



GEWONE ZITTING 2018-2019

13 MAART 2019

---

**BRUSSELS**  
**HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**


---

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

**tot toekenning van stemrecht  
bij de gewestelijke verkiezingen  
aan de buitenlandse onderdanen  
die in Brussel wonen**

(ingediend door mevrouw Caroline DÉSIR (F),  
de heer Emmanuel DE BOCK (F), mevrouw Magali  
PLOVIE (F), mevrouw Joëlle MILQUET (F), de heer Jef  
VAN DAMME (N), de heren Bruno DE LILLE (N) en  
Charles PICQUÉ (F))

---

**Toelichting**

Dit voorstel van resolutie beoogt de toekenning van stemrecht bij de gewestverkiezingen in ons Gewest aan alle buitenlanders zonder onderscheid behoudens de inschrijving in het bevolkingsregister.

Sinds zijn oprichting heeft het Brussels Parlement zijn stempel gedrukt op het beheer van al deze gewestbevoegdheden: de meeste van deze aangelegenheden hebben een directe weerslag op het dagelijks leven van de Brusselaars.

De voortdurende contacten van de Brusselse parlementsleden met hun wijk, hun gemeente, de vele organisaties en verenigingen verrijken het werk en de dagelijkse dialoog<sup>1</sup>. Dat bevordert aanzienlijk het wetgevend werk dat als prioriteit heeft een concreet antwoord te geven op de behoeften van de Brusselse bevolking.

Het stemrecht is een fundamenteel burgerrecht en de grondslag van onze democratie en onze Rechtsstaat. Dit recht/deze plicht, zoals we die vandaag kennen, werd sedert de oudheid als een voorrecht beschouwd en de evolutie van het stemrecht toont op zich de aanzienlijke veranderingen in onze geschiedenis en onze samenlevingen.

<sup>1</sup> <http://www.parlbruparl.irisnet.be/2014/04/de-gewestverkiezingen-van-25-mei-2014/>.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

13 MARS 2019

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**


---

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

**visant à octroyer le droit de vote aux élections  
régionales aux ressortissants extra-nationaux  
résidents à Bruxelles**

(déposée par Mme Caroline DÉSIR (F),  
M. Emmanuel DE BOCK (F), Mmes Magali PLOVIE (F),  
Joëlle MILQUET (F), MM. Jef VAN DAMME (N),  
Bruno DE LILLE (N) et Charles PICQUÉ (F))

---

**Développements**

La présente proposition de résolution a pour objectif l'octroi du droit de vote aux élections régionales de notre Région à tous les étrangers sans distinction autre que l'inscription au registre de la population.

Depuis sa création, le Parlement bruxellois a imprimé sa marque sur la gestion de toutes les compétences régionales. Une grande partie de ces matières ont un impact direct sur la vie quotidienne des Bruxellois(es).

Les contacts permanents des parlementaires bruxellois avec leur quartier, leur commune, les nombreuses organisations et associations enrichissent le travail et le dialogue au quotidien<sup>1</sup>. Cela stimule considérablement le travail législatif qui a comme priorité d'apporter une réponse concrète aux besoins de la population bruxelloise.

Le droit de vote est un droit civique fondamental et constitue le fondement de notre démocratie et de notre Etat de droit. Ce droit-devoir, tel que nous le connaissons aujourd'hui, était considéré comme un privilège depuis l'Antiquité, et l'évolution du droit de vote illustre à lui seul les changements significatifs de notre histoire et de nos sociétés.

<sup>1</sup> <http://www.parlbruparl.irisnet.be/2014/04/les-elections-regionales-du-25-mai-2014/>.

De uitbreiding van het stemrecht stelt de voorwaarde van de nationaliteit als voorafgaande eis bij de gewestelijke parlementsverkiezingen in vraag. Het overstappen van het censusstemrecht naar het algemeen stemrecht voor mannen en de invoering van het stemrecht voor vrouwen hebben in een oogwenk miljoenen personen omgevormd tot potentiële kiezers<sup>2</sup>.

Ter herinnering, in België werd het stemrecht verworven voor Europese buitenlanders bij de gemeenteraadsverkiezingen in 2000<sup>3</sup>. In 2006<sup>4</sup>, hebben de niet-Europese burgers voor het eerst de kans gehad hun stemrecht uit te oefenen bij de gemeenteraadsverkiezingen. De niet-Europese buitenlanders moeten wettelijk hun woonplaats hebben in België sedert minimum vijf jaar en zich ertoe verbinden de Grondwet na te leven, alsook de wetten van het Belgisch volk en het Verdrag ter bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden.

Om de hoedanigheid van kiezer te verwerven, moeten alle vreemdelingen vooraf een schriftelijke aanvraag indienen bij de gemeente waar zij wonen. De inschrijving op de kiezerslijst is dus niet automatisch, maar het resultaat van een vrijwillige stap.

Dit stemrecht werd ingesteld om in België binnen de vereiste termijnen de bepalingen van het Verdrag van Maastricht betreffende het stemrecht van de Europese burgers en de invulling van een Europees burgerschap ten uitvoer te leggen. Onze Grondwet werd daartoe herzien.

Artikel 8, derde lid van onze Grondwet bepaalt het volgende : « ... de wet kan het stemrecht regelen van de burgers van de Europese Unie die niet de Belgische nationaliteit hebben, overeenkomstig de internationale en supranationale verplichtingen van België » en het vierde lid bepaalt het volgende : « Het stemrecht bedoeld in het vorige lid kan door de wet worden uitgebreid tot de in België verblijvende niet-Europese Unie onderdanen, onder de voorwaarden en op de wijze door haar bepaald. ».

