



GEWONE ZITTING 2018-2019

3 APRIL 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

ONTWERP VAN ORDONNANTIE

**houdende instemming met het
samenwerkingsakkoord van 21 maart
2019 tussen het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest en de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie ter versterking
van de samenwerking inzake statistiek en
houdende aanwijzing van de gewestelijke
statistische autoriteit tot statistische
autoriteit van de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie**

VERSLAG

uitgebracht namens de commissie
voor de Territoriale Ontwikkeling

door mevrouw Julie de GROOTE (F)

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Ridouane Chahid, Bea Diallo, mevr. Isabelle Emmery, de heren Vincent De Wolf, Willem Draps, Gaëtan Van Goidsenhoven, mevr. Caroline Persoons, mevr. Julie de Grootte, mevr. Brigitte Grouwels, de heer Arnaud Verstraete.

Plaatsvervangers: de heer Marc-Jean Ghyssele, mevr. Joëlle Maison, mevr. Evelyne Huytebroeck.

Andere leden : mevr. Liesbet Dhaene, de heer Jamal Ikazban, mevr. Simone Susskind, de heren Sevket Temiz, Johan Van den Driessche.

Zie :

Stuk van het Parlement :

A-841/1 – 2018/2019 : Ontwerp van ordonnantie.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

3 AVRIL 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROJET D'ORDONNANCE

**portant assentiment à l'accord de
coopération du 21 mars 2019 entre
la Région de Bruxelles-Capitale
et la Commission communautaire
commune mettant en œuvre une
coopération renforcée en matière
statistique et portant désignation de
l'autorité statistique régionale comme
autorité statistique de la Commission
communautaire commune**

RAPPORT

fait au nom de la commission
du Développement territorial

par Mme Julie de GROOTE (F)

Ont participé aux travaux de la commission :

Membres effectifs: MM. Ridouane Chahid, Bea Diallo, Mme Isabelle Emmery, MM. Vincent De Wolf, Willem Draps, Gaëtan Van Goidsenhoven, Mmes Caroline Persoons, Julie de Grootte, Brigitte Grouwels, M. Arnaud Verstraete.

Membres suppléants: M. Marc-Jean Ghyssele, Mme Joëlle Maison, Mme Evelyne Huytebroeck.

Autres membres: Mme Liesbet Dhaene, M. Jamal Ikazban, Mme Simone Susskind, MM. Sevket Temiz, Johan Van den Driessche.

Voir:

Document du Parlement:

A-841/1 – 2018/2019: Projet d'ordonnance.

I. Inleidende uiteenzetting van Minister-President Rudi Vervoort

De Minister-President heeft voor de commissieleden de volgende toespraak gehouden:

« Het institutioneel akkoord voor de zesde staats hervorming voorziet in de “interfederalisering” van het Nationaal Instituut voor de Statistiek (NIS) en de integratie van de deelstaten in het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR).

Op 15 juli 2014 werd een samenwerkingsakkoord gesloten tussen de federale staat en alle gefedereerde entiteiten “betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, van de raad van bestuur en de Wetenschappelijke Comités van het Instituut voor de Nationale Rekeningen”. Zowel het Brussels Parlement als de Verenigde Vergadering hebben een ordonnantie houdende instemming met dat akkoord goedgekeurd.

De interfederalisering strekt ertoe de openbare statistiek voor de verschillende Belgische regeringen en de Europese overheid te organiseren op een manier die een getrouwe weergave is van de beleidsmatige organisatie en de evolutie van de werking van de statistiek.

Artikel 36 van het akkoord verplicht de federale regering en de uitvoerende instanties van de gefedereerde entiteiten (waaronder de Brusselse Hoofdstedelijke Regering en het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie) om onder hun diensten een dienst aan te duiden als statistische autoriteit.

