



GEWONE ZITTING 2018-2019

30 APRIL 2019

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

RESOLUTIE

**om de geplande veroudering tegen te gaan
en het milieu te beschermen**

RESOLUTIE

aangenomen door het Parlement

Zie :

Stukken van het Parlement :

A-770/1 – 2018/2019 : Voorstel van resolutie.
A-770/2 – 2018/2019 : Verslag.

SESSION ORDINAIRE 2018-2019

30 AVRIL 2019

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

RÉSOLUTION

**visant à lutter contre l'obsolescence
programmée et à protéger l'environnement**

RÉSOLUTION

adoptée par le Parlement

Voir :

Documents du Parlement :

A-770/1 – 2018/2019 : Proposition de résolution.
A-770/2 – 2018/2019 : Rapport.

RESOLUTIE**om de geplande veroudering tegen te gaan
en het milieu te beschermen**

Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement,

Gelet op de wet van 21 december 1998 (1998-12-21/41) betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid ;

Gelet op de wet van 1 september 2004 (2004-09-01/38) betreffende de bescherming van de consumenten bij verkoop van consumptiegoederen ;

Gelet op Richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 betreffende oneerlijke handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten op de interne markt ;

Gelet op Richtlijn 2009/125/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van eisen inzake ecologisch ontwerp voor energiegerelateerde producten ;

Gelet op Richtlijn 2010/30/EU van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 2010 betreffende de vermelding van het energieverbruik en het verbruik van andere hulpbronnen op de etikettering en in de standaardproductinformatie van energiegerelateerde producten ;

Gelet op het voorstel van resolutie (5-1251/4) van de Senaat van 1 februari 2012 om de ingebouwde veroudering van energiegerelateerde producten tegen te gaan ;

Gelet op de mededeling van de Commissie van 2 juli 2014 getiteld « Naar een circulaire economie : Een afvalvrij programma voor Europa » ;

Gelet op de studie van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 29 maart 2016 getiteld « The Influence of Lifespan Labelling on Consumers » ;

gelet op het eindverslag dat in mei 2017 op initiatief van de Belgische federale regering door de vzw RDC Environment is opgesteld, getiteld « L'obsolescence programmée : politiques et mesures belges de protection du consommateur » ;

Gelet op de algemene beleidsnota van de Belgische federale regering van 3 november 2015 (DOC 54 1428/020), punt 3, blz. 11, Onderneming en maatschappij : « België dient te evolueren naar een meer duurzame economie om haar groei en ontwikkeling gedurende de volgende jaren veilig te stellen. De omschakeling naar een duurzamere economie vereist de ontwikkeling van nieuwe producten en diensten alsook nieuwe productie- en consumptiewijzen. Hierbij gaat het om een stijgend aantal nieuwe economische activiteiten die de duurzame en werkbare werkgelegenheid

RÉSOLUTION**visant à lutter contre l'obsolescence
programmée et à protéger l'environnement**

Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,

Vu la loi du 21 décembre 1998 (1998-12-21/41) relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé ;

Vu la loi du 1^{er} septembre 2004 (2004-09-01/38) relative à la protection des consommateurs en cas de vente de biens de consommation ;

Vu la directive 2005/29/CE du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2005 relative aux pratiques commerciales déloyales des entreprises vis-à-vis des consommateurs dans le marché intérieur ;

Vu la directive 2009/125/CE du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant un cadre pour la fixation d'exigences en matière d'écoconception applicables aux produits liés à l'énergie ;

Vu la directive 2010/30/UE du Parlement européen et du Conseil du 19 mai 2010 concernant l'indication, par voie d'étiquetage et d'informations uniformes relatives aux produits, de la consommation en énergie et en autres ressources des produits liés à l'énergie ;

Vu la proposition de résolution (5-1251/4) du Sénat du 1^{er} février 2012, relative à la lutte contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie ;

