



GEWONE ZITTING 2018-2019

15 MAART 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**voor de gezamenlijke invoering van een
gewestelijk en interfederaal plan tegen
racisme**

(ingediend door mevrouw Nadia EL YOUSFI (F))

Toelichting

Ondanks de talrijke initiatieven ter bestrijding van racisme, zijn xenofobie, haatboodschappen en -misdrijven alleen maar toegenomen en blijven ze het leven van duizenden mensen beïnvloeden. De stereotypen en vooroordelen zijn niet verdwenen. Wel integendeel, sinds de aanslagen in Parijs eind 2015 en die in Brussel in maart 2016 is er een opflakking van racistische daden en uitlatingen. Deze gespannen, verontrustende sfeer heeft geleid tot een grote nationale betoging tegen racisme op 24 maart 2018, waaraan volgens de organisatoren 8.000 mensen hebben deelgenomen.

Een coalitie van 50 Franstalige en Nederlandstalige organisaties hebben hun krachten gebundeld om racisme te bestrijden door in het Huis van de Parlementsleden een werksessie over de noodzaak van een « interfederaal actieplan tegen racisme » te organiseren.

Deze coalitie heeft 11 voorstellen uitgewerkt, acties die volgens haar moeten worden opgezet bij een eerste stap naar een nationaal en interfederaal actieplan om racisme en racistische daden op gestructureerde wijze te bestrijden, in samenwerking met alle betrokken partners.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

15 MARS 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**pour la mise en place concertée d'un Plan
Régional et Interfédéral contre le racisme**

(déposée par Mme Nadia EL YOUSFI (F))

Développements

Malgré les nombreuses initiatives pour la lutte contre le racisme, la xénophobie, les discours et crimes de haine n'ont cessé d'augmenter et continuent d'influencer la vie de milliers de personnes. Les stéréotypes et les préjugés n'ont pas disparus. Bien au contraire, depuis les attentats de Paris fin 2015, et ensuite de Bruxelles en mars 2016, on assiste à une recrudescence d'actes et de discours décomplexés à caractère raciste. C'est justement cette atmosphère tendue et pesante qui a conduit à la tenue d'une manifestation nationale contre le racisme de grande envergure le 24 mars 2018, selon les organisateurs de cette manifestation, 8000 personnes auraient répondu présentes.

Une coalition de 50 organisations, francophones et néerlandophones ont uni leurs forces afin de lutter contre le racisme en organisant une session de travail au sein de la Maison des Parlementaires sur la nécessité de la mise en place effective d'un « Plan d'action interfédéral contre le racisme ».

Cette coalition a élaboré 11 propositions d'actions qui selon elle, devraient être incluses lors d'une première étape vers un Plan d'action national et interfédéral afin de lutter de manière structurelle contre le racisme et les actes racistes, en collaboration avec tous les partenaires concernés.

Op de World Conference against Racism in 2001 in Durban¹ is België een van de landen geweest die besprekingen hebben gevoerd voor de goedkeuring van een slotverklaring en een programma met nationale acties, dat moest worden geïmplementeerd in de landen die de verklaring hadden ondertekend. België heeft zich dus ertoe verbonden een interfederaal actieplan tegen racisme uit te voeren. Tot op heden is dat nog niet gebeurd.

Sinds een aantal jaren klagen de nationale organisaties voor racismebestrijding racistische daden voortdurend aan. Unia, bijvoorbeeld, de enige onafhankelijke openbare instelling die discriminatie bestrijdt en gelijke kansen bevordert, die zopas internationaal² is erkend als nationale mensenrechteninstelling met status B³. Unia heeft tussen 2003 en 2016 het aantal meldingen geregistreerd die voldoen aan haar 'raciale' criteria. Dat aantal is gestegen van iets meer dan 700 tot 1647. Unia pleit overigens allang ervoor dat de overlegdynamiek tussen de regeringen van de federale overheid en de deelstaten nieuw leven wordt ingeblazen om een Belgisch interfederaal plan voor racismebestrijding vast te stellen⁴.

