



GEWONE ZITTING 2018-2019

28 MAART 2019

---

**BRUSSELS  
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

---

**ADVIES**

**betreffende de gelijkheid  
tussen vrouwen en mannen  
in de openbare ruimte**

---

uitgebracht namens het adviescomité  
voor gelijke kansen  
voor mannen en vrouwen

---

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

*Vaste leden* : mevr. Nadia El Yousfi, mevr. Véronique Jamoulle, mevr. Simone Susskind, de heer Julien Uyttendaele, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Fabian Maingain, mevr. Fatoumata Sidibé, mevr. Joëlle Milquet, mevr. Magali Plovie, de heren Fouad Ahidar, Bruno De Lille.

*Andere leden* : de heren Ahmed El Khannouss, André du Bus de Warnaffe.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

28 MARS 2019

---

**PARLEMENT DE LA RÉGION  
DE BRUXELLES-CAPITALE**

---

**AVIS**

**relatif à l'égalité  
entre les femmes et les hommes  
dans l'espace public**

---

rendu au nom du comité d'avis  
pour l'égalité des chances  
entre hommes et femmes

---

Ont participé aux travaux de la commission :

*Membres effectifs* : Mmes Nadia El Yousfi, Véronique Jamoulle, Simone Susskind, M. Julien Uyttendaele, Mme Viviane Teitelbaum, M. Fabian Maingain, Mmes Fatoumata Sidibé, Joëlle Milquet, Magali Plovie, MM.Fouad Ahidar, Bruno De Lille.

*Autres membres* : MM. Ahmed El Khannouss, André du Bus de Warnaffe.

## 1. Procedure

Van 7 februari tot 28 maart 2019 heeft het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen verschillende vergaderingen gehouden om een lijst van aandachtspunten op te stellen in verband met de gelijkheid van vrouwen en mannen in de openbare ruimte.

## 2. Inleiding

In de verschillende gewestelijke beleidsvelden bestaan er thans grote ongelijkheden tussen vrouwen en mannen. Dat is onder meer het geval voor de aanleg van de openbare ruimte.

Bijgevolg is het van essentieel belang en legitiem dat de vrouwen zich vrij kunnen verplaatsen in de openbare ruimte en alle stadsvoorzieningen op een serene wijze en in alle veiligheid kunnen gebruiken. We moeten evenwel vaststellen dat de stad thans wordt gedomineerd door het patriërchaat.

De stad wordt van ontwerp tot dagelijks gebruik vaak uitsluitend gezien vanuit het mannelijk standpunt, waardoor niet alle vrouwen zich de openbare ruimte kunnen toe-eigenen als levensplaats en ertoe worden gedwongen die enkel te beschouwen als een doorgangplaats.

Dit advies bevat aanbevelingen aan de Brusselse Regering, aan de Regering van de Franstalige Gemeenschap, aan de federale Regering en aan de Europese Commissie om een einde te maken aan de ongelijkheden tussen vrouwen en mannen in de openbare ruimte.

## 3. Vaststellingen

Ondanks de huidige wetgeving die gelijkheid tussen vrouwen en mannen bevordert (gendermainstreaming<sup>1</sup>, genderbudgetting<sup>2</sup>, enz.), moeten we vaststellen dat de genderongelijkheden blijven bestaan en zelfs toenemen.

Een groot aantal onderzoeken bevestigt aldus de noodzaak om dat gebrek aan evenwicht in het gebruik en de toe-eigening van de openbare ruimte door mannen en vrouwen te « corrigeren ».

Bijgevolg dient die ongelijkheid te worden erkend als een kernuitdaging voor het gewestelijk beleid.

- 1 Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 24 april 2014 houdende de uitvoering van de ordonnantie van 29 maart 2012 houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.
- 2 Besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 14 juli 2016 tot invoering van een methode om de genderdimensie te integreren in de begrotingscyclus.

## 1. Procédure

Du 7 février au 28 mars 2019, le Comité d'Avis pour l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes a procédé à différentes réunions afin de rédiger une liste de points d'attention à propos de l'égalité des femmes et des hommes dans l'espace public.

## 2. Introduction

Actuellement, de grandes inégalités entre les femmes et les hommes existent dans les différentes politiques régionales. C'est notamment le cas pour l'aménagement de l'espace public.