Vu la communication de la Commission du 2 juillet 2014 intitulée « Vers une économie circulaire : programme zéro déchet pour l'Europe » ;

Vu l'étude du Comité économique et social européen du 29 mars 2016 intitulée « Les effets de l'affichage de la durée d'utilisation des produits sur les consommateurs » ;

Vu le rapport final réalisé en mai 2017 par l'ASBL RDC Environnement à l'initiative du Gouvernement fédéral belge, intitulé « L'obsolescence programmée : politiques et mesures belges de protection du consommateur » ;

Vu la note de politique générale du Gouvernement fédéral belge du 3 novembre 2015 (DOC 54 1428/020), point 3, page 11, Entreprise et société : « La Belgique se doit d'évoluer vers une économie plus durable pour assurer sa croissance et son développement au cours des années à venir. La transition vers une économie plus durable nécessite le développement de nouveaux produits et services, ainsi que de nouveaux modes de production et de consommation. Cela concerne un nombre croissant de nouvelles activités économiques qui stimulent

in belangrijke mate bevorderen (groene economie, sociale economie, circulaire economie, functionaliteitseconomie, deeleconomie,...). Wij wensen de duurzame economie actief te steunen omdat wij de competitiviteit van onze economie en de economische aantrekkelijkheid van ons land willen versterken. Onze bedrijven moeten minder afhankelijk worden van de prijsschommelingen van de grondstoffen en onze burgers moeten overstappen op duurzamere consumptiepatronen. »¹ ;

Gelet op het advies van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid van 11 april 2017 aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming inzake een langere levensduur voor producten : voordelen voor consumenten en bedrijven (2016/2272(INI)) ;

Gelet op het voorstel van resolutie van het Europees Parlement (2016/2272(INI)) van 4 juli 2017 over en langere levensduur voor producten : voordelen voor consumenten en bedrijven ;

Gelet op de doelstellingen van de richtlijn van 21 oktober 2009 betreffende de totstandbrenging van een kader voor het vaststellen van eisen inzake ecologisch ontwerp voor energiegerelateerde producten, waarop het verschijnsel van geplande veroudering rechtstreeks van toepassing is ;

Overwegende dat de levensduur van elektrische en elektronische producten een rechtstreekse impact heeft op het milieu en dat de kortere levensduur tot overconsumptie leidt, wat negatieve gevolgen heeft voor het milieu ;

Overwegende dat, met het oog op de bevordering en ontwikkeling van een kringlooeconomie, meer moet verplicht worden om producten gemakkelijker te kunnen repareren, ombouwen, aanpassen, recycleren, lang bewaren, teneinde de levens- en gebruiksduur van producten en/of onderdelen van die producten te verlengen² ;

Overwegende dat het verbeteren van de levensduur van producten een belangrijke maatregel is om de koopkracht van de burgers te verbeteren, aangezien duurzame producten een goede prijs-kwaliteitverhouding bieden voor de consumenten ;

Overwegende dat de consumenten slecht geïnformeerd zijn over de duurzaamheid en de herstelbaarheid van producten, terwijl in de studie van het Europees Economisch en Sociaal Comité van maart 2016 een positief verband werd vastgesteld tussen de weergave van de levensverwachting van producten en duurzame aankoop ;

particulièrement l'emploi durable et faisable (économie verte, économie sociale, économie circulaire, économie de la fonctionnalité, économie du partage, ...). Nous entendons soutenir activement l'économie durable parce que nous voulons renforcer la compétitivité de notre économie et l'attractivité économique de notre pays. Nos entreprises doivent devenir moins dépendantes des fluctuations des prix des matières premières et nos citoyens doivent adopter des modes de consommation plus durables. »¹ ;

Vu l'avis de la Commission de l'environnement, de la santé publique et de la sécurité alimentaire du 11 avril 2017 à l'intention de la Commission du marché intérieur et de la protection des consommateurs, sur une durée de vie plus longue des produits : avantages pour les consommateurs et les entreprises (2016/2272(INI)) ;