Wat de gewestelijke parlementsverkiezingen betreft, is er echter nog geen enkele wet ten uitvoer gelegd om dit recht concreet te maken voor de buitenlandse onderdanen, zij worden bijgevolg uitgesloten van dit recht/deze plicht van de burgers.

En effet, l'extension du droit de suffrage questionne la condition de la nationalité comme préalable aux élections législatives régionales. Le passage du suffrage censitaire au suffrage universel masculin, et l'instauration du droit de vote des femmes, ont transformé, en un instant, des millions de personnes en électeurs potentiels<sup>2</sup>.

En Belgique, pour rappel, le droit de vote a été acquis aux étrangers européens aux élections communales de 2000<sup>3</sup>. En 2006<sup>4</sup>, les non-Européens ont eu l'occasion pour la première fois d'exercer leur droit de vote aux élections communales. Les étrangers non européens doivent résider légalement en Belgique depuis cinq ans minimum et s'engager à respecter la Constitution, les lois du peuple belge et la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales.

Pour acquérir la qualité d'électeur, tous les étrangers doivent introduire au préalable une demande écrite auprès de la commune où ils sont établis. L'inscription sur la liste des électeurs n'est donc pas automatique, mais est le fruit d'une démarche volontaire.

Ce droit de vote fut instauré pour permettre la mise en œuvre en Belgique, dans les délais requis, des dispositions du Traité de Maastricht relatives au droit de vote des citoyens européens et à la concrétisation d'une citoyenneté européenne. Notre Constitution a été révisée à cet effet.

L'article 8, alinéa 3, de notre Constitution dispose que « la loi peut organiser le droit de vote des citoyens de l'Union européenne n'ayant pas la nationalité belge, conformément aux obligations internationales et supranationales de la Belgique » et l'alinéa 4 prévoit quant à lui que « le droit de vote visé à l'alinéa précédent peut être étendu par la loi aux résidents en Belgique qui ne sont pas des ressortissants d'un État, membre de l'Union européenne, dans les conditions et selon les modalités déterminées par ladite loi ».

Cependant, en ce qui concerne les élections législatives régionales, il n'y a encore aucune loi mise en œuvre pour rendre effectif ce droit pour les ressortissants étrangers. Ils sont, dès lors, exclus de ce droit-devoir citoyen.

2 <https://halshs.archives-ouvertes.fr/tel-00130445/document>.

3 25 mei 1999. – Omzendbrief betreffende de inschrijving van de niet-Belgische burgers van de Europese Unie als kiezers voor de gewone vernieuwing van de gemeenteraden.

4 Omzendbrief van 30 januari 2006 betreffende de inschrijving van vreemdelingen die in België verblijven en die geen onderdanen zijn van een lidstaat van de Europese Unie als kiezers voor de gewone vernieuwing van de gemeenteraden (BS van 3 februari 2006 – 2<sup>de</sup> editie).

2 <https://halshs.archives-ouvertes.fr/tel-00130445/document>.

3 25 mai 1999. – Circulaire relative à l'inscription des citoyens non belges de l'Union européenne comme électeurs en prévision du renouvellement ordinaire des conseils communaux.

4 Circulaire du 30 janvier 2006 relative à l'inscription des citoyens étrangers qui résident en Belgique et qui ne sont pas ressortissants d'un Etat membre de l'Union européenne comme électeurs en prévision du renouvellement ordinaire des conseils communaux (M.B. du 3 février 2006 – 2<sup>ème</sup> édition).

Nochtans telde het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op 1 januari 2015 398.726 onderdanen die niet de Belgische nationaliteit<sup>5</sup> bezaten. Het gaat over meer dan een derde (33,9 %) van de totale bevolking. Dit aandeel buitenlandse onderdanen is driemaal hoger dan het landelijk percentage (11,1 %). Ons Gewest kent sedert enkele jaren immers een stijging (28,5 % in 2000), en deze belangrijke concentratie van buitenlandse onderdanen in onze hoofdstad kan verklaard worden door de belangrijke rol die zij speelt en heeft gespeeld in de migratiegeschiedenis van België<sup>6</sup>.

Gelet op deze gegevens, doet de uitsluiting van buitenlandse onderdanen van het stemrecht bij de gewestverkiezingen vragen rijzen over de representativiteit van dit belangrijk deel van de bevolking van ons Gewest alsook over onze democratie zelf. Het voorstel om stemrecht te geven aan de buitenlanders voor de gewestverkiezingen is van fundamenteel belang om onze democratie effectief te maken. Het voorstel past in de interne dynamiek van het burgerschap, onze democratie moet niet gezien worden als een uitgewerkt institutioneel systeem, maar als een niet te overschrijden fundament van het samenleven van menselijke wezens, in een perspectief van gelijkheid en vrijheid<sup>7</sup>.

Brussel is een wereldstad, gekenmerkt door multiculturalisme en diversiteit van de buitenlandse Brusselse bevolking. De indieners van deze resolutie ijveren voor een open, diverse en interculturele maatschappij. Het multiculturele karakter van Brussel is zijn eerste rijkdom. Het is zijn identiteit, die van een gedeeld burgerschap, die elke vrouw en elke man verplicht om samen te leven met respect voor elkaar, en met gelijkheid van rechten en plichten.

