



GEWONE ZITTING 2018-2019

19 MAART 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

om het milieu te beschermen tegen de verontreiniging door plastic afval

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie voor het Leefmilieu en de Energie

door mevrouw Simone SUSSKIND (F)

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

19 MARS 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

visant à protéger l'environnement contre la pollution par les déchets plastiques

RAPPORT

fait au nom de la commission de l'Environnement et de l'Énergie

par Mme Simone SUSSKIND (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen:

Vaste leden: de heren Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, mevr. Simone Susskind, mevr. Viviane Teitelbaum, de heren David Weytsman, Éric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, Jef Van Damme, mevr. Annemie Maes.

Plaatsvervanger: de heer Marc Loewenstein.

Andere leden: de heer Paul Delva, mevr. Dominique Dufourny, mevr. Barbara Trachte.

Zie:

Stuk van het Parlement:

A-755/1 – 2018/2019: Voorstel van resolutie

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : MM. Ahmed El Ktibi, Hasan Koyuncu, Emin Özkara, Mmes Simone Susskind, Viviane Teitelbaum, MM. David Weytsman, Éric Bott, Michaël Vossaert, Ahmed El Khannouss, Jef Van Damme, Mme Annemie Maes.

Membre suppléant : M. Marc Loewenstein.

Autres membres : M. Paul Delva, Mmes Dominique Dufourny, Barbara Trachte.

Voir :

Document du Parlement :

A-755/1 – 2018/2019 : Proposition de résolution

I. Inleidende uiteenzetting van mevr. Annemie Maes, de heren Ahmed El Khannouss, Marc Loewenstein en mevr. Viviane Teitelbaum, mede-indieners van het voorstel van resolutie

Mevrouw Annemie Maes bedankt allereerst de mede-indieners van het voorstel van resolutie. Over deze aangelegenheid kon een consensus worden bereikt, net als in andere parlementen. We moeten een systeem invoeren waarbij plastic enkel gebruikt wordt wanneer dat nodig is, het een tweede leven krijgt en, wanneer het niet meer herbruikbaar is, wordt voorkomen dat het in ons leefmilieu terechtkomt.

Talrijke onderzoeken tonen aan dat plastic, vooral stukjes plastic, enorme problemen oplevert voor onze waterlopen. Ook veel dieren zitten vol plastic.

Wanneer we bepaalde dieren zoals mosselen of vis eten, nemen we ook plastic op, maar we kennen de gevolgen op lange termijn niet. Het voorzorgsbeginsel zou dan ook van toepassing moeten zijn.

Bovendien is een groot deel van het afval dat in onze steden rondslingert, van plastic gemaakt.

Elk gezagsniveau moet handelen. Het voorstel van resolutie moet geanalyseerd worden als een aanmoediging van onze regering en van de volgende regering na de verkiezingen om er een prioriteit van te maken.

De volksvertegenwoordiger verwijst vervolgens naar het verzoekend gedeelte van het voorstel van resolutie, maar wijst erop dat de regering al werk maakt van de uitvoering van een aantal punten.

Ze hoopt dat de volgende regering de vragen in daden zal omzetten. De steun van de burgers, met name van de jonge generaties, op dit gebied wordt steeds belangrijker.

De heer Ahmed El Khannouss prijst het werk dat zijn collega mevrouw Annemie Maes tijdens deze zittingsperiode heeft geleverd. Het voorstel van resolutie sluit aan bij het werk dat de regering heeft geleverd. De resolutie gaat trouwens verder, met name wat de details betreft.

Hij steunt de oproep tot de federale overheid om actie te ondernemen op het vlak van de verpakkingen van de producten die op de markt worden gebracht, en op het vlak van het beheer van de invoer van de verpakte producten.

Er werd een gestrande walvis dood aangetroffen met meer dan 40 kilogram plastic in zijn maag.

Ook het economisch evenwicht, dat onze bedrijven in staat moet stellen om zich aan die overgang aan te passen, komt aan bod.

De heer Marc Loewenstein steunt het voorstel van resolutie, omdat het noodzakelijk is om onze gewoonten en

I. Exposé introductif de Mme Annemie Maes, MM. Ahmed El Khannouss, Marc Loewenstein et Mme Viviane Teitelbaum, coauteurs de la proposition de résolution

Mme Annemie Maes remercie en premier lieu les cosignataires de la proposition de résolution. Un consensus a pu être atteint sur le sujet, à l'instar d'autres parlements. Nous devons mettre en place un système où le plastique est seulement utilisé lorsque c'est nécessaire, lui donner une deuxième vie et, lorsqu'il n'est plus réutilisable, éviter qu'il ne se retrouve dans notre environnement.