Dès lors, il est essentiel et légitime pour les femmes de pouvoir se déplacer librement dans l'espace public et de pouvoir utiliser de manière sereine et en toute sécurité les aménagements urbains. Pourtant, force est de constater que la ville est actuellement dominée par le patriërchaat.

Ainsi, de sa conception à son utilisation quotidienne, la cité s'envisage souvent exclusivement du point de vue masculin, ne permettant pas à toutes les femmes de s'appropriier l'espace public comme lieu de vie et les contraignant à ne l'envisager que comme un lieu de passage.

Le présent avis propose des recommandations au Gouvernement bruxellois, au Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles, au Gouvernement fédéral et à la Commission européenne visant à mettre fin aux inégalités entre les femmes et les hommes au sein de l'espace public.

## 3. Constats

Malgré le dispositif législatif actuel visant à favoriser l'égalité entre les femmes et les hommes (gendermenstreaming<sup>1</sup>, genderbudgetting<sup>2</sup>, etc.) force est de constater la persistance, voire l'amplification des inégalités de genres.

Ainsi, de nombreuses études confirment la nécessité de « corriger » ce déséquilibre dans l'usage et l'appropriation de l'espace par les hommes et les femmes.

Il convient dès lors de reconnaître cette inégalité comme enjeu central de la politique de la Région.

- 1 Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 24 avril 2014 portant exécution de l'ordonnance du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale.
- 2 Arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 14 juillet 2016 instaurant une méthode pour l'intégration de la dimension de genre dans le cycle budgétaire.

Overwegende dat 98 % van de vrouwen verklaart dat ze het slachtoffer van seksisme waren in de openbare ruimte<sup>3</sup> ;

Overwegende dat slechts 3 % van de slachtoffers klacht indient na een seksistische agressie<sup>4</sup> ;

Overwegende dat slechts 48 % van de slachtoffers op de hoogte is van het bestaan van de wetten tegen seksisme ;

Overwegende dat 46 % van de vrouwen zich niet veilig voelt als ze zich alleen in de openbare ruimte begeven<sup>5</sup> ;

Overwegende dat spatiale mobiliteit in de stedelijke ruimte een fundamenteel recht is ;

Overwegende dat de openbare ruimte van iedereen is ;

Overwegende dat het Brussels Parlement in 2017 heeft ingestemd met het Verdrag van Istanboel ;

Gelet op de hoorzittingen die doorgingen in de commissie voor de Infrastructuur op 4 februari 2019, betreffende de problematiek van ongewenst seksueel gedrag in de openbare ruimte en in het bijzonder op het openbaar vervoer, en de resolutie die hieruit zal voortvloeien ;

Doet het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen de volgende aanbevelingen.

#### 4. Aanbevelingen

##### 4.1 Het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening

Vandaag bestaat er geen enkele dwingende bepaling betreffende de invoering van genderindicatoren in de huidige gewestelijke wetgeving tot regeling en organisatie van de stedenbouw en ruimtelijke ordening.

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- de leden van de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie, de Overlegcommissies en het Stedenbouwkundig College bewust te maken van de voornoemde problematiek, opdat ze in hun adviezen rekening houden met de genderbekkernissen en de mogelijkheid onderzoeken om genderindicatoren in te voeren ;
- de aandacht te vestigen op het belang van de genderindicatoren bij het vaststellen van de algemene en sectorale doelstellingen van het Gewestelijk Ontwikkelingsplan ;
- de mogelijkheid te onderzoeken om genderindicatoren te integreren in de effectenstudies betreffende projecten voor de heraanleg van de openbare ruimte ;

3 Vie féminine.

4 Vie féminine.

5 Institut wallon de l'Évaluation, de la Prospective et de la Statistique.

Considérant que 98 % des femmes déclarent avoir vécu du sexisme dans l'espace public<sup>3</sup> ;

Considérant que suite à une agression sexiste, seules 3 % des victimes portent plainte<sup>4</sup> ;

Considérant que seules 48 % des victimes connaissent l'existence des lois contre le sexisme ;

Considérant que 46 % des femmes ne se sentent pas en sécurité seules dans l'espace public<sup>5</sup> ;

Considérant que la mobilité spatiale au sein de l'espace urbain est un droit fondamental ;

Considérant que l'espace public appartient à toutes et tous ;

Considérant que la Convention d'Istanbul en 2017 a été adoptée par le Parlement bruxellois ;

Considérant les auditions qui ont eu lieu en commission de l'Infrastructure le 4 février 2019, concernant la problématique du harcèlement sexiste dans l'espace public et en particulier dans les transports en commun, et la résolution qui devrait en découler ;

Le Comité d'avis pour l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes soumet les recommandations suivantes.