Het algemeen stemrecht is onontbeerlijk opdat elkeen zich zou schikken naar de beslissingen die genomen zijn in een democratisch kader. Onze democratie kan alleen effectief zijn als iedereen erachter staat, maar daarvoor moet rekening worden gehouden met iedereen, en moet iedereen dezelfde rechten krijgen. Zoals Gambetta zegt, is het kenmerk van de echte democratie niet het erkennen van gelijken, maar het maken van gelijken.

Het doel van dit voorstel van resolutie past in dit kader en strekt ertoe stemrecht te geven, voor de gewestelijke parlementsverkiezingen, aan elke buitenlandse onderdaan, de onderdanen van de Europese Unie en de onderdanen die deel uitmaken van een derde land en die ingeschreven zijn in het bevolkingsregister van de gemeente sinds vijf jaar.

Pourtant, la Région de Bruxelles-Capitale comptait au 1<sup>er</sup> janvier 2015, 398.726 ressortissants ne possédant pas la nationalité belge<sup>5</sup>. Il s'agit de plus d'un tiers (33,9 %) de la population totale. Cette proportion de ressortissants étrangers est trois fois supérieure à celle observée au niveau de l'ensemble du pays (11,1 %). En effet, notre Région connaît une hausse depuis quelques années (28,5 % en 2000) et cette importante concentration des ressortissants étrangers dans notre capitale s'explique par le rôle majeur que cette dernière joue et a joué dans l'histoire migratoire du pays<sup>6</sup>.

Compte tenu de ces données, l'exclusion des ressortissants étrangers du droit de vote aux élections régionales pose question sur la représentativité de cette partie importante de la population de notre Région et interroge la réalité même de notre démocratie. La proposition du droit de vote des étrangers aux élections régionales est fondamentale pour que notre démocratie soit effective. Elle s'inscrit dans la dynamique interne de la citoyenneté, notre démocratie doit être vue non pas comme système institutionnel abouti, mais comme un fondement indépassable du vivre en commun des êtres humains, dans une perspective de liberté et d'égalité<sup>7</sup>.

Bruxelles est une « ville monde » caractérisée par le multiculturalisme et la diversité de la population étrangère bruxelloise. Les auteurs de la présente résolution prônent une société ouverte, plurielle et interculturelle. Le caractère multiculturel de Bruxelles est sa première richesse. C'est son identité, celle d'une citoyenneté partagée, qui assigne à chaque femme et chaque homme de vivre les uns avec les autres, dans le respect, en égalité de droits et de devoirs.

Le suffrage universel est indispensable pour que chacun puisse se soumettre aux décisions prises dans un cadre démocratique. Notre démocratie, pour qu'elle soit effective, ne peut pas emporter l'adhésion de tous si elle n'intègre pas tout le monde, si elle n'offre pas les mêmes droits à tous. Comme le dit Gambetta, « ce qui constitue la vraie démocratie, ce n'est pas de reconnaître des égaux, c'est d'en faire ».

L'objectif de la présente proposition de résolution s'inscrit dans ce cadre et vise à octroyer le droit de vote aux élections législatives régionales à tout ressortissant étranger, ceux de l'Union européenne et ceux faisant partie d'un État tiers inscrit au registre de population de la commune depuis cinq ans.

5 BISA, HERMIA, Jean-Pierre, 2015. Demografische barometer 2015 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, in Focus van het BISA nr. 11, te verschijnen & BISA, HERMIA, Jean-Pierre, 2015. Een demografische boom onder de loep: Roemenen, Polen en Bulgaren in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In Focus van het BISA nr. 9, juni 2015.

6 <http://www.brusselsstudies.be/medias/publications/BruS94FR.pdf>.

7 <https://halshs.archives-ouvertes.fr/tel-00130445/document>.

5 IBSA, HERMIA, Jean-Pierre, 2015. Baromètre démographique 2015 de la Région de Bruxelles-Capitale. In Focus de l'IBSA n°11, à paraître & IBSA, HERMIA, Jean-Pierre, 2015. Un boom démographique à la loupe : Roumains, Polonais et Bulgares en Région de Bruxelles-Capitale. In Focus de l'IBSA n° 9, juin 2015.

6 <http://www.brusselsstudies.be/medias/publications/BruS94FR.pdf>.

7 <https://halshs.archives-ouvertes.fr/tel-00130445/document>.

Naar het voorbeeld van de resolutie die op 20 december 1995 en op 14 december 2001<sup>8</sup> goedgekeurd is, toen de leden van bijna alle politieke formaties van het Brussels Hoofdstedelijk Parlement de voorstellen van resolutie medeondertekend hebben en goedgekeurd hebben met het oog op de uitbreiding van het stemrecht – respectievelijk – tot de onderdanen van de Europese Unie en de niet-Europese onderdanen, menen de indieners van deze resolutie dat het belangrijk is geen onderscheid te maken tussen de buitenlandse onderdanen bij de erkenning van het stemrecht.

Het is duidelijk dat de toekenning van dit stemrecht enkel aan de Europese onderdanen, zou leiden tot een dubbele discriminatie van de niet-Europese onderdanen ten opzichte van de houders van de Belgische nationaliteit en de Europese onderdanen.

Er is zeker belangrijke vooruitgang geboekt in het kader van de uitbreiding van het stemrecht tot de buitenlanders op het niveau dat het dichtst bij de burger staat, te weten het gemeentelijk niveau.