Uit de studies van het Bureau voor de grondrechten van de Europese Unie⁵ blijkt dat die meldingen slechts het topje van de ijsberg vormen. Een groot aantal slachtoffers meldt de daden niet die ze hebben ondergaan, omdat ze de meerwaarde niet inzien van dergelijke procedures, die soms te lang aanslepen en niet vaak resultaten opleveren (bestrafing van de personen die als racistisch gekwalificeerde daden hebben gepleegd). Hoewel de wetgeving betreffende racisme in verschillende EU-lidstaten in 2017 opnieuw onder de loep is genomen, beschikten maar 14 ervan over actieplannen en nationale strategieën ter bestrijding van racisme en etnische discriminatie.

Nationale en Europese organisaties zoals het European Network Against Racism⁶ ijveren ondertussen al verschillende jaren voor de invoering van actieplannen en nationale strategieën tegen racisme en een harmonisering op Europees niveau. Ze betreuren dat er geen interfederaal plan

1 http://www.un.org/french/WCAR/durban_fr.pdf.

2 Erkend door de Internationale alliantie van mensenrechteninstellingen (GANHRI), die ondersteund wordt door de Verenigde Naties.

3 De instellingen met status 'B' kunnen als waarnemers deelnemen aan de werkzaamheden en internationale en gewestelijke vergaderingen van de nationale instellingen. Ze mogen geen stem uitbrengen of zitting hebben in het Bureau, noch in de subcomités dat dit opricht. Ze bezitten geen identificatietag zoals de Nationale Mensenrechteninstellingen, en kunnen voor geen enkel agendapunt het woord nemen in de Raad voor de Mensenrechten of documenten eraan voorleggen.

4 Zie bijvoorbeeld het memorandum Verkiezingen 2014, De prioriteiten van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, p. 7-8, <https://www.unia.be/nl/publicaties-statistiek/publicaties/verkiezingen-2014-memorandum>.

5 <http://fra.europa.eu/fr>.

6 ENAR (European Network Against Racism) is het enige pan-Europese antiracistische netwerk dat tegelijk pleit voor raciale gelijkheid en de samenwerking faciliteert tussen de actoren van het maatschappelijke middenveld die racisme bestrijden in Europa.

En 2001, lors de la « Conférence mondiale pour lutter contre le racisme » qui s'est déroulée à Durban¹, la Belgique faisait partie des Etats menant les discussions pour l'adoption d'une Déclaration finale et d'un Programme d'actions nationales qui devait être mis en place au sein des pays signataires de la Déclaration. Elle s'était donc engagée à mener à bien un plan d'action interfédéral contre le racisme. Jusqu'à présent, ce n'est pas encore fait.

Depuis plusieurs années, les organisations nationales de lutte contre le racisme ne cessent de dénoncer les actes racistes qui sont commis. UNIA, par exemple, qui est la seule institution publique indépendante qui lutte contre la discrimination et défend l'égalité des chances, et qui vient d'être reconnue internationalement² comme une institution nationale de protection des droits de l'Homme de statut B³, a recensé entre 2003 et 2016 le nombre de signalements concernant les critères raciaux auprès d'UNIA. Les chiffres sont passés d'un peu plus de 700 à 1647. Unia plaide d'ailleurs depuis longtemps pour que la dynamique de concertation entre les gouvernements de l'autorité fédérale et des entités fédérées soit relancée, afin d'adopter un plan interfédéral belge de lutte contre le racisme⁴.

Les études menées par l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne⁵ démontrent que ces signalements ne constituent que la face visible de la problématique. Un grand nombre de victimes ne signale pas les actes subis, ne voyant pas la plus-value d'effectuer de telles démarches qui parfois sont trop longues et n'engendrent pas souvent de résultats (sanctions des personnes ayant commis des actes qualifiés de racistes). Bien que la législation sur le racisme fût l'objet d'un réexamen dans plusieurs États membres de l'UE durant l'année 2017, seuls 14 d'entre eux disposaient de plans d'action et de stratégies nationales en place visant à lutter contre le racisme et la discrimination ethnique.