Deze dienst dient bij wet, decreet of ordonnantie georganiseerd te zijn. Hij ziet erop toe dat de rechten van de aangevers gevrijwaard worden en de statistische geheimhouding nageleefd wordt; hij voert zijn opdracht uit met inachtneming van de leidende beginselen van de openbare statistiek, conform de praktijkcode voor Europese statistieken vastgelegd door de Europese Unie (Eurostat). De statistische autoriteit wordt ermee belast jaarlijks een statistisch programma uit te werken.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft de Brusselse Regering het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse aangewezen als statistische autoriteit. Het Instituut beantwoordt aan alle voorwaarden die vastgelegd zijn in het samenwerkingsakkoord en meer bepaald in artikel 36 daarvan.

Onderhavig samenwerkingsakkoord heeft als doel de samenwerking tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te versterken en uitvoering te geven aan het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014.

Als trefpunt voor deze samenwerking wordt gekozen voor het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (hierna aangeduid als het Instituut), dat sinds zijn oprichting in 2010 een alom erkende expertise en methodologie verworven heeft op het vlak van statistiek. De idee is dus te vertrekken van de bestaande instellingen en ter wille van de doelmatigheid te vermijden dat twee redundante statistische structuren naast

I. Exposé introductif du Ministre-Président Rudi Vervoort

Le Ministre-Président a tenu devant les commissaires le discours suivant :

« L'accord institutionnel pour la sixième réforme de l'Etat a prévu « d'interfédéraliser » l'Institut national de Statistique (INS) et d'intégrer les entités fédérées dans l'Institut des Comptes Nationaux (ICN).

Un accord de coopération a été conclu le 15 juillet 2014 entre l'Etat fédéral et l'ensemble des entités fédérées « concernant les modalités de fonctionnement de l'Institut interfédéral de Statistique, du conseil d'administration et des Comités scientifiques de l'Institut des Comptes Nationaux ». Cet accord de coopération a fait l'objet d'une ordonnance d'assentiment tant au Parlement bruxellois qu'en Assemblée réunie.

L'objectif de l'interfédéralisation est de fournir aux différents Gouvernements belges et aux autorités européennes, une organisation de la statistique publique qui soit une image fidèle de son organisation politique et de l'évolution de son fonctionnement statistique.

L'article 36 de l'accord donne obligation au Gouvernement fédéral et aux exécutifs des entités fédérées (dont le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale et le Collège réuni de la Commission communautaire commune) de désigner, parmi leurs services, un service qui revête la qualité d'autorité statistique.

Ce service doit être organisé par une loi, un décret ou une ordonnance. Il doit garantir les droits des déclarants et veiller au respect du secret statistique; il doit exercer sa mission dans le respect des principes directeurs de la statistique publique, conformément au Code de bonnes pratiques de la statistique européenne fixé par l'Union européenne (Eurostat). L'autorité statistique est chargée d'établir annuellement un programme statistique.

En Région de Bruxelles-Capitale, l'Institut Bruxellois de Statistique et d'Analyse a été désigné par le Gouvernement bruxellois comme autorité statistique et remplit l'ensemble des conditions fixées par l'accord de coopération, notamment son article 36.

Le présent accord de coopération a pour objet de mettre en œuvre une coopération renforcée entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune en matière statistique et de procurer exécution à l'accord de coopération du 15 juillet 2014.

Le point de rencontre de cette coopération serait l'Institut Bruxellois de Statistique et d'Analyse (ci-après dénommé l'Institut) qui, depuis sa création en 2010, a développé une expertise et une méthodologie reconnues en matière statistique. L'idée est donc de partir des institutions existantes et, dans un souci d'efficacité, d'éviter la coexistence de deux structures statistiques redondantes sur

elkaar zouden bestaan op het grondgebied van het tweetalig gewest Brussel-Hoofdstad, zonder de verdeling der bevoegdheden in het gedrang te brengen.

Krachtens dit samenwerkingsakkoord wordt de statistische autoriteit van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat wil zeggen het Instituut, aangeduid als statistische autoriteit van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

In zijn hoedanigheid van statistische autoriteit van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt de gewestelijke statistische autoriteit ermee belast voor rekening van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie meerdere statistische taken te vervullen.

Deze taken houden vooral de opmaak en coördinatie in van een statistisch programma voor de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, overeenkomstig artikel 1, 3° van het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014, evenals het begeleiden van de ontwikkeling en productie van openbare statistieken.