#### 4. Recommendations

##### 4.1 Le Code Bruxellois de l'Aménagement du Territoire

Aujourd'hui, il n'existe aucune disposition contraignante quant à la mise en place d'indicateurs de genres dans la législation régionale actuelle destinée à régir et encadrer les matières de l'urbanisme et de l'aménagement du territoire.

Le Comité d'avis pour l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de sensibiliser les membres de la Commission régionale de Développement, des comités de concertation et le Collège d'Urbanisme afin qu'ils intègrent des préoccupations genrées dans leurs avis et examiner la possibilité de prévoir des indicateurs de genres ;
- de sensibiliser à l'importance des indicateurs de genres de la fixation des objectifs généraux et sectoriels du Plan régional de Développement ;
- d'examiner la possibilité d'intégrer des indicateurs de genres dans les études d'incidence portant sur des projets de réaménagement de l'espace public ;

3 Vie féminine.

4 Vie féminine.

5 Institut wallon de l'Évaluation, de la Prospective et de la Statistique.

- de mogelijkheid te onderzoeken om genderindicatoren te integreren in de effectenstudies betreffende de gewestelijke besluiten die regelgevende instrumenten wijzigen (GBP, GGSV, BBP, RPA) ;
- de pariteit binnen de Gewestelijke Ontwikkelingscommissie officieel te bekrachtigen ;
- erop toe te zien dat er aandacht aan de genderproblematiek wordt besteed bij het opzetten van de projecten in de gewestelijke en lokale besturen, overeenkomstig de ordonnantie van 29 maart 2012 houdende de integratie van de genderdimensie in de beleidslijnen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- de feministische verenigingen toe te staan een advies te formuleren en aanbevelingen te doen over de ontwerpen van de Regering inzake bodembestemming of ruimtelijke ordening en de Regering ertoe te dwingen haar antwoord te verantwoorden ;
- de verenigingen toe te staan gendergerelateerde aanbevelingen te doen bij het opzetten en uitvoeren van openbare onderzoeken, zowel op gemeentelijk als op gewestelijk niveau ;
- een genderperspectief te integreren in de stedelijke planning via de invoering van de functie 'gender-referent' binnen Urban.Brussels ;
- te voorzien in programma's met grondige opleidingen ten behoeve van de bij het gendervraagstuk betrokken personeelsleden.

#### 4.2 Gerechtelijke procedures

Grensoverschrijdend gedrag op straat is een reëel probleem waarmee veel Brusselse vrouwen geconfronteerd worden. Slechts 3% van de vrouwen die het slachtoffer zijn van seksistisch gedrag in de openbare ruimte, dient evenwel klacht in. Weinig klachten worden daadwerkelijk behandeld en het aantal seponeringen blijft hoog. Over agressie tegen vrouwen bestaat er weinig wetgeving, die bovendien weinig begrijpelijk is en niet altijd optimaal wordt toegepast. De opvang van de slachtoffers door de politiediensten is vaak willekeurig en verloopt in weinig aangepaste omstandigheden. Daarom is het van primordiaal belang om ervoor te zorgen dat de wet beter toegepast wordt en dat de primaire preventie beter aangepakt wordt aan de bron.

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- de communicatie over de strafbaarstelling van seksistische pesterijen en de gerechtelijke procedures te bevorderen ;
- de slachtoffers ertoe aan te moedigen klacht in te dienen via preventie- en bewustmakingscampagnes ;

