede categorie alsook alle andere instellingen die aan de controle van het Rekenhof zijn onderworpen. ».

Johan VAN den DRIESSCHE (N)
Liesbet DHAENE (N)
Cieltje VAN ACHTER (N)

PROPOSITION D'ORDONNANCE**modifiant l'ordonnance du
23 février 2006 portant les dispositions
applicables au budget, à la comptabilité et
au contrôle***Article 1^{er}*

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans l'ordonnance du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle, il est inséré un article 84*bis*, rédigé comme suit :

« Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale peut charger la Cour des comptes d'étudier la légalité et la régularité des dépenses, ainsi que d'effectuer des audits financiers, des audits de performance et des études de gestion dans les services du gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, dans les organismes administratifs autonomes de première et deuxième catégorie ainsi que dans tous les autres organismes qui sont soumis au contrôle de la Cour des comptes. ».