Ter herinnering, de uitoefening van dat recht vergt het vervullen van enkele administratieve formaliteiten en van een voorwaarde inzake vijf jaar onafgebroken rechtmatig hoofdverblijf in België.

Wegens de uiterst lage deelname van sommige doelgroepen aan de laatste gemeenteraadsverkiezingen, met name de buitenlandse kiezers, heeft de Brusselse regering een algemeen bewustmakingsplan aangenomen. Dat plan leidde met name tot het verzenden van een verklarende brief met het inschrijvingsformulier aan alle potentiële Europese en niet-Europese kiezers, en tot steun aan verenigingen voor bewustmaking en informatie van de niet-Belgische kiezers.

Wegens die proactieve maatregelen was het aantal ingeschrevenen gevoelig hoger bij de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 in vergelijking met die van 2012. Dat cijfer blijft evenwel onvoldoende. De concrete acties om de deelname van buitenlandse kiezers aan het politieke leven te bevorderen moeten voortgezet en uitgebreid worden.

Het is overigens van groot belang om deze weg verder te bewandelen en dit recht uit te breiden tot het gewestelijk niveau, vooral als men weet hoeveel buitenlandse onderdanen in ons Gewest verblijven.

Dat standpunt werd omgezet in moties die werden aangenomen door vele Brusselse gemeenten. Het onafhankelijk burgercollectief « 1Bru1Vote » ijvert er eveneens voor dat niet-Belgen het recht zouden krijgen om te stemmen en om deel te nemen aan de democratie in het Brussels Gewest.

A l'instar des résolutions votées le 22 décembre 1995 et le 14 décembre 2001<sup>8</sup>, que les membres de presque toutes les formations politiques du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale ont cosignées et adoptées en vue d'étendre le droit de vote – respectivement – aux ressortissants de l'Union européenne et aux ressortissants non européens, pour les auteurs de la présente résolution, il est important de ne pas faire de distinction entre les ressortissants étrangers dans la reconnaissance du droit de vote.

Il est clair qu'en accordant ce droit aux seuls ressortissants européens, les ressortissants non-européens seraient astreints à une double discrimination, vis-à-vis des détenteurs de la nationalité belge et vis-à-vis des ressortissants européens.

Certes, une importante avancée a été l'élargissement du droit de vote aux étrangers au niveau le plus proche du citoyen, celui de la commune.

Pour rappel, l'exercice de ce droit suppose de remplir certaines formalités administratives ainsi qu'une condition de résidence principale en Belgique ininterrompue de cinq ans sous couvert d'un séjour légal.

En raison de la participation extrêmement faible de certains groupes cibles aux derniers scrutins communaux, notamment les électeurs étrangers, le Gouvernement bruxellois a adopté un plan global de sensibilisation. Ce plan s'est notamment traduit par l'envoi d'un courrier explicatif à tous les électeurs potentiels européens et non européens, reprenant le formulaire d'inscription, et le soutien à des associations pour la sensibilisation et l'information à l'égard des électeurs non nationaux.

Du fait de ces mesures volontaristes, le chiffre des inscrits était sensiblement meilleur lors du scrutin communal de 2018 par rapport à celui de 2012. Néanmoins, il reste insuffisant. Les actions concrètes pour accroître la participation des électeurs étrangers à la vie politique doivent être poursuivies et intensifiées.

Il est par ailleurs primordial d'élargir à présent ce droit au niveau régional, de surcroît lorsque l'on constate la forte proportion de ressortissants étrangers dans notre Région.

Cette position a été traduite par des motions adoptées par de nombreuses communes bruxelloises. Le collectif indépendant et citoyen 1bru1vote milite également pour que les non-Belges aient le droit de voter et de participer à la démocratie en Région bruxelloise.

<sup>8</sup> Stukken van het Brussels Parlement nrs A-55/2 – 95/96 en A-218/2 – 2001/2002.

<sup>8</sup> Documents du Parlement bruxellois, n<sup>os</sup> A-55/2 – 95/96 et A-218/2 – 2001/2002.

Het argument dat de niet-Europese bevolkingsgroepen als gevolg van naturalisering vertegenwoordigd zouden zijn in het Brussels Parlement, in tegenstelling tot de Europese bevolking, en het stemrecht eerder voor te behouden voor de Europeanen, zou als gevolg hebben dat een deel van de bevolking een voetje voor krijgt ten opzichte van een ander deel. Dat zou geen goede zaak zijn op het vlak van de gelijkheid.

Er zijn twee manieren om de Belgische nationaliteit te verwerven : de nationaliteitsverklaring en de naturalisering.

Sinds de hervorming van het Wetboek van de Nationaliteit van 1 januari 2013, wordt de naturalisering enkel nog in uitzonderlijke gevallen toegekend : voor mensen met uitzonderlijke verdiensten of voor erkende vaderlandslozen. De nationaliteitsverklaring wordt dus de gewone manier om de Belgische nationaliteit te verwerven voor meerderjarigen<sup>9</sup>.

Volgens Brulocalis hebben de nieuwe bepalingen van het Wetboek van de Belgische Nationaliteit de materie ingewikkelder gemaakt. De diversiteit van de voorgestelde bewijzen wat betreft de criteria voor integratie en het uiteenlopende gebruik dat een kandidaat voor de Belgische nationaliteit van sommigen daarvan kan maken, maken de toepassing van deze tekst bijzonder moeilijk.