- d'examiner la possibilité d'intégrer des indicateurs de genres dans les études d'incidence pour les arrêtés régionaux qui modifient des instruments réglementaires (PRAS, RRUZ, PPAS, PAD) ;
- d'y formaliser la parité au sein de la Commission régionale de Développement ;
- de veiller à assurer une attention genrée en amont des projets au sein des administrations régionale et locale, conformément à l'ordonnance du 29 mars 2012 portant intégration de la dimension de genre dans les lignes politiques de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- de permettre aux associations féministes de formuler un avis consultatif ainsi que des recommandations sur les projets du Gouvernement en matière d'affectation des sols ou d'aménagement du territoire et de contraindre le Gouvernement à justifier sa réponse ;
- de permettre au secteur associatif d'effectuer des recommandations genrées lors de l'élaboration et la mise en place des enquêtes publiques, et ce tant au niveau des communes, que de la Région ;
- d'intégrer une perspective genrée dans la planification urbaine par la création d'un poste de référent « genre » au sein de Urban.Brussels ;
- de prévoir des programmes de formations approfondies à l'attention des agents concernés à la question du genre.

#### 4.2 Procédures judiciaires

Le harcèlement de rue est un problème réel auquel de nombreuses Bruxelloises sont confrontées. Cependant, seules 3% des femmes victimes de comportements sexistes au sein de l'espace public portent plainte, et parmi celles-ci, peu de démarches aboutissent à un traitement effectif et le taux de classement sans suite reste élevé. La législation consacrée aux violences faites aux femmes est éparse, peu lisible et pas toujours mise en œuvre de manière optimale. Quant aux services de police, la prise en charge des victimes y est souvent aléatoire et se fait dans des conditions peu adaptées. A ce titre, il est primordial de s'assurer d'une meilleure application de la loi ainsi que d'une meilleure prévention primaire en amont.

Le Comité d'Avis pour l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de favoriser la communication autour de la pénalisation du harcèlement sexiste ainsi que des procédures judiciaires ;
- d'encourager les victimes à porter plainte via la mise en place de campagnes informatives de prévention et de sensibilisation à ce sujet ;

- de samenwerking tussen de verenigingen en de politie te verbeteren, onder meer om de begeleiding van de slachtoffers te verbeteren ;
- de begeleiding en follow-up van de slachtoffers bij de gerechtelijke instanties te bevorderen ;
- ervoor te zorgen dat er genderstatistieken over pesterijen worden bijgehouden in de politieregisters ;

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen vraagt de federale Regering :

- het proefproject « 320 », dat ertoe strekt slachtoffers van seksueel geweld op te vangen, voort te zetten en uit te breiden tot de andere politiezones ;
- de mogelijkheid te bestuderen om een beveiligd online « meldportaal » te creëren dat de klok rond en de hele week toegankelijk is via computer, tablet of smartphone en waar men klacht kan indienen ;
- een kaderwet betreffende geweld tegen vrouwen op te stellen die alle vormen van seksistisch geweld omvat en niet enkel voorziet in gerechtelijke vervolging van de daders, maar ook in mechanismen voor de bescherming, ondersteuning en vergoeding van de slachtoffers ;
- de kennis en de bewustmaking inzake de seksismewet te verhogen, met name via campagnes en opleiding bij gerechtelijke actoren, en van de toepassing ervan een prioriteit te maken voor de nationale en zonale veiligheidsplannen.

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen vraagt de Europese Commissie :

- een strategie aan te nemen over geweld tegen vrouwen en meisjes die leidt tot een Europese Richtlijn of tot de goedkeuring van een Verordening, overeenkomstig de resolutie van het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen, die de Europese Commissie vraagt « de Resolutie van het Europees Parlement van 25 februari 2014 met aanbevelingen aan de Commissie inzake het bestrijden van geweld tegen vrouwen ten uitvoer te leggen, door het wetgevend initiatief ter zake te nemen, zoals gevraagd door het Europees Parlement, overeenkomstig artikel 84 van het VWEU. ».

#### 4.3. Planning en beheer van de openbare ruimte

Dit derde punt beoogt een einde te maken aan de ongelijkheden tussen mannen en vrouwen in de openbare ruimte door rekening te houden met de specifieke noden van de vrouwen bij de ordening van het grondgebied en het veiligheidsgevoel te bevorderen teneinde te zorgen voor meer gemengdheid in de openbare ruimte.