De nombreuses enquêtes démontrent que le plastique, et en particulier les fragments de celui-ci, posent d'énormes problèmes pour nos cours d'eau. De même, de nombreux animaux se retrouvent pleins de plastique.

Lorsque nous mangeons certains animaux comme des moules ou du poisson, nous absorbons également ces plastiques, sans en connaître les effets sur le long terme. Le principe de précaution à ce propos devrait être de vigueur.

En outre, une grande partie des déchets qui jonchent nos villes sont en plastique.

Chaque niveau de pouvoir doit agir. Cette proposition de résolution doit être analysée comme un encouragement à notre gouvernement, et au prochain gouvernement après les élections, afin d'en faire un événement prioritaire.

La députée cite ensuite le dispositif de la proposition de résolution, précisant néanmoins que certains points font déjà l'occasion d'un travail par le gouvernement.

Elle espère que le prochain gouvernement transformera ces demandes en actes. Le soutien par les citoyens sur ce sujet est de plus en plus important, notamment parmi les jeunes générations.

M. Ahmed El Khannouss salue le travail effectué durant cette législature par sa collègue Mme Annemie Maes. Cette proposition de résolution s'inscrit dans le travail effectué par le gouvernement. Cette résolution va d'ailleurs plus loin, notamment au niveau des détails.

Il souscrit à l'appel exprimé au pouvoir fédéral d'agir sur la question des emballages des produits mis sur le marché et sur la gestion de l'importation des produits emballés.

Une baleine échouée morte a été retrouvée avec plus de 40 kilos de plastique dans l'estomac.

L'équilibre économique, afin de permettre à nos entreprises de s'adapter à cette transition, est également évoqué.

M. Marc Loewenstein adhère à cette proposition de résolution, tant il est indispensable de modifier nos

gedragingen te veranderen en aldus de productie en het gebruik van plastic drastisch te verminderen.

Hij looft de constructieve sfeer die heerde toen het voorstel van resolutie werd opgesteld, waardoor iedereen zijn bijdrage kon leveren.

Afgezien van de Europese en internationale maatregelen waarnaar het voorstel van resolutie verwijst, zijn er in Brussel al initiatieven genomen, zoals het verbod op plastic zakken sinds september 2018.

Een efficiënte aanpak van vervuiling door plastic vereist allesomvattende interregionale actie. Microplastics, overmatige verpakking of afval dat in de natuur terechtkomt, zijn vormen van milieuhinder die bestreden moeten worden. Verschillende maatregelen in het voorstel van resolutie sluiten daarbij aan.

Een goed voorbeeld daarvan is de invoering van nationaal statiegeld op flessen en blikjes om het gebruik van herbruikbare verpakkingen te stimuleren. Er bestaan soortgelijke voorbeelden in Europa. Het is aan ons om dat voorbeeld te volgen.

Mevrouw Viviane Teitelbaum sluit zich aan bij de dankbetuigingen voor het collectieve werk én voor het initiatief van mevrouw Annemie Maes.

Vervuiling door plastic is een plaag die bestreden moet worden. Jaarlijks komt 15.000 ton plastic afval in de Noordzee terecht.

In mei 2018 heeft de Europese Commissie een richtlijn betreffende de vermindering van de effecten van bepaalde plastic producten op het milieu voorgesteld. Voor vijf consumptieproducten geldt een toekomstig verkoopverbod: wattenstaafjes, bestek en borden, rietjes, roerhoutjes en plastic stokjes voor ballonnen.

De strijd tegen vervuiling door plastic vereist evenwel aanvullende maatregelen. Het gebruik van plastic moet worden verminderd door de toepassing van het beginsel dat de vervuiler betaalt. De MR heeft altijd gepleit voor een uitbreiding van de terugnameplicht door de kosten van het afvalbeheer zo vroeg mogelijk te integreren. De terugnameplicht zorgt ervoor dat de negatieve externaliteiten van deze economische activiteit geïnternaliseerd worden. Dat draagt bij tot de responsabilisering van de producent en de consument. De producent wordt ertoe aangemoedigd de afvalstoffen van zijn product te reduceren om de kosten van de bijdragen te verminderen en uiteindelijk concurrerender te zijn.

In de tweede plaats dienen de plastics zo vroeg mogelijk te worden gesorteerd en gerecycled. Hergebruik en recycling hebben nog veel potentieel. Fost Plus overweegt om alle soorten plastic in de PMD-zakken te laten steken. Het scheiden van de verschillende plastic restfracties zal evenwel

habitudes et nos comportements ainsi que de réduire drastiquement la production et l'usage de plastique.