Bovendien hebben, volgens het statistisch overzicht van België, 18.726 personen tijdens het jaar 2014 de Belgische nationaliteit verworven, dat is de helft minder dan in 2013. Het aantal naturalisaties bedraagt dus 1,5 % van de buitenlandse bevolking, in vergelijking met 2,9 % in 2013 . Die cijfers tonen een belangrijke daling aan, die ook te wijten is aan wijzigingen in het Wetboek van de nationaliteit, die het nog moeilijker maken de nationaliteit te verwerven en bijgevolg het stemrecht bij de gewestverkiezingen onmogelijk maken voor een hele laag van de bevolking.

Meer dan 70 % van de buitenlanders van niet-Europese oorsprong wenst overigens gebruik te kunnen maken van stemrecht in België. Dat is ten minste wat werd aangetoond door een peiling die de Koning Boudewijnstichting in 2012 bekendmaakte.

Onze assemblee moet dus representatief zijn voor alle Europese en niet-Europese inwoners van ons Gewest.

Brussel moet wegens zijn status van « wereldstad » de buitenlandse onderdanen in staat stellen deel te nemen aan het politieke leven van het Gewest waarin zij verblijven. De toekenning van het stemrecht aan de Europese burgers bij de gemeenteraadsverkiezingen heeft getoond dat het op lokaal en gewestelijk niveau geen zin heeft het stemrecht louter aan de nationaliteit te linken. De wil tot deelname aan het leven van de lokale gemeenschap, het sociaal en economisch engagement moeten de basis vormen voor politieke participatie.

9 <http://www.adde.be/ressources/fiches-pratiques/nationalite/aquisition-de-la-nationalite-18-ans>.

10 [http://stabel.fgov.be/fr/binaries/FR\\_kerncijfers\\_2015\\_WEB\\_COMPLET\\_tcm326-275721.pdf](http://stabel.fgov.be/fr/binaries/FR_kerncijfers_2015_WEB_COMPLET_tcm326-275721.pdf).

L'argument qui consisterait à dire que du fait de la naturalisation, les populations non européennes seraient représentées au Parlement bruxellois, contrairement à la population européenne, et de privilégier plutôt le droit de vote à l'égard des Européens aurait pour conséquence la valorisation d'une part de la population au détriment d'une autre, et ferait défaut en matière d'égalité.

Il existe deux modes d'acquisition de la nationalité belge : la déclaration de nationalité et la naturalisation.

Depuis la réforme du Code de la nationalité le 1<sup>er</sup> janvier 2013, la naturalisation n'est octroyée que dans des cas exceptionnels : pour des personnes justifiant de mérites exceptionnels ou en faveur des apatrides reconnus. La déclaration de nationalité devient donc le mode commun d'obtention de la nationalité belge pour les personnes majeures<sup>9</sup>.

Selon Brulocalis, « les nouvelles dispositions du Code de la nationalité ont complexifié la matière. La variété des preuves prévues en ce qui concerne les critères d'intégration, et la multiplicité des usages qu'un candidat à la nationalité belge peut faire de certaines d'entre elles, rendent l'application de ce texte particulièrement ardue. ».

De plus, selon l'aperçu statistique de la Belgique, au cours de l'année 2014, 18.726 personnes ont acquis la nationalité belge, soit moitié moins qu'en 2013. Le taux de naturalisation s'élève donc à 1,5 % de la population étrangère, contre 2,9 % en 2013<sup>10</sup>. Ces chiffres démontrent une baisse importante due aussi aux modifications du Code de la nationalité, rendant l'acquisition de la nationalité encore plus difficile, et par conséquent, le droit de vote aux élections régionales impossible pour toute une couche de la population.

Par ailleurs, plus de 70 % des étrangers d'origine non européenne souhaitent bénéficier du droit de vote en Belgique. C'est, du moins, ce qu'a révélé un sondage rendu public par la Fondation Roi Baudouin en 2012.

Notre assemblée se doit d'être représentative de tous les habitants européens et non européens de notre Région.

Bruxelles, par son statut de « ville monde », se doit de permettre aux ressortissants étrangers de participer à la vie politique dans la Région où ils résident. L'octroi du droit de vote aux élections communales aux citoyens européens a montré combien le lien exclusif entre nationalité et droit de vote n'a pas de sens au niveau local et régional. C'est la volonté de participation à la vie de la communauté locale, l'engagement social et économique qui doivent être le fondement d'une participation politique.

9 <http://www.adde.be/ressources/fiches-pratiques/nationalite/aquisition-de-la-nationalite-18-ans>.

10 [http://statbel.fgov.be/fr/binaries/FR\\_kerncijfers\\_2015\\_WEB\\_COMPLET\\_tcm326-275721.pdf](http://statbel.fgov.be/fr/binaries/FR_kerncijfers_2015_WEB_COMPLET_tcm326-275721.pdf).

Al degenen die deelnemen aan het leven van ons Gewest en in staat zijn eraan te blijven deelnemen in de toekomst door gemachtigd te zijn om op het Belgisch grondgebied te verblijven maken deel uit van de collectiviteit. Politieke participatie is de logische politieke concretisering van een sociaal-economisch engagement.