Onderhavig samenwerkingsakkoord legt de regels vast voor de samenwerking tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake statistiek. Het akkoord regelt ook de vertegenwoordiging van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie in de verschillende bestaande statistische organen (Interfederaal Instituut voor de Statistiek - IIS, Gewestelijk Technisch Comité voor Statistiek en Analyse).

Tot slot bepaalt het ook de regels voor uitwisseling van informatie en gegevensoverdracht, waarbij duidelijk wordt gemaakt dat op generlei wijze afgeweken wordt van de regelgeving die van toepassing is op het vlak van statistiek en de bescherming van persoonsgegevens. ».

II. Algemene bespreking

De heer Willem Draps wijst erop dat de MR-fractie geen enkel inhoudelijk bezwaar heeft tegen het besproken ontwerp. Het was inderdaad noodzakelijk om de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie te integreren in het statistisch instrumentarium van het Gewest.

De volksvertegenwoordiger verbaast zich evenwel opnieuw over het tijdschema van de regering. Hij wijst erop dat het samenwerkingsakkoord betreffende de nadere regels voor de werking van het Interfederaal Instituut voor de Statistiek, van de raad van bestuur en de Wetenschappelijke Comités van het Instituut voor de Nationale Rekeningen van 15 juli 2014 dateert. Het Gewest is de laatste entiteit die het samenwerkingsakkoord uitvoert.

De spreker wijst erop dat hetzelfde probleem met het timemanagement zich regelmatig voordoet en haalt de volgende voorbeelden aan: het ontwerp van ordonnantie houdende goedkeuring van de algemene rekening en eindregeling van de begroting van het Brussels Gewestelijk Herfinancieringsfonds van de Gemeentelijke Thesaurieën voor het jaar 2014 (doc. nr. A-796/1 – 2018/2019), het ontwerp van ordonnantie betreffende het roerend en immaterieel cultureel

le territoire de la Région bilingue de Bruxelles-Capitale, tout en respectant les règles de répartition des compétences.

En application du présent accord de coopération, l'autorité statistique de la Région de Bruxelles-Capitale, en l'occurrence l'Institut, est donc désignée en tant qu'autorité statistique de la Commission communautaire commune.

En sa qualité d'autorité statistique de la Commission communautaire commune, l'autorité statistique régionale est chargée de l'accomplissement de plusieurs missions en matière statistique pour le compte de la Commission communautaire commune.

Ces missions consistent principalement à élaborer et à coordonner un programme statistique pour la Commission communautaire commune, conformément à l'article 1er, 3°, de l'accord de coopération du 15 juillet 2014, et à accompagner le développement et la production de statistiques publiques.

Le présent accord de coopération prévoit les modalités d'exercice de la collaboration entre la Région de Bruxelles-Capitale et la Commission communautaire commune en matière statistique. L'accord règle également la représentation de la Commission communautaire commune au sein des différents organes statistiques existants (Institut interfédéral de Statistique - IIS, Comité technique régional pour la Statistique et l'Analyse).

Il règle, enfin, les modalités d'échange d'informations et de transmission des données, tout en précisant qu'il ne déroge en rien à la réglementation applicable en matière statistique et de protection des données à caractère personnel. ».

II. Discussion générale

M. Willem Draps explique que le groupe MR n'a sur le fond aucune objection à formuler vis-à-vis du projet discuté. L'inclusion de la Commission communautaire commune dans l'outil statistique de la Région s'imposait effectivement.

Néanmoins, le député se dit une fois encore interpellé par le calendrier adopté par le Gouvernement. Pour rappel, l'accord de coopération concernant les modalités de fonctionnement de l'Institut interfédéral de Statistique, du conseil d'administration et des Comités scientifiques de l'Institut des Comptes Nationaux, a été conclu le 15 juillet 2014 ; la Région est à nouveau la dernière à le mettre en œuvre.