Des organisations nationales et européennes telles que le Réseau Européen de lutte contre le Racisme⁶ militent depuis plusieurs années maintenant pour une installation de plans d'action et de stratégies nationales contre le racisme et une harmonisation au niveau européen. Elles

1 http://www.un.org/french/WCAR/durban_fr.pdf.

2 Reconnue par l'Alliance mondiale des institutions nationales des droits de l'Homme (GANHRI) soutenue par les Nations Unies.

3 Les institutions ayant statut «B» peuvent participer en qualité d'observateurs aux travaux et aux réunions internationales et régionales des institutions nationales. Elles ne peuvent pas voter ou siéger au Bureau ni aux sous-comités que celui-ci établit. Elles ne se voient pas délivrer la plaquette d'identification qui distingue les INDH, ni ne peuvent prendre la parole au titre d'un point quelconque de l'ordre du jour ou soumettre des documents au Conseil des droits de l'homme.

4 Voir par exemple le mémorandum Elections 2014, Priorités du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, pp. 7-8, <https://www.unia.be/fr/publications-et-statistiques/publications/lections-2014-memorandum>.

5 <http://fra.europa.eu/fr>.

6 ENAR (European Network Against Racism), est le seul réseau antiraciste pan-européen qui combine le plaidoyer pour l'égalité raciale et facilite la coopération entre les acteurs de la société civile luttant contre le racisme en Europe.

tegen racisme bestaat en dat de politieke wil ontbreekt om een plan van dergelijke omvang te implementeren.

De 11 voorstellen van de coalitie brengen vooral aan het licht dat ons land een achterstand heeft opgelopen inzake de structurele bestrijding van racisme, die een interfederaal actieplan tegen racisme mogelijk zou maken.

Op basis van de bovenstaande uiteenzetting komen we tot enkele vaststellingen :

- Het interfederaal plan dat jaren geleden is ontwikkeld en besproken, is nog altijd niet geïmplementeerd, en dat ondanks de vele oproepen tot samenwerking van de betrokken organisaties.
- De Brusselse organisaties voor racismebestrijding vragen een betere samenwerking en vooral een duurzamere samenwerking met de ter zake bevoegde openbare instellingen.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft de staatssecretaris voor Gelijkekansenbeleid tal van acties ondernomen om racistische daden zo goed mogelijk te voorkomen en de slachtoffers van racisme te beschermen. Het Gewest focust hoofdzakelijk op bewustmakingscampagnes⁷ tegen racisme. Daarnaast heeft het Gewest prioriteit gegeven aan de samenwerkingsverbanden⁸ met de verschillende sectoren, vooral de actoren in het veld die racisme bestrijden, om de diversiteit in zijn rangen zo goed mogelijk te ondersteunen.

Voorts kon de Brusselse antidiscriminatiewetgeving worden uitgebreid dankzij wetgevende initiatieven zoals :

- de ordonnantie inzake het bestrijden van discriminatie op het vlak van tewerkstelling, die op heel wat vlakken vernieuwend is en de eerste Europese wetgeving is met discriminatietests ;
- de ordonnantie ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie en ter bevordering van gelijke behandeling ;
- de ordonnantie houdende de regionalisering van de woninghuurovereenkomst, waarvan het antidiscriminatieuik is uitgebreid – de ordonnantie tot invoering van de gelijkekansentest.

7 « Alle racisten zijn hetzelfde » – Spraakmakende campagne die de Brusselaars oproept om zich uit te spreken tegen racisme, die in november 2017 is georganiseerd in samenwerking met stand-upcomedians Erhan Demirci en Kody.

8 Via de verschillende projectoproepen voor verenigingen en burgers die racisme en discriminatie in het Brussels Gewest bestrijden.

déplorent l'absence d'un plan interfédéral contre le racisme et l'absence de volonté politique dans la mise en place d'un plan d'une telle envergure.

Les 11 propositions d'actions élaborées par la Coalition mettent essentiellement en lumière les retards que notre pays enregistre en matière de lutte structurelle contre le racisme, lutte qui serait rendue possible grâce à l'élaboration d'un Plan d'action interfédéral contre le racisme.