- d'améliorer la collaboration entre le secteur associatif et la police, notamment pour améliorer l'accompagnement à donner aux victimes ;
- de favoriser l'accompagnement et le suivi des victimes auprès des instances judiciaires ;
- d'assurer la tenue et la mention de statistiques genrées relatives au cas de harcèlements dans les registres de police ;

Le Comité d'Avis pour l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes demande au Gouvernement fédéral :

- de pérenniser le projet pilote « 320 » visant à la prise en charge des victimes des violences sexuelles et de l'étendre dans les autres zones de police ;
- d'étudier la possibilité de créer un « portail de signalement » sécurisé en ligne, accessible par ordinateur, tablette ou smartphone au sein même de la police, 24 heures sur 24, sept jours sur sept, pour porter plainte ;
- d'élaborer une loi-cadre relative aux violences faites aux femmes couvrant l'ensemble des violences sexistes prévoyant non seulement des poursuites judiciaires contre les auteurs de ces actes, mais aussi des mécanismes de protection, de soutien et de réparation des victimes ;
- de renforcer la connaissance et la sensibilisation sur la loi sexisme via notamment des campagnes et de la formation auprès des acteurs judiciaires et faire de son application une priorité des plans de sécurité national et zonaux.

Le Comité d'Avis pour l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes demande à la Commission européenne :

- d'adopter une stratégie sur les violences à l'encontre des femmes et des filles qui débouche sur une Directive européenne ou sur l'adoption d'un Règlement conformément à la résolution du Comité d'avis pour l'Égalité des Chances entre les Hommes et les Femmes qui invite la Commission européenne à « mettre en oeuvre la Résolution du Parlement européen du 25 février 2014 qui contient des recommandations à la Commission sur la lutte contre la violence à l'égard des femmes, en prenant l'initiative législative en la matière tel que demandé par le Parlement européen, conformément à l'article 84 du traité FUE. ».

#### 4.3 Aménagement et gestion de l'espace public

Ce troisième point vise à mettre un terme aux disparités entre les hommes et les femmes dans l'espace public en tenant compte des besoins spécifiques des femmes dans l'aménagement du territoire et favoriser le sentiment de sécurité afin d'assurer une plus grande mixité de l'espace public.

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- preventiecampagnes op touw te zetten in de openbare ruimte, inzake de wetten betreffende ongewenste intimiteiten en seksueel geweld, alsook affiches ten behoeve van mogelijke getuigen van geweld ;
- het wegdek te ontwerpen voor personen met beperkte mobiliteit en personen die zich verplaatsen met kinderwagens of caddies ;
- ervoor te zorgen dat vrouwen en mannen de openbare ruimte billijk delen door de voorkeur te geven aan neutrale voorzieningen, zoals de installatie van gratis onderhouden openbare toiletten voor mannen en vrouwen, over het gehele grondgebied van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;
- de ontwikkeling van verkennende markten aan te moedigen om bij te dragen tot het verhogen van de burgermobilisatie en de sensibilisering van de overheden inzake de plaats van de vrouw op het grondgebied ;
- te zorgen voor aangepaste openbare verlichting in de straten, de pleinen, enz. ;
- een applicatie in te voeren van het type « fix my street » aan de hand waarvan de gebruikers plaatsen die een onveiligheidsgevoel opwekken kunnen melden ;
- voor iedereen toegankelijke stadsvoorzieningen te bevorderen, met name voor personen met kinderen (breedte van de trottoirs, grootte van de liften, ...) ;
- de officiële bewegwijzering zo zichtbaar en zo duidelijk mogelijk te maken ;
- de plaats van de vrouw in de openbare ruimte te valoriseren, door de bewegwijzering te vervrouwelijken, en door op gelijke wijze vrouwennamen te geven aan voorzieningen en openbare wegen ;
- de aanleg van sportterreinen in de openbare ruimte aan te moedigen, om het beoefenen van sport voor iedereen veilig te stellen ;
- de nadruk te leggen op de netheid, die eveneens een rol speelt in het onveiligheidsgevoel ;
- in de concessieovereenkomsten te voorzien in het verhogen van de veiligheid en het veiligheidsgevoel in de ondergrondse parkings.