Vu la proposition de résolution du Parlement européen (2016/2272(INI)) du 4 juillet 2017 relative à une durée de vie plus longue des produits : avantages pour les consommateurs et les entreprises ;

Considérant les objectifs de la directive du 21 octobre 2009 mettant un cadre pour la fixation d'exigences en matière d'éco-conception applicables aux produits liés à l'énergie, directement concernés par le phénomène d'obsolescence programmée ;

Considérant que la durée de vie des produits électriques et électroniques engendre un impact direct sur l'environnement et que la diminution de la durée de vie favorise la surconsommation, ce qui provoque des répercussions négatives sur l'environnement ;

Considérant l'objectif de favoriser et développer une économie circulaire, il est pertinent d'obliger davantage à ce que les produits puissent être réparés, convertis, adaptés, recyclés et conservés longtemps pour étendre la durée de vie et d'utilisation des produits et/ou des composants de ces produits² ;

Considérant que l'amélioration de la durée de vie des produits est une mesure importante d'amélioration du pouvoir d'achat des citoyens, vu que les produits durables présentent un bon rapport qualité-prix pour les consommateurs ;

Considérant la faiblesse de l'information donnée aux consommateurs sur la durabilité et la réparabilité des produits, alors que l'étude du Comité économique et social européen de mars 2016 a établi un lien positif entre l'affichage de la durée de vie des produits et des achats durables ;

1 <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1428/54K1428020.pdf>, blz. 11.

2 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0287&language=NL&ring=A8-2017-0214>.

1 <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/1428/54K1428020.pdf>, p. 11.

2 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0287&language=FR&ring=A8-2017-0214>.

Overwegende dat uit Eurobarometer-informatie blijkt dat 90 % van de Europese burgers van mening is dat een duidelijke etikettering op een product moet worden aangebracht, zodat de duur van het product duidelijk wordt aangegeven³; volgens de Eurobarometer-studie van juni 2014 wil 77 % van de Europese consumenten eerder oude producten repareren dan nieuwe kopen⁴;

Overwegende dat de herstelbaarheid van producten ten goede kan komen aan de lokale economie en de interne markt door het scheppen van nieuwe banen, met name in de tweedehandssector⁵;

Overwegende dat krachtige maatregelen tegen de geplande veroudering ten gunste van de reparatiesector netto 850 nieuwe banen zouden creëren in België tegen 2050, volgens een evaluatie van de Europese Commissie⁶;

Overwegende dat de reparatiesector een bron van ontwikkeling is voor de sociale en lokale economie en in het algemeen de sociaal-professionele integratie van mensen in moeilijkheden op de arbeidsmarkt bevordert;

Overwegende dat de ontwikkeling van de kringlooeconomie een belangrijke bron van werkgelegenheid voor de toekomst is;

Overwegende dat het initiatief « Te rap kapot » van Test-Aankoop in één jaar tijd meer dan 6000 meldingen heeft ontvangen van apparaten die te snel onbruikbaar zijn geworden;

Gelet op de extra financiële kosten voor huishoudens wanneer zij vaak van producten veranderen, met name elektrische en elektronische producten;

Overwegende dat de afname van het vertrouwen van de consumenten in de kwaliteit van de producten schadelijk is voor Europese en Belgische bedrijven;

Overwegende dat producten met ingebouwde defecten die zijn ontworpen om kapot te gaan en uiteindelijk in het geheel niet meer functioneren nadat ze een bepaald aantal keren zijn gebruikt, consumenten alleen maar wantrouwen inboezemen en niet in de handel zouden mogen worden gebracht;

Gelet op de bevoegdheden van ons Gewest op het vlak van milieu en het belang van een ontwikkeling in de richting van een duurzamer productontwerp;

Overwegende dat ervoor moet worden gezorgd dat de wijziging van de normen voor productontwerp op dit gebied de prijs van de producten niet verhoogt, zodat ze toegankelijk blijven;

3 Ibidem.

4 Ibidem.

5 Ibidem.

6 http://www.rdcenvironment.be/wp-content/uploads/2017/11/2820-Obsolescence-programme%CC%81e_rapport-final.pdf, blz. 114.