Ces observations nous poussent à faire quelques constats :

- Le plan interfédéral pensé et discuté depuis de nombreuses années maintenant n'est toujours pas mis en place, et ce malgré les nombreux appels à collaborations des organisations compétentes.
- Les organisations bruxelloises compétentes dans la lutte contre le racisme sont demandeuses d'une meilleure coopération, et surtout d'une coopération plus durable avec les institutions publiques compétentes en la matière.

Au sein de la Région de Bruxelles-Capitale, bon nombre d'actions ont été entreprises par la Secrétaire d'État à l'Égalité des chances afin de prévenir au mieux les actes racistes et protéger les victimes de racisme. La Région axe principalement son action sur les campagnes de sensibilisation⁷ au racisme, et a également privilégié les collaborations⁸ avec les différents secteurs, dont surtout les acteurs de terrain luttant contre le racisme, afin de soutenir au mieux la diversité en son sein.

Des initiatives législatives ont permis, par ailleurs, de renforcer la législation anti-discrimination bruxelloise, telles que :

- l'ordonnance luttant contre les discriminations en matière d'emploi, novatrice selon bien des aspects et première législation européenne incorporant le testing ;
- l'ordonnance tendant à lutter contre certaines formes de discriminations et à promouvoir l'égalité de traitement ;
- l'ordonnance visant la régionalisation du bail d'habitation, dont le volet anti-discrimination a été étendu- l'ordonnance tendant à l'introduction d'un test d'égalité des chances.

7 « Les racistes sont tous les mêmes »-Campagne choc qui appelle les Bruxellois à se manifester contre le racisme, organisée en novembre 2017, en collaboration avec les humoristes Erhan demirci et Kody.

8 À travers les différents appels à projets pour les associations et les citoyens luttant contre le racisme et les discriminations en Région bruxelloise.

Hoewel deze wetgevende en sensibiliseringsinitiatieven relevant zijn, blijven we echter ervan overtuigd dat de invoering van structurele langetermijnoplossingen noodzakelijk blijft om racisme zo doeltreffend mogelijk te bestrijden.

Om dergelijke oplossingen te kunnen invoeren, lijkt een gewestelijk plan tegen racisme ons van essentieel belang. Dit plan zou als doel hebben multidisciplinaire, op gewestelijk niveau gecoördineerde acties op te zetten, waarmee racisme doeltreffend kan worden bestreden, in samenwerking met de verschillende actoren⁹ op het terrein.

Met dit gewestelijk plan kan worden ingezoomd op het bijzondere karakter van ons Gewest, dat 184 verschillende nationaliteiten telt, waarmee Brussel de tweede meest kosmopolitische stad ter wereld is. Dat is juist het mooie aan ons Gewest. We willen die eigenheid dan ook bewaren. Daartoe moeten we er een plek van maken waar het goed is om te leven voor iedereen, zonder enige uitzondering.

Dit plan zou later de bijdrage van het Brussels Gewest kunnen worden aan het interfederale plan waarvan we hopen dat het tot stand komt.

Tijdens een commissiedebat heeft de ter zake bevoegde staatssecretaris aangekondigd dat een dergelijk plan het daglicht heeft gezien. Wij hebben er kennis van kunnen nemen, maar we stellen ons vragen over de procedure voor het overleg met de actoren van het maatschappelijk middenveld en de organen voor de bevordering van de gelijkheid, te weten Unia en het Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen. Het is dus van essentieel belang eraan te herinneren dat er echt overleg moet komen met de relevante verenigingen.

Toutefois, bien que ces initiatives législatives et de sensibilisation aient leur pertinence, nous restons convaincus que la mise en place de solutions structurelles et de long terme reste nécessaire pour lutter le plus efficacement possible contre le racisme.

Pour arriver à une mise en place de telles solutions, il nous semble primordial d'envisager la mise en place d'un Plan régional contre le racisme. Ce plan aurait pour objectif d'établir des actions transversales et coordonnées au niveau régional, qui permettraient de lutter de manière efficace contre le racisme, en collaboration avec les différents acteurs⁹ de terrain.