Zij draagt bij tot het doorbreken van de barrières die kunnen blijven bestaan tussen Belgen en buitenlanders. Het handhaven van de politieke kloof tussen de niet-Belgische burgers van de Europese Unie en de anderen versterkt daarentegen bij deze laatsten een gevoel van uitsluiting, dat in strijd is met de doelstelling van een harmonieus samenleven van de verschillende gemeenschappen die de bevolking van onze hoofdstad vormen.

De « vreemdeling » die in ons Gewest woont, is geen tweederangs menselijk wezen zonder politieke stem, maar een volwaardige burger die deelneemt aan het beheer van een gemeentelijke en gewestelijke ruimte.

Thans moet het principe van politieke participatie onverwijld worden bekrachtigd op gewestelijk niveau voor elke persoon die de wil toont om het lot van de gewestelijke gemeenschap te delen en er sociaal en economisch gezien aan deelneemt.

Uiteraard moet men deze wil kunnen vaststellen, als grond voor de toekenning van het stemrecht. Doorgaans wordt het criterium van een bepaalde duur van de vestiging op het Belgisch grondgebied in aanmerking genomen. Om dit criterium juridisch te concretiseren, net als gebeurde voor de gemeenteraadsverkiezingen, stelt de indiener voor de voorwaarde van de inschrijving in het bevolkingsregister van de gemeente in aanmerking te nemen. In die registers worden immers de Belgen vermeld die hun woonplaats hebben in de gemeente en anderzijds worden de gedomicilieerde vreemdelingen gemachtigd om zich te vestigen in het Koninkrijk op grond van artikel 17 van de wet van 15 december 1980 over de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijzing van de vreemdelingen. Het betreft met name elke vreemdeling die een regelmatig en ononderbroken verblijf van vijf jaar kan verantwoorden.

Het doel van deze resolutie is dus het stemrecht uit te breiden tot de gewestverkiezingen voor alle vreemdelingen die ingeschreven zijn in het bevolkingsregister van de gemeente. De indieners van het voorstel wensen te vragen hetzelfde recht toe te kennen aan alle vreemdelingen zonder andere voorwaarde dan de inschrijving in het bevolkingsregister sedert ten minste vijf jaar.

Font partie de la collectivité, tous ceux qui participent à la vie de notre Région et qui sont en état de continuer à y participer dans le futur en étant autorisés à demeurer sur le territoire belge. La participation politique est la concrétisation politique logique d'un engagement socio-économique.

Celle-ci contribue à briser les barrières qui peuvent subsister entre Belges et étrangers. Au contraire, le maintien du clivage politique entre non-Belges citoyens de l'Union européenne et les autres renforce chez ces derniers un sentiment d'exclusion qui s'oppose à l'objectif d'un partage harmonieux des différentes communautés composant la population de notre capitale.

« L'étranger » résidant dans notre Région n'est pas un être humain de seconde zone, sans voix politique, mais un citoyen à part entière, qui participe à la gestion d'un espace communal et régional.

Il faut aujourd'hui consacrer sans tarder le principe de la participation politique au niveau régional de toute personne qui montre la volonté de partager le destin de la communauté régionale et qui y participe socialement et économiquement.

Cette volonté doit bien sûr pouvoir être identifiée, pour fonder l'octroi du droit de vote. On retient généralement le critère d'une certaine durée d'établissement sur le territoire belge. Pour concrétiser juridiquement ce critère, à l'instar de ce qui est fait pour les élections communales, l'auteur propose de retenir la condition de l'inscription au registre de population de la commune. Figurent en effet sur ces registres les Belges domiciliés dans la commune et, d'autre part, en vertu de l'article 17 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, les étrangers domiciliés qui ont été autorisés à s'établir dans le Royaume. Il s'agit en particulier de tout étranger justifiant d'un séjour régulier et ininterrompu de cinq ans.

Le but de la présente résolution est donc d'élargir le droit de vote aux élections régionales à tous les étrangers inscrits au registre de population de la commune. La volonté des auteurs de la proposition invite à octroyer le même droit de vote à tous les étrangers sans distinction autre que l'inscription au registre de la population depuis au moins cinq ans.

Caroline DÉ SIR (F)  
Emmanuel DE BOCK (F)  
Magali PLOVIE (F)  
Joëlle MILQUET (F)  
Jef VAN DAMME (N)  
Bruno DE LILLE (N)  
Charles PICQUÉ (F)

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE****tot toekenning van stemrecht  
bij de gewestelijke verkiezingen  
aan de buitenlandse onderdanen  
die in Brussel wonen**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende de sterke concentratie van buitenlandse onderdanen in ons Brussels Hoofdstedelijk Gewest, te weten meer dan een derde (33,9 %) van de totale bevolking ;

Overwegende dat, door de uitsluiting van de buitenlandse onderdanen van het stemrecht bij de gewestelijke verkiezingen, men zich vragen kan stellen over de draagwijdte van onze democratie ;

Overwegende dat het voorstel van stemrecht voor de buitenlanders een fundamenteel aspect is opdat onze democratie doeltreffend is met het oog op vrijheid en gelijkheid ;

Overwegende dat het principe van een vrijwillige stap van de niet-Belgische burger, voorgeschreven door de Europese richtlijn, niet in vraag kan worden gesteld voor de burgers van de Unie ;

Overwegende dat het van primordiaal belang is om geen nieuwe vormen van discriminatie te creëren in de uitoefening van het recht tussen categorieën van buitenlanders ;

Overwegende dat meer dan 70 % van de buitenlanders van niet-Europese oorsprong het stemrecht in België wensen te genieten ;

