



GEWONE ZITTING 2018-2019

8 APRIL 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met het oog op de invoering van een
vrijwillig uitstaptraject uit prostitutie via
begeleiding en sociaal-professionele inclusie**

(ingediend door mevrouw Fatoumata SIDIBÉ (F))

Toelichting

Doel van het voorstel van resolutie

Dit voorstel van resolutie strekt ertoe de gewestelijke, gemeenschaps- en federale overheden van België te verzoeken om inzake prostitutie het heft in handen te durven nemen en minstens een vrijwillig uitstaptraject uit de prostitutie aan te bieden in samenwerking met Brusselse verenigingen in het veld en aangepast aan de specifieke kenmerken van het Brussels Gewest, door meer bepaald bestaande praktijken procedureel en financieel te optimaliseren.

Om echt aantrekkelijk en doeltreffend te zijn, moet de ondersteuning een specifiek onderdeel omvatten voor de oprichting van opvangcentra voor de betrokken vrouwen en mannen, zonder voorwaarden m.b.t. een statuut, alsook een specifiek luik voor de opleiding en psychologische begeleiding van de betrokkenen enz.

De indieners van deze resolutie zijn zich ervan bewust dat sommigen bewust kiezen voor prostitutie, terwijl anderen uit de prostitutie willen stappen. Om klaarheid in het debat te scheppen en te vermijden dat elke vaststelling over prostitutie moet worden gerechtvaardigd, verduidelijken de indieners van meet af aan dat de resolutie erop gericht is de problematiek van prostitutie zonder instemming aan te pakken.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

8 AVRIL 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à la création d'un parcours de sortie
volontaire de prostitution à travers
l'accompagnement et l'inclusion sociale et
professionnelle**

(déposée par Mme Fatoumata SIDIBÉ (F))

Développements

Objectif de la proposition de résolution

La présente proposition de résolution vise à demander aux autorités régionales communautaires et fédérales de Belgique d'oser s'emparer de la prostitution et de, a minima, proposer un parcours de sortie de prostitution sur base volontaire en partenariat avec des associations de terrain bruxelloises et adapté aux spécificités de la Région bruxelloise en optimisant, tant en termes procéduraux que financiers, certaines pratiques existantes.

Cette aide, pour être réellement attractive et efficace, doit comprendre un volet spécifique quant à la mise en place d'hébergements pour les femmes et hommes sans conditionnalité à un statut, comprendre un volet spécifique pour la formation et l'accompagnement psychologique des personnes, etc.

Conscients que certains et certaines assument leur choix de se tourner vers la prostitution, que certaines souhaiteraient en sortir, les auteurs de la présente résolution précisent d'emblée, afin de clarifier le débat et éviter de devoir justifier chaque constat sur la prostitution, qu'il s'agit ici d'agir sur la problématique de la prostitution non consentie.

Het gaat dus erom elk individu (vrouwen, mannen, kinderen, studenten) dat op een of andere manier wordt gedwongen (economische dwang, bedrog, misleiding, kwetsbare situatie, onderwerping aan het gezag van een ander enz.) zich te prostitueren, de mogelijkheid te bieden geïnstitutionaliseerde begeleiding te volgen, waardoor deze persoon het prostitutiemilieu kan verlaten.

Algemene context

De bestrijding van prostitutie is niet alleen een strijd voor de gelijkheid van mannen en vrouwen, maar ook een strijd voor mensenrechten.

Voor prostitutie zonder instemming geldt de trieste vaststelling dat dit fenomeen een combinatie is van een aangetaste lichamelijke en geestelijke integriteit, geweld, kleinering, mensenhandel, seksuele uitbuiting, bestaansonzekerheid, slavernij, gezondheidsproblemen en problemen van toegang tot de gezondheidszorg, ...

Talrijke verenigingen die op het terrein actief zijn, kunnen getuigen van deze problematieken in het prostitutiemilieu.

De diversifiëring van de vormen waarin prostitutie wordt aangeboden, is een relatief recent gegeven waarmee rekening moet worden gehouden bij elke reflectie of uitwerking van een specifiek beleid om de gevolgen van prostitutie zonder instemming in te dijken.

Prostitutie in Brussel – naar de oprichting van een begeleidingstraject om op vrijwillige basis uit de prostitutie te stappen

Inzicht in het verschijnsel prostitutie in het Brussels Gewest

Het is uitermate ingewikkeld om objectieve cijfergegevens over prostitutie, en in het bijzonder prostitutie zonder instemming, te verkrijgen. Per definitie is het prostitutiefenomeen niet altijd zichtbaar of aanvaard en dus moeilijk kwantificeerbaar.

In het rapport « Prostitutie : Brussel in Beeld » werd het aantal prostituees in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in 2006 met grote omzichtigheid geschat op 4.000 tot 5.000 prostituees, waarvan een derde mannen zouden zijn¹.