Ce plan régional permettrait de mettre en lumière la particularité de notre Région qui, il faut le souligner, se compose de 184 nationalités différentes, faisant de Bruxelles la deuxième ville la plus cosmopolite au monde. Nous voulons préserver cette particularité qui fait la beauté de notre Région. Pour cela, nous devons en faire un lieu où il fait bon vivre pour tout un chacun sans aucune exception.

Ce plan pourrait, ultérieurement, devenir la contribution régionale bruxelloise au plan interfédéral que nous souhaiterions voir aboutir.

Lors d'un débat parlementaire en commission, la Secrétaire d'Etat en charge de ces questions a annoncé qu'un tel plan a vu le jour. Nous avons pu en prendre connaissance, mais nous nous interrogeons sur la procédure de concertation avec les acteurs de la société civile et les organismes de promotion de l'égalité que sont Unia et l'Institut pour l'égalité des femmes des hommes. C'est pourquoi il est essentiel de rappeler qu'une véritable concertation avec les associations compétentes doit avoir lieu.

⁹ De verenigingen en verschillende instellingen voor racismebestrijding.

⁹ Les associations et différentes institutions luttant contre le racisme.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

voor de gezamenlijke invoering van een gewestelijk en interfederaal plan tegen racisme

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Overwegende dat de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948 eraan herinnert dat “alle mensen gelijk in waardigheid en rechten worden geboren” en hun de mogelijkheid biedt om op een constructieve manier bij te dragen tot de ontwikkeling en het welzijn van hun samenlevingen ;

Overwegende de Verklaring van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van alle vormen van rassendiscriminatie van 20 november 1963, waarin staat dat « elke leer die uitgaat van de superioriteit van een bepaald ras, wetenschappelijk onjuist, op zedelijke gronden verwerpelijk en sociaal onrechtvaardig en gevaarlijk is, en dat rassendiscriminatie nergens, noch op theoretische, noch op praktische gronden, te verdedigen is » ;

Overwegende het « Verslag van de Wereldconferentie tegen racisme, rassendiscriminatie, vreemdelingenhaat en aanverwante onverdraagzaamheid » van 31 augustus-8 september 2001 van de Verenigde Naties, dat is ondertekend in Durban en waarbij de Belgische staat zich ertoe heeft verbonden, via de bekrachtiging van dit verslag, een nationaal actieplan tegen racisme aan te nemen en uit te voeren ;

Overwegende het Europees verdrag voor de rechten van de mens dat is aangenomen door de Raad van Europa en zijn lidstaten in 1950, waarmee deze lidstaten opnieuw hun diep geloof bevestigen in de fundamentele vrijheden, die de grondslag vormen voor gerechtigheid en vrede in de wereld, en waarvan de handhaving vooral steunt, enerzijds op een waarlijk democratische regeringsvorm, anderzijds op het gemeenschappelijk begrip en de gemeenschappelijke eerbiediging van de rechten van de mens ;

Overwegende de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, die bepaalt dat « de persoon die een persoon of een groep discrimineert op basis van een zogenaamd ras, huidskleur, afkomst of nationale of etnische afstamming, wordt gestraft met gevangenisstraf en een geldboete ». Deze wet is uitgebreid bij de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de Tweede Wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd ;

Overwegende dat de Brusselse wetgever sinds 2008 verschillende antidiscriminatieordonnanties heeft aangenomen in verschillende gewestelijke materies zoals huisvesting, tewerkstelling in de privésector, tewerkstelling bij het Gewest en de lokale overheden. Dit maakt duidelijk

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

pour la mise en place concertée d'un Plan Régional et Interfédéral contre le racisme

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Considérant que la Déclaration Universelle des Droits de l'Homme du 10 décembre 1948 rappelle que « tous les êtres humains naissent égaux en dignité et en droits » et leur confère la capacité de participer de manière constructive au développement et au bien-être de leurs sociétés ;

Considérant la Déclaration des Nations unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination raciale du 20 novembre 1963, qui acte que « toute doctrine fondée sur la différenciation entre les races ou sur la supériorité raciale est scientifiquement fautive, moralement condamnable et socialement injuste et dangereuse et que rien ne saurait justifier la discrimination raciale, ni en théorie ni en pratique » ;