Affirmant que ce même problème de gestion du temps se pose régulièrement, l'orateur cite en exemple le projet d'ordonnance portant approbation du compte général et règlement définitif du budget du Fonds Régional Bruxellois de Refinancement des Trésoreries Communales pour l'année 2014 (document n°A-796/1 – 2018/2019), le projet d'ordonnance relative au patrimoine culturel mobilier et immatériel de la Région de Bruxelles-Capitale (document

erfgoed van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (doc. nr. A-813/1 – 2018/2019), de hervorming van het Brussels Wetboek van Ruimtelijke Ordening (BWRO) of de Gewestelijke Stedenbouwkundige Verordening (GewSV), ...

Waarom heeft het Gewest gewacht tot het uiterste einde van de zittingsperiode om dat vrij technische akkoord ten uitvoer te leggen?

Ook mevrouw Evelyne Huytebroeck verbaast zich over het tijdschema.

Wat de personele en financiële middelen betreft die aan het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse worden toegekend met het oog op zijn nieuwe opdrachten, merkt de volksvertegenwoordigster op dat artikel 16 van het samenwerkingsakkoord van 21 maart 2019 waarmee het besproken ontwerp instemt, voorziet in de aanwerving van een personeelslid. De Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie lijkt weliswaar goed te worden betrokken bij het proces, maar de eindbeslissing zou bij het BISA liggen. Waarom? Zal het BISA eveneens belast worden met de evaluatie van het personeelslid in kwestie?

De minister-president wijst erop dat men begonnen is met het uitvoeren van het samenwerkingsakkoord van 15 juli 2014, zodra het werd goedgekeurd. De tekst die ter stemming is voorgelegd aan de commissieleden, strekt er enkel toe een bestaande situatie juridisch te regelen.

De spreker voegt eraan toe dat de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie zal worden betrokken bij de aanwerving van het personeelslid in kwestie, maar dat het BISA de werkgever blijft en bijgevolg belast wordt met de evaluatie.

III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Artikelen 1 tot 3

Deze artikelen lokken geen enkele commentaar uit.

Stemmingen

De artikelen 1 tot 3 worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

IV. Stemming over het geheel van het ontwerp van ordonnantie

Het ontwerp van ordonnantie wordt in zijn geheel aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

– *Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van het verslag.*

De Rapporteur, De Voorzitter van de vergadering,

Julie de GROOTE

Bea DIALLO

n°A-813/1 – 2018/2019), la réforme du Code bruxellois de l'aménagement du territoire (CoBAT) ou du Règlement régional d'urbanisme (RRU),...

Pourquoi la Région a-t-elle donc attendu l'extrême fin de la législature pour mettre en œuvre cet accord de nature assez technique ?

Mme Evelyne Huytebroeck s'étonne également de l'agenda.

Concernant les moyens humains et financiers accordés à l'Institut Bruxellois de Statistique et d'Analyse (IBSA) en vue de ses nouvelles missions, la députée observe que l'accord de coopération du 21 mars 2019 auquel le projet en discussion porte assentiment, prévoit en son article 16 l'engagement d'un agent. Toutefois, si la Commission communautaire commune semble bien associée au processus, il apparaît que la décision finale reviendra à l'IBSA. Pourquoi ? Cet Institut sera-t-il également en charge de l'évaluation de l'agent en question ?

Le Ministre-Président explique que la mise en œuvre de l'accord de coopération du 15 juillet 2014 a été entamée dès son approbation. Le texte soumis au vote des commissaires vise simplement à couvrir juridiquement une situation existante.

L'intervenant ajoute que si la Commission communautaire commune sera bien associée au recrutement de l'agent en question, l'IBSA en reste néanmoins l'employeur et procédera à ce titre à son évaluation.

III. Discussion des articles et votes

Articles 1^{er} à 3

Ces articles ne suscitent aucun commentaire.

Votes

Les articles 1^{er} à 3 sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

IV. Vote sur l'ensemble du projet d'ordonnance

L'ensemble du projet d'ordonnance est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

– *Confiance est faite à la rapporteuse pour la rédaction du rapport.*

La Rapporteuse, Le Président de séance,

Julie de GROOTE

Bea DIALLO