Il salue le caractère constructif qui a régné lors de la rédaction de cette proposition de résolution, permettant à chacun d'y apporter sa contribution.

Outre les dispositifs européens et internationaux auxquels il est fait référence dans la proposition de résolution, des initiatives ont déjà été prises à Bruxelles, comme l'interdiction des sacs plastiques depuis septembre 2018.

Cependant, pour affronter le problème de la pollution plastique de façon plus efficace, une action globale interrégionale est indispensable. Les microplastiques, le suremballage ou les déchets qui se retrouvent dans la nature sont des nuisances environnementales qu'il faut combattre. Plusieurs mesures reprises dans la proposition de résolution s'inscrivent dans ce cadre.

L'instauration d'une consigne nationale sur les bouteilles et les canettes, en vue d'augmenter l'utilisation d'emballages réutilisables, constitue un bon exemple. Des exemples similaires existent en Europe. À nous d'emboîter le pas.

Mme Viviane Teitelbaum se joint aux remerciements tant pour le travail collectif que pour l'initiative de Mme Annemie Maes.

La pollution plastique est un fléau qu'il faut combattre. 15.000 tonnes de déchets plastiques sont déversés chaque année en mer du nord.

En mai 2018, la Commission européenne avait présenté une directive sur la réduction de l'impact de certains produits en plastique sur l'environnement. Cinq produits de consommation sont concernés par une future interdiction de mise sur le marché. Les coton-tiges, les couverts et assiettes, les pailles, les touillettes et les tiges de ballon de baudruche.

La lutte contre la pollution plastique nécessite néanmoins l'adoption de mesures complémentaires. Il faut diminuer la consommation de plastique en faisant appliquer le principe pollueur-payeur. Le MR a toujours plaidé pour l'élargissement de l'obligation de reprise, en intégrant en amont le coût de la gestion du déchet, l'obligation de reprise permet d'internaliser les externalités négatives de cette activité économique. Cela contribue à responsabiliser le producteur et le consommateur. Le producteur est encouragé à réduire les déchets issus de son produit afin de diminuer le coût des cotisations et être in fine plus concurrentiel.

En second lieu, il faut améliorer le tri des plastiques en amont et le recycler. La récupération et le recyclage ont encore beaucoup de potentiel. Fostplus envisage d'étendre les sacs PMC à tous les types de plastique. La séparation des différentes fractions de plastique ne sera néanmoins pas une

geen gemakkelijke taak zijn. Men zal een beroep moeten doen op de overige Gewesten om hun sorteercentra te gebruiken. Tot slot zal men aangewezen zijn op energieterugwinning, aangezien een deel van het plastic niet hergebruikt kan worden.

De volksvertegenwoordigster is van oordeel dat er een keuze moet worden gemaakt tussen het gebruik van PMD+-zakken en de invoering van statiegeld. De twee systemen staan a priori loodrecht tegenover elkaar, want statiegeld op blikjes heeft een positief effect in de strijd tegen sluijkstorten en verbetert het recyclingpercentage, maar de invoering ervan is niet evident, aangezien dat grote investeringen in machines en personeel vereist. Het evenwicht tussen de kosten van het systeem en de milieuwinst zal bestudeerd moeten worden. Volgens sommige onderzoeken zou de inhoud van de blauwe zak ongeveer gehalveerd worden na de invoering van statiegeld en zou het systeem met de blauwe zakken niet langer economisch levensvatbaar zijn. Daarnaast bestaat ook het risico dat men die zakken scheurt om er blikjes uit te halen.

Wat het zwerfafval betreft, zijn de actoren het niet eens over de raming van het percentage blikjes in de totale hoeveelheid opgehaald afval en de budgettaire gevolgen wat de reiniging van de wegen betreft zouden niet zo groot zijn als gewenst.

Het feit dat er een waarde wordt toegekend aan een afvalstof, kan een informele economie op gang brengen. Daarom is het noodzakelijk om het nut van het statiegeldsysteem goed te beoordelen en averechtse effecten te voorkomen.

De volksvertegenwoordigster voegt eraan toe dat die verschillende maatregelen zouden moeten worden gecombineerd met een structurele hervorming van de afvalophaling en de ophaalvoorzieningen.

Tot slot vereist de strijd ook een betere reiniging van de wegen. Het eerste wat we moeten doen, is de multitolerantie invoeren voor onburgerlijk gedrag.

II. Algemene bespreking

Mevrouw Annemie Maes bevestigt dat statiegeld op bierflessen verenigbaar is met de glascontainers in België. In Duitsland wordt de PMD+-zak gecombineerd met een statiegeldsysteem en dat werkt zeer goed. Het feit dat men de zakken scheurt om er waardevol afval uit te halen, wordt bevestigd door onderzoeken, maar dat percentage lijkt zeer klein. Men kan inderdaad moeilijk weten hoe het er in de Brusselse context aan zou toegaan. Daartoe zouden proefprojecten moeten worden opgezet.