Considérant le « Rapport de la Conférence mondiale contre le racisme, la discrimination raciale, la xénophobie et l'intolérance qui y est associée » du 31 août-8 septembre 2001 des Nations Unies signée à Durban et que l'Etat belge s'est engagé, en ratifiant ce rapport, à adopter et réaliser un plan national d'action contre le racisme ;

Considérant la Convention Européenne des Droits de l'Homme adoptée par le Conseil de l'Europe et ses États membres en 1950, par laquelle ces derniers réaffirment leur profond attachement aux libertés fondamentales, qui constituent les assises mêmes de la justice et de la paix dans le monde, et dont le maintien repose essentiellement sur un régime politique véritablement démocratique, d'une part, et sur une conception commune et un commun respect des droits humains d'autre part ;

Considérant la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie et stipulant que « quiconque commettant une discrimination à l'égard d'une personne ou d'un groupe en raison de sa prétendue race, de sa couleur, de son ascendance, de son origine, ou de sa nationalité, peut être puni d'emprisonnement et devoir payer une amende ». Cette loi fut étoffée par la loi du 23 mars 1995, tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la Seconde Guerre mondiale ;

Considérant que depuis 2008, le législateur bruxellois a adopté différentes ordonnances anti discrimination selon différentes matières régionales telles que le logement, l'emploi privé, l'emploi public régional et l'emploi dans les pouvoirs locaux. Cela révèle la volonté de notre Région

dat ons Gewest meer maatregelen wil nemen om discriminatie en hardnekkige vooroordelen doeltreffend te bestrijden ;

Overwegende dat Brussel op 13 oktober 2017 het gebruik van valse cv's tegen discriminatie bij aanwervingen heeft goedgekeurd en op dit vlak pionier is op federaal en Europees niveau ;

Overwegende de ordonnantie van 5 oktober 2017 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie en ter bevordering van gelijke behandeling in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die in werking is getreden op 29 oktober 2017 en die ook als doel heeft een algemeen en geharmoniseerd kader te creëren ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie en ter bevordering van gelijke behandeling binnen bepaalde domeinen zoals gelijke toegang tot huisvesting voor iedereen, sociale bescherming, toegang tot de goederen en diensten en het verstrekken van goederen en diensten ter beschikking van het publiek ;

Overwegende dat wetten alleen niet volstaan om racisme en discriminatie een halt toe te roepen ;

Overwegende dat de « Coalitie voor een Interfederaal Actieplan tegen Racisme », bestaande uit 50 Nederlandstalige en Franstalige organisaties, 11 concrete acties heeft uitgewerkt voor de ontwikkeling van het interfederaal actieplan tegen racisme, waarvan België de grondslagen heeft ondertekend in Durban in 2001 ;

Overwegende dat het aangewezen is de instellingen, organisaties en verenigingen te blijven ondersteunen, die zich inzetten om racisme, rassendiscriminatie, xenofobie en aanverwante onverdraagzaamheid te bestrijden ;

Overwegende dat Unia, het Interfederaal Centrum voor Gelijke Kansen en Bestrijding van Discriminatie en Racisme, aanbeveelt om een interfederaal plan voor racismebestrijding vast te stellen ;

Overwegende dat bijzondere aandacht moet uitgaan naar de concrete uitingen van racisme, rassendiscriminatie, xenofobie en onverdraagzaamheid en hun nefaste economische, sociale en culturele gevolgen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest ;

Overwegende dat concrete maatregelen nodig zijn tegen het zogeheten 'structurele' racisme, dat nog zeer aanwezig is in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, met name in de domeinen die belangrijk zijn voor de zelfbeschikking van personen, zoals huisvesting, tewerkstelling en onderwijs ;

Overwegende de aanbeveling van de Europese Commissie tegen Racisme en Onverdraagzaamheid (ECRI) om een nationaal actieplan tegen racisme te ontwikkelen ;

de multiplier les mesures en faveur d'une lutte efficace contre les discriminations et préjugés qui ont la vie dure ;

Considérant que Bruxelles a validé le 13 octobre 2017 l'usage de faux CV contre la discrimination à l'embauche et est pionnier dans cette matière au niveau fédéral et européen ;