Le Comité d’Avis pour l’Égalité des Chances entre Hommes et Femmes demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de mettre en place des campagnes de prévention dans l’espace public, concernant les lois relatives au harcèlement sexiste et les agressions sexuelles ainsi que des affiches à l’attention des témoins potentiels d’agression ;
- de penser le recouvrement du sol en fonction des personnes à mobilité réduite et des personnes se déplaçant avec des poussettes ou des caddies ;
- de veiller à un juste partage de l’espace public entre les femmes et les hommes en favorisant « les aménagements neutres » comme l’installation de toilettes publiques entretenues et gratuites pour hommes et femmes, et cela sur l’ensemble du territoire de la Région Bruxelles-Capitale ;
- d’encourager le déploiement de marches exploratoires pour contribuer à renforcer la mobilisation citoyenne ainsi qu’à sensibiliser les autorités quant à la place des femmes sur le territoire ;
- de veiller à un éclairage public adapté dans les rues, les places, etc. ;
- de mettre en place une application, du type « fix my street » permettant aux usagers de signaler des endroits qui suscitent un sentiment d’insécurité ;
- de favoriser les aménagements urbains accessibles à toutes et à tous, notamment pour les personnes avec des enfants (largeur des trottoirs, taille des ascenseurs, ...) ;
- de rendre le plus visibles et le plus claires possible les signalisations officielles ;
- de valoriser la place des femmes dans l’espace public, en féminisant la signalétique ainsi qu’en attribuant de manière égalitaire des noms féminins aux infrastructures et aux artères publics ;
- d’encourager l’aménagement de terrains de sports dans l’espace public pour assurer la pratique du sport pour toutes et tous ;
- de mettre l’accent sur la propreté qui joue également un rôle dans le sentiment d’insécurité ;
- de prévoir dans les contrats de concession l’amélioration de la sécurité et le sentiment de sécurité dans les parkings souterrains.

#### 4.4. Seksistische reclame in de openbare ruimte

Het beeld van de vrouw dat wordt verspreid in de openbare ruimte kan bijdragen tot ongelijkheid en kan gevolgen hebben, zowel voor de ongewenste intimiteiten (op straat) als voor de toename van het seksisme in het dagelijks leven. Het verslag van het voorstel van resolutie van 2008 van het Europees Parlement over het effect van marketing en reclame op de gelijkheid tussen vrouwen en mannen benadrukt dat genderstereotypen mensen objectiveren, in de zin dat menselijke wezens, en meer bepaald de vrouwen – als objecten worden afgeschilderd.

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen vraagt de Franstalige Gemeenschap :

- gelijkheid tussen mannen en vrouwen in te voeren bij de samenstelling van de Jury voor Ethische Praktijken inzake reclame en de Hoge Raad voor de Audiovisuele Sector.

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen vraagt de Brusselse Hoofdstedelijk Regering :

Specifiek op te treden inzake door de overheden verspreide reclame en berichten, teneinde de voorbeeldrol van de overheden en de instellingen onder overheidstoezicht te bevorderen.

- Een ethische code op te stellen waarop de reclamemensen en de overheden zich moeten beroepen vóór de verspreiding van reclameberichten. Deze code bevat onder andere :
  - de indicatoren betreffende de juiste gendervoorstelling in de reclameboodschappen ;
  - elementen die toelaten om de voorstelling van een geseksualiseerd beeld van het menselijk lichaam te ontmoedigen indien zij niet rechtstreeks verband houdt met het onderwerp ;
  - de indicatoren betreffende de identificatie van seksistische stereotypen in de commerciële boodschappen : reclame die verwijst naar stereotypen die de traditionele zogenaamd vrouwelijke en mannelijke rollen belichten door ze te beschrijven als normaal en onvermijdelijk ;
  - een duidelijke definitie over wat seksistische reclame is.
- Het overhandigen van een beloning aan te moedigen voor reclame die gevoelig is voor de gelijkheid tussen mannen en vrouwen of het Citroenlabel voor reclame van seksistische aard door de Brusselse Raad voor gelijkheid tussen vrouwen en mannen.

#### 4.4. Publicité sexiste dans l'espace public

L'image de la femme véhiculée dans l'espace public peut participer aux inégalités et peut avoir des répercussions tant sur le harcèlement (de rue) que sur le renforcement du sexisme dans la vie quotidienne. Le rapport de la proposition de résolution du Parlement européen sur l'impact du marketing et de la publicité sur l'égalité des genres de 2008 souligne que les stéréotypes de genre véhiculés par la publicité entraînent une objectification des personnes, c'est-à-dire le fait de représenter sous forme d'objet les êtres humains, et plus spécifiquement les femmes.