Overwegende dat het van primordiaal belang is gelijkheid van stemrecht te hebben tussen Europese en niet-Europese onderdanen teneinde uitsluiting te voorkomen, wat in strijd is met de doelstelling van een harmonieus samen-leven van de verschillende gemeenschappen die de bevolking vormen van een deelgebied ;

Overwegende dat het noodzakelijk is om onverwijld de politieke inspraak op het gewestelijk niveau te bestendigen van elke persoon die de bereidheid vertoont om het lot van de gewestelijke gemeenschap te delen en die er sociaal en economisch aan deelneemt ;

Overwegende de wijzigingen in de nationaliteitswetgeving die het verwerven van de nationaliteit nog moeilijker maken en bijgevolg het stemrecht onmogelijk maken voor een hele bevolkingslaag ;

Overwegende dat Brussel een volwaardig Gewest en een wereldstad is die gekenmerkt wordt door multiculturalisme en verscheidenheid van de (buitenlandse) Brusselse bevolking ;

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION****visant à octroyer le droit de vote aux élections  
régionales aux ressortissants extra-nationaux  
résidents à Bruxelles**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant la forte concentration de ressortissants étrangers dans notre Région de Bruxelles-Capitale, qu'il s'agit de plus d'un tiers (33,9 %) de la population totale ;

Considérant que l'exclusion des ressortissants étrangers du droit de vote régional interroge l'étendue de notre démocratie ;

Considérant que la proposition du droit de vote des étrangers est fondamentale pour que notre démocratie soit effective dans une perspective de liberté et d'égalité ;

Considérant que le principe d'une démarche volontaire du citoyen non belge, prescrite par une directive européenne, ne peut pas être remis en cause pour les citoyens de l'Union ;

Considérant qu'il est primordial de ne pas créer de nouvelles discriminations dans l'exercice du droit entre « catégories d'étrangers » ;

Considérant que plus de 70 % des étrangers d'origine non européenne souhaitent bénéficier du droit de vote en Belgique ;

Considérant qu'il est primordial d'avoir une égalité en matière de droit de vote entre ressortissants européens et non européens afin d'éviter une exclusion qui s'oppose à l'objectif d'un partage harmonieux des différentes communautés composant la population d'une entité régionale ;

Considérant la nécessité de consacrer sans tarder le principe de la participation politique au niveau régional de toute personne qui montre la volonté de partager le destin de la communauté régionale et qui y participe socialement et économiquement ;

Considérant les modifications du Code de la nationalité qui rendent l'acquisition de la nationalité encore plus difficile et par conséquent le droit de vote impossible pour toute une couche de la population ;

Considérant que Bruxelles est une Région à part entière et une « ville monde » caractérisée par le multiculturalisme et la diversification de la population (étrangère) bruxelloise ;

Overwegende dat het voorstel om het stemrecht bij de gewestelijke verkiezingen uit te breiden tot de buitenlandse onderdanen van fundamenteel belang is opdat onze democratie doeltreffend zou zijn ;

Gelet op richtlijn nr. 94/80/EG van de Raad van de Europese Unie van 19 december 1994 tot vaststelling van de wijze van uitoefening van het actieve en passieve kiesrecht bij gemeenteraadsverkiezingen ten behoeve van de burgers die verblijven in een lidstaat waarvan ze de nationaliteit niet bezitten ;

Gelet op artikel 8 van de Grondwet, dat erin voorziet dat de wet het stemrecht kan uitbreiden tot de onderdanen in België die geen onderdaan zijn van een lidstaat van de Europese Unie ;

Gelet op artikel 8, derde lid van de Grondwet, dat het volgende stelt : « In afwijking van het tweede lid kan de wet het stemrecht regelen van de burgers van de Europese Unie die niet de Belgische nationaliteit hebben, overeenkomstig de internationale en supranationale verplichtingen van België. » ;

Gelet op artikel 8, vierde lid van de Grondwet, dat het volgende stelt : « Het stemrecht bedoeld in het vorige lid kan door de wet worden uitgebreid tot de in België verblijvende niet-Europese Unie-onderdanen, onder de voorwaarden en op de wijze door haar bepaald. » ;

Gelet op de wet van 4 december 2012 tot wijziging van het Wetboek van de Belgische nationaliteit teneinde het verkrijgen van de Belgische nationaliteit migratieneutraal te maken ;

Gelet op de wet van 19 maart 2004 tot toekenning van het actief kiesrecht van de gemeenteraadsverkiezingen aan vreemdelingen, dat de voorwaarden en praktische regels ervan vaststelt en bepaalt dat elke onderdaan van een niet-Europese staat die sedert ten minste vijf jaar wettelijk in België verblijft, kan stemmen op voorwaarde dat hij aan de voorwaarden voldoet om te kunnen stemmen en zich vooraf als kiezer heeft ingeschreven ;

Gelet op de burgerbewegingen, waaronder 1Bru 1Vote, alsook de vele moties die werden aangenomen op gemeentelijk vlak ter bevordering van de uitbreiding van het stemrecht voor buitenlanders voor de gewestelijke verkiezingen ;

- bevestigt te willen dat stemrecht wordt toegekend aan de Europese en de niet-Europese inwoners van Brussel bij de gewestverkiezingen, onder dezelfde voorwaarden als bij de gemeenteraadsverkiezingen ;
- Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijk Regering :
  - de concrete acties voort te zetten en uit te breiden die beogen de niet-Belgische inwoners te doen deelnemen aan het politieke leven van de gemeente, en op termijn, van het Gewest ;