Considérant l'ordonnance du 5 octobre 2017 tendant à lutter contre certaines formes de discriminations et à promouvoir l'égalité de traitement au sein de la Région de Bruxelles-Capitale, ordonnance entrée en vigueur le 29 octobre 2017 et ayant également pour objectif la création d'un cadre général et harmonisé pour la lutte contre certaines formes de discrimination et pour la promotion de l'égalité de traitement dans certains domaines tels que l'égalité dans l'accès au logement pour tous, la protection sociale, l'accès aux biens et services et la fourniture de biens et services à la disposition du public ;

Considérant que les lois seules ne suffisent pas à enrayer le racisme et les discriminations dont les personnes sont victimes ;

Considérant que la « Coalition pour un Plan d'Action Interfédéral contre le racisme », composée de 50 organisations, francophones et néerlandophones a élaboré 11 actions concrètes visant à motiver l'élaboration du Plan d'action Interfédéral contre le racisme dont les fondements ont été signés par la Belgique à Durban en 2001 ;

Considérant qu'il est opportun de continuer à soutenir les institutions, les organisations et les associations œuvrant contre le racisme, la discrimination raciale, la xénophobie et l'intolérance qui y est associée ;

Considérant qu'Unia, le Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations, recommande l'adoption d'un plan interfédéral de lutte contre le racisme ;

Considérant qu'il faut être spécialement attentif aux manifestations concrètes de racisme, de discrimination raciale, de xénophobie et d'intolérance et à leurs effets économiques, sociaux et culturels néfastes au sein de la Région de Bruxelles-Capitale ;

Considérant qu'il faut des mesures concrètes contre le racisme dit structurel encore très présent dans la Région de Bruxelles-Capitale notamment dans les domaines importants pour l'auto-détermination des personnes tels que le logement, l'emploi et l'éducation ;

Considérant la recommandation d'ECRI de développer un plan d'action national contre le racisme ;

Verzoekt de federale regering, de regeringen van de deelstaten alsook de gemeenten om in het kader van hun respectieve bevoegdheden :

- alle vormen van discriminatie krachtig te veroordelen, zoals discriminatie op grond van de beschermde criteria¹⁰ zoals vastgesteld in de Antiracismewet¹¹, en structureel racisme doeltreffend te bestrijden ;
- concrete acties te voeren om de sociale media te verplichten racistische inhoud te verwijderen. Een doeltreffend beleid voor het darknet te voeren. Internet mag geen plaats zijn waar haatboodschappen welig tieren en worden verspreid ;
- het aanzetten tot discriminatie, haat, geweld of segregatie jegens anderen in het openbaar, opzettelijk en om een welbepaalde reden te vervolgen ;
- de effectiviteit van de strafrechtelijke of bestuursrechtelijke sancties voor racistische beledigingen te waarborgen ;
- de bevoegde overheden te vragen rekening te houden met de complexiteit van de problematiek van racisme in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en haar gebiedsoverschrijdende dimensie ;
- de gebiedsoverschrijdende dimensie op te nemen bij de prioriteiten van het toekomstige gewestelijke plan tegen racisme en in het toekomstige interfederaal plan voor racismebestrijding ;
- in datamining te investeren om discriminatieverschijnselen aan te tonen door verschillende administratieve databanken te kruisen (bijvoorbeeld Actiris en Dimona) ;
- een nauwe en duurzame samenwerking met de lokale, nationale en internationale verenigingen voor racismebestrijding te bevorderen ;
- van racismebestrijding een nationale prioriteit te maken ;
- zo spoedig mogelijk een interfederaal plan voor racismebestrijding uit te werken, in overleg met de bevoegde instanties en verenigingen.