Le Comité d'Avis pour l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes demande à la Fédération Wallonie - Bruxelles :

- d'introduire la parité homme-femme dans la composition du Jury d'Éthique Publicitaire et du Conseil Supérieur de l'Audiovisuel.

Le Comité d'Avis pour l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes recommande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de :

Agir spécifiquement sur les publicités et les messages diffusés par les pouvoirs publics afin de promouvoir l'exemplarité des pouvoirs publics et des organismes sous leur tutelle.

- Rédiger un code d'éthique auquel devront se référer les publicitaires et les autorités publiques en amont de la diffusion des messages publicitaires. Celui-ci contiendra entre autres :
  - les indicateurs relatifs à la juste représentation des genres dans les messages publicitaires ;
  - les éléments permettant de décourager la représentation d'une image sexualisée du corps humain quand cette représentation n'est pas strictement en lien direct avec le sujet ;
  - les indicateurs relatifs à l'identification des stéréotypes sexistes dans les messages commerciaux : publicités renvoyant à des stéréotypes qui mettent en relief les caractéristiques et les rôles dits « féminins » et « masculins » traditionnels, en les décrivant comme normaux et incontournables ;
  - une définition claire sur ce qu'est une publicité sexiste.
- Encourager la remise de récompense aux publicités sensibles à l'égalité femmes-hommes ou label ou citron aux publicités à caractère sexiste par le Conseil bruxellois de l'égalité entre les femmes et les hommes.

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen beveelt de overheden aan :

- de reclamesystemen in de exploitatiecontracten te herzien zodat geen seksistische beelden worden verspreid in de openbare ruimte.

#### 4.5. Cyberintimidatie en cyberseksisme

Cyberintimidatie en cyberseksisme, de elektronische variant van intimidatie in de traditionele openbare ruimte, worden beschouwd als een vorm van agressieve morele beschimping via elektronische communicatie (sociale netwerken, internetsites, enz.). Cyberintimidatie impliceert herhaling en kan omschreven worden als een opeenvolging van vijandige handelingen, waarvan de frequentie het slachtoffer psychologisch en moreel verzwakt. Het wordt beschouwd als meer invasief en meer bestendig dan traditionele intimidatie, want de op het internet geposte berichten en beelden blijven bijna oneindig beschikbaar. Het bijzonder kenmerk van cyberseksisme is dat het mensen herleidt tot hun gender en de dominantie van een geslacht over het andere instelt.

Sedert de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2014 ter bestrijding van seksisme in de openbare ruimte is het mogelijk klacht in te dienen, hoewel dit systeem niet lijkt te volstaan, gelet op het laag aantal ingediende klachten.

Hoewel deze nieuwe vorm van geweld alle publieksgroepen kan raken, zijn vrouwen de voornaamste slachtoffers ervan. Volgens een verslag van de Hoge Raad voor Gelijkheid van de VN verklaren 73 %<sup>6</sup> van de vrouwen slachtoffer te zijn geweest van geweld op het internet. Cyberintimidatie brengt de vrouwen ertoe hun gedrag op het internet te wijzigen ; zo hebben zij de neiging tot zelfcensuur uit angst voor represailles<sup>7</sup>.

Vandaag de dag maken de digitale wereld en de sociale netwerken volwaardig deel uit van onze moderne wereld, en toch blijft het juridisch kader bijzonder vaag. Personen die seksistische opmerkingen maken worden bijvoorbeeld zelden veroordeeld of gestraft voor hun beledigende online geposte uitlatingen en het is dus nodig de wet te doen evolueren teneinde het recht aan te passen aan de nieuwe situatie en aan de mogelijkheden die de digitale ruimte de agressors biedt.

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen vraagt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering:

- de communicatie inzake de bestraffing van cyberintimidatie en cyberseksisme te bevorderen ;
- de opleiding van de politie- en gerechtsdiensten inzake de tools van de digitale ruimte te bevorderen ;

<sup>6</sup> VN Vrouwen 2018.

<sup>7</sup> Amnesty International 2017.

Le Comité d’Avis pour l’Égalité des Chances entre Hommes et Femmes recommande aux autorités publiques :

- de revoir dans les contrats d’exploitation les dispositifs publicitaires afin de veiller à ne pas véhiculer des images sexistes dans l’espace public.