Considérant les informations de l'Eurobaromètre précisant qu'il ressort que 90 % de citoyens européens estiment qu'un étiquetage clair doit être inscrit sur un produit afin que la durée de ce dernier soit bien indiquée³; selon l'étude de l'Eurobaromètre datant de juin 2014, il ressort que 77 % des consommateurs européens aspirent plus à réparer des produits hors d'usage, plutôt que de s'en procurer des nouveaux⁴;

Considérant que la réparabilité des produits peut favoriser l'économie locale et le marché intérieur en mettant en place de nouveaux emplois, notamment dans le secteur de seconde main⁵;

Considérant que des mesures fortes contre l'obsolescence programmée en faveur du secteur de la réparation créeraient en net 850 emplois d'ici 2050 en Belgique, selon une évaluation de la Commission européenne⁶;

Considérant que le secteur de la réparation est source de développement de l'économie sociale et locale, et favorise généralement l'insertion socio-professionnelle de personnes en difficulté sur le marché du travail;

Considérant que le développement de l'économie circulaire constitue une source importante des emplois de demain;

Considérant que l'initiative « Trop vite utilisé » de Test-Achats a reçu en un an plus de 6.000 déclarations d'appareils tombés en panne trop rapidement;

Considérant le surcoût financier pour les ménages lorsque ces derniers changent fréquemment de produits, en particulier électriques et électroniques;

Considérant que la baisse de confiance des consommateurs à l'égard de la qualité des produits porte préjudice aux entreprises européennes et belges;

Considérant que les produits conçus spécifiquement pour tomber en panne et s'arrêter de fonctionner au bout d'un certain nombre d'utilisations ne font qu'alimenter la méfiance des consommateurs et ne devraient pas être autorisés sur le marché;

Considérant les compétences de notre Région en matière d'environnement et l'importance de progresser vers une conception durable des produits;

Considérant qu'il convient d'être attentif à ce que la modification des normes de conception des produits en la matière n'augmente pas le prix des produits afin qu'ils restent accessibles;

3 Ibidem.

4 Ibidem.

5 Ibidem.

6 http://www.rdcenvironment.be/wp-content/uploads/2017/11/2820-Obsolescence-programme%CC%81e_rapport-final.pdf, p. 114.

Overwegende dat de wettelijke garantie van 24 maanden de minimumdrempel is die momenteel in de gehele Unie van kracht is en dat sommige lidstaten meer beschermende bepalingen voor de consument hebben ingevoerd, overeenkomstig Richtlijn 1999/44/EG van het Europees Parlement en de Raad van 25 mei 1999 betreffende bepaalde aspecten van de verkoop van en de garanties voor consumptiegoederen ;

Overwegende dat, gezien de verschillende studies over de geplande veroudering, de duur van de wettelijke garantie moet worden verlengd ;

Overwegende dat de versterking van de garantie een duurzaam productontwerp in de hand werkt en dat met name de recente uitbreiding van het vermoeden van conformiteit van het product in Frankrijk niet tot een merkbare prijsstijging heeft geleid ;

Verzoekt de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, in overleg met de andere Gewesten :

- de ondersteuning van de kringlooeconomie, die in de Strategie 2025 van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is vastgelegd, te versterken en de ontwikkeling van alternatieve economische modellen te bevorderen ;
- de oprichting en ontwikkeling van « repaircafés » en « kringloopwinkels » op het hele grondgebied te ondersteunen en te bevorderen (die goederen inzamelen, recycleren en transformeren om ze een tweede leven te geven en tegelijkertijd de overdracht van kennis en vaardigheden op het gebied van de reparatie van voorwerpen bevorderen) ;
- rekening te houden met de levenscycluskosten bij overheidsopdrachten, met name door bedrijven en onafhankelijke inschrijvers te beoordelen op de herstelbaarheid en opwaardeerbaarheid van het product.