Demande au Gouvernement fédéral, aux Gouvernements des entités fédérées ainsi qu'aux communes, dans le cadre de leurs compétences respectives, de :

- condamner fermement toute forme de discrimination, dont la discrimination liée aux six critères protégés¹⁰ tels que définis dans la loi Moureaux¹¹ et lutter de façon efficace contre le racisme structurel ;
- mener des actions concrètes, afin d'astreindre les réseaux sociaux à supprimer les contenus racistes. De mener des politiques efficaces sur le darknet. Internet ne doit pas être le lieu de la prolifération et le véhicule d'une parole haineuse décomplexée ;
- poursuivre l'incitation à la discrimination, à la haine, à la violence ou à la ségrégation à l'égard d'autrui, en public, intentionnellement et pour une raison précise ;
- garantir l'effectivité des sanctions, pénales ou administratives, punissant une insulte raciste ;
- inviter les autorités compétentes à tenir compte de la complexité de la problématique du racisme dans la Région de Bruxelles-Capitale et à sa dimension intersectionnelle ;
- inscrire la dimension d'intersectionnalité parmi les priorités du futur plan Régional contre le racisme et dans le futur Plan interfédéral de lutte contre le racisme ;
- investir dans le datamining pour démontrer des phénomènes de discriminations à l'aide d'un croisement de différentes bases de données administratives (par exemple Actiris et Dimona) ;
- promouvoir une coopération forte et soutenue avec les associations locales, nationales et internationales luttant contre le racisme ;
- faire de la lutte contre le racisme une priorité nationale ;
- élaborer dans les meilleurs délais un Plan interfédéral de lutte contre le racisme, en concertation avec les associations et organismes compétents.

10 Beschermde criteria: nationaliteit, een zogenaamd ras, huidskleur, afkomst of nationale of etnische afstamming.

11 Wet van 30 juli 1981 tegen racisme (zogenaamde « Antiracismewet »).

10 Critères protégés : la nationalité, une prétendue race, la couleur de peau, l'ascendance ou l'origine nationale ou ethnique.

11 La loi du 30 juillet 1981 contre le racisme (dit loi Moureaux).

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement verzoekt de Brusselse regering :

- een overleggroep op te richten, met onder meer het antiracistische maatschappelijke middenveld. Deze overleggroep heeft als doel in deze en de volgende legislaturen de staatssecretaris te adviseren inzake racismebestrijding. Het is geen schijnoverleg en moet op lange termijn kunnen plaatsvinden. Er moet worden nagedacht over welke en hoeveel spelers erbij moeten worden betrokken, de werkingsregels van de vergaderingen enz. ;
- ervoor te zorgen dat de administratie een mandaat krijgt om de Brusselse wetgeving inzake racisme- en discriminatiebestrijding te analyseren om het terrein te effenen voor een toekomstige kaderordonnantie ;
- in het plan rekening te houden met alle complexe aspecten en gevolgen van racistische daden, en duurzame oplossingen te bieden die in het toekomstige interfederaal plan tegen racisme kunnen worden opgenomen als bijdrage van het BHG in de racismebestrijding. De nodige oplossingen moeten worden aangereikt om het structurele racisme doeltreffender te bestrijden (toegang tot huisvesting, tewerkstelling, onderwijs, gezondheidszorg, horeca, zichtbaarheid van de diversiteit van België in de Brusselse media enz.).

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale de :

- mettre en place un groupe de concertation, impliquant entre autres la société civile antiraciste. Ce groupe de concertation aura pour but, dans cette législature et les suivantes, de conseiller la secrétaire d'Etat en matière de lutte contre le racisme. Ce n'est pas une façade de concertation, il doit pouvoir fonctionner à long terme. Une réflexion doit donc être menée au niveau des acteurs à impliquer, de leur nombre, des modalités de fonctionnement des réunions, etc. ;
- faire en sorte que l'administration soit mandatée d'un travail d'analyse de la législation bruxelloise en matière de lutte contre le racisme et les discriminations afin de préparer le terrain pour une future ordonnance cadre ;
- dans le plan mis en place, de prendre en compte toutes les complexités et les conséquences liées aux actes racistes et de fournir des solutions durables qui pourraient être inscrit dans le futur plan interfédéral contre le racisme comme contribution de la RBC dans la lutte contre le racisme. devra apporter les solutions nécessaires afin de lutter de manière plus efficace contre le racisme structurel (accès au logement, à l'emploi, enseignement, soins de santé, Horeca, visibilité de la diversité de la Belgique dans les médias bruxellois, etc.).

Nadia EL YOUSFI (F)