Sommige cijfers wijzen wel op een significante daling van de inhoud van de PMD-zakken als er statiegeld wordt ingevoerd. Het belangrijkste is dat er een gecoördineerd plan voor heel België komt. Het voorstel van resolutie strekt ertoe een antwoord te geven op de bezwaren die tegen de twee modellen werden geuit.

tâche aisée. Il faudra faire appel aux autres Régions pour utiliser leurs centres de tri. Enfin, une partie du plastique n'étant pas récupérable, c'est une valorisation énergétique auquel il sera recouru.

La députée estime qu'il faudra opérer un choix entre le déploiement du sac PMC+ et la mise en place de la consigne. Les deux systèmes sont a priori antagonistes, puisque si un système de consignes des canettes doit avoir des effets positifs pour lutter contre les dépôts sauvages et améliorer le taux de collecte de recyclage, sa mise en œuvre n'est pas évidente, vu que cela nécessite d'importants investissements en machines et en personnel. L'équilibre entre le coût du système et le gain environnemental doit être étudié. Selon certaines études, l'instauration d'une consigne viderait le sac bleu d'environ 50% de son contenu et condamnerait la viabilité économique du système de sac bleu. Par ailleurs, ces sacs risqueraient également d'être déchirés pour en extraire des canettes.

Concernant les déchets sauvages, il y a des désaccords entre les acteurs pour estimer avec précision le pourcentage que représentent les canettes dans la totalité des déchets récoltés et les conséquences en matière de budget pour le nettoyement des voiries risquerait de ne pas être aussi important que souhaité.

Le fait de donner de la valeur à un déchet risque de voir apparaître une économie informelle. Il faut donc bien évaluer l'intérêt de la consigne et prévenir les effets pervers.

La députée ajoute que ces différentes mesures devraient être accouplées à une réforme structurelle du système de collecte des déchets et des équipements de collecte.

Enfin, la lutte passe aussi par l'amélioration du nettoyement des voiries. La première chose à faire serait de passer à la tolérance zéro pour les incivilités.

II. Discussion générale

Mme Annemie Maes affirme qu'une consigne sur les bouteilles de bières est compatible avec les containers à verre en Belgique. En Allemagne, le sac PMC+ est combiné à un système de consigne et cela fonctionne très bien. Le fait que les sacs soient déchirés pour en extraire les déchets de valeurs est confirmé par des études, mais le pourcentage semble minime. Il est vrai qu'il est difficile de savoir ce que cela donnerait dans le contexte bruxellois. Des projets pilote devraient pour cela être mis en place.

Certains chiffres évoquent effectivement une baisse significative du contenu des sacs PMC en cas d'instauration d'une consigne. Le plus important est d'avoir un plan coordonné pour l'ensemble de la Belgique. Cette proposition de résolution a d'ailleurs pour objectif de répondre aux objections qui sont formulées à l'encontre des

De heer Marc Loewenstein is van oordeel dat het niet mogelijk is om een buitenlands systeem in zijn geheel over te nemen in België. De mentaliteiten kunnen verschillen. Bovendien zou het geen zin hebben om dergelijke maatregelen alleen in België te treffen. Dit punt is eveneens opgenomen in het voorstel van resolutie, wat hij toejuicht.

III. Besprekking van de consideransen en van de streepjes van het verzoekend gedeelte

Consideransen

De consideransen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemming

De consideransen worden aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

Verzoekend gedeelte

Het verzoekend gedeelte lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Het verzoekend gedeelte wordt aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

IV. Stemming over het voorstel van resolutie in zijn geheel

Het voorstel van resolutie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Simone SUSSKIND

De Voorzitter,

Viviane TEITELBAUM

deux modèles.

M. Marc Loewenstein estime que l'on ne pourrait calquer un système étranger dans son intégralité en Belgique. Les mentalités peuvent être différentes. En outre, la mise en place de telles mesures à l'échelle uniquement de la Belgique n'aurait aucun sens. Ce point est également repris dans la proposition de résolution, ce qu'il salue.

III. Discussion des considérants et des tirets du dispositif

Considérants

Les considérants n'appellent aucun commentaire.

Vote

Les considérants sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Dispositif

Le dispositif n'appelle aucun commentaire.

Vote

Le dispositif est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble de la proposition de résolution

La proposition de résolution, dans son ensemble, est adoptée à l'unanimité des 11 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

La Présidente,

Simone SUSSKIND

Viviane TEITELBAUM