Verzoekt de federale regering :

- 1) op nationaal niveau de strijd aan te binden tegen de geplande veroudering van energiegerelateerde producten, overeenkomstig het voorstel van resolutie van het Europees Parlement (2016/2272(INI)) van 4 juli 2017⁷ over een langere levensduur van producten: voordelen voor consumenten en bedrijven en de wet van 21 december 1998⁸ betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid (1998-12-21/41), met name⁹ :

7 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0287&language=NL&ring=A8-2017-0214>.

8 http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1998122141&table_name=loi.

9 Zie ook voorstel van resolutie om de ingebouwde veroudering van energiegerelateerde producten tegen te gaan, goedgekeurd in commissie van de Senaat : <http://www.senate.be/www/?MIval=/publications/viewPub.html&COLL=S&LEG=5&NR=1251&VOLGNR=4&LANG=nl>.

Considérant que la garantie légale de 24 mois constitue le seuil minimum actuellement en vigueur sur tout le territoire de l'Union et que certains États membres ont instauré des dispositions plus protectrices des consommateurs, conformément à la directive 1999/44/CE du Parlement européen et du Conseil du 25 mai 1999 sur certains aspects de la vente et des garanties des biens de consommation ;

Considérant les différentes études réalisées en matière d'obsolescence programmée, qu'il convient d'augmenter la durée de la garantie légale ;

Considérant que le renforcement de la garantie incite à une conception durable des produits, et qu'en particulier l'extension récente en France de la présomption de conformité du produit n'a pas entraîné une hausse perceptible de leur prix ;

Demande au Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, en concertation avec les autres Régions, de :

- renforcer le soutien à l'économie circulaire concrétisée par la Stratégie 2025 en Région de Bruxelles-Capitale, et de promouvoir le développement de modèles économiques alternatifs ;
- soutenir et favoriser la création et le développement à travers le territoire, de « repair cafés » et de « ressourceries » (qui collectent, recyclent et transforment des biens pour leur donner une deuxième vie tout en veillant à promouvoir la transmission des connaissances et des compétences en matière de réparation des objets) ;
- prendre en compte le coût du cycle de vie dans les marchés publics, en jugeant notamment les entreprises et indépendants soumissionnaires sur la réparabilité et l'évolutivité du bien.

Demande au Gouvernement fédéral :

- 1) de lutter au niveau national contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie, conformément à la résolution du Parlement européen (2016/2272(INI)) du 4 juillet 2017⁷ relative à une durée de vie plus longue des produits : avantages pour les consommateurs et les entreprises et conformément à la loi du 21 décembre 1998⁸ relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement et de la santé (1998-12-21/41), notamment⁹ :

7 <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2017-0287&language=FR&ring=A8-2017-0214>.

8 http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1998122141&table_name=loi.

9 Voir également proposition de résolution en vue de lutter contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie, votée en commission du Sénat : <http://www.senate.be/www/?MIval=/publications/viewPub.html&COLL=S&LEG=5&NR=1251&VOLGNR=4&LANG=fr>.