#### 4.5 Le cyberharcèlement et le cybersexisme

Variante électronique du harcèlement dans l’espace public traditionnel, le cyberharcèlement ainsi que le cybersexisme sont considérés comme une forme de dénigrement moral agressif par voie de communication électronique (réseaux sociaux, sites Internet, etc.) Le cyberharcèlement implique une répétition et peut se définir comme une succession d’agissements hostiles, dont la fréquence affaiblit psychologiquement et moralement la victime. Il est considéré comme plus invasif et plus durable que le harcèlement traditionnel, car les messages et les photos postés sur internet sont disponibles quasi indéfiniment. Le cybersexisme a la particularité de réduire les personnes à leur genre et d’instaurer la domination d’un sexe sur un autre.

Depuis l’entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2014 tendant à lutter contre le sexisme dans l’espace public, il est possible de porter plainte, cependant ce dispositif semble insuffisant considérant le faible nombre de plaintes déposées.

Si cette nouvelle forme de violence est susceptible de toucher tous les publics, les principales victimes du cyberharcèlement sont des femmes. Ainsi, selon un rapport du Haut Conseil à l’Égalité de l’ONU, 73 %<sup>6</sup> des femmes déclarent avoir été victimes de violences sur Internet. Le cyberharcèlement pousse les femmes à modifier leur comportement sur Internet ; elles ont ainsi tendance à se censurer par peur de represailles<sup>7</sup>.

Aujourd’hui, le numérique et les réseaux sociaux font partie intégrante de notre monde moderne, pourtant le cadre juridique qui les entoure reste particulièrement flou. Ainsi, les auteurs de commentaires sexistes ne sont que rarement condamnés ou punis pour leurs propos injurieux postés en ligne. Il est donc nécessaire de faire évoluer la loi afin d’adapter le droit à la nouvelle configuration et aux possibilités offertes aux agresseurs par l’espace numérique.

Le Comité d’Avis pour l’Égalité des Chances entre Hommes et Femmes demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de favoriser la communication autour de la pénalisation du cyberharcèlement et le cybersexisme ;
- de favoriser la formation des services de police et de la justice aux outils de l’espace numérique ;

<sup>6</sup> ONU Femmes 2018.

<sup>7</sup> Amnesty International 2017.



- de communicatie naar de slachtoffers van cyberintimidatie en cyberseksisme te bevorderen, met name via een campagne voor bewustmaking inzake de tools voor begeleiding en een plan in te voeren om de op het web verspreide stereotypes te deconstrueren via digitale informatiecampaagnes.

Het Adviescomité voor Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen vraagt de Regering van de Franstalige Gemeenschap :

- te zorgen voor cursussen inzake het gebruik van sociale netwerken en bewustmaking inzake cyberintimidatie en cyberseksisme, met name via EVRAS en burgerschaps cursussen. ».

### 5. Stemmingen

Op datum van 28 maart 2019 heeft het Adviescomité de 8 consideransen aangenomen bij eenparigheid van de negen aanwezig leden. De 5 ondertitels van de aanbevelingen alsook het advies in zijn geheel worden aangenomen bij eenparigheid van de negen aanwezige leden.

*De Secretaris*

Simone SUSSKIND

*De Voorzitter,*

Magali PLOVIE

- de favoriser la communication vis-à-vis des victimes de cyberharcèlement et du cybersexisme, notamment via une campagne de sensibilisation des outils d'accompagnement et de mettre en place un plan de déconstruction des stéréotypes diffusés sur le web via des campagnes d'information digitales.

Le Comité d'Avis pour l'Égalité des Chances entre Hommes et Femmes demande au Gouvernement de la Fédération Wallonie-Bruxelles :

- d'inclure des cours d'utilisation des réseaux sociaux et de sensibilisation à la question du cyberharcèlement et le cybersexisme notamment à travers l'EVRAS et les cours de citoyenneté. ».

### 5. Votes

En date du 28 mars 2019, le Comité d'avis a adopté les 8 considérants à l'unanimité des neuf membres présents. Les 5 sous-titres des recommandations ainsi que l'ensemble de l'avis sont adoptés à l'unanimité des neuf membres présents.

*La Secrétaire,*

Simone SUSSKIND

*La Présidente,*

Magali PLOVIE