Considérant que la proposition d'élargir le droit de vote aux élections régionales aux ressortissants étrangers est fondamentale pour que notre démocratie puisse être effective ;

Vu la directive du Conseil de l'Union européenne n° 94/80/CE du 19 décembre 1994 fixant les modalités de l'exercice du droit de vote et d'éligibilité aux élections pour les citoyens de l'Union résidant dans un État membre dont ils n'ont pas la nationalité ;

Vu l'article 8 de la Constitution, qui prévoit que la loi peut étendre le droit de vote aux résidents en Belgique qui ne sont pas ressortissants d'un État membre de l'Union européenne ;

Vu l'article 8, alinéa 3, de la Constitution qui prévoit que « Par dérogation à l'alinéa 2, la loi peut organiser le droit de vote des citoyens de l'Union européenne n'ayant pas la nationalité belge, conformément aux obligations internationales et supranationales de la Belgique » ;

Vu l'article 8 alinéa 4, de la Constitution qui prévoit que « Le droit de vote visé à l'alinéa précédent peut être étendu par la loi aux résidents en Belgique qui ne sont pas des ressortissants d'un Etat, membre de l'Union européenne, dans les conditions et selon les modalités déterminées par ladite loi » ;

Vu la loi du 4 décembre 2012 modifiant le Code de la nationalité belge afin de rendre l'acquisition de la nationalité belge neutre du point de vue de l'immigration ;

Vu la loi du 19 mars 2004 visant à octroyer le droit de vote aux élections communales à des étrangers, qui en arrête les conditions et modalités ; tout ressortissant d'un Etat hors Union européenne, résidant légalement depuis au moins cinq années en Belgique, peut voter sous réserve de respecter les conditions liées à la capacité d'électeur et de s'être préalablement inscrit comme électeur ;

Vu les mouvements citoyens, notamment 1Bru 1Vote, ainsi que les nombreuses motions adoptées au niveau communal en faveur de l'extension du droit de vote aux étrangers pour les élections régionales ;

- Affirme sa volonté de voir un droit de vote accordé aux résidents bruxellois, européens et non européens, aux élections régionales, selon les mêmes modalités et conditions qu'aux élections communales ;
- Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :
  - de poursuivre et d'intensifier les actions concrètes visant à inciter la participation des habitants non belges à la vie politique de la commune et, à terme, de la Région ;



- Verzoekt de federale overheid :
- te evalueren in welke mate het inschrijvingsformulier een rem vormt voor de deelname van de buitenlandse onderdanen van een Europese of niet-Europese Staat aan de gemeenteraadsverkiezingen ;
  - rekening houdend met de toekenning van stemrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen, het kiesrecht voor de gewestelijke parlementsverkiezingen te organiseren en uit te breiden voor elke buitenlandse onderdaan, van een Europese of niet-Europese Staat, die sedert vijf jaar ingeschreven is in het bevolkingsregister van de gemeente ;
- Verzoekt de toekomstige Senaat die na de verkiezingen van 26 mei 2019 wordt samengesteld :
- na te denken over de mogelijkheid en de wenselijkheid van de toekenning van het passieve kiesrecht aan de niet-Belgische onderdanen bij de verkiezingen voor de gewest- en gemeenschapsparlementen ;
  - na te denken over de huidige regeling voor de inschrijving van de buitenlandse kiezers en bijhorende hinderpalen en de mogelijkheid te onderzoeken om de toekenning van het stemrecht automatisch te laten verlopen met een mogelijkheid van uitschrijving ;
  - de kwestie van de symmetrie van de toekenning van het stemrecht bij de verkiezingen voor de gewest- en gemeenschapsparlementen in de drie Gewesten te onderzoeken ;
  - de kwestie van de toekenning van het stemrecht bij de verkiezingen voor de gewest- en gemeenschapsparlementen aan de in het buitenland verblijvende Belgen te onderzoeken.
- Demande à l'autorité fédérale :
- d'évaluer dans quelle mesure le formulaire d'inscription constitue un frein à la participation des électeurs étrangers, européens ou d'un État tiers, au scrutin communal ;
  - tenant compte de l'octroi du droit de vote aux élections communales, d'organiser et d'élargir le droit de vote, pour les élections législatives régionales, à tout ressortissant étranger, européen ou d'un État tiers inscrit au registre de la population de la commune depuis cinq ans ;
- Demande au futur Sénat qui sera composé à l'issue des élections du 26 mai 2019 :
- de mener une réflexion sur la possibilité et l'opportunité d'octroyer le droit d'éligibilité aux ressortissants non belges lors des élections régionales et communautaires ;
  - de mener une réflexion sur le mécanisme d'inscription actuel des électeurs étrangers et les freins qu'il engendre et d'évaluer la possibilité d'automatiser l'octroi du droit de vote avec faculté de désinscription ;
  - d'examiner la question de la symétrie de l'octroi du droit de vote aux élections régionales et communautaires dans les trois Régions ;
  - d'examiner la question de l'octroi du droit de vote aux élections régionales et communautaires aux Belges résidant à l'étranger.

Caroline DÉSIR (F)  
 Emmanuel DE BOCK (F)  
 Magali PLOVIE (F)  
 Joëlle MILQUET (F)  
 Jef VAN DAMME (N)  
 Bruno DE LILLE (N)  
 Charles PICQUÉ (F)