- door de consumenten beter te informeren over de levensduur en de herstelbaarheid van de producten, aan de hand van een vermelding op het etiket ;
 - door de wettelijke garantie geleidelijk te versterken door de duur ervan te verlengen en de bewijslast om te keren ten gunste van de consument ;
 - door de invoering van bindende maatregelen aan te moedigen tegen fabrikanten die vrijwillig geplande veroudering toepassen of de reparatie vrijwillig bemoeilijken ;
- 2) op Europees niveau te pleiten voor de goedkeuring van een richtlijn ter bestrijding van de geplande veroudering van energiegerelateerde producten, in overleg met de betrokken sectoren :
- door het op de markt brengen van herstelbare producten te ondersteunen door de verplichte vermelding van informatie over de herstelbaarheid van het product ;
 - door de duur van de wettelijke garantie naar boven toe te harmoniseren en aan te passen aan die van de producten ;
 - door ervoor te zorgen dat aangebrachte wijzigingen in de wettelijke garantie en de weergave van de levensduur van het product de prijs van de betrokken producten niet onredelijk verhogen ;
 - door nieuwe productiemethoden te heroverwegen die gunstiger zijn voor het milieu ;
 - door ervoor te zorgen dat de Europese of geïmporteerde producten voldoen aan de eisen inzake ecologisch ontwerp ;
 - door de fabrikanten aan te moedigen hun reserveonderdelen tegen betaalbare prijzen beschikbaar te stellen en door de btw op reparaties te verlagen van 21 naar 6 % ;
 - door een gebruiksmeter in te stellen voor de meest relevante consumptiegoederen, met name grote huishoudelijke apparaten, waarmee de consumenten-voorlichting over producten die te snel defect zijn of niet kunnen worden gerepareerd, kan worden bevorderd ;
 - door aan te dringen op bewustmakingsmaatregelen die de consumenten informeren over producten die te snel defect raken of niet kunnen worden gerepareerd, eventueel door meldingsplatformen voor consumenten op te richten ;
- en assurant une meilleure information pour les consommateurs concernant la durée de vie et le caractère réparable des produits, indiquée sur l'étiquetage de ces derniers ;
 - en renforçant progressivement la garantie légale via un allongement de sa durée et un renversement de la charge de la preuve au profit du consommateur ;
 - en incitant la mise en place de mesures contraignantes à l'égard des fabricants pratiquant volontairement l'obsolescence programmée ou rendant volontairement la réparation difficile ;
- 2) de plaider au niveau européen pour l'adoption d'une directive de lutte contre l'obsolescence programmée des produits liés à l'énergie, en concertation avec les secteurs concernés :
- en soutenant la mise sur le marché de produits réparables en rendant obligatoire l'affichage sur l'emballage d'indications quant au caractère réparable des produits ;
 - en harmonisant vers le haut la durée de la garantie légale et en adaptant celle-ci à celle des produits ;
 - en s'assurant que les modifications apportées en matière de garantie légale et d'affichage de la durée de vie des produits, n'augmentent pas de manière déraisonnable le prix des produits visés ;
 - en repensant des nouveaux modes de fabrication plus bénéfiques à l'environnement ;
 - en veillant à ce que les produits européens ou importés soient conformes aux exigences en matière d'écoconception ;
 - en incitant les fabricants à mettre à disposition leurs pièces de rechange à prix abordable et en mettant en place une réduction de la TVA sur la réparation de 21 à 6 % ;
 - en créant un compteur d'usage sur les produits de consommation les plus pertinents, notamment le gros électroménager, ce qui permettrait de promouvoir l'information des consommateurs sur les produits trop vite défectueux ou qui ne sont pas réparables ;
 - en demandant des mesures de sensibilisation qui informent les consommateurs au sujet des produits qui tombent en panne trop vite ou ne sont pas réparables, éventuellement par la création de plateformes de notification aux consommateurs ;

- door een betere bescherming van « klokkenluiders » in te voeren om praktijken van geplande veroudering beter op te sporen.

- en mettant en place une meilleure protection des « lanceurs d’alerte » pour mieux détecter les pratiques d’obsolescence programmée.

De Griffier,

Patrick VANLEEMPUTTEN

De Voorzitter,

Charles PICQUÉ

Le Greffier,

Patrick VANLEEMPUTTEN

Le Président,

Charles PICQUÉ