Een evaluatie op basis van de gegevens van drie verenigingen in het veld, namelijk Espace P en Alias, geeft niet de realiteit van de prostitutie in het Brussels Gewest weer, maar geeft veeleer een beeld van de activiteit van deze verenigingen.

Il s'agit donc de permettre à tout individu (femmes, hommes, enfants, étudiants) qui serait contraint, de quelque manière que ce soit, (contrainte économique, fraude, tromperie, situation de vulnérabilité, soumission à l'autorité d'autrui, etc.) de se prostituer de se tourner vers un accompagnement institutionnalisé lui permettant de sortir du milieu de la prostitution.

Contexte général

Au-delà de du combat pour une égalité des genres, la lutte contre la prostitution s'inscrit pleinement dans la lutte pour les droits humains.

La prostitution non-consentie se prévaut du triste constat puisqu'elle combine à elle seule des atteintes à l'intégrité physique et mentale, la violence, le dénigrement, la problématique de la traite d'êtres humains, l'exploitation sexuelle, la précarité, l'asservissement, les problèmes de santé et d'accès aux soins de santé, ...

De nombreuses associations actives sur le terrain peuvent témoigner de la prégnance de ces problématiques dans le milieu prostitutionnel.

La diversification des formes d'offre de prostitution est également une donnée relativement récente qui se doit d'être prise en considération lors toute réflexion ou élaboration d'une politique spécifique visant à endiguer les effets de la prostitution non consentie.

La prostitution à Bruxelles – vers la création d'un parcours d'accompagnement de sortie de prostitution sur base volontaire

Appréhender le phénomène prostitutionnel en Région bruxelloise

Obtenir des données chiffrées objectives en matière de prostitution, et en particulier de prostitution non consentie est extrêmement compliqué. Par définition le phénomène prostitutionnel n'est pas toujours visible ou assumé et donc difficilement quantifiable.

Le rapport « Prostitution : Bruxelles en image » estimait pour 2006, quoi qu'avec beaucoup de précautions, un nombre entre 4.000 et 5.000 prostitué(e)s pour la Région de Bruxelles-Capitale, dont un tiers serait des hommes¹.

L'évaluation issue des données fournies par trois associations actives sur le terrain que sont Espace P et Alias ne représente pas la réalité des prostitutions dans la Région bruxelloise, mais plutôt celle de l'activité de ces associations.

¹ Van den Hazel Ing. R., Lesger MSc D., Peters T., Van Oijen S., Loopmans M., Gabiam K. en Kesteloot C., Prostitutie: Brussel in Beeld, Seinpost Adviesbureau BV, Arnhem, 2008, p. 25.

¹ Van den Hazel Ing. R., Lesger MSc D., Peters T., Van Oijen S., Loopmans M., Gabiam K., Kesteloot C., Prostitution : Bruxelles en image, Seinpost Adviesbureau B.V., Arnhem, 2008, p. 25.

Dat maakt het niettemin mogelijk een beter inzicht te krijgen in de realiteit op het terrein en dus te evalueren welke de concrete noden en de meest doeltreffende procedures zijn om een vrijwillig uitstaptraject uit de prostitutie aan te bieden.

In haar laatste rapport benadrukt de vereniging Alias dat van een totaal van 195 personen, onder wie 91 nieuwe personen (hoofdzakelijk mannen maar ook transseksuelen en enkele zeldzame vrouwen), met wie zij in 2015 in contact is geweest, 34 % uit Oost-Europese landen afkomstig was (vooral Bulgarije en Roemenië). Velen onder hen hadden in hun herkomstland te kampen met discriminatie, met name economische discriminatie, omdat zij tot een minderheidsgroep behoren².

Het Brussels Observatorium voor Preventie en Veiligheid (BOPV, thans BPV) heeft in zijn verslag van 2015 een volledig hoofdstuk aan prostitutie gewijd³.

Tussen de verschillende stromingen, zoals reglementarisme, abolitionisme, neoabolitionisme (in Zweden, Finland, het Verenigd Koninkrijk of Ierland), ligt een middenweg (die België min of meer volgt).

België verbiedt prostitutie niet. Ons land is de verbintenissen aangegaan van het verdrag van de Verenigde Naties van 1949 inzake de afschaffing van mensenhandel en van de exploitatie van prostitutie van anderen. Er is geen wet die prostitutie « regelt (...) maar de gemeenten zijn bevoegd om de activiteit te regelen, omdat de openbare veiligheid in het geding is. Elke gemeente heeft dus haar eigen reglement, wat neerkomt op ruim 500 verschillende reglementen in ons land⁴. ».

Het verslag van het BOPV behandelt ook de re-integratie van de prostituees en de begeleiding van de slachtoffers van mensenhandel.

Zo wordt in dat verslag van het BOPV⁵ gewezen op het enorme werk dat bepaalde verenigingen op het terrein al hebben verricht inzake re-integratie, aangezien zij, op vraag van de betrokkenen, de re-integratie kunnen opvolgen door de persoon in contact te brengen met de juiste sociale en institutionele contactpunten⁶.

Deze hulpverlening blijft evenwel beperkt door zowel de menselijke of financiële middelen van de verenigingen als de vaagheid van deze officieuze re-integratieprocedure.

- 2 Leroij Chedia en Maes Renaud, « Etude relative aux nouvelles formes de prostitution à Bruxelles, et visant à l'obtention de données comparatives à l'égard de la prostitution et de la traite des êtres humains à des fins d'exploitation sexuelle au sein de 3 villes européennes », Eindverslag, 1 oktober 2016, p. 132.
- 3 file:///C:/Users/admin/Downloads/OBPS_FR_150724_LR.pdf, p. 247-286.
- 4 <http://www.levif.be/actualite/belgique/prostitution-belge-et-si-on-parlait-abolition/article-opinion-728539.html>
- 5 Verslag BOPV 2015, p. 272 e.v.
- 6 Zoals « Entre 2 » vzw, « Espace P » vzw, het gespecialiseerd opvangcentrum « Pag-Asa », ...

Toutefois cela permet d'appréhender un peu mieux la réalité de terrain et donc d'évaluer les besoins concrets et procédures les plus efficaces en vue de proposer un parcours de sortie de prostitution sur base volontaire.

Dans son dernier rapport, l'association Alias souligne que sur 195 personnes différentes dont 91 nouvelles (majoritairement des hommes mais aussi des trans et quelques rares femmes) avec lesquelles ils ont été en contact en 2015, 34 % venaient de pays d'Europe de l'Est (essentiellement de Bulgarie et de Roumanie) dont beaucoup ont subi dans leur pays d'origine des discriminations, notamment économiques, liées à leur appartenance à une minorité².

L'Observatoire bruxellois pour la sécurité et la prévention (l'OBPS devenu BPS) a consacré un chapitre entier de son rapport de 2015 sur la thématique de la prostitution³.

Entre les différents courants tel que le réglementarisme, l'abolitionnisme, le néo-abolitionnisme (comme en Suède, en Finlande, au Royaume Uni ou en Irlande), les voies intermédiaires (courant suivi plus ou moins par la Belgique).

La Belgique n'interdit pas la prostitution, conformément aux engagements souscrits par la Belgique aux termes de la Convention des Nations unies de 1949 pour la répression de la traite des êtres humains et de l'exploitation de la prostitution d'autrui, il n'y a pas de loi qui l'« organise » (..) mais les communes ont le pouvoir de réglementer l'activité en ce qu'elle touche à la sécurité publique. Chaque commune a donc son propre règlement, ce qui fait plus de 500 règlements différents pour le pays⁴.

Le rapport de l'OBPS se penche également sur les questions de la réinsertion des prostitué(e)s et de l'accompagnement aux victimes de traite des êtres humains.

Ainsi, le rapport de l'OBPS précité met en exergue⁵ l'énorme travail de terrain déjà effectué par certaines associations en matière de réinsertion puisqu'elles peuvent, à la demande des personnes, assurer un suivi de réinsertion en mettant la personne en relation avec les relais sociaux et institutionnels appropriés⁶.

Toutefois, cette aide reste limitée tant par les moyens humains ou financiers des associations que par le flou qui peut entourer cette procédure de réinsertion officieuse.

- 2 Leroij Chedia et Maes Renaud, « Etude relative aux nouvelles formes de prostitution à Bruxelles, et visant à l'obtention de données comparatives à l'égard de la prostitution et de la traite des êtres humains à des fins d'exploitation sexuelle au sein de 3 villes européennes », Rapport final, 1^{er} octobre 2016, page 132.
- 3 file:///C:/Users/admin/Downloads/OBPS_FR_150724_LR.pdf, pages 247 à 286.
- 4 <http://www.levif.be/actualite/belgique/prostitution-belge-et-si-on-parlait-abolition/article-opinion-728539.html>
- 5 Rapport OBPS 2015 pages 272 et s.
- 6 Tels que « Entre 2 » asbl, « Espace P » asbl, le centre d'accueil spécialisé « Pag-Asa », ...

Het opvangcentrum Pag-Asa, bijvoorbeeld, was niet in staat om de advocaten van de slachtoffers te betalen wegens een gebrek aan financiële middelen. Zodra het budget is opgebruikt, stopt de begeleiding. Het is dus van essentieel belang een uitstaptraject te institutionaliseren, waarvan de financiering kan worden verzekerd, en de begeleidingstrajecten niet te laten mislukken door geldgebrek.

Zoals blijkt uit de onderstaande tabel, ontvangt Pas-Asa jaar na jaar minder budget van de federale overheid :

BA 23 40 2 0 33.00.34

Toelage toegekend aan het onthaalcentrum Pag-Asa.

(in duizend euro)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	(en milliers d'euros)
Vastleggingen	280	282	114	112	109	109	Engagements
Vereffeningen	280	282	114	112	109	109	Liquidations

Verklarende nota:

BA 23 40 2 0 33.00.35

Toelage toegekend aan het onthaalcentrum Payoke

(in duizend euro)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	(en milliers d'euros)
Vastleggingen	280	282	114	112	109	109	Engagements
Vereffeningen	280	282	114	112	109	109	Liquidations

Verklarende nota:

Genderdimensie:

De toelagen die aan de vzw Surya, Pag Asa en Payoke worden toegekend voor rekening van de begroting van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal overleg, hebben tot doel de begunstigde er toe in staat te stellen hun activiteiten in verband met de specifieke opvang en begeleiding van slachtoffers van mensenhandel voort te zetten, in het bijzonder van de mensenhandel met het oog op seksuele uitbuiting, waarvan vrouwen het voornaamste slachtoffer zijn.

AB 23 40 2 0 33.00.34

Subvention octroyée au centre d'accueil Pag-Asa.

Note explicative:

AB 23 40 2 0 33.00.35

Subvention octroyée au centre d'accueil Payoke.

Note explicative:

Dimension genre:

Les subventions octroyées à l'asbl Surya, Pag-Asa et Payoke, à charge du budget du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, ont pour objectif de permettre au bénéficiaire de continuer ses activités en matière d'accueil et d'accompagnement spécifiques des victimes de la traite des êtres humains, en accordant une attention particulière aux femmes victimes de traite des êtres humains aux fins d'exploitation sexuelle, principales victimes de cette forme d'exploitation.

Naar de oprichting van een begeleidingstraject om op vrijwillige basis uit de prostitutie te stappen ?

Zoals in de inleiding reeds is vermeld, heeft deze resolutie niet als doel, noch als ambitie om een einde te maken aan alle filosofische debatten en problematieken met betrekking tot prostitutie.

Het lijkt ons echter van essentieel belang dat in een samenleving die streeft naar vrijheid van keuze en leven voor iedereen, oplossingen worden aangereikt om uit het prostitutiesysteem te stappen aan personen die dat willen of nodig hebben, of die gedwongen worden om zich te prostitueren.

Gelet op zijn internationale verbintenissen, heeft België beslist om in die zin te handelen. Dat komt tot uiting in verschillende nationale actieplannen op grond van talrijke internationale teksten ter zake, die de wetgevers verzoeken, zelfs heel duidelijk verplichten concrete instrumenten te ontwikkelen om prostituees te ondersteunen, begeleiden en beschermen, zoals :

Vers la création d'un parcours d'accompagnement de sortie de prostitution sur base volontaire ?

Comme déjà indiqué en préambule, cette résolution n'a pas pour objet, ni pour ambition de mettre fin à l'ensemble des problématiques et débats philosophiques qui traversent la question de la prostitution.

Cependant, il nous apparaît essentiel, que dans une société tendant à la liberté de choix et de vie pour chacun, que des solutions afin de sortir du système prostitutionnel soient créées pour les personnes qui en auraient la volonté, le besoin ou l'envie, ou qui seraient contraintes à la pratique prostitutionnelle.

La Belgique, au vu de ses engagements internationaux, s'est décidée à agir en ce sens. Cela se traduit dans différents plans d'action au niveau national, en application à de nombreux textes internationaux en la matière qui invitent, voire contraignent très clairement les législateurs à créer des outils concrets permettant de soutenir, accompagner et protéger les prostitué(e)s dont notamment :

- De verklaring en het actieprogramma van Wenen, Wereldconferentie over de Rechten van de Mens van 25 juni 1993, artikel 24⁷ ;
- Het protocol inzake de preventie, bestrijding en bestraffing van mensenhandel, in het bijzonder vrouwen- en kinderhandel, bij het VN-verdrag tegen transnationale georganiseerde misdaad, artikel 3 ;
- Het verdrag van Istanbul, artikel 20⁸ ;
- De resolutie van de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa « Prostitution, trafficking and modern slavery in Europe » van 8 april 2014, punt 12.1.5 ;
- De resolutie van het Europees Parlement van 26 februari 2014 over seksuele uitbuiting en prostitutie en de gevolgen daarvan voor de gendergelijkheid, punt 42¹⁰ ;
- Het Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld ;
- Het Actieplan strijd tegen mensenhandel, punt 5.1¹¹.

Deze principiële verbintenissen zijn echter heel moeilijk uit te voeren in de praktijk. Verschillende stromingen (abolitionisme en reglementarisme) staan immers al jarenlang tegenover elkaar inzake de problematiek van prostitutie.

In verschillende landen bestaan diverse wetgevende initiatieven om het prostitutiesysteem ofwel uit te roeien, ofwel te legaliseren, ofwel te controleren of te reguleren.

Zweden, in het bijzonder de stad Stockholm, heeft een neoabolitionistische visie op prostitutie aangenomen door de aankoop van seksuele diensten te verbieden. Het is een misdaad tegen de Staat en niet tegen de prostituee, die – in het beste geval – een getuige is (en dus niet het statuut van slachtoffer heeft) in de strafrechtelijke procedure tegen de dader¹².

De invoering van de Zweedse wet ging gepaard met actieplannen voor ruime begeleidingsprogramma's voor prostituees, met onder meer initiatieven inzake scholing, en programma's voor de klanten¹³.

7 https://www.ohchr.org/Documents/Events/OHCHR20/VDPA_booklet_fr.pdf, p. 27.

8 <https://rm.coe.int/1680084840>.

9

10 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2014-0162+0+DOC+XML+V0//NL>.

11 http://www.dsb-spc.be/doc/pdf/ACTIEPLAN_MH_2015_2019-NL-13072015.pdf.

12 Leroij Chedia en Maes Renaud, « Etude relative aux nouvelles formes de prostitution à Bruxelles, et visant à l'obtention de données comparatives à l'égard de la prostitution et de la traite des êtres humains à des fins d'exploitation sexuelle au sein de 3 villes européennes », Eindverslag, 1 oktober 2016, p. 53.

13 Idem, p. 80.

- La Déclaration et programme d'action de Vienne, Conférence Mondiale sur les droits de l'Homme du 5 juin 1993, article 24⁷ ;
- Le Protocole additionnel à la convention de l'ONU contre la Criminalité Transnationale Organisée, pour prévenir, réprimer et punir la traite des personnes, en particulier des femmes et des enfants, en son article 3 ;
- La Convention d'Istanbul elle-aussi en son article 20⁸ ;
- La Résolution de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe « Prostitution, traite et esclavage moderne en Europe » du 8 avril 2014⁹, point 12.1.5 ;
- La Résolution du Parlement européen du 26 février 2014 sur la « Prostitution, exploitation sexuelle et leur impact sur l'égalité femmes-hommes », point 42¹⁰ ;
- Le plan d'action national de lutte contre toutes formes de discrimination basée sur le genre ;
- Le plan de lutte contre la traite des êtres humains, point 5.1¹¹ ;

Toutefois, ces engagements de principe sont loin d'être faciles à mettre en œuvre en pratique. En effet, différents courants (abolitionnistes et règlementaristes) s'opposent depuis des années sur la question de la prostitution.

Des initiatives législatives diverses existent dans différents pays afin soit d'éradiquer, soit de légaliser, soit de contrôler, ou réguler le système prostitutionnel.

La Suède, en particulier la Ville de Stockholm a adopté une vision néo abolitionniste de la prostitution en interdisant l'achat des services sexuels. Il s'agit d'un crime contre l'Etat et non contre la personne prostituée qui est – au mieux – un témoin (et n'a donc pas le statut de victime) dans la procédure pénale qui serait intentée contre l'auteur de l'infraction¹².

Le passage de la loi suédoise s'est assorti de plans d'action visant à mettre en place de larges programmes d'accompagnement pour les prostitué(e)s, incluant notamment des initiatives en matière de scolarisation, ainsi que des programmes destinés aux clients¹³.

7 https://www.ohchr.org/Documents/Events/OHCHR20/VDPA_booklet_fr.pdf, page 27.

8 <https://rm.coe.int/1680084840>.

9 <http://assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-XML2HTML-fr.asp?fileid=20716&lang=fr>.

10 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2014-0162+0+DOC+XML+V0//FR>.

11 http://www.dsb-spc.be/doc/pdf/ACTIEPLAN_MH_2015_2019-FR-pr%2013072015.pdf.

12 Leroij Chedia et MAES Renaud, « Etude relative aux nouvelles formes de prostitution à Bruxelles, et visant à l'obtention de données comparatives à l'égard de la prostitution et de la traite des êtres humains à des fins d'exploitation sexuelle au sein de 3 villes européennes », Rapport final, 1^{er} octobre 2016, page 53.

13 Idem, page 80.

Deze begeleidingsprogramma's zijn vatbaar voor kritiek en vertonen tekortkomingen, maar ze hebben de verdienste dat ze bestaan en dat ze een aantal prostituees hulpverlening bieden.

Nederland en in het bijzonder de stad Amsterdam hanteren een zogenaamde neoreglementaristische aanpak van prostitutie. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen gedwongen en vrijwillige prostitutie. Dankzij een vergunningensysteem kan een deel van het prostitutiemilieu legaal bestaan. Deze erkenning gaat gepaard met toegang tot bepaalde hulpverlening en gezondheidszorg.

Ook hier is er kritiek op het systeem, met name omdat zogenaamde clandestiene of gedwongen prostitutie veel minder correct wordt aangepakt. Daarom verkeren slachtoffers van mensenhandel, of personen die om diverse redenen geen vergunning kunnen verkrijgen of behouden, in veel kwetsbaardere situaties, zonder dat ze aanspraak kunnen maken op de hulp en bijstand die de prostituees met een vergunning worden aangeboden.

Ook Frankrijk heeft geprobeerd een concreet antwoord op deze problematiek te bieden door in 2014 een uitstaptraject uit de prostitutie in te voeren.

Een lang parlementair debat over de problematiek van prostitutie, dat al in 2014 op gang kwam, heeft geleid tot de invoering van een kaderwetgeving om het lot van prostituees te verbeteren, en dat op vrijwillige basis.

Volgens de logica van de Franse wet worden met name meer middelen vrijgemaakt voor de bestrijding van de excessen van prostitutie en mensenhandel, preventie, en maatschappelijke begeleiding en vorming voor wie vrijwillig de prostitutie wil verlaten. De wet omvat ook een luik over de responsabilisering van de klant.

Het begeleidingstraject in het Franse recht voorziet in een machtiging tot voorlopig verblijf van zes maanden voor de vreemdelingen die in zo'n traject stappen. Met deze tijdelijke kaart kunnen ze ook een beroepsactiviteit uitoefenen.

Concreet kunnen personen die uit de prostitutie willen stappen, een aanvraag indienen. Als hun dossier wordt goedgekeurd, genieten ze een reeks steunmaatregelen, gaande van psychologische hulpverlening tot financiële hulp voor een woning, opleiding enz.

Deze ervaringen in het buitenland maken duidelijk dat het perfecte evenwicht en de perfecte ondersteuning moeilijk te bereiken zijn. Elk systeem vertoont tekortkomingen en gebreken. De moeilijkheden om de in dit voorstel van resolutie vastgelegde doelstelling te halen, mogen evenwel niet ertoe leiden dat er niets wordt ondernomen onder het voorwendsel dat alleen een « perfect » systeem, dat totaal niet vatbaar is voor kritiek of bezwaren, aanvaardbaar zou zijn.

Ces programmes d'accompagnement ne sont pas exempts de toutes critiques ou lacunes, cependant, ils ont le mérite d'exister et de permettre à un certain nombre de prostitué(e)s de bénéficier des aides qu'ils proposent.

Les Pays-Bas, et en particulier la Ville d'Amsterdam, ont une approche dite néo réglementariste de la prostitution. Une différence y est faite entre prostitution forcée et volontaire. Un système de licences donnant une existence légale à une partie du milieu prostitutionnel. Cette reconnaissance s'accompagne d'un accès à une série d'aides et de soins.

Ici aussi le système n'est pas au-dessus de toute critique, et notamment en ce que la prostitution dite clandestine ou forcée est dès lors bien moins correctement appréhendée. De ce fait, des personnes victimes de traite d'êtres humains, ou qui pour diverses raisons ne peuvent acquérir ou conserver une licence, se retrouvent dans des situations bien plus précaires sans pouvoir prétendre au panel d'aides et à l'assistance offertes aux prostitué(e)s détenteurs de celle-ci.

La France a, elle aussi, tenté d'apporter une réponse concrète à ces problématiques en instituant un parcours de sortie de prostitution dès 2014.

Un long débat parlementaire sur la problématique de la prostitution mené dès 2014 a mené à l'adoption d'une législation cadre visant à améliorer le sort des prostitué(e)s sur base volontaire.

La logique de la loi française implique notamment le renforcement des moyens destinés à la lutte contre les excès de la prostitution et la traite d'êtres humains, l'accompagnement social l'éducation et la prévention des prostitué(e)s qui veulent sortir de la prostitution sur base volontaire ainsi qu'un volet sur la responsabilisation de l'acheteur.

Le parcours de sortie tel que prévu par le droit français prévoit aussi qu'une autorisation de séjour provisoire de six mois est attribuée pour les étrangers engagés dans un parcours de sortie. Cette carte temporaire autorise également l'exercice d'une activité professionnelle.

Concrètement, les personnes désireuses de s'extraire de la prostitution peuvent introduire une candidature. Si leur dossier est sélectionné elles bénéficieront d'un panel d'aides allant de l'aide psychologique à l'aide financière pour un logement, une formation, etc.

On le perçoit au travers de ces expériences à l'étranger, l'équilibre parfait, la prise en charge parfaite sont difficiles à atteindre. A chaque système des écueils, des manquements, des imperfections. Toutefois, les difficultés à atteindre l'objectif fixé dans la présente proposition de résolution ne doit pas aboutir à ne rien tenter sous prétexte que seul un système « parfait » et exempt de toute critique ou opposition serait admissible.

Bij de uitwerking en implementatie in Brussel van een vrijwillig uitstaptraject uit de prostitutie moet rekening worden gehouden met de voor- en nadelen van initiatieven die andere steden of landen hebben genomen en vooral met de intrinsieke kenmerken van het Brussels Gewest.

Deze resolutie heeft overigens niet als doel nauwkeurig vast te leggen wat het uitstaptraject zou moeten inhouden. Gelet op de concrete voorbeelden van Frankrijk, de stad Stockholm of Amsterdam en de talrijke intenties die België zowel op internationaal als op gewestelijk niveau te kennen heeft gegeven om mensenhandel en gendergerelateerd geweld te bestrijden, pleiten we evenwel sterk ervoor dat een vrijwillig uitstaptraject uit de prostitutie in België, minstens in Brussel, wordt opgezet in samenwerking met de verenigingen in het veld en alle niet-gespecialiseerde actoren die in hun praktijk te maken hebben met mensen die zich prostitueren.

De resolutie beoogt dus onze Brusselse en federale parlementaire instanties bewust te maken van de noodzaak in België of minstens in het Brussels Gewest een echt begeleidingstraject uit te werken om uit de prostitutie te stappen.

Het werk van verenigingen die zich inzetten voor prostituees bestaat al jarenlang in opvolging en preventie. Daarnaast bieden ze een luisterend oor en fungeren ze als contactpunt. De ontwikkeling van een vrijwillig uitstaptraject uit de prostitutie is een kans om hun extra middelen en instrumenten te verstrekken om hun acties op het terrein voort te zetten.

Uiteraard vormt de financiering van deze trajecten een uitdaging. Dat mag niet worden ontkend of over het hoofd gezien. We moeten echter een afweging maken tussen enerzijds de menselijke waardigheid, respect, de noodzaak om een einde te maken aan fysiek en psychisch geweld, en een verbetering van de situatie van vrouwen in onze samenleving, en anderzijds de relatieve budgettaire impact van de toegang tot sociale woningen en degelijke opleidingen voor de personen die het prostitutiemilieu willen verlaten. Daarom lijkt het ons vanzelfsprekend dat de overheid zich niet kan verschuilen achter een gebrek aan middelen om dit voorstel van tafel te veegen.

L'élaboration et la mise en œuvre d'un parcours de sortie de prostitution sur base volontaire à Bruxelles devra tenir compte des avantages et inconvénients de tentatives d'autres villes ou pays et, surtout, devra s'adapter aux spécificités intrinsèques à la région bruxelloise.

La présente résolution n'a d'ailleurs pas pour vocation de tracer les contours exacts de ce que devrait être ce parcours de prostitution, toutefois, au vu des exemples concrets de la France, de la Ville de Stockholm ou d'Amsterdam et des nombreuses intentions affichées par la Belgique tant au niveau international que régional de lutter contre la traite des êtres humains et des violences basées sur le genre, nous plaidons fermement pour qu'un parcours de sortie de prostitution sur base volontaire soit créé en Belgique, a minima à Bruxelles, en partenariat avec les associations actives sur le terrain et avec l'ensemble des acteurs non-spécialisés qui sont confrontés, dans leur pratique, à des personnes en situation de prostitution.

La résolution vise donc à sensibiliser nos instances parlementaires bruxelloises et fédérales à la nécessité d'élaborer un vrai parcours d'accompagnement de la sortie de la prostitution en Belgique ou du moins en région bruxelloise.

Des associations agissant déjà auprès des prostitué(e)s font un travail de suivi, de prévention, d'écoute et de relais depuis de nombreuses années. La création de parcours de sortie de prostitution sur base volontaire est une opportunité de leur offrir des moyens et outils d'action supplémentaires la poursuite de leurs actions de terrains.

Bien entendu, le financement de ces parcours de sortie serait un enjeu. Il ne s'agit pas ici de le nier ou de la négliger. Cependant, lorsque l'on fait la balance des intérêts et des priorités entre, d'un côté, la dignité humaine, le respect, la nécessité de mettre fin à des violences physiques et morales ou encore participer à l'amélioration de la condition de la femme dans nos sociétés et, de l'autre côté, l'impact budgétaire relatif qu'est d'ouvrir l'accès aux logements sociaux et à des formations qualifiantes aux personnes souhaitant s'extraire du milieu de la prostitution, il nous apparaît évident que les pouvoirs politiques ne peuvent se retrancher derrière le manque de moyens pour éluder cette proposition.

Fatoumata SIDIBÉ (F)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

met het oog op de invoering van een vrijwillig uitstaptraject uit prostitutie via begeleiding en sociaal-professionele inclusie

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de verklaring en het actieprogramma van Wenen, Wereldconferentie over de Rechten van de Mens van 25 juni 1993 ;

Gelet op het protocol inzake de preventie, bestrijding en bestraffing van mensenhandel, in het bijzonder vrouwen- en kinderhandel, bij het VN-Verdrag tegen transnationale georganiseerde misdaad ;

Gelet op het verdrag van Istanbul van 11 mei 2011 inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld ;

Gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 26 februari 2014 over seksuele uitbuiting en prostitutie en de gevolgen daarvan voor de gendergelijkheid ;

Gelet op de resolutie van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa « Prostitution, trafficking and modern slavery in Europe » van 8 april 2014, punt 12.1.5 ;

Gelet op het Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld 2015-2019 ;

Het Actieplan strijd tegen mensenhandel 2015-2019 ;

Overwegende de vele internationale en nationale teksten die de regeringen aansporen om kwetsbare personen, slachtoffers van geweld of mishandeling bij te staan ;

Overwegende de noodzaak om de prostituees die het wensen, mogelijkheden tot re-integratie te bieden ;

Overwegende de reeds bestaande initiatieven inzake re-integratie, uitstap uit de prostitutie en individuele begeleiding van de verenigingen die zich inzetten voor prostituees ;

Overwegende de noodzaak om kwetsbare, misbruikte of uitgebuite personen te beschermen ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering :

- in overleg met de ministers van Tewerkstelling, Bijstand aan Personen, Gelijkekansenbeleid, Huisvesting en in samenwerking met de Brusselse gemeentelijke overheden, in het Brussels Gewest een vrijwillig uitstaptraject uit de prostitutie in te voeren ;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

visant à la création d'un parcours de sortie volontaire de prostitution à travers l'accompagnement et l'inclusion sociale et professionnelle

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la Déclaration et le programme d'action de Vienne, Conférence mondiale sur les Droits de l'Homme du 5 juin 1993 ;

Vu le Protocole additionnel à la Convention de l'ONU contre la criminalité transnationale organisée, pour prévenir, réprimer et punir la traite des personnes, en particulier des femmes et des enfants ;

Vu la Convention d'Istanbul du 11 mai 2011 relative à la prévention et à la lutte contre la violence domestique ;

Vu la résolution du Parlement européen du 26 février 2014 sur la « Prostitution, exploitation sexuelle et leur impact sur l'égalité femmes-hommes » ;

Vu la résolution de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe « Prostitution, traite et esclavage moderne en Europe » du 8 avril 2014, point 12.1.5 ;

Vu le Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basées sur le genre 2015-2019 ;

Vu le Plan de lutte contre la traite des êtres humains 2015-2019 ;

Considérant la multitude de textes internationaux et nationaux exhortant les gouvernements à agir en faveur des personnes vulnérables, victimes de violence ou de maltraitance ;

Considérant la nécessité d'offrir des possibilités de réintégration aux prostitué(e)s qui le souhaitent ;

Considérant les initiatives déjà existantes en matière de réinsertion et de sortie de la prostitution et d'accompagnement individuel du secteur associatif actif en matière de prostitution ;

Considérant la nécessité de la protection des personnes précarisées, violentées ou exploitées ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale :

- de mettre en place, en concertation avec les ministres de l'Emploi, de l'Aide aux personnes, de l'Égalité des Chances, du Logement et en collaboration avec les autorités communales bruxelloises, un parcours de sortie, sur base volontaire, de prostitution en Région bruxelloise ;

- overleg te plegen met de verschillende overheidsniveaus om alle betreffende wetgevingen te kunnen aanpassen en aldus een echt, efficiënt uitstaptraject voor prostituees concreet vorm te geven ;
- de verschillende prostitutievormen op het hele Brusselse grondgebied in kaart te brengen ;
- sensibiliserings- en informatiecampagnes te organiseren voor het prostitutiemilieu en het grote publiek ;
- de ondersteuning van de Brusselse verenigingen in het veld te versterken ;
- de federale regering te verzoeken de financiering voort te zetten van de verenigingen die slachtoffers van mensenhandel opvangen.

- de se concerter avec les différents niveaux de pouvoirs afin de permettre l’adaptation de toutes les législations concernées afin de concrétiser un véritable parcours de sortie de prostitution efficient et concret ;
- de réaliser une cartographie des différentes formes de prostitution sur l’ensemble du territoire bruxellois ;
- d’organiser des campagnes de sensibilisation et d’informations à destination du milieu prostitutionnel et du grand public ;
- de renforcer le soutien aux associations bruxelloises actives sur le terrain ;
- de demander au Gouvernement fédéral de pérenniser le financement des associations déjà actives en matière d’accueil des victimes de la traite des êtres humains.

Fatoumata SIDIBÉ (F)