



GEWONE ZITTING 2018-2019

1 APRIL 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met :
het Verdrag betreffende de Aziatische
Infrastructuurinvesteringsbank,
evenals het verslag, gedaan te
Beijing op 29 juni 2015**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Financiën en de Algemene Zaken

door de heer Stefan CORNELIS (N)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heer Ridouane Chahid, mevr. Caroline Désir, de heren Charles Picqué, Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Willem Draps, Emmanuel De Bock, Benoît Cerehe, Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Plaatsvervangers : de heren David Weytsman, Marc Loewenstein, mevr. Annemie Maes.

Andere leden : mevr. Liesbet Dhaene, mevr. Anne Charlotte d'Ursel, mevr. Anne Herscovici, mevr. Magali Plovie, mevr. Fatoumata Sidibé, mevr. Viviane Teitelbaum, de heer Johan Van den Driessche.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-835/1 – 2018/2019 : Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

1^{ER} AVRIL 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à :
l'Accord portant création de la Banque
Asiatique d'Investissement dans les
infrastructures, ainsi que le rapport,
faits à Beijing le 29 juin 2015**

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Finances et des Affaires générales

par M. Stefan CORNELIS (N)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs : M. Ridouane Chahid, Mme Caroline Désir, MM. Charles Picqué, Julien Uyttendaele, Olivier de Clippele, Willem Draps, Emmanuel De Bock, Benoît Cerehe, Stefan Cornelis, Jef Van Damme, Bruno De Lille.

Membres suppléants : MM. David Weytsman, Marc Loewenstein, Mme Annemie Maes.

Autres membres : Mmes Liesbet Dhaene, Anne Charlotte d'Ursel, Anne Herscovici, Magali Plovie, Fatoumata Sidibé, Viviane Teitelbaum, M. Johan Van den Driessche.

Voir :

Document du Parlement :

A-835/1 – 2018/2019 : Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van minister Guy Vanhengel

De minister heeft voor de commissieleden de volgende uiteenzetting gehouden:

« De Aziatische infrastructuurbank werd op 29 juni 2015 opgericht met als doel het bevorderen van duurzame economische groei, het creëren van welvaart, verbeteren van de infrastructuur in Azië en het bevorderen van regionale samenwerking.

België behoorde niet tot de stichtende leden van de Bank, omdat er op dat moment te veel onzekerheden bestonden over het toekomstig functioneren van de Bank, met name over het respect voor de standaarden inzake transparantie, milieu en sociale voorwaarden. Ondertussen zijn er echter voldoende garanties en heeft de Federale Regering beslist om een toetredingsaanvraag in te dienen. Op 21 maart 2017 keurde de Raad van Gouverneurs van de Bank de Belgische aanvraag goed.

Met deze toetreding wordt België lid van een nieuwe, dynamische internationale financiële instelling, actief in de meest dynamische regio van de wereld. Het lidmaatschap onderstreept het multilaterale engagement van België en versterkt de Europese aanwezigheid in de instelling.

De activiteiten van de Bank zullen de Belgische en Europese economie indirect ten goede komen door de handel te vergemakkelijken. De toetreding van België is dus van groot belang voor het behoud en de consolidatie van de betrekkingen tussen België en zijn Aziatische handelspartners.

Om de toetredingsprocedure af te ronden moet België de statuten van de instelling goedkeuren en de resolutie van de Raad van Bestuur van 21 maart 2017 aanvaarden. In deze resolutie zijn de toetredingsvoorwaarden opgenomen. België zal 2 846 aandelen in de instelling krijgen, voor een totaal bedrag van 284,6 miljoen US dollar. Hiervan moet 20 % volstort worden. De financiële bijdrage zal volledig gedragen worden door de Federale Regering.

Op 13 maart 2018 legde de Werkgroep “Gemengde Verdragen” het gemengd karakter van het verdrag vast. Het Verdrag betreft quasi uitsluitend materies die tot de bevoegdheid van de Federale Overheid behoren. Enkel de bepalingen met betrekking tot de voorrechten en immuniteiten raken aan de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten. Evenwel is de praktische toepassing van deze bevoegdheid voor ons Gewest puur hypothetisch. De waarschijnlijkheid dat de Bank een vestiging opent in Brussel is heel miniem. Bovendien zou de Bank, mocht dit gebeuren, een zetelovereenkomst met België moeten sluiten.

Mag ik deze Vergadering bijgevolg vragen haar instemming te betuigen met de voorliggende ordonnantie?».

I. Exposé introductif du ministre Guy Vanhengel

Le ministre a tenu devant les commissaires l'exposé suivant :

« La Banque Asiatique d'Investissement dans les infrastructures a été fondée le 29 juin 2015 afin de stimuler la croissance économique durable, de créer de la prospérité, d'améliorer les infrastructures en Asie et d'encourager la collaboration régionale.

La Belgique ne figurait pas parmi les membres fondateurs de la Banque car, à l'époque, il y avait trop d'incertitudes quant au fonctionnement futur de la Banque, notamment en ce qui concerne le respect des normes de transparence, l'environnement et les conditions sociales. Dans l'intervalle, cependant, les garanties sont suffisantes et le gouvernement fédéral a décidé de présenter une demande d'adhésion. Le 21 mars 2017, le Conseil des Gouverneurs de la Banque a approuvé la demande belge.

Grâce à cette adhésion, la Belgique devient ainsi membre d'une nouvelle institution financière internationale active dans la région la plus dynamique du monde. L'adhésion met en exergue l'engagement multilatéral de la Belgique et renforce la présence européenne au sein de l'institution.

Les activités de la Banque pourront bénéficier à l'économie belge et européenne de manière indirecte en facilitant les échanges commerciaux. Une adhésion de la Belgique revêt donc une importance significative pour la préservation et la consolidation des relations entre la Belgique et ses partenaires commerciaux asiatiques.

Afin de finaliser la procédure d'adhésion, la Belgique doit approuver les statuts de l'institution ainsi que la résolution du Conseil d'administration du 21 mars 2017. Les conditions d'adhésion sont énoncées dans cette résolution. La Belgique recueillera 2.846 actions dans l'institution, pour un montant total de 284,6 millions dollars US. Sur ce nombre, 20 % doivent être libérées. La contribution financière sera entièrement supportée par le Gouvernement fédéral.

Le 13 mars 2018, le Groupe de Travail « Traités mixtes » a arrêté le caractère mixte du traité. Celui-ci concerne presque exclusivement des matières relevant de la compétence du Gouvernement fédéral. Seules les dispositions relatives aux privilèges et immunités touchent aux compétences des communautés et des régions. Cependant, l'application pratique de cette compétence est purement hypothétique pour notre Région. L'éventualité que la Banque ouvre des bureaux à Bruxelles est minime. De plus, si cela venait à se produire, la Banque devrait conclure un accord de siège avec la Belgique.

Dès lors, je demande à votre Assemblée de porter son assentiment à la présente ordonnance.».

II. Algemene bespreking

Mevrouw Magali Plovie herinnert eraan dat dit verdrag bijna uitsluitend betrekking heeft op federale bevoegdheden. Wat is het overleg van de federale regering met de gefedereerde entiteiten geweest alvorens zich tot deze bepaling te verbinden? Met betrekking tot de kapitalisatie vraagt de spreker of er een deelname van het Gewest gepland is. Zo ja, hoeveel?

Wat zijn de directe positieve of negatieve gevolgen van dit lidmaatschap? Het is bekend dat het gaat om de concurrentie met het IMF en de Wereldbank. Zijn de gevolgen daarvan geanalyseerd?

Wat zijn de potentiële risico's van een toegenomen afhankelijkheid van België ten opzichte van China en de Chinese investeringen?

Tot slot, is in deze overeenkomst rekening gehouden met de doelstelling van ecologische transitie en mensenrechten?

De minister antwoordt dat, zoals bij alle internationale overeenkomsten van dit type, het overleg binnen de ICBB plaatsvindt in de werkgroepen. Er is geen kapitalisatie van het Brussels Gewest. Dat gebeurt via de federale staat.

Voor het overige heeft de federale Staat de nodige stappen ondernomen om rekening te houden met de door de spreker genoemde elementen.

De enige manier waarop het Brussels Gewest betrokken zou zijn, is als deze bank een zetel in Brussel zou willen hebben. Dan zou zij kunnen profiteren van de belastingimmuniteiten die specifiek zijn voor internationale instellingen. Dat vereist de sluiting van een zetelakkoord tussen deze instelling en de federale Staat.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 1 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

Artikel 2

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 2 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

II. Discussion générale

Mme Magali Plovie rappelle que cet accord concerne des compétences presque exclusivement fédérales et elle demande quelle a été la concertation du Fédéral avec les entités fédérées avant de s'engager dans cette disposition. Concernant la capitalisation, l'oratrice demande si une participation régionale est prévue. Si oui à quelle hauteur ?

Quelles sont les conséquences directes, positives ou négatives, de cette adhésion ? On sait qu'il s'agit de concurrencer le FMI et la Banque mondiale. Est-ce que ces conséquences ont été analysées ?

Quels sont les risques potentiels d'une dépendance accrue de la Belgique par rapport à la Chine et aux investissements chinois ?

Enfin, est-ce que l'objectif de transition écologique et des droits humains ont-ils été pris en compte dans l'ensemble de cet accord ?

Le ministre répond que, comme pour tous les accords internationaux de ce type, c'est au sein de la CIPE que la concertation a eu lieu dans les groupes de travail. Il n'y a pas de capitalisation de la part de la Région bruxelloise. Cela se fait par le biais de l'État fédéral.

Du reste, l'État fédéral a fait le nécessaire pour prendre en compte les éléments cités par l'oratrice.

La seule manière dont la Région bruxelloise serait concernée, c'est l'hypothèse où cette banque souhaiterait avoir un siège à Bruxelles. Elle pourrait alors bénéficier des immunités fiscales propres aux institutions internationales. Ceci nécessite la conclusion d'un accord de siège entre cette institution et l'État fédéral.

III. Discussion des articles et votes

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 1^{er} est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Article 2

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 2 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

Artikel 3

Dit artikel lokt geen enkele commentaar uit.

Stemming

Artikel 3 wordt aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen met 12 stemmen bij 2 onthoudingen.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur,

Stefan CORNELIS

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ

Article 3

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Vote

L'article 3 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

– *Confiance est faite au rapporteur pour la rédaction du rapport.*

Le Rapporteur,

Stefan CORNELIS

Le Président,

Charles